

**El Asalto del Poder o la Bota Militar,
a 30 años del golpe de estado en Chile**

Prof. Rodrigo Zalaquett Fuente – Alba (*)

15 páginas

El 3 de noviembre de 1970, con el respaldo de todos los partidos de izquierda, revolucionarios y progresistas, integrados al Comando Unificado de la Unidad Popular, asumió la Presidencia de Chile, *el Presidente Salvador Allende Gossens*. Todos los esfuerzos previos de la CIA, la ITT y de las fuerzas más reaccionarias chilenas fueron inútiles, estos no pudieron impedir que el congreso ratificara la victoria electoral del líder de la Unidad Popular.

Luego de ganar las elecciones de 1970, el gobierno del presidente Salvador Allende, inicio una etapa en la que se abordaron un conjunto de reformas estructurales, orientadas dentro de la política conocida como "La Vía Chilena al Socialismo".

Uno de los mayores desafíos a los cuales tuvo que enfrentar el gobierno de la UP, fue el empate de las fuerzas político sociales que existían en el Chile de 1970, los famosos tres tercios de la línea política chilena y que impedían que el candidato de un partido, obtuviera una clara mayoría. Por eso no fue de extrañar que en las elecciones presidenciales de 1970, el candidato de la Unidad Popular Salvador Allende sacara 1.070.000 votos, frente a los 1.031.000 votos del derechista Alessandri y 821.000 votos del Demócratacristiano, Radomiro Timic. De acuerdo con las Constitución, el Congreso debería decidir entre las dos primeras mayorías. La UP, luego de firmar, el estatuto de Garantías Constitucionales (en donde reconocía su apego a la Constitución para gobernar), logro el apoyo de los parlamentarios demócratacristianos, que reconocieron el mejor derecho de Allende para acceder al sillón presidencial.

A pesar de ello, a mediados de 1971, comenzaron a desencadenarse serios problemas políticos y económicos, lo que desencadenó un estallido y una polarización de las fuerzas sociales, que desembocaron en acciones políticas de protesta no convencional, lo llamados, según la teoría política, Mecanismos Alternativos de Acción Política, es decir *Todas aquellas actividades voluntarias e individuales de los ciudadanos, realizan para influir directa o indirectamente, en las elecciones o acciones políticas de los gobiernos de turno* Esta definición a la luz de lo expuesto, la relacionamos con el concepto de democrático, ya que la esencia de un régimen democrático, lo que en última instancia lo legitima, es la posibilidad que tienen los ciudadanos de incidir en el curso de los acontecimientos políticos, es decir el derecho a protestar. En términos generales, tanto los activistas de ultraderecha y de ultra-izquierda, creen posible la aceleración del proceso revolucionario, o la caída del gobierno de Salvador Allende, mediante las acciones de protesta callejera, tomas de fábricas y terrenos, acciones de sabotaje, huelga, mitin, etc.

"La victoria de la UP fue, a la vez el producto de un formidable proceso de movilización y radicalización del movimiento de masas, y una señal verde y un incentivo, para la profundización y el ensanchamiento de la movilización y

organización de las masas[...],base y palanca de todo proceso revolucionario[...],el movimiento de masas tomo como suyas las victorias del 4 de septiembre y se valió intensamente de las nuevas condiciones de lucha para resolver en su favor los conflictos sociales que le afectaban"

En correspondencia con su radical programa de gobierno y con sus reiteradas intenciones de garantizar la llamada "Construcción Pacífica del Socialismo en Chile", la primera acción del gobierno fue restablecer las relaciones diplomáticas con Cuba, tal acción fue seguida con la nacionalización de la gran minería del cobre, hierro y carbón (entonces en propiedad de poderosos monopolios norteamericanos), la estatización de la banca, por el traspaso al área estatal de mas de 50 grandes empresas privadas, la distribución de los ingresos a favor de los mas desposeídos, así como la aplicación de un conjunto de leyes de beneficio popular.

Si bien se elevo el poder adquisitivo de los grupos sociales de menor nivel de renta y se mejoro la situación de empleo, poco a poco los conflictos sociales y laborales tendieron a agudizarse, de esta forma el estrangulamiento sectorial incidió sobre el ritmo de la actividad productiva, al tiempo que el aumento de los precios experimento una fuerte escalada;"Durante el periodo 1970-1973 , el PIB paso de un crecimiento del 7.7% anual en 1971 aun descenso del 4% en 1973.Dentro de la demanda interna y aunque el consumo experimento una progresiva retracción, fue la inversión la variable que registro una caída mayor, con tasas anuales negativas a todos los años, que culminaron con un descenso anual próximo al 15% en 1973[...],la evolución de las exportaciones fue positiva en su conjunto, habida cuenta del fuerte descenso del precio del cobre en los mercados mundiales en 1971 y 1972, siendo este ultimo, el único año del periodo considerado en que descendió la cifra de exportaciones", a pesar de ello el precio del cobre subió de manera espectacular en 1973, lo que se tradujo en un fuerte aumento de las ventas chilenas al exterior. Sin embargo también las importaciones registraron un gran aumento en el periodo, ligeramente mayor al de las exportaciones, con lo que el saldo comercial arrojó déficit, alcanzando cuotas negativas cada vez mayores entre 1971 y 1972, en donde solo en 1973 experimento un fuerte descenso en términos absolutos.

Finalmente la escalada inflacionaria; "...se aceleró ostensiblemente por el deterioro del nivel de la actividad interna, estrangulamientos sectoriales y desabastecimiento y especulación de productos de primera necesidad". Las medidas de control directo de los precios que impulsa el gobierno no son eficaces para dominar el aumento del índice de precios, cuyo ritmo de crecimiento a comienzos del segundo trimestre de 1973 se situaba en una tasa anual próxima al 300%, frente a un 79% en 1971-72, respectivamente.

Política Económica:

Los principales objetivos del Gobierno de la Unidad Popular, fueron reactivar la economía y disminuir la cesantía. Para ello utilizo la redistribución del ingreso, elevando los salarios en un 40%, la congelación de los precios por decreto y la puesta en marcha de la capacidad ociosa de las fabricas. Los alimentos que el país no producía, se importaban a cuenta de las reservas del Banco Central y los gastos internos se financiaban con cuantiosas emisiones de papel moneda. *El Plan Económico* que fue conocido con el nombre de plan Vuskovic (por el Ministro de Hacienda que lo implanto), genero una sensación de bienestar en 1971, pero era solo un espejismo; "...ya que la expansión monetaria hizo desaparecer las mercaderías, desvalorizo el escudo y dio paso al mercado negro. El resultado concreto fue una creciente inflación".

Área Estatal: La Nacionalización del Cobre se produce por Ley de 1971 , que permite la nacionalización de la Gran Minería del Cobre en atención a las llamadas utilidades evasivas del capital extranjero.

Por otro lado, Allende deja entrever la estatización de los, con el anuncio de un proyecto de ley que anunciaba una importante intervención en la banca privada chilena y extranjera, pero consiente de que no sería aprobado por el Congreso, procedió a la compra directa de las acciones bancarias de sus dueños. Así el gobierno paso a controlar el 90% de la capacidad crediticia del sistema bancario. La Industria de igual manera fue estatizada, esta se desarrollo en base a un decreto ley de la antigua República Socialista de 1932, que en caso de escasez de un producto indispensable para el consumo se procediese a requisar la industria que lo elaborase y permitiera normalizar su entrega al pueblo. Bajo este mecanismo se llego a controlar mas del 60% del Producto Nacional a través de 415 empresa, ya fueran estas requisadas o intervenidas.

En cuanto a la Reforma Agraria o la mejor redistribución de las tierras agrícolas del agro chileno, al cual le denominaban El pan de Chile, vivió una gran profundización. En 1971 se expropiaron por el Gobierno mas de 2 millones de hectáreas, mientras que otras fueron tomadas por la fuerza por grupos guerrilleros, en violentos enfrentamientos con sus propietarios y la fuerza publica, que causan un gran numero de heridos y detenidos, además de los consecuentes daños y destrucción de bienes.

El panorama político no se veía mejor, la radicalización de los sectores de ultra derecha y ultraizquierda, propician un clima de ingobernabilidad nacional, el caos reina en las calles y el desabastecimiento en los almacenes (aunque luego del Golpe Militar los almacenes inexplicablemente se encontraban llenos de mercancías y productos de primera necesidad.).

Esta situación de reformas radicales provoca una gran crisis política y económica, que terminara con el derrocamiento del Presidente; "La dinámica social que se desarrolla de 1970 a 1973, estuvo así marcada por un enfrentamiento de clases progresivamente desnudo, siempre mediatizado por la presencia de actores sociales diversos, especialmente aquellos que oposición y gobierno se disputaban, esto es, las capas medias. Tal proceso de mediatización no es sino por el medio por el cual el *comando de la subversión burguesa*, resuelve desde septiembre de 1971, buscar el derrocamiento del gobierno y la intervención final de las fuerzas armadas."

De tal modo que en 1973 la sociedad chilena enfrente una crisis en varios niveles. Primero hubo una acelerada descomposición de las formas capitalistas, que no fueron acompañadas por la construcción de un modelo coherente y alternativo de economía, en segundo lugar la polarización afecto a la sociedad en su conjunto; "Como respuesta a la movilización y al creciente poder alcanzado por los sectores populares y a los innegables avances de la democratización sustantivas, las clases medias, que habían sido la piedra angular del régimen democrático, sufrieron un proceso de fascistización[...]además se perdió la legitimidad del régimen político, ello explica la dualidad de la intervención militar. Por una parte fue reactiva, como lo demuestran los niveles de represión y por otro lado ofrecen a los sectores capitalistas de la sociedad la oportunidad de restaurar su dominio mediante la reorganización de la sociedad"

Los Movimientos Huelguísticos

Es menester señalar que los movimientos huelguísticos tienen una ascensión desde comienzos de los años sesenta, por la política de la DC a incentivar la

organización de los trabajadores en sindicatos; "Los sindicatos agrícolas aumentaron su número de 201 a 501 y el número de socios de 10.647 a 114.112. Los sindicatos industriales subieron de 990 a 1.440 su número, y de 179.506 a 197.651 afiliados. Los sindicatos profesionales a su vez incrementaron de 1.679 a 2.569 su número y de 161.365 a 239.090 sus afiliados."

Sin embargo esta democratización sustantiva de los gobiernos anteriores fue contraproducente, pues en el comienzo del gobierno de Frei el número de huelgas se había más que duplicado en relación al año sesenta y el número de trabajadores movilizados era mayor que a finales de la década y el número de conflictos huelguísticos y de trabajadores en huelga se haya multiplicado por siete; "...los proyectos reformistas de la DC, ya habían tenido el efecto de impulsar a ciertos sectores del movimiento de masas a organizarse -como el campesinado-, es en su momento de crisis manifiesta que el movimiento de masas expresa los avances que fue desarrollando desde el gobierno de Frei." En este sentido, fueron las movilizaciones de los pobladores, de los campesinos, del movimiento estudiantil y de los sectores del movimiento obrero organizado, los que pusieron en marcha el amplio proceso de movilizaciones del periodo; "...como respuesta a la política clasista de la DC."

Hacia 1970 el promedio de huelgas ilegales era del 89.2% del total de los trabajadores y de los participantes en un 502.83 trabajadores en huelga. El alza en el número de conflictos representa una generalización de los problemas sociales en el conjunto del proletariado y de las capas sociales asalariadas. Las movilizaciones de carácter conflictivos, que se registran durante el gobierno del presidente Allende son:

Tomas de predios agrícolas y Fundos, corridas de cercos y tomas de empresas, movilizaciones de pobladores reivindicando soluciones a problemas habitacionales y de equipamiento urbano, la mayoría de los cuales corresponden a demandas de sectores partidarios del gobierno que buscan satisfacer sus expectativas con los fines programados por el gobierno.

Huelgas y conflictos económicos y sociales, donde destacan los diferentes conflictos de los mineros del cobre y en particular los que involucraron a los supervisores o técnicos, que pretendían mantener su salario elevado. Al respecto Allende en un discurso del 15 de mayo de 1971 señala; *no puede haber sectores de trabajadores privilegiados en un gobierno auténticamente popular.*

Paros y huelgas de carácter político protagonizados por la Confederación del Comercio Detallista y Pequeña Industria, Confederación Única de Profesionales, Confederación del Transporte Terrestre, Confederación de Autobuseros y Federación de Taxistas, los que justificaron sus presiones por desabastecimiento de productos, repuestos o por reivindicaciones económicas, hasta llegar a peticiones políticas, en términos de clara oposición a las políticas del gobierno. Conflictos con algunos estudiantes universitarios y Centros de Estudio, que tenían como tema central pugnas de carácter político-ideológico, es el caso paradigmático de las pugnas en la Universidad de Chile; "...por motivos de competencia de poderes, entre Rector y Consejo Normativo, pugna que no es sino la expresión de la polarización política general que favorece la irreductibilidad de las posiciones confrontadas".

Por otro lado, los partidarios del gobierno; trabajadores organizados, algunos colegios profesionales, estudiantes universitarios y en general las organizaciones de masas, propiciaron movilizaciones trascendentales a través de las jornadas de trabajo voluntario y en particular mediante la organización, distribución y comercialización de productos básicos, cuya expresión más clara es la que se

realiza como respuesta al paro de transportistas y comerciantes en octubre de 1972.

Los esfuerzos del gobierno por controlar a los grupos de extrema izquierda y derecha son inútiles, la polarización es máxima y la guerra civil es inminente. No queda mas remedio que intervenir. De esta forma el derrocamiento se produce en la mañana del 11 de septiembre de 1973, las fuerzas reaccionarias y las truculencias generadas por el pentágono, la CIA y la Transnacional ITT, conspiraron, para terminar con nuestra larga historia Republicana. Recordemos que según los últimos estudios, Allende pretendía llamar a un plebiscito en esos días, situación que no ocurre por los hechos que todos conocemos; "...la historia-complot, sustituida la mas de las veces por un economisismo sin matices , han concebido un primerísimo lugar a las interpretaciones instrumentistas del poder militar. Desde los golpes de Estado de 1964 en Brasil y sobre todo de 1973 en Chile, la idea de que los ejércitos latinoamericanos son manipulados desde el exterior se ha abierto paso[...]. Los militares del subcontinente son presentados como simples prolongaciones del aparato militar norteamericano y defensores absolutos de los intereses de los Estados Unidos" .

Personalmente me adhiero a esa hipótesis, creo que la historia tiene ciertos grados de conspiración. No podemos negar la influencia del Pentágono, sobre los ejércitos de América Latina, no solo en sus cursos de instrucción y venta de material bélico, sino también y sobretodo en la ideologización al cual fueron expuestos, *la doctrina de seguridad nacional y la defensa de las fronteras ideológicas*. De igual forma, la simpatía que ciertas compañías transnacionales habían establecido con las dictaduras de América Latina y que en muchos casos, junto con la CIA, han fraguado sendos golpes de Estado, contra los gobiernos democráticos, el caso de la ITT en Chile, contra el gobierno de la Unidad Popular, es por demás conocido. El politólogo francés Alain Rouqué cree en los matices, las causas son múltiples y tanto exteriores como internas; "...el militarismo contemporáneo no aparece como una fatalidad histórica, ni como fatalidad geográfica: ni el deternimismo cultural, ni la manipulación externa dan cuenta de un fenómeno complejo donde las circunstancias nacionales y transnacionales se entremezclan[...]. El papel político de los ejércitos ni en el tiempo, ni en el espacio latinoamericano[...]. es la expresión de configuraciones sociales y modelos de desarrollo poco propicios para el orden representativo. Por otra parte ese fenómeno también obedece igualmente a la naturaleza de los ejércitos, a su inserción en la sociedad y el Estado" .

Pero ¿que justifico el salvajismo de las represiones, durante y después del golpe? Al respecto creo que será el carácter Prusiano del ejercito chileno, que se proyecto en la lógica de los militares golpistas, quienes vieron en la *Wehrmacht*, el modelo a utilizar.

Esta lógica se tradujo mas adelante con la extraordinaria dureza y extremo terrorismo de los golpes de Estado fraguados por los militares chilenos en 1973. A continuación una sita del ideario de lucha de las tropas de ocupación nazi, ideario compartido luego por los escuadrones de la muerte de las dictaduras militares en América Latina y por cierto Chile; "No será permitida ninguna forma opuesta a nuestras metas, el que no se quiere convencer será doblegado, la juventud y el pueblo devén ser convencidos así de que solo la lucha puede salvarnos. Pena de muerte para el que traicione al país y al pueblo[...]. En esta guerra la consideración y la observación de los derechos universales frente a estos elementos es absolutamente falaz. Todos ellos son un peligro para la seguridad y la rápida pacificación de los territorio conquistados[...]. Deben ser inmediatamente pasados por las armas en cuanto sea hechos prisioneros[...]. Para juzgar sobre la

cuestión culpable o no culpable vale mas la impresión personal que el eventual aporte de pruebas".

De esta forma, la ruptura del régimen político, produce el cambio en las funciones del Estado que se organiza sobre la base de una violenta represión física y psicológica, además de un fuerte control social e ideológico sobre la población. El régimen militar logra desarticular el entramado institucional de los partidos políticos y las organizaciones sociales de base. La culminación de esta represión alcanza su punto máximo cuando; "...se crea la Dirección de Inteligencia Nacional (DINA) en junio de 1974 y que luego dará paso a la Central Nacional de Información (CNI), creada en agosto de 1977" y que tendrá la infame misión, la de secuestrar, torturar y asesinar a los dirigentes, activistas y partidarios opuestos al gobierno militar.

A pesar de las dificultades que aun persisten para reconstruir la tragedia de esos años y de las legítimas dudas que existen en relación con la exactitud de los datos hasta ahora difundidos, las cifras del terror son elocuentes. Según la Comisión Chilena de Derechos Humanos, en su informe "Nunca Mas en Chile", señala que hubo; "...mas de 1.000.000 de exiliados(as), de ellos, entre 247.526 y 308.000 fue por motivos directamente políticos. Cientos de miles de ciudadanos expulsados de sus lugares de residencia, trabajo o estudio. Unos 112.034 torturados, 3.253.222 arbitrariamente detenidos 1.213.725 allanamientos, 2.106.487 personas amedrentadas, entre 3.455 y 4.698 muertos o desaparecidos. De ellas solo 2.905 han sido reconocidas por los desfachatados personeros del régimen militar." Según Garretón (1980), Campero y Valenzuela (1984), se consideran cuatro grandes etapas establecidas a partir de la instauración del régimen militar, en lo referente al comportamiento de las organizaciones sindicales, importantes por lo demás, pues ellas eran, las organizaciones sociales que aglutinaban a la gran masa de los trabajadores.

1.- Repliegue político, sindical y de las organizaciones sociales populares en general, como consecuencia de las medidas represivas y defensa de espacios de acción por parte del movimiento sindical, esta fase abarca desde septiembre de 1973, hasta comienzos de 1976.

2.- Desarrollo de una política sindical y social desarticuladora que culmina con la definición de regulaciones laborales coherentes con el modelo económico. Por otra parte desarrollan un alineamiento opositor todas las grandes agrupaciones laborales. Esta fase se desarrolla entre 1976 y 1978. Además en esta etapa emergen nuevos actores sociales: las agrupaciones de cesantes, la agrupación de familiares de Presos Políticos y Detenidos Desaparecidos y los Estudiantes Universitarios.

3.- Reconstitución orgánica y progresiva del movimiento sindical y de su unidad. Paralelamente se activan organizaciones campesinas y estudiantiles y se producen las primeras manifestaciones callejeras de claro contenido opositor. Esta etapa va desde 1979 a 1981.

4.- Los sectores populares inauguran la toma de las iniciativas socio-políticas contestatarias, el movimiento sindical inicia el reencuentro con las tendencias históricas y se produce la emergencia política de los partidos políticos. Esta etapa va desde 1982 hasta 1989.

En síntesis; Los actores políticos y sociales se encontraban en una absoluta polarización y la anarquía llega a su máxima expresión en la medida en que las instituciones del estado de derecho (el poder judicial, el parlamento y el ejecutivo

entre otras) no pueden garantizar el normal desarrollo de la vida "democrática", todo ello producto del antiguo modelo político y social que se venía desarrollando desde las décadas pasadas. La política de los compromisos se dejó de lado y los proyectos político, sociales y económicos eran claramente excluyentes, la cultura política de apego a la democracia se esfumó, a esto tenemos que agregar la gran movilización de los sectores populares quienes exigían cada vez más una mejora de sus condiciones de vida.

Sin duda que el proyecto político y social de la UP no agradó al sector dominante y por tanto este hizo uso de innumerables artimañas para provocar la desestabilización del gobierno. En Chile la amenaza provenía del mismo gobierno que comenzó a llevar adelante reformas económicas que amenazaban la supervivencia de las relaciones capitalistas, lo cual generó una fuerte polarización que se hizo evidente en la elección parlamentaria de 1973, que enfrentaba a la "Alianza Popular", con la "Coalición Democrática. Esta situación de camino progresivo y legal al socialismo fue percibida por industriales y terratenientes, clases medias y altas como una amenaza al orden social existente.

Con esto planteamos que la oposición al gobierno de la UP, era una oposición que tenía su base en las clases medias, en este sentido el golpe de Estado fue una contrarrevolución burguesa. Por otro lado los sectores que apoyan el gobierno los encontramos definitivamente en los sectores populares, más desposeídos. En el proceso de radicalización no solo fueron participes los sectores acomodados y ultraderecha, también le cabe la responsabilidad a la extrema izquierda (encarnada en el MIR y el VOP) que exigía a Allende la radicalización acelerada de las reformas de su gobierno, esto sin duda potencia el espiral ascendente de violencia e inestabilidad vivida en el periodo. Los actores que defendían el régimen (aunque fueran oposición al gobierno) comienzan a actuar contra el , ya sea teniendo negociaciones con la oposición desleal , apoyando explícita o implícitamente la violencia política , etc.

Los mecanismos alternativos de acción política utilizados fueron varios y de diversa índole, legales e ilegales, violentos y pacíficos. Podemos señalar boicot, paros y huelgas, tomas de terreno, protestas callejeras , mitin y asesinatos selectivos entre otros.

El clima de beligerancia y desorden da la excusa para que la intervención militar sea acogida como una salvación, por los sectores burgueses, puesto que el gobierno de Salvador Allende fue percibido tanto por las fuerzas Armadas como por los sectores medios y alto como una amenaza institucionalizada al orden económico y social existente.

El Golpe Militar entonces desarticula el tejido social y político existente , provocando una inercia que durara hasta las grandes manifestaciones en contra del régimen durante los años 1983-1986.

La implantación del Modelo Neoliberal

Finalmente esta crisis termina con el fatídico golpe de Estado, elaborado por Pinochet y sus secuaces de la CIA. " Cuando las FFAA decidieron, en septiembre de 1973, derrocar el gobierno constitucional del presidente Salvador Allende, Chile vivía una crisis con equilibrio catastrófico de fuerzas, que se expresaba en todos los aspectos de la vida colectiva. El igualdad se reflejaba en la existencia de fuerzas políticas que expresaban poderes electorales y capacidades de movilización relativamente equivalentes[...]simultanea mente en el diagnostico que se hace de la crisis se sostiene que esta tiene su origen en la estructura económica y se explica por el papel predominante del Estado. Desde sus

comienzos, el régimen militar opta por una estrategia de liberalización de la economía que se amplía al espacio del mercado y de la iniciativa privada. No se trataba de restaurar las condiciones anteriores al gobierno de la UP, sino de instituir aquellas consideradas idóneas para el funcionamiento de una economía capitalista" .

En efecto el gobierno militar sigue una orientación completamente opuesta a la política anterior; "Los ejércitos latinoamericanos han venido respaldando, durante largas década unos modelos económicos de base oligárquica, basados en un capitalismo duro, bajos salarios y altos índices de acumulación y un sindicalismo plenamente controlado, reprimido o dificultando al máximo la existencia de fuerzas sindicales seriamente reivindicativas" Se vuelca , en el espectro político , hacia la derecha y en términos económicos persigue la recomposición del sector privado de la economía , la ortodoxia monetaria y la atracción de inversión extranjera , se fijo como primer objetivo desacelera el ritmo de la inflación. Para ello se controlaron de forma rígida los sueldos y salarios y se suprimió la actividad sindical. Al mismo tiempo se inicio un proceso de supresión de controles de precios y liberalización comercial , en tanto que tras sustituir la moneda antigua, el escudo, por el peso, se procedió a partir de 1976 a un ajuste continuo del tipo de cambio en función de los niveles internos de inflación, el costo de esta política se ha reflejado básicamente en un crecimiento muy acusado del desempleo , que se elevo al 19 por 100 de la población laboral en 1975 y mas del 13 por 100 en los tres años posteriores.

El Gobierno militar fomento ampliamente la entrada de capitales extranjeros, lo que le llevo a retirarse del Pacto Andino en 1976, estableciendo en 1977 una nueva legislación sobre inversiones extranjeras, es allí donde se gestan las grandes regalías para con las Compañías Mineras Extranjeras. Por otro lado, se estimularon las actividades de exportación agrícola en industrial, intentando potenciar la demanda externa para compensar la mayor pulsación de la demanda interna. Según el Banco Exterior de España;"Los resultados de esta enfoque en términos de crecimiento económico, arrojaron ya una recuperación en 1974 , año en que el PIB creció a una tasa del 5 por 100. En 1975 el descenso del precio del cobre afecto profundamente a la economía chilena , lo que se tradujo en una caída del PIB superior al 11 por 100 en la tasa anual. Sin embargo en 1976 la economía recupero un nivel de crecimiento ligeramente inferior a 1974, para posteriormente crecer a ritmos del 8.6 por 100 y 7.3 por 100 en 1977 y 1978, respectivamente."

Todas estas reformas económicas fueron implantadas por los economistas chileno, que realizaron sus post-gradados y doctorados en la Universidad de Chicago, estos fueron conocido como los "Chicago Boys" o economistas neoliberales, que junto con el ejercito constituyen el eje mas fuerte y poderoso del régimen autoritario chileno.

En sentido estricto, hubo solo dos actores principales, los militares y el grupo de tecnócratas neoliberales.

"Los *Chicago boys* no solo se veían como un grupo cohecionado en torno a una misma experiencia formativa. Compartían además, una concepción que según ellos le había entregado una *verdad*. Este elemento les permitió actuar con convicción apostólica y fuerza evangelizadora. El proyecto re-fundacional que proclamaron fue hecho carne en la Constitución Política de 1980 ("democracia protegida") y las Siete Modernizaciones que constituyeron la base de la proyección del país al futuro"

Las Siete Modernizaciones: Ya hacia 1979 los economistas neoliberales habían conseguido importantes logros en materia económica, el *plan de shock* comenzaba a mostrar sus primeros resultados positivo entre los que destacan el control del proceso hiperinflacionario, una reducción importante del déficit fiscal y el crecimiento del PGB , superior a la caída experimentada en 1975. Ante tan halagüeñas expectativas, se les confió a los economistas neoliberales la elaboración de un proyecto de desarrollo económico y social de largo alcance ; Los economistas neoliberales elaboraron lo que se llamo el Plan de siete modernizaciones, el cual sentaría las bases de la sociedad libre.

Este plan incluía en primer lugar una reforma laboral que constaba de tres aspectos centrales: derecho de huelga, la eliminación de la negociación colectiva y de las formas de organización sindical.

En segundo lugar incluía la reforma previsional, mediante la cual se trasladaban los fondos de pensiones del sector estatal a l privado.

En tercer lugar se plantea la transformación de la educación: Por una lado se descentraliza la educación básica y media, transfiriéndola a los municipios y por otro lado se permitía la privatización de la educación técnico profesional y superior.

En cuarto lugar se plantea reestructurara el sector salud, mediante la concentración del Estado en la atención de los necesitados y la privatización de la captación de las cotizaciones de los particulares.

En quinto lugar, se ubica la modernización del sector agrícola, en la que se revertían los efectos producidos por las reformas radicales impuestas por el gobierno de Allende. Se produce una política de saneamiento y normalización de la actividad agrícola, que fue seguida por una liberalización del sector, que se oriento hacia la actividad exportadora.

En sexto lugar, se produce una reforma administrativa y una nueva división administrativa del territorio nacional por regiones, provincias y comunas, la llamada Regionalización.

Por ultimo, y en séptimo lugar la modernización de la justicia que fue un completo fracaso.

"En términos globales, las modernizaciones buscaban (y produjeron) una reducción del aparato estatal y de sus áreas de competencia. Se disminuían sus esferas de poder, lo que implicaba un traslado acelerado al sector privado de aquellas actividades que tradicionalmente habían sido fuente importante de presiones sociales sobre el Estado. Simultáneamente el gobierno proveyó al sector privado de mecanismos que desarticulaban, reducían o reprimían dichas presiones[...]las modernizaciones combinan la privatización de las funciones sociales del Estado con la desarticulación de las organizaciones sociales." El nuevo gobierno, trato de buscar y de estructurar, mediante sus reformas, un nuevo consenso nacional en torno a su visión de la democracia y la economía. Este consenso busco plasmarse a partir de una nueva jerarquización valórica, en que el mercado ocupaba un lugar central y pretendía llenar el vacío dejado por el agotamiento del consenso industrialista y democratizante, que se había concretado desde finales de los años 30.

Los programas económicos ortodoxos establecidos por Chile, hacia fines de la de cada de los 70; "...se propusieron reconstruir el mercado de capitales y disciplinar los productores nacionales , forzándolos a ser mas eficientes a través de la apertura de los mercados domésticos a la competencia extranjera."

De esta forma , hasta 1981 se consolidó un clima triunfalista marcado por la imagen del *boom* o milagro Chileno, pero este clima de bonanza se vera interrumpido prontamente. En mayo de 1981; "...aparece abruptamente el primer signo externo de la crisis que el propio éxito había incubado en su seno Solo un año después el grupo dirigente de los gremios mas influyentes debió admitir que se estaba frente a una crisis de largo aliento , que la apuesta al modelo económico había sufrido un serio revez."

Todo lo anterior por la gestión irresponsable de los créditos externos, que abundaban y eran además baratos, hasta 1981 y la sobre valoración de la moneda local, provocaron severas crisis financieras y una recesión critica en 1981-1982 y además dejaron el lastre una deuda externa que se quintuplico. Estos teóricos de la primera camada de tecnócratas, por su fracaso fueron despedidos sin miramientos para que luego Pinochet nombra otro equipo económico que tendrá gran éxito. A pesar de todo ello y como señala Marcelo Cavarozzi; "El gobierno Chileno continuo recibiendo apoyo crediticio externo a pesar de la desfavorable situación de su economía. Este excepcional comportamiento de los prestamistas extranjeros, bancos y organismos internacionales, en una etapa en que se suspendió el flujo de nuevos capitales hacia el resto del continente, revelo el componente ideológico que subyacía por detrás de las justificaciones técnicas" .

El panorama comienza a ser desalentador, el PIB cae abruptamente en 1982 y 1983, además de agudizar el desempleo y la precariedad de los sectores sociales mas desposeídos, de esta forma, en términos generales, el colapso financiero de 1982 y la forma en que se enfrento la crisis, provoco en el fisco, perdidas superiores a los 9 millones de dólares.

La Política Económica de Hernán Büchi y la Consolidación del Modelo Neoliberal

Este nuevo tecnócrata asume como Ministro de Hacienda, en febrero de 1985 e inmediatamente, realiza una estrategia para revertir la magra situación imperante.

Su programa esta diseñado para los periodos 1985-1989 y buscaba generar las condiciones para un fuerte crecimiento de las exportaciones y reducciones sustantivas del gasto interno, a fin de aumentar el ahorro para financiar el servicio de la deuda externa e impulsar niveles de creciente inversión. De ahora en adelante el crecimiento tendría que ser liderado por las exportaciones a un ritmo de expansión anual de 6%. El papel mas dinámico le fue asignado a las exportaciones no cupríferas; "Estas políticas debían permitir alcanzar en 1989 una tasa de inversión de 20.7% y una tasa de ahorro interno de 17%. La deuda externa por su parte debía bajar desde un nivel equivalente al 89% del producto, a un 64".

Según algunos investigadores , es posible distinguir dos momentos en la política de Büchi, una primera fase fuertemente restrictiva , que cubre el periodo de 1985-1987, y una segunda fase entre 1988-1989, que por el contexto plebiscitario de 1988, dio un pronunciado giro hacia una política expansiva.

Política Económica del periodo 1985-1989

Un elemento clave en la política aplicada por Büchi, fue la drástica devaluación real del peso chileno. En 1985 el tipo de cambio cayo en un 26.6% en términos reales, mientras en 1986 el tipo de cambio cayo en un 10.1% adicional, representando un aumento superior en relación con 1981.

" La política cambiaria se reflejo en una tasa de inflación de 30.7% en 1985, la mas alta de la década de los 80. En un contexto de alta cesantía y de contención de los salarios nominales, dicha inflación ejerció un fuerte impacto sobre los salarios que alcanzaron el nivel mas bajo de toda la década[...]Como consecuencia de la crisis, el gasto social per cápita, había caído en un 9.6% real en el periodo 1981-1984, y en 1985 cayo un 4.26% adicional. La política de Büchi no solo no revirtió esta grave caída, sino que en el periodo 1985-1987 se siguió deteriorando. En el periodo mencionado, el gasto en salud, educación y el gasto social total cayeron en un 4.6%, 6.8% y 4.9% respectivamente. Este deterioro contrasta con el simultaneo incremento de 13.6% del producto".

La evolución de las exportaciones no cupríferas , fue espectacular (22.8%). En 1986 el total de las exportaciones creció en un 4.2% , en 1986 en un 10% , en 1987 en un 24.7%. "Comparando los resultados con las metas que se planteo el equipo de Büchi en 1985 , la evaluación resulta a todas luces positivas. Mientras que el programa preveía un crecimiento promedio del PGB de 4.8% , se alcanzo un 6.5% ; el consumo debía crecer en un 2.5% y rubio en un 5.4% y las exportaciones de bienes y servicios crecieron en promedio en un 10.1% en lugar del 6% proyectado. La inflación por su parte fue en promedio levemente superior(20%) a lo esperado(19%). La principal debilidad de la *performance* del modelo se dio en relación con la inversión, que en lugar de crecer en promedio anual de 12% , lo hizo a un ritmo del 11.4%."

En materia laboral el modelo reprime abiertamente a las organizaciones sindicales y a la actividad política. Aun persisten altas tasas de cesantías que prevalecerán hasta muy entrada la década (entre 1981 y 1988 el desempleo alcanzo una cifra promedio anual del 15% y esto según cifras oficiales y una tabla de encuesta que considera empleado al que trabaja mas de una hora a la semana) El control de los salarios y de la tasa de interés elimina las presiones sobre los costos de las empresas. "El alto subsidio que el país le entrega al sector empresarial elevo la rentabilidad de las inversiones, particularmente a aquellas dirigidas ala exportación. En este sentido fueron cruciales las continuas reducciones tributarias a favor de las empresas y las persona de altos ingresos y las diversas modalidades de reducción de deuda que permitieron excelentes posibilidades de negocios".

Otro elemento importante, será la reedición del proceso de privatizaciones a partir de 1985, que fue decisiva en la transferencia de recursos del sector publico al sector privado. Salvo CODELCO (Empresa Estatal del Cobre), ENAP (Empresa Estatal del Petróleo) y otras mas pequeñas, se privatizo un gran numero de empresas estatales, incluidas las de servicios básicos tales como electricidad, teléfonos, salud, entre otras.

El Ajuste Estructural y el Modelo Exportador

El Modelo de Büchi se caracterizo por privilegiar el esfuerzo exportador por sobre los objetivos de equidad social; "Las presiones inflacionarias que generaron los esfuerzos por mantener artificialmente un alto tipo de cambio se mitigaron mediante el control de los salarios y del gasto social. La estructura de las exportaciones se caracterizo, en consecuencia, por la alta incidencia de productos de baja elaboración y por el predominio de la mano de obra no calificada en el sector exportados."

Las exportaciones muestran cambios significativos en la composición del producto exportado; "Como resultado de la disminución de las trabas comerciales y debido al aumento de la competitividad el crecimiento de las exportaciones fue la base de

la dinamización del sector forestal, pesquero y agrícola. En 1970, las exportaciones representaban un 15% del PGB, mientras en 1989 representaron un 37.4%".

La diversificación fue muy importante, mientras que en 1970 el cobre contribuía a un 80% al valor de ellas, en 1987 el cobre baja su importancia y desempeña el 50% de las exportaciones.

El boom de la actividad frutícola chilena para la exportación es el resultado de la confluencia de diversos factores que se relacionan con la existencia de ventajas comparativas en la producción, tales como; clima, suelo, estaciones climáticas opuestas a las del hemisferio norte, la geografía del país que permite cosechar la misma fruta en diferentes zonas durante varios meses del año, la cercanía de las zonas frutícolas a los puertos de embarque y el aislamiento natural del país que dificulta la entrada de las plagas, pestes y enfermedades de la fruta. Un ejemplo concreto de la apertura sobre algunos sectores dependientes de los recursos naturales, fue el sector forestal. En 1975 se promulgo un decreto que posibilito la exportación de productos forestales en cualquier estado de elaboración.

Se acabaron así las barreras proteccionistas que dificultaron por años la exportación de trozos de Pino Radiata, además se otorgo un subsidio de forestación para fomentar la participación del sector privado.

En relación a los productos no cupríferos de las exportaciones chilenas, podemos señalar que esta compuesto por los principales sectores:

Sector Forestal: Sus principales productos son la pulpa de madera, que se utiliza en las industrias de celulosa y la madera aserrada. Aquí las exportaciones reales han crecido en un 491%, y la participación en las exportaciones totales aumento de 3.9% a 9.5% entre 1970 y 1989.

Sector Pesquero: Chile logra ser uno de los principales productores de harina de pescado del mundo. Esta contribuye al 75% de las exportaciones del sector. Las exportaciones pesqueras han crecido en un 1350% en términos reales y la participación en las exportaciones totales aumento de 2.7% a 9.1% entre 1970 y 1989.

Sector Agropecuario: La fruta fresca es el principal producto de exportación, destacando la uva de mesa, las manzanas y duraznos. Las exportaciones han aumentado en 744% en términos reales y la participación en las exportaciones totales han aumentado de 1.5% a 9.4% , entre 1970 y 1989.

En relaciona los mercados, mientras que en 1970 el 88.75% de las exportaciones iba a los países desarrollados, en 1987 su participación se había reducido a un 66.57%, incrementándose en cambio la participación de 5 países latinoamericanos desde un 9.78% a un 14.33% y la de otros países seleccionados, desde 0.20% a 8.32%.

En relaciona la industria, si bien esta había sufrido una grave crisis en la década de los setenta y permaneció virtualmente estancada entre 1980 y 1985, experimenta un alto crecimiento entre 1986 y 1989 que bordea el 30%. Esto lo relacionamos con las exportaciones, pues las exportaciones industriales crecieron en un 22.7% en 1986, 31.5% en 1987 y 27.65 en 1988.

"La innovación tecnológica avanza en ciertas áreas de servicios, el impacto en el sector productivo fue menor y se concentro en la modernización de aspectos tales

como la subcontratación y en general en el desarrollo del trabajo precario. El criterio de eficiencia se media a partir de la rentabilidad, sin cuestionar los montos y los mecanismos de obtención de los beneficios, lo cual solo podía darse en un régimen no democrático".

Pero el régimen de Pinochet y sus tecnócratas, iban a llegar a su fin. El país a pesar de todo el desarrollo económico, propiciado por esta nueva política de Büchi, seguía manteniendo altos índices de pobreza (al momento de asumir la Concertación de Partidos por la Democracia, en Chile existían 4 millones de pobres), lo que se traduce en una enorme inequidad social.

Con en plebiscito de 1988, la suerte del viejo dictador cambia; "Pinochet enfrentaba fuertes protestas sociales y a pesar de que las pudo neutralizar a mediados de la década no pudo eludir la realización del plebiscito contemplado en la Constitución de 1980[...]la limpieza del acto plebiscitario contribuyeron a frustrar las aspiraciones de Pinochet de perpetuarse en el poder hasta casi fines de siglo. Esas tensiones sin embargo no nacieron en la coyuntura del plebiscito, sino que afectaron a la dictadura chilena desde el momento mismo de la inserción del *boom económico* inaugurado en 1982".

En efecto, Pinochet pensaba que la variable económica le posibilitarían una votación muy amplia que le asegurara mantenerse en el poder, pero se equivocó; "...el deseo de evitar responsabilidades en épocas de agudo malestar económico, no cuentan para el error de calculo del general Pinochet, cuando en 1988, pensaba claramente que el relativo bienestar de la economía chilena le sería favorable." Habíamos recuperado la democracia.

El Modelo Económico de la Concertación; Equidad y Justicia Social

Chile tiene estables y sostenidas tasas de crecimiento desde hace una década. Sin embargo no es sino a partir de 1990, con el inicio de la transición democrática y la presencia en tres periodos del gobierno de la concertación, que comienza a acompañares dicho crecimiento con importantes avances en la lucha contra la pobreza.

Entre 1990 y 1994 la pobreza se ha reunido desde el 40.1% al 28.5% de nuestra población y la indigencia, desde el 14% al 8% de la población . Es decir en cuatro años un millón trescientos mil chilenos han salido de la pobreza y entre ellos setecientos mil dejaron atrás la indigencia. El gasto social paso del 60% al 70% del gasto publico.

De esta forma, la Concertación había reiterado la decisión de respetar los rasgos fundamentales del modelo económico anterior tratando de resolver el déficit de equidad del modelo neoliberal, a pesar de ello enfrenaba una grave problema de credibilidad; " Al gobierno de la Concertación le cabía la responsabilidad de demostrar que existía la posibilidad de mantener el crecimiento y la eficacia de la economía, junto con las ampliación y democratización del sistema político, todo ello con un mejoramiento en el campo de la justicia social."

De esta forma, sus objetivos; democracia política, estabilidad económica, crecimiento y justicia social; debían articularse. Para lograr estos objetivos se privilegio el dialogo como herramienta de trabajo de la política económica en democracia.

El ingreso económico generado en los últimos años había sido captado exclusivamente por el empresariado, eso permitió que dicho sector pudiera

aceptar una nueva política redistribuida que no afectaría demasiado su situación económica. Así se lograron importantes acuerdos; Se consolidó un amplio acuerdo en torno al logro de una mayor internacionalización de la economía, al impulso de la diversificación de las exportaciones, al fomento de la innovación tecnológica, a la ampliación de la base empresarial y al desarrollo de políticas tendientes a la capacitación permanente de la fuerza de trabajo la mayor equidad que figuraba como requisito de la consolidación democrática, parecía viable por medio una política industrial orientada al crecimiento sostenido de la productividad y a la incorporación de mayor valor agregado a las exportaciones; y por medio de un enfoque concertado de la negociación colectiva que permitiera que los incrementos de productividad se tradujeran en aumentos salariales.

También se busca mejorar la situación de la clases trabajadoras, que durante la dictadura habían sido dejado de lados la priorización de la inversión social en las personas, como la mejor herramienta que permitirá superar, de manera perdurable las condiciones de pobreza, entregándoles a estas las oportunidades y las capacidades para hacerse cargo, por si mismas de sus condiciones de vida. Ello supone un especial énfasis en las inversiones sociales en educación y capacitación, en salud y justicia, en fomento productivo y laboral en infraestructura básica y social y productiva.

Para ello se realizaron las reformas laborales, que se habían heredado en la dictadura. Algunos de sus tópicos mas importantes fueron: mayor estabilidad en los empleos y en los ingresos, el aumento del salario mínimo, facilitación de la organización sindical, reequilibrar la negociación colectiva y generar las condiciones mínimas de protección de los trabajadores.

¿ Pero como financiar el gasto social ?. El Gobierno Democrático propuso al Congreso una importante reforma tributaria para financiar el gasto social; "La modificación tributaria impuso un impuesto a las utilidades de 10%, elevo la tributación de las personas que reciben ingresos de 1.000 dólares o mas , y aumento el impuesto al valor agregado (IVA) desde un 16% a un 18 %" Esto produce, según informes de MIDEPLAN, una mejoría en la situación de los sectores mas pobres de la población. Así fue posible comenzar el difícil logro de aumentar la equidad social.

Algunos sectores que habian sido menospreciados durante el gobierno militar, les asignados nuevos y mas recursos; Así fue el caso de la salud (de 67.000 millones a 101.300 millones en 1992), a la educación le fueron asignados 269.600 millones, que representan un aumento del 45%.

"Al comparar el monto global presupuestado para 1990 por el gobierno de Pinochet en materia de gasto social (775.000) con el presupuesto para 1992 (1.087.200) se observa en el gasto social un aumento de un 40%" Sin embargo lo mas importante creo que fue la positiva evolución que tubo la economía durante el gobierno democrático. Ya en 1990 la producción experimento un aumento del 4.7% , respecto del mes anterior.

En 1991 y 1992 el crecimiento estuvo liderado por las exportaciones de bienes y servicios, y el gasto del PGB en bienes y servicios de exportación se incremento en un 12.9% y un 12.3% respectivamente. Estos valore los encontramos espectaculares, si consideramos que la economía mundial, a esa fecha, se encontraba en plena recesión.

El país alcanza por cuarto año consecutivo tazas de formación bruta de capital muy cercanas al 20%. Esto significa que se ha alcanzado un alto grado de

madurez en el esfuerzo exportador, lo que reduce la sensibilidad de las exportaciones respecto al tipo de cambio. La exportación parece sustentarse crecientemente en la elevación de la productividad, en la diversificación de los mercados y en el desarrollo de una ágil intervención en los mercados de destino. Hoy, a 30 años del golpe militar, una gran masa de la población, vive entre la tediosidad y la incredulidad de los logros alcanzados por el gobierno democrático.

Basta recordar, que para el nuevo triunfo del candidato de la Concertación, Ricardo Lagos, fue necesaria una segunda vuelta. Los escándalos ligados a la corrupción, la falta de claridad en las voluntades de enjuiciar y castigar a los violadores de los derechos humanos, la falta de credibilidad del Poder Judicial, las políticas económicas implantadas en Chile, pero dictadas solapadamente por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional; el mismo que succiona los pulmones, los bolsillos y los recursos naturales de los demás países pobres o en vías de desarrollo, y que no tiene otro objetivo que la perpetración en el poder del ya agotado sistema neoliberal, mediante la vieja categoría de *dependencia económica*, o si se prefiere, *dependencia centro-periferia*; y que tanto éxito han tenido según ellos; han minado las aspiraciones y esperanzas de las clases trabajadoras y los sectores mas desposeídos, no solo en el Chile, sino en todo el mundo.

Pareciera que el poder corrompe, inunda hasta los espíritus mas altruistas, ¿De que valió entonces la sangre derramada y el sufrimiento de tantos chilenos, cuando en realidad, la mayoría de las voluntades políticas, siguen elaborándose para favorecer al poderoso?, ¿en donde quedo el espíritu de equidad y justicia social, pregonado, en los ya lejanos años 90?

(*) *Magíster en Estudios Latinoamericanos*
Sociedad Chilena de Historia y Geografía - Atacama



Información disponible en el sitio ARCHIVO CHILE, Web del Centro Estudios "Miguel Enríquez", CEME:
<http://www.archivo-chile.com>

Si tienes documentación o información relacionada con este tema u otros del sitio, agradecemos la envíes para publicarla. (Documentos, testimonios, discursos, declaraciones, tesis, relatos caídos, información prensa, actividades de organizaciones sociales, fotos, afiches, grabaciones, etc.) Envía a: archivochileceme@yahoo.com

NOTA: El portal del CEME es un archivo histórico, social y político básicamente de Chile. No persigue ningún fin de lucro. La versión electrónica de documentos se provee únicamente con fines de información y preferentemente educativo culturales. Cualquier reproducción destinada a otros fines deberá obtener los permisos que correspondan, porque los documentos incluidos en el portal son de propiedad intelectual de sus autores o editores. Los contenidos de cada fuente, son de responsabilidad de sus respectivos autores.

© CEME web productions 2005

