

El impresentable andamiaje de nuestro Estado policial

Claudio Fuentes S. 8 de Septiembre de 2011

Las movilizaciones sociales de este año han tensionado (aunque todavía no alterado) tres grandes ámbitos de la escena nacional. Primero, el modelo de desarrollo socio-económico al problematizar el rol de los privados en la ejecución de políticas sociales y debatir la modalidad de financiamiento de dichas políticas. Segundo, el modelo político institucional al dejar en evidencia la crisis de representatividad y limitaciones del actual sistema político.

Pero existe un tercer ámbito muy sustantivo y que dice relación con el modelo de seguridad pública chileno. Las protestas sociales, primero mapuches y luego de los estudiantes, han hecho evidente las deficiencias del sistema de seguridad pública nacional. ¿A qué me refiero con esto? Se trata de una verdadera arquitectura o andamiaje institucional diseñado principalmente durante el régimen militar y que fue sólo parcialmente reformado en democracia. Un modelo de seguridad pública que busca limitar el ejercicio de los derechos ciudadanos y convertir al Estado y a las instituciones policiales en verdaderos comisarios de las relaciones sociales.

Este andamiaje se configura de la siguiente manera:

- Decreto 2226 de 1944 que establece el Código de Justicia Militar. Aunque reformado recientemente, la norma sigue considerando bajo la jurisdicción militar varios delitos cometidos por uniformados incluyendo robo, violación y tortura, entre otros. Adicionalmente, se mantiene una estructura de procesamiento de pares, lo que afecta la imparcialidad de la justicia.
- Decreto 890 de 1975 que refunde la ley 12.927 conocida como ley de seguridad del estado que faculta a la autoridad política para tomar severas medidas de restricción de libertades y derechos civiles y políticos en casos de conmoción interior. Ello incluye, por ejemplo, el uso de las fuerzas militares para restablecer el orden, intervenir y reanudar faenas económicas, entre otras.
- Decreto 1086 de 1983 que, por una parte consagra el derecho a reunión en lugares públicos sin permiso previo (art. 1°) pero enseguida indica que el Intendente o Gobernador pueden no autorizar la actividad si se perturba el tránsito público. Todavía más, la autoridad puede prohibir reuniones pacíficas en plazas y paseos “en horas en que se ocupen habitualmente para el esparcimiento o descanso de la población” (art. 2°).

Se trata de una verdadera arquitectura o andamiaje institucional diseñado principalmente durante el régimen militar y que fue sólo parcialmente reformado en democracia. Un modelo de seguridad pública que busca limitar el ejercicio de los derechos ciudadanos y convertir al Estado y a las instituciones policiales en verdaderos comisarios de las relaciones sociales.

- Ley 18.314 de 1984 que determina conductas terroristas y fija su penalidad. Aunque varias veces reformada en democracia, esta ley ha sido objeto de recientes críticas por parte de Naciones Unidas por la amplitud en su aplicación.

- Ley 18.961 de 1990 que establece la ley orgánica de Carabineros regulando la carrera profesional, funcionamiento interno, ascenso, mando, retiro, sucesión, previsión y presupuesto, entre otros. Allí la consagra como una institución militar y se definen una serie de privilegios en términos previsionales, de definición de doctrina, procedimientos y en términos presupuestarios.

Este conjunto de normas permite en gran parte explicar hechos asociados a la seguridad pública que solían ser “normales” para nuestra realidad política pero que hoy son claramente insuficientes en un marco democrático. Los momentos de efervescencia social prueban al sistema político y en el caso chileno activó una serie de mecanismos que afectan la democracia: no resulta normal la amenaza de la autoridad de aplicar la Ley de Seguridad del Estado para sacar los militares a la calle y suspender garantías constitucionales sin el más mínimo control legislativo; no resulta normal tener que pedir permiso para reunirse en una plaza pública; no resulta normal que sea la justicia militar la encargada de juzgar un caso donde un policía dispara contra un ciudadano; y tampoco resultan normales los altos niveles de autonomía de la policía uniformada.

Así, correspondería una sustantiva reforma al conjunto de normas asociadas a la seguridad pública de modo de ajustarlas a estándares internacionales y democráticos.

- *Licenciado en Historia y doctor en Ciencia Política. Director del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (ICSO) de la UDP.*
<http://www.icso.cl>



Información disponible en el sitio ARCHIVO CHILE, Web del Centro Estudios “Miguel Enríquez”, CEME: <http://www.archivochile.com> (Además: <http://www.archivochile.cl> y <http://www.archivochile.org>). Si tienes documentación o información relacionada con este tema u otros del sitio, agradecemos la envíes para publicarla. (Documentos, testimonios, discursos, declaraciones, tesis, relatos caídos, información prensa, actividades de organizaciones sociales, fotos, afiches, grabaciones, etc.) Envía a: archivochileceme@yahoo.com y ceme@archivochile.com

El [archivochile.com](http://www.archivochile.com) no tiene dependencia de organizaciones políticas o institucionales, tampoco recibe alguna subvención pública o privada. Su existencia depende del trabajo voluntario de un limitado número de colaboradores. Si consideras éste un proyecto útil y te interesa contribuir a su desarrollo realizando una DONACIÓN, toma contacto con nosotros o infórmate como hacerlo, en la portada del sitio.

NOTA: El portal del CEME es un archivo histórico, social y político básicamente de Chile y secundariamente de América Latina. No persigue ningún fin de lucro. La versión electrónica de documentos se provee únicamente con fines de información y preferentemente educativo culturales. Cualquier reproducción destinada a otros fines deberá obtener los permisos que correspondan, porque los documentos incluidos en el portal son de propiedad intelectual de sus autores o editores. Los contenidos de cada fuente, son de responsabilidad de sus respectivos autores, a quienes agradecemos poder publicar su trabajo. Deseamos que los contenidos y datos de

documentos o autores, se presenten de la manera más correcta posible. Por ello, si detectas algún error en la información que facilitamos, no dudes en hacernos llegar tu [sugerencia / errata.](#)

© CEME producción. 1999 -2011

