



# ACUMULACION DE CAPITAL EN CHILE: CRISIS Y DESARROLLO, ÚLTIMOS 40 AÑOS

MARCELO DARIO CORNEJO VILCHES

**LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN CHILE. CRISIS Y  
DESARROLLO: ÚLTIMOS 40 AÑOS.**

**Marcelo Darío Cornejo Vilches**

<b>RPI: 201.402</b>
<b>LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN CHILE</b>
<b>ULTIMOS 40 AÑOS. CRISIS Y DESARROLLO</b>
<b>1º EDICIÓN, SANTIAGO DE CHILE, 2011</b>
<b>CORNEJO VILCHES, MARCELO DARIO</b>
<b>ISBN: 978-956-345-162-7</b>
<b>EDICIONES OCTUBRE</b>

**IMPRESO EN: CIPOD**



**Mail: sm@cipod.cl F. 2-236 65 55 / 8-452 17 00 Román Díaz 517 Providencia, Santiago**

**Queda hecho el depósito que exige la ley**

**Portada: ilustración aparecida en afiche conmemorativo del 1 mayo de 2010 en**  
<http://vocerobolivariano.blogspot.com/2010/05/lucha-de-clases-los-sindicatos-para-que.html>, con el siguiente lema:

***“Ante el acoso, las agresiones que sufre nuestra clase la mano abierta  
será un puño de acero”***

**Queda autorizada la reproducción de cualquier parte o del conjunto de este libro  
siempre y cuando sea hecha correctamente la referencia o cita de la fuente, autor y  
título.**

ISBN: 978-956-345-162-7



# IN MEMORIAM

Este libro se termino el día 4 de diciembre de 2009, el día sábado 5 de diciembre mi hermano Raúl Martín Cornejo Vilches celebro su matrimonio. En aquella ocasión él aprovecho presentar este libro a los invitados, cuyo contenido había cautivado su atención. Sin embargo, apenas 4 días después de celebrado este evento, fue trágicamente muerto. La catástrofe que se ha vivido es indescriptible pues aquel día era el cumpleaños de su hija, la hermosa y brillante, Martina Ignacia Cornejo Inostroza.

Quiero aprovechar este espacio para denunciar cómo las llamadas instituciones para servir a los ciudadanos, se comportan como lo que realmente son, un instrumento al servicio de sus amos y patronos, los dueños de la riqueza de este país.

Digo esto porque el siniestro sujeto que dio muerte a mi hermano es parte de la conspicua alta sociedad santiaguina, que por cierto goza de todas las prebendas que una sociedad de clases como la nuestra puede garantizarles. Al momento del atropello este sujeto venía en absoluto estado de ebriedad y a exceso de velocidad. Arrolló a mi hermano y se dio a la fuga. Sólo la acción de los testigos pudo identificar y posteriormente detener al imputado. No obstante, este individuo no ha hecho otra cosa más que ampararse en el poder socio económico y político de su clase social, acción que se ha reflejado en el comportamiento más que reprochable de algunos agentes y funcionarios estatales.

Sin embargo, la fatídica y luctuosa experiencia descrita, no ha sido nueva para nosotros. Ya hace 25 años, los amargos frutos de la sociedad de clases habían cobrado la vida de mi hermano mayor, Carlos Raúl Cornejo Vilches. Similar dolor hemos vivido con mi padre quien sufrió la mutilación de su ojo izquierdo, esto mientras defendía fieramente nuestro proyecto de construcción comunitario en la Villa San Luis de Maipú, atacado y violentado feroz y arteramente por el lumpenproletariado que goza de la protección de algunos miembros de las fuerzas de seguridad del Estado y ex agentes de la CNI, hoy muy ocupados en sus tareas de tráfico de drogas.

Y pese a todo, la esperanza y convicción siguen creciendo. En este sentido, no puedo dejar de agradecer a nuestra amiga, Erika Vargas, gracias a cuya generosidad, lealtad y valentía inquebrantable se ha descubierto la verdad tras la trágica muerte que sufrió Raúl encubierta por los infaltables traidores y cobardes que hasta hoy pretenden seguir escondiendo sus rostros. El problema es el mismo: el matrimonio narco-sistema capitalista ante cuyos espurios intereses se alza amenazante la convicción sembrada entre los trabajadores, nuestra esperanza por construir una sólida plataforma social, cultural, ideológica y política que supere al monstruo que se traga las vidas, mentes y espíritus de miles de niños, mujeres y hombres en las poblaciones. Erika, tuvo la inteligencia y el valor que muchos otros no tuvieron. Cuando se les pidió ayuda, se apartaron con el argumento de que lo vivido sólo era un caso personal más, que este hecho “no tenía importancia”, que había que mantenerse “neutrales”, al margen. Cómo se equivocaron: a diferencia de muchos que hablan de la lucha de clases desde un cómodo balcón, nosotros la hemos vivido en carne propia tal como en los duros días de Stalingrado, encarando cara a cara los rigores de la historia. El desconsuelo y calvario vivido sólo ha reafirmado, con más ardor y fervor que nunca, la conciencia y convicciones tempranamente forjadas y fraguadas al alero de esta despiadada e implacable historia.

Por lo tanto, este libro lo ofrendo a la memoria de mis dos hermanos fallecidos. Pero también lo dedico al sacrificio, valor y vigor inagotable de mis padres, Yolanda y Raúl. Lo consagro a la fecunda esperanza que representa Martinita, mi sobrina, pero para quién cultivo el amor y devoción que se tiene a una hija.

Por último, a todos quienes supieron de esta tragedia y ocultaron u omitieron la información y verdad de lo ocurrido, que sepan que no podrán siempre esconderse en la penumbra.

**“Solo viven los que luchan”,  
Víctor Hugo en “Los Miserables”.**

# TÉNGASE PRESENTE

**“Santiago, 06 de agosto de 2010**

**Sr. General Inspector  
Jefe Zona Metropolitana  
José Luís Ortega Hernández**

Distinguido General:

De acuerdo a la reunión sostenida con usted, por gestión del Diputado Pepe Auth, en la mañana de hoy, expongo la siguiente situación, que por ser de carácter administrativo, creemos debe ser investigada por vuestra Institución:

1.- En efecto, el día 10 de diciembre de 2009 a las 4.40 horas de la mañana, mi hermano Raúl Martín Cornejo Vilches, fue atropellado en el cruce peatonal de la esquina poniente de la Avenida Alameda con Santa Rosa.

2.- El vehículo causante del accidente se dio a la fuga, no obstante una patrulla de la primera comisaría de Carabineros detuvo la marcha del vehículo en la esquina de Alameda con Carmen, conminando al chofer a devolverse caminando al sitio del suceso.

3.- Dicha circunstancia no fue registrada en el parte policial, sin perjuicio que se reconoce por parte del personal policial haber recogido parte del guardafango de la camioneta 4x4 en la esquina de Alameda con Santa Rosa.

4.- Referente al suceso se levantan tres informes policiales con el membrete de tres comisarías distintas, a saber: la 1°, la 21° y la 4°, hecho que consta en los documentos que adjuntamos refrendados por el mismo funcionario policial, cabo primero Patricio Seguel Vásquez, quién además incluye una lista de 5 testigos escritos informalmente en el parte policial, personas emparentadas con el conductor y cuya presencia en el lugar no puede ser constatada toda vez que el propio copiloto señala que sólo dos personas iban en la camioneta en dirección al oriente.

5.- El chofer, de la camioneta, Henry Anton Fiefel Schiaffino es trasladado desde la primera a la cuarta comisaría, negándose en todo momento a prestar declaración.

6.- Los funcionarios policiales sólo se auto-limitan a recoger el testimonio del copiloto del conductor causante del atropello, Andrés Detzel, omitiendo empadronar e interrogar a los testigos presenciales que se encontraban en el sector.

7.- Una vez que el conductor está en la cuarta comisaría, recién es trasladado a las 9.45 a la Posta Central a fin de realizar la alcoholemia de rigor. En dicho establecimiento asistencial, es ingresado a las 9.50 horas y es atendido para obtener la alcoholemia a las 11.40 de la mañana, es decir más de 7 horas después, antecedentes que se sustentan en la documentación adjunta y que complementamos con dos informes de médicos especialistas que corroboran la imposibilidad de encontrar cantidades de alcohol significativas en la sangre después de transcurrido ese lapso de tiempo.

8.- Dentro del procedimiento efectuado por Carabineros, la víctima es reconocida en el mismo lugar y a la misma hora del accidente por medio de la obtención de sus huellas dactilares, las que arrojan su identificación con toda la información relativa a su domicilio. A continuación, los funcionarios policiales señalan en el parte policial de la cuarta comisaría que: “LOS FAMILIARES DEL OCCISO Y TESTIGOS, QUEDARON EN ESPERA DE SER CITADOS POR PARTE DE ESA FISCALÍA”. Empero, Carabineros pese a haber realizado el reconocimiento, no informa de su identidad a la Posta Central ni al Servicio Médico Legal, entregándolo como NN. Este hecho de extraordinaria gravedad y de inusual ocurrencia está respaldado por la documentación adjunta.

9.-Nosotros, como familia de la víctima, jamás fuimos contactados mediante ningún tipo de medio ni procedimiento por parte de Carabineros a fin de tomar conocimiento de tan lamentable suceso. Situación que es corroborada por mi madre quién después de dos días buscando por postas, comisarías y hospitales no logra dar con su paradero ni obtiene información relevante de su paso por alguno de estos establecimientos. Peor aún, yo en calidad de hermano de la víctima hice sendos llamados telefónicos a la primera y cuarta comisaría durante la noche del jueves 10 de diciembre, recibiendo como respuesta el absoluto desconocimiento de Carabineros de alguna víctima o detenido con ese nombre.

10.- Pero, si estos hechos parecen de extraordinaria gravedad, palidecen frente al inadecuado procedimiento del teniente Marcelino Morales Neira, quién no contento con actuar en forma vejatoria y grosera en contra de nuestra abogada querellante, doña Erika Vargas Abarca, emite un informe SIAT absolutamente parcial toda vez que sólo contempla la declaración y versión del copiloto del conductor, dando por cierto dicho testimonio, y excluyendo a nuestros testigos presenciales, a los que calificó como “falsos”. Respecto a este punto adjuntamos la declaración de nuestros testigos y el reclamo contra dicho oficial SIAT.

11.- Habida cuenta de la conducta antes denunciada, nuestra abogada solicito presurosamente copia de la grabación de las imágenes captadas por la Cámara de la Unidad Operativa de Control de Tránsito ubicada en esa misma esquina. Para nuestra sorpresa, Carabineros le informa a la fiscalía que a la hora de ocurrencia del hecho, la cámara no estaba operativa, por lo que perdimos otra plena prueba. Lo extraño de este hecho es que la misma cámara sí estuvo operativa a la hora en que la SIAT realizó su peritaje.

12.- Dadas las irregularidades antes denunciadas, y que atribuyen toda la responsabilidad a mi hermano y víctima de este atropello, actualmente la fiscalía centro norte, decretó orden de no perseverar, la que será notificada el día 7 de septiembre de 2010 a esta parte querellante y a la justicia.

Por lo anterior, ruego a usted encarecidamente sirva tomar conocimiento de estos hechos, instruya la investigación administrativa correspondiente y en caso de existir responsabilidad se aplique el máximo rigor de la ley en contra de los funcionarios que entorpecieron la investigación de este hecho.

Le saluda cordialmente

Marcelo Darío Cornejo Vilches  
Profesor de Estado  
Universidad de Santiago de Chile  
Correo electrónico: [ccomunitario7deoctubre@gmail.com](mailto:ccomunitario7deoctubre@gmail.com)  
Causa: RUC 0901190317-4”

# AGRADECIMIENTOS

Este trabajo es fruto de un enorme esfuerzo colectivo. Mientras yo me consagraba a estudiar, escribir e investigar hubo un grupo de personas que permanentemente sustentaron con su sacrificio material la siembra de este producto.

A mi mamá y papá, Yolanda y Raúl, sin cuyo heroico sacrificio nada, absolutamente nada, sería posible.

A mis hermanos, Virguinia y Raúl que ayudaron a mitigar las penurias económicas mientras investigaba. A Leo, cuyo paciente trabajo mantuvo a flote el viejo computador en que he escrito este libro. A mis queridos sobrinos (Raúl, Carlos, Martina y Anita) que inspiraron con su inocencia y espíritu las largas jornadas de estudio aquí plasmadas. A mi querido y heroico hermano Patricio Tapia presente contra viento y marea en las peores de las circunstancias, con quien Raúl dio sus primeros pasos en la acción sindical y con el cual tantas batallas y peleas seguimos dando juntos. Al noble y leal profesor Braulio. A mis ex alumnos y amigos de la vieja guardia: Choclo, Leo Fuentes., Corcho (actual músico y creador), el Andrés (actualmente abogado), la Natalia (actriz que ha puesto el teatro al servicio de la construcción de conciencia de clase entre sindicatos y trabajadores), Germán (hoy un brillante matemático), Portavoz Andy, Adán (actualmente activo luchador contra todas las injusticias que aquejan a los obreros y pobladores), Keny, actual diseñador gráfico, sincero y sentimental amigo que se ha encargado de diseñar la portada de este libro. Especial mención al Leo Fuentes, quien trabajaba duramente los fines de semana en Sodimac, para colaborar permanentemente con a lo menos un tercio de su salario al sostén de este proyecto. En la misma línea se inscribe el esfuerzo de mi viejo amigo Choclo. Asimismo el reconocimiento para el doctor Ramiro quien nos dio su inmenso apoyo humano y material en circunstancias muy amargas y duras. En este trabajo se traslucen vividamente largas discusiones y análisis sostenidas con él. También quiero agradecer a los trabajadores sociales, Fernando Cortes y Sebastian Sepúlveda. Por supuesto, no puedo dejar de mencionar a Mona, Ale, Monina, Gustavo, Alvaro, Pablo, Alty, Piña, Javier, Rolo, Pancha, Parra, mi leal amiga Celeste (ex alumna del preuniversitario de nuestro comunitario que hoy ya se perfila para titularse como una excelente profesora de ciencias y biología), la Cata (también ex alumna de nuestro preuniversitario y defensora de las banderas de los explotados y oprimidos), Yuri, Karina, Pipe Dog, Naty S., Chico Jorge, Naty O. entre otros, quienes no sólo participaron de los talleres y sesiones de estudio aquí plasmados, sino que “aperrearon” haciendo clases, liberando preciosas horas que yo usaría para avanzar en esta misión. También mencionar a la señora Marlen Jorquera, trabajadora y emprendedora incansable: su actitud permanente de entrega y sacrificio desde el anonimato es siempre ejemplar y admirable. También quisiera agradecer a mis colegas profesores por su aliento y respaldo: Rodrigo Marchant, Viviana Guzmán, Claudio Perez y Nelson Araya. Así mismo, mi más profunda gratitud al periodista Andrés Figueroa Cornejo, luchador en el plano de las comunicaciones, promotor incesante de espacios para proyectos políticos y sociales de nuestra Clase Trabajadora. Sus comentarios sobre esta obra y sus acciones de socialización en distintos medios de comunicaciones son un servicio inestimable para el esfuerzo histórico de nuestra clase social.

Cabe mencionar también las importantísimas aportaciones y reflexiones políticas aquí recogidas y, sobre todo, su esfuerzo personal por hacer un balance histórico de la experiencia vivida por aquellos insignes anónimos que, lucharon en la brutal guerra de clases representada por el pinochetismo. Me refiero a Guillermo Rodríguez. Por último, agradezco la especial deferencia y consideración de Monseñor Alfonso Baeza y el Diputado Pepe Auth, quienes han acompañado a mi recia y valiente Madre en los intrincados derroteros para descubrir la verdad y hacer justicia.

A todos ellos mi gratitud. La construcción de un mundo superior es hoy día y no mañana.

# PRESENTACIÓN

***“Pues Marx era, ante todo, un revolucionario. Cooperar, de este o del otro modo, al derrocamiento de la sociedad capitalista y de las instituciones políticas creadas por ella, contribuir a la emancipación del proletariado moderno, a quién él había infundido por primera vez la conciencia de su propia situación y de sus necesidades, la conciencia de las condiciones de su emancipación: tal era la verdadera misión de su vida. La lucha era su elemento.”***

(Fragmento del Discurso ante la tumba de Marx de Federico Engels realizado 1883)

“Acumulación de Capital en Chile: crisis y desarrollo, últimos 40 años” es, sobre cualquier otro evento, un indicador inteligente y decisivo de la recomposición paulatina del movimiento real y la lucha de clases en el país.

Marcelo Cornejo Vilches, profesor y joven, revolucionario y felizmente obsesivo, es hijo de la clase mayoritaria, es un diamante de lo mejor de la clase sin herencia, de los explotados y oprimidos. Pero sobre todo, es un intelectual orgánico que ha hecho de su práctica discursiva y su quehacer combatiente y teórico (maderas de la misma lucha) su forma de desenvolverse en el territorio adverso y contradictorio de la vanguardia capitalista mundial.

Mordiendo tiempo imposible al descanso, la recreación y la vida privada, y luego de 10 años de labor fructuosa e insobornable, Marcelo hoy pone entre nosotros una obra de proyecciones, debate y porvenir. Concentrado el joven- viejo topo, como también urgente en la hora de la lucha material, el autor del texto de casi 500 páginas realiza un análisis radical concreto de la realidad concreta de las formas en que el capitalismo ha sembrado su hegemonía en Chile durante las últimas cuatro décadas.

En una entrevista que tuve el privilegio de hacerle, le consulte sobre los objetivos del texto. Marcelo, sencillo y profundo, me contestó que es “Reposicionar la comprensión de la historia a partir de la lucha de clases. El problema central es: ¿cómo explicar que desde el siglo XIX y en el largo plazo se ha constatado una tendencia a la caída de la tasa de ganancia. Y sin embargo, a partir de la década de 1970, dentro de esa misma tendencia de largo aliento, se ha producido una coyuntura de alrededor de 25 años en que la tasa de ganancia tiende a repuntar en el corto plazo, produciéndose un aumento de la masa y tasa de ganancia en relación a los salarios?, ¿cómo explicar la convergencia de tasas y masas de ganancias en una misma dirección?, ¿cómo explicar el aumento del consumo en un contexto de detrimento de la disminución de la masa de salarios en relación al capital?, ¿cómo explicar la intensificación de los procesos de concentración y centralización del capital y la disminución de las actividades subversivas de las clases explotadas y dominadas?, ¿cómo explicar la relación entre el fulminante desarrollo tecnológico y el aumento de la explotación al trabajo humano y la depredación feroz sobre los recursos naturales?, ¿cómo explicar la centralización a niveles exorbitantes de grandes magnitudes de capitales monopólicos y oligopólicos y la continua insistencia de grandes sectores de población por lanzar incansablemente sus pequeños capitales bajo la forma de PYMES iniciativas micro-empresariales a una voracidad de mercados ya monopolizados y desnaturalizados?”

Pero las respuestas de Marcelo Cornejo, muy lejos de la opinión arbitraria y la fraseología abultada de lugares comunes, se alimentan de fuentes y rigor, de ciencia, cifras, historia; en fin, del método implacable de la dialéctica materialista, de su espiral analítico, contrastado, renuente de la lógica formal, la propaganda, el doctrinarismo y los dogmas editados y mal digeridos.

Marcelo por medio de su obra reinaugura desde las nuevas generaciones y desde abajo, con la disciplina, las lecciones históricas, las fuentes accesibles y junto a los pensadores y hacedores más luminosos de la emancipación humana, una tradición rota. Se trata de la facultad nuclear del pueblo, su audacia, su cabeza atada al corazón, su voluntad de victoria. El capitalismo entonces pierde su expresión fenoménica de fatalidad y se convierte en lo que es: un modo de producción en particular y determinado de relaciones sociales y de poder, que contiene en su propio seno las condiciones de su superación.

Marcelo Cornejo se ha quemado las pestañas en la generosidad de ofrecer la vida –que siempre es tiempo y agua- para edificar una obra primera. Porque, más allá de las discusiones que provoque, los acuerdos y las interpretaciones, no hay duda de que la juventud del autor depara al acervo liberador de Chile y el mundo más producciones. El profesor es inagotable. De él tenemos noticias frecuentes, como por ejemplo, sus recientes aportes a las luchas concretas del movimiento estudiantil que sacuden al país estos días y que, a fuerza de represión estatal, intenta ser mitigado con palo y duro y celda y criminalización.

“Acumulación de Capital en Chile: crisis y desarrollo, últimos 40 años” llega justo en los momentos en que el reflujó del movimiento popular comienza, inexorablemente para el puñado de poderosos que todavía ordena el naípe, a perder caída y, de la mano con la juventud –como resulta histórico en Chile-, retorna por sus fueros. Una vez más, es la vida misma, las contradicciones de un modo de producción agónico, pero no vencido, la que recrea las leyes de hierro de la lucha de clases. Es cierto. El crepúsculo del capitalismo retardará su hundimiento definitivo hasta cuando los trabajadores y pueblos del mundo tomen la iniciativa y por fin edifiquen sus nuevas conducciones políticas de acero, con proyecto y fuerzas contundentes y propias, de acuerdo a las condiciones contemporáneas impuestas por el imperialismo y las clases dominantes. Pero no es menos cierto que sin aportes sustantivos como la investigación que tienen ante sus ojos, es decir sin teoría revolucionaria, ese derrotero lleno de incertidumbres y oscilaciones, se torna más distante. Lo que hace Marcelo, entonces, es contribuir a crear y blindar esa lámpara colectiva, social e históricamente necesaria para terminar mañana con los pocos privilegiados y los tantos humillados, terminar con la apropiación privada del excedente socialmente producido, para que sea el conjunto total de la población la que lo organice, socialice la riqueza por ella misma producida, y dirija el porvenir.

Con Engels podemos decir, que la lucha es tu elemento, Marcelo. Tu trabajo vale la promesa de la libertad y la igualdad.

Andrés Figueroa Cornejo

Julio 23 de 2011

# PRÓLOGO

Allá por los años 1983-84, bajo el signo de la guerra de clases representada por el pinochetismo, mi familia refugio en la casa a varias personas que, por su militancia revolucionaria, fueron condenadas a muerte públicamente a través de los “medios de comunicación” oficiales. Tras partir al exilio, le encargaron a mi papá el cuidado y provecho de algunos libros. En aquel entonces, yo era un niño muy curioso. Le prestaba particular atención a la historia. Me entretenía acompañar a mi padre en las asiduas lecturas de revistas y libros prohibidos, además de la atención prestada a los noticieros y programas de índole político, tal como el inolvidable “Escucha Chile”, transmitido a través de Radio Moscú.

Fue en este contexto que comencé a hurgar en un libro particularmente llamativo, tanto por su grosor como por el tipo de edición (Quimantú), en cuya portada aparecía algo así como una fábrica. Era “El Desarrollo del Capitalismo en Rusia” de Lenin<sup>1</sup>. Trate de leerlo y, por su puesto, rebote al igual que un pequeño proyectil lanzado contra la coraza de un inmenso tanque. A medida que fueron pasando los años, el libro continuó cerrándose a mi comprensión hasta que ya en los primeros años de universidad, tras devorarme el tomo I de El Capital, redirigí mis ansias y me lance sobre tan huidizo tesoro.

Relato esta anécdota porque uno de mis mayores anhelos es que, los que participamos de la aspiración de construir un proyecto de cambio histórico radical, profundo y duradero con verdaderas posibilidades de triunfo, algún día lleguemos a cristalizar nuestra apuesta política en un estudio y praxis como el realizado por Lenin. Por cierto, estamos muy lejos de ese objetivo; no obstante, no podemos esperar a que la historia toque a nuestra puerta. Hay que tomar algunas iniciativas, aún cuando estas sean equívocas, incompletas e insuficientes.

En este contexto se inscribe este libro. Su contenido es fruto de un largo proceso de estudio autodidacta de la economía. Pero además, es fruto de la práctica política colectiva e individual. Por esta razón, tal vez sí tal vez no, es probable que los equívocos de este libro sean mayores que los aciertos. Sin embargo, hay algo en lo que sí este libro acierta sin el menor atisbo de duda: sólo la lucha de clases explica el desarrollo del capitalismo y los caminos de la historia, cualquiera sean estos. Y sólo asumiendo las exigencias que nos plantea la lucha de clases seremos capaces de enfrentar los desafíos históricos y proyectar un plan con verdaderas posibilidades de triunfo. Lo demás es tirar piedras al río o esconder la cabeza como el avestruz.

¿Qué pretende este libro?. Reposicionar la comprensión de la historia a partir de la lucha de clases. El problema central es: ¿cómo explicar que desde el siglo XIX y en el largo plazo se ha constatado una tendencia a la caída de la tasa de ganancia, sin embargo a partir de la década de 1970, dentro de esa misma tendencia de largo aliento, se ha producido una coyuntura de alrededor de 25 años en que la tasa de ganancia tiende a repuntar en el corto plazo, produciéndose un aumento de la masa y tasa de ganancia en relación a los salarios?, ¿cómo explicar la convergencia de tasas y masas de ganancias en una misma dirección?, ¿cómo explicar el aumento del consumo en un contexto de detrimento de la disminución de la masa de salarios en relación al capital?, ¿cómo explicar la intensificación de los procesos de concentración y centralización del capital y la disminución de las actividades subversivas de las clases explotadas y dominadas?, ¿cómo explicar la relación entre el fulminante desarrollo tecnológico y el aumento de la explotación al trabajo humano y la depredación feroz sobre los recursos naturales?, ¿cómo explicar la centralización a niveles exorbitantes de grandes magnitudes de capitales monopólicos y oligopólicos y la continua insistencia de grandes sectores de población por lanzar incansablemente sus pequeños capitales bajo la forma de PYMES e iniciativas micro-empresariales a una voracidad de mercados ya monopolizados y desnaturalizados?

A nuestro juicio el único criterio con que se puede dar una explicación general a estas contradicciones, la dio Marx en “El Capital”: se trata de las fuerzas que contra-restan la caída en la tasa de ganancia. Una de esas fuerzas es la lucha de clases. Es cierto que no es lo mismo la tasa de ganancia y la masa de ganancia, no en vano es la tasa la que explica la feroz revolución tecnológica y su correlato de concentración y centralización de capitales vivida en los últimos años. Sin embargo, en términos matemáticos, de alguna parte sale el valor que permite se sostenga la revolución tecnológica, la centralización y la concentración de capitales, las siderales masas de ganancias y otros procesos anexos como el consumismo. Y esa fuente no es otra que la explotación (o súper explotación) al trabajo asalariado. En este sentido, en este trabajo podrá encontrarse

---

<sup>1</sup> Lenin V.I.: “El Desarrollo del Capitalismo en Rusia”, Editorial Quimantú, Santiago de Chile 1972.

antecedentes que relacionan directamente el comportamiento de las tasas y masas de ganancias con la explotación y dominación política y económica de la clase trabajadora y otras clases sociales, particularmente a partir de la década del 70, década en que se inicia el retroceso político mundial de los trabajadores y que algunos han descrito como la “derechización del mundo”<sup>2</sup>. Se comprenderá entonces que, para que aumenten las tasas y masas ganancias en lugar de caer por el desarrollo tecnológico, por el momento (recalco esto porque en tanto situación histórica tarde o temprano puede variar), la lucha de clases ha sido saldada a favor de la burguesía. Mientras se prolongue este resultado, es probable que las tendencias de la masa de ganancia y la tasa de ganancia converjan en un mismo sentido. Pero además, para que esta situación se mantenga, el sistema se ha sobreideologizado. La burguesía ha invertido demasiado en elementos de dominación para prolongar su hegemonía histórica. Este proceso es complementario y condición para la aguda polarización de capitales e ingresos vivida en las últimas décadas. Bajo este proceso fluye más dinámica que nunca, la tendencia del gran capital a hincharse en manos de menos propietarios, sea expropiando, absorbiendo y destruyendo todo tipo de propiedad que aún le permanece ajena, o devorando la renta de los recursos naturales que todavía le quedan al planeta, o por último, y quizás lo más importante, hacer lo que el capital sabe hacer, multiplicar a niveles inauditos las súper tasas de explotación obtenidas del trabajo asalariado.

CUADRO 1: EVOLUCIÓN DE VARIABLES RELEVANTES PARA EL CÁLCULO DEL PIB TENDENCIAL<sup>3</sup>

AÑO	Productividad total de los factores 1960=100	Formación Bruta de Capital Fijo Mill. \$ 2003	Fuerza de trabajo Miles de personas
1990	94.9	4,402,859	4 ,824
1991	102.9	4,395,041	4 ,919
1992	105.6	5,450,968	5 ,061
1993	105.5	6,429,744	5 ,342
1994	108.5	6,827,492	5 ,463
1995	114.8	8,431,935	5 ,497
1996	116.1	9,183,958	5 ,532
1997	118.7	10,152,625	5 ,625
1998	115.0	10,342,974	5 ,763
1999	116.6	8,456,724	5 ,915
2000	116.1	9,205,577	5 ,994
2001	116.8	9,603,767	6 ,066
2002	116.2	9,752,028	6 ,176
2003	114.7	10,307,001	6 ,399
2004	117.9	11,331,442	6 ,608
2005	118.9	13,812,477	6 ,798
2006	117.6	14,369,501	6 ,803
2007	118.2	15,741,800	6,907
2008	119.5	16,846,325	7,022
2009	120.8	17,873,783	7,140
2010	122.2	19,067,954	7,256
2011	123.5	20,246,241	7,374
2012	124.7	21,395,835	7,490

Lo anterior es patente si se observa el cuadro precedente. Si el año 1990 con una fuerza de trabajo de 4.824.000 asalariados se valorizó una formación bruta de capital fijo de 4.402.859.000 de pesos, en una

<sup>2</sup> Al respecto véanse las opiniones de Francisco Umbral en “La elipse”, del diario español El País, del 9 de diciembre de 1984. Disponible en [http://www.elpais.com/articulo/ultima/UMBRAL/\\_FRANCISCO/CELA/\\_CAMILO\\_JOSE\\_/ESCRITOR/ESTADOS\\_UNIDOS/elipse/elpepiult/19841209elpepiult\\_1/Tes](http://www.elpais.com/articulo/ultima/UMBRAL/_FRANCISCO/CELA/_CAMILO_JOSE_/ESCRITOR/ESTADOS_UNIDOS/elipse/elpepiult/19841209elpepiult_1/Tes)

También Ver “La derechización del mundo” de José Vidal-Beneyto en el diario El País del 24/03/2007; disponible en [http://www.elpais.com/articulo/internacional/derechizacion/mundo/elpepiopi/20070324elpepiint\\_13/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/derechizacion/mundo/elpepiopi/20070324elpepiint_13/Tes)

<sup>3</sup> Ministerio de Hacienda, Gobierno de Chile, 2007. Comité Consultivo: “Algunas Variables para la evolución del PIB tendencial”, disponible en: [http://www.dipres.cl/572/articles-37445\\_doc\\_pdf.pdf](http://www.dipres.cl/572/articles-37445_doc_pdf.pdf)

proporción capital : trabajo de 913 a 1, hacia el año 2012 se espera que con una masa laboral de 7.490.000 asalariados se valore una formación bruta de capital físico de 21.395.835.000 de pesos en una proporción capital : trabajo de 2857 a 1, lo que significa que durante 22 años el capital físico crece a una tasa de 486%, mientras que la velocidad de formación de mano de obra durante el mismo período crece a una tasa de 35.6%. ¿Cómo se puede explicar esto?. Simplemente con el concepto de productividad que, llevado al análisis de la economía política, se traduce en el grado de explotación o plusvalía extraída a la fuerza de trabajo durante un período determinado de tiempo. En consecuencia, han sido los altos niveles de explotación salarial lo que explica la expansión del capitalismo chileno, amén de otra variable igualmente importante, a saber la explotación de los recursos naturales.

En este punto cabe abordar críticamente un mito “apocalíptico” arraigado en algunas concepciones políticas ascéticas que pululan en algunos sectores revolucionarios y que dicen relación con la supuesta “venida” o “llegada” de la crisis final del capitalismo. Algo así como la revelación o espera del día del juicio final. Habida cuenta de los antecedentes aquí estudiados debemos decir francamente que no es posible afirmar la inminencia o existencia de la crisis final del sistema capitalista. Es más, ni siquiera es posible afirmar la muerte o desaparición de las contradicciones propias del capitalismo y la ley del valor aún bajo sistemas económicos sustentados por fuerzas político-sociales declaradas abiertamente anticapitalistas que ven con verdadero espanto y horror la existencia de la ley del valor, los precios, el mercado y la propiedad privada enmarcadas en la construcción del socialismo o en la toma del poder por parte de fuerzas políticas revolucionarias. Muy por el contrario, “queda aún suficiente paño por cortar”, en el entendido que este modo de producción todavía muestra considerables márgenes de crecimiento de las fuerzas productivas. Prueba de ellos son los llamados BRICs. Si el capitalismo fue impulsado fuertemente por Europa en el siglo XIX y por Estados Unidos en el siglo XX, todo parece indicar que durante el presente siglo XXI, será esta zona económica la que servirá de motor dinamizador del capitalismo a nivel global. Los BRICs son los grandes receptores de IED y de flujos de capital, los grandes productores de energía, la gran despensa mundial de reservas naturales y agua, los grandes poseedores de una inmensa población mundial que aún vive en pleno desarrollo etapas transitorias de urbanización y modernización, y donde el capital ve con gran esperanza y aliento sus perspectivas de reproducción y ampliación. Más aún, dado que están muy lejos de ser considerados parte de un capitalismo maduro, el capital funda sus promisorios alientos en que esta nueva locomotora de la economía mundial recién recorre el primer tercio de su trayecto. En consecuencia, de acuerdo con esta investigación, el capitalismo chileno no se encuentra en una crisis sin salida, ni en un declive económico, ni menos político e ideológico. Afirmar esto equivaldría a obviar la realidad histórica. Más bien el capitalismo aquí analizado es atravesado por grandes contradicciones y tensiones que muestran que no es un sistema diseñado para satisfacer necesidades humanas y sociales, y que sólo la lucha de clases ha permitido y permitirá el desarrollo de las fuerzas productivas. No obstante, dado que el capitalismo se muestra como un sistema dotado de gran flexibilidad histórica y capacidad para sustituir un modelo de desarrollo por otro, la clase dominante encuentra la salida a estas contradicciones en el mismo sistema capitalista.

¿Equivale esta observación a extraer como conclusión la inviabilidad de todo esfuerzo histórico revolucionario?. Al respecto, preferimos rescatar aquel juicio de Engel relativo a los orígenes del movimiento comunista europeo decimonónico “...*si se seguía interpretando cada acontecimiento como un signo de la tormenta que se avecinaba y se mantenían vigentes los antiguos estatutos semiconspirativos, había que achacarlo a la tozudez de los viejos revolucionarios.*”<sup>4</sup> A diferencia de lo que cómoda y oportunamente podrían concluir algunos apóstoles del entreguismo<sup>5</sup>, nosotros creemos que la respuesta en clave histórica a esta problemática está dada por procesos como las revoluciones europeas, la revolución rusa, la revolución china y los distintos esfuerzos revolucionarios latinoamericanos, en particular el proceso chileno; y es que a mayor desarrollo de las fuerzas productivas, mayor desarrollo de la lucha de clases, y viceversa. Esta lucha la podemos cuantificar en una doble perspectiva: por un lado, ¿cuánto esfuerzo material debe realizar la facción hegemónica de la burguesía para poder sostener la dominación sobre las demás clases sociales?, problema que va asociado con otro, a saber, ¿cuánto esfuerzo deben realizar las clases dominadas y explotadas para zafarse de dicho sistema de dominación?; y por otro lado, ¿cuánto se han modificado y cambiado las fuerzas productivas?.

---

<sup>4</sup> “Contribución a la Historia de la Liga de los Comunistas”, C. Marx y F. Engels, Obras Escogidas, Editorial Progreso, Moscú, pág. 457.

<sup>5</sup> Ver la introducción de este mismo trabajo

En este lugar cabe precisar que, en el caso de la clase asalariada y explotada, el hecho de saber capitalizar esta lucha de clases con saldo a favor dependerá esencialmente de la existencia, racionalidad, claridad, organización y capacidad de dirección de la llamada vanguardia política revolucionaria. Si esta organización revolucionaria no existe o no es capaz de hegemonizar ideológicamente a la sociedad para un proyecto de clases, eso no es responsabilidad de la historia, sino de las omisiones, errores o nivel de derrota de los propios trabajadores. Tampoco es posible acercar el fin de la tiranía del capital sobre los explotados, si estos mediante la lucha de clases no acicatean el desarrollo de las fuerzas productivas. Es decir, la lucha de clases no sólo produce el desarrollo de las fuerzas productivas sino que nos acerca a la libertad de los trabajadores respecto del capital. Lo anterior alcanza toda su significación bajo la tesis marxista donde es la historia la que pone las condiciones y el ser humano quien protagoniza el cambio histórico. Es bajo esta concepción que, por ejemplo, Marx describiera al capitalismo europeo en plena etapa de crecimiento y expansión, a la vez que analizara y elogiara largamente hechos históricos como la Comuna de París, nacida y desarrollada justamente en medio de esa espiral de crecimiento capitalista. Es del todo justo rescatar este ejemplo, porque las causas de la derrota de la Comuna de París fueron esencialmente de carácter militar y político y no una “derrota histórica” de los trabajadores que suponga el triunfo permanente del capital sobre los asalariados.

En este sitio es pertinente preguntarnos, ¿tendría sentido para Marx y los primeros revolucionarios, organizar a la clase obrera mundial con un programa abiertamente anticapitalista como “El Manifiesto Comunista”, si el capitalismo europeo y mundial ni siquiera entraba a la era de los monopolios?. La coherencia y sentido histórico de ambos hechos reside en la lucha de clases. Mientras más se agudizan las contradicciones propias del desarrollo del capitalismo, mientras se potencien las fuerzas objetivas de la acumulación de capital, la lucha de clases, en tanto base de todo movimiento histórico de largo aliento, no sólo explicara, sino que fomentara permanentemente, siempre en todo momento y lugar, la acumulación de fuerza social y política en pos de cambios profundos no sólo en la fisonomía social sino en su esencia y fundamento. Reiteramos que la responsabilidad de llevar a cabo dicho proyecto no depende de la historia (que ya hizo su parte al poner las condiciones), sino del agente mismo que aspira a protagonizar el cambio histórico. Es por eso que existen diversos proyectos históricos, es por eso que las clases luchan y es por eso que la lucha política del proletariado no puede ser juzgada a partir de las necesidades históricas del presente. Por eso decimos que una cosa es que a este modo de producción capitalista aún le quede espacio para desenvolverse y, otra muy distinta, es renunciar a la acumulación de fuerza para un proyecto de cambio histórico radical. Si alguien que use el materialismo histórico como método de análisis llegase a incurrir falazmente en la conclusión de que mientras al capitalismo le queden fuerzas para crecer no tiene sentido luchar contra él, es porque, en definitiva, pretende acomodarse al alero del proyecto político hegemónico de la facción de turno de la clase burguesa. Contrario a esta apostasía, lo que proponemos con este trabajo es estudiar objetivamente el desarrollo del sistema capitalista rescatando la lucha de clases como matriz de análisis histórico, motor del desarrollo de las fuerzas productivas, único universo en que se expresan las contradicciones más feroces del régimen del capital y donde los trabajadores explotados y asalariados deben construir una respuesta política orgánica que le permita rebasar y vencer los límites económicos, políticos y sociales que se oponen a su liberación y perpetúan su dominación.

Ahora bien, ¿para qué y para quién se escribe este libro?. Algunos podrán decir que ya hay “académicos” o “investigadores especializados” estudiando la economía. El problema es que hasta el momento, desde el punto de vista de la economía política marxista y del análisis propio del materialismo histórico, existen escasos esfuerzos de sistematización del conocimiento aportado por la historia económica y la economía política. Peor aún, si de verdad apostamos a crear una imbatible base cognoscitiva para un proyecto de clases, hoy debemos constatar con preocupación la ausencia de síntesis en el ámbito donde los marxistas más deberían lucirse: la economía y la historia. La publicación de este trabajo quiere aportar en esa línea de síntesis ausente en los esfuerzos de creación actuales. Eso sí aclaramos, para los que confunden las síntesis con las conclusiones, en este trabajo el lector encontrará que, a partir de cada análisis, hay una serie de problematizaciones históricas y teóricas que pueden alimentar tanto futuras líneas investigativas como las discusiones políticas referidas a la construcción de un proyecto de cambio social con nítido y marcado carácter de clases. Más aún, el lector podrá encontrar aquí una sólida base de datos y un gran despliegue analítico y teórico a partir del cual puede no sólo explicar algunos aspectos de la realidad, sino además polemizar y alimentar las discusiones que haya que dar sobre el desarrollo de la acumulación de capital en Chile los últimos cuarenta años, sus limitaciones, crisis y proyecciones. Y lo hacemos analizando críticamente el conocimiento generado por estudiosos e investigadores cuya conciencia y práctica socio-política los sitúa en clases sociales y proyectos políticos distintos a los del autor.

En este sentido, el esfuerzo aquí plasmado tiene su primer antecedente en mi trabajo<sup>6</sup> hecho el año 2000, el que fue ampliamente elogiado tanto por la comisión examinadora como por la comisión de docentes que dirigieron aquel esfuerzo, los que en conjunto recomendaron su publicación. Sin embargo, la maduración del mencionado trabajo ha permitido reafirmar y ampliar algunos conceptos, corregir ideas previas, aportar nuevos enfoques y desechar otros. El segundo antecedente es la elaboración de un Diccionario de Conceptos de Economía<sup>7</sup> publicado el año 2004 con el propósito de derribar el muro que separa a nuestra clase social del conocimiento de la economía. El objetivo pasado y presente es apropiarnos del conocimiento con gran rigor pedagógico terminando con la “exclusividad” del conocimiento en que asientan su base material algunos sectores de la pequeña burguesía, particularmente asociada al mundo académico y universitario. El tercer antecedente de este libro, lo constituyen las decenas de charlas, talleres, seminarios y presentaciones en que el autor ha participado. De todas esas intensas y largas jornadas de estudio, análisis y trabajo práctico, nace una gran cantidad de reflexiones expuestas a lo largo de esta publicación.

Como podrá advertirse, este libro está destinado como herramienta a todas las mujeres y hombres que se dedican al estudio de la historia económica y a los que tienen un compromiso político en las distintas luchas históricas dadas y por dar en tanto clase explotada y asalariada. En definitiva, reitero, este trabajo está pensado para ser consumido como información, formación y fuente de discusión en los ejercicios de análisis crítico, objetivo e histórico del capitalismo para perspectivar una economía política y políticas económicas que se encaminen a su superación histórica.

Si no cumplimos cabalmente con el objetivo trazado, por lo menos pensamos acercarnos, dejando la tarea lista para el vigoroso empuje y esfuerzo siguiente.

Marcelo Dario Cornejo Vilches, profesor  
Centro Comunitario 7 de Octubre, Santiago, 2009.

---

<sup>6</sup> “Los problemas teóricos de las políticas de desarrollo en Chile en el periodo 1950-1982. Una discusión bibliográfica”, Universidad de Santiago de Chile. año 2000.

<sup>7</sup> “Diccionario de Conceptos Económicos”, ediciones Ma-Fari, Santiago 2004. También segunda edición, a cargo del Centro Comunitario 7 de Octubre, Santiago 2008.

# CARTA AL AUTOR

“Estimado Marcelo: ante el estado de cosas actual no son pocas las personas que, movilizadas activamente y participando de las luchas contra el sistema dominante y por el fin del lucro en la educación, desde diversos ámbitos, han comenzado a levantar la consigna de luchar por un plebiscito y por cambios en la Constitución. Lo que me recuerda el viejo dicho que mi abuela Ofelia, campesina de Huechun Alto solía decir cuando algo no la convencía del todo: ”¿Yo? ¡No comulgo con ruedas de carreta!”.

No es nada nuevo que en medio de los escenarios políticos de crisis, de agudización de la lucha de clases, de confrontación, como los que hemos estado viviendo en el país los últimos meses, surjan los espejismos, las propuestas bien intencionadas que terminan por confundir, desviar o paralizar las fuerzas populares, tras objetivos que a la larga terminan por ser elementos determinantes en las derrotas, retrocesos o dispersión de las fuerzas populares.

Recordemos solo algunos episodios de la historia de Chile; como aquella consigna de “¡A elevar la producción!” a fines de 1972, en pleno periodo de una aguda confrontación de clases, cuando las ofensivas de la burguesía arreciaban en contra del pueblo y los trabajadores, y cuando se trataba precisamente de articular poder popular, acumular fuerzas, desatar una contraofensiva popular para enfrentar a la burguesía. Por supuesto que había una justificación para el llamado a elevar la producción y poner tal consigna como central: demostrar a las clases medias y a todo el país que los trabajadores tenían disciplina laboral y que podían “producir” lo que el país necesitaba a pesar del boicot y los paros patronales.

Como no recordar aquella otra consigna, establecida en el Conclave de Lo Curro que llamaba a “Consolidar para avanzar” señalando que las tareas del momento no eran la revolución socialista sino una revolución democrático-nacional con participación de una supuesta burguesía progresista, a la que no se debía asustar (¿) y por tanto había que buscar ampliar la base de apoyo social, argumento que dio paso en el ultimo periodo de la Unidad Popular al llamado dialogo UP/Iglesia, luego al dialogo UP/DC, luego al Gabinete UP/Generales y en último termino alimento las esperanzas del propio Salvador Allende que existía una posible solución a la crisis nacional convocando a.... un plebiscito para el 14 de septiembre del 73, que por supuesto nunca se realizó porque todas las maniobras anteriores eran parte de la estrategia del golpismo de “amarrar” mientras avanzaban en su estrategia principal: el golpe de Estado para destruir al movimiento popular en todo sentido e instalar la profunda contra revolución que vivimos hasta el día de hoy.

Como no recordar los argumentos que en medio de la lucha contra la dictadura se plantearon, ojo, no solo desde el reformismo, sino desde el propio campo de los revolucionarios: que no era posible un triunfo popular, que el movimiento ya no tenia fuerza (¿No les parece conocido ese argumento?), que el desgaste, que los muchos muertos, que las capas medias, que en fin, era necesario buscar una salida “democrática”, de consenso, de las amplias mayorías....que era preferible en ultimo caso “recuperar espacios democráticos en que el movimiento popular iba a crecer, desarrollarse y avanzar”....con lo que finalmente amplios sectores de masa se volcaron a apoyar la salida negociada con la dictadura e instalar la pseudo democracia que hemos vivido durante los últimos veinte años. Y esta salida “por el mal menor”, por lo “posible y realista” significo nada mas y nada menos que la mayor desarticulación del movimiento popular, la fragmentación, la atomización, el desencanto y el retroceso que permitió a las clase dominantes avanzar sin contrapeso alguno, incluso con el “consenso” y complicidad de quienes desde el campo popular se convertirían a poco andar en parte importante del sistema de dominación. Obviamente me refiero a toda la pléyade de ex revolucionarios de la concertación, camino a no poco andar asumieron también los que centraron su lucha contra “su exclusión” y que hoy son parte del circo politiquero que ponen los poderosos para entretener y desviar las luchas populares.

¿Cambiar la Constitución? ¿Cambiar las leyes fundamentales que determinan el carácter del Estado, de su economía, de su organización?

Por supuesto que el movimiento popular debe aspirar a eso. Pero para ello hay que tener PODER. Para ello hay que derrotar a las clases dominantes y eso no se logra con plebiscitos ni con votaciones.

Huele mas claramente, a intentar sacar a las masas del escenario de confrontación que se ha ido construyendo desde el propio campo popular, luchando por sus reivindicaciones, para meterlo nuevamente en los espacios y

canaletas donde la burguesía y el gran capital corren con ventajas, donde tienen los millones para invertir en propaganda, el control absoluto de la prensa, de los medios de comunicación. Escenario ideal donde ellos acumulan fuerza y suman a todos los despolitizados, a los sectores más atrasados del campo popular, en el escenario donde vuelve a predominar el clientelismo político, la compra de votos, el acarreo. ¿Para qué buscar ese escenario que puede terminar peligrosamente en nuevas derrotas, letras chicas, leyes y compromisos de amarre, escenario predilecto precisamente de los dirigentes sociales y sindicales burócratas, vendidos, que hoy son los adversarios a remover?.

Y supongamos que esto fuese posible, igual que lo fue el Gobierno de la Unidad Popular, ¿Quién puede asegurar que los dueños del poder y las riquezas respeten los resultados de una consulta? ¿Las FFAA golpistas ayer, anteayer y hoy? ¿El Poder Judicial y todos los poderes del Estado constituidos y controlados por ellos mismos?

Basta de ingenuidad. Hemos comulgado demasiadas veces con las mismas ruedas de carreta. Hoy mismo se ha operado un cambio de gabinete donde de fondo nada cambia, salvo que la UDI y Longueira llegan finalmente a obtener mayor espacio en el Gobierno para sus políticas reaccionarias y cavernícolas.

Lo hemos dicho en otras oportunidades: No más espejismo. El movimiento de masas que recién se comienza a levantar es demasiado frágil para hipotecarlo en aventuras que terminaran reforzando el sistema de dominación. Para los revolucionarios es claro que el actual momento de agitación y efervescencia social permite acumular fuerzas, ganar en organización popular, en conciencia, en preparar luchas locales y extenderlas. No existen atajos en la lucha de clases: se trata de acumular fuerzas preparándolas para una lucha de largo aliento que sabemos debe llegar a todos los rincones de la sociedad, a todos los pueblos, ciudades, fabricas, paking, escuelas, poblaciones, universidades, fundos, puertos, minas, talleres, liceos, que debe involucrar a vastos sectores que aun no se movilizan porque aun están presos de la propaganda y futuro que les dibujan los poderosos. No nos confundamos. Lo obrado hasta hoy es magnifico, un tremendo salto respecto a otros años. Pero pensar que estamos frente a una crisis revolucionaria o que se está abriendo un periodo pre-revolucionario es simplemente voluntarismo, tan dañino como el espejismo de creer que existe ya el poder suficiente para cambiar la constitución ahora.

Y que lo digan los pobladores de Dichato, quienes terremoteados y hacinados en mediaguas, salieron ayer a denunciar las mentiras de la supuesta reconstrucción recibiendo palos, el guanaco y bombas lacrimógenas en sus propios hogares. Y no estaban encapuchados, ni había terroristas, ni violentistas, y ningún alcalde, intendente, dice haber llamado a las “fuerzas del orden”. Simplemente llegaron para poner “su orden”, su “institucionalidad, su “mesa de diálogos”, sus soluciones. Preguntémosnos simplemente que vamos a hacer cuando las masas derechistas salgan a la calle empujadas por la burguesía, o las “nunca vencidas” FFAA . Dicho de otro modo: el pueblo chileno ya jugó el partido de la “democracia”, de las “elecciones” y lo ganó para perder en la lucha real y concreta por el poder, lucha que se dirime en los escenarios de las fuerzas concretas. No podemos repetir la historia. Por cierto hay que seguir luchando, movilizándose, peleando por las reivindicaciones locales, regionales, nacionales, pero sin perder la vista del proceso global de la lucha de clases, sin dejar de tener claro que se trata de la lucha por el poder, y que la única forma que tenemos los de abajo es crear y desarrollar el incipiente poder popular que hoy día comienza a dibujarse.

La lucha continua. ¡Trabajadores al Poder!

Guillermo Rodríguez Morales; Santiago, 19 de julio de 2011”.

# ENTREVISTA AL AUTOR.

Por Andrés Figueroa Cornejo. Periodista de medios independientes; 20 de julio de 2011

## “¿CÓMO CARACTERIZARÍAS EL ACTUAL PERÍODO DE LUCHA DE CLASES EN CHILE?”

La lucha de clases es la expresión total de la contradicción y tensión entre capital y trabajo. De este modo, necesariamente la lucha de clases hay que entenderla como una guerra de clases. Esto si atendemos y recogemos el concepto de guerra de Klausewich, de derrotar la voluntad de lucha del enemigo, sometiéndolo al servicio de intereses que no le son propios. Por consiguiente podemos afirmar que la clases de los asalariados y explotados del mundo han conocido una duradera y amarga derrota a partir del golpe de Estado en Chile el 73, y vivida en plenitud en los ochenta, noventas y en el primer decenio del siglo XXI. De aquí deriva por tanto el carácter del Estado, a saber un órgano de dominación al servicio de la clase que rompe la resistencia de las demás clases sociales. En este sentido, durante las crisis económicas cualquier movimiento del capital acarreará el movimiento del trabajo. A su vez durante un período pre-revolucionario, es el trabajo el que toma la iniciativa del movimiento histórico provocando la reacción del capital. Dado los supuestos anteriores podemos afirmar que la severa crisis económica del segundo lustro de los noventa, amortiguada y resistida por el imperialismo durante una década, hoy se expresa con una violencia directamente proporcional a los esfuerzos para contenerla, y eso que todavía no conocemos la cara más cruel y terrible de la crisis, pues el imperialismo nos depara hartas sorpresitas. Por consiguiente, actualmente la lucha de clases en escala planetaria y local vive un momento de asenso que no tendrá una salida revolucionaria en el corto plazo, pero que será escenario de violentos enfrentamientos globales y locales entre las dos clases sociales fundamentales de la sociedad. Este asenso se explica por el reacondo del capital y por consiguiente por el reacondicionamiento y reordenamiento de la burguesía y su hegemonía. En este contexto, como clase asalariada y explotada debemos ver en el actual período una gran oportunidad histórica para, por un lado, apropiarnos de las experiencias pasadas de lucha de clases con el mejor y más atento sentido de síntesis y, por otro, reestrenar, reformular, implementar, experimentar y aplicar, sin vacilaciones, ni distracciones, todas las armas de la lucha ideológica, política y social posible, pues la eventual salida revolucionaria de la siguiente etapa de la lucha de clases no provendrá del derrumbe del sistema capitalista en un sentido “bíblico y celestial prometido por Dios”, sino que dependerá fundamentalmente de lo que las masas y los cuadros revolucionarios aprendan en organización, destreza y convicción ideológica durante el actual período. Esto necesariamente es así, porque como diría Marx y nuestra gran Rosa Luxemburgo, “Los seres humanos no hacen su historia libremente. Pero la hacen ellos mismos”. Estamos en una etapa preparatoria de grandes batallas. Tenemos que aprender y ejercitarnos mucho para no perder una nueva oportunidad histórica y aprobar el gran examen al que nos someterá la Historia: el período pre-revolucionario. Mucho ojo con esto, pues la burguesía, nuestra clase social antagónica, también esta estirando músculos y también está recurriendo a las lecciones que le han dado la lucha de clases. Nosotros debemos ser más disciplinados, flexibles, visionarios, organizados, conscientes e implacables que nuestro contendor, que ya nos lleva varias dolorosas victorias de ventaja. Sin la voluntad consciente y la acción consciente de la mayoría de los explotados no podremos triunfar.

## ¿QUÉ VALORACIÓN LE OFRECES AL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL Y A SU DEMANDA CENTRAL DE EDUCACIÓN GRATUITA Y ESTATAL?

Quizás el aporte más importante del actual movimiento estudiantil tiene relación con dos hechos políticos sumamente trascendentales: por un lado han sacado a las masas y multitudes a la calle, las que han aprendido en cosas de horas que sin ocupar el espacio público, sin protestar, sin organizarse, sin consigna, sin política es imposible hacerse escuchar. Y por la otra, con su exigencia se ha ido logrando traspasar el velo ideológico burgués y ver el real monstruo que existe tras la cortina publicitario estatal. Ambos logros hubiesen sido imposibles sin rememorar las prácticas del antiguo movimiento popular: masas en las calles, demanda política, la protesta como instrumento, etc. De paso, todos los sumo sacerdotes y garúes de la “ciudadización” de la política vieron que su apuesta quedo en bancarrota, pues existen cientos y quizás miles de organizaciones de ciudadanos, pero ninguna, ni una sola se ha acercado siquiera a los logros alcanzado por el actual asenso de masas. Toda su panacea referente a las nuevas formas ciudadanas, pequeños grupos organizados jurídicamente, apolíticos y desideologizados, se esfumaron. Se acabó la ilusión. A tal punto que Gabriel Salazar en CNN ponía el grito en el cielo señalando que la actual emergencia social tenía mucho del antiguo movimiento popular y ¡¡que ojala el movimiento social actual se deshiciera pronto de esas prácticas

para asumir con la mayor prisa posible “las nuevas formas del movimiento ciudadano”!!!!. Es simplemente un capricho intelectual más de los que viven muy cómodamente de las ventas de libros y aulas universitarias.

Creo que el movimiento estudiantil es parte de un ascenso de la movilización social con la subsecuente apertura de una nueva etapa en la lucha de clases. Por esto es importante recalcar que, si bien es cierto las presentes luchas están animadas por reivindicaciones económicas, dichas demandas se inscriben en un proceso general de construcción de conciencia política de los explotados. La densidad y profundidad de esta conciencia política reside fundamentalmente en la capacidad de ligar las luchas económicas inmediatas con la lucha de clases general. Es finalmente en el campo de la lucha política de las clases donde podremos definir las garantías históricas que tendrán las clases asalariada y explotada para resguardar sus conquistas sociales. De no hacer este ejercicio, estaremos abonando el terreno histórico para la aparición de nuevas formas de caudillismo y fascismo. Y esto es así porque la transformación del modelo educacional, requiere la modificación del aparato jurídico de la sociedad, el que descansa a su vez sobre la estructura productiva y económica. Por lo tanto, la clave en la modificación radical de la súper estructura jurídica e ideológica requiere sin ambigüedad un cambio radical en las relaciones sociales de producción y en la estructura productiva. Cualquier cambio que se haga a nivel superestructural sin una modificación sustancial a nivel productivo, no es más que una estrategia gatopardista de cambios aparentes que perpetúan la tradición. En consecuencia, respecto a si la educación puede o no ser estatal, depende de qué clase social responda y con que intereses lo haga. Es decir, ¿QUIÉN DETERMINA LO QUE ES POSIBLE Y NO LO ES?.

Pero además, ligar la demanda estudiantil con la lucha de clases exige estudiar la estructura económica nacional identificando las clases sociales existentes actualmente en el país, su aporte específico a la creación de valor y las cuotas de plusvalía que explican la expansión de la burguesía chilena y la enorme explotación a la que están sometidos los trabajadores asalariados y cuenta propistas. Es esta la contradicción fundamental que explica el renovado empuje del actual momento de lucha de clases. La consideración teórica anterior es la base para poder entender que lo POSIBLE Y NECESARIO depende de la capacidad de romper con el envoltorio ideológico del Estado y la sociedad. Esta condición sólo puede hacerse mediante un profundo y duradero cambio político ejecutado por una clase social. En esta línea se pueden sustentar dos ideas políticas fundamentales para el conflicto estudiantil: a) el problema actual no pasa por el tipo de logro o demanda social enarbolada o lograda por los sujetos sociales, sino más bien, por la perspectiva estratégica que se le confiere a la lucha social. Dicho de otro modo, ¿cómo garantizar políticamente que los eventuales logros o conquistas se mantengan en el tiempo y no sean abolidos por la autoridad?. b) El problema de la educación es una lucha indirecta que enfrenta a futuros trabajadores con el capital.

Por lo mismo hay que precisar y reflexionar, ¿acaso los nazis no tenían educación estatal, pública, gratuita y de calidad?, ¿acaso países como Argentina o Francia no tienen educación estatal, pública y de calidad?. En ambos casos ha existido educación estatal, pero en ambos casos los explotados no han tenido ninguna relevancia política e ideológica en la conducción estatal. La pregunta es importante porque no se puede exigir tener una educación estatal y permitir que sea la misma burguesía quién dirija. En otras palabras, no tiene sentido reclamar sobre el financiamiento, sin exigir simultáneamente el control político. Con una educación estatal en manos de la burguesía, acaso: ¿finalizaría la explotación sobre los asalariados, dejaría de tener carácter de clase el actual Estado, se terminaría la depredación de los recursos naturales, dejaríamos de ser un eslabón del imperialismo, disminuirían los actuales niveles de endeudamiento, y sobre todo, los asalariados tendríamos mayor poder político?. Sin que ese Estado sea mandado y conducido políticamente por la clase de los asalariados y explotados no existe ningún avance, porque ¿al servicio de quién estaría la universidad?, ¿quién determinaría su proyecto, financiamiento, carreras, planes de estudio?. Bajo ningún contexto puede ser la misma clase social que ha creado y manejado el actual sistema. Pero, tal como hay que develar el carácter de clase del Estado precisando el componente político de la demanda estudiantil, hay que cuestionar y precisar otra arista que dice relación con el llamado a crear una Asamblea Constituyente para hacer una nueva Constitución. La pregunta concreta es ¿quién garantiza que las resoluciones de esa Asamblea Constituyente sean respetadas por la burguesía, el imperialismo y los milicos?. Nuevamente nos encontramos con el problema del poder político social. Es decir, no sacamos nada con participar de plebiscitos, asambleas y votaciones si como clase social no somos capaces de garantizar políticamente que las decisiones tomadas en esas instancias no sean quebradas por la clase dominante y sus secuaces. ¿Acaso no recordamos la experiencia del proyecto del Presidente Allende?. Por cierto que la clase explotada lo apoyó, ganamos elecciones, sacamos nada menos que un Presidente de la República, haciendo sentirse orgullosa a nuestra clase pero, ¿y la burguesía con el imperialismo respetaron la decisión del pueblo?, ¿por qué como clase social no pudimos mantener las conquistas socio políticas logradas?. Simplemente porque llegado el momento de los quibos no teníamos poder, no teníamos fuerza, no teníamos fusiles con que defender y garantizar lo

conquistado. Es imposible desmontar la telaraña de leyes de la burguesía recurriendo a las propias reglas del juego de la burguesía. No olvidemos que quién hace la ley hace la trampa. Por lo tanto, la única condición política posible para que los resultados de una elección general o de una asamblea constituyente sea respetada es que los explotados y asalariados tengan el monopolio del poder político. Sólo en ese caso las elecciones serían válidas, de lo contrario tenemos cero posibilidades. Las elecciones servirán sólo cuando los asalariados tengamos el poder político. De esto la burguesía tiene mucha experiencia. Las elecciones son válidas para ellas, sólo cuando se siguen las reglas del juego impuestas por ella y el imperialismo; de lo contrario, cuando pierden, acusan fraude, quebrantamiento del orden institucional, desmoronamiento de la democracia, crisis política, etc; llamando en su auxilio a los garantes del orden burgués: las fuerzas armadas y el imperio. Si no me cree, pregúntele a los cubanos. Ellos hacen elecciones más seguido que nosotros, y sin embargo para la burguesía esas elecciones no existen, no sirven, ¿por qué?, simplemente porque ellos no manejan el proceso. Así de simple. Por lo tanto nosotros los explotados ¿por qué deberíamos tener un criterio histórico de clases distinto?.

### **¿CUÁL ES LA SITUACIÓN EN MATERIA ECONÓMICA DE LA EDUCACIÓN CHILENA EN EL CONCIERTO INTERNACIONAL?**

Mira, Chile es uno de los países del mundo en que prácticamente la totalidad de su sistema de educación superior esta en manos privadas. De acuerdo a la OCDE, el Estado en Chile no alcanza a cubrir el 15% de las necesidades de mantenimiento de las “Universidades Estatales”. En consecuencia, exigir que el Estado se haga cargo de la educación superior tampoco es una medida de carácter revolucionario. Esta reivindicación sólo viene a concordar y sintonizar el papel y función que ya tiene el Estado en el resto de las economías capitalistas, particularmente en el club más exigente de ellas, la OCDE. De acuerdo con los indicadores de la OCDE para el año 2010, el conjunto de estos países invierte anualmente 9.195 dólares estadounidenses por alumno desde la educación primaria hasta la educación terciaria: 6.756 dólares estadounidenses por alumno de primaria, 8.153 dólares estadounidenses por alumno de educación secundaria y 16.625 dólares estadounidenses por alumno de terciaria. Los países de la OCDE gastan el 6,2 % de su PIB colectivo en instituciones educativas. En la educación terciaria la proporción de financiación privada varía ampliamente, desde menos del 5% en Dinamarca, Finlandia y Noruega a más del 40% en Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón, Reino Unido y los países asociados Federación Rusa e Israel, y por encima del 75% en Chile y Corea. Como media en los países de la OCDE, el 83 % de todos los fondos de las instituciones educativas proviene directamente de fuentes públicas. En educación superior, el gasto público por alumno (en instituciones públicas y privadas) alcanza un promedio de 8.467 dólares estadounidenses, pero varía desde menos de 1.000 dólares en Chile a más de 15.000 en Dinamarca, Noruega y Suecia, tres países en los que el nivel de gasto privado es bajo o insignificante en este nivel educativo. Ahora bien, desde el punto de vista impositivo, Chile es uno de los países de la OCDE que menos impuestos cobra en relación a su PIB (18.2%). Por lo que exigir una reforma tributaria para que los más ricos paguen impuestos en forma progresiva a su renta, no es una exigencia revolucionaria. Simplemente lo que se exige es que en Chile se tenga una carga impositiva similar a la que existe en el club de economías capitalistas al que pertenece, donde la presión impositiva representa alrededor del 34% del PIB. Todo esto hace que según la OCDE, Chile tenga una de las tasas arancelarias a la educación superior más altas del mundo. De este modo en el país se cobra una media de 3.140 dólares anuales, mientras que Israel cobra 2.658 US\$, U.K 1.859 US\$, Italia 1027 US\$, Nueva Zelandia 1.764 US\$, Holanda 1.646 US\$, Austria 837 US\$, Bélgica con 574 US\$, España con 795 US\$, Francia con 160 US\$, Turquía con 276 US\$, siendo prácticamente gratuita en república Checa, Dinamarca, Finlandia, Irlanda, Islandia, Noruega, Polonia y Suecia

Son estos los datos que explican que en las Ues privadas sólo existe una media de 1 académico a jornada completa por cada 1.000 alumnos. Ojo, esto es muy importante porque es el fracaso de la educación municipalizada y subvencionada en la PSU lo que explica el enorme negocio de la educación superior privada, que a estas alturas es una pobre educación para los pobres y familias explotadas. De lo contrario no se puede explicar que Mientras las matrículas de Ues tradicionales ha aumentado 13%, las matrículas de Ues privadas ha aumentado 81%. Todo esto mediante endeudamiento pues un 79% de los estudiantes deben recurrir a financiamiento propio y vía crediticia, lo que explica el 53.5% de alumnos que deben trabajar jornada completa para poder pagar sus estudios. Agréguese a este dato el detallito relativo a que según CASEN si en la década de los noventa quienes engrosaron las matriculas de educación superior fueron los deciles V, VI y VII, en la década del 2000, los deciles que mayor afluencia tuvieron en la educación terciaria fueron el I, II, III y en menor medida el IV, siendo la educación superior técnico profesional y las Ues privadas las principales áreas donde se han concentrado los deciles de menores ingresos. Es tan irracional este modelo de educación que en las Ues “paradójicamente” es en sectores más acomodados donde mayormente

se concentran los beneficios como las becas y exenciones, con un 30% de becas, cifra mayor que el 26.7% de becas asignadas a estudiantes cuyas familias pertenecen a grupos de trabajadores no calificados y obreros.

## **DE ACUERDO A TU ÚLTIMA INVESTIGACIÓN, EN TÉRMINOS ESENCIALES, ¿CUÁL ES LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE CHILE Y RELACIÓN CON LAS CLASES SOCIALES QUE LA SOSTIENEN?**

De acuerdo a mi investigación “Acumulación de Capital en Chile. Crisis y Desarrollo. Últimos 40 años” y cruzando los datos del Banco Central, el Servicio de Impuestos Internos, el INE y Casen, en Chile hay aproximadamente 8.1 millones de trabajadores. De estos, 1.750.000 reciben el salario mínimo y 5.500.000 reciben salarios que tienen como tope los 350.000 pesos. Las clases sociales existentes en el país son: Asalariados del campo y la ciudad, burguesía productiva (con PYMES incluidas, estimadas en unas 150 mil entidades), pequeño burguesía, cuenta propistas, asalariados que trabajan en municipios y sector público en general, y la alta burguesía financiera. Con datos del 2009, y estudiando el valor agregado como principal expresión del valor-trabajo (unos 82 billones y medio al 2009) podemos decir que los asalariados participan del proceso general de producción con unos 36 billones y medio de pesos, la burguesía productiva con unos 25 billones y medio de pesos, los cuenta propistas con unos 6 billones de pesos, el Estado en conjunto con unos 14 billones de pesos, de los cuales alrededor de 4 y medio billones son salarios pagados a funcionarios, y finalmente la alta burguesía financiera con apenas unos 2 billones de pesos. En conjunto los explotados (asalariados del campo y la ciudad), cuenta propistas o micro empresarios (unos 700 mil pescadores artesanales, pirquineros, ferianos, pequeños comerciantes que tienen su boliche en la calle o en el barrio, vendedores, colectiveros y taxistas, cachureros, entre otros) y trabajadores que dependen del Estado suman alrededor de 46 billones de pesos. El resto consistente en unos 36 billones de pesos de los ingresos generado por la burguesía (unas 10 mil entidades), el Estado y residualmente la alta burguesía financiera (todo tipo de especuladores de divisas, banqueros, grandes traficantes de papeles en bolsas y mercados financieros). A su vez, las dos clases sociales que mayores ingresos producen son los asalariados y la burguesía. Ahora bien, si nos fijamos en la cuenta de producción del Banco Central para el año 2009 y si sumamos los intereses del capital con la masa de impuestos cobrados por el Estado, los excedentes de explotación (utilidades y rentas del capital), y otras rentas nacidas de la propiedad de la tierra se llega a unos 60 billones de pesos, constitutivo de la masa de plusvalía, o la masa de valor extraída a la fuerza de trabajo y que es apropiada o expropiada por la burguesía. Esto nos da una cuota de plusvalía que oscila en el rango de 150% a los 170% promedio aproximado. ¿Qué significa esto?. Significa que si consideramos una jornada laboral promedio de 8 horas, el trabajador repone el valor de su salario en un rango de tiempo que va desde las tres horas con 20 minutos a las dos horas con 24 minutos, mientras que un rango de cuatro horas con 40 minutos a 5 horas con 36 minutos es el plusvalor, o trabajo excedente apropiado por la burguesía. Aquí tenemos cuantificada en términos concretos la explotación y por tanto la base de la riqueza de la burguesía chilena. Ahora si consideramos las ramas de actividad económica tenemos que: la construcción y venta de viviendas y departamentos, la minería, la generación de energía eléctrica y gas, el retail, el sector agropecuario, silvícola y pesquero, los transportes y comunicaciones, los servicios financieros, la construcción, los servicios personales y la administración pública, son las principales áreas ordenadas de mayor a menor generadoras de plusvalor. Pero, ¿de dónde saca sus ingresos la burguesía?. La masa de capitales que invierte la burguesía en cada ciclo productivo coincide con las altas tasas de endeudamiento de los asalariados y cuenta propistas, estimadas por el Banco Central en 29 billones de pesos al año 2007 de los cuales un 72% corresponde a deuda bancaria. En consecuencia, si el año 1993 habían 2.660.325 Tarjetas de Crédito, hacia el 2007 estas ascendían a 23.773.646. Esta deuda crece un 15% real anual y ha estado expandiéndose por sobre el crecimiento del ingreso disponible de las familias en los últimos cuatro años. El resultado final ha sido que la razón deuda ingreso (RDI) llegó a representar un 61,9% y la carga financiera (RCI) respecto del ingreso disponible alcanzó un 20,4%, sólo por el pago de intereses. Y para agravar aún más la explotación de los asalariados y cuenta propistas considérese el origen del capital inicial con el que la burguesía hecha ha andar el proceso productivo en su conjunto, el que proviene en forma monetaria del sector financiero, cuyas entidades (por ejemplo AFPs, Bancos, Aseguradoras, Isapres) utilizan los mismos fondos de pensiones de los trabajadores para distribuirlos como capital dinero entre la burguesía. Con datos del 2007, y siguiendo la investigación de CENDA y Manuel Riesco, el Estado ha inyectado al sistema privado de pensiones 6.1 billones de pesos en bonos de reconocimiento y pensiones mínimas. Por su parte las AFPs y Compañías de Seguro se han apropiado como saldo neto de 9.3 billones de pesos a favor de ellas mismas (4 billones las Afps y 5.3 billones las compañías de seguro). De estas platas generadas por los asalariados y manejadas por la burguesía en su propio beneficio un 47.5% va a manos de los grandes grupos económicos privados con inversiones en Chile: Santander, BBVA, Telefónica, Aguas Andinas, ENDESA, Luksic, Yarur, Angelini, Paulman, Solari, Matte, Saieh, Ponce Lerou, Hurtado-Fernández, del Real y Andraca (los dos

primeros grupos son dueño de 2 de las AFP mas grande: Bansander y Provida, afps que concentran el 43% del total de fondos de pensiones). El 31.8% restante va a manos de conglomerados privados en el extranjero

Pero los asalariados no son la única clase explotada, a este respecto considérese a los cuenta propistas donde existe una mayor cantidad de micro empresario que de trabajadores, con una producción de valor muy reducida en relación a la masa de “emprendedores”. Este mismo antecedente da una idea aproximada del constante fluir de estos trabajadores desde el cuenta propismo al trabajo asalariado, asegurando entre medio una producción de valor vía auto explotación capitalizada por el tenedor de sus deudas: bancos, retail, financieras, etc. Este sector de la sociedad está sometido a un constante proceso de erosión proletarizadora.. Al observar la relación entre empresas se puede concluir un grave desequilibrio impositivo, toda vez que apenas 10 mil grandes empresas multiplican casi por 20 el valor producido por casi un millón de micro, pequeñas y medianas empresas. Sin embargo las MIPYMES (micro, pequeñas y medianas empresas) cargan sobre sus espaldas con casi la mitad de la carga tributaria a la que están afectas todas las empresas del país por concepto de impuesto a la renta (un 2% del PIB versus un 3% del PIB que pagan las grandes empresas). Ahora bien, este desequilibrio se amplía aún más si se considera que los asalariados deben cargar con la mitad de la carga impositiva de todo el país (un 52% de todos los ingresos tributarios equivalentes a un 8% del PIB). Esta estructura impositiva implica que prácticamente el Estado subsidia la acumulación de capital en manos de las grandes empresas. Al respecto, obsérvese la pequeñez de los impuestos que se pagan por concepto de comercio exterior (apenas el 1,3% de los ingresos tributarios totales). Este mismo dato explica la avidez de las grandes empresas por los acuerdos de libre comercio. En cuanto a la carga impositiva, se puede apreciar que las ramas productivas con mayor inversión interna y extranjera están anclados en la producción de bienes de consumo intermedio (materias primas) y extracción de recursos naturales, precisamente los sectores que menos aportan impuestos. A su vez, estos sectores determinan en la economía la masa y la cuota de plusvalía. En este sentido, no es una coincidencia la astronómica cifra de 77.000 millones de dólares en inversión extranjera volcada en la economía nacional entre los años 1974 a 2010.

Otra clase social relevante en el proceso es la pequeño burguesía. Esta clase esta compuesta objetivamente por alrededor de 130 mil pequeños empresarios que tienen a su cargo alrededor de un millón y medio de trabajadores asalariados. Pero además debemos agregarle lo que el SII define como trabajadores de altos ingresos (médicos, ingenieros, algunos abogados, jueces, oficiales militares, directores de escuela, gerentes corporativos, un grupo de académicos, gestores de cultura, información y publicidad, etc), alrededor de un millón de personas que por sus altos ingresos deben pagar impuesto a la renta. Bueno, este grupo tiene una cualidad y es que pese a que son asalariados, también participan de la plusvalía al obtener un porcentaje de la misma vía utilidades y ganancias, participación en sociedades anónimas, repartición de intereses del capital etc. Este grupo de personas cumple una función sumamente importante a saber: generan, administran y gestionan el componente y aparataje ideológico y político fundamental con el que se sostiene y reproduce el sistema de dominación y productivo en su conjunto. Es tan relevante esta función que su influjo de ideas, hábitos, costumbres, aspiraciones, pensamiento político, ética, valores, historia es transmitida hacia el sector de los explotados para que estos la hagan suya, permitiendo de este modo anular la iniciativa histórica y política de los explotados. Un ejemplo de esto es la llamada “ciudadanización” de la política con todo su corolario de respeto a las reglas y creencias jurídicas del orden burgués: asambleas, leyes, constitución, etc. Particularmente vulnerable a esta función son los explotados desideologizados, despolitizados y desorganizados, quienes ven llenar sus receptáculos ideológicos por el contenido generado y transmitido por la pequeña burguesía.

### **¿QUÉ CAPITALES INVIERTEN MÁS EN CHILE, QUÉ SECTORES EXPORTAN MÁS, Y DE DÓNDE PROVIENEN LAS IMPORTACIONES DEL PAÍS?**

Es tan copiosa la explotación del capital chileno, que este se ha expandido con fuerza en América Latina. De este modo, durante el período 1990 a diciembre de 2010, la inversión chilena directa materializada en el exterior alcanzó la suma de US\$ 56.789 millones. Diez países concentran un 93% de las inversiones materializadas a la fecha, ellos son: Argentina, Brasil, Perú, Colombia, Estados Unidos, Panamá, Australia, México, Uruguay y Venezuela. La Argentina se situó en el primer lugar en el ranking de países receptores de las inversiones, al sumar flujos por 15.979 millones de dólares entre 1990 y el primer trimestre de 2011, con un 48 por ciento de participación. Le sigue Brasil, con inversiones de empresas chilenas cercanas a los 10.614 millones de dólares (15 por ciento), Perú, con 9990 millones de dólares (14 por ciento). Colombia concentra 8.066 millones de dólares de participación. En el plano sectorial tanto en generación como en distribución eléctrica, concentra el mayor volumen de inversiones, con un 73,3% de participación y US\$ 5.914 millones. Le sigue en importancia el sector de Servicios con una inversión de US\$ 1.463 millones y un

18,1% de participación. Al interior de los Servicios, un lugar significativo ocupa el Comercio (retail), que representa el 71,4%, con una inversión acumulada de US\$ 1.045 millones. En tercer lugar se ubica el sector Industrial, con una inversión acumulada de US\$ 636 millones. Al interior de este sector destacan la industria maderera y la distribución de combustibles. A su vez Chile es el tercer receptor de IED en América latina. De este modo, si entre 2009-2010, la IED (inversión extranjera directa) total en Latinoamérica fue de 88.000 millones de dólares (a precios de 2010), Brasil captó 30.200 millones de US\$, México captó 19.100 millones de US\$, Chile captó 18.200 millones de US\$ y Colombia captó 8.700 millones de US\$. De este modo Chile se destaca por tener la más alta proporción de IED (8%) en relación a su PIB. El principal proveedor de estas inversiones fue EE.UU. con un 25.9%, le sigue España con un 18.7%, Canadá con 17.7% y K.U. con 8.5%. Los sectores en que se concentró esta IED fueron la minería con 32.9%, servicios con 22.1%, Electricidad con 19.2%, Industria con 11.3%, Transporte con 11.2%. Es importante recalcar que el año 2010 las exportaciones de Chile alcanzaron 69.621 millones de US\$, debido fundamentalmente al precio del cobre, cuyas exportaciones alcanzaron a 39.200 millones de US\$ acaparando el 56% de las exportaciones totales. Le sigue la exportación de Celulosa y Salmón. En este panorama el principal socio comercial de Chile es China, país al que se exportaron mercancías por valor de 16.457 millones de US\$. Le sigue EE.UU. con 7.110 millones de US\$.

### **¿CUÁL ES LA CESANTÍA REAL EN CHILE Y POR QUÉ?**

Desde el punto de vista de la magnitud cuantitativa de la fuerza de trabajo, cabe hacer notar cierta discordancia entre las cifras entregadas por el SII y el Banco Central. De acuerdo al SII, en Chile hay aproximadamente 7.100.000 trabajadores asalariados, mientras que el Banco Central abulta la cifra a 8.050.000 trabajadores. Esta diferencia de alrededor de 1.000.000 de trabajadores representa mejor la real magnitud del ejército industrial de reserva, cesantía o paro estructural, situado según cifras oficiales en un 8%, pero que en realidad alcanzaría una cifra promedio cercana al 13% de la fuerza de trabajo. A este antecedente agréguese cerca de un 9% de la fuerza de trabajo en condiciones de sub empleo, pero que en las cifras oficiales aparece como empleada. Por lo tanto en el país tenemos cerca del 25% de la fuerza de trabajo con problemas de cesantía parcial o total. La mayor desocupación se concentra en los jóvenes de entre 15 y 24 años de edad, donde la tasa de desempleo es más del triple respecto al promedio nacional oficial, alcanzando en el primer tramo (15 a 19 años) el 29.3%. Según las AFPs del total de la fuerza de trabajo un 96.5% se registran como asalariados dependientes, sin embargo alrededor de 3.8 millones de asalariados están en condición de subcontratación, lo que se refleja en la escasa densidad de sus cotizaciones.

A su vez, se estima que el número de trabajadores estacionales en el agro fluctúa entre los 250.000 hasta los 400.000. Además se debe agregar que las ferias libres tienen 60.000 comerciantes, generando empleos indirectos a 150.000 personas y comercializando la producción hortofrutícola de más de 300.000 familias campesinas. Los rubros que más utilizan la subcontratación son Guardia y Control, Servicios alimenticios, Minería, Servicios informáticos, Construcción, Aseo y Comercio. Estas son las principales fuentes de trabajo en Chile.

Por consiguiente, la burguesía logra desembarcar en las grandes ligas del capitalismo mundial gracias a las altísimas tasas de explotación sobre el trabajo asalariado, los subsidios impositivos que le da el Estado, los altos niveles de auto explotación de los cuentapropistas, la subcontratación, el subempleo y, la pesada carga financiera que deben soportar los sectores asalariados y cuenta propistas por conceptos de deudas. Todas estas son las condiciones fundamentales para que la burguesía chilena amplíe a niveles jamás soñados sus capitales y plusvalía en abierta contraposición con los explotados (asalariados y cuentapropistas).”



# INDICE

## INTRODUCCION

**El problema del Desarrollo: ¿Proyecto País o Proyecto de Clases?**

**La Defensa del Neoliberalismo y sus Interrogantes:**

## LA PROBLEMÁTICA HISTORICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO CHILENO.

- 1.- Introducción
- 2.- Una explicación necesaria: antecedentes de la crisis del capitalismo chileno durante el siglo XIX: contradicciones y proyecto
- 3.- Los Estudios sobre el Desarrollo en Chile
- 4.- La CEPAL: Desde el Estructuralismo al Neoestructuralismo
- 5.- Los problemas que plantea la Teoría de la Dependencia
- 6.- Modelo Neoliberal: ¿Revolución o Contrarrevolución?

## UNA INTERPRETACIÓN DE LA HISTORIA ECONÓMICA CONTEMPORÁNEA EN EL MUNDO Y CHILE

- 1.- Las Tendencias de la Economía Mundial:
- 2.- Los avatares de Chile en la edad de oro del capitalismo

## LA CRISIS DEL SISTEMA CAPITALISTA

- 1.- El problema teórico y político que plantea
- 2.- La Crisis Asiática: antecedente de la actual crisis.
- 3.- “Las campanas están doblando por el dólar”. Por Fidel Castro Ruz
- 4.- La actual crisis económica explicada desde la teoría del valor de Marx
- 5.- Otros aspectos relevantes de la crisis:
- 6.- La Crisis Griega: segundo movimiento inconcluso de la cacofonía capitalista actual

## LA ACUMULACION DE CAPITAL EN CHILE LOS ULTIMOS 40 AÑOS.

- 1.- Introducción: La Violencia como Motor Económico
- 2.- Las Clases Sociales
  - Estudio de las clases sociales en Chile: Peso específico en la sociedad y aporte al valor.
- 3.- Condiciones históricas de origen del capital
- 4.- Antecedentes del Desarrollo Capitalista en Chile, últimos 40 años
  - La política económica durante el período prerrevolucionario de la Unidad Popular
  - El neoliberalismo chileno bajo la tiranía de Pinochet: análisis económico.
- 5.- El Neoliberalismo Desde 1990-2009
  - La política económica
  - Privatizaciones, Contra Reforma Agraria y Mercado de Tierras
  - Chile: Conversión de la Propiedad Pública en Propiedad Privada Capitalista
  - Y los peces se comieron a los pescadores
  - I+D: (Investigación más Desarrollo) en el Capitalismo Chileno y Mundial
  - El Problema Energético
  - La Inversión Chilena en el Exterior y la Inversión Extranjera Directa (IED) en Chile
  - Privilegios de clase y regresividad de la carga impositiva
  - La expansión del Retail: una forma de aumentar la plusvalía abaratando el valor de la fuerza de trabajo
  - Sobre-endeudamiento, control social y auto explotación para la sobrevivencia: Una efectiva estrategia de domesticación y dominación sobre los explotados y asalariados
  - La previsión y la mano de obra
  - Mano de Obra, Salarios, Pobreza y Distribución del Ingreso

- **Organización de la súper explotación a los trabajadores: Sub contratación y desestructuración sindical**
- **La vivienda de los asalariados: El proceso de conversión de la renta en plusvalía**
- **La frágil salud de un país obeso y subdesarrollado**
- **El efecto Sísifo de nuestro Sistema Educativo**
- **Medios de Control y Construcción Ideológica o el latifundio comunicacional**

## **6.- NUESTRA ECONOMÍA EN CIFRAS DE ACUERDO A LAS ESTADÍSTICAS DEL BANCO CENTRAL DE CHILE, LA ONU Y EL FMI.**

- TABLA 1: PRODUCTO INTERNO BRUTO Y GASTO INTERNO BRUTO POR RAMA ECONÓMICA PERÍODO CHILE: 2003-2008
- TABLA 2: SÍNTESIS PIB EN MILLONES DE PESOS A PRECIOS DEL AÑO 2003
- TABLA 3: PIB CHILE VARIACIÓN PORCENTUAL
- TABLA 4: FUERZA DE TRABAJO, IPC, PIB, PRECIOS DEL COBRE Y DEL PETRÓLEO, CHILE 1986-2008
- TABLA 5: DEUDA EXTERNA BRUTA TRIMESTRAL CHILE 1996-2008 (en millones de dólares)
- TABLA 6: BALANZA DE PAGOS Y CUENTA FINANCIERA, CHILE 1996-2008
- TABLA 7: EXPORTACIONES CHILE 1996-2008
- TABLA 8: IMPORTACIONES, CHILE 1996-2008
- TABLA 9: RESERVAS INTERNACIONALES, CHILE 1982-2008
- TABLA 10: INDICADORES ECONÓMICOS SOCIALES POR PAÍSES DE TODO EL MUNDO
- TABLA 11: PIB NOMINAL POR PAÍSES AÑO 2008, Según FMI, en millones de dólares de EE.UU

## **DICCIONARIO DE CONCEPTOS DE ECONOMÍA**

### **BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES**

### **INDICE DE CUADROS:**

- Cuadro 1: Evolución de variables relevantes para el cálculo del PIB tendencial
- Cuadro 2: Fases del crecimiento económico por regiones, según crecimiento económico per cápita expresado en porcentaje
- Cuadro 3: Participación de los salarios en el PIB de algunos países latinoamericanos entre 1970-2004
- Cuadro 4: EE.UU. ganancias de empresas 1959-2004, según Caputo
- Cuadro 5: Ganancias totales de EE.UU. entre 1998-2008, según Caputo
- Cuadro 6: EE.UU. ganancias recibidas y enviadas, según Caputo
- Cuadro 7: EE.UU. ganancias en el exterior como porcentaje de las ganancias totales y ganancias de la industria doméstica, según Caputo
- Cuadro 8: La estructura de la deuda pública griega por cada país
- Cuadro 9: Gasto militar por países del mundo según porcentaje del PIB
- Cuadro 10 Chile: PIB, PNB, INB, 2003-2010 (en millones de pesos corriente)
- Cuadro 11, Chile 2003-2010 Valor Agregado (en millones de pesos de 2003)
- Cuadro 12, Chile: Ingreso Nacional Bruto Disponible y Ahorro Nacional Bruto (en millones de pesos corriente)
- Cuadro 13, Chile: Gasto del Producto Interno Bruto a precios corrientes, 2003-2010 (en millones de pesos)
- Cuadro 14, Chile: Principales Agregados Macroeconómicos por Sector Institucional, 2003-2009 (miles de millones de pesos)
- Cuadro 15, Chile: Cuenta de Producción, 2003-2009 con cálculos de Capital Constante (kc), Capital Variable (kv), Masa de Plusvalía (Pv) y Cuota de Plusvalía (en millones de pesos corrientes).
- Cuadro 16, Chile: Cálculo Participación Específica de la Burguesía en el Proceso Productivo
- Cuadro 17, ¿Cuál es el aporte de cada clase social a la producción del valor producido en Chile?. Años 2003 a 2009, en miles de millones de pesos corrientes.
- Cuadro 18, Chile: Cuadro Ingresos Tributarios como Porcentaje del PIB en moneda nacional (en millones de pesos)
- Cuadro 19, Chile: Participación porcentual de los distintos ítems en los Ingresos Tributarios en moneda nacional
- Cuadro 20: Chile. Total de Ingresos Tributarios en moneda nacional según tipo de impuesto (2003-2009), en millones de pesos.
- Cuadro 21, Criterios SII para definir distintos tipos de empresa
- Cuadro 22, El “pequeño” desequilibrio empresarial
- Cuadro 23, Chile. Participación de la Micro, Pequeña, Mediana y Gran Empresa en la Carga Impositiva, según número de empresas, ventas, número de trabajadores y remuneraciones para los años 2005-2010

Cuadro 24: Cuotas de plusvalía extraídas por rama de actividad, años 2003-2009

Cuadro 25: La economía chilena entre 1970-1973. (En pesos de 1977)

Cuadro 26: Algunos componentes de la Balanza de Pagos entre 1970-1973 (en millones de dólares)

Cuadro 27: Salario y empleo en Chile durante la Unidad Popular

Cuadro 28: Indicadores socioeconómicos durante la Unidad Popular

Cuadro 29: Balance económico social del régimen militar según CIEPLAN 1988

Cuadro 30: Producción y excedentes de Codelco desde el año 1990 a la fecha

Cuadro 31: Balance de Codelco entre 2004-2008

Cuadro 32: Exportaciones de cobre y participación del cobre en exportaciones totales

Cuadro 33: Producto interno bruto año 2008 a precios de 2003 por clase de actividad

Cuadro 34: Producción chilena de cobre por período, según tipo de producto (miles de toneladas métricas y %)

Cuadro 35: Exportaciones de cobre de Codelco, según tipo de producto, 1990-2008

Cuadro 36: Chile simulación simple de beneficios de reducir la producción de cobre

Cuadro 37: Producción anual de cobre chileno (en miles de toneladas métricas)

Cuadro 38: Remesas de ganancias de la IED y el saldo de la balanza de bienes (millones de dólares)

Cuadro 39: Crecimiento del PIB real, década de 1990

Cuadro 40: Inversión, como porcentaje del PIB, año 2007

Cuadro 41: Participación chilena en la producción mundial de cobre durante el siglo XX

Cuadro 42: Inversión extranjera en Chile (DL-600) (en millones de dólares)

Cuadro 43: Producción de cobre de mina al año 2006, según estudio de Daniel Correa

Cuadro 44: Principales países importadores de cobre en el mundo según COCHILCO

Cuadro 45: Incidencia de la pobreza por región

Cuadro 46: Dotación en capacidad científico-tecnológica

Cuadro 47: I+D en algunos países y su participación en el PIB

Cuadro 48: Chile: gasto en I+D por sector de financiamiento

Cuadro 49: Chile: gasto en ciencia y tecnología en relación al PIB

Cuadro 50: Chile: gasto en C y T por sector de ejecución

Cuadro 51: Chile: gasto en I+D por tipo de investigación

Cuadro 52: I+D en Chile al 2004 en millones de dólares

Cuadro 53: Suministro diario de crudo que Venezuela proporciona a algunos países

Cuadro 54: Consumo nacional de diesel 2008

Cuadro 55: Comportamiento de precios del crudo Brent 1947 al 1998

Cuadro 56: Evolución de los precios del Petróleo

Cuadro 57: Resumen petróleo a nivel mundial

Cuadro 58: Sistema Interconectado del Norte Grande (SING)

Cuadro 59: Sistema Interconectado Central (SIC)

Cuadro 60: Sistema Eléctrico de Aysén

Cuadro 61: Sistema Eléctrico de Magallanes

Cuadro 62: Matriz energética eléctrica

Cuadro 63: Resumen de recursos de energías renovables

Cuadro 64: Capacidad instalada nacional por tipo de planta

Cuadro 65: Países con los que Chile ha firmado TLC, fecha y presidente

Cuadro 66: Inversión de capitales en el mundo

Cuadro 67: Inversión directa de capitales chilenos en Argentina

Cuadro 68: Inversión directa de Chile en Estados Unidos 1990-2008

Cuadro 69: Crecimiento del PIB y perspectivas en el mundo y por tipo de países, 2007-2010

Cuadro 70: Corrientes, tasas de crecimiento y participación de las entradas netas de inversión extranjera directa en el mundo, por grupos de países receptores

Cuadro 71: Historia de las fusiones y adquisiciones según CEPAL

Cuadro 72: Tasa de crecimiento a nivel mundial (precios en dólares del año 2000)

Cuadro 73: Resumen flujos de capital

Cuadro 74: Algunos países de América Latina: Gobierno Central: ingresos tributarios (contribuciones a la seguridad social en % de PIB, 1990-2005). Promedio

Cuadro 75: Participación porcentual de la carga tributaria en el PIB de países miembros de la OCDE

Cuadro 76: Estimaciones de crecimiento sector retail (en millones de dólares)

Cuadro 77: Dimensiones retail en Chile al 2006

Cuadro 78: Evolución del número de tarjetas de crédito de casas comerciales y bancarias en Chile

Cuadro 79: Numero de tarjetas de crédito emitidas por los bancos y por el retail al 31 de Diciembre del 2007

Cuadro 80: Evolución de la bancarización en Chile

Cuadro 81: Composición de tarjeta habientes de bancos y casas comerciales por nivel socioeconómico

Cuadro 82: Estructura de financiamiento de los hogares en Chile. (Participaciones expresadas en porcentajes)

Cuadro 83: América Latina: pobres e indigentes, según CEPAL (2005), en millones de personas

Cuadro 84: Empleo Directo en las minas de cobre chilena. Número de trabajadores, según patricio Meller

Cuadro 85: Chile: participación de las remuneraciones y excedentes (ganancias) en el sector minero 2003-2006, según Orlando Caputo (2008)

Cuadro 86: Participación de los Salarios en la Minería

Cuadro 87: Ingreso autónomo mensual y subsidios monetarios de los hogares en 2003 por decil de ingreso autónomo per capita del hogar (pesos de noviembre de 2003)

Cuadro 88: Estadísticas de distribución y empleo Gran Santiago 1958-2001

Cuadro 89: América Latina 18 países: distribución de los ingresos de los hogares, 1990-2005 (en porcentajes), según CEPAL

Cuadro 90: Estructura de los ingresos medios de los hogares por región, según fuentes de ingreso octubre - diciembre 2006 (%)

Cuadro 91: Distribución funcional del ingreso por sector (porcentajes promedios 1987 - 1996)

Cuadro 92: Ingreso autónomo promedio por decil 2006

Cuadro 93: Salarios, desempleo, crecimiento del producto, productividad e inflación, 1970-2000

Cuadro 94: Variables económicas y sociales seleccionadas, 1974 - 2000

Cuadro 95: Crecimiento equilibrios macroeconómicos y macrosociales, 1990 - 2000

Cuadro 96: Ahorro e Inversión Brutos, 1985 - 2002

Cuadro 97: Gasto Público 1999-2005 (En Millones De Pesos 2005)

Cuadro 98: Gasto Público 1999-2005 en porcentaje

Cuadro 99: Distribución del Ingreso de las Personas a Nivel Nacional (En Porcentajes)

Cuadro 100: Evolución de algunos indicadores sociales de desarrollo

Cuadro 101: Magnitud de la pobreza y la indigencia, 1990-2006 (en porcentajes)

Cuadro 102: Población ocupada según nivel de educación 1990-1998

Cuadro 103: valores medios, mínimos y máximos del ingreso autónomo mensual per cápita de los hogares por decil 2006 (en pesos chilenos)

Cuadro 104: ocupados por jornada de trabajo según sexo

Cuadro 105: Estructura de los jóvenes según sexo. Segundo semestre de 2006 (15 a 24 años)

Cuadro 106: Estructura del empleo por sexo y edad. Segundo semestre de 2006 (como porcentaje del total de ocupados)

Cuadro 107: Variación neta del empleo por rama de actividad. Segundo semestre. 1997-2006. en miles de ocupados

Cuadro 108: Estructura del mercado laboral al segundo semestre. 1997-2006

Cuadro 109: Evolución de los salarios reales, nominales y de la inflación. 1995-2005

Cuadro 110: Crecimiento de la productividad media del trabajo y de los salarios reales 1990-2000

Cuadro 111: Índice de remuneraciones reales 1970-2000

Cuadro 112: Distribución de trabajadores por tipo de empresa período 1975-2004

Cuadro 113: Porcentaje de empresas que subcontrata actividades a otras empresas o a terceros

Cuadro 114: Porcentaje de empresas que subcontrata actividades según tamaño

Cuadro 115: Tipos de contrato según tamaño de empresa (porcentajes)

Cuadro 116: Tipo de contrato según rama de actividad económica (porcentajes)

Cuadro 117: Distribución de trabajadores por rama de actividad económica, según sexo (porcentajes)

Cuadro 118: Tasa de afiliación sindical por rama (sobre total de ocupados)

Cuadro 119: Cantidad de huelgas legales efectuadas, trabajadores involucrados y días de duración. Años 1990 a 2008

Cuadro 120: Sindicalización en Chile 1986-1997

Cuadro 121: Evolución sindicalización 1998-2003

Cuadro 122: Tasa de afiliación sindical por rama (sobre total de ocupados)

Cuadro 123: Distribución de trabajadores por tramo de remuneraciones, según tamaño de empresa

Cuadro 124: Distribución de trabajadores por tramos de ingreso, según rama de actividad

Cuadro 125: Series de negociaciones colectivas 1998-2004

Cuadro 126: Distribución porcentual de trabajadores por tramo de remuneraciones, según rama de actividad económica

Cuadro 127: Estrategias de las empresas para reaccionar ante la crisis

Cuadro 128: Programas de Vivienda

Cuadro 129: Familias erradicadas en la ciudad de Santiago entre 1979 y 1985, según municipios de llegada y salida

Cuadro 130: Número de soluciones del programa de radicación de campamentos en los distintos municipios de la ciudad de Santiago, 1979-92

Cuadro 131: Viviendas sociales construidas en municipios de Santiago, 1978-95

Cuadro 132: Variación de la cantidad de instituciones de educación superior 2002-2008

Cuadro 133: Cantidad de establecimientos a nivel país según dependencia

Cuadro 134: Número de establecimientos por dependencia administrativa según área geográfica

Cuadro 135: Serie histórica de establecimientos por dependencia administrativa según período. Años 1990-2008

Cuadro 136: Número de unidades educativas de enseñanza media técnico-profesional por sector económico (rama de enseñanza)

Cuadro 137: Docentes por dependencia administrativa según sexo

Cuadro 138: Docentes por dependencia administrativa según área geográfica

Cuadro 139: Docentes por horas de contrato según sexo

Cuadro 140: Remuneraciones docentes año 2009

Cuadro 141: Docentes por años de servicio según sexo

Cuadro 142: Cantidad de profesores de enseñanza media por especialidad

Cuadro 143: Matrícula de niños y jóvenes por dependencia administrativa según período. Años 1990 -2008

Cuadro 144: Matrícula de niños y jóvenes por nivel de enseñanza según período. Años 1990 -2008

Cuadro 145: Proporciones Relativas Del Gasto Público Y Privado En Instituciones Educativas, Como Porcentaje  
Cuadro 146: Total De Impuestos Como Porcentaje Del PIB En Países De La OCDE Años 1965-2009  
Cuadro 147: Universidades Según Dependencia Administrativa Y Propietarios Al Año 2007, Según M<sup>a</sup> O<sup>a</sup> Monckever  
Cuadro 148: Distribución del Tiempo en Noticiarios, Según Tema. Sin Catástrofes Naturales (Base: Tiempo Total: 36 Horas, 24 Minutos)  
Cuadro 149: Inversión publicitaria por medio según informe ACHAP, 2008  
Cuadro 150: Inversión publicitaria 1994-2008 (en millones de dólares de cada año)  
Cuadro 151: Grupos económicos con mayor cantidad de medios de comunicación según estudio de Gustavo Gonzáles  
Cuadro 152: Grupos económicos con mayor cantidad de empresas de comunicación

# INTRODUCCION

*“Ni el perfeccionamiento de las máquinas, ni la aplicación de la ciencia a la producción, ni el mejoramiento de los medios de comunicación, ni las nuevas colonias, ni la emigración, ni la creación de nuevos mercados, ni el libre cambio, ni todas estas cosas juntas están en condiciones de suprimir la miseria de las clases laboriosas; al contrario, mientras exista la base falsa de hoy, cada nuevo desarrollo de las fuerzas productivas del trabajo ahondará necesariamente los contrastes sociales y agudizará más cada día los antagonismos sociales.”<sup>8</sup>*

Hacia fines de la década de 1980, el país entraba en la etapa de legitimación socio política del modelo capitalista impuesto sobre la base del terror y exterminio de la tiranía de Pinochet. En aquel entonces se vivía la crisis del socialismo. Una pléyade de teóricos y connotados dirigentes de la izquierda firmaban a nombre de decenas de años de lucha de clases, una verdadera capitulación incondicional en los altares de la ideología construido por los sumos sacerdotes del capitalismo mundial. Eran los apóstoles de la capitulación teórica y política, base para su posterior acomodamiento socio económico con el que el capital les “conmovió” y “convenció”<sup>9</sup>.

Todo su planteamiento se basaba en una especie de revolución coperniana de la política. Su objetivo era la búsqueda de una verdadera identidad de izquierda ajena al marxismo leninismo. Sostenían que la ideología en el marxismo era una rémora que había derivado en fundamentalismo, de lo que había que desprenderse rápidamente, esto si realmente se quería recuperar los principios liberales de la verdadera izquierda, aquella nacida al alero de la revolución francesa. Este ejercicio exigía declarar interdictas y refutadas las teorías de Marx y Engels. Aparentemente nada de sus supuestos se habían cumplido. Las tan mentadas condiciones objetivas de la lucha de clases y las crisis cataclísmicas del capitalismo no se habían verificado. Se habría mostrado como falsa, irreal y precipitada la existencia de la lucha de clases y el crecimiento de la masa de asalariados.

Si este era el descrédito del marxismo no se podría haber esperado mucho de Lenin. Al leninismo se le acuso de ser responsable de la desviación de las ideas de izquierda al promover un proyecto político autoritario y totalitario en grado sumo. La dictadura del proletariado y la vanguardia revolucionaria fueron desechadas de un plumazo. Se les endilgo la generación de un supuesto control total de la sociedad mediante el culto a la personalidad de un líder, llámense Lenin o Stalin. Por lo tanto de la experiencia socialista mundial no había nada que pudiese ser rescatado: ni la propiedad estatal socializada, ni la dictadura del proletariado, eran experiencias a considerar en un "*proyecto democrático, moderno y de izquierda*".

Esta nueva izquierda basaría su accionar en la democracia, entendida como la ciudadanización de la política, la institucionalización de la acción ciudadana, la secularización cultural y valórica, la autonomía de lo político respecto de lo social, la subjetivación de los conflictos sociales. En adelante la izquierda debía trabajar en el ámbito cultural más que luchar por el poder político.

La base material de este cambio fue empotrado en los deslumbrantes y acelerados desarrollos tecnológicos del último tercio del siglo XX.

Ya no existía la base material para la clase trabajadora. Esta no sólo había perdido su sitio en la esfera política sino también en el plano real de la existencia material. En este escenario, cualquier reclamo en torno a la distribución o la propiedad de los frutos del crecimiento, no eran más que ilusiones propias de los populistas. En su lugar debía valorarse el papel de la acumulación capitalista, de la empresa privada y sus múltiples iniciativas de inversión. Se debía valorar el nacimiento de la sociedad del conocimiento, un tipo de mundo posindustrial, donde lo relevante sería el capital humano, enriquecido por la conectividad digital, considerada la principal diferencia cualitativa en el desarrollo de las distintas sociedades.

---

<sup>8</sup> Carlos Marx: “Manifiesto Inaugural de la Asociación Internacional de los Trabajadores”, 28 de septiembre de 1864, en versión digital: Marxists Internet Archive, 2001.

<sup>9</sup> Al respecto véase: “Después de Marx”, varios autores. Particularmente relevante de la descomposición teórica y política de la izquierda de aquel entonces son los capítulos escritos por Antonio Leal y Eugenio Tironi, Ediciones Documentas, Izquierda XXI, primera edición, Santiago 1993. En la misma línea se inscribe Luis Guastavino en “Caen las Catedrales”, ediciones Hachette, Santiago 1990.

Todo este planteamiento de término de década de los ochenta ha echado profundas raíces y ha alcanzado a hegemonizar importantes y prestigiosos centros de pensamiento progresista. Se puede rastrear esta influencia, por ejemplo, en el llamado Tercer Manifiesto de Historiadores<sup>10</sup> elaborado casi dos décadas después de gestada la “transición a la democracia” y que coincide con el término del ciclo político de los gobiernos de la Concertación. Esta vez bajo una nueva cepa, las ideas legitimantes que se entronizaron a principios de los noventa, se transfiguran y preparan el escenario para las ideas legitimantes del nuevo ciclo político que se inicia. Por cierto que los vicios de los que generosamente hicieron ostentación nuestros ex ideólogos, no tienen nada que ver con las virtudes y honestidad intelectual de los autores del Tercer Manifiesto de Historiadores. Destacan como comité de iniciativa de dicho trabajo notables historiadores y respetados profesores como Julio Pinto, Gabriel Salazar, Sergio Gres, María Angélica Illanes, entre otros profesionales que adhieren.

Sin embargo desde el punto de vista político este es un verdadero “¿Qué hacer?” proveniente del mundo académico. Sus principales ideas descansan en la tesis de que *“la explotación, la plusvalía, la acumulación, la desigualdad y el conflicto...ha sido objeto de una re-ingeniería.... reemplazando las antiguas estructuras omnipresentes por fragmentaciones semi-invisibles”* (es decir, microestructuras). Esto sirve para ratificar la idea de que *“Las clases sociales que el industrialismo modeló tan nítidamente a lo largo de casi 200 años, han sido fragmentadas y re-modeladas....(por tanto)...el materialismo histórico de Marx corresponde a una elaboración realizada durante la fase inicial del industrialismo”*. En conclusión, *“la gran empresa se eclipsa”, “el conflicto de las estructuras (es reemplazado) por el conflicto subjetivado”, “El enemigo, tan ostentoso y visible en la época del industrialismo, se torna fluido y fugaz”*<sup>11</sup>. Por consiguiente, la base del conflicto de clases, a saber, la explotación y la plusvalía, *“se invisibilizaron”, se “eclipsaron” “se fragmentaron”,* o bien, se hacen tan fluido que terminan *“fugándose”*, lo que daría la razón a los apóstoles que analizábamos al principio en torno a que el materialismo histórico ya es cosa del pasado, toda vez que el conflicto de clases habría sido reemplazado por un conflicto social subjetivado, donde *“la ciudadanía”* sería protagonista del cambio histórico. Las definiciones de esta nueva economía política capitalista estarían dadas por el hecho de que el enriquecimiento de la burguesía habría sido sustituido por la acumulación de un *“capital en movimiento perpetuo”*. Los bajos salarios habrían sido reemplazados por el cupo en la tarjeta de créditos, tarjeta cuya función sería aumentar el poder adquisitivo de los asalariados.

Lo extraño de esta interpretación es que no explica cómo nacen y se desarrollan estas “microestructuras” si el capital lo que ha hecho es precisamente lo contrario, avanzar aceleradamente en los procesos de concentración y centralización, cuya manifestación es la creación de superestructuras cada vez más sofisticadas.

En consecuencia, habida cuenta de este diagnóstico, el materialismo histórico debería ser reemplazado por una *“ciencia revolucionaria”*, algo que nos transporta a un concepto de raíz salazariana bastante ambiguo y discutido, la llamada *“ciencia popular”*. De lo anterior se sigue que, *“las viejas tácticas gastadas y derrotadas”* deben ser reemplazadas por *“estrategias innovadoras”* y eficientes. Así, *“las teorías dogmáticas”* y *“revoluciones clásicas”* deben ser reemplazadas en un esfuerzo de innovación histórica llevado a cabo por “los ciudadanos”.

Aquí la pregunta que surge es: ¿cuál sería la innovación histórica ofrecida?. Esta innovación nace de *“un contra-ardid”*, cuya tarea sería desarrollar una política popular para *“re-construir”* al mercado, al Estado y a la sociedad. Esto exige levantar las banderas de la soberanía popular entendida como aquel *“poder socio-cultural que no basta, pero permite iniciar la construcción de los otros poderes”*. Esto es importante porque *“administrando recursos propios se aprende a gobernar, primero en lo propio, luego en lo local”*. Y así sucesivamente hasta llegar a lo nacional. Así de fácil.

¿Quiénes están llamados a llevar a cabo este esfuerzo histórico?. No son otros más que *“los rebeldes de siempre”, “los demócratas de verdad”* y *“el movimiento popular”*, entendiendo esto último como *“organizaciones sociales”* de carácter *“populares”*.

---

<sup>10</sup> “Tercer Manifiesto de Historiadores. La Dictadura Militar y El Juicio de La Historia”, Santiago de Chile 2007. Disponible en: <http://www.scribd.com/doc/7270503/3-Manifiesto-de-Historiadores-La-Dictadura-Militar-y-El-Juicio-de-La-Historia>. Varios Autores.

<sup>11</sup> “Tercer Manifiesto de Historiadores”, op. Cit. Págs. 16,17,18.

¿Cómo se construyen estos sujetos?. Bueno, “*bajo los principios de independencia y autonomía de las organizaciones sociales populares*”. Por cierto que este esfuerzo “*exige replantear a las organizaciones políticas a la luz de una concepción renovada de los movimientos sociales*” y de los “*proyectos de cambio social radical*”

¿Con qué programa?. Con el poder democrático definido como aquel “*proceso social de construcción participativo*” que conduzca al establecimiento de nuevas relaciones sociales e institucionales.

Esto exige levantar un proyecto global de reorganización de la sociedad y del Estado, la construcción de una “*democracia social*”. Por lo tanto el movimiento popular debe aprender a administrar recursos, controlar los procesos productivos y comerciales y también debería controlar al capital financiero que hoy administran las AFPs y los capitalistas extranjeros.

Y esto sería así porque el poder real no es exclusivamente político ni militar. El verdadero poder social implica manejar todas las variables que dicen relación con el desarrollo de la vida social. Este debe usarse con el objetivo de lograr la emancipación y liberación social.

Aquí resalta una idea muy extraña, y es que según el Tercer Manifiesto de Historiadores, la ciudadanía de la política nos permitiría tomar control democrático o, a lo menos, influir en el capital financiero en sus diversas formas: IED, AFPs, Bancos, Bolsas, y flujos de distinto carácter. Es una idea muy rara, que a mi juicio, nace de la idealización atribuida a la ciudadanía, la participación democrática y el comportamiento del capital financiero, o del gran capital. El problema está en que no es posible recabar antecedentes suficientes que permitan sustentar esta convivencia entre democracia social y real con el gran capital. Si se observan los países o Estados en que este capital se instala, son precisamente casos en que la democracia está disminuida a tal punto, que simplemente es un cascarón vacío, sin existencia de participación real de la ciudadanía o de los trabajadores en la toma de decisiones. Incluso más, este tipo de capital se instala en condiciones políticas lo más autoritaria posibles, ojala semejantes a un régimen de “dictadura perfecta”. La evidencia indica que Estados Unidos, Europa, los BRICs, América Latina (Chile por ejemplo<sup>12</sup>) tienen regímenes políticos ubicados en las antípodas de la democracia real y directa protagonizada por las clases sociales explotadas conscientes en sí y para sí mismas. En su lugar, regímenes altamente autoritarios con democracias formales carentes de cualquier tipo de participación política real, sirven de marco institucional para el funcionamiento del gran capital en cualquiera de sus formas. En general, las sociedades actuales tienen reducida la democracia a una mera ilusión, o a una verdadera estafa como en el caso chileno. Si llegase el caso en que la ciudadanía y los trabajadores rompieran la ilusión y realmente tomaran conciencia de su poder constituyente, el capital acostumbra a tomar dos fuertes medidas: por un lado decreta la guerra político-económica apoyado en las llamadas “clases medias” y, por la otra, destruye la economía mediante la especulación, la inflación y el retiro de significativas porciones de capital a zonas más seguras, amén del repertorio histórico del imperialismo y el colonialismo. Al respecto nuestra más cercana experiencia es el caso de la Unidad Popular. Por esta razón, el capital prefiere las democracias formales, ilusorias, los regímenes autoritarios y dictaduras, y en general sistemas políticos fundados en la ignorancia, el miedo y el consumismo. Es incompatible la verdadera democracia donde dominen los trabajadores con el régimen del capital, pues este siempre apuesta por la dictadura burguesa lo más perfectible posible.

Pero, por otro lado, subyacen en los planteamientos arriba analizados, nociones e ideas similares a las que tenían en su cabeza los apóstoles de la capitulación teórica que analizábamos al principio. Sin embargo a la luz del desarrollo de las contradicciones del capitalismo aparecen algunas preguntas que no dejan de mostrar las limitaciones o “autolimitaciones” políticas presentes en el Tercer Manifiesto de Historiadores. El primer problema aparece con la supuesta extinción de la lucha de clases (en el caso de los apóstoles de la capitulación teórica y política analizados al principio) o, la aparente declinación, opacamiento e invisibilización de las bases objetivas de la lucha de clases (en el caso del Tercer Manifiesto de Historiadores). Al respecto ¿cómo interpretar bajo tales primicias el aumento global de la masa de asalariados en relación a la disminución de la masa de dueños del gran capital?, ¿cómo explicar el hecho que, pese al aumento del total de asalariados, la masa de salarios disminuye frente a la masa de ganancias de un grupo cada vez más pequeño?.

---

<sup>12</sup> Al respecto véase por ejemplo el trabajo de Felipe Portales: “Los mitos de la democracia en Chile”, 2 volúmenes, Editorial Catalonia, años 2004 y 2006 respectivamente, y del mismo autor: “Chile: una democracia tutelada”, Editorial Sudamericana, Santiago de Chile año 2000.

A nuestro juicio, no cabe la menor duda que los estudios realizados por Marx y Engels sobre las leyes históricas de la economía política capitalista no solo se han confirmado con espectacular dramatismo, sino que pese al empeño de dar por muerta o transmutada a la lucha de clases, esta se ha intensificado de manera feroz. Es decir, la lucha de clases, ni ha desaparecido, ni se ha suavizado, ni se ha “invi-civilizado”, por el contrario, se ha tornado más clara, más patente y más potente. De lo contrario, ¿qué sentido tiene incrementar a niveles sin precedente el dominio, represión y hegemonía sobre los explotados del mundo?. ¿Qué sentido tendría para la burguesía sofisticar a niveles impensados sus técnicas y estrategias de dominación, si no es con el propósito de “engañar” y “distrar” ideológicamente a los explotados frente a una lucha cada vez más intensa, nítida y feroz?. ¿Qué sentido tendría para el sector de la burguesía triunfante extenuarse en la perpetuación de la derrota política sufrida por los explotados del mundo a partir del año 1973?. En este marco, sostenemos que el capital ha corrido todas las fronteras que se le han opuesto a su expansión. Pero el hecho que la fracción de capital hegemónico se haya agigantado no significa que haya “superado” o “invisibilizado” a la lucha de clases, muy por el contrario, este se ha agigantado porque la lucha de clases se ha tornado un pandemonio cada vez más feroz e implacable. ¿O acaso olvidamos que el capital nace y se expande a partir de la explotación del trabajo?.

En este mismo sentido, la verdadera euforia, deificación y casi mistificación con la que nuestros teóricos han analizado el fulminante desarrollo tecnológico de las últimas décadas, les ha hecho creer que por fin las molestas leyes de la lucha de clases han sido superadas, toda vez que la producción capitalista estaría funcionando cada vez más sobre la base de elementos y factores ajenos al trabajo humano. En este delirante discurso se llega a hablar incluso de las “fábricas del futuro” en las que la producción llega a estar tan automatizada por robots y computadoras que el trabajo humano es desterrado. Sin embargo, cabe destacar que pronto estos delirios fueron decayendo pues la completa automatización nunca ha podido ser lograda, es más incluso la robotización ha tocado techo en su aplicación a la industria mostrando decepcionantes resultados, pues ni las computadoras ni los robots han sido capaces de resolver racionalmente procesos productivos que sólo la mente y trabajo humano logran resolver. Es más, en muchas plantas industriales, la robotización y cibernización ha tenido que retroceder para permitir el regreso del trabajo humano<sup>13</sup>. Es muy importante esta discusión, pues se ha tendido a explicar el acelerado desarrollo tecnológico en función de tautologías o verdaderas vueltas en círculos tales como “la cultura”, “el clima”, “los servicios”, “el capital financiero”, “la búsqueda de comodidad”, “el espíritu egoísta del ser humano”, entre otras ideas extravagantes. Sobre la base de este “milagroso” desarrollo tecnológico se ha diseminado la idea de un capitalismo que ya no se funda en la producción, sino en el consumo, los servicios y la especulación financiera, prueba de ello, se afirma por ejemplo en el Tercer Manifiesto de Historiadores, los salarios habrían sido reemplazados por la línea de créditos y la lucha de clases habría sido opacada e invisibilizada por conflictos sociales interculturales y subjetivos. Nuevamente vemos cómo se confunde el “ingreso” con el valor, y la forma con el fondo. No obstante, un estudio de la economía en general y de “El Capital” en particular nos muestra que por más que nos empeñemos (como el renegado Kautsky) declarar muerta y enterrada a la ley del valor, en la historia ésta opera de forma inexorable.

Toda la avalancha de mercancías ofrecidas en el comercio, es expresión viva de cómo el capital se esfuerza en revolucionar la producción de medios de producción de todos los sectores, ramas y áreas de la economía con el fin de bajar el valor de la fuerza de trabajo para, de este modo, incrementar la plusvalía en todas sus formas: absoluta, relativa y extraordinaria. Peor aún, el incremento mismo de tecnología en las unidades productivas, ratifica aquella plusvalía extraordinaria que se apropian las facciones hegemónicas del capital, transfiriendo valor a sus productos mediante la explotación de científicos y técnicos de alto nivel, engrosado por un creciente ejército de cerebros fugados desde las zonas subdesarrolladas a los centros del capital. Claro está que un equipo de ingenieros puede ser muy bien pagado, pero la cantidad de valor atrapado en un nuevo “adelanto tecnológico” y que luego es trasladado a la producción es simplemente idílico. No en vano, la generalidad de los estudios sobre el desarrollo plantean que las industrias que un país debe afianzar para su desarrollo son las referidas a la alta tecnología. Es precisamente el desarrollo tecnológico, lo que lleva a la precarización de la fuerza de trabajo y a la lucha entre distintas fracciones del capital. Es más, la súper explotación ejecutada de este modo, puede darse el lujo de admitir como componente relevante el hecho de disminuir la masa de salarios a la vez que expande el consumo. Y lo hace mediante la expansión de nuevos y múltiples sistemas de crédito, cuestión que no solo permite disciplinar y mejorar el dominio sobre los explotados, sino que además posibilita incrementar tanto la súper explotación al trabajo como la ganancia

---

<sup>13</sup> Véase al respecto: Francisco Zapata: “El trabajo en la nueva y vieja economía”, Centro de Estudios Sociológicos, El Colegio de México, 2001.

arrebata a otros sectores burgueses. De este modo se logra como objetivo central el control sobre los explotados, pero también se obtiene como propósito complementario la sumisión de bastos sectores de la burguesía y pequeña burguesía (por ejemplo las PYMES) a la hegemonía de los dueños de la tecnología, que al mismo tiempo son los dueños de las rentas diferencial y ricardiana extraída a los recursos naturales, y que actúan simultáneamente como los mismos propietarios del comercio y del sistema financiero internacional. No es posible explicar ninguno de los hechos anteriores si no es mediante la teoría del valor.

Por otro lado, si bien es cierto es absolutamente evidente la explosión de conflictos sociales con un marcado carácter subjetivo, esto no significa que este tipo de conflictos este reemplazando o desplazando a la lucha de clases. Mejor dicho, las explosiones de conflictos subjetivados se inscriben en la expansión de la lucha de clases, porque esta crece proporcionalmente a la expansión del capital, cuya base material fundamental es la contradicción con el factor trabajo complementado también con las tensiones de los recursos naturales. Si el capital prospera y se engrandece derribando y ampliando fronteras, la lucha de clases avanza y avanza ocupando, colonizando y creando nuevos y distintos campos de batalla, donde por cierto, la dimensión subjetiva es una de las órbitas en que opera. En este sentido, conviene precisar que un mayor incremento en la lucha de clases no es directamente proporcional a una mayor claridad o empuje político de los explotados. En tanto lucha, el capital ha logrado en los últimos 35 años ganar batallas importantes sometiendo y dominando a los explotados. Pero esto no quiere decir que el movimiento histórico ya no provenga del campo de la lucha de clases, o que el cambio histórico no vaya a ser protagonizado por los explotados, o que estos en su rol hayan sido reemplazado por la “ciudadanía”, “los rebeldes de siempre”, “los demócratas de verdad” o las “organizaciones sociales” sin dirección política o autónomas respecto de lo político. Creemos que este tipo de tesis no solo son especulaciones provenientes del aula académica sin ningún tipo de respaldo político práctico, sino que además exagera al elevar y proyectar ciertas tendencias propias del momento histórico al nivel de caracterización y ley del movimiento histórico general del capitalismo.

Es más, las consecuencias políticas de este tipo no se sostienen bajo el rigor de la Historia. A la luz de todos los períodos universales de carácter prerrevolucionario, tal como la Unidad Popular en Chile, la lucha de clases no fue definida (ni tampoco lo será) por la existencia de más o menos “demócratas de verdad”, la escasez o abundancia de corazones rebeldes, o la ilusoria existencia de aquellos neutros e indefinidos “ciudadanos” y sus “organizaciones autónomas de lo político”. No. Por lo menos en el Chile de los últimos 40 años, de cada clase emanaron diversos proyectos políticos. Finalmente el proyecto que se impuso, no lo hizo por una cuestión de “innovación histórica”, ni por un ingenioso y entretenido “contra-ardid” que rompiera con los clásicos medios y métodos de la lucha política. El proyecto político triunfante lo hizo porque siguió las leyes de la lucha de clases. Lograron acumular fuerza y poder. Implementaron su proyecto con una brutal y “antidemocrática” dictadura de clases (que nos pesa hasta hoy). Consiguieron hegemonizar ideológicamente a la sociedad. Conquistaron una gran mayoría social en torno a ideas muy simples y directas que se enquistaron hasta hoy en el sentido común de la sociedad en general y de nuestra clase en particular. Aquilataron una buena línea de retaguardia que les auxiliaría en momentos de desgaste. En definitiva, lograron lo que en el Manifiesto Comunista ya se exponía como criterio de una lucha de clases exitosa: la institucionalización de la violencia como definición última del proceso de cambio histórico. Claro que nosotros como explotados queríamos transformar y revolucionar la sociedad, pero en la lucha de clases nos presentamos divididos, sin una dirección política hegemónica, que además hizo gala de grandes dotes de indecisión para enfrentar la reacción violenta y brutal de las clases dominantes. No fuimos capaces de construir mayoría en torno a ideas simples y directas. Además de esta falta de homogeneidad ideológica, tampoco tuvimos consenso respecto al papel de la violencia y el sentido general del proceso. Hoy a 35 años de aquella derrota, seguimos entrampados en la discusión que nos llevo al desastre aplastante del 73. Nos distraemos con eufemismos que son presentados como las grandes innovaciones que reemplazaran a las formas “viejas y gastadas” de las revoluciones clásicas. Mientras esto ocurre, la clase triunfante sigue incrementando su dominio con las mismas y clásicas formas y leyes (“viejas y gastadas” para algunos) de la lucha de clases y que nosotros no queremos asumir.<sup>14</sup>

Es en este contexto de ideas hegemónicas en el mundo progresista de las ciencias sociales, que escribo este libro, como forma de avanzar en el desafío a la supremacía ideológica antes descrita y como aporte a la

---

<sup>14</sup> Al respecto sería conveniente debatir las “innovaciones” que presentan algunos a la luz de la teoría y práctica de la guerra. El ejercicio debe comenzar considerando un eje fundamental, Kart Von Clausewitz, “De la Guerra”, disponible en formato digital en [www.Librodot.com](http://www.Librodot.com), año 2002.

elaboración metodológica y cognoscitiva para un proyecto de clases con posibilidades históricas de ser implementado.

## **El problema del Desarrollo: ¿Proyecto País o Proyecto de Clases?**

*“El Estudio de la historia económica moderna de Chile despierta por lo general un sentimiento de gran interés y, al mismo tiempo, de tristeza; de interés, porque durante los últimos 50 años Chile ha sido una especie de laboratorio social donde se han probado casi todos los tipos posibles de política económica; de tristeza, porque en gran medida todos esos experimentos han terminado en el fracaso.”<sup>15</sup>*

En el contexto de las crisis económicas y financieras que ha afectado a la mayoría de los países del mundo, el modelo económico neoliberal muestra en todos sus flancos una serie de debilidades estructurales que hacen cobrar actualidad las clásicas discusiones sobre el desarrollo económico social chileno alentadas por publicaciones como “NUESTRA INFERIORIDAD ECONÓMICA” (1911) de Francisco Antonio Encina, y “CHILE UN CASO DE DESARROLLO FRUSTRADO” (1959) de Aníbal Pinto Santa Cruz. El hecho de que Chile haya quedado rezagado con relación a países que en la década del cincuenta tenían un PGB per capita similar, invitan al estudio y reflexión.<sup>16</sup>

Sin embargo, bajo el dominio de la ideología neoliberal refinada con las estrategias políticas de consenso y olvido de la década de los noventa, los estudios sobre el desarrollo quedaron relegados al pasado como parte de los temas “políticos” que “dividían” al país y a la sociedad. Los estudios sobre las políticas de desarrollo que florecieron durante las décadas del cincuenta y sesenta recibieron un fuerte impacto con el Golpe de Estado de 1973, pues se concluyó que los principales problemas del desarrollo se inscribían (e inscriben) en la dimensión política. La implicancia central de esta constatación era (y es) la ineludible tarea histórica de hacer cambios estructurales mediante la revolución. No obstante, a mediados de los setenta, la creciente ofensiva teórica de la economía neoclásica hacia todas sus contrapartes significó que en buena medida tanto las teorías del desarrollo de los estructuralistas como las críticas de la teoría de la dependencia entraran en duda consigo mismas. Así el camino estaba abonado para el predominio de las políticas neoliberales. La Historia se encargaría de aportar el material con el cual se aprovecharía de enterrar las discusiones sobre el desarrollo: golpes de Estado, crisis en los socialismos, crisis de los Estados Benefactores, crisis de las políticas de industrialización, globalización de los mercados y cambios en la fisonomía de la producción y el capital.<sup>17</sup>

Pero, los problemas económicos y sociales de gran parte de la humanidad no sólo no han sido resueltos sino que se han agudizado. El desempleo, la destrucción medio ambiental, el exterminio físico sobre etnias y

---

<sup>15</sup>“Monetarismo y liberalización. El experimento chileno”, Sebastián Edwards y Alejandra Cox, Fondo de Cultura Económica, primera edición, México 1992, Pág. 17.

<sup>16</sup>Al respecto véase especialmente la introducción y el capítulo uno de: “Trayectorias divergentes. Comparación de un siglo de desarrollo económico latinoamericano y escandinavo”, Magnus Blómstrom y Patricio Meller, CIEPLAN-HACHETTE, primera edición, Santiago 1990. Según estos autores Chile en 1950, tenía un PGB per capita de 2.536 dólares a precios de 1980, mientras que Finlandia tenía un PGB per capita de 2.758, Noruega 3.802, Suecia 3.980, y Dinamarca 4.241. Por su parte en 1985, las cifras hablan por sí solas: Chile tenía un PGB per capita de 3.486, Dinamarca 10.884, Finlandia 9.232, Noruega 12.623, y Suecia 9.904 (todas cifras expresadas en dólares a precios de 1980). Según estos autores las causas de esta abismante distancia se debe a factores institucionales que han favorecido la diversificación y el aumento de la producción y las exportaciones. De este modo, mientras Chile tuvo que asumir la terrible oposición de los terratenientes y asociados para poder implementar la reforma agraria, mientras en los países escandinavos ésta estaba llegando a su término hacia finales del siglo XIX, hecho que significó aumentar la demanda para el mercado interno, la base productora y la acumulación de capitales. Además se deben considerar los altos niveles de educación masivos conseguidos en el siglo XIX, mientras en Chile la mayoría de la población era analfabeta. Otro factor importante fue el hecho de que los países escandinavos implementaran un proceso de industrialización basado en la explotación de las ventajas comparativas que les proporcionaban sus recursos naturales, Chile implementaba una industrialización sustitutiva de importaciones divorciada del aprovechamiento de las ventajas comparativas al punto que muchos críticos llegaron a denunciar el hecho de que la industrialización dependiese de la exportación de recursos naturales, aumentando por este camino la dependencia del país respecto de la exportación de materias primas pese a la existencia de un proceso industrializador. Otros aspectos que influyeron en esta diferencia fueron: la política comercial e industrial, la tecnología y el capital extranjero, y el papel del Estado Benefactor en la sociedad y la política.

<sup>17</sup>Al respecto véase los artículos de Cristóbal Kay: “Neoliberalismo y estructuralismo. Regreso al futuro” en la revista MEMORIA, N°117, noviembre de 1998, México. También ver: “Estructuralismo y teoría de la dependencia en el periodo neoliberal”, en la revista Nueva Sociedad N°113, 1991.

sociedades completas, la explotación, masivos procesos de embrutecimiento social paridos por la drogadicción y la teleadicción, la crisis de los sistemas de salud, educación, vivienda y seguridad social, la hambruna de al menos un sexto de la población mundial, las enfermedades y la degradación cultural, las crisis energéticas, económicas y alimenticias, el caos climático mundial; todo esto envuelto en el contexto de un basto proceso de empobrecimiento y precarización de la inmensa mayoría versus la concentración y aumento sin precedente del capital y la riqueza en manos de la minoría, no han hecho otra cosa más que poner en duda la capacidad del sistema capitalista para resolver los problemas de la Humanidad. Es en esta perspectiva que cobra relevancia y vigencia el tema del desarrollo económico social de Chile. Considérese por ejemplo que el sostén del modelo neoliberal descansa en el dinamismo de la economía mundial y su demanda por cobre proveniente especialmente de China, India y Brasil. Es decir, el éxito del modelo no se debe a méritos propios de factores endógenos, sino más bien exógenos. Pero este crecimiento de la economía mundial descansa en la pauperización y deterioro de las condiciones y derechos sociales de los trabajadores. Así el 1% más rico del mundo es dueño del 40% del capital mundial, mientras que el 50% de la población mundial sólo es propietaria del 1% del capital global. Esto se manifiesta en el hecho que 65 millones de personas reúnen entre sí 40 veces más de ingreso que 3.250 millones de personas. O para ponerlo en lenguaje de Forbes, 946 personas reúnen entre sí 3,5 billones de dólares. Cabe destacar que esta concentración de ingresos y capitales es paralela a la disminución de la masa total de salarios en el PIB mundial<sup>18</sup>.

Desde el punto de vista de la historia económica chilena comprendida entre el estancamiento del crecimiento económico con crisis inflacionaria de la primera mitad de la década del cincuenta y la crisis económica mundial iniciada el 2007, los problemas del desarrollo económico chileno han sido más o menos recurrentes. Sin embargo, la literatura difiere profundamente acerca de las implicancias políticas de dichos problemas, pudiéndose observar dos grandes líneas teóricas que interpretan el desarrollo. Por un lado, están los que sostienen que el desarrollo tiene un carácter de clase en el sentido de que las formas de organizar un país y las relaciones sociales que se correspondan con ese tipo de organización responden a un proyecto de clase concreto e histórico. De esta tesis se desprende que, si el desarrollo tiene un carácter de clase, éste no puede darse para las mayorías postergadas si no es por medio de una gran lucha político social que cambie las relaciones sociales emanadas del sistema. En el caso de Chile y los países latinoamericanos, estas relaciones sociales se explican por un orden mundial del capital que impone una división internacional del trabajo en un esquema de subordinación a los grandes centros dinámicos de desarrollo capitalista, que es funcional simultáneamente a la clase dominante del país periférico y a los intereses de la clase dominante de los países centrales. En consecuencia, en esta concepción si se ha de definir el desarrollo, primero deberá definirse el proyecto de clase en juego para luego construir dicho proyecto en el plano histórico, poniendo en acción una gran energía social y política. Es decir, en esta concepción, el desarrollo implica por lo menos en el corto y mediano plazo, grandes cambios sociales y luchas políticas, que bien podrían llevar a fuertes inestabilidades en el sistema<sup>19</sup>. En este sentido se puede afirmar que en realidad las economías periféricas nunca lograrán desarrollarse, pues lo único que se desarrolla es la economía mundial capitalista, donde las clases dominantes de los países subdesarrollados han generado relaciones y estructuras definidas por el criterio de obtención de una mayor participación en las ganancias de la economía mundo. En esta concepción, es imposible hablar de desarrollo para una economía periférica, por lo que la única forma de romper con esta situación sería mediante una gran revolución mundial que sustraiga a la economía periférica de la dominación a la que está sometida por parte de la economía internacional<sup>20</sup>.

Por otro lado, existe una línea teórica que concibe al desarrollo como la realización de ciertas metas tendientes a modernizar la estructura social, política y económica de un país, de modo de “alcanzar” los estándares de vida de los países “avanzados” o “desarrollados”. Esta línea sostiene que el desarrollo de un país está determinado por las estructuras o instituciones, las que más que estar definidas por una cuestión de clase (sin desconocer que pudiesen ser funcionales a una clase social en particular), están caracterizadas por

---

<sup>18</sup> “Chile en el período de las Vacas Gordas”, Hugo Fazio, CENDA, Santiago, abril de 2007.

<sup>19</sup> Esta es la tesis manejada por F. H. Cardoso y E. Faletto en “Dependencia y Desarrollo en América Latina”, siglo XXI editores, Santiago de Chile 1971. A juicio de estos autores el desarrollo debe entenderse como una disminución de los grados de dependencia por medio de una creciente autonomización de las economías periféricas respecto de las economías centrales.

<sup>20</sup> Este tipo de planteamiento puede ser encontrado en I. Wallerstein en un reciente artículo titulado “La reestructuración capitalista y el sistema mundo”, Conferencia magistral en el XXº Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología, México 2 al 6 de octubre de 1995. También puede verse el pensamiento de Samir Amín y Gunder Frank: “La acumulación en escala mundial”, en revista Economía y Sociedad (CESO/PLA), N°1, Santiago de Chile, enero-marzo 1972. y “Sobre el subdesarrollo capitalista”, Editorial Anagrama, primera edición, Barcelona 1977, respectivamente.

las políticas de modernización tendientes a resolver ciertas tensiones, que en el caso particular de Chile habría implicado un desequilibrio entre lo socio-político y lo económico. En esta línea, el desarrollo se concibe a condición que se dé una directa relación entre estabilidad del sistema socio político y un mayor crecimiento económico. Por consiguiente, las políticas económicas deben estar encaminadas a lograr la “modernidad”, sin perjuicio que para lograr modernizar las estructuras se requiera de movimientos políticos que pugnen por las reformas modernizadoras<sup>21</sup>. En la misma línea se puede apreciar un énfasis al relacionar las causas del subdesarrollo con una “injusta división internacional del trabajo”, cuya dinámica refuerza la permanencia de los países periféricos como exportadores de materias primas, en circunstancias que los países “centrales” se especializarían en la producción con nuevas tecnologías. La brecha entre ambos países puede ser enfrentada mediante un cúmulo de reformas que modifiquen las estructuras funcionales a dicha división internacional del trabajo, de modo de alcanzar un crecimiento económico dinámico y un desarrollo social estable<sup>22</sup>. En este sentido se sobreestima la importancia de la división internacional del trabajo y se hace abstracción deliberada o no se llega a dilucidar los componentes de clase inherentes al sistema capitalista mundial.

En este punto cabe hacer mención de la “esperanza” que algunos teóricos abrigan con la globalización. Sostienen teorías con un marcado carácter idealista. Se cree que la globalización y el desarrollo tecnológico digital que trajo aparejado, genero un escenario mundial en el que todos los países están en igualdad de condiciones para competir entre sí en el comercio mundial, y de este modo maximizarían sus ganancias, cada cual con sus respectivas ventajas comparativas. Con la globalización se acabo la diferencia entre países desarrollados y subdesarrollados. En adelante ya no cabría la brecha tecnológica entre países para explicar el atraso.<sup>23</sup> Sin embargo, como estos supuestos se han mostrado falsos, no faltan los gritos desesperados para tratar de hacer funcionar la globalización y lograr la tan ansiada cosecha que prometería el capitalismo y sus acuerdos de libre comercio<sup>24</sup>.

Situados en esta problemática algunos sostienen que el hecho de que los distintos diagnósticos y análisis económicos se hayan “ideologizado”, tomando un carácter antagonico, habría debilitado sus bases científicas, sobre todo en el contexto de la crisis socio económica de los años sesenta y setenta<sup>25</sup>. Sin embargo, no podemos dejar de advertir que es un problema histórico candente el hecho que precisamente el modelo económico que ha tenido las mayores proyecciones históricas por sus “consecuencias modernizadoras para el capitalismo chileno e internacional” es precisamente el modelo económico neoliberal, único modelo que ha asumido sin tapujos su carácter de clase y que, aún cuando se haya desligado de la dictadura militar, sigue expandiéndose y consolidando, pese a la realización de elecciones cada cierto tiempo en un contexto de rápido e “importante” crecimiento económico<sup>26</sup>. Dicho de otro modo, la fortaleza del modelo neoliberal reside en su imposición por la fuerza a la vez que declara abiertamente su carácter de clases. Con esto rompió las limitantes ideológicas, morales, políticas e históricas que le ataban. Pero además su fortaleza radica en que fue capaz de lograr un alto grado de hegemonía y consenso político entre las distintas facciones del capital e incluso sobre el resto de las clases sociales. Ciertamente que el mérito lo tienen la convicción, la fuerza y la voluntad de llevar adelante el proyecto, apabullando y sometiendo al resto de la sociedad tras él. A nuestro juicio, esto es quizás el valor histórico más distintivo del neoliberalismo chileno. Invirtiendo los términos, nuestros liberales chilenos dieron cátedra de leninismo a Chile y el mundo. Aplicaron con magistral pericia los términos de la guerra de clases y triunfaron. Y sin embargo, bajo los mismos principios de la lucha de clases, el modelo neoliberal y el sistema capitalista en su conjunto deben ser superados y reemplazados. En su desarrollo, el capitalismo chileno ha tejido tantas contradicciones que no cabe otra alternativa más que su superación.

---

<sup>21</sup> Véase al respecto Aníbal Pinto en “Tres ensayos sobre Chile y América Latina”, Ediciones Solar, Buenos Aires, 1971

<sup>22</sup> Véase al respecto a Raúl Prebisch en su “Estudio económico de América Latina 1949”, Naciones Unidas, Nueva York, 1949.

<sup>23</sup> “La Tierra es Plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI”, Thomas Friedman, Ediciones Martínez de Roca S.A, 2005

<sup>24</sup> “¿Cómo hacer que funcione la globalización?”, Joseph Stiglitz, Taurus 2006

<sup>25</sup> Es la opinión de Alejandro Foxley en: “Opciones para la política posautoritaria”, en “Democracia, desarrollo y el arte de traspasar fronteras”, de A. Foxley, M. S. McPherson y Guillermo O’Donnell (compiladores), Fondo de Cultura Económica, primera edición, México 1989. Véase especialmente la primera y segunda parte.

<sup>26</sup> Al respecto ver. “Chile Actual, anatomía de un mito”, de Tomás Moulian, ediciones LOM, décima novena edición, Santiago, marzo de 1998.

En consecuencia en este trabajo sostenemos que no se puede hablar de desarrollo económico social sin referirlo a un proyecto de clase concreto e histórico, toda vez que el concepto mismo hace alusión a una forma de organización y relación “específica” para enfrentar los desafíos que a cada clase social le parecen afectar.

No obstante, debe destacarse que en la discusión sobre el desarrollo han prevalecido dos enfoques: por un lado, el “nacionalismo económico” casi moralizante, definido como una reacción contra los valores y prácticas de una oligarquía agiotista comprometida con el capital extranjero y poco sensible a los requerimientos de la “nación”. Por otro lado, se debe considerar la enorme y absorbente presencia del “populismo” que esconde los intereses de clase tras los conceptos de integración política de todas las clases sociales fundidas en un solo sujeto: el pueblo. Este enfoque populista concibe como principal contradicción histórica la tensión existente entre autoritarismo y democracia o, entre pueblo y oligarquía. En esta perspectiva los temas del desarrollo tienen su expresión más sofisticada en los análisis altamente técnicos, abstractos y neutros de los estructuralistas cepalianos, que pese a reconocer los enormes problemas políticos del modelo de desarrollo sustitutivo, insistían en que la “modernización” y “democratización” del país exigían ampliar y mejorar la “base económica” con el fin de asegurar el “progreso”. Todo esto como si la relación entre modernidad y estructura económica fuesen parte de un concepto pluripartidista y pluriclasista compartida (valga la redundancia) por todas las clases sociales. Si así hubiese sido, ¿por qué el modelo de sustitución de importaciones entró en crisis?, ¿por qué la política y la sociedad se polarizó tanto en las décadas del sesenta y setenta?, ¿por qué los distintos sectores políticos y sociales no se pusieron de acuerdo para sortear la crisis que afectaba al modelo?. En fin, el enfoque populista del desarrollo quizás haya sido una de los impedimentos para enfrentar de una manera más decidida los problemas económicos del período previo al golpe de Estado de 1973.

De otro lado, también cabe considerar el hecho que en este país hay un sin número de problemas que no han quedado resuelto, como por ejemplo, cuál es la relación entre cada uno de los componentes del desarrollo histórico<sup>27</sup>, a saber: bancos<sup>28</sup>, Estado<sup>29</sup>, clases sociales, tecnología, proyecto e ideología. Ciertamente el cómo se organizan estos elementos está en directa relación con la discusión en torno al proyecto de país que se imaginan las clases y las tendencias y dinámicas que adquiere la economía internacional (a este respecto es persistente la opinión de que para asegurar el desarrollo se requiere un crecimiento económico constante y un real mejoramiento cualitativamente superior de la calidad de vida de la sociedad amén de una superior distribución de la riqueza.<sup>30</sup>). En este último sentido, la discusión parece aceptar como una realidad el hecho

---

<sup>27</sup> Con esto me refiero a que Chile es un país atrasado sobre todo si siguiendo a Gerschenkron en el país no se ha desarrollado una economía sustentada en el desarrollo científico tecnológico de su industria y en la capacidad para aumentar la formación de capital en forma sustentable. Al respecto ver: “Atraso económico e industrialización”, Ariel Barcelona 1970.

<sup>28</sup> El papel de los bancos en el desarrollo nacional no ha sido debidamente tratado por estudios históricos más profundos, sobre todo no se ha resuelto el problema histórico referido al real aporte de los bancos al desarrollo de los sectores productivos industriales del país. Al parecer los bancos nacionales han estado más ligados a las actividades de comercio y financiamiento de los flujos y actividades internacionales. Para una mayor problematización de este aspecto introducirse en: “Los bancos e instituciones financieras en la historia económica de Chile 1811-1983”, de Roberto Behrens F., Tesis de Ingeniería Comercial, Escuela de Economía, Pontificia Universidad Católica de Chile, 1985, 2 Vols. También ver: “Los bancos extranjeros en Chile: 1889-1971”, H. Aránguiz D. En revista Historia N°27, 1983, de la Universidad Católica de Chile

<sup>29</sup> Desde un punto de vista general, quizás el teórico que ha dedicado más tiempo a estudiar el papel del Estado en la dinámica socio económica es el socialdemócrata sueco Gunnar Myrdal en su libro “Teoría económica y regiones subdesarrolladas”, Fondo Cultura Económica, quinta reimpression, México 1979, (primera edición en inglés 1957), quien sostiene que el Estado Moderno, por su naturaleza es el único capaz de refrenar las injusticias sociales mediante una decidida intervención en la economía. La base de esta argumentación es que la teoría del comercio internacional está absolutamente superada frente a los requerimientos del desarrollo económico social. En este sentido Myrdal plantea su principio de “causación circular acumulativa” del cambio social, es decir la teorización de la única respuesta capaz de resolver el desarrollo, a saber la acción política estatal y gubernamental, en tanto se busquen la igualdad como reacción a la desigualdad acumulada durante años. Esta acción política nace como una fuerza social que se articula en una organización (el Estado) capaz de hacer grandes reformas estructurales en la matriz de la desigualdad: el mercado. Estas reformas podrían ser implementadas mediante la planificación del esfuerzo social.

<sup>30</sup> Como diría Lester Thurow en “La guerra del siglo XXI. La batalla económica que se avecina entre Japón, Europa y Estados Unidos”, Javier Vergara editor, 1992, para alcanzar el desarrollo se requiere un siglo de crecimiento económico anual al tres por ciento o algo mejor. Para lograr este objetivo en un contexto de feroz competencia internacional (esta competencia se da entre bloques económicos dirigidos por Estados Unidos, Alemania y Japón), se debe desarrollar las “siete industrias”: microtecnología, biotecnología, la industria de materiales, las telecomunicaciones, la aviación civil, la

que el sistema económico que predominara en el siglo XXI es el sistema capitalista<sup>31</sup> (no obstante, esta sociedad capitalista se enfrenta a problemas tan graves que su paso a una sociedad distinta al capitalismo no sólo será deseable sino que una necesidad de vida del propio ser humano). Para algunos esta sociedad avanza hacia un estado “pos industrial”<sup>32</sup> a medida en que el sistema funcione más sobre la base de la masificación de los sectores servicios y de alta tecnología del sector industrial. Sin embargo, la ocurrencia de crisis económica cada vez más seguidas y profundas unido a procesos de acumulación de capitales extraordinariamente agudos y violentos hace que los idilios sobre la sociedad posindustrial zozobren en medio de gravísimas contradicciones creadas por el capitalismo. De este modo, son muchos los otros teóricos que se preguntan qué sistema reemplazará a la sociedad capitalista.<sup>33</sup> Ciertamente que cualquier resolución de esta temática afectará a Chile por lo que deberemos hacer un análisis de los problemas económicos y parámetros en que se ha dado la discusión en torno al desarrollo económico social.

---

robótica y herramientas, los computadores y software. La pregunta que habría que hacerse es si Chile está encaminado a desarrollar estas áreas estratégicas. Al parecer las opciones estratégicas de Chile son otras: o sigue especializando en la explotación y exportación de ventajas comparativas (que hasta el momento se componen básicamente por materias primas), o se convierte en un simple pasadizo de los flujos comerciales y financieros del mundo.

<sup>31</sup> En estos términos el problema a resolver sería qué tipo de modelo capitalista es más adecuado: Un sistema capitalista “renano japonés” centrado en los valores comunitarios y solidarios, y en la obtención de ganancias a largo plazo, con una intervención económica estatal preponderante, con un desarrollo de sectores de alta tecnología y un sistema social “redistribucionista” basado en la disciplina social y laboral de la población y la fuerza laboral identificada con su empresa, o, un sistema capitalista “anglo sajón” cuyo énfasis en los valores individualistas y egoístas los llevaría a valorar más la obtención de ganancia a corto plazo, a desarrollar el sector “financiero” como la punta de lanza de la economía tras lo cual debería subordinarse el sector “productivo industrial”, en un contexto de escasa o nula intervención económica estatal y con una población y fuerza laboral con precarios derechos sociales asegurados. Para un mayor análisis de este punto véase el libro de Michel Albert “Capitalismo contra Capitalismo”, Editorial Paidós, Buenos Aires, segunda reimpresión, 1993.

<sup>32</sup> Daniel Bell, haciendo un ejercicio de prognosis social, en el sentido de abstraer los principios que servirán de límite para los futuros procesos sociales, sostiene que entre los años 2000 y 2020 aparecerá una sociedad caracterizada básicamente por un cambio radical en la estructura social (cuyas formas más visibles serán la cultura y el estilo de vida). Esta sociedad estaría caracterizada por el paso desde una economía productora de mercancías a una economía productora de servicios, la preeminencia de las clases profesionales y técnicos, la centralidad del crecimiento teórico como fuente de innovación y formulación de políticas, el control de la tecnología como base de un nuevo ordenamiento del sistema, la creación de nuevas tecnologías industriales. Bell, sostiene que esta sociedad avanzará en la línea de la equidad en el sentido de dar derechos y oportunidades a todos. La economía política de esta nueva sociedad indicaría que el mercado no sería el eje de las decisiones económicas, pues las decisiones fundamentales las tomaría la “sociedad” (el ¿cómo? No es analizado mayormente por este autor), en el sentido de que el mercado funciona sobre la base de la oferta y la demanda para satisfacer la escasez de bienes (propio de una sociedad industrial) y la sociedad del futuro necesitará más del conocimiento que bienes industriales, para lo cual la participación, la interacción, la transacción, la planificación y la regulación serán los mecanismos de la toma de decisiones. Por último, en la nueva sociedad, el mayor tiempo dedicado a la producción no sería criterio de valorización como era en la sociedad industrial, sino que esta mayor valorización provendrá de un mayor tiempo libre para consumir. Al respecto véase. “El advenimiento de la sociedad pos industrial”, D. Bell, Alianza Editorial, primera reimpresión, Madrid 1986. La primera edición en inglés es de 1973, y el concepto de “sociedad posindustrial” nace en 1962.

<sup>33</sup> Por ejemplo, Robert Heilbroner en su libro “El capitalismo del siglo XXI” Ediciones Península, Primera edición Barcelona 1996, sostiene que el capitalismo se enfrenta a dos graves problemas: Por un lado, la catástrofe ecológica y sus secuelas de efecto invernadero. Por otro lado, las fuerzas destructivas de la internacionalización del capital que afecta con particular fuerza a las naciones más pobres. Para enfrentar ambos problemas, Heilbroner sostiene que son las soluciones políticas, es decir las acciones y decisiones de los Gobiernos, los que podrán poner coto a estas tendencias. No obstante, a largo plazo, la acción del Gobierno es insustancial, por lo que será necesario pensar en una sociedad poscapitalista de carácter participativa que mediante el debate y la votación tome las decisiones económicas por sobre los mecanismos del mercado. En el mismo sentido, Ramón Tamames, en su libro “Ecología y desarrollo sostenible. La polémica sobre los límites del crecimiento”, Alianza Editorial, sexta edición revisada, Madrid 1995, sostiene que la viabilidad del capitalismo estará en resolver dos problemas, a saber, por un lado, un crecimiento económico sustentable en el marco del respeto y regeneración de la ecología, por otro lado, la capacidad de dar un desarrollo humano amplio a los bastos sectores pobres de la población. Una respuesta deberá aclarar para qué se quiere el crecimiento económico, sobre todo cuando sus límites: el crecimiento demográfico acelerado (para lo cual se ha propuesto el “crecimiento cero”, es decir una medida al estilo Malthus de control del crecimiento demográfico para evitar una hambruna, es decir, frenando el crecimiento demográfico hasta ponerlo a cero para luego hacer una redistribución internacional de renta), el agotamiento progresivo de los recursos no renovables, la contaminación, el deterioro de la calidad de vida, la depredación y degradación medio ambiental, las tendencias caóticas del capital, etc. Tamames piensa que la resolución de todos estos problemas requerirá ponerse de acuerdo en los valores que llevan al ser humano hacia una real felicidad.

## La Defensa del Neoliberalismo y sus Interrogantes:

Eugenio Tironi sostiene que Chile ha concluido el azaroso y difícil camino modernizador iniciado en la década del 70, agregando que el país ha entrado en un ciclo de posmodernidad cuyo despliegue sigue el modelo liberal modernizador similar al estadounidense. Es en este escenario que Tironi se muestra más cercano a una conducta eufórica y autocomplaciente en lugar de una visión más sosegada y crítica.

*“El modelo liberal se caracteriza por una aguda focalización de las políticas públicas hacia los grupos más pobres de la población, lo que se contraponen con los otros modelos –socialdemócrata y corporativista-, que tienden a asegurar un “mínimo” de bienestar a toda la población. Adicionalmente, impera una baja regulación del mercado de trabajo, alta flexibilización, baja protección al empleo y escasa sindicalización. En términos generales, es un modelo que deja al mercado el rol primordial en la absorción de los riesgos y la provisión de estándares de bienestar en campos como la salud, la educación, la vivienda, la previsión, la seguridad, etc. y se deja menor espacio al mercado como eje articulador de riesgos. EE.UU. sería el paradigma del modelo liberal.”<sup>34</sup>*

Recalcando los conceptos “aguda focalización”, “baja regulación” y “baja protección” tenemos las principales características del virtuoso modelo que en un lapso de 10 años habría puesto a Chile en el umbral de una sociedad posmoderna. El significado de estos binomios de palabras se sintetizan en la “privatización de riesgos”, es decir los costos de pensiones, salud, educación, vivienda son absorbidos directamente por los individuos en una gran constelación llamada mercado. Como consecuencia, nuestro estilo de vida se parece cada vez más al único modelo de sociedad que, sociológica e históricamente, se ha posicionado como ejemplo de superioridad civilizatoria y arquetipo de resolución de los problemas de la humanidad, a saber la sociedad estadounidense.

Pero, la clave para que el mercado haya funcionado tan bien se debe fundamentalmente al rol subsidiario del Estado. Se configura así un circuito virtuoso entre un mercado que expande sus fronteras y un Estado más atomizado en sus responsabilidades sociales. Siguiendo a Tironi lo anterior no es una hipótesis, es un dato objetivo cuya lectura cuantificable ha registrado el Censo de 2002.

Considérese por ejemplo, afirma Tironi, que el número de vivienda entre los censos de 1992 y 2002 aumentaron en un 25%, que en el mismo período disminuyó la densidad de personas por vivienda de 5 a 4, que un 73% de chilenos vive en viviendas propias, que en un 80% de hogares existen comodidades antes prohibitivas por su costo tales como electricidad, agua potable, alcantarillado, ducha, combustible domiciliario, teléfonos, vehículos, lavadoras, televisor color y cocina.

Desde esta perspectiva los chilenos nos habríamos convertido en una de sociedad de propietarios, que cuan pequeño burguesía sostiene a una sociedad cuya principal revolución ha estado en el plano del consumo mercantil, produciéndose algo así como una “redistribución silenciosa”. Silenciosa, por que el mercado habría hecho efectiva en forma discreta un discurso igualitario largamente pregonado desde el Estado sin mayores resultados.

Es esta equilibrada fórmula la que por ejemplo ha permitido que la escolaridad intercensal promedio de los chilenos haya pasado desde 7 a 9 años. Que la cobertura en educación básica sea casi del 100%, que la cobertura en educación superior sea de 50%. Todo lo cual significa que hoy los chilenos tienen una sociedad con un alto capital humano, es decir una sociedad con trabajadores mediana o altamente calificados para los desafíos laborales del mundo contemporáneo.

En fin, esta es una sociedad construida sobre el trabajo, pero no bajo las antiguas formas sino bajo tipos de trabajo propios de la posmodernidad. Así se comprende que hoy más del 50% de la población nacional corresponda a personas en edad de trabajar y de la cuál la casi totalidad se encuentre ocupada o buscando empleo. Claro que este notable cambio no se hubiese producido sin la incorporación de la mujer al mercado de trabajo. Pero, si antiguamente la mano de obra se ocupaba en la industria, hoy lo hace en los sectores financiero y comercial, produciéndose algo muy distintivo de las sociedades pos-industriales, la “terciarización” de la mano de obra.

---

<sup>34</sup>“Cuánto y Cómo cambiamos los chilenos. Balance de una década”, E. Tironi, O. Larragaña, E. Valenzuela, D. Bravo, B. Teitelboim, V. Gubbins. INE, primera edición, Santiago de Chile, noviembre de 2003, Pág. 64.

Sin embargo, la cualidad de la modernización producida bajo criterios de mercados estaría en la alta inclusión social lograda. Y esto sería así porque, según Tironi, en este tipo de modelos de sociedad “los más atrasados avanzan más”. La evidencia así lo indicaría. De este modo si comparamos las estadísticas de la década del 90 con los números de la década del 2000 verificaríamos un verdadero derrumbe de la pobreza, pasando de un 40% a apenas un 13% del total. En consecuencia, hoy más chilenos son dueños de un patrimonio material, cuestión impensada durante décadas pasadas. Es esta misma condición la que permite explicar procesos como la disminución de la movilidad residencial, la finalización de los grandes movimientos migratorios campo-ciudad, el encumbramiento sin precedentes de las tasas de urbanización, así como grandes niveles de movilidad educacional, la progresiva configuración de cada vez mayores hogares unipersonales de composición básicamente masculina que reemplaza progresivamente a la familia nuclear biparental.

En consecuencia, eclipsada la base material productivista del ciclo modernizador anterior, se anuncia y expande una nueva base material caracterizada por una lógica económica tercerizada y consumista.

En palabras del presidente Ricardo Lagos en este nuevo ciclo *“las familias más pobres son las que más se han beneficiado de este progreso”*, progreso resultante sin ninguna duda de *“nuestra capacidad de crecimiento económico”* en primerísimo lugar y bueno posteriormente *“políticas pro equidad”* focalizada en segmentos y grupos bien precisos. *“Lo fundamental es que estamos en presencia de otro Chile.....que no sólo vive mejor, sino con menos exclusión y más integración”*<sup>35</sup>.

Desde el punto de vista político este otro Chile significó implementar un “proceso de transición a la democracia” que por sus riesgos fue similar al acto de desarticulación de una tremenda bomba a punto de explotar con la posibilidad cierta de destrozar a sus manipuladores, u operadores. Y esto debería haber sido así porque a juicio de Tironi la principal contradicción política del período era la lucha entre democracia y autoritarismo. En este proceso había que conectar “correctamente” los circuitos que unen mercado y democracia. La condición sine qua non de tal empresa fue “la estabilidad en las instituciones y la convivencia política” y la renuncia por parte del gobierno a poseer medios de comunicación. En este ejercicio de construcción política, uno de los aspectos sensibles era “el problema” de los derechos humanos. Tema ligado con otro aspecto, tanto o más problemático, a saber la existencia de “grupos armados” con fuerte apoyo político.

Y no obstante, lo delicado de la situación, con la negociación y el consenso, el sistema político resistió y se expandió. Así pudieron lograrse dos objetivos políticos específicos fundamentales: la gobernabilidad y la legitimidad social. El manantial para nutrir de sustancia ambos ejes fue el acceso explosivo, masivo y con amplios límites al consumo y el crédito ofrecido por el mercado y las instituciones financieras amén de la sofisticación de nuevos patrones de comportamientos individuales y colectivos marcadamente egoístas, individualistas y no comunitarios.

¿Qué sistema político era el más adecuado para este proyecto?. Desde luego, se exigía la ausencia de soberanía popular. Para ello el bipartidismo de alta homogeneidad ideológica al estilo anglosajón se alzo como el mejor esquema de exclusión socio política expresado en el famoso sistema electoral binominal, cuya quinta esencia es convertir en minoría a cualquier mayoría electoral. Vale decir, un sistema basado en el principio del empate como el binominal, posibilitó que la derecha y la Concertación tuviesen una representatividad parlamentaria similar, pese a que la Concertación ganaba todas las elecciones con un margen de votos fluctuante entre el 10 y 20 % sobre la derecha. Se subsidia así a una derecha minoritaria, que no sólo recibe los beneficios del binominalismo sino también los réditos que origina el control ideológico que suponen el monopolio de los medios de comunicación, servidos en bandejas de muchos dólares por parte de la llamada centro izquierda a su socia la derecha.

Sin embargo, Tironi advierte ciertos síntomas de desgaste y fatiga. El hecho que los vínculos comunitarios se hallan debilitado, que la apatía política haya crecido, que la desigualdad social haya aumentado abismantemente, son procesos que pueden ser leídos como la necesidad que movería a “perfeccionar” el sistema a fin de evitar una crisis mayor. Se generaría de este modo una especie de “crisis sociológica”, en tanto cuanto *“Esta simplemente trataría de dar cuenta de la situación de una sociedad que renuncia a la expectativa de un Estado protector, que se adapta a las condiciones de la economía de mercado y que, de pronto, comprueba que la misma no cumple con su promesa tácita: asegurar crecimiento continuado,*

---

<sup>35</sup> Presentación del libro “Cuánto y Cómo cambiamos los chilenos. Balance de una década”, op. cit. Pág. 11

*empleo estable, mayores ingresos y nuevas oportunidades de consumo, todo lo cual iba a permitir a cada uno hacerse cargo de sus propios asuntos en materias tales como educación, salud, previsión y hasta seguridad. La contracción del crecimiento por lo tanto, tuvo efectos que trascendieron lo estrictamente económico, especialmente para una clase media que no contaría –como antaño- ni con protección estatal ni con el apoyo de redes comunitarias, extinguidas a consecuencia de la individuación y competencia que acarreo la violenta modernización de los 90”<sup>36</sup>*

Tironi en un nuevo libro va más allá y comienza a hurgar en el futuro, el hacia donde vamos. "El Sueño Chileno"<sup>37</sup> es un ensayo que describe los estados de ánimo de la sociedad bajo el neoliberalismo concertacionista: de la euforia a la depresión y de esta a un estado de expectación. "El sueño de Chile" expresa los altibajos subjetivos del proceso de modernización. Tironi sostiene que la subjetividad de los noventa ha atravesado tres rupturas, a saber, desde el quiebre del orden burocrático tras el plebiscito del 88, a la crisis del orden autoritario, y la deslegitimación del orden oligárquico-conservador. Sin embargo, la sociedad en la economía de mercado ve con perplejidad y malestar las crecientes dificultades de los individuos para maximizar sus intereses. Se fragua entonces una cuarta ruptura, esta vez con el orden mercantilista-individualista pues comienzan a extrañarse los vínculos comunitarios diluidos en este "exitoso" y acelerado proceso modernizador.

Pero que quede claro, la búsqueda de una alternativa tras este cuarto quiebre tiene por descartado de antemano cualquier ruptura revolucionaria del orden establecido, toda vez que lo que se busca es mejorar y no reemplazar el proceso de modernización en curso. El perfeccionamiento del proceso modernizador pasa por recuperar los ideales comunitarios. En definitiva, Chile es una sociedad cuya identidad está en crisis y cuyo proyecto país actualmente no es nítido ni claro. Chile necesita un nuevo mito refundacional que genere identidad colectiva. Esta nueva identidad debe sintetizar lo tremendamente norteamericanizado que nos pusimos en los noventa con la mística comunitaria de los años pasados. Y esto es así porque el año 1973 no sólo fue destruida la vertiente revolucionaria sino también pereció con ella un estilo de modernización socialdemócrata europea. En consecuencia, cualquier cambio acometido en el futuro no se centrará ni originará en los ámbitos económico productivos, sino en las dimensiones subjetiva de lo social y cultural. Y qué mejor expresión de esta crisis de subjetividades que la vivida en la educación. En el sistema educacional se vive una crisis de paradigmas pues los profesores han sido sordos y ciegos a la modernización vivida en Chile. En este sentido, si se ha de cautelar este proceso modernizador se debe cambiar la mentalidad y actitud de los profesores que aún sin quererlo transmiten sus frustraciones a los niños y jóvenes y con ello su sentimiento de rechazo a la modernización. En este sentido para Tironi los profesores serían un problema o coloquialmente un "cacho" (expresión usada por nosotros para describir la percepción de Tironi respecto a los profesores), pues han sido incapaces de contribuir a la construcción de un nuevo sueño chileno, tal como sí se hizo en EE.UU. donde existe y se ha ido construyendo "el sueño americano" con particular protagonismo de los profesores. En conclusión los profesores no solo están sometidos al anacronismo histórico, sino que están incapacitados para seguir adelante con este proceso, a estas alturas pos moderno.

Pero, ¿cómo fue posible que la sociedad "se adaptase" a una "violenta modernización"? ¿Cómo fue posible que el sistema económico siguiera expandiéndose pese a que se produjo una crisis en el empleo formal y una frustración para los que aspiraban a expandir su consumo permanentemente?.

En cuanto al primer problema, Tomás Moulián<sup>38</sup> sostiene que la sociedad chilena de los noventa es la expresión del "gatopardismo", del "transformismo", de la necesidad de reproducir la infraestructura creada por el pinchetismo con una superestructura brutal disimulada, encelofada, por medio de una política de ilusiones, de alucinaciones, propiciando la construcción de consensos y la incorporación masiva al consumo insuflado por la ideología del consumismo, tratando de absorber a los marginados no a través de la política, sino más bien accediendo a la sociedad por medio del endeudamiento con las grandes poderes económicos, manteniendo cercenados los derechos sociales y políticos de grandes sectores con la Constitución de 1980 y el papel de guardianes que le cupo al pinchetismo y la derecha. Todo esto sin olvidar el aumento sin precedente del crecimiento económico y la desigualdad.

---

<sup>36</sup> "Cuánto y Cómo cambiamos los chilenos. Balance de una década", op. cit., Pág. 23

<sup>37</sup> Eugenio Tironi, con la colaboración de Tomás Ariztía y Francesca Favero Santiago-Chile. Editorial Taurus. Enero de 2005.

<sup>38</sup> "Chile actual, anatomía de un mito", op.cit.

El hecho fundacional de este modelo es la destrucción del Estado benefactor y la sociedad laica, que alentaba la consecución de derechos político sociales hasta aquel 11 de septiembre. Desde ahí hasta la crisis de 1982 una parte de la burguesía impuso un régimen del terror a fin de acometer una de las grandes transformaciones capitalistas en Chile. Desde la crisis de 1982, comienza en Chile lo que el autor denomina “dictadura constitucional” o la estabilización del frente político del proyecto neoliberal.

El autor siente que la oposición, en su afán de crear condiciones de estabilidad política y certidumbres a las inversiones, sacrificó la esencia de ella, su proyecto de apropiación política por parte de la ciudadanía en las instituciones, espacios y marcos legales. El costo de administrar un modelo económico fue el sometimiento a las pautas político institucionales ya instauradas por el pinochetismo. Esta sería la principal causa de la desertión de los jóvenes del ámbito político, de la escasa participación ciudadana y de la desmotivación social en el área política.

Es decir, la brutal hegemonía ideológica del sistema explicaría la adaptación de la sociedad a una modernización violenta. Dicha hegemonía se habría construido sobre la base del consumismo, los medios de comunicación y la publicidad.<sup>39</sup> El consumismo en tanto “adaptación” no se verificaría de no mediar una profunda transformación en la fisonomía, en la forma de ver las relaciones sociales. En este sentido es acertada la tesis de Moulían en torno al papel de encelofamiento o encubrimiento jugado por el consumismo. Pero aquí aparece una pregunta que nos hace involucrarnos en el siguiente problema. La base material del consumismo es la expansión sin límites de la productividad del capitalismo. Esta expansión genera incesantemente cifras siderales de mercancías que rápidamente deben ser realizadas en el mercado. Para que así pueda serlo se necesita expandir en todas sus formas las redes de crédito, todo esto por cierto, empujado por el papel de la publicidad, los medios de control masivo y la integración política del mercado mundial. Sin embargo, ¿puede la tesis del consumismo explicar la expansión del sistema capitalista hacia nuevos y más amplios límites pese al acrecentamiento de la precarización laboral y el aumento de las tasas de explotación en general?.

La base del consumismo es expandir la capacidad de consumo como garantía de expansión del capitalismo. Sin embargo, pese a que los trabajadores han retrocedido en sus salarios reales, o se han mantenido en sus anteriores niveles de consumo, aumenta la masa total de explotados mientras también aumenta el desempleo. Por otro lado, aumenta la cantidad de asalariados, pero la masa de salarios en la sociedad retrocede en relación a la masa total de ganancias de los capitalistas. Es más, aumenta el trabajo precario y la flexibilización laboral y, pese a ello, el sistema no sólo no ha detenido su expansión sino que la ha acelerado. Y lo ha hecho convirtiendo en abismante las desigualdades sociales y la regresión de los ingresos entre las clases. Tal es el caso, por ejemplo del sector financiero. Y sin embargo, pese a todas estas condiciones, la sociedad, los explotados, los trabajadores, siguen aceptando, tolerando, soportando, adaptándose a estas condiciones de explotación. ¿Por qué?. Por lo pronto estas tendencias implican que el capital ha ensanchado e hinchado sus ganancias, extendiendo sus redes y mecanismos de explotación a los irónicamente llamados “sectores de clases media”, cada vez más proletarizados. Un ejemplo de ello es la práctica de la subcontratación de trabajo y “descentralización” de la producción, alimentando la proliferación de las llamadas PYMES, que no son más que pequeños productores que contratan mano de obra precarizada y que se ilusionan con las promesas ideológicas de la sociedad capitalista. Baste recordar aquí, una de las conclusiones que Lenin expone en su “Desarrollo del Capitalismo en Rusia” en su polémica con los populistas y reformistas, y que dice relación con la importancia para el desarrollo de la acumulación capitalista de la proliferación de pequeños establecimientos productivos, cuya existencia depende de la reducción de sus necesidades a niveles incluso inferiores a los de los asalariados, esforzándose en el trabajo incomparablemente más que un obrero, produciendo por esta vía condiciones y tasas de súper explotación inauditas, las que son capitalizadas por el sector financiero. Es el mismo sector, que a su vez hace posible el “consumismo” mediante el sobre endeudamiento, cuya existencia depende del incremento de las tasas de explotación en toda la sociedad. De este modo, las “micro-estructuras” se tornan anémicas y se debilitan, mientras que las “grandes estructuras” se robustecen, al punto de generar cierta obesidad social. Sin embargo, bajo los actuales esquemas de reproducción y dominación del capital ejércitos completos de microestructuras desaparecen, mientras la máquina de producción de ilusiones e ideología ha generado los contingentes necesarios de microestructuras funcionales y desechables listas para reemplazar a las anteriores cuya extenuación y carencia de oxígeno a manos del gran capital las ha hecho desaparecer y lo seguirá haciendo así de manera sucesiva.

---

<sup>39</sup>“El Consumo Me Consume”, Tomás Moulían, primera edición, Santiago de Chile, LOM, 1999.

Pero esta reflexión nos lleva a una problematización anexa: ¿las condiciones del consumismo son parte de una situación nueva o tienen una regularidad persistente a lo largo de la historia?. Si el consumismo es una condición particular, bien podría decirse que en el Chile de los noventa se vivió un fenómeno, más que una tendencia de largo plazo. Por lo que, en tanto fenómeno, significaría que el capitalismo en la actualidad vuelve a la normalidad al acrecentar la superexplotación, esto pese a la fiebre consumista que le precedió. Esto es importante porque no es lo mismo explicar el capitalismo a partir de un momento de crisis que explicar el capitalismo a partir de un momento de expansión, lo que nos lleva a preguntarnos qué significado tienen las crisis, la expansión y la normalidad dentro del sistema capitalista. Esto último porque el problema con las explicaciones sociológicas es que extrapolan respuestas a interrogantes nacidas al calor de los momentos o coyunturas que luego proyectan al proceso en su conjunto, obviando de este modo la síntesis dialéctica de la historia.

Por lo tanto, si en los noventa a la par del consumismo también se expande el valor total creado en la sociedad, surge necesariamente el problema relativo a si es posible asociar consumismo con sobre explotación. La resolución de este problema implica abordar el funcionamiento de la sociedad desde la producción de valor lo que a su vez nos obliga a examinar las formas y contenidos de la plusvalía extraída a la masa de asalariados. En caso contrario no lograremos explicar de dónde nace el sobre endeudamiento que, llevado a una condición ideológica, permite la hegemonía en la sociedad.

En este contexto cabe reflexionar, ¿es posible que la ideología se explique por la ideología?. La interrogante es ineludible si se examinan los supuestos básicos de Tironi y Moulian. Para ambos, el consumismo es un síntoma de mutación social asimilable con el mejoramiento de las condiciones materiales generadas por el capitalismo, en la medida que este genera más y más mercancías devoradas casi simultáneamente por la sociedad. La diferencia entre Tironi y Moulian es que el primero delira eufórico asociando esta condición a un nivel de desarrollo superior, incluso llega a hablar de un Chile posmoderno; en cambio el otro se lamenta melancólicamente de que este progreso material haya asfixiado y diluido la mística, identidad, lazos de solidaridad y comunitarismo antes existentes, con todo su corolario de individualismo, despolitización y consumismo. Es más no sólo se lamenta sino que lo condena desde un punto de vista ético, caratulándolo como “transformismo y gatopardismo”. En consecuencia, ambos caracterizan a la sociedad chilena de los noventa desde la ideología, desde lo subjetivo, desde lo deseable o moralmente aceptable. En la tesis de Tironi la ideología neoliberal explicaría al pos-modernismo chileno. En la tesis de Moulian el neoliberalismo explicaría al consumismo. Es decir, en ambas tesis una ideología asume tal potencia que es capaz de atribuir a otra ideología la responsabilidad de los cambios sociales. Pero ninguna de las dos tesis da cuenta de un análisis material que, por ejemplo, explique en términos históricos la asociación de consumismo con súper explotación. Esto significa que en ambas tesis el neoliberalismo es asumido como un dato real, factual, indiscutible y ya dado, que incluso llega a parecernos como “un sistema” distinto al capitalismo. A nuestro juicio esta contrariedad es posible si atendemos al carácter dado a ambas tesis: se les ha llamado “explicaciones sociológicas”. Creemos que estas tesis pueden contribuir a explicar el momento social pero no pueden explicar la historia de la sociedad. Es decir, en ambas tesis se confunde periodificación con caracterización histórica. En este sentido las tesis sociológicas no logran hacer una síntesis sobre el desarrollo del capitalismo chileno en estas cuatro últimas décadas. Por esta razón creemos que la ideología no logra explicar a la ideología. Es decir si la ideología se explica por la historia, por las condiciones materiales objetivamente existentes, entonces cuáles han sido esas condiciones históricas objetivas que nos permita salir de una lógica explicativa subjetiva donde el neoliberalismo se explica por el consumismo y el consumismo por el neoliberalismo.

En este esfuerzo analítico sobre el neoliberalismo compartimos con Caputo y Galarce<sup>40</sup> la tesis que explica el crecimiento de las ganancias y de la tasa de ganancias por las transferencias de parte importante de la masa global de salarios y de la renta de recursos naturales, a las ganancias globales en la economía mundial lo que posibilita el incremento del dominio del capital sobre el trabajo, sobre los recursos naturales y sobre los Estados.

Sin embargo, la lectura hecha sobre el significado del neoliberalismo durante el último tiempo, hace que digamos que en realidad Chile es una palabra compuesta por varios “Chile”. Países distintos y antagónicos unos de otro que aquí analizaremos.

---

<sup>40</sup> “La transferencia de parte de los salarios a las ganancias”, Orlando Caputo, Graciela Galarce, Archivo CEME, 2006.

Como última precisión, queremos señalar que en lo tocante al neoliberalismo, este lo entendemos como proyecto de clases sustentado por la Lumpenburguesía u oligarquía financiera ligada a la explotación de recursos naturales. En este sentido, a lo largo de toda la exposición lo central es la forma en que se produce la acumulación y expansión del capital, como sistema.

En consecuencia, nuestro propósito es exponer y analizar desde un punto de vista económico, el desarrollo de la acumulación de capital en Chile. Esta tarea nos exige postergar el estudio de la lucha de clases en sus dimensiones políticas y sociales para la publicación de la segunda parte de este trabajo. Todo esto a fin de mostrar los aspectos más relevantes de la acumulación de capital, entregando una visión general del proceso de acumulación, para de este modo reinstalar como lógica histórica de análisis el papel de la lucha de clases, tan disminuido, negado o relativizado en el mundo actual de las ciencias sociales.

# LA PROBLEMÁTICA HISTORICA DEL DESARROLLO ECONÓMICO CHILENO.

*“Aquí usted sabe, le dijo la Reina Roja a Alicia, se necesita correr todo lo que se pueda para permanecer en el mismo sitio.”*

De “Alicia en el país de las maravillas”

**1.- Introducción:** En esta parte nos proponemos presentar algunos problemas de orden histórico que se derivan de la discusión teórica sobre el desarrollo económico social de Chile en la segunda mitad del siglo XX. Sostenemos que a partir de la expresión ideológica que supone la bibliografía sobre el desarrollo del capitalismo en Chile, este se ha desenvuelto en medio de un constante tira y afloja entre clases antagónicas y entre facciones rivales del capital. Llevado esto al plano histórico presenciamos en el período previo al neoliberalismo una especie de crisis de identidad, en tanto las clases dominantes del capitalismo local no se hayan homogeneizado totalmente respecto de la dirección que debería seguir el desarrollo económico social. Esto significa que la economía política y la política económica del capitalismo criollo se hayan desenvuelto en una espiral de contradicciones cuya expresión es el permanente zigzag. Esto hace suponer el fracaso y agotamiento de los modelos de desarrollo propuestos, por lo menos hasta la crisis de 1982. Una de las consecuencias relevantes de todo esto se refiere a la crisis de los distintos paradigmas del desarrollo económico social propuestos con particular fuerza en la segunda mitad del siglo XX. De hecho las ideas de la CEPAL y el neoliberalismo presentan una paradoja: pese a que aparentemente son cuerpos teóricos sólidos y consistentes, en realidad están plagados de contradicciones y discontinuidades teóricas. Sin embargo, las contradicciones también alcanzan a una especie de síntesis entre marxismo y cepalismo, a saber la Teoría de la Dependencia. Este dato no es menor, pues tiene que ver también con apuestas políticas de parte de los explotados, cuya justificación ha generado un intenso debate teórico, en pleno desarrollo y que analizamos aquí.

La pregunta que surge es, ¿podemos también hablar de crisis de identidad del capitalismo local durante las décadas de los noventa y primera del siglo XXI?. El análisis a las políticas económicas y al ritmo de la acumulación de capital en Chile, nos hace ver una continuidad y consistencia como nunca se vio a lo largo del siglo XX. Creemos que la recomposición del capital y la clase hegemónica en el poder, de la que nos hablan Patricio Rozas y Gustavo Marín implicó la plena funcionalización de los intereses del capital criollo con el capital multinacional. En este sentido, se terminó la crisis de identidad en la que se batió el capitalismo local hasta la crisis de 1982. En adelante los antiguos complejos políticos que frenaban la acumulación del capital, fueron diluidos y clausurados por el desembarco masivo y duradero del capital mundial. Lo anterior puede verificarse en la imponente homogeneidad ideológica de la clase dominante, así como en los niveles dantescos que ha alcanzado la acumulación de capitales en la economía chilena. En este mismo sentido, el exterminio y ahogo de las PYMES viene a ser el síntoma de esta feroz acumulación de capital. El resto de las facciones del capital han quedado reducidas a la impotencia, limitándose a escoger una línea de sobrevivencia y acoplamiento, en la medida de lo posible, al diseño impuesto por el capital mundial. En consecuencia, podemos esperar que una gran crisis de hegemonía en el bloque en el poder, así como una eventual crisis ideológica en el sistema, podría derivarse de dos posibles fuentes: la primera es un reacomodo y realineamiento del capitalismo mundial, cuyo ejercicio podría implicar la agudización de contradicciones existentes en la acumulación local de capital. La segunda es la posible irrupción, potente y creíble, de un proyecto político con posibilidades de vencer por parte de la clase explotada, con todo su corolario de homogeneidad ideológica aunada a la firme, tenaz y audaz acción de una vanguardia política revolucionaria. Sin embargo, la capacidad de este proyecto de clases depende en grado sumo del avance y complemento de otros proyectos políticos de similar alcance en el resto de América Latina. A su vez, los grados de construcción de este proyecto pueden verificarse a nivel local, comunal, provincial, regional, nacional y continental. Para tal efecto es fundamental el estudio de campo en cada una de estos niveles.

## **2.- Una explicación necesaria: antecedentes de la crisis del capitalismo chileno durante el siglo XIX; contradicciones y proyecto.**

El proyecto histórico oligárquico ya estaba moldeado hacia la mitad del siglo XIX. La tarea histórica de construcción de un sistema de dominación y un entramado institucional implicó un mínimo de homogeneidad ideológica, también llamado proyecto país, donde el orden institucional y el desarrollo de una base material eran piezas esenciales.

Sin embargo, la implementación del proyecto exigió un bloque político hegemónico cuya voluntad estuviese determinada a llevar adelante la misión.

Esto requería buscar un modelo que sirviera de recipiente para el componente económico: mercado de trabajo, medios de producción, conexión con el mercado mundial, patrón de acumulación.

El ingrediente más complejo y problemático de esta composición tuvo que ver con la mano de obra. La contradicción que se planteó fue de orden primaria: desmantelar el orden vigente (neocolonial o precapitalista, con ingresos semi-salariales y producción artesanal de manufacturas) o instalar relaciones sociales plenamente capitalistas. Esto último, la llamada “modernidad”, implicaba una profunda transformación productiva con todo su corolario de turbulentos cambios políticos y sociales.

La problemática exige además resolver la pregunta de cómo crear una voluntad social y política mayoritaria que pujara por el cambio sin alterar ni cuestionar la vigencia y proyección del bloque político hegemónico. En otras palabras, ¿cómo consensuar una convicción política social en torno a la idea de cambio?.

La cuestión para la oligarquía obligaba a referirse a la relación entre tenencia de la tierra y poder político. La sola ausencia de esta problemática reveló que para la oligarquía la modernización capitalista plena se transformó en un tema tabú, que sólo vino a ser abordado en la segunda mitad del siglo XX.

Para eludir el ejercicio se optó por una modernización de fachada centrando la discusión en la política comercial y en los obstáculos formales a una mejor integración mercantil de Chile en la circulación mundial de materias primas. Esto en el contexto europeo de lucha por desarrollar las fuerzas productivas bajo lógica capitalista, es decir en plena transición mundial al capitalismo (1848-1873).

En este sentido la transición chilena al capitalismo fue incompleta pues en el plano económico y productivo se eludieron los problemas centrales del desarrollo capitalista. Se privilegió la incorporación de la oligarquía a la modernidad capitalista en base al comercio, las finanzas y la exportación de recursos naturales como el trigo, el carbón, el cobre y el salitre manteniendo las relaciones sociales precapitalistas propias del período colonial, tal como la relación de producción semi-salarial. La acumulación y reproducción del capital en Chile se verificó sin mayor desarrollo industrial, ni desarrollo del mercado interno, sin reforma agraria, ni expansión de la relación salarial, ni menos contó con un proceso de crecimiento de productividad, o dicho de otro modo, la acumulación de capital en Chile se hizo sin el desarrollo de nuevos métodos y medios tecnológicos de producción. Y sin embargo sí hubo desarrollo del capitalismo en Chile, sí hubo acumulación del capital y sí existió un patrón de reproducción del capital. Pero, ¿dónde y hacia dónde?.

La omisión de este aspecto de la modernización capitalista en Chile se consolidó en la coyuntura marcada por la crisis económica mundial de la década de 1870.

En aquella oportunidad el valor de las exportaciones de Chile se redujo a un cuarto. Se exportaron grandes cantidades de oro y plata al centro del capitalismo europeo a fin de equilibrar los crecientes déficit en la balanza comercial y de pagos. A su vez la crisis en el comercio exterior chileno dislocó los vínculos financieros con el centro pues el país entró en una virtual cesación de pagos. También se redujo la oferta de dinero. Se tomaron medidas tales como la inconvertibilidad del billete de banco a fin de resguardar las reservas de oro y asegurar su flujo hacia el centro mundial del capitalismo. El Estado vio disminuir drásticamente sus entradas, agudizando la crisis política y la gobernabilidad. A su vez en el mercado mundial irrumpieron nuevos productores de cobre y trigo desplazando a los productores chilenos.

La respuesta a esta crisis siempre estuvo constreñida a los moldes de la tradición: reemplazar una materia prima exportable por otra. En este caso reemplazar el binomio cobre-trigo por el monomio salitre. En ambos

casos la oligarquía siguió manteniendo el control de una estructura productiva precapitalista y el capital inglés perduro como intermediario comercial y financiero con el capitalismo mundial.

La persistencia de los factores tradicionales en la economía y sociedad se debe en opinión del profesor Luís Ortega<sup>41</sup> a que la amalgama institucional creada en la década de 1830 contó con tan potente consenso que petrificó o congeló la hegemonía política, manteniéndola incólume durante las siguientes décadas mientras el único cambio posible de hacer se ubicaba en el ámbito comercial, nunca productivo ni social. De este modo, la relación entre estructura social, poder político, tenencia de la tierra y política económica se manifestó sin variación en el control extraeconómico de la fuerza de trabajo, exclusión política, insignificante desarrollo del mercado de tierras, consolidación del latifundio de producción precapitalista conectado comercialmente al mercado mundial capitalista. El resultado fue una lenta transición al capitalismo estructurado en forma dual: por una parte una producción orientada al consumo industrial capitalista del centro mundial del capitalismo generador de renta para la oligarquía nacional y por la otra, una estructura productiva mercantil y precapitalista local.

¿Qué fue lo que permitió este ensamblaje de estructuras modernas y tradicionales?. La existencia de una retribución no monetaria de subsistencia hizo que el costo de la fuerza de trabajo siempre fuese el mínimo, anulando el estímulo por mejorar la productividad y el desarrollo de las fuerzas productivas y tecnología. Por el contrario, el mercado mundial capitalista y su intermediación comercial inglesa reforzó la producción primaria exportadora acentuando y profundizando el latifundio y sus estructuras precapitalistas y serviles. La inexistencia de una sólida y moderna estructura capitalista de clases condicionó el posterior desarrollo económico del país.

**El cobre:** Entre 1850-1879 el cobre fue el principal producto de exportación del país y el más importante motor de la economía, al punto que en 1878 el principal productor de cobre en el mundo era Chile con el 44% de la participación en el mercado mundial. Sin embargo, a partir de ese peak la oferta de cobre chileno disminuyó ostensiblemente pasando a un promedio de 17.6% en la década de 1880, 6.5% en la década de 1890 y 4.5% en la década de 1900.

La expansión productiva del cobre se cimentó en los vaivenes de la demanda internacional. Mientras en otros países productores la actividad se basó en la mecanización y la modernización tecnológica permanente, en Chile la producción se fundó en factores aleatorios ajenos a la racionalidad capitalista. De este modo, tecnologías tradicionales, “golpes de suerte”, ausencia de una lógica burguesa y una fuente de mano de obra acostumbrada a la subsistencia describen una base productiva precapitalista.

La revolución y expansión productiva del centro industrial capitalista y la expansión de sus tentáculos por medio de ferrocarriles, telégrafos, y navegación a vapor aseguraron una demanda robusta para el cobre. A su vez los productores nacionales alimentaron esa demanda siempre que la producción se hiciese con el menor costo posible. De hecho los costos que se ahorraron en la producción servían para costear los precios de transporte, flete y seguros, cuyos montos superaban a los costos de producción. Sin embargo, en el centro capitalista la lógica burguesa estaba destinada a mejorar la productividad, y para tal efecto habían dos únicas vías: crear nuevas tecnologías, aumentar la explotación al trabajo y abaratar los costos en materias primas. En las plantas de producción de cobre moderna, el desarrollo de las fuerzas productivas presionó a una baja permanente de los precios. De este modo, llegaba a su fin la explotación fácil del cobre chileno, aquella basada en el simple rastreo del mineral en las capas superiores de suelo con una mano de obra escasamente asalariada.

En Chile la alta disponibilidad de ricos yacimientos de cobre de alta ley, de fácil acceso y explotación, constituían una razón más que suficiente para desinhibir una lógica productiva empresarial propiamente capitalista. El productor de cobre local alimentaba su renta con una lógica mercantil más que capitalista aprovechando los altos precios que el mineral alcanzaba en el mercado mundial y los bajos costos que debía realizar en las labores de extracción. De este modo, la actividad era rentable solamente si se mantenían una demanda y precios internacionales en asenso y una estructura productiva interna de carácter precapitalista.

---

<sup>41</sup>En esta síntesis se ha tenido a la vista el trabajo excepcional del profesor Luís Ortega: “Chile en Ruta al Capitalismo. Cambio, Euforia y Depresión. 1850-1880”, DIBAM, LOM, primera edición, Santiago de Chile 2005.

Los pioneros en la explotación del cobre fueron algunos individuos aventureros aislados o, en el mejor de los casos sociedades colectivas y en comanditas basadas en relaciones familiares y recursos limitados. La principal fuente de financiamiento eran los “habilitadores”, entramado que tornaba como algo sumamente exótico a las sociedades anónimas. En este marco, los mineros no tenían acceso al mercado de capitales. Más aún, las instituciones bancarias existentes no estaban provistas de una política crediticia al sector ni tampoco deseaban capitalizar las actividades productivas del cobre. Peor aún, las inversiones no se hacían en la actividad extractiva sino en los procesos de fundición y comercialización. Se produjo una gran atomización productiva incapaz de absorber nuevos métodos y tecnologías de producción. La dispersión resultante se expresó en un alto número de explotación y fragmentación de yacimientos. Como consecuencia, no logro consolidarse una base material que sostuviera la formación de una conciencia de clase burguesa. *“En efecto, la gran mayoría de los dueños de minas eran renuentes o incapaces de adoptar siquiera la más simple de las nuevas tecnologías, como reemplazar las velas de sebo por lámparas de aceite.”*<sup>42</sup>

Hacia la década de 1880 el agotamiento de la explotación fácil del cobre hizo que los yacimientos quedaran entregados a la explotación de pirquineros y productores individuales.

¿Qué funciono mal?, una posible respuesta va por el lado de la carga impositiva: la oligarquía se esforzó por mantener fuera del alcance del control estatal y fiscal su base de poder: el latifundio. De este modo, a fin de evitar gravar con impuestos sus propiedades, recargaron de impuestos otras actividades productivas no controladas por ella directamente tal como la explotación del cobre. Otra posible causa fue la legislación colonial que regía la explotación minera. Esta favoreció el fraccionamiento de la propiedad exigiendo la explotación inmediata e ininterrumpida una vez que era formalizado el descubrimiento del yacimiento, de lo contrario el registro de propiedad quedaba invalidado. Bajo estas condiciones se multiplicaron las pequeñas explotaciones con baja inversión en tecnología.

¿Cuál fue el destino de las ganancias cupríferas?. Una fracción importante quedó en manos de comercializadores e intermediarios (fletes, seguros, distribuidores, habilitadores, casas comerciales). Muy pocos ingresos se devolvieron a la zona minera, la mayoría se lo llevaron los habilitadores, comerciantes, empresarios aventureros que una vez obtenido el golpe de suerte corrió a Santiago a construirse una gran casona o mansión y comprarse una hacienda o fundo y poder incorporarse a la oligarquía con todos sus patrones de refinado consumos ya conocidos. Y esto fue así porque quienes lideraron la explotación del cobre eran aventureros en busca de suerte, cuya lógica era amasar una fortuna en el menor tiempo posible y con el menor costo posible, para luego sacar los beneficios fuera de la actividad minera. Lo más importante para estos aventureros era acceder al consumo conspicuo y suntuario del mundo oligárquico. En consecuencia, los beneficios obtenidos con el cobre deben rastrearse en la zona central de Chile, en la bolsa y banca con sus actividades especulativas, en la compra de propiedades agrícolas, y en la creación de sociedades anónimas.

**La industria Manufacturera:** La producción industrial chilena fue gatillada por la necesidad de abaratar los costos de insumos básicos de la producción minera, que al importarse encarecían el capital. Pero también fue impulsada para la producción de bienes de consumo generados por la demanda de una creciente urbanización y concentración poblacional en algunos centros mineros y comerciales, como lo fue el norte salitrero y el puerto de Valparaíso. En este sentido la industrialización chilena, nacida en el período previo a la Guerra del Pacífico, es considerada un efecto de la dinámica del sector exportador chileno lo que le da un carácter limitado y modesto.

Las causas de esta condición son explicadas según la matriz ideológica a la que se pertenezca. De este modo, para la tradición analítica desarrollista el desarrollo industrial fue afectado por las políticas de devaluación de la moneda, acompañado por prácticas de irresponsabilidad financiero-especulativo y una penetración extranjera bajo la forma de enclave todo lo cual sirvió de muy poco al desarrollo local. Pero también se responsabiliza a la propensión oligárquica de gastar lo acumulado en consumo amén de su favoritismo por desnacionalizar los beneficios obtenidos en la economía con una lógica más de rentista que de empresario productivista. En este marco la oligarquía es señalada por su ausencia de conciencia de clases burguesa, por lo que ha llevado al atraso y decadencia al país completo. Peor aún uno de los factores estructurales más nocivo para el desarrollo industrial fue la tenencia de la tierra de carácter latifundista con tendencia al derroche y sub-utilización. En consecuencia, bajo este enfoque, queda de manifiesto que pese a que el país contaba con

---

<sup>42</sup>“Chile en Ruta al Capitalismo”, op. Cit., Pág. 194

capitales y condiciones para fortalecer su desarrollo industrial, este no se verificó por la ausencia de una clase burguesa y la inhibición de la inversión frente al consumo suntuario en el mercado europeo.

Por su parte, desde la tradición analítica marxista se sostuvo que el período comprendido entre 1830-1930 el desarrollo del capitalismo se frustró debido al rol que jugó el imperialismo, particularmente en la coyuntura clave de 1891. En esa ocasión, la oligarquía en convivencia con el capital imperialista inglés abortó el proyecto burgués, antiimperialista y modernizante del Presidente Balmaceda. Todo lo que pudiese esperarse de una mayor autonomía del desarrollo del capitalismo en Chile fue desechado por la realización improductiva de sus tasas de explotación y ganancia en el mercado capitalista internacional. Así, lo que triunfa en Chile es la consolidación de una oligarquía espuria y agiotista que aniquila el proyecto democrático-modernizador de una incipiente burguesía nacional. Con esto se asegura el atraso del país para buena parte del siglo XX.

Entre ambas concepciones analíticas del desarrollo económico nacional, se erige la visión histórico-revisionista iniciada en la década de los sesenta bajo los influjos de las discusiones que originó la teoría de la dependencia. En este marco se sostuvo que el proceso de industrialización fue un proceso asociado a la urbanización iniciado hacia la mitad del siglo XIX. Este proceso industrializador sería parte de la transición de estructuras socioeconómicas neocoloniales hacia estructuras socioeconómicas más funcionales a los requerimientos del centro capitalista mundial y su demanda por materias primas. No obstante, pese a que la industrialización se desarrolla por las necesidades del capitalismo mundial, ésta no adquiere las características clásicas de un proceso industrializador, básicamente porque este proceso no logra autosustentarse en la formación de capital propio y en la incapacidad de llevar a plenitud la transformación de las estructuras tradicionales de la economía y sociedad. De lo que se sigue que si bien es cierto el capital extranjero dinamizó una industrialización local, esta no se hizo en el sentido de dotar a la economía de un motor de desarrollo propio sino más bien se optó por adecuar las estructuras neocoloniales existentes para compatibilizarlas con estructuras productivas modernas. Por tanto este proceso socio económico simbiótico que mezcla tradición y modernidad no respondió a la existencia de un proyecto burgués propio, en su lugar se optó por satisfacer las necesidades de expansión de las fronteras internas del mercado mundial capitalista. En consecuencia si la industrialización alguna vez tuvo un potencial revolucionario, este quedó castrado por la supervivencia de estructuras tradicionales funcionales al patrón de acumulación del capitalismo europeo.

Sobre este eje interpretativo, el profesor Luís Ortega concluye que la industrialización chilena decimonónica se desarrolló fundamentalmente sobre la base de la producción de bienes de consumo, destacándose la industria alimenticia, de minerales no metálicos, de maderas y muebles, de productor metálicos y de transporte medianos, de cuero y gomas, de bebidas y químicos y de papeles e imprenta. El marco temporal en que surgen y se desarrollan estas industrias es entre 1860-1875.

No obstante ser una industrialización incipiente, ésta se caracterizó por su diversificación productiva, la alta presencia de empresarios extranjeros y escasa fuerza de trabajo calificada. Estas industrias se emplazaron básicamente en las zonas de Tomé-Lota y Santiago-Valparaíso. Esta última ciudad registra el mayor dinamismo industrial pues su producción de bienes de consumo era exportada a los mercados consumidores de la Costa Pacífico compitiendo incluso con la producción europea.

Empero la industrialización no se expandió. ¿Por qué? El primer elemento limitante de la industrialización fue la restringida disponibilidad de capital, lo que constriñó los niveles de inversión. Esta restricción de capitales se debió a la preferencia por actividades especulativas por parte de las instituciones crediticias y bancarias creadas y controladas por la oligarquía, que ofrecían altas tasas por los depósitos bancarios (12% promedio mensual). De este modo el empresariado debió recurrir al crédito informal obligándose a hipotecar los establecimientos industriales, las propiedades productivas, los materiales e insumos y el capital acumulado, todo esto como garantía exigida por fuentes de crédito que por su informalidad e inseguridad hacía que éstos se concediesen con tasas de interés y garantías sumamente altas. Esta situación se agrava si se considera que los bancos no entregaban créditos a más de 6 meses previa exigencia de un bien raíz. Todo esto hace que las sociedades anónimas participen de manera muy limitada en la industrialización.

Sin embargo, el principal problema para la industrialización fue el limitado desarrollo de las fuerzas productivas caracterizadas por un rígido anquilosamiento de las estructuras y relaciones mineras y agrícolas, lo que incidió en un escaso tamaño y desarrollo del mercado interno, lo que a su vez es la causa para una muy raquítica demanda por maquinarias y equipos desde el mercado interno mismo. Peor aún, la estructura de tenencia de la tierra fue uno de los más serios obstáculos a la industrialización en tanto los medianos y

pequeños productores se empobrecieron a la vez que la oligarquía acumulaba tierras más por una cuestión de control y poder sobre el resto de las clases sociales que por una lógica productiva de expansión capitalista. Para la oligarquía la tierra era la garantía para asegurar sus niveles de consumo y estatus social. Por lo tanto, la agricultura se mantuvo al margen del mercado interno capitalista, consumiendo muy poco capital, tecnología e inversión productiva. Más aún, la estructura de tenencia de la tierra inhibió a tal punto el desarrollo del mercado interno que esto se expreso políticamente en la ausencia de una base material propia para el desarrollo de una burguesía industrial.

**Salida a la Crisis: la guerra:** Hacia la década de 1870, el mundo vivió una crisis económica que por su magnitud es recordada como la primera gran crisis cíclica del capitalismo. Esta fue una crisis de superproducción originada en la entrada al mercado de nuevos proveedores de materias primas con grados de productividad mayor. Esta crisis tuvo como consecuencia una caída generalizada de los costos de las materias primas y de los salarios. La crisis vino acompañada de un nuevo y renovado impulso para incrementar la productividad mediante el desarrollo de nuevas tecnologías y medios de transporte: líneas férreas, construcción de grandes obras de ingeniería, inversión en nuevas tierras cultivables, explotación de nuevos yacimientos mineros, etc.

La crisis estallo formalmente en 1873, toda vez que el mercado monetario vio incrementar incesantemente las tasas de interés. La causa de la alteración de los mercados de monedas se fundan en la caída de los precios de la plata, lo que a la par de generar inflación para las importaciones, golpeo al patrón monetario bimetálico con un séquito de otros efectos tales como el aumento del valor nominal de la deuda externa lo que a su vez implico la caída en las reservas internacionales expresadas en oro. Esta masiva exportación de valores de la economía nacional tenia como objetivo cubrir la sed insaciable de oro de los acreedores internacionales, que gozaron con la desvalorización de los pagos chilenos a deudas cuyo monto en lugar de empequeñecer crecían exponencialmente a medida que se incrementaba la inflación, las tasas de interés y la pérdida de valor de la plata. En esta circunstancia la economía chilena se mostró extraordinariamente vulnerable por su grado de dependencia del comercio exterior. De esta manera, los gobiernos de la época se mantuvieron pasivos y como mudos testigos frente a la crisis. En este contexto, fue esperable que el sector exportador de la economía sufriera un fuerte impacto con una consecuencia inesperada para la oligarquía: la explotación de los cereales y del cobre ya no podría seguir desarrollándose bajo la lógica del aventurerismo mercantil. En adelante se acabaron los mercados internacionales con precios altos para las materias primas. Se termino el ciclo capitalista que le permitía a la economía nacional participar sobre bases productivas precapitalistas.

Desde el punto de vista local, el deterioro de los términos de intercambio que significo la pérdida de competitividad del cobre y el trigo en el mercado mundial hizo caer la demanda interna por importaciones. Sin embargo, en el corto plazo la devaluación del peso hizo subir los tipos de cambio, lo que significo generar beneficios por un par de años más para las exportaciones chilenas. Pero esto llegó a su fin cuando la inflación interna igualó al tipo de cambio. Es decir, la inflación interna se equiparo con los niveles de precios internacionales haciendo desaparecer los beneficios extraordinarios obtenidos con el alza de los tipos de cambio. En este escenario no sólo fueron golpeados las importaciones, sino también los ingresos fiscales del gobierno, cuyas entradas se nutrían de los cobros de aduana a las importaciones. Se genero así una insolvencia creciente del gobierno frente a sus compromisos derivados de la deuda externa la que permanentemente se alimentaba de la caída en los rendimientos de los bonos a interés que el gobierno transaba en los mercados internacionales. La crítica situación del gobierno se agudizo con el súbito crecimiento del déficit fiscal alimentado por la construcción de obras públicas tales como el ferrocarril, el telégrafo y el nuevo dique de Valparaíso. Para poder enfrentar este escenario el gobierno recurrió al endeudamiento externo, con tasas de interés exorbitantes, pues era impensado establecer impuestos específicos o alzas de impuestos a la oligarquía que, con crisis y todo, seguía disfrutando de sus acostumbrados patrones de consumo. En este escenario uno de los expedientes usados por la oligarquía fue la especulación efectuada mediante la compra de grandes cantidades de cobre como contramedida ante la caída de precios de la plata. Pero de todos modos las transacciones de los capitalistas europeos disminuyeron ante el alza sostenida de las tasas de interés e inflación y su consiguiente efecto en el encarecimiento de los costos de fletes y seguros, por lo que las actividades especulativas rindieron beneficios en el corto plazo pero no pudieron sostenerse por un período tiempo mayor.

Fue en este escenario interno que las casas comerciales y bancos de Valparaíso comercializadoras del salitre norteño, reciben la noticia de su nacionalización. Como se sabe, desde la guerra contra la Confederación Perú-boliviana, Valparaíso se había convertido en el principal puerto del Pacífico de América del Sur, por lo que gran parte del comercio continental se realizaba en sus oficinas comerciales. Era en ese lugar donde los

capitalistas, compañías de seguros y fletes, casas comerciales y banqueros ingleses, franceses y alemanes tenían domiciliado sus negocios con América Latina. Por lo tanto Valparaíso era la zona a partir de la cuál el salitre producido en Perú-Bolivia era integrado a la cadena industrial financiera del capitalismo mundial.

Si seguimos la tesis del profesor Ortega, el año 1878 fue decisivo para el rumbo que tomo el desarrollo del capitalismo en Chile. Hacia esa fecha la crisis ya había corroído profundamente la fe en los fundamentos ideológicos que tenía la clase dominante respecto de cómo funcionaba la economía y el mundo. En la época predominó la desconfianza, la incertidumbre y la crítica a las falencias de la política económica del Estado. Este escenario indicaba una pérdida de sentido y crisis de autoafirmación identitaria en algunos sectores oligárquicos. Incluso se llega a hablar de decadencia y agotamiento.

Pero, ¿qué alternativas tenía la oligarquía ante la crisis?. Los parámetros de resolución de este escenario adoptados por la oligarquía nunca escaparon a la tradición. No se entiende de otro modo, la decisión del gobierno de centrar su acción en los aspectos formales de la crisis a través de medidas como la declaración de la inconvertibilidad del billete de banco. ¿Tenía otras alternativas la oligarquía?. Como se ha visto todas las salidas fueron proyectadas desde las bases de la tradición: reducir el presupuesto estatal para obras públicas y educación, acomodar coyunturalmente los flujos de aduana para mantener la recaudación fiscal, obtener beneficios extraordinarios mediante la especulación, elevar los niveles de endeudamiento externo e interno, declarar la inconvertibilidad de los billetes de banco. Pero jamás se adoptó como medida una restricción del consumo oligárquico mediante una reforma tributación, una carga impositiva específica o una reforma a la estructura de tenencia de la tierra que estimulara las actividades productiva mercado internistas como era esperable en un verdadero régimen capitalista. Al evitar tomar decisiones de fondo lo que se hizo fue prolongar bajo otros esquemas la crisis del desarrollo capitalista nacional.

Con este sentido la oligarquía entra gustosa a la guerra del Pacífico, donde logra algunos réditos importantes para ella y el imperialismo inglés. Y esto fue así porque en primer lugar se logró incorporar en los márgenes de la sociedad a los sectores populares carentes de todo sentido de pertenencia con el país construido por la oligarquía. Y lo hizo mediante el efecto disciplinador del ejército, al cuál se le encargó la cohesión social mediante la transmisión de los valores patrios. De otra parte, la guerra sirvió para dar una nueva base material a una oligarquía que se había quedado coja con la crisis. La guerra sirvió para conquistar territorio, incorporarlo a la dinámica del capitalismo mundial, funcionalizar el salitre dentro de los nuevos requerimientos productivos de la economía mundial, y finalmente reconstruir la conexión rota entre la estructura productiva y comercial del sistema capitalista mundial y la estructura productiva local.

Sin embargo, la guerra también le sirvió a la oligarquía para aprender algunos oficios propios de su condición de clase hegemónica. Uno de esos oficios es la dominación. Y lo hizo empleando los medios de comunicación como eficaces instrumentos de propaganda. De este modo la comunidad financiera y comercial de Valparaíso organizó una campaña periodística cuyo principal eje era recobrar el consenso socio político dañado durante la crisis así como aunar voluntades tras el proyecto oligárquico guerrerista. En esta cruzada había que convertir un problema privado y particular, emanado de los negocios de la oligarquía, en una cruzada global pública de toda la sociedad y la nación. Sólo así se logró articular un nuevo consenso y poner a todo el país detrás de los intereses de empresas como la Compañía de Salitre y Ferrocarril de Antofagasta. En fin, los nuevos dispositivos de dominación ideológica de la oligarquía le enseñaron a esta su potencial al convertir el pesimismo y depresión en euforia, transformar un problema de negocios particulares en un problema de índole nacional, crear en cuestión de semanas un optimismo social general desbordante.

¿Fue una salida perdurable la escogida?. ¿Cómo fueron las secuelas y la herencia de esta estrategia en el siglo XX?.

Estas son las preguntas que nos llevan a examinar los estudios sobre el desarrollo.

### **3. - Los Estudios sobre el Desarrollo en Chile**

Una mirada a la historia de Chile podría llevarnos a sostener que cuando aparecen las crisis de los proyectos de desarrollo aparece el nacionalismo<sup>43</sup> y por ende los diagnósticos y políticas se dan bajo este punto de vista

---

<sup>43</sup>No obstante, se debe constatar una paradoja. Esta consiste en que el nacionalismo posterior a la guerra del Pacífico debió ser débil toda vez que la crisis (fundamentalmente económica) ya había sido resuelta, sin embargo, a juicio de la historiografía clásica, fue precisamente en esa época en que se fortaleció el nacionalismo económico, representado en la

general.

Este fue el enfoque que dominó gran parte de la literatura sobre los problemas del país en el siglo XX.

Desde el centenario de la Independencia de Chile la literatura sobre los problemas económicos se ha centrado en la "decadencia", "crisis", "inferioridad" y "frustración" del desarrollo de la nación, sea por la debilidad de la raza, el deterioro de los pilares de la República, o simplemente, la fatalidad del sistema país mismo.

Francisco Antonio Encina, destacado terrateniente de ideas nacionalistas y biologicistas de principios de siglo, concluyó en 1910 que el país y la nación estaban siendo aquejados por una "patología crónica", cuya manifestación orgánica era "nuestra inferioridad económica". Es la decadencia e hipocresía descrita por Orrego Luco en su "Casa Grande"<sup>44</sup>. La decadencia de una elite agiotista que vivía de la especulación financiera, y comprometida con el capital extranjero, estaba en el catálogo de síntomas de "nuestra inferioridad económica". El "corazón del desarrollo económico" estaba en crisis debido a que: "**Nuestra raza en parte por herencia, en parte por el grado relativamente atrasado de su evolución y en parte por la detestable e inadecuada enseñanza que recibe, vigorosa en la guerra y medianamente apta en la faena agrícola, carecen de todas las condiciones que exige la vida industrial.**"<sup>45</sup>

El nacionalismo industrial se tonificaba a la luz de "la crisis moral" de la clase dominante. Ciertamente que esta crisis de la moral en el plano económico se traducían en crisis de proyecto social. De alguna manera el nacionalismo de los albores del siglo XX, leía esta escasez de proyecto como "falta de selección", que fue el concepto empleado por Nicolás Palacios pocos años antes de la publicación de Encina. Tanto para Palacios como para Encina el tema era de qué manera las capacidades de la raza eran puestas a prueba en la dominación de la naturaleza, única acción capaz de fortalecer los músculos del "organismo". Sin embargo, el nacionalismo chileno de principios de siglo apareció marcado por el pesimismo: la raza ya estaba dominada y ya había sido vencida por otras fuerzas superiores. Así Palacios sostiene que: "**...Nosotros no alcanzamos a iniciarnos en las industrias i el comercio cuando ya tuvimos de competidores a hombres de otras naciones, diestros por razas i mejorados por larga selección. Nos derrotaron. De esa derrota ha venido la falta de selección i la incapacidad para manejar la riqueza como fuerza productora.**"<sup>46</sup>

Si desde el punto de vista externo la industria y el provecho propio de nuestras fuerzas productivas habían sido frustrados por la acción de la plutocracia en convivencia con el extranjero, desde el punto de vista interno los defectos de la raza atentaban contra el desarrollo nacional. Uno de esos defectos era la carencia de educación, factor que obstaculizaba la expansión productiva.

Para el nacionalismo de principios de siglo XX el problema más importante del país era el político. Por este

---

figura del Presidente Balmaceda. La causa de esta paradoja está en que la prosperidad y seguridad económica producidas por las rentas del salitre habrían originado una fuerte crisis político institucional cuyo punto culminante fue la guerra civil de 1891. Al parecer, la presencia de una mayor riqueza estimuló y despertó las demandas por recursos tanto de parte del Estado, como de los empresarios extranjeros y chilenos. Esta situación coincidiría con el programa de Balmaceda en torno a evitar el monopolio del salitre en manos de algunos empresarios y acrecentar la participación del sector público en los ingresos provenientes del salitre con el fin de traducirlo en una modernidad más acelerada: construcción de obras públicas y dotación de servicios sociales. El programa de Balmaceda tendiente al fortalecimiento del sector público en la economía y la mayor disponibilidad de recursos provenientes del salitre habría alimentado el debate que se venía gestando desde la década de 1850 en torno a la relación que debía existir entre los poderes legislativo y ejecutivo: los que no creían en los beneficios de una mayor participación estatal en la economía optaron por debilitar al ejecutivo y fortalecer al legislativo; los otros, por el contrario, buscaron fortalecer tanto al Presidente de la República como una mayor participación del Estado en la economía. Para un análisis del nacionalismo económico en Balmaceda ver: "Balmaceda y la Contrarrevolución de 1891", Hernán Ramírez Necochea, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1971. Para un análisis histórico crítico del período ver: "Dos Estudios sobre política en Chile (1870-1895)", Harold Blakemore, editado por Luis Ortega, Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile 1991. También ver: "El poder contra el poder. Nacionalismo, progreso y libertad en la presidencia de Balmaceda", por María Elena González Deluca en "Tres Momentos del Nacionalismo en Chile", varios autores, Editorial tropykos, Caracas, Venezuela 1989.

<sup>44</sup>"Casa Grande", de Luis Orrego Luco, segunda edición ZIG-ZAG, Santiago de Chile 1961. Ver el prólogo de Domingo Melfi.

<sup>45</sup>"Nuestra Inferioridad Económica", op. cit. Pág. 33

<sup>46</sup>"Raza Chilena", Nicolás Palacios, Valparaíso 1904, Pág. 740

motivo auguraban por una nueva relación con el “extranjero”. De hecho a través del libro de T. Pinochet<sup>47</sup> se podía sostener que la crisis de Chile radicaba en la excesiva presencia del “extranjero” (al respecto cabría preguntarse si este nacionalismo identificaba el problema como una relación con el capital extranjero o con quienes representaban a dicho capital, a saber el comerciante). Sin embargo no fue hasta la década del treinta en que el nacionalismo llama a la conformación de un ideal político nacional ajeno a los intereses de la plutocracia que fuese capaz de plasmarse como gobierno. De este modo, Jorge González Von Mare<sup>48</sup> se preguntaba como generar un Gobierno Nacional que depurara, disciplinara y realizara una verdadera justicia social. A su juicio el problema central era “...**arreglar el resorte principal de la máquina**”, rememorando el ideal portaliano de gobierno impersonal, austero, fuerte, estricto, preocupado de la paz, el progreso y la gloria en el extranjero. Este ideal sufrió el primer atentado en 1891 al ponerse abrupto fin al gobierno del “**gran Presidente Balmaceda**”, instaurando en su lugar “... **un gobierno de clase, débil y complaciente, colocado al servicio de poderosos intereses económicos particulares, los que a su sombra pudieron desenvolverse sin restricciones ni trabas, hasta llegar, con el correr de los años, a controlar toda la vida del país.**”<sup>49</sup>

La pregunta que surge es ¿por qué el “nacionalismo económico” después de recriminar el orden político liberal como causante de la crisis social, rescataba como ideal los símbolos de la antigua república oligárquica?, ¿acaso entre los escritos de Palacios y González el nacionalismo varió su enfoque de los problemas desde la explicación que afirmaba que eran consustanciales a la raza al diagnóstico que afirmaba como causa lo político administrativo?. La respuesta va por el lado del carácter del nacionalismo chileno, que a diferencia del nacionalismo europeo, está marcado por la “derrota”, la “inferioridad” y la “debilidad”. Por esta razón desde los tiempos de Palacios el nacionalismo esta consciente que para su formulación como discurso y proyecto necesita recurrir al apoyo social de clase y a la legitimidad histórica de la república oligárquica. Estaba claro que la decadencia de la oligarquía obligaba a una nueva “selección”, que visto desde la historia, no podía traducirse en otra cosa más que en una sórdida lucha político social entre intereses de clase con proyectos distintos. En el pensamiento de los nacionalistas se necesitaba una nueva “selección económica” que resolviera el dilema entre el proyecto de la “oligarquía mercantil” asociada al capital extranjero y el “proyecto empresarial productivista” (como lo llama Salazar). En este sentido, el nacionalismo estaba marcado por el pesimismo si se considera la derrotada experiencia de un “desarrollo nacional propio” en el siglo XIX; pero a la vez abrigaba una cierta dosis de esperanza: en el marco de la crisis de legitimidad del proyecto oligárquico se abría la posibilidad de recuperar el tiempo perdido, de tensar todas las fuerzas político-sociales a fin de lograr desarrollar las fuerzas productivas de la nación. Pero ¿qué fuerza social podría apoyar el “nacionalismo económico?”. De un lado, la nación era presa de la lucha de clases provocada por la oligarquía, de otro lado, la raza ya derrotada desde el punto de vista económico, heredaba los vicios y defectos de los españoles y mapuches. El país estaba en decadencia. No había opción, el “nacionalismo económico” debería apoyarse en una clase social concreta que necesariamente debería romper con el extranjero sembrador de la “debilidad nacional” como lo llamaron los nacionalistas chilenos de principios de siglo. Esta era la preocupación de Palacios, González y Encina, y por esta razón el nacionalismo de principios de siglo podría ser catalogado como un “nacionalismo vergonzante”, es decir, en la imposibilidad de contar con la nación, la oligarquía, o la raza, el nacionalismo debería apoyarse en una clase social concreta. Pero, ¿a quienes representaba este proyecto de “nacionalismo económico?”.

En este lugar entra a jugar la interpretación histórica. Según Gabriel Salazar, después de la década del diez, el “nacionalismo económico” era sustentado por: “**Ingenieros del Departamento de Obras Públicas del Estado, industriales y agricultores de la sociedad de Fomento Fabril y diversos profesionales de clase media deseaban lo que un periodista de “El Mercurio” llamó el “nacionalismo industrial”, por el que también se jugaba la oficialidad joven del Ejército.**”<sup>50</sup>

De alguna manera estos sectores representaban una estrategia de desarrollo capitalista distinta a la representada por los sectores financiero - comerciales ligados al mercado externo. De hecho (siguiendo la línea de análisis de G. Salazar) si se observa el capitalismo desde el punto de vista del proceso específico de acumulación capitalista podríamos afirmar que, desde sus inicios (segunda mitad del siglo XIX), el

<sup>47</sup> “Conquista de Chile en el siglo XX”, Editorial la Ilustración, Santiago, 1909.

<sup>48</sup> “El Mal de Chile. Sus causas y sus remedios”, Jorge González Von Marées, editado por Talleres Gráficos Portales, primera edición, Santiago 1940.

<sup>49</sup> “El Mal de Chile”, op. cit. Pág. 29

<sup>50</sup> Gabriel Salazar y Julio Pinto: “Historia Contemporánea de Chile”, Ediciones Lom, primera edición, Santiago abril de 1999. Véase especialmente el tomo I, Pág. 41

capitalismo chileno no creó una demanda interna por medios de producción, sino que más bien, apareció sometido al comercio de importación de dichos bienes, monopolizado por las casas comerciales de importación-exportación. La importación de bienes de capital generaría una fuerte dependencia por la disponibilidad de divisas extranjeras. El capital financiero, poseedor de dichas divisas, determinaría así el monto de la inversión general en la industria. De este modo se generaría una estructura productiva donde la industrialización dependía de la dinámica y fuerza del sector exportador de productos agrícolas y mineros (salitre).

Sin embargo, la crisis de esta modalidad de desarrollo capitalista se materializó cuando las dinámicas económicas internas y externas no coincidieron, afectando negativamente la expansión industrial. Esta situación quedara demostrada hacia 1914 y 1929. Dicha disociación de intereses se habría reflejado en el fraccionamiento de la burguesía. De modo que: *“A partir de esta estructura acumulativa general, las fracciones burguesas toman posiciones precisas en sus polos fundamentales: o sobre la posición clave del sector exportador y su cohorte comercial y financiera, que tiene una lógica particular respecto del desarrollo; o sobre los productores volcados al mercado interno, que requieren funcionalizar para sí el capital financiero y lo que hay detrás de este. La contradicción, rigurosamente económica, que tiende a separar los ciclos acumulativos A y B, frenando el desarrollo se reproduce en la burguesía y en el plano de las políticas económicas como el conflicto entre dos lógicas de desarrollo nacional, que lo aceleran en direcciones opuestas. Esta oposición de las políticas burguesas de desarrollo no sólo contribuye a frenar el incremento neto de la curva, sino que a la fluctuación cuantitativa del movimiento agrega la oscilación cualitativa entre dos metas distintas o entre dos direcciones bifurcadas, complicando aún más la situación. La ley de desarrollo del capitalismo nacional alcanza así una extraordinaria complejidad para la inspección teórica.”*<sup>51</sup>

Según Salazar, el capital comercial del período 1870-1930, tuvo su origen en la propia evolución del capital comercial chileno y no en la penetración por expansión del capital extranjero. El capital comercial activa la acumulación capitalista en Chile y lo reproduce por cuanto las ganancias del capital financiero y comercial no son enviadas a la metrópolis, sino que se multiplican en Chile, acicateando la demanda interna por medios de producción y divisas. Esta es la base para la conformación del “conglomerado” que se caracterizaría por su “imperial desarrollismo”, pues su lógica de desarrollo está marcada por el control del sector exportador y los flujos financieros y comerciales a partir de los cuales difunde el crecimiento hacia las estructuras internas. No obstante, la relación de este conglomerado con el mercado internacional y el capital inglés, beneficiaría al imperialismo en forma inexorable.

Posteriormente los sectores afectados por las dinámicas financiero-comercial del inestable y caótico mercado internacional fueron conformando el “nacional desarrollismo”, que en tanto lógica y estrategia, pretendía “destruir” la situación de reclusión del capital productivo industrial. Según Salazar la base del nacional desarrollismo estaba dada por pequeños y medianos productores, mineros, agropecuarios, artesanos, industriales y manufactureros, todos dependientes del mercado interno y ajenos al ciclo del capital financiero-comercial, cuyo afán habría sido autonomizarse respecto de este capital y nutrirse de una espiral “industrial desarrollista” autosostenida en el mercado interno. A partir de la crisis del “imperial desarrollismo” (es decir la expresión política e ideológica de los sectores financieros y comerciales de exportación surgidos de la relación oligarquía – capital inglés) esta otra estrategia buscará posicionarse, pero en el ámbito estatal, así: *“Esta estrategia económica servía los intereses de un grupo determinado de productores, y especialmente del industrial, pero su lógica central exigía un control nacional del mercado de divisas, una funcionalización financiera del sector exportador, un rol financiero del Estado y un control estatal sobre el desfase entre precios y salarios amén de medidas nacionales de carácter proteccionista. Es decir, inevitablemente estaba planteando la concentración y centralización de un esfuerzo nacional -no sectorial y no de mera iniciativa privada- para fomentar el proceso de industrialización y el expedito funcionamiento de la acumulación capitalista. Por ello es una estrategia nacional desarrollista, diferente cualitativamente del imperial-desarrollismo descrito antes, con quien choca frontalmente en varios aspectos. Este es el programa que, desde su organización, hizo suyo la Sociedad de Fomento Fabril, y sectores importantes de la Sociedad Nacional de Minería, más algunos agricultores.”*<sup>52</sup>

---

<sup>51</sup>“Algunos aspectos fundamentales sobre el desarrollo del capitalismo en Chile desde 1541 a 1930. Apuntes de clase”, Mimeo, Santiago 1987. Pág. 72. Subrayado en el original.

<sup>52</sup>“Algunos aspectos fundamentales sobre el desarrollo ...”, op. cit. Pág. 98

¿Qué podemos concluir de todo esto?

1. -Que en Chile a partir de la segunda mitad del siglo XIX ha existido un proceso de desarrollo capitalista limitado pero persistente.
2. -Que si ha de ser cierta la idea relativa a la bifurcación del desarrollo del capitalismo, significaría entonces que este se ha desenvuelto careciendo de una homogeneización en la dirección de clase burguesa. La fuerza del proceso rebasaría con creces la formación de la clase dirigente.
3. -Que la contradicción específica del capitalismo chileno se daría en los siguientes términos: una contradicción económica en torno al posicionamiento del sector exportador financiero y comercial versus el posicionamiento en torno al mercado interno “productivo-Industrial”. Esta contradicción tendría su expresión en dos proyectos distintos: “imperial—desarrollismo” v/s “nacional-desarrollismo”.

Aquí es necesario plantear algunos problemas históricos que de ellas se derivan en relación a dos temas: por un lado, la llamada especificidad del capitalismo chileno, y por otro lado, el sentido histórico que habría tenido la industrialización latinoamericana.

1. -¿Qué se quiere decir con la “especificidad” del capitalismo chileno?, ¿podemos hablar de especificidad del caso chileno sin referirlo en realidad a la especificidad del capitalismo latinoamericano?. Es decir, ¿es posible que afirmemos que la mencionada contradicción entre sector exportador financiero comercial versus mercado interno productivista industrial es específica del capitalismo chileno sin considerar la posibilidad de que esa misma contradicción pueda darse en otros casos de países latinoamericanos?, ¿por qué a pesar de todas las diferencias entre el capitalismo de otros países y el caso de Chile, las experiencias de industrialización sustitutiva y el neoliberalismo se repiten en los países más grandes de Latinoamérica (México, Argentina, Perú, Uruguay, Brasil y Chile)?.

En general la bibliografía referida a los problemas históricos latinoamericanos comparten la característica de referirse a la construcción de los proyectos oligárquicos y a la construcción de los modelos de sustitución de importaciones girando en torno al factor hegemónico de las relaciones internacionales: el capital extranjero. De este modo toda la historia latinoamericana se centra en este factor, descartando estudios sistemáticos sobre las fuerzas internas que pudieron ofrecer algún grado de resistencia a la hegemonía de los proyectos oligárquicos e imperialistas. No obstante, es posible que a partir de la lectura podamos hacer preguntas a los autores sobre aspectos que estos han pasado de largo. Un ejemplo es Carmagnani<sup>53</sup>, que se preocupa por caracterizar las etapas de formación y crisis del proyecto oligárquico. Este autor sostiene que la oligarquía latinoamericana funcionalizaron más por la fuerza que por la persuasión las estructuras económicas nacionales con los intereses comerciales y financieros de la metrópolis inglesa. Esto les permitió a los países latinoamericanos tener entre 1880-1914 balanzas comerciales en general positivas, previa intermediación comercial inglesa. Por ejemplo, en el caso del sector agrícola aumentan las exportaciones gracias a la transformación de las relaciones y vínculos entre la economía campesina y el latifundio. La contradicción entre ambas lógicas se agudiza, pues mientras la economía campesina se orienta al mercado interno, el latifundio se orienta al mercado externo. Por el hecho de que el latifundio pertenece a la esfera que controla el comercio y las finanzas, la economía campesina se empobrece y finalmente colapsa. Para ejemplificar apreciamos la siguiente cita: ***“La consecuencia inevitable de este proceso empobrecedor fue la substancial reducción del autoconsumo, que durante el último tercio del siglo XIX representaba casi la mitad de la producción agraria en México, como también en Perú, Bolivia y Chile. Ello contribuye a que el latifundio pudiera imponer su total hegemonía sobre la estructura agraria; al mismo tiempo favoreció la destrucción del artesanado rural, hasta entonces fundamental para la economía campesina de las aldeas.”***<sup>54</sup>

En este lugar es posible que nos preguntemos: ¿acaso los sectores perjudicados por las dinámicas económicas del proyecto oligárquico no fueron capaces de plasmar sus descontentos y esperanzas en un proyecto y discurso de desarrollo nacional autónomo para oponerse a la oligarquía?, y si así fuera, ¿dónde está la especificidad del caso chileno?.

---

<sup>53</sup>“Estado y Sociedad en América Latina 1850-1930”, Marcello Carmagnani, Editorial Crítica, primera edición en Español, Barcelona 1984.

<sup>54</sup>“Estado y Sociedad en América Latina...”, op. cit. Pág. 105

Las oligarquías latinoamericanas no dudaron en expropiar y someter las dinámicas artesanales, manufactureras, campesinas, y en general actividades orientadas al mercado interno. En este mismo sentido, Tulio Halperin, señala que tras el surgimiento del “orden neocolonial” entre las oligarquías y las metrópolis se ocultaba el expediente de la expropiación a los pequeños y medianos productores y comerciantes del mercado interno, que se habían ido conformando sobre la base del crecimiento del sector servicios para las exportaciones, alimentando de paso el posterior desarrollo del Estado y las clases medias, que al concentrarse en la ciudad, generaron una demanda local interna para una tímida industrialización que satisfizo las necesidades no cubiertas con las importaciones.<sup>55</sup>

2.- Pero, ¿podemos asociar la industrialización con algún proyecto mercado internista?. Según algunos la industrialización no está definida por un proyecto en particular, sino más bien por las circunstancias. De este modo, tras la crisis del “pacto” u “orden” oligárquico o “neocolonial”, la literatura deja entrever que la oligarquía asume como defensa el control de los sectores urbanos mediante el impulso de cierto grado de industrialización. El control que pudiese obtener sobre los sectores sociales urbanos, le servía además para combatir la penetración del capital norteamericano, cuya modalidad de inserción no respetó el monopolio productivo oligárquico, obligándola a defenderse “haciendo más cautivo el ahorro nacional” para concentrarlo en el impulso de actividades autónomas respecto del capital extranjero; una de esas actividades fue la industrialización. De aquí que para Carmagnani y otros autores la industrialización tenga un carácter contestatario frente a la crisis provocada por la decadencia del imperialismo inglés y la irrupción del imperialismo norteamericano de principios de siglos. En este contexto, no queda más que preguntarnos ¿Chile fue una excepción a este proceso?. Si suponemos como correcto el hecho de que las oligarquías defienden su autonomía respecto del capital norteamericano “tolerando” la industrialización, ¿no revelaría que la industrialización en su origen nace como una alternativa que sirve para conseguir más autonomía, pero que en el desarrollo posterior del proceso esa apuesta es violentada por la misma oligarquía para utilizarla no para conseguir más autonomía sino para poder negociar desde un posición más sólida su complementación con el capital extranjero?.

Para autores como C. Cardoso y P. Brignoli<sup>56</sup> el proceso de industrialización no respondió a ningún tipo de proyecto especial, sino más bien a una simple consecuencia o efecto hacia dentro de las actividades de exportación. Es decir, la industria aparece desarrollándose en torno al centro dinámico constituido por las exportaciones. Sin embargo ese crecimiento industrial hacia 1929 estaba ya en pleno estancamiento, porque el sector exportador mismo había comenzado a fallar a causa de la sobreproducción o sustitución por insumos artificiales. Como sea, la industria de estos países habría sido una simple consecuencia de la demanda local creada por las exportaciones; sin embargo, ¿por qué pese a todo el peso del sector exportador, existió industrialización antes y después de la crisis?, vale decir ¿por qué aún con proyectos actuales de neoliberalismo la industria sigue existiendo?.

Siguiendo a C. Furtado, con el modelo económico basado en las exportaciones, los ejes industriales fueron la construcción y los alimentos, con el detalle de que ninguno de estos sectores fue capaz de autonomizarse, pues: “... *el sector industrial se comportaba como un multiplicador de empleo del sector exportador. Para que el sector industrial viniese a superar esa dependencia sería necesario que él se diversificase suficientemente para autogenerar la demanda; es decir, que se instalasen industrias de equipos y otras, cuyo producto fuese absorbido por el propio sector industrial y otras actividades productivas. Ocurre, sin embargo, que las inversiones de infraestructura y las propias inversiones industriales encontraban facilidades de financiamiento fuera del país, financiamientos que estaban vinculados a la adquisición de equipos y tecnología en los centros extranjeros. La dependencia financiera subordinaba la adquisición de equipos a abastecedores extranjeros, reduciendo la actividad industrial al procesamiento de materias primas locales con equipos importados o a la terminación de bienes de consumo importados semi elaborados siempre sobre la base de equipos adquiridos en el exterior.*”<sup>57</sup>

Es decir, la industrialización latinoamericana en su conjunto se enfrasca en una contradicción derivada de la

---

<sup>55</sup> “Historia Contemporánea de América Latina”, Tulio Halperin Donghi, Editorial Alianza, segunda edición, Madrid 1970

<sup>56</sup> “La economía latinoamericana desde la conquista ibérica hasta la revolución cubana”, Celso Furtado, siglo XXI editores, tercera edición en español, México 1973. También “Historia económica de América Latina”, Ciro F. S. Cardoso y Héctor Pérez Brignoli, dos volúmenes, Editorial Crítica, cuarta edición, Barcelona 1987.

<sup>57</sup> “La economía latinoamericana”, op. cit. Pág. 109

tensión entre las posibilidades de autonomizarse incentivando su propia producción de bienes de capital con el modelo primario exportador y su corolario de dependencia financiera y tecnológica. Obviamente que a este respecto el caso de Chile no fue una excepción. A juicio de Furtado, la contradicción del caso chileno estaba en que, junto con el derrumbe del sector exportador, el país tuvo que importar con la mitad de su capacidad los alimentos, combustibles y algunos insumos como el algodón. En este sentido, la necesidad de superar los obstáculos a la industrialización hizo tomar conciencia al Estado hasta que finalmente creó la CORFO<sup>58</sup>. Sin embargo, Furtado dejó abierto el problema: ¿por qué si la industria dependía de un sector exportador en decadencia, ésta comenzó a requerir para su funcionamiento de cada vez más importaciones de alimentos, combustible, e insumos como el algodón?, en otras palabras, ¿por qué si la industria debió bajar su consumo por la decadencia del sector exportador, ésta requirió aún más insumos llevándola incluso a la importación de estos?<sup>59</sup>

V. Bulmer-Thomas<sup>60</sup> sostiene que los esfuerzos por sustituir importaciones habían comenzado antes de la primera guerra mundial lo que llevo a países como Argentina, Brasil, Chile y México a desarrollar un importante sector manufacturero, lo que demostraría que los esfuerzos industrializadores eran bastante compatibles con el modelo primario exportador. En estos países, el sector exportador habría generado un poderoso mercado interno que, desde antes de la primera guerra, fue protegido por crecientes aranceles a las industrias de consumo perecedero. La pregunta que surge es ¿por qué los estudios históricos no ahondan en las fuerzas políticas o sectores sociales que pugnaban por cuotas arancelarias mayores para su supervivencia?. Ciertamente que este tipo de problemas no es abordado directamente por la bibliografía, pues los criterios estructuralistas son más comunes que los análisis histórico- discursivos y de clase. En este sentido, y no obstante el dogmatismo pintoresco de autores marxistas, estos sí han tenido la necesidad de clarificar la relación entre intereses de clase y políticas económicas y sociales.

Sin embargo el problema sigue en pie, pues si retomamos a Salazar, el capital comercial dinamizó la acumulación capitalista operando desde Chile y para Chile en base a fuerzas autónomas y locales. No obstante, ¿de qué manera este capital comercial (autónomo en su origen) que no exporto sus ganancias se compatibiliza con la idea de que el capitalismo chileno se construye bajo la hegemonía de los sectores exportadores-financieros bajo cuyo alero y en forma circunstancial se desarrolla un proceso industrializador?, ¿de qué manera transcurrió el proceso mediante el cual, el capital comercial pese a dinamizar la acumulación capitalista interna termina beneficiando la acumulación capitalista imperial externa?.

Para tratar de dilucidar esta problemática, lo primero que se hizo fue constatar que la industrialización sí había existido antes de 1930. En esta línea se inscriben los trabajos de G. Palma<sup>61</sup>, para quien la industrialización sustitutiva comenzó con la primera guerra mundial y el colapso de la industria salitrera. Por su parte Henry Kirsch<sup>62</sup> sostiene que la industrialización chilena como proceso consistente se inicio con la Guerra del Pacifico, hecho que habría provocado el empuje inicial a la industrialización al punto que para la primera guerra mundial la industria manufacturera ya había abandonado su estadio artesanal y había alcanzado un nivel de integración y desarrollo suficiente como para iniciar la sustitución de importaciones. Por último, Luís Ortega<sup>63</sup> concluyo que la industrialización se habría iniciado incluso antes de la guerra del Pacífico. Este hecho fue constatado en relación al desarrollo minero del norte del país.<sup>64</sup> En consecuencia, existe suficiente evidencia como para sostener que la industrialización no fue una mera respuesta circunstancial frente a la crisis internacional. Es más, a juicio de G. Salazar y J. Pinto esa base material habría ido conformando ciertos

---

<sup>58</sup> Para comprender la historia de CORFO ver: "CORFO 50 años de realizaciones económicas", Luís Ortega editor, Santiago de Chile 1989.

<sup>59</sup> "La economía latinoamericana", op. cit. Pág. 112-113.

<sup>60</sup> "La historia económica de América latina desde la independencia", Víctor Bulmer-Thomas, FCE, primera edición en español, México 1998

<sup>61</sup> "Chile 1914-1935 de economía exportadora a sustituidora de importaciones", Colección de Estudios CIEPLAN N°12, marzo de 1984, estudio N°81.

<sup>62</sup> "Industrial Development in a Traditional Society . The conflict of Entrepreneurship and modernization in Chile (The University Presses of Florida, 1977)

<sup>63</sup> "Acerca de los Orígenes de la industrialización chilena 1860-1879", Nueva Historia, año 1, N°2, Londres 1981.

<sup>64</sup> "Economía minera y desarrollo industrial: un caso de crecimiento asociado 1850-1914", Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile, 1990.

intereses económico-sociales que se plasmaron como proyecto social<sup>65</sup>. Finalmente, este proyecto logro cristalizar como política consciente de parte de un Estado que asume la tarea de modernizar al país a través de la industrialización<sup>66</sup>.

En consecuencia, el problema histórico del desarrollo capitalista chileno puede asumir la característica propia de una crisis en tanto exista una especie de bifurcación en la direccionalidad del sistema. Esta idea podemos plantearla a modo de hipótesis en los siguientes términos: al parecer la acumulación capitalista chilena ha estado marcada por una especie de crisis<sup>67</sup> de direccionalidad entre, por una parte, una alternativa de desarrollo autonomizador y “productivista” y, por otra parte, una alternativa liberal “financiero-comercial”, lo que podría reflejarse en las largas pugnas por imprimirle a las políticas económicas tal o cuál direccionalidad. De hecho esto podría explicar los constantes zigzagueos de las políticas económicas<sup>68</sup>, (lo que, de paso, contribuiría alimentando esta especie de “**crisis de identidad del capitalismo chileno**”, un reflejo de ello serían las distintos orígenes y “remedios” atribuidos a la inflación<sup>69</sup>, el estancamiento económicos<sup>70</sup> y la “obstáculos sociales al desarrollo industrial”<sup>71</sup> del país respecto del mercado mundial); sin embargo, no deja de llamar la atención que pese a esta crisis las clases burguesas (en tanto clase dominante) siguen siendo capaces de mantener su hegemonía en el sistema de dominación. Por tanto, la pregunta que surge es ¿cómo puede darse esta hegemonía política sobre la base de un desarrollo económico histórico en crisis?<sup>72</sup>. ¿Por qué cada cierto tiempo se viven períodos marcados por la euforia y la frustración ante un supuesto “fin al subdesarrollo” o ante una “crisis terminal del desarrollo”?<sup>73</sup>. ¿Es posible hablar de una especie de “modernidad inconclusa” para describir los límites históricos del desarrollo capitalista?, ¿es posible que la crisis histórica del desarrollo del capitalismo en Chile la podamos percibir en las contradicciones y discontinuidades de los distintos cuerpos teóricos que han intentado explicar el desarrollo del capitalismo

---

<sup>65</sup> Al respecto véase el trabajo de Gabriel Salazar y Julio Pinto: “Historia Contemporánea de Chile”, especialmente el tomo I, op. Cit.

<sup>66</sup> Al respecto véanse los trabajos de Ricardo Lagos “La Industria en Chile: Antecedentes estructurales”, Instituto de Economía de la Universidad de Chile, Santiago 1966. Y Oscar Muñoz: “Chile y su industrialización: pasado, crisis y opciones”, Santiago, CIEPLAN 1987.

<sup>67</sup> “Chile un caso de desarrollo frustrado”, Anibal Pinto Santa Cruz, Editorial Universitaria, Santiago de Chile, 1959. Pinto sostiene que el desarrollo económico chileno se ha visto “frustrado” por la excesiva dependencia económica del país respecto de las caprichosas tendencias del mercado mundial. Pero además a esta frustración habría colaborado también una estructura mental e institucional de las clases sociales dominantes que frenarían el desarrollo de las fuerzas productivas. En esta misma línea se llegó a cuestionar la propia viabilidad del capitalismo como modo de vida. Véase al respecto por ejemplo el artículo de Mario Antonioletti: “La enfermedad del capitalismo: capitaliza demasiado poco”, en Occidente N°131, Octubre de 1961. Este autor sostenía que ya que no era posible realizar reformas estructurales pacíficas que mejoraran las condiciones de vida de una masa cada vez más grande y pobre, no quedaba otro camino más que una revolución violenta que despejara el camino al progreso económico y social.

<sup>68</sup> Al respecto véase lo afirmado por Jorge Ahumada (en su libro “En vez de la miseria”, Editorial del Pacífico, Santiago de Chile, sexta edición 1958) en torno a que el desarrollo económico chileno no tiene un rumbo político a seguir, hecho que quedaría reflejado en los constantes zigzagueos de las políticas económicas con el fin de favorecer a determinados grupos de interés y sectores sociales de turno en las combinaciones de gobierno. Esta situación contribuiría a desperfilar todo intento por resolver la “crisis estructural de Chile”.

<sup>69</sup> “Tres ensayos de estabilización en Chile”, Enrique Sierra, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1970.

<sup>70</sup> Al respecto ver: “Chile una economía difícil”, de Anibal Pinto, FCE, México, primera edición 1964; “El proceso de cambio en Chile. La experiencia 1965-1970”, de Sergio Molina, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1972. y “La economía chilena”, de José Cademartori, Editorial Universitaria, primera edición 1968. Santiago. También ver: Cuadro N°1 Producto Geográfico Bruto y Producto Geográfico Bruto Percápita 1940-1961” en “La economía de Chile en el período 1950-1963”, de la Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Económica, Instituto de Economía, Santiago de Chile 1963.

<sup>71</sup> Claudio Véliz, “La mesa de tres patas”, en el libro “Estructura social de Chile”, Hernán Godoy, primera edición, editorial Universitaria 1971. Santiago de Chile.

<sup>72</sup> Precisamente esta es una laguna en el debate teórico sobre el desarrollo económico social de Chile; no obstante se han hecho notables esfuerzos por explicar la dominación política en el capitalismo chileno desde una perspectiva histórica. Al respecto véase los trabajos de Paul Drake en “Socialismo y populismo. Chile 1936-1973”, serie monografías históricas N°6, 1992, Universidad Católica de Valparaíso, Vicerrectoría Académica, Instituto de Historia. Y “Historia contemporánea de Chile”, op. cit.: “Desarrollo político chileno entre 1938-1973”, de Tomás Moulian y Pilar Vergara, en revista APSI, julio-octubre de 1982.

<sup>73</sup> Ver el artículo “Semper Idem: Los límites de la modernización”, del Profesor Luís Ortega, Departamento de Historia de la Universidad de Santiago de Chile, Santiago, Mimeo 1993.

chileno<sup>74</sup>?. Con respecto a este último punto, a continuación intentaremos aproximarnos desde una perspectiva crítica, problematizando la discusión sobre el desarrollo económico-social chileno.

El tema del desarrollo económico en crisis esta magistralmente analizado por Aníbal Pinto<sup>75</sup>. La primera tesis de Pinto es que entre 1830 a 1930 el país habría vivido una etapa histórica de “crecimiento hacia afuera” donde se dieron todas las condiciones del modelo clásico y liberal del crecimiento: apertura comercial, ley de ventajas comparativas, leyes del mercado funcionando sin intervención estatal; sin embargo, el país continuo siendo parte de las zonas exportadoras de materias primas sometidas a limitaciones e injusticias del comercio internacional<sup>76</sup>. La otra tesis es que reemplazado el “crecimiento hacia afuera” por el “crecimiento hacia dentro” de la estrategia sustitutiva de importaciones, se ha producido el agotamiento de un tipo de industrialización que genera un desfase entre el desarrollo económico lento y crítico y el avanzado sistema democrático producido para darle estabilidad a la estrategia de desarrollo seguida como respuesta a la grave crisis integral de 1930. De no resolver las graves contradicciones entre desarrollo económico y desarrollo socio político, el país se vería enfrentado a una tragedia de dimensiones incalculables.<sup>77</sup>

En este lugar, conviene plantear el siguiente problema: al parecer es una característica del capitalismo chileno que particularmente en las décadas del veinte y treinta y luego a partir de la década del cincuenta, este se encuentre sumido en una crisis casi permanente. Sin embargo, tanto el análisis estructural como las políticas empleadas para enfrentar dicha crisis, al parecer han estado caracterizada por un excesivo marco referencial “comercial”, en el sentido de que los parámetros fundamentales empleados para el análisis se refieren a la dinámica de la economía nacional respecto del comercio internacional, así por ejemplo se establece la periodificación de A. Pinto en torno al “crecimiento hacia fuera” versus el “crecimiento hacia dentro”. En este sentido se descuida lo que precisamente Salazar llama la dinámica de la formación económico-social del capitalismo chileno para no centrarse en los aspectos puramente mercantiles del desarrollo.

El tema de la crisis permanente en la historia económica chilena también podría ser interpretada como una crisis de la propia modernidad capitalista, en el sentido de que el capitalismo criollo, debido a sus propias características estructurales y de dominación, se debatiría en una especie de “modernidad inconclusa”, al no poder lograr las altas tasas de crecimiento y desarrollo económico que periódicamente se ha impuesto como meta, particularmente desde la década del treinta. Perfectamente esta problemática nos lleva a plantear que los límites de la modernización capitalista han sido recurrentes desde el siglo pasado.<sup>78</sup> Es decir, siempre que el país vive un momento de auge económico aparecen las visiones eufóricas proclamando que por fin se ha dado el “salto al desarrollo”, pero que sin embargo, pasada la bonanza la euforia da paso a la “frustración” y a la “inferioridad”, consumando lo que Aníbal Pinto llama “el país de la reina roja”<sup>79</sup>, es decir los límites de esta modernidad capitalista nos lleva a concluir que siempre que el país esta a punto de “desarrollarse” la meta se frustra, tornándose en una modernidad inconclusa. Pero, ¿por qué siempre pasa lo mismo?, ¿cuáles han sido los límites de la modernización capitalista en Chile a partir de 1950?.

---

<sup>74</sup> Quisiera destacar en este punto uno de los escasos trabajos que analiza la crisis de la ideología del desarrollo del país en el siglo XX, se trata del trabajo de Gabriel Salazar “Movimiento teórico sobre desarrollo y dependencia en Chile: 1950-1975. Tres estudios históricos y un balance global”, en revista Nueva Historia, año 1, N°4, Londres 1981.

<sup>75</sup> “Chile un caso de desarrollo frustrado”, op. cit.

<sup>76</sup> Es fácil, por tanto, desmitificar los actuales postulados neoliberales en orden a que Chile a partir de 1930 habría perdido el tiempo tratando de modernizar al país por medio de la intervención estatal. A juicio de Pinto: “...el desenvolvimiento chileno se llevo a efecto en las condiciones más favorables para que se hubieran cumplido las expectativas del credo clásico y liberal. El comercio exterior fue un resorte inestable, pero dinámico; no hubo interferencias oficiales de importancia en el mecanismo de las “fuerzas naturales” del mercado; la “estabilidad” primaron casi invariablemente; el ingreso se distribuyó con la consiguiente desigualdad como para crear amplias posibilidades de ahorro en los grupos pudientes; hubo una corriente importante y sostenida de capitales y créditos extranjeros. Y, sin embargo, el desarrollo no pudo tomar cuerpo, por lo menos en el sentido básico de un aumento general de la productividad del sistema y de una diversificación apropiada de sus fuentes productivas.”, “Chile un caso de desarrollo frustrado”, op. cit. Pág. 10-11

<sup>77</sup> Aníbal Pinto fue uno de los pitonisos que más de una década antes del golpe de Estado presagio la tragedia: “...el desequilibrio tendrá que romperse o con una ampliación substancial de la capacidad productiva y un progreso en la distribución del producto social o con un ataque franco contra las condiciones de vida democrática que en esencia, son incompatibles con la economía estancada.”, “Chile un caso de desarrollo frustrado”, op. cit. pag. 11

<sup>78</sup> Ver el artículo “Semper Idem: Los límites de la modernización”, op. Cit.

<sup>79</sup> “Chile un caso de desarrollo frustrado...”, op. cit. Pág. 107. Aquí Pinto parafrasea el cuento de “Alicia en el país de las maravillas”, citando el siguiente dialogo: “Aquí usted sabe, le dijo la Reina Roja a Alicia, se necesita correr todo lo que se pueda para permanecer en el mismo sitio.”

Frente a esta última interrogante, Claudio Véliz responde que los principales obstáculos de la modernidad capitalista chilena residen en la propia composición de clase de la sociedad chilena. De este modo plantea: *“¿Por que Chile no es una gran nación industrial?. Brevemente, porque nunca tuvo la necesidad de industrializarse. Porque los grupos de presión que controlaron nuestra política económica durante el siglo pasado y las primeras décadas del actual no tenían ninguna razón objetiva para hacerlo. Porque nunca se planteó una coalición de grupos de presión política y económica lo suficientemente poderosa como para llevar adelante planes de industrialización. Porque Chile no tuvo durante este período una burguesía capitalista interesada eficientemente en alterar la estructura de la sociedad y aumentar su poder político y económico y su prestigio social. Porque Chile durante el siglo que nos interesa fue una nación relativamente próspera a causa de su riqueza minera y agropecuaria y por lo tanto los usufructuarios de esta propiedad, que a la vez controlaban el gobierno, no tenían ningún incentivo fundamental para sacrificar tiempo, dinero, y paciencia en aras de una industrialización difícil y a largo plazo. Porque durante todo este período, el pueblo estuvo ausente, miserable y silencioso. Bestia de carga para el minero; animal de trabajo para el terrateniente; ignorante e ignorado, nunca pudo rimar su voz poderosa a la de los que guiaban a la nación.”*<sup>80</sup>

En consecuencia, una estructura social con escasa movilidad, dominada por una clase que vivía más de sus rentas que del desarrollo industrial<sup>81</sup> y sustentada por una clase de trabajadores y pobres marginales con escasa cultura y mínimo poder adquisitivo, amarradas por relaciones sociales obstructivas de una auténtica modernidad capitalista y gobernadas por una clase media amparada en la expansión del Estado y los servicios. Esta estructura se mostraba incapaz de seguir existiendo de cara a los problemas del siglo XX. Por lo tanto, las tensiones entre las estructuras sociales, políticas y económicas no podían manifestarse sino era mediante una crisis global.

Por su parte Jorge Ahumada<sup>82</sup>, sostenía que el origen de la crisis integral de Chile se encontraba en el desajuste estructural de las instituciones económicas y sociales frente al nuevo marco histórico vivido tras la segunda guerra mundial. Esta desarmonía o desajuste se origina en el impacto de la gran depresión de 1929, que al ser combatida con soluciones parciales generó realidades disparejas. Así por ejemplo, en el afán de defender el poder adquisitivo de los distintos grupos sociales se emplearon herramientas de comercio exterior con el fin de proteger la balanza de pagos dando paso a la primera condición para la industrialización. Sin

---

<sup>80</sup>“La mesa de tres patas”, op. Cit.

<sup>81</sup>Respecto al nulo o escaso desarrollo industrial antes de 1930, Gabriel Palma en su trabajo: “Chile 1914-1935 de Economía exportadora a sustituidora de importaciones”, Colección Estudios CIEPLAN N°12, marzo de 1984, estudio N°81, ha demostrado que esta tesis no tiene sustento histórico, toda vez que no existiría una incompatibilidad entre el modelo primario exportador y la producción industrial. Por el contrario, a juicio de Palma el desarrollo industrial orientado al mercado interno comenzó con la primera guerra mundial y el colapso de la industria salitrera. Es decir, la industria nacional se desarrollaría como respuesta a la crisis del comercio internacional. No obstante hay que señalar que este estudio no se pronuncia respecto a si ese desarrollo industrial estuvo amparado por algún proyecto industrializador. Por otro lado, Henry Kirsch en su libro “Industrial Development in a traditional Society. The conflict of Entrepreneurship and modernization in Chile” (The University Presses of Florida, 1977), sostiene que la industrialización chilena como proceso consistente se inició con la guerra del Pacífico, hecho que habría provocado el empuje inicial a la industrialización al punto en que hacia la primera guerra mundial la industria manufacturera ya había abandonado su estadio artesanal y había alcanzado un nivel de integración y desarrollo suficiente como para iniciar la sustitución de importaciones. En este proceso los extranjeros y la clase dominante “tradicional” constituida por los agricultores participaron en forma activa en el proceso. Sin embargo, la industrialización fue bastante dependiente de las fluctuaciones del comercio exterior. En la medida en que la industria dependía de los flujos y necesidades del capital extranjero, la posibilidad de desarrollo de una industria pesada quedó relegada a un segundo plano, sobre todo si se considera que los empresarios estaban más motivados por la ganancia a corto plazo que por las inversiones con ganancia a largo plazo, motivo que se reforzaba aún más por los factores institucionales de la sociedad tradicional. No obstante, al igual que Palma, Kirsch no aclara lo suficiente el problema del proyecto de la clase empresarial chilena. En la resolución de esta problemática se ha internado Luís Ortega, quien ha logrado demostrar la existencia de un desarrollo asociado entre la explotación de materias primas y la industria desde antes de la guerra del Pacífico. Al respecto véanse los trabajos: “Acerca de los orígenes de la industrialización chilena 1860-1879”, Nueva Historia, año 1, N°2, Londres 1981 y “La industria del carbón en Chile entre 1840-1880”, Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile 1988. También debe estudiarse a fondo el trabajo fundamental de los Profesores Julio Pinto y Luís Ortega: “Economía minera y desarrollo industrial: Un caso de crecimiento asociado 1850-1914”, Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile 1990.

<sup>82</sup>“En vez de la Miseria”, op. cit. Ahumada, sostenía que el desarrollo de Chile estaba en crisis debido al “hecho de que Chile no haya sido capaz de acondicionar sus fuerzas económicas de tal manera que la producción crezca más rápidamente que la población.”, pag. 55

embargo, esta industrialización no resolvió el problema principal: crear una economía dinámica y autosustentada. El que la industrialización no haya resuelto este problema se debió a que no se enfrentaron los clásicos obstáculos del desarrollo económico de Chile: el estancamiento de la agricultura, las raíces estructurales de la inflación, la desigualdad en la distribución del ingreso, y la concentración geográfica de la población y la producción. Esto hace que la sustitución de importaciones se enfrentara con graves cuellos de botella, en circunstancias que la diversificación productiva no debió promover la producción interna excluyendo el incentivo a las exportaciones. Una lógica de este tipo hubiese requerido una visión integral de los problemas del desarrollo en tanto se reconociera que Chile requería complementar la insuficiente magnitud del mercado y capitales internos con la inversión de los capitales internacionales con el fin de diversificar la economía hacia los mercados externos.

Ahumada esgrimía que era sintomático de la crisis, el hecho de que junto con el deterioro de los términos de intercambio, la producción haya crecido más lentamente que la población: esto era la evidencia de que el país no se había desarrollado. Una de las barreras opuestas al desarrollo era el estancamiento de la agricultura, que a juicio de Ahumada producía menos que en 1933, lo cual obligaba a importar carne y trigo en condiciones de acelerado crecimiento de los precios agrícolas obligando al gobierno a fijar precios, aumentar sueldos, salarios, e indirectamente reforzando las fuerzas que provocaban inflación, dificultando por este camino la inversión en los sectores no agrícolas y mal gastando la escasa disponibilidad de divisas. Pero el origen de la deficiencia en el sector agrícola se encontraba en las condiciones sociales del campo chileno.

La inflación<sup>83</sup> era otra barrera que impedía el normal desarrollo de la economía. A juicio de Ahumada, en Chile ésta se caracterizaba por la fluctuación en el ritmo de alza de los precios. Estas fluctuaciones tenían sus raíces estructurales en la agricultura y en el deterioro de los términos de intercambio. Una reducción de los ingresos por exportaciones generaba desocupación en los sectores exportadores y disminución de los ingresos fiscales, afectando las ocupaciones públicas y los ingresos que de estas actividades dependían. En contraste, cuando subía el precio del cobre también subían los precios de los bienes importados lo que era combatido mediante la reducción del precio del dólar o decretando la baja de precios en los productos nacionales. En ambos casos se generaba desocupación e inflación, porque al bajar el precio de la divisa las importaciones se hacían más baratas, las que al competir con la producción nacional generaba la quiebra de numerosas fábricas. Ahora si se reducía el precio de la producción nacional, el costo se tenía que justificar por el lado del despido de personal creando más desocupación. Situación que el gobierno enfrentaba aumentando el gasto fiscal vía empleos públicos, ayudas o transferencias, o bien podía aumentar la emisión de dinero. Ambas “soluciones” no tenían su correlato productivo, generando inflación. El hecho de que la inflación obstruyese la inversión productiva en equipos e instalaciones fomentaba la tendencia a invertir en sectores poco productivos, pero con ganancias seguras. Esto ocurría al orientar la inversión hacia la construcción de balnearios y edificios de lujo, o a la especulación financiera. Así los fondos que podrían ser ocupados en la agricultura o en la industria, se destinaban a las actividades que brindaban protección frente a la inflación. Otro tanto ocurría cuando los ahorros eran destinados a la compra de activos improductivos como bienes raíces o divisas, agravando la crisis en la producción y divisas. Para Ahumada la única solución posible era que en inmediato diversificar las exportaciones con el fin de mejorar la balanza de pagos. Así afirmó que: ***“La única manera de dar mayor estabilidad al comercio internacional del país es diversificar las exportaciones, haciendo que el cobre que hoy contribuye con el 60% de las divisas, pase a contribuir con el 30%; pero, por cierto, sin reducir la cuantía absoluta de divisas con que contribuye. No se trata de reducir las exportaciones de cobre, sino de aumentarlas, pero haciendo crecer mucho más rápidamente la exportación de otras cosas.”***<sup>84</sup>

---

<sup>83</sup>Para un análisis más sistemático del problema de la inflación, véase la siguiente opinión de Aníbal Pinto: “En verdad, ya existe bastante claridad respecto al hecho de que la inflación, más que a una causa principal, obedece a una serie de influencias, que se manifiestan por diferente vías y de modo que recuerda a una “posta” atlética: la expansión monetaria, el desfinanciamiento fiscal, las presiones de los miembros de la población activa o los sectores económicos para elevar su ingreso real, los altibajos del comercio externo, etc. Asimismo, aunque con menor lucidez se ha llegado a distinguir algunos planos que en cierto modo podrían compararse a las líneas de un ejército desplegado. La primera “trinchera”, la más visible, la que establece el “contacto” con la opinión pública, es la de los elementos financieros: aumento sensible del circulante, emisiones en favor del fisco, alzas consiguientes de precios, devaluación del tipo de cambio, reajuste de remuneraciones y rentas en general. La segunda que está en la retaguardia, hasta cierto punto oculta de las miradas del hombre de la calle, está constituida por los que se llaman “factores estructurales”, que juegan el papel de impulsores de los otros elementos, como ser la dependencia y declinación del intercambio exterior, la disminución y lenta recuperación del ingreso por persona, rezago de la producción agropecuaria y de la oferta de sus bienes, el margen de ingresos que sale al exterior por concepto de retribución del capital extranjero”. “Chile un caso de desarrollo frustrado”, op. cit. Pág. 128

<sup>84</sup>“En vez de la Miseria”, op. cit. Pág. 61

Ahumada agrega que para impulsar este cambio cuantitativo en las exportaciones hay que impulsar un cambio cualitativo en la mentalidad, de modo que: **“Abrir la economía al comercio exterior no es tarea sencilla, y al hacer esta afirmación no pensamos sólo en dificultades técnicas. Nos referimos a una valla muy difícil de salvar: al hábito de pensar sólo en términos de mercado nacional, en lugar de mercado internacional, y de pensar en términos de proteccionismo y monopolio en lugar de pensar en términos de competencia.”**<sup>85</sup>

No obstante lo anterior, los pensadores sociales comenzaron a ver que hacia finales de la década del cincuenta, los constantes zigzagueos y vaivenes de las políticas de desarrollo económico eran parte de una debilidad mucho mayor. La carencia de una clase capitalista con proyecto explicaría la enorme presencia del Estado en la economía<sup>86</sup>. La base para este tipo de razonamiento era que la industrialización había nacido movida más por las circunstancias que por la existencia de un proyecto que señalara su rumbo, etapas y misión. Lo anterior se reflejaría en una legislación económica fragmentaria y cortoplacista, cuyas expresiones más patentes fueron las abultadas listas de barreras proteccionistas e impositivas, lo que a su vez conllevaba a una participación estatal bastante dilatada. En consecuencia, quizás el carácter proteccionista de la industrialización no era deseado, pero el hecho de carecer de proyecto, la hizo entrar en una fase de proteccionismo inorgánico y desordenado, lo que a la larga se convirtió en un obstáculo para el propio proceso industrializador en la medida que fueran apareciendo grupos de interés tras tales o cuales medidas que al tratar de ser cambiadas provocarían ciertamente una enorme resistencia por mantener un determinado carácter económico o una determinada participación en la distribución de los ingresos.<sup>87</sup>

En todo caso, comenzó a ser cada vez más frecuente que entre los pensadores sociales de la época se sostuviera que el proceso de desarrollo económico chileno entendido como proceso de industrialización, se encontraba frente a problemas cada vez más acuciantes, lo que obligaba a realizar reformas estructurales. Se considero por ejemplo que la economía estaba fuertemente aquejada por una falta de capitalización que

---

<sup>85</sup>“En vez de la Miseria”, op. cit. Pág. 72

<sup>86</sup> Actualmente, esta opinión ha sido descartada, pues se considera que en Chile a partir de la década del cuarenta sí habría existido proyecto industrializador, por lo menos en el ámbito de una política consciente de parte del Estado para modernizar al país por medio de la industrialización. Al respecto véase la siguiente afirmación: el período iniciado en la década del cuarenta, “Fue la etapa de la búsqueda consciente de la industrialización nacional como camino de un desarrollo nacional dinámico para la transformación de la estructura de la economía y para la incorporación de las capas medias y populares a sus beneficios. Agente central de este proceso de cambio fue lo que se ha denominado Estado desarrollista y empresario.”, “Chile y su industrialización: pasado, crisis y opciones”, Oscar Muñoz, Santiago, CIEPLAN 1987, Pág. 71. También en el período de la década del sesenta aparecieron voces que reafirmaba la existencia de un proyecto estatal para la industrialización, en este sentido Ricardo Lagos, afirma que “En la primera etapa la empresa privada comúnmente toma la iniciativa; por lo menos esto es lo ocurrido en Chile. Pero en la segunda etapa, las exigencias de capital son tan grandes que el Estado tiene que intervenir. En Chile en parte por razones doctrinarias y, en parte, porque la empresa privada no podía (o no quería) hacerlo, el Estado, durante la década del cuarenta dio un impulso enorme a la electrificación, al petróleo y al acero. Para encarar estos proyectos, en 1939 el gobierno creó la CORFO, cuya meta era un plan de desarrollo general destinado a fomentar un desarrollo económico más rápido. Aparte sus compromisos con los sectores básicos, fomentó varias otras industrias, muchas de las cuales ahora están en poder de particulares.”, En “La industria en Chile: antecedentes estructurales” de Ricardo Lagos, Instituto de Economía de la Universidad de Chile, Santiago 1966, Págs. 35 y 36. En todo caso el papel del Estado en la economía fue (y es) de cardinal importancia, al punto que se habla de un “capitalismo de Estado” que caracterizaría universalmente al capitalismo. Este “capitalismo de Estado” (concepto creado por Lenin con el fin de estudiar el capitalismo alemán de la primera guerra mundial) en tanto característica universal basaría su fuerza en el aumento del consumo y gasto de la clase trabajadora, el rápido cambio tecnológico, y la socialización de capital requerido por los monopolios. De este modo Maurice Dobb sostiene que: “Pero la segunda guerra mundial y el período posterior presenciaron una extensión de las funciones económicas del Estado, de magnitud suficiente como para constituir, en este respecto, un cambio cualitativo. Su forma no consistió tanto en un control directo sobre la producción industria –o en la participación en ella-, como en una extensión considerable de los gastos del Estado y, por lo tanto, de su influencia sobre el mercado, en especial con respecto a medios de producción o bienes de capital.” En “Estudios sobre el desarrollo del capitalismo”, siglo XXI editores, 23a edición, 1991, primera edición en inglés 1969, Pág. 455. En consecuencia, bajo el razonamiento de Dobb el hecho de que el Estado intervenga en la economía y adquiera una importancia de primer orden no necesariamente significaría la ausencia de una clase capitalista y la ocupación por parte del Estado de ese espacio vacío. Por consiguiente, si Chile no escapó a esta tendencia universal del capitalismo, el papel del Estado en la economía no debería ser dramatizado al punto de sostener que dicho papel se justificó por la ausencia de una clase capitalista.

<sup>87</sup> Sobre este pensamiento ver, Jorge Ahumada: “En vez de la miseria”, op. cit.

incluso llevaba a cuestionar al propio sistema capitalista.<sup>88</sup> Esta falta de capitalización ciertamente estaba ligada a una característica estructural del sistema capitalista criollo: la concentración de capitales.<sup>89</sup>

Hacia la década del cincuenta, la industria estaba cada vez más afectada por el estancamiento<sup>90</sup>. De hecho, se sostuvo que la industrialización ya había agotado y superado la primera etapa de “industrialización fácil” (producción de bienes de consumo liviano). Ahora quedaba pasar a la “etapa difícil” (producción de bienes de consumo duradero y de bienes de capital), capaz de satisfacer las avanzadas demandas que la profundización de la democracia imponía<sup>91</sup>. A juicio de Aníbal Pinto dos eran los problemas más importantes de la economía chilena: por un lado la inflación, y por otro lado, el estancamiento económico. Detrás de estos problemas se escondían dos males endémicos de la política económica: el fetiche de la devaluación y la falta de decisión para realizar las reformas estructurales necesarias para ampliar el mercado interno.

La estrechez del mercado interno y la falta de acumulación de capitales proveniente del tipo de estructura económica nacional, estaba indisolublemente ligado al carácter de las relaciones de producción en el campo<sup>92</sup>. El inquilinaje y el latifundio eran un obstáculo para el proceso económico en la medida que no permitiera aumentar la demanda para el mercado interno, clave para explicar la falta de capitalización y productividad agrícola y la inflación. El origen histórico de esta situación está registrada en la historia de Chile desde el momento en que los primeros Gobiernos “desarrollistas” se comprometen a modernizar la estructura económica en la ciudad dejando intacto las bases materiales del poder de la oligarquía terrateniente. Así: *“El Presidente de la coalición del Frente Popular era Pedro Aguirre Cerda, del ala conservadora del Partido radical, y él mismo un rico terrateniente. Temeroso de que la penetración del sindicalismo en el campo de hecho inclinaría al electorado irrecuperablemente hacia la izquierda, y respetuoso del aún formidable poder terrateniente ....., el Presidente cedió ante la presión terrateniente enérgicamente canalizada ante la Sociedad Nacional de Agricultura.”*<sup>93</sup>

El estancamiento económico en un contexto inflacionario era la característica que definía a la sociedad y economía chilena durante la década del cincuenta.

Junto a los crecientes problemas derivados del estancamiento económico nacional, durante la década del sesenta el problema de la dependencia económica, política y financiera se hizo más patente, toda vez que se entendía que tanto el origen de los problemas del sistema capitalista como las dificultades de modernización

---

<sup>88</sup> Este es el caso de los ensayos aparecidos en la revista Occidente. Al respecto véase por ejemplo el artículo de Mario Antonioletti: “La enfermedad del capitalismo: capitaliza demasiado poco”, en Occidente N°131, Octubre de 1961. Este autor sostenía que ya que no era posible realizar reformas estructurales pacíficas que mejoraran las condiciones de vida de una masa cada vez más grande y pobre, no quedaba otro camino más que una revolución violenta que despejara el camino al progreso económico y social.

<sup>89</sup> Un clásico de este tipo de análisis para la década del sesenta fue la tesis de Ricardo Lagos para optar al título de abogado en 1958: “La concentración del poder económico”, Editorial del Pacífico, tercera edición 1961, Santiago de Chile. En este estudio se llega a la conclusión de que el “grupo económico” es una forma especial de concentración en que las empresas que lo constituyen son independientes unas de otras ante la ley. Pero en realidad, estos grupos están unidos por lazos personales y mediante directorios entrelazados. Este proceso de concentración es particularmente elevado si se considera que en 1957, 52 firmas concentran el 58% del valor agregado del sector manufacturero. Este grado de concentración económica era similar al existente en un país como Estado Unidos.

<sup>90</sup> “La industria en Chile: antecedentes estructurales”, Ricardo Lagos, Instituto de Economía, Universidad de Chile 1966.

<sup>91</sup> Ver. “Chile una economía difícil”, de Aníbal Pinto, FCE, México, primera edición 1964. Las crecientes exigencias de la democracia provenían de la necesidad de incorporar a una masa creciente de marginados que por el hecho de ser expulsados del campo y enfrentarse a una economía estancada, generaba un fuerte debate acerca de qué se debía hacer para solucionar el problema de la marginalidad: Transformar a la sociedad u obligar al Estado a que asuma un rol de promoción popular. Para abordar el tema de la marginalidad ver: “Marginalidad, Promoción Popular y Neo-marxismo”, de Rogel Vekeman S.J., e Ismael Silva, CEDIAL, Bogotá 1976. Una visión transformativa de la sociedad en: “Redefinición de la Dependencia y marginalización en América Latina”, Aníbal Quijano, CESO 1970, Santiago de Chile

<sup>92</sup> Para una descripción y análisis de la tenencia de la tierra y el desarrollo socio-económico en el sector agrícola, antes de la reforma agraria ver: “Chile: Tenencia de la tierra y desarrollo socio-económico del sector agrícola”, Comité Interamericano de desarrollo agrícola CIDA, Santiago de Chile 1966.

<sup>93</sup> “La sociedad rural chilena desde la conquista española hasta nuestros días”, Arnold Bauer, editorial Andrés Bello, primera edición en español 1994. Santiago de Chile. Primera edición en inglés 1975

del mismo eran originadas por el imperialismo y la dominación que el capital financiero internacional ejercía sobre el país.<sup>94</sup> En este marco no quedaba más que implementar profundas reformas estructurales.

Tanto la DC como la Izquierda, comprendieron que la crisis del país no podía ser sorteada sino lo era mediante una intensa batería de cambios estructurales, entre los que destacaban la reforma agraria, la modificación en la relación con el capital extranjero, particularmente en la Gran Minería del Cobre, el papel más protagónico del Estado en la resolución de la crisis social y la ampliación del mercado interno y de la acumulación interna de capitales para dar un nuevo impulso a la industrialización. La diferencia respecto de estos objetivos, provenía fundamentalmente de la metodología y el ritmo con que se aplicarían las reformas estructurales<sup>95</sup>, hecho que quedó demostrado en los programas similares de los candidatos Radomiro Tomic y Salvador Allende en las elecciones de 1970.<sup>96</sup> La crisis estructural era objetiva, reconocida por todos y las reformas eran un mínimo común denominador. El problema era entender en qué sentido se orientarían dichas reformas: hacia el socialismo, o bien, hacia un modelo de capitalismo a la europea. Todavía no figuraba, ni era consensuada, la salida que se impondría más tarde: un capitalismo ultra liberal al estilo anglosajón.

Con la UP<sup>97</sup> la respuesta pareció abrir un camino hacia un socialismo sui generis. La nacionalización del cobre, la reforma agraria y el área de propiedad social, buscaron hacer algo de justicia social, pero también avanzaron en la creación de una base de capitalización suficiente para acometer una profunda modernización económica del país. Sin embargo el Golpe de Estado terminó con la primera de las tareas. En adelante los neoliberales, aprovecharon las reformas estructurales ya practicadas durante los gobiernos de la D.C. y la U.P. para potenciar la base material de un capitalismo sin ningún tipo de ataduras políticas ni complejos sociales o morales.

Al parecer, el hecho de acentuar el carácter de clase de un proyecto de desarrollo influye notablemente en la orientación y ritmos de las políticas económico sociales, mientras que su formulación en términos “populistas” (es decir opacando o encubriendo el carácter de clase de las políticas), genera mayor incertidumbre y demoras innecesarias que terminan por abortar el desenvolvimiento de dicho proyecto. La

---

<sup>94</sup> Ver “Dependencia y desarrollo”, op. cit. También ver el capítulo 3 de esta memoria.

<sup>95</sup> Ver: “El proceso de cambio en Chile. La experiencia 1965-1970”, de Sergio Molina, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1972. y “La economía chilena”, de José Cademartori, Editorial Universitaria, primera edición 1968. Santiago. En el primer libro, se hace un balance de las transformaciones realizadas en el Gobierno de Frei. Se llega a la conclusión de que faltó tiempo para realizar reformas a una serie de instituciones que obstaculizaban el desarrollo, mientras que a su vez, en la medida en que se realizaban algunas reformas aparecían otros problemas y sensibilidades agudizando la lucha política en torno al proceso de cambio, es decir, mientras se eliminaba un foco de problema aparecía otro subsistente con anterioridad. En otras palabras la “revolución en libertad” despertó fuerzas que superaron con creces lo programado por el Gobierno. También en este libro se hace una vívida defensa por la metodología basada en la planificación como resolución de problemas. El problema de la planificación fue la carencia de homogeneidad ideológica y política al interior del sistema político para poder enfrentar los problemas de manera técnica y decidida. En cuanto al segundo libro es un análisis marxista de la historia económica chilena y de los problemas del desarrollo. Se llega a la conclusión que la crisis estructural del país se debe al latifundismo, y al imperialismo, que han retrasado el normal desarrollo del sistema capitalista. Vencidos esos obstáculos y ampliado el desarrollo del capitalismo, se debía comenzar a construir el socialismo, en cuya transición el Estado vera incrementado enormemente su papel. Respecto a esta última idea, Sergio Ramos sostiene que la UP había abierto una “situación de transición” entre el capitalismo y el socialismo, toda vez que se había “conquistado” una parte del poder por parte del proletariado y sus aliados, generando una “dualidad” del poder al interior del aparato del Estado en la perspectiva de cambiar el sistema capitalista por el socialista. La base material de esta situación estaría dada fundamentalmente por la socialización en que incurriría el “capitalismo de Estado”. En este tipo de capitalismo la concentración y centralización del capital en manos de un Estado manejado parcialmente por los revolucionarios, generaría un proceso lleno de contradicciones, que se caracterizaría fundamentalmente por la socialización de las fuerzas productivas en que derivaría la acción de los monopolios. Sin embargo, la circunstancia de que el fruto de su accionar una parte importante del producto sea apropiado en forma privada genera una enorme tensión con la imagen “suprasocial” del Estado: es el momento entonces, en que el Estado ya no podría seguir ocultando su carácter de clase, por lo que resultaría imperioso aprovechar esa socialización de fuerzas productivas cambiando el carácter de clase del Estado, el que debería dejar de estar al servicio de la burguesía monopólica para ponerse al servicio del proletariado. Los resultados de esta transformación serían claros: por un lado el país dejaría de ser una sociedad “atrasada” para convertirse en una sociedad “avanzada” (en estas definiciones la filosofía del progreso industrial y modernista es obvio), que al ver cambiar el carácter de clase de su Estado resuelve automáticamente el problema de la dependencia a la que había estado sometida por parte del imperialismo. Al respecto ver: “Chile: ¿una economía de transición?”, Sergio Ramos Cordova, Casa de las Américas, primera edición, julio de 1972. El énfasis es mío.

<sup>96</sup> Ver: “Chile en el siglo XX”, de Mariana Aylwin y otros autores, editorial Planeta, Quinta edición 1994. Santiago de Chile. También ver: “Historia contemporánea de Chile”, G. Salazar y J. Pinto, op. cit.

<sup>97</sup> Para una síntesis crítica de este periodo ver: “Un siglo de economía política chilena”, op. cit.

diferencia entre una concepción y otra estriba en el grado de acentuación o encubrimiento del carácter de clase de las políticas de desarrollo. Declarar abiertamente el carácter de clases del proyecto en un contexto de crisis económica implica necesariamente alterar las bases de la institucionalidad “democrática”. Es decir necesariamente se debería optar por un régimen político dictatorial, sea de corte reaccionario o revolucionario, esto último independiente de los eufemismos con los cuales se presente la dictadura. En este sentido, la práctica histórica de los neoliberales parece confirmar que en tiempos de crisis a mayor carácter de clase de las políticas económicas, menor libertad política para las clases sociales antagónicas. Este es un problema de carácter histórico, sobre todo si se considera que durante la U.P. (que fue el período histórico en que se vivieron los mayores grados de libertad), pese a la crisis económica, una parte del Gobierno prefirió insistir en su enfoque “nacional-democrático” y “popular” (no de clases) de los problemas económicos. La consecuencia ya la sabemos: las clases explotadoras aprovecharon el tiempo y el espacio para preparar una reacción de ferocidad inusitada. Sin embargo esta visión “populista” de una facción del marxismo criollo, tiene su antecedente en algunos escritos de pensadores sociales de la talla de Julio Cesar Jobet. Al respecto observemos algunas de sus afirmaciones: *“Es una verdad irrefutable que en el presente los fenómenos fundamentales que aquejan al país son: Atraso económico-social, derivado de la anticuada estructura semifeudal y semicolonial que imperan por la acción obstinada de un grupo reducido privilegiado, y decadencia moral en diversas clases sociales, pero más fuertes en los sectores dirigentes, todo lo cual determina la existencia de una permanente y honda pugna de clases sociales antagónicas y trastornos cotidianos.”*<sup>98</sup>

La visión antes reseñada coincide perfectamente con la visión del nacionalismo económico aparecido durante las primeras décadas del presente siglo: la crisis “moral” de la clase dirigente acentúa la “lucha de clases”. Jobet, afirma además que sólo *“...una política económica definida tendiente a desarrollar las fuerzas productivas del país, a industrializarlo y hacerlo poderoso y prospero.”*<sup>99</sup>, podría sacar a Chile de la crisis. Con estas palabras Jobet reafirma la visión “nacionalista” y “populista”<sup>100</sup> clásica del período comprendido entre la década del treinta y setenta: rol preponderante del Estado como resolutor de conflictos sociales sobre la base de un programa industrializador. Esta es una de las visiones hegemónicas en el programa de la UP. De hecho, la vía chilena al socialismo de la UP se enmarcó en un enfoque teórico singular: por una parte siguió fiel a las políticas populistas distributivas del frente popular, por otro lado, siguió fiel a la idea de dar un fuerte impulso al desarrollo del capitalismo bajo una sólida dirección estatal, como preludio a la transición al socialismo. Por último, realizó grandes reformas estructurales, que ciertamente acercaban al país al socialismo y lo hacía entrar en contradicción con el tipo de instituciones económicas propiciadas por el capitalismo subdesarrollado y en crisis. Pese a todo, la UP prefirió conservar su antigua visión “pluriclasista” y “pluripartidista” de su programa, de modo que: *“Por una parte, la inclusión de los radicales era un tributo a la creencia de los comunistas de que Chile, dado su subdesarrollo económico y su pequeño proletariado, seguía necesitando un frente pluriclasista amplio para impulsar una transformación estatista, reformista e industrial antes de que pudiera concebirse un salto hacia el socialismo. Por otra parte, la subordinación de los radicales y la exclusión del PDC era un tributo a la creencia de los socialistas de que Chile, por estar embrollado con el capitalismo internacional y por carecer de una burguesía empresarial dinámica, necesitaba encaminarse hacia un socialismo estatal para la clase trabajadora. La UP prometía un gobierno de transición hacia el socialismo. Buscaba transferir rápidamente los medios y los frutos de producción de las élites extranjeras y nacionales a la clase media y, especialmente a la baja.”*<sup>101</sup>

En consecuencia, el enfoque “populista” de los problemas económicos también es parte de los pensadores marxistas desde el momento en que pretenden hacerse cargo de un Estado que asume como rol central la sustitución parcial de la burguesía industrial en las tareas de acumulación y reproducción del capital bajo el concepto de querer implementar un proyecto de desarrollo nacional que se mostrara como representante de los

<sup>98</sup>“Ensayo crítico del desarrollo económico social de Chile”, en Anales de la Universidad de Chile, N°81-82 de 1951. Santiago. , Pág. 225 el énfasis es mío. Por otro lado, Jobet tiene una valoración negativa de la lucha de clases, así puede deducirse de su elogio (en una nota al pie en su “Ensayo crítico...”, Pág. 229), al autor Carlos Vicuña y su libro “La tiranía en Chile”, donde se hace una descripción de las tres clases sociales más importantes del país (plutocracia, clase media y bajo pueblo), y se sostiene que los problemas del país se deben a “... la existencia y lucha de clases, separadas por barreras odiosas.”

<sup>99</sup>“Ensayo crítico del desarrollo...”, op. cit. Pág. 225

<sup>100</sup> Para profundizar en estas conceptualizaciones ver: “Historia contemporánea de Chile”, op. cit., y “El movimiento teórico en torno al desarrollo y la dependencia”, en Nueva Historia, Gabriel Salazar, op. cit.

<sup>101</sup>“Socialismo y populismo. Chile 1936-1973”, Paul Drake, serie monografías históricas N°6, 1992, Universidad Católica de Valparaíso, Vicerrectoría Académica, Instituto de Historia, Pág. 286 y 287.

intereses del conjunto de las clases sociales (que en el caso de los marxista y de la UP excluía a la oligarquía y a los grandes monopolios) y no solamente de los intereses del proletariado o el campesinado<sup>102</sup>. Este enfoque nos podría llevar a plantear que en cierta manera la crisis de la UP se origino en la dualidad ideológica subyacente entre la representación de los intereses nacionales de casi todas las clases sociales o sólo la representación de los intereses de las clases explotadas (campesinado y proletariado). El romper con el molde estatal que representaba no sólo “a casi todas las clases” sino que ha “todas” incluyendo a la oligarquía y a los grandes monopolios, generó una crisis en el propio Estado, que difícilmente el gobierno de la UP podría haber solucionado. Esto último pesara gravemente durante la UP como factor explicativo de su autolimitación en el accionar y falta de una estrategia de clases frente a un enemigo tan hipócrita, cruel e implacable como lo era la alianza entre imperialismo-oligarquía-fascismo.

## 4.- La CEPAL: Desde el estructuralismo al neoestructuralismo

Tras el fin de la segunda guerra mundial, apareció la necesidad de la comunidad internacional por dar una respuesta sistemática a los problemas económico-sociales de América latina. Surge así la institución conocida como la Comisión Económica para América latina. A partir de ese momento se desarrolla un conjunto de propuestas económicas que en conjunto son conocidas como “pensamiento de la CEPAL”. Sin embargo, esta idea entronizada como algo teóricamente indiscutible, resulta bastante relativa a la luz del cuestionamiento histórico. Fundamentalmente, porque no está claro el límite entre las prescripciones institucionales y los popularizados planteamientos de los grandes “saurios” Prebisch y Pinto (entre otros). De hecho a través de la lectura de sus escritos se puede ver la insistente necesidad de avanzar en la articulación de un proyecto político social autonomizador para la región; sin embargo esta preocupación no coincide con las visiones más “institucionalistas” de las prescripciones cepalinas, tendientes a dar un respaldo más bien técnico que político a las decisiones económicas de los gobiernos latinoamericanos. El reflejo de lo recién afirmado podría ser verificado a través de tres temas de central importancia: la adscripción epistemológica, la variación de los distintos “mensajes” o recomendaciones de la CEPAL a los gobiernos latinoamericanos, y el carácter dado a la industrialización.

### La epistemología:

El pensamiento de la CEPAL va evolucionando de acuerdo a las tendencias del comercio internacional. Por esta misma razón, al momento en que el comercio internacional se restablece, la CEPAL vuelve a su antigua matriz económica liberal al sostener que la industrialización sustitutiva obstaculiza los equilibrios macro económicos siendo necesaria la intervención del capital internacional (bajo la forma de acuerdos de mercados comunes o cooperación internacional) y el impulso de las exportaciones no tradicionales y tradicionales. Estos cambios de postura están fundados en los cambios que experimentan a nivel epistemológico.

En un principio los profesionales de la CEPAL adscribían al estructuralismo, caracterizándose desde el punto de vista metodológico, por su fuerte declaración historicista. Es decir, todas las políticas y propuestas cepalinas estaban orientadas hacia un determinado marco histórico. Este pensamiento les lleva a considerar en primer plano las condiciones sociales y económicas de cada realidad latinoamericana. Esta adscripción epistemológica esta presente desde las primeras formulaciones de Raúl Prebisch. En aquel entonces, el objetivo era examinar el modo como operaba la transición “hacia dentro” de las economías latinoamericanas. De aquí que, para el enfoque estructuralista cepaliano, sea importante buscar relaciones diacrónicas, históricas, comparativas e inductivas. En consecuencia, en un principio los intelectuales agrupados en la CEPAL estuvieron inclinados a valorar el conocimiento del comportamiento de los agentes sociales e institucionales en una visión de largo plazo, más que las formulaciones abstracto deductiva de la “economía tradicional” con sus énfasis en el comportamiento de corto plazo de los agentes y variables.

Hacia las décadas del setenta y ochenta el cuestionamiento hecho a la industrialización y a los Estados Benefactores, en un contexto de creciente liberalización comercial, hizo que la CEPAL terminara por concentrar definitivamente sus análisis en las metodologías contrarrestante de los efectos recesivos de las políticas de corto plazo impuestas por el FMI. De este modo, los análisis dejan su tradicional enfoque histórico estructuralista de los problemas de largo plazo del desarrollo para esforzarse por entregar propuestas

---

<sup>102</sup>Para un análisis del sistema político populista ver: “Populismo y Partidos de Clase Media. (Notas Comparativas)”, de Marcelo Cavarozzi, Revista Mexicana de Sociología, México 1977, N°1. También ver M. Cavarozzy: “El desarrollismo y las relaciones entre democracia y capitalismo dependiente en dependencia y desarrollo en América Latina”, en “El Capitalismo político tardío y su crisis en América Latina”, M. Cavarozzy, Ediciones Homo Sapiens, Argentina 1996.

que permitieran controlar la masa monetaria al tiempo en que se promovían las exportaciones y el crecimiento. Este fue el marco ideal para que se tendiera a dar una “síntesis” (como lo llama Alejandro Foxley) entre el neoliberalismo y los profesionales de antiguo cuño estructuralista. Nace así el Neoestructuralismo.

A juicio de Nora Lustig<sup>103</sup> el neoestructuralismo se evita hacer recomendaciones de largo plazo sin conocer las consecuencias y problemas que generan las políticas económicas a corto plazo. De modo que, si se quiere una política de largo plazo exitosa, se debe contar con una poderosa y bien fundamentada política de corto plazo que maneje las variables económicas que pudiesen generar inflación, tales como las políticas de corte redistribucionista. Además el neoestructuralismo se caracterizaría por una visión bastante crítica respecto de la participación del Estado en la economía, prefiriendo al mercado como asignador de recursos. En la misma línea Osvaldo Sunkel sostiene que el neoestructuralismo de hecho nació como otra corriente ortodoxo neoliberal del ajuste, aportando soluciones menos recesivas y regresivas a los problemas inflacionarios y desequilibrios comerciales por medio de los programas de ajuste heterodoxo ejecutados en los años ochenta. Posteriormente este neoestructuralismo se familiarizó con los clásicos del estructuralismo latinoamericano moderando la influencia neoliberal que por entonces se veía cuestionada ante su fracaso frente a la crisis financiera. Las políticas neoestructuralistas se caracterizarían así por la importancia asignada al sistema de precios, el rol central del mercado, el protagonismo de la iniciativa privada y la virtuosidad de la disciplina fiscal, pero además otorga gran importancia a los factores de orden estructural para alcanzar el desarrollo<sup>104</sup>. En consecuencia, desde el punto de vista metodológico bien podríamos decir que a fin de cuenta la tendencia cepalina de corte institucionalista-técnica terminó por imponerse frente a las aspiraciones de los Maestros que fundaron la necesidad de articular un proyecto latinoamericano de autonomía en base a la industrialización a fin de resolver los problemas del desarrollo. La principal evidencia al respecto es la persistente “reconciliación” de las metodologías y prescripciones de la CEPAL con la economía política neoclásica, principal sustento del neoliberalismo.

**Los “mensajes”:** Las ideas de la CEPAL van modificándose con el contexto histórico. Aparecen así una serie de “mensajes”, cuya duración de aproximadamente un decenio están orientados a elaborar políticas económicas. Estos mensajes podríamos ordenarlos de la siguiente manera:

- a) industrialización sustitutiva en los años cincuenta.
- b) reformas estructurales para reimpulsar la industrialización en los años sesenta.
- c) reorientación cepalina hacia el liberalismo económico: aparece la necesidad de cambiar el “estilo” de desarrollo desde el mercado interno hacia la diversificación pro exportadora del mercado externo en los años setenta.
- d) necesidad de “humanizar” o “suavizar” el modelo económico neoliberal: enfrentar el endeudamiento externo mediante el “ajuste con crecimiento” en los años ochenta.
- e) funcionalizar los conflictos sociales que había generado el neoliberalismo mediante el esfuerzo democratizador de las nuevas democracias: aparece “la transformación productiva con equidad” en los años noventa.

Nótese que el “pensamiento” de la CEPAL va “reconciliándose” cada vez más con las “teorías liberales ortodoxas del comercio”, pasando de ser una teoría “díscola” y “crítica” respecto a las clásicas tesis del liberalismo económico y comercial, que alentó incluso esfuerzos revolucionarios, a convertirse en una teoría que llena los vacíos “sociales” y “políticos” que deja a su paso el neoliberalismo.

En consecuencia, si durante la década del cincuenta la CEPAL proponía un proceso industrializador, este enfoque cambiará hacia la segunda mitad de la década del sesenta bajo el concepto de “industrialización en crisis” por lo que era “falso que la CEPAL propusiera una especie de autarquía olvidándose del sector exportador”. Estas afirmaciones servirán como columna vertebral para lo que sería el hincapié cepalino por estimular las exportaciones a fin de superar los “cuellos de botella”. En este contexto la CEPAL, planteara la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (segunda mitad de la década del cincuenta) y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), hasta que al principiar la década del

---

<sup>103</sup>“Del estructuralismo al neoestructuralismo: La búsqueda de un paradigma heterodoxo”, en Colección de Estudios CIEPLAN N 23, marzo de 1988

<sup>104</sup>Osvaldo Sunkel (compilador): "El desarrollo desde dentro. Un enfoque neoestructuralista para América Latina", El Trimestre Económico, Lecturas, Fondo de Cultura Económica, primera edición, 1991. También ver: “Monetarismo y neoestructuralismo: lecciones macroeconómicas” en Colección de Estudios CIEPLAN, N°23, marzo de 1988.

sesenta planteará una especie de “mercado común” o “agregación de mercados” latinoamericanos que tendrían la virtud de ampliar el tamaño del mercado para la industria substitutiva.

Sin embargo, la década del setenta se presentó en un contexto internacional bastante inestable. De hecho, ante la recesión mundial que siguió a la crisis del petróleo, América latina había optado por endeudarse para estabilizar la economía y restablecer el crecimiento económico. Para ello captó, bajo la forma de créditos baratos, los abundantes petrodólares ofertados por el sistema financiero internacional. En este contexto de inestabilidad las mayores economías del sudcontinente optaron por estrategias económicas dispares: así, mientras México y Brasil profundizaban su estrategia de industrialización con diversificación de las exportaciones, los países del Conosur abandonaban por completo la estrategia industrializadora para recibir con los brazos abiertos (aún cuando con diferencias muy importantes) las políticas neoliberales. No obstante, para la CEPAL la coyuntura internacional le significó prestar mucho más atención a los factores de equilibrio macroeconómico de corto plazo habida cuenta del contexto de integración, liberalización comercial y crisis política de las fuerzas sociales que apostaron a las reformas estructurales de los años anteriores. Fue así como los análisis de largo plazo comenzaron a perder influencia en lugar de los análisis monetarios y macroeconómicos de corto plazo. Una primera manifestación de lo anterior dice relación con las fuertes críticas que comenzaron a surgir respecto al desempeño de la industrialización y los resultados de las reformas estructurales. Se llegó a la conclusión de que alcanzar un crecimiento socialmente homogéneo mediante la industrialización substitutiva y las reformas estructurales no eran la única “modalidad” o “estilo” de desarrollo, pues bien se podía concebir una industrialización dirigida al mercado externo. No obstante, respecto de las reformas estructurales orientadas al fortalecimiento del mercado interno y a la redistribución de los ingresos, los intelectuales cepalinos estaban sumidos en la perplejidad, toda vez que se había detectado en el caso brasileño que sin realizar grandes reformas estructurales se había obtenido un crecimiento económico dinámico. De este modo, en 1971, María de Conceição Tavares y José Serra, bajo la influencia del profesor Aníbal Pinto, constataron que se podía tener un crecimiento económico importante a pesar de las graves injusticias sociales. Es decir, la industrialización había cambiado de formato las graves injusticias sociales, incorporando la fuerza de trabajo a la economía capitalista y homogeneizando la estructura productiva, cuyo polo tradicional cedía frente al polo moderno, todo esto en un contexto de gran concentración del ingreso y fuerte crecimiento económico. Por lo tanto nada impedía obtener un buen desempeño económico con una industrialización orientada al mercado externo y una agudización de la concentración del ingreso y las desigualdades sociales. A este “estilo”<sup>105</sup> de desarrollo se le denominó “estilo de desarrollo maligno”.<sup>106</sup> En consecuencia, el campo estaba abonado para que en la década del setenta la CEPAL propusiera que la industrialización debía adquirir una nueva modalidad, combinando el mercado interno con las exportaciones, para de esa manera, corregir los errores de la etapa substitutiva de importaciones, cuya conducción política había llevado a un proteccionismo excesivo y al despilfarro de recursos en aumentos de remuneraciones bajo un contexto de escasa productividad y subutilización del capital<sup>107</sup>. La nueva prescripción de la CEPAL hacía hincapié en el hecho de que la crisis económica internacional en un contexto de “internacionalización de las economías” (es decir, aumento del coeficiente de importaciones y participación de las exportaciones en el producto), atraería nuevas dificultades para que América Latina pudiese insertarse en el contexto internacional y mantener simultáneamente tasas de crecimiento apropiadas.

---

<sup>105</sup> El concepto se refiere a una modalidad histórica determinada adoptada por un sistema económico. Para una problematización de este concepto ver: “Notas sobre los estilos de desarrollo en América Latina”, Aníbal Pinto, en Revista de la CEPAL N°1, (97-128), primer semestre, 1976. También ver: “A propósito de los estilos de desarrollo: una nota heterodoxa”, Jorge Graciarena, Santiago CEPAL 1975.

<sup>106</sup> Véase el trabajo de Tavares y Serra: “Más allá del estancamiento económico: una discusión sobre el estilo de desarrollo reciente en Brasil”, en “Desarrollo Latinoamericano. Ensayos críticos”, José Serra (compilador), Lecturas N 6, FCE, México 1974. Ver los trabajos de Aníbal Pinto “Concentración del progreso técnico y de sus frutos en el desarrollo latinoamericano”, op. cit. También ver: “El modelo de desarrollo reciente de América latina”, en “Desarrollo latinoamericano. Ensayos críticos”, op. cit. El concepto referido al “estilo maligno” de desarrollo alude a la falsa suposición de que las inversiones y el crecimiento económico podían ampliar la cantidad de beneficios repartidas para los pobres. Por el contrario a mayor crecimiento, el desarrollo brasileño se había tomado más excluyente y concentrador, por donde se seguía que la concentración del ingreso era funcional al crecimiento brasileño dándole dinamismo a la economía en tanto se reajustara la demanda a la estructura productiva, ampliando el consumo de las clases media y alta y elevando la cantidad de excedente destinado a la acumulación. Respecto de esta tesis, no vendría a mal recordar que Marx señaló como una de las leyes de la acumulación capitalista, el empobrecimiento relativo de la población en relación a la concentración de los ingresos.

<sup>107</sup> Ver: “Estudio Económico de América latina. 1975”, Santiago CEPAL, 1975. E/CEPAL/1014/Rev.1

Para evitar esta barrera al crecimiento la CEPAL proponía reforzar las exportaciones, al tiempo que se prevenían los riesgos del sobre-endeudamiento<sup>108</sup>.

La década de los ochenta se presentará marcada por la terrible crisis financiera de la “deuda”, ante lo cual se aplicaron fuertes políticas de ajuste recesivo bajo los dictámenes del FMI y del Banco Mundial. En este ambiente, el crecimiento económico se vio gravemente constreñido en un contexto de estancamiento de las exportaciones. De alguna manera, la CEPAL al resistir y contestar las políticas ortodoxas del FMI en un marco de crisis del Estado Benefactor y cambio en las condiciones internacionales y nacionales, terminó por incorporar en su lógica de análisis las variables monetarias de corto plazo que servían para enfrentar la deuda, el ajuste y la estabilización. Es decir, los cambios de postura de CEPAL además de estar determinados por el contexto internacional, se vieron definidos por el hecho de que quiénes ponían los límites y elementos del debate eran los economistas ligados a la “economía neoclásica”, cuya expresión de poder institucional e internacional era el FMI y los Estados Unidos. Fue en este contexto que comienza a despuntar el llamado “neoestructuralismo”, cuya formulación política consistía en sustituir el ajuste recesivo de la balanza de pagos por un ajuste expansivo, de control de la masa monetaria y del gasto en un marco de crecimiento económico logrado con inversión extranjera e impulso a las exportaciones. Para lograr estos objetivos se proponía una renegociación de la deuda externa, que diera nuevos y mayores plazos con una tasa de interés más baja con el fin de permitir que los países de la región pudiesen salir del estrangulamiento externo y responder positivamente ante la devaluación cambiaria. Este ajuste requería también que los países del capitalismo central abandonaran los proteccionismos a fin de permitir la recuperación de América Latina con un fuerte impulso a las exportaciones. También se requería que las políticas monetarias fueran más flexibles de modo de ganar tiempo para que la estructura productiva se orientara en forma eficiente hacia el sector externo. No obstante advertían que en un contexto de altos niveles de inflación la única medida adecuada era el tratamiento antinflacionario de choque, por ser incompatible con las políticas gradualistas.<sup>109</sup> En el fondo, la CEPAL estaba afirmando la tendencia universal del capitalismo, a saber: la creciente subordinación del proceso productivo a los intereses del sistema financiero.<sup>110</sup>

### **La industrialización.**

Prebisch<sup>111</sup> después de una serie de diagnósticos llegó a la conclusión de que la única manera de enfrentar la “injusta división internacional del trabajo” que tenía postrada por largo tiempo a la región era atacando con un criterio industrialista y sustituidor de importaciones la causa de la “marginalidad” económica y social de toda la estructura interna de la economía no orientada hacia la exportación de productos primarios, a saber: la escasa difusión del progreso técnico y su concentración en los espacios de exportación de materias primas hacia los centros, esencia de un “desarrollo desigual” que se expresaría en el deterioro persistente de los términos de intercambio. Por esta razón América latina, usando de todo su potencial humano y movilizándolo una gran energía política social debería implementar un vasto programa industrializador tendiente en un primer momento a sustituir bienes de consumo, para luego producir los propios bienes de capital. Para defender esta visión Prebisch elaboró la tesis sobre “la economicidad de la industria” que fue propuesta, con el fin de afirmar que dado el deterioro de los términos de intercambio y la escasa movilidad de los factores productivos a nivel internacional, a un país periférico le convenía emplear sus factores productivos en la ampliación de la industria interna más que en la expansión de las exportaciones. Este supuesto era válido a pesar de que la productividad en las exportaciones era mayor que en el resto de las actividades y a pesar de que un producto importado era más barato que un producto hecho en la industria nacional. La razón de esta contrariedad era que ***“no tiene en cuenta que los factores productivos usados por dichas industrias no son susceptibles de una mejor utilización. Para la economía, por tanto, le es más ventajoso producir a precios***

---

<sup>108</sup> La CEPAL al contrario de los ideólogos neoliberales del cono sur sostenía que el principal riesgo para el crecimiento provenía del endeudamiento externo. Que por el contrario, una mayor apertura al comercio internacional no era lo mismo que una mayor endeudamiento. Al respecto véase “Desarrollo Latinoamericano y la estrategia externa; versión preliminar”, Norberto González y Octavio Rodríguez, Santiago, CEPAL 1978.

<sup>109</sup> Al respecto véase: el “Estudio Económico de América latina y el Caribe, 1984: Chile versión preliminar”, Santiago, CEPAL 1985, LC/L.330/Add.19, y “Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1984: La evolución de América latina en 1984; versión preliminar”; Santiago CEPAL, 1986, LC/L:330

<sup>110</sup> Al respecto véase: el “Estudio Económico de América Latina y el Caribe”, Santiago, CEPAL 1985, LC /G.1466. 86.II.G.2

<sup>111</sup> A modo de ejemplo véanse: “Estudio Económico de América Latina 1949”, Raúl Prebisch, Naciones Unidas, E/CN12/0164/Rev 1. 1951.II.G. en “América Latina el pensamiento de la CEPAL”, op. cit. Pág.46 y “Estudio Económico de América Latina 1949”, Raúl Prebisch, Naciones Unidas, E/CN12/0164/Rev 1. 1951.II.G. en “América Latina el pensamiento de la CEPAL”, op. cit. Pág.46

*relativos elevados, en vez de dejar de utilizar factores productivos o utilizarlos en forma que depriman la relación de precios del intercambio, y a través de ellas, la capacidad de importar*<sup>112</sup>. La principal consecuencia de esta línea de análisis era que el problema de la economicidad industrial para un país periférico no debía ser analizado desde el ángulo de la comparación de costos industriales con precios de importación. Por el contrario, a juicio de Prebisch, el ángulo de análisis debía ser la comparación entre los ingresos obtenidos de la expansión de la industria con los ingresos que se habrían obtenido mediante las actividades de exportación.

Sin embargo, la tesis de Prebisch no era parte de un planteamiento homogéneo frente a la industrialización. Por el contrario, comenzaron a articularse una serie de interpretaciones en torno al proceso industrializador, discusión que se formalizó definitivamente en la década del sesenta, en pleno período de estancamiento económico regional. Para algunos la industrialización no sólo debía “aliviar” a la estructura de la balanza de pagos sino que debía constituirse en la columna vertebral de la “autonomía” económica de la región. Sin embargo, la formación liberal de los economistas latinoamericanos llevó a que desde el punto de vista económico, de todos modos se concibiera el problema de la industrialización como un tema aleatorio o secundario frente al problema macro económico de la balanza de pagos. El concebir la industrialización al servicio de una variable monetaria y no de una estrategia de “autonomización económica” hizo que se viera como fondo de la cuestión la “sustitución de importaciones” para lo cual se debía “industrializar” sin otra estrategia más que la defensa de la balanza de pagos. Quizás en base a este problema teórico en torno a los fundamentos del por qué industrializar es que posteriormente se desechara el proceso industrializador por haberse convertido en una “carga” para la “balanza de pagos”. Es decir los enfoques “circulacionistas”<sup>113</sup> que sustentaron la estrategia industrializadora servirían posteriormente para desecharla tal como se la había invocado desde los años treinta. Esta problemática en torno a la industrialización quedara formalizada en forma muy posterior en la discusión de María de Conceição Tavares con Osvaldo Sunkel<sup>114</sup>. Para Tavares el énfasis de la industrialización debía ser puesto en su carácter funcional o de subordinación a los requerimientos de la balanza de pagos. Por el contrario, para Sunkel, el énfasis debía ser puesto en el proyecto de autonomización económica nacional que se pretendía conseguir con la industrialización. Finalmente, al parecer predominó la primera postura, pues, la idea de asociar el proceso de industrialización con una estrategia política de “autonomización” de la economías latinoamericanas respecto de las redes de los países centrales fue relegada a un segundo plano hasta convertirse en una mera curiosidad, toda vez que los problemas centrales fueron concebidos subordinando todo tipo de política económica a la estabilidad que se pudiese lograr en la balanza de pagos. Esto significó la imposición de la línea más “técnica” que dio a la industrialización por fracasada buscando en su lugar una estrategia económica más acorde con la creciente liberalización del comercio mundial<sup>115</sup>.

## **5.- Los problemas que plantea la teoría de la dependencia**

Tras la segunda guerra mundial, se impone como concepción la idea de que el desarrollo de los países se obtendría tras la adopción de una serie de características propias de la racionalidad económica moderna, expresada en la búsqueda de la máxima ganancia, el aumento del ahorro e inversión, el crecimiento de la productividad. La acumulación en manos del individuo debía traducirse en el beneficio de todo el sistema. Pero, para lograr este objetivo era necesario identificar los obstáculos al proceso de modernización que impedían que los países se acercaran al modelo de sociedad ideal cristalizada en la historia de los países de

---

<sup>112</sup>En “Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico”, México D.F., CEPAL 1951, E/CN12/0221. 52.II.G.1., N.U., Período de Sesiones, 28 de mayo-16 de junio de 1951, citado en “América Latina: el Pensamiento de la Cepal”, Editorial universitaria, primera edición, Santiago de Chile 1969, Pág.75.

<sup>113</sup>Con este término no quiero más que describir la idea de que los análisis de CEPAL se centran demasiado en las variables del comercio exterior, al punto en que todas sus políticas parecen estar caracterizadas por una respuesta a esta variable. Hago esta aclaración, porque la utilización del término no tiene nada que ver con el concepto utilizado en los debates marxistas de la década del sesenta y setenta.

<sup>114</sup>“El proceso de sustitución de importaciones como modelo de desarrollo reciente en América latina”, María de Conceição Tavares en “América Latina: Ensayos de interpretación económica”, Andrés Bianchi, editorial Universitaria, Santiago 1969. Tavares ve el proceso de industrialización como una respuesta frente a los problemas de la balanza de pagos. En cambio, Osvaldo Sunkel en “Política nacional de desarrollo y dependencia externa” en “América latina. Ensayos de interpretación económica”, op. cit., ve la industrialización como una estrategia de autonomización regional de la periferia respecto del centro económico.

<sup>115</sup>Ver: “La economía política de la industrialización a través de la sustitución de importaciones en América Latina”, Albert O. Hirschman 1968, en “Intercambio y Desarrollo”, N°38, FCE, 1981, selección de Ricardo Ffrench-Davis.

Europa y Norteamérica. Quizás el máximo exponente de esta teoría fue W.W. Rostov, quien en 1961<sup>116</sup> sostenía que el principal problema de las sociedades no desarrolladas era la estructura social, económica y política “tradicional” de su historia, es decir las estructuras precapitalistas. Para lograr modernizar al país se requería el “taque off” o despegue replicando las mismas políticas económicas que hicieron posible la modernidad en Estados Unidos, Alemania, Japón, Inglaterra, etc.

Los países subdesarrollados aplicaron las políticas de desarrollo que buscaba el “taque off” y en lugar de crear condiciones de desarrollo se constató que el subdesarrollo se había profundizado. En este contexto las teorías del desarrollo y del crecimiento quedaron en serio cuestionamiento. Se buscaron las causas del fracaso del desarrollismo, emergieron diversos diagnósticos y preguntas respecto de las estructuras responsables del subdesarrollo y las respuestas fueron múltiples. En este intenso debate político y discusión teórica fue tomando forma la llamada teoría de la dependencia. Sin embargo, al interior de este cuerpo teórico las diferencias conceptuales, metodológicas y políticas han sido muy variadas, al punto que incluso se ha llegado a cuestionar la existencia de una teoría y se ha puesto más bien énfasis en la existencia de múltiples teorías de la dependencia.

Una de las críticas hechas a la teoría de la dependencia es su escaso desarrollado de estudios de campo que den cuenta de las tendencias históricas del desarrollo del capitalismo contemporáneo. Debido a esta deficiencia, no quedó suficientemente asegurado el estatuto teórico de la “teoría de la dependencia”. Ciertamente que a este respecto la historia nos jugó una mala pasada, pues siendo la “teoría de la dependencia” un esfuerzo tan audaz para interpretar el papel del tercer mundo en el contexto del imperialismo, no contó con el tiempo suficiente para subsanar las falencias. De hecho, el Golpe de Estado en Chile y los acontecimientos internacionales posteriores conspiraron en forma decisiva para interrumpir el esfuerzo teórico que representó una esperanza real para la construcción de un proyecto social alternativo. Sin embargo, pese a lo anterior, creo que si se ha de fundar una nueva epistemología o metodología para la construcción de dicho proyecto, es un ejercicio obligado valorar y revisar el ejercicio intelectual realizado en torno a dicho conjunto de escritos denominado “teoría de la dependencia”.

La “teoría de la dependencia” parte de un concepto central: el “sistema mundo” que caracterizaría al capitalismo. En torno a este concepto se desarrollan tres corrientes: uno fue el grupo encabezado desde Europa por Immanuel Wallerstein<sup>117</sup>, el que estaba fuertemente influenciado por dos matrices teóricas: por un lado, el estructuralismo de Fernand Braudel del cual recoge el concepto sistema mundo para analizar desde un punto de vista histórico al sistema capitalista<sup>118</sup>, y, por otro lado, el marxismo expresado en la obra del ruso Kondratieff con su teoría sobre los ciclos de expansión y contracción capitalista. Un segundo grupo fue encabezado por Samín Amir<sup>119</sup>- desde África - cuya preocupación fundamental era caracterizar las formaciones sociales periféricas a fin de encontrar la manera de combatir al sistema mundo capitalista desde la periferia. El tercer grupo, y quizás el más influyente, fue el que se constituyó en el Centro de Estudios Socioeconómicos en la Universidad de Chile, cuyos más conocidos representantes fueron: André Gunder Frank, Ruy Mauro Marini, Theotonio Dos Santos, Orlando Caputo, Roberto Pizarro, F.H.Cardoso y E. Faletto.

---

<sup>116</sup>“Las Etapas del Crecimiento Económico”, para Rostov el desarrollo no depende del cambio político revolucionario, sino de las medidas económicas que cualquier Estado puede tomar teniendo como ideología el desarrollo capitalista.

<sup>117</sup>El principal aporte de Wallerstein en su obra ha sido el estudio de los problemas del desarrollo desde una óptica metodológica distinta: sostiene que el cambio social de los países, continentes y áreas no se da por separado, sino que se da por la naturaleza misma del sistema capitalista que se viene convirtiendo desde el siglo XV en un sistema mundial. De modo que el cambio social de las unidades o regiones de este sistema mundo debe explicarse en función de las relaciones sociales capitalistas, único sistema social universal. Sobre esta economía mundo se van articulando distintos sistemas políticos. Son estas diferenciaciones políticas las que dan origen a las áreas periféricas, centrales o semiperiféricas. Al respecto ver: “El Moderno sistema Mundial”, Immanuel Wallerstein, siglo XXI, cuarta edición 1987, Colombia. Primera edición en inglés 1974

<sup>118</sup>“La dinámica del capitalismo”, F. Braudel, Alianza Editorial, Madrid 1985. Este autor entiende por economía mundo como una porción del planeta en que se instala un sistema económico, con un polo o centro de desarrollo y dividido en zonas sucesivas.

<sup>119</sup>“El desarrollo desigual. Ensayo sobre las formaciones sociales del capitalismo periférico”, Samir Amin, Editorial Fontanella, tercera edición, Barcelona 1978. Del mismo autor ver: “La acumulación en escala mundial”, en Revista Sociedad y Desarrollo (CESO/PLA), N 1, enero-marzo 1972. Según Amín un sistema no se supera a partir de su centro, sino a partir de su periferia.

Llegado a este punto cabe preguntarse sobre la relación entre el concepto imperialismo y el concepto dependencia. Al respecto es conveniente empezar por una simple pregunta de aproximación: ¿Qué relación existe entre ambos conceptos?, o ¿acaso son la misma cosa con distinto nombre?. En este punto, hay que recordar a F.H. Cardoso, el que entiende que: *“Si es cierto que los análisis sobre dependencia deben partir de procesos sociales reales, este punto de partida reaparecerá en el pensamiento como resultado, como síntesis. Metodológicamente se trata de un esfuerzo de elevación de lo particular a lo general, en el cual las relaciones parciales (particulares) van siendo circunscrita en redes de relaciones y se van especificando y determinando de tal modo que la síntesis resultante (el todo, la totalidad) aparezca no como un conjunto jerarquizado de relaciones. A este punto jerarquizado de relaciones sólo se llega mediante la producción de conceptos que pongan al desnudo el modo de relación entre las partes que componen el todo y las leyes de su movimiento.”*<sup>120</sup>

En consecuencia la teoría de la dependencia viene a ser una consecuencia del imperialismo, el que, a su vez, es un estado de desarrollo particular del sistema capitalista.

Llevando este razonamiento a un nivel más histórico, Theotonio Dos Santos plantea que la dependencia debe explicarse en función del cuadro global de la teoría del imperialismo, así: *“... enfocar la dependencia como una condición que configura cierto tipo de estructuras internas, significa tomar el desarrollo como fenómeno histórico mundial, como resultado de la formación, expansión y consolidación del sistema capitalista. Tal perspectiva implica la necesidad de integrar, en una sola historia la perspectiva de la expansión capitalista en los países hoy desarrollados y sus resultados en los países por él afectados... . El estudio del desarrollo del capitalismo en los centros hegemónicos dio origen a la teoría del colonialismo y del imperialismo. El estudio del desarrollo en nuestros países debe dar origen a la teoría de la dependencia.”*<sup>121</sup>

Por consiguiente, según estos autores los conceptos dependencia e imperialismo están unidos en forma dialéctica desde el momento en que la dependencia es lo particular y el imperialismo es lo universal. Además, ambos conceptos tendrían una legalidad histórica específica. Desde el punto de vista de la relación entre ambos conceptos, estos se enmarcan dentro de la relación causa efecto, por lo que la dependencia viene a ser una forma en que se expresa el capitalismo en los países del tercer mundo. Sin embargo, cabe recoger el llamado de Dos Santos en torno a especificar, reformular o ampliar el concepto imperialismo para que diera cuenta no sólo del desarrollo del capitalismo en los países de capitalismo avanzado, sino que además explique el desarrollo del capitalismo desde los países capitalistas periféricos. Precisamente fue en este punto en que a la “teoría de la dependencia” le faltó dar cuenta de la historia del movimiento real del sistema capitalista contemporáneo.

No obstante, esfuerzos se hicieron. Aún cuando no corresponda incluir el libro de Paul Baran<sup>122</sup> en los escritos de la “teoría de la dependencia”, es indudable que constituyó un esfuerzo preliminar a partir del cuál A. G. Frank, entre otros, tomaron tesis como el “el desarrollo del subdesarrollo”. En primer término Baran contribuyó a reformular la teoría del capitalismo y del imperialismo a fin de dar cuenta de la situación histórica del tercer mundo. En esta línea elaboro el concepto de “excedente económico”<sup>123</sup> en base al cuál concluyo que el subdesarrollo era el resultado histórico del desarrollo ya que la escasez del excedente real en los países capitalistas subdesarrollados tenía su complemento en el derroche del excedente por parte de los países capitalistas desarrollados. Sin embargo su objetivo fundamental era construir una morfología del “atraso”. Es aquí donde se revelan los aspectos metodológicos que limitaron su análisis, pues sostuvo una

---

<sup>120</sup> F.H.Cardoso en “Notas sobre el estado actual de los estudios sobre dependencia”, en revista Latinoamericana de Ciencias Sociales N°4, 1972.

<sup>121</sup> “Dependencia y cambio social”, Theotonio Dos Santos, Cuadernos de Estudios Socio Económicos, CESO, Universidad de Chile, Santiago 1970, Pág.41. También ver: “El nuevo carácter de la dependencia”, Theotonio Dos Santos, CESO, Santiago de Chile 1968, Cuaderno N°10.

<sup>122</sup> “La economía política del crecimiento”, P. Baran, FCE, primera edición en español, México 1959, la primera edición en inglés data de 1957

<sup>123</sup> Definido como ahorro corriente o acumulación. Este concepto sería distinto a la plusvalía por no incluir el consumo capitalista ni los gastos gubernamentales. El excedente económico tendría dos manifestaciones: un excedente potencial y un excedente real. El primero sería “...la diferencia entre la producción que podría obtenerse en un ambiente técnico y natural dado con la ayuda de los recursos productivos utilizables, y lo que podría considerarse como consumo esencial.”. Mientras el segundo sería “... la diferencia entre la producción real generada por la sociedad y su consumo efectivo corriente.” En “La economía política...” op. cit. Pág.39 y 40

serie de tesis controversiales, tales como: que el feudalismo (funcional al orden internacional) habría limitado el normal desarrollo del capitalismo del tercer mundo; que el desarrollo debe ser entendido como progreso (es decir como “desarrollo industrial”) y que por tanto el subdesarrollo en tanto “atraso”, debía ser superado con “un avance rápido hacia el capitalismo industrial”<sup>124</sup>, no sin antes generar una auténtica revolución social que rompiera con los terratenientes, el imperialismo monopólico y el feudalismo que mantendrían limitado el excedente económico; que existiría una burguesía potencialmente “progresista” que se hallaría en una situación de debilidad y reclusión, por lo que una revolución social debería implicar la toma del Estado (incluyendo la posibilidad de que sea conducido por esta burguesía “progresista”) a partir del cual implementar los objetivos del desarrollo cuya meta final sería la construcción de una sociedad socialista.

Desde el punto de vista histórico, este conjunto de ideas dejaba muchas interrogantes, por ejemplo: ¿si el feudalismo (conectado con el mundo a través del comercio) era funcional al orden capitalista mundial, entonces, el criterio de definición de capitalismo y feudalismo para la realidad latinoamericana era la circulación de mercancías?, ¿cómo entender la afirmación de Marx y Lenin relativa al rol histórico del imperialismo en los países atrasados (dinamizando y despertando las fuerzas productivas, universalizando y socializando las relaciones de producción capitalistas) frente a la tesis de que precisamente el desarrollo capitalista en la fase imperialista implica el subdesarrollo para el “tercer mundo”?, ¿es posible hablar de una clase burguesa frustrada en los países atrasados por el orden social imperante, o es que la clase dominante (sea burguesía o no) esta comprometida con el capitalismo internacional generador de subdesarrollo?, ¿qué sentido tiene hablar de revoluciones sociales dirigidas por la burguesía para el desarrollo del capitalismo si esta también es parte de la dominación imperialista?, ¿es correcto afirmar que el desarrollo (en tanto progreso) transcurre a través de una misma sucesión universal de etapas?, ¿si esto último fuese así significa que el “subdesarrollo” es una etapa “natural” en la historia de los países, que incluso han vivido los hoy países desarrollados?.

Estos fueron los problemas que encendieron la discusión al interior de las izquierdas. De hecho, el libro de Baran nació al finalizar la década del cincuenta, siendo su primera edición en inglés y español contemporánea de la revolución cubana y la crisis y estancamiento del modelo por sustitución de importaciones (1959). En ese contexto en América Latina se va gestando una corriente de análisis que nace en Brasil y que critica a la teoría del comercio internacional, a “las teorías desarrollistas de la CEPAL” y a las concepciones del marxismo clásico respecto del imperialismo. Estos intelectuales que estaban viviendo los cruentos procesos de descolonización y atraso de los países del tercer mundo, comienzan a entender que las circunstancias históricas no eran satisfactoriamente explicadas por ningún cuerpo teórico. A lo más el marxismo se acercaba a una respuesta por su aporte metodológico y concepción de la historia, únicos medios para hacer un real análisis crítico y construir una alternativa de liberación. Cuando se produce el golpe de Estado en Brasil (1964) y se genera una gran decepción por el aparente fracaso de las políticas cepalinas en el país más grande y rico de América Latina, un grupo de intelectuales migra a Chile encontrándose con una fuerte discusión en el movimiento popular en alza (del cuál ciertamente formaba parte el MIR que buscaba una interpretación de la historia latinoamericana distinta a la clásica interpretación del PC que ligaba el atraso con el feudalismo requiriéndose entonces una “revolución democrático-burguesa”). Es en estas condiciones históricas que comienza a gestarse la versión latinoamericana de la “teoría de la dependencia” cuya base fue el CESO o Centro de Estudios Socio Económicos adscrito a la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile.

El autor más conocido y que formulo la primera interpretación teórica de la dependencia fue André Gunder Frank. Siguiendo a Baran, Frank sostuvo que el subdesarrollo era consecuencia del desarrollo capitalista<sup>125</sup>. Este proceso se realizaría mediante varios mecanismos, de los cuales el más importante era el tema del excedente económico ya que el subdesarrollo estaría determinado no tanto por el nivel de ingresos, sino, principalmente, por el uso que se haga del excedente. Por lo tanto el subdesarrollo no se referiría tanto a la pobreza sino a un conjunto de relaciones que provocaría una mala distribución de los recursos<sup>126</sup>.

---

<sup>124</sup>“La economía política...”, op. cit. Pág.195

<sup>125</sup> Su primer escrito en que sostuvo esta idea fue “Sobre el subdesarrollo capitalista”, A.G.Frank, Editorial Anagrama, Barcelona, primera edición 1977. Este ensayo fue escrito en 1963 en Brasil, y recién publicado en 1977. También ver: “Capitalismo y subdesarrollo en América latina”, A.G.Frank, ediciones Signos, Buenos Aires 1970

<sup>126</sup> Como ejemplo de esto Frank hace alusión a lo afirmado por Prebisch en 1963 en su artículo “Hacia una dinámica del desarrollo económico de América latina”, FCE, México 1964, que sostiene que si se redujesen las rentas de los sectores altos se liberaría una gran cantidad de excedente que se utilizaría para el desarrollo.

En este conjunto de relaciones, el capitalismo internacional expropiaría el excedente económico causando la dependencia, es decir, aquella situación histórica en que el sistema capitalista genera relaciones de expropiación del excedente y explotación colonial que se van reproduciendo a modo de cadena a lo largo de la estructura social y económica desde los mayores niveles de dominación (metrópolis capitalistas, centros regionales, capitalistas monopólicos, terratenientes, comerciantes) a los menores niveles de la dominación (pequeños campesinos, arrendatarios, campesinos sin tierras, pequeños productores y comerciantes capitalistas). Así, *“En cada eslabón de la larga cadena, los relativamente escasos capitalistas de arriba ejercen un poder monopolista sobre los muchos de abajo, expropiándoles su excedente económico en todo o en parte, cuando a su vez no son expropiados por los aún menos que están encima de ellos, para su propio uso. El sistema capitalista internacional, nacional y local genera así en cada punto desarrollo económico para los menos y subdesarrollo para los más.”*<sup>127</sup> Entendiendo por sistema capitalista internacional “un sistema económico y social mundial único.”<sup>128</sup> En este marco analítico la clase dominante burguesa no es más que una “lumpenburguesía” por ser nada más que un instrumento pasivo de la estructura capitalista al servicio del capitalismo mundial. Por consiguiente, la “estrategia de desarrollo económico autónomo y nacional” no puede ser sino “lumpendesarrollo” a menos que una revolución alterase la naturaleza de la situación histórica sacando a los países sometidos de las garras del sistema mundial y destruyendo a la misma “lumpenburguesía”, cuestión que como sabemos no puede realizarse sino es mediante el socialismo<sup>129</sup>.

Las críticas que se le hicieron al esquema teórico de Frank fueron múltiples. Las más suaves vinieron de Dos Santos, que las resumió más o menos así:

1.-La visión de Frank es estructural funcionalista porque ve a la dependencia como un conjunto de eslabones funcionales unos a otros y porque ve que en esta relación un vínculo espacial geográfico entre metrópolis-satélite.

2.-La teoría de Frank es estática, pues no da cuenta en forma adecuada de los cambios históricos en las relaciones de dependencia.

3.-Frank no puede explicar cuales son los criterios históricos que llevan a utilizar el excedente de América latina en tal o cual forma.

4.-El régimen colonial exportador no sólo es un simple resultado de la “satelización” del capitalismo, sino fundamentalmente, la configuración de un cierto tipo de estructura interna que está condicionada por la situación internacional de dependencia. Este resultado histórico no puede ser analizado y profundizado adecuadamente en el esquema tan general de Frank.

5.-El esquema analítico de Frank en torno a un sistema colonial, no puede ser “combinado” con un análisis de clase, pues su misma “ahistoricidad”, le impide explicar cómo los cambios en las relaciones de dependencia han originado una clase burguesa tan característica y definitoria de la periferia. Es decir, ¿en qué momento Frank da cuenta de los cambios ocurridos en el sistema de la dependencia?<sup>130</sup>.

En este lugar deberá repararse sobre la necesidad que Frank sintió por escribir su libro “Lumpenburguesía...”, pues era la única manera de hacerse cargo de las críticas de Dos Santos a su esquema planteado en los libros anteriores: “Subdesarrollo Capitalista” y “Capitalismo y subdesarrollo”.

Pero la crítica más fuerte vino de Ernesto Laclou. En primer lugar, Laclou sostiene que el debate polemizado por Frank<sup>131</sup> acerca de si América Latina desde sus orígenes fue feudal o capitalista (Frank piensa que fue

---

<sup>127</sup>“Sobre el subdesarrollo capitalista”, op. cit., Pág.19

<sup>128</sup>“Sobre el subdesarrollo capitalista”, op. cit. Pág.73

<sup>129</sup>“Lumpenburguesía: lumpendesarrollo”, A.G. Frank, ediciones PLA/América Nueva, primera edición 1970. Santiago. También en: “CEPAL: política del subdesarrollo”, Punto Final, N 89, 14 de octubre de 1969

<sup>130</sup>Sobre este punto ver el siguiente artículo: “El Nuevo carácter de la Dependencia”, op.cit.

<sup>131</sup> Frank hace una defensa y síntesis de las críticas a sus postulados en el artículo: “La dependencia ha muerto, viva la dependencia y la lucha de clases.”, en revista Sociedad y Desarrollo (CESO/PLA), N°3, julio-septiembre de 1972. En este trabajo sostiene que Laclou aporta con su crítica para confirmar que la dependencia es un problema ubicado a nivel de las relaciones de producción y no sólo a nivel superestructural no circulacionista. Ciertamente que este reconocimiento al

capitalista), es un debate más marcado por la necesidad de justificar determinada línea política que por la necesidad de caracterizar correctamente la historia económica latinoamericana. Así, afirma que quienes sostienen que América Latina fue feudal, en el fondo plantean que aún falta desarrollar la etapa propiamente capitalista, por lo que la revolución debería ser “democrático burguesa” antes que socialista. Por el contrario, los que sostienen que América Latina siempre ha sido capitalista (desde que fue incorporada al mercado mundial, o sea en el siglo XVI) en el fondo plantean la necesidad de luchar directamente por el socialismo, pues la burguesía “nacional” se hallaría coludida con el imperialismo.<sup>132</sup>

En esta perspectiva Laclou afirma que los principales errores teóricos de Frank fueron:

1.- El criterio para definir la diferencia entre capitalismo y feudalismo es netamente mercantil “circulacionista”, en el sentido de que las diferencias se establecen a nivel de la esfera del cambio de mercancías y no al nivel de la esfera de la producción.

2.- Definir que la principal contradicción del capitalismo es entre explotados y explotadores, olvidándose que esta relación esta presente en la mayoría de los modos de producción.

3.- La definición de capitalismo hecha por Frank es tan amplia que no da cuenta de lo concreto. Por ejemplo, ¿en base a que análisis y conceptos puede afirmar que la etapa “democrático burguesa” está agotada en América Latina?.

4.- La tesis de que América latina habría sido “capitalista” desde la misma llegada de los españoles es indefendible, pues según Laclou el mercado mundial naciente reforzó las relaciones sociales precapitalistas.

5.- Si el concepto capitalismo elaborado por Frank es tan abstracto, ¿cuáles son las contradicciones específicas de su concepto dependencia capitalista?. Según Laclou, Frank habla de dependencia sin referirla a su naturaleza específica o las contradicciones que movieron a ciertas naciones a necesitar del subdesarrollo para expandirse.<sup>133</sup>

La tesis apostada por Laclou en orden a situar la dependencia en el campo de las relaciones de producción, es seguida por Marini<sup>134</sup>, quien intenta explicar el origen y los mecanismos de la dependencia económica de América latina en base al intercambio desigual que supuso la división internacional del trabajo<sup>135</sup>.

---

valor de la crítica de Laclou contrasta vívidamente con la virulencia casi destructiva con el que éste trata a Frank. En este mismo artículo, Frank sostiene que sus trabajos son firmemente atacados tanto por la derecha (en sus variantes liberales y social demócratas) como por la izquierda tradicional (en sus variantes soviéticas, maoístas y trotskystas) y el algunos escritos de la nueva izquierda. Los primeros lo atacan por su rechazo a las soluciones al interior del capitalismo y al estado Benefactor. El segundo grupo (particularmente la línea soviética) lo ataca porque se aparta de los postulados ortodoxos de los partidos comunistas, por el hecho de que Frank al sostener la inexistencia de feudalismo en la América colonial elimina la base de los programas de los partidos de izquierda tradicional, es decir superar las barreras que impiden el normal desarrollo del capitalismo (no debemos olvidar, que este tipo de análisis da paso a las estrategias que privilegian el “populismo”, el “nacionalismo” y los “frentes populares”. Frank cree que por el hecho de declararse firmemente partidario de la experiencia revolucionaria cubana se le ataca por una cuestión más de dogmatismo político ideológico que por un real deseo de mejorar la teoría económica para la revolución y la acumulación de la sociedad socialista.

<sup>132</sup> “Política e ideología en la teoría marxista. Capitalismo, fascismo, populismo”, Siglo XXI Editores, tercera edición, Madrid 1986, Pág.10.

<sup>133</sup> “Política e ideología”, op. cit.

<sup>134</sup> “Dialéctica de la Dependencia: la economía exportadora”, en Ruy Mauro Marini, en revista Sociedad y desarrollo (CESO/PLA), N 1, enero-marzo 1972. Santiago de Chile

<sup>135</sup> La tesis apostada por Laclou en orden a situar la dependencia en el campo de las relaciones de producción, es seguida por Marini, quien intenta explicar el origen y los mecanismos de la dependencia económica de América latina en base al intercambio desigual que supuso la división internacional del trabajo. A juicio de Marini, en esta relación (que da origen a la “economía exportadora”), el mecanismo de la dependencia opero basándose en: primero, la superexplotación del trabajador en la economía dependiente permitió aumentar el monto de la plusvalía relativa en las naciones industrializadas, porque este incremento dependía de la productividad del trabajo; segundo, la exportación de alimentos de las economías latinoamericanas abarato el costo de reposición de la fuerza de trabajo europea, pues los alimentos baratos inciden sobre el costo de los medios de subsistencia, permitiendo la disminución del tiempo gastado por los trabajadores en la reposición del trabajo necesario; en tercer término, la exportación de materias primas en las mismas condiciones disminuyó las inversiones en capital constante en las economías industrializadas, permitiendo que, al mismo tiempo en que se da un aumento en la cuota de plusvalía, sea compensada la tendencia a la baja en la tasa de ganancia, toda vez que

Sin embargo, a estas alturas ya era evidente el cúmulo de inconsistencias, ambigüedades y rupturas que había entre los escritos sobre la “dependencia”. Al parecer las diferencias sobre la “teoría de la dependencia” no eran sólo de contenido, sino fundamentalmente de carácter metodológico. Es decir, ¿de qué forma se hacían los análisis sobre dependencia?. En este punto, mientras algunos prefirieron negar la contradicción repitiendo las versiones más divulgadas sobre la dependencia, otros como Marini sostuvieron que en los análisis marxistas de la dependencia, los investigadores habían incurrido en dos tipos de desviaciones: o habían sustituido el hecho concreto por el concepto abstracto (lo que en el fondo señalaba que los investigadores marxistas preferían dedicar tiempo a la teorización y a la especulación en lugar de demostrar con hechos históricos sus planteamientos), o, habían adulterado el concepto para poder hacer encajar una realidad cada vez más rebelde. Mientras tanto otros fueron aún más lejos al negar el estatuto teórico a la “teoría de la dependencia”<sup>136</sup>.

Cardoso y Faletto, en su obra tratan el problema de la dependencia desde el punto de vista político social. Para estos autores, la dependencia es una condición de funcionamiento y existencia de un sistema de dominación fomentadora de subdesarrollo. Aquí el desarrollo está definido como un proyecto de clase con determinada especificidad histórica en cuanto a los sistemas y modos de dominación y de producción. Por este motivo, la dependencia deja de ser un fenómeno externo y económico y pasa a ser una característica interna y socio política de los países subdesarrollado en un contexto nacional, lo que quiere significar que a mayor desarrollo mayor “autonomía nacional” respecto del mercado mundial (es lo que llaman desarrollo dependiente<sup>137</sup>). Por consiguiente, los problemas del desarrollo y la dependencia no pueden ser analizado sino mediante la perspectiva histórica de como se han ido configurando en términos concretos los sistemas de dominación político, ideológico, sociales y económicos propios de una situación de dependencia<sup>138</sup>. Bajo esta perspectiva Cardoso afirma que no puede existir una teoría de la dependencia sin referirla a la teorización y análisis histórico de las “situaciones concretas de dependencia”.

Bueno, tras la derrota de 1973 y los posteriores procesos de “renovación socialista”, la crisis y caída de los paradigmas de izquierda como la URSS y China, las contradicciones políticas de los procesos cubano y nicaragüense, la aparición de enfoques como la posibilidad de apropiarse de la democracia burguesa para construir nichos de desarrollo autónomos dirigidos por una burguesía internacionalizada y tecnocrática, el debate sobre las revoluciones realmente posibles en sociedades dependientes, las derrota de los procesos políticos revolucionarios en Centroamérica y el tercer mundo en general, la aparición de los “éxitos neoliberales” como Chile y los tigres asiáticos, la llamada crisis del marxismo, y el reacomodamiento de los patrones de producción y reproducción mundial del capital unido al hecho de que muchos de los centros de estudios críticos al sistema fueron cerrados, los estudiantes y profesores fueron reprimidos y perseguidos, mientras que otros fueron exterminados, desaparecidos y torturados; hicieron que la discusión quedara trunca, dando pie a esfuerzos de resistencia pero también a casos de notable descomposición teórica y política. Tal fue el caso de F.H. Cardoso y José Serra, que en los noventa se convirtieron en Presidente y ministro de Brasil, apropiándose de uno de proyectos históricos oligárquicos más retrógrados del tercer mundo luciendo en la aplicación de las más radicales políticas neoliberales en boga sumándose de este modo al carro de los coristas del triunfo definitivo del capitalismo en la historia.

---

esta depende del monto global de capital variable y de capital constante; en cuarto lugar, el abaratamiento de las materias primas y de los productos de alimentación dependieron de la superexplotación del trabajador local; y por último, la explotación del trabajador local fue posible sin alterar negativamente el proceso de acumulación, porque en las economías dependientes la circulación se separa de la producción para realizarse en el mercado externo. En “Dialéctica de la Dependencia...”, op. cit.

<sup>136</sup> Al respecto refiérase a los debates en el Congreso Latinoamericano de Sociología de Costa Rica en 1974, en que ya se planteaba el cierre de la discusión en torno a la teoría de la dependencia. Véase por ejemplo la ponencia de Agustín Cueva: “Problemas y Perspectivas de la Dependencia”, en el libro “Debate sobre la Teoría de la Dependencia y la Sociología Latinoamericana”, EDUCA, Costa Rica, 1979.

<sup>137</sup> El concepto “desarrollo dependiente”, en tiene un doble sentido: por una parte como crítica a los que sostienen que el desarrollo es un proceso tapizado hacia la “modernización” vía instalación de un sector industrial dinámico e intensivo en capital; y por otra parte, como planteamiento de la idea de que el desarrollo es posible en la medida en que se le condicione al análisis tanto de las condiciones específicas de la situación concreta como de la relación de las clases sociales que determinan el proyecto de desarrollo, el cual debe estar orientado a conquistar grados cada vez menores de dependencia y a desplazar el sistema de decisiones económicas del centro a la periferia, consiguiendo aumentar la autonomía nacional respecto del tutelaje de la economía mundial

<sup>138</sup> “Dependencia y desarrollo”, Cardoso y Faletto, op. cit.

¿Cómo se pudo producir un cambio tan drástico?<sup>139</sup>. Ya en la lectura del libro Dependencia y Desarrollo podemos advertir los lineamientos del viraje teórico que implicó no solo recriminar fuertemente en contra de la teoría de la dependencia sino descalificarla en forma total. A juicio de Cardoso el desarrollo es posible en la medida en que se le condicione al análisis tanto de las condiciones específicas de la situación concreta como de la relación de las clases sociales que determinan el proyecto de desarrollo, el cual debe estar orientado a conquistar grados cada vez menores de dependencia y a desplazar el sistema de decisiones económicas del centro a la periferia, consiguiendo aumentar la autonomía nacional respecto del tutelaje de la economía mundial ¿Qué implicancias tuvo este debate en la década de los ochenta?. Una vez demostrada la debilidad e incluso inexistencia de un proyecto burgués nacionalista sostuvieron que el desarrollo dependiente de las economías latinoamericanas era irreversible, por lo que la tarea central era viabilizar la democracia, asumiendo como principal contradicción la existencia del autoritarismo y el corporativismo estatal, que impedían ampliar y desarrollar los vínculos del capital internacional con las estructuras y economía locales, única forma de llenar el vacío histórico latinoamericano consistente en una fuerte inyección de capitales e inversiones<sup>140</sup>.

El itinerario teórico de Cardoso coincide con el ascenso del neoliberalismo en el mundo. Ya en 1977 Cardoso<sup>141</sup> defendía la tesis de que sólo había una revolución posible en las sociedades dependientes: la revolución de la burguesía internacionalizada. Sostenía que la dependencia no puede ser definida por criterios territoriales entre centro y periferia. Más bien lo que debe constatarse es que existen diversos grados de dependencia. La clave para romper con la dependencia está en determinar las etapas de ella, pues existe una etapa en que a partir del desarrollo dependiente asociado<sup>142</sup> es posible incrementar notablemente la acumulación de capital mediante la inversión extranjera. Esto solo es posible si existe en el poder una clase burguesa que se asocie en el desarrollo con el capital multinacional. Esta tesis implicaba asumir que los fracasos de la flama revolucionaria anticapitalista en América Latina, ya no solo indicaba la derrota de la tesis relativa a una burguesía nacional revolucionaria, sino el fin de la tesis de que las clases explotadas y dominadas podrían hegemonizar el desarrollo rompiendo la dependencia. Las derrotas de ambos proyectos eran definitivas, no esperándose más que un último, poderoso y ahora sí efectivo intento revolucionario: la burguesía transnacionalizada.

Pero la incorporación plena de la burguesía al capitalismo mundial implicaba un cambio político importante: había que consolidar la transición a la democracia, terminar con el autoritarismo y darle un nuevo rol al Estado, un rol subsidiario que acicateara la acumulación de capital. Cardoso lo planteaba de la siguiente manera: *“designo como revolución burguesa de los países dependientes al proceso de apertura controlada y al desplazamiento del bloque en el poder de los intereses de los antiguos grupos nacionalistas y la burguesía populista, que fueron sustituidos por la burguesía internacionalizada y por el tecnocratismo civil y militar.”*<sup>143</sup>

El desarrollo de estos planteamientos se logró tras la formulación de una dura crítica política y teórica a los planteamientos de Ruy Mauro Marini. En 1978, en la Revista Mexicana de Sociología de la UNAM, Cardoso y Serra criticaron la tesis de Marini referida a la superexplotación y al subimperialismo. Entre las airadas críticas se cuentan: no existe desarrollo del subdesarrollo pues las exportaciones de América Latina al centro no se han traducido en una caída de la tasa de ganancia para la clase burguesa latinoamericana asociada al sector exportador. Por el contrario se ha registrado un aumento de la tasa de ganancia en la periferia, lo que demuestra la inexistencia de un intercambio desigual en las transferencias de valor entre centro-periferia. Es decir, si bien es cierto ha existido deterioro de los términos de intercambio, este hecho no ha significado pérdidas importantes en la tasa de ganancia latinoamericana. Es decir no existe transferencia de valor desde la periferia al centro. Esto implica que no existe el subimperialismo (o capitalismo de Estado) en tanto cuanto no es determinante para la acumulación la absorción de demanda efectiva por parte del sector público. Más

---

<sup>139</sup> Un excelente análisis referido a este proceso de transfiguración teórica camaleónica de Cardoso y compañía, puede leerse en “La Dependencia a Debate”, Roberto Carlos Hernández López, en Revista de Estudios Latinoamericanos, número 40, Ciudad de México, México 2005.

<sup>140</sup> “Dependencia y desarrollo”, Cardoso y Faletto, op. cit.

<sup>141</sup> “Clases sociales y la crisis política en América Latina”, en el libro Clases Sociales y crisis políticas en América Latina. Seminario de Oaxaca, quinta edición, México, UNAM, Siglo XXI, 1988.

<sup>142</sup> “Desarrollo dependiente asociado” es una construcción teórica de Cardoso y Faletto en “Dependencia y desarrollo”, op. cit.

<sup>143</sup> “Clases sociales y la crisis política en América Latina”, op. cit. Pág. 231-232

importante que la demanda del sector público, es el consumo privado como agente multiplicador del crecimiento económico. Este crecimiento sólo puede realizarse si las clases medias asumen nuevos patrones de consumo. Sin embargo para la realización de este cambio es fundamental que la superestructura política periférica coincida y se sincronice con la superestructura política del capital multinacional, a saber la democracia liberal que requería desmontar al sector público y poner en el centro de la periferia el rol trascendental del sector privado. Cardoso y Serra justifican lo anterior con una entelequia: a su juicio, al empresariado de la periferia le interesa la tasa de ganancia más que la plusvalía. Esto significa que aún cuando la clase trabajadora no consuma nada de lo producido, de todos modos se registraría el aumento en la ganancia en poder de la burguesía, pues ésta recurriría a la devaluación del capital, al aumento de productividad y a la mejora en el capital y la elevación de los niveles de eficiencia logrado con éste<sup>144</sup>.

La respuesta de Marini<sup>145</sup> apareció simultáneamente en el mismo número de la Revista Mexicana de Sociología. A juicio de Marini, Cardoso y Serra ya no son cultores de la teoría de la dependencia sino del neodesarrollismo. La base de su acusación está en que los aludidos al plantear que es posible el desarrollo en un contexto de dependencia, lo que hacen es validar los antiguos preceptos desarrollistas referidos a que bajo ciertas condiciones es posible sacar del atraso a la periferia si esta se incorpora de manera plena a los flujos de capital internacional. Es más Marini afirma que estos autores falsean sus argumentos al endilgarle una supuesta adscripción a la estacionalidad económica latinoamericana. Marini afirma que es perfectamente posible concebir en la periferia la existencia de una crisis económica y simultáneamente un aumento o salto hacia nuevos y más altos niveles de acumulación de capitales. Para lograr esta aparente contrariedad, Marini sostiene su tesis de la súper explotación, pues sólo incrementando la plusvalía extraída a la clase explotada es posible compensar el intercambio desigual. En este sentido Marini le recrimina la ignorancia en la que Cardoso y Serra incurren pues confunden valor de uso con valor y ganancia con plusvalía. Ciertamente esto no ocurriría si la crítica proviniese del marxismo, pero como Cardoso y Serra son cultores del “sociologismo neodesarrollista” no alcanzan a comprender y explicar la naturaleza de la lucha de clases en América latina. Marini sentencia que no basta con constatar que lo central en la dependencia es la lucha de clases, sino más bien se debe explicar los intereses y proyectos de las clases en lucha. Es decir, la lucha de clases no cae del cielo, hay que explicar porque se produce y como las clases van desarrollando sus proyectos. Es en este marco que Marini sostiene que Cardoso y Serra develan sus intereses de clase al convertirse en apologetas del capitalismo periférico. De lo contrario no se entendería la defensa y justificación teórica del proyecto burgués basado en el compromiso y colaboración de la clase oligárquica internacionalizada con los intereses del capital multinacional del centro.

Marini sostiene que la razón de tan ácida crítica hacia él descansa en la defensa hecha de la tesis de que para terminar con la dependencia y el subdesarrollo se debe instalar como proyecto hegemónico el protagonismo de las clases explotadas en la lucha por el poder, única manera de arremeter contra las estructuras, relaciones de complicidad y concepciones ideológicas que perpetúan el desarrollo del subdesarrollo. Para Marini la única forma de terminar con el subdesarrollo es mediante una síntesis de la lucha de clases, síntesis que sólo puede significar la lucha revolucionaria y toma del poder para la construcción del socialismo. Y esto es así porque a juicio de Marini, el capitalismo dependiente lo único que hace es construirse sobre la súper explotación del trabajo lo que se logra divorciando el aparato productivo del consumo de las masas. En este sentido, la burguesía tiene muy claro que no pueden ampliar hacia nuevos horizontes sus niveles de acumulación si el consumo interno de las masas es limitado y bajo. Para poder ampliar la acumulación esta debe realizarse en el mercado mundial. De aquí se sigue que cualquier proyecto de desarrollo enarbolado por la burguesía seguiría significando el desarrollo del subdesarrollo, es decir, desarrollo para la burguesía, subdesarrollo para los explotados y dominados.

Es en este punto donde nuevamente Marini demuestra los intereses de clase de sus críticos. A su juicio la tesis del “desarrollo dependiente asociado” no es más que la base teórica de un proyecto burgués. De lo contrario como entender, pregunta Marini, los denodados esfuerzos hechos por Cardoso y asociados por recuperar la teoría liberal de la democracia, con el concepto de “viabilidad de la democracia”<sup>146</sup>. No es Marini, sino

---

<sup>144</sup>“Las Desventuras de la Dialéctica de la Dependencia”, F. H. Cardoso y J. Serra, en Revista Mexicana de Sociología, número extraordinario, año XL, volumen XL, México, UNAM, 1978.

<sup>145</sup>“Las razones del Neodesarrollismo: respuesta a F. H. Cardoso y J. Serra”, en Revista Mexicana de Sociología, 1978.

<sup>146</sup>En “El Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)” desarrollado en Costa Rica en 1978 el tema central fue la tesis de Cardoso en torno a que la democracia es un valor con un carácter neutro que con un adecuado proyecto social de desarrollo puede contribuir a ganar mayores grados de autonomización en la toma de decisiones respecto de las

Cardoso el que plantea que la única forma de atraer el capital multinacional es desarrollando la democracia en desmedro del autoritarismo; o dicho de otro modo la única forma de desarrollo posible es aumentar el consumo privado interno, privilegiar la inserción de las clases medias en el circuito comercial mediante la expansión del crédito, y desmontar los escollos al libre flujo de capitales provenientes de un Estado, cuya demanda interna no es trascendental para la realización de la acumulación del capital.

Cabe destacar que este concepto sobre la viabilidad de la democracia, fue clave en la adhesión al proyecto neoliberal por parte de un ejército de teóricos, políticos y grupos de poder otrora ligados a la teoría de la dependencia o al estructuralismo desarrollista y que se implemento de manera nítida en los noventa bajo el concepto de “transición a la democracia”. Las tesis referidas a que el neoliberalismo se desarrolla mejor en democracia que en dictadura, tienen como telón de fondo, la compatibilización de la democracia con la internacionalización del capital, los procesos de “renovación socialista” y la convalidación de credenciales “democráticas” de partidos y gobiernos ante organismos multinacionales cuya tarea es la estandarización política neoliberal en el mundo entero. Peor aún, detrás de todos estos esfuerzos y volteretas teóricas se busca diluir y cuestionar el papel fundamental de transformación histórica por parte de las clases explotadas y dominadas. Para tal efecto se ha, echado un pesado manto de dudas y cuestionamientos sobre la validez teórica del análisis marxista del capitalismo. Argumentos tales como “que el marxismo no da cuenta del capitalismo contemporáneo porque es una construcción teórica asociada a etapas muy primarias de capitalismo”, o que el marxismo no valora la democracia porque esta no se había desarrollado como la conocemos actualmente cuando Marx estudio El Capital, lo único que esconden es su adhesión ideológica a cualquier proyecto político que provenga de la burguesía o de la pequeño burguesía y su rechazo visceral a proyectos políticos claramente definidos por su matriz socialistas revolucionarios y de dictadura del proletariado. De lo contrario no se comprende tanto esfuerzo e incluso histeria político-teórica de los defensores de proyectos “auténticamente democráticos” frente a la dictadura del proletariado, (oponiendo así democracia al supuesto autoritarismo de la dictadura del proletariado).

En fin, ya finalizando la década del noventa, Thotonio Dos Santos hace un balance de la teoría de la dependencia respondiendo a una de las principales críticas formuladas: ¿cómo explicar que desde la periferia hayan aparecido proyectos modernizadores exitosos tales como los tigres asiáticos?. Buscando respuesta Dos Santos hace un pequeño recorrido histórico. En este sentido sostiene que *“si la teoría del desarrollo y del subdesarrollo era el resultado de la superación del dominio colonial y del surgimiento de burguesías locales deseosas de encontrar su camino de participación en la expansión del capitalismo mundial, la teoría de la dependencia, surgida durante la segunda mitad de la década de los sesenta, represento un esfuerzo crítico para comprender las limitaciones de un desarrollo iniciado en un período histórico en que la economía mundial estaba ya constituida bajo la hegemonía de enormes grupos económicos y poderosas fuerzas imperialistas, aun cuando una parte de ellas estaba en crisis y abría oportunidad para el proceso de descolonización.”*<sup>147</sup>

Pero, ¿existía burguesía nacional en América latina deseosa de llevar a la práctica el proyecto histórico de una revolución burguesa?, ¿en qué capitalismo se insertaba América Latina?. Mientras algunos sostuvieron que en América Latina no había burguesía nacional porque esta se hallaba en plena transición al capitalismo bajo un esquema feudal, otros sostenían que la inserción de América Latina en el sistema mundo capitalista ya se había producido por lo que más que esperar la existencia de una burguesía nacional deseosa del capitalismo industrial, deberíamos encontrar una clase dominante oligárquica asociada a los flujos del comercio mundial y dependiente de las cuotas de ganancias que esa misma vinculación comercial y financiera le dejaba a costa de mantener relaciones sociales locales funcionales con esa dependencia en un esquema de consolidación del imperialismo. En este sentido, a juicio de Dos Santos, *“Era, sin embargo, evidente que Frank estaba en lo cierto en la esencia de su crítica. América Latina surgió como una economía mercantil, volcada hacia el comercio mundial y no puede ser, de forma alguna, identificada como un modo de producción feudal. Las relaciones serviles y esclavistas desarrolladas en la región fueron parte, pues, de un proyecto colonial y de la acción de fuerzas sociales y económicas comandadas por el capital mercantil financiero en pleno proceso de acumulación.”*<sup>148</sup>. Y sin embargo aquella tesis provoco un espectacular debate en las ciencias sociales. Lo más controvertido de aquella tesis era que, a diferencia de los que esperaban la llegada del

---

políticas del capital. fue en este debate en que se destacaron teóricos como Nolbert Lechner y Guillermo Odonell, ambos apologetas de la democracia y su viabilidad.

<sup>147</sup>“La teoría de la Dependencia. Balance y Perspectiva”, Theotonio Dos Santos, Plaza y Janes, Barcelona 2002, Pág. 24.

<sup>148</sup>“La Teoría de la Dependencia...”, op. cit. Pág. 31

Mesías (bajo la forma de una burguesía nacional revolucionaria), las relaciones sociales funcionales del imperialismo mundial podían tener un carácter múltiple, combinando relaciones precapitalistas y capitalistas en un todo coherente con las necesidades de la inserción de la economía latinoamericana en el comercio mundial. La consecuencia política de esta tesis era que por cierto era dable esperar no sólo revoluciones de liberación nacional, sino también revoluciones con un carácter anticapitalista de orientación socialista, máxime si a juicio de los “dependentistas”, existía una semejanza entre las formaciones sociales de transición al socialismo y las formaciones socioeconómicas de transición al capitalismo.

No obstante, el desarrollo dependiente asociado al capital trasnacional en los 90 llevo a niveles inauditos la exclusión social, la concentración económica y la desigualdad, temas que enmarcadas en las crisis económicas de la década de los noventa ha hecho que se imponga una aguda crítica al neoliberalismo y se ponga en duda la estrategia de desarrollo impulsada por este basada en las importaciones de capital extranjero.

***“En la década de los noventa, cuando la tasa de interés internacional cae, los países dependientes se ven estimulados y hasta forzados a emprender políticas económicas de valorización de sus monedas nacionales. Estas políticas los llevan a generar importantes déficit comerciales, los cuales procuran cubrir atrayendo capital especulativo de corto plazo, pagándoles altos intereses internamente.....Es así que, al escaparnos de los intereses internacionales altos de los ochenta y bajos de los noventa, caímos en la trampa de intereses internos altos. El Estado se convierte en prisionero del capital financiero, ahogado por una deuda pública en crecimiento exponencial, cuyo servicio no deja ya ningún espacio para la inversión estatal, y también cada vez menos para las políticas sociales y aun para la mantención del modesto funcionamiento público de la región. ...El contenido de clase del Estado se hace, pues, más evidente todavía. Se pone completamente al servicio del gran capital financiero, subordinando cada vez más a los otros sectores de la burguesía. Se ve obligado a abandonar el clientelismo y el patrimonialismo de las antiguas oligarquías, por lo cuál el Estado atendía a sus familias y a una basta población de clase media. Suprime la apertura llevada a cabo por el populismo a los dirigentes sindicales y otras entidades corporativas. No hay dinero para nadie más: el hambre del capital financiero es insaciable.”***<sup>149</sup>

Pero a la teoría de la dependencia se le cuestionaría fuertemente precisamente en los ochenta y en los albores de los noventa. La pregunta era, ¿cómo explicar el desarrollo económico de los “tigres asiáticos”, otrora colonias empobrecidas y miembros del tercer mundo que se convertían en un “milagro económico” aplicando estrategias de liberalización económica?. Frente a este dato, los dependentista se volcaron al estudio minucioso del caso y encontraron varios factores explicativos de este “milagro económico”: en primer lugar, los países del sudeste asiático no habían contraído abultadas deudas externas en los 70 como sí lo habían hecho los países latinoamericanos y de Europa del Este. En segundo término, los países de esa región habían implementado profundos procesos de reforma agraria 20 y 30 años antes que lo comenzaran a hacer en Latinoamérica. En tercer término, estos países contaron con el apoyo preferencial de los EE.UU. y Japón, inyectando masivas cantidades de capital productivo a fin de modernizar las estructuras productivas y así impedir que estas sociedades se convulsionaran cayendo en manos de la órbita soviética. De este modo, estos países se convirtieron en un complemento productivo de la economía japonesa, sin embargo lo hacían con industrias y tecnologías en proceso de obsolescencia importadas desde Japón, pero con condiciones especiales de penetración comercial en el mercado norteamericano. De este modo, tanto EE.UU. como Japón se reservaban las tecnologías de punta y la industria más sofisticada, dejándoles a estos países el ensamblaje de mercancías de menor requerimiento tecnológico. Por último, en todos los “milagros del sudeste asiático”, el Estado tuvo una fuerte intervención económica al fomentar el desarrollo productivo e imponer fuertes barreras arancelarias a las importaciones de industrias livianas, en un contexto de alto gasto fiscal y público.

No obstante las particularidades de los países asiáticos, estos dejaron en evidencia el carácter dependiente de su desarrollo durante la crisis asiática, que comenzó a sembrar su embrión cuando China irrumpió fuertemente en el mercado norteamericano a principios de los noventa. Por otro lado la revaluación del Yen japonés permitió a China entrar a EE.UU. con sus mercancías, esto obligo a las economías del sudeste asiático devaluar sus monedas a fin de competir con las exportaciones chinas hacia EE.UU. Este juego con los tipos de cambio alimento la especulación, la que finalmente reventó en 1997. Todos estos procesos evidenciaron que los conceptos de subimperialismo y exclusión que la teoría de la dependencia atribuía al desarrollo dependiente, eran verificables y válidos, por cuanto se demostraba que era imposible analizar el desarrollo de una economía si no se lo hacía a la luz del estudio del sistema económico mundial cuya característica esencial

---

<sup>149</sup>“La Teoría de la Dependencia...”, op. cit. Pág. 40

ha sido la división entre un centro económico, tecnológico y cultural concentrador y una periferia subordinada y dependiente. Este esquema quedó aún más nítido en las interminables negociaciones del NAFTA y el ALCA en cuya implementación los esquemas liberales fracasaron fundamentalmente porque no es posible integrar economías profundamente asimétricas y desiguales, en que un centro se constituye en polo de acumulación de capitales que transfiere tecnologías y consume la producción mundial y una periferia que se convierte en subsidiaria de esa acumulación y se beneficia “del chorreo” que resulta del proceso.

Por lo demás las bases de los actuales desequilibrios de la economía mundial deben buscarse en la anatomía misma de funcionamiento y sobrevivencia del centro a costa de la periferia. De este modo entre 1983 y 1987 se registró un proceso de recuperación económica fundado en los crecientes y gigantescos déficits fiscales norteamericanos. Estos déficits se manifestaron en el lanzamiento a la circulación de inmensas cantidades de dólares que servirían para la recuperación de la economía mundial. Fue esta base material la que permitió el ascenso de gobiernos conservadores que alzaron como bandera el neoliberalismo. Todo este dinero circulando derivó en el ascenso del capital financiero, que mediante el juego de los tipos de cambio e interés acentuó la apropiación y extracción de excedente y ahorros desde el tercer mundo y América Latina en particular. *“La generación de este excedente cada vez mayor, que no se convierte en inversión interna y sí se destina al pago de intereses y otros tributos coloniales, obligó a un aumento de la distribución negativa de la renta. Para generarlo fue necesaria una rebaja brutal de los niveles salariales y de la participación de los salarios en las rentas nacionales.”*<sup>150</sup> El mecanismo más utilizado para esta exportación de excedente y ahorro hacia los países centrales son las balanzas de pagos y todo el conjunto de instrumentos usados para exportar capital desde la periferia<sup>151</sup>.

El recorrido hecho por Dos Santos es importante, porque a finales de los ochenta y en el primer lustro de los noventa todo parecía indicar que efectivamente Cardado había tenido razón en su discusión con Marini y que la teoría de la Dependencia como el marxismo eran cuerpos teóricos muertos y en estado de descomposición.

Sin embargo, ¿qué significó el modelo de crecimiento basado en el capital internacional?. Si Cardoso esperaba conseguir desarrollo a partir de la dependencia asociada, se equivocó: el peso estructural del desempleo y de la precarización laboral aumentó en la economía. Ciertamente que esto destruye uno de los supuestos del neodesarrollismo en torno a que la masiva llegada de capitales haría disminuir el peso estructural del desempleo. Por esta razón, la tesis de la superexplotación de Marini parece confirmarse, máxime se considera que una mayor precarización, unido a un mayor peso estructural del desempleo eleva las tasas de plusvalía y explotación. Por consiguiente el beneficioso impacto esperado que tendría la llegada masiva de tecnología en los procesos productivos convirtiéndolo incluso a los países de la periferia en exportadores de manufacturas industriales no crea las condiciones para la disminución de la precarización ni del peso estructural del desempleo, por el contrario refuerza la superexplotación del trabajo, expresado en subempleo, marginalidad y exclusión social. Esto lleva a una segunda constatación: no importa el proyecto burgués que se implemente, pues todos son funcionales al centro del capital mundial. Por tanto todos estos proyectos no sólo generan dependencia sino que la profundizan.

En definitiva, para la teoría de la dependencia el principal obstáculo al desarrollo dependiente dice relación con el proyecto político de clases oligárquico y funcional a ciertas facciones del capital mundial.

---

## **6.- Modelo Neoliberal: ¿Revolución o Contrarrevolución?**

¿Fue el experimento neoliberal una verdadera revolución?, o ¿fue una contrarrevolución?

En estos márgenes tan amplios, se desenvuelve el debate actual entorno al modelo creado bajo dictadura. Avanzar en uno u otro sentido, inevitablemente nos lleva a preguntarnos sobre las consecuencias políticas de cada afirmación. ¿Qué significa esto de una revolución capitalista dentro de un sistema que ya era capitalista?, ¿qué consecuencias tiene la afirmación de que el golpe de Estado en realidad inauguró un período contrarrevolucionario?. De acuerdo a la lectura crítica de la bibliografía, el período neoliberal bajo dictadura ha sido definido como una revolución y contrarrevolución en forma simultánea.

---

<sup>150</sup> “La Teoría de la Dependencia...”, op. cit. Pág. 93

<sup>151</sup> “El Saqueo de América Latina”, Jacobo Schatan W, LOM, Santiago 1998

A partir del mismo 11 de septiembre del 73, comienza un período de difíciles definiciones al interior del nuevo gobierno. El hecho de que los militares se hayan tomado el poder era una cosa muy distinta a saber qué se debía hacer con él. En este período de definiciones que van hasta abril de 1975, las distintas fuerzas políticas que habían apoyado el golpe se enfrascan en una dura pugna: nacionales contra liberales; gremialistas y corporativistas contra neoliberales; demócratas cristianos contra las indefiniciones autoritarias de Pinochet. El balance de esta pugna se saldó a favor de un nuevo grupo, ajenos a los patrones de comportamiento político "tradicional". Este grupo fue el de los neoliberales. Pero ¿Quiénes eran estos neoliberales?, ¿en verdad eran tan "nuevos" como ellos mismo pretendían?, ¿cuál era su proyecto?, ¿lograron realmente hacer una "revolución", o esto fue una de las mitologías legitimantes del nuevo proyecto?

Existe un conjunto de escritos que sostiene que el proyecto neoliberal más que ser revolucionario, fue restaurador de cierto pasado "liberal" o de ciertos esfuerzos liberalizadores que se habrían visto "frustrados" por las políticas económicas practicadas por el Estado Benefactor. Así, Sofía Correa<sup>152</sup> sostiene que el proyecto neoliberal chileno se plasma a partir de los diagnósticos y políticas hechas por la Misión Klein Sacks en la década del cincuenta<sup>153</sup>. Esta Misión habría coincidido bastante bien con el proyecto económico del diario El Mercurio y la Universidad Católica en la creación una escuela de economía orientada según las mejores tradiciones de los economistas liberales ortodoxos de la Universidad de Chicago (financiada por el departamento de estado norteamericano<sup>154</sup>). Este proyecto se planteó crear un nuevo tipo de mentalidad empresarial al son de políticas monetarias de corte ortodoxo (con su prologo de liberalización de precios y restricción de la oferta de dinero) en un contexto de creciente abstinencia estatal en materias económicas. Sin embargo, el fracaso de esta Misión a manos del compromiso político social sustentador del Estado benefactor, habría hecho concluir que no había manera de implementar el neoliberalismo sino era mediante un régimen político fuertemente autoritario y represor. En este sentido hay autores que van aún más lejos al situar al neoliberalismo como una reintroducción histórica al proyecto comercial oligárquico interrumpido por la crisis mundial de 1914-1945. De este modo Gabriel Salazar sostiene que la elite chilena furiosamente impregnada por el liberalismo capitalista del siglo XIX se vuelve cada vez más libremercadista. Sin embargo, esta conducta no aparecería en el período 1930-1973 pues las pugnas intercapitalistas habrían desarticulado los flujos comerciales mundiales y hecho retroceder a las fuerzas e ideas comercial-liberalizadoras. Una vez recompuesto y homogeneizado el capitalismo mundial en torno a un nuevo tipo de liberalismo, la elite mandaría al gran basurero de la historia aquel iluso proyecto productivista que si bien es cierto lo había empleado como defensa ante la crisis en 1930, una vez pasada ésta, lo habría dejado para volver a sus andanzas libremercadistas.<sup>155</sup>

En Chile, desde el interior del proyecto neoliberal, se puede constatar la carencia de un buen análisis histórico tanto de su propio accionar como del conjunto de la historia de Chile. Las pocas interpretaciones históricas están marcadas por un fuerte moralismo justificatorio del 11 de septiembre. Además sus enfoques históricos están marcados por un tiempo eje en torno al cual se libra toda la historia humana: libremercado v/s estatismo. Sin embargo, los pocos escritos de interpretación histórica (no realizada por historiadores sino por economistas y abogados) pueden apoyar tanto las tesis de la revolución como de la reedición de un antiguo proyecto. Respecto del segundo conjunto de escritos, es posible hallar algunas interpretaciones que apoyan las tesis de Salazar. Un ejemplo es Carlos Cáceres, ex ministro del Interior de Pinochet. A juicio de este testigo y actor del proceso, el neoliberalismo sería una "reintroducción al mercado", toda vez que Chile habría vivido una expansiva etapa de libre comercio hasta la primera guerra mundial que fue interrumpida por la crisis económica internacional. El mercado libre, que había sido reemplazado por la industrialización sustitutiva, es reivindicado con el golpe de Estado que reinstala en gloria y majestad los mecanismos de libre

---

<sup>152</sup> "Algunos antecedentes históricos del proyecto neoliberal en Chile (1955-1958)", Sofía Correa S. En Revista Opciones N 6, 1985

<sup>153</sup> Vittorio Corbo sostiene que las políticas neoliberales en rigor comenzaron con el esfuerzo de estabilización antinflacionaria de algunos economistas y pensadores bajo el Gobierno del Presidente Frei. Al respecto véase "Problemas, teorías del desarrollo y estrategias en América Latina", en Estudios Públicos, N°32, Centro de Estudios Públicos, Primavera 1988.

<sup>154</sup> "Los Chicago Boys: operación Chile", Juan Gabriel Valdés, Editorial Zeta, Buenos Aires, 1989.

<sup>155</sup> "Los límites históricos de la modernidad (neo)liberal en Chile", Gabriel Salazar, en Cuadernos de Historia N°12, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile, Santiago 1992. También ver: "Historia contemporánea de Chile", G. Salazar/J.Pinto, op. cit.

comercio.<sup>156</sup> Es decir, la economía de mercado en tanto "reintroducción" a un camino extraviado, era una de las "tradiciones" que el régimen militar reconstruyó. En consecuencia el proyecto neoliberal más que ser de revolución sería de restauración del esquema socio económico perdido con la primera guerra mundial y la crisis mundial de 1929. En el mismo sentido se pronuncia P. Barahona que en tono imperativo sentencia: "**Tal vez la historia completa nos permita decir que Chile comenzó el siglo XX y terminó en buena forma. En el medio, 1925 a 1973, desde el punto de vista económico, perdió el tiempo.**"<sup>157</sup> No obstante, hay que decir que bajo este "tiempo perdido" (1925-1973), los líderes políticos de los empresarios manifestaron una conducta bastante proclive al tipo de economía vivida bajo el Estado de Compromiso, al punto en que un personaje tan importante como Jorge Alessandri se oponía con fuerza a las políticas de corte monetario ortodoxo<sup>158</sup>.

Tal vez sea paradójico que, por un lado, Salazar (un marxiano) y, por otro, Cáceres y Barahona (antimarxistas, panegiristas del neoliberalismo) coincidan en que el régimen militar no fue una revolución sino una restauración de "algo" perdido en los "combates de la historia". Pero, lo que ciertamente los neoliberales no responden es ¿por qué las elites o clases dominantes aceptan el cambio (que a juicio de los neoliberales no les convenía) desde una economía de libre mercado a una economía de sustitución de importaciones?, ¿por qué los neoliberales califican con un carácter socializante a la economía por sustitución de importaciones. ¿Acaso esta no se basaba en los mecanismos señalados como "de mercado" por la economía política capitalista?, ¿cuál es la diferencia entre el "mercado libre neoliberal" y el "mercado de la economía política capitalista" del período 1930-1973?.

Sin embargo, la tesis de la "restauración" con un fuerte contenido "contrarrevolucionario" también es defendida por otros autores ajenos al neoliberalismo. Un ejemplo es Gonzalo Cáceres<sup>159</sup>, quien sostiene que la alianza entre neoliberales y militares<sup>160</sup> tiene un carácter eminentemente contrarrevolucionario. Sin embargo, no define los términos de esta contrarrevolución. Sin lugar a dudas que esta es una de las características del debate en torno a la caracterización del sentido histórico del neoliberalismo; tanto los que sostienen que fue una revolución como los que afirman que hubo una contrarrevolución no examinan ni aclaran convenientemente qué se entiende por una u otra cosa, porque si estamos hablando de una contrarrevolución ¿acaso lo hacemos desde el punto de vista de la ruptura que en general significó el período 1930 -1973, o existe contrarrevolución desde el momento en que se reacciona violentamente contra las reformas estructurales emprendidas por los gobiernos de Frei y Allende?, y si esto último fuera cierto ¿significa que si hablamos de "contrarrevolución", el período comprendido entre las décadas del 30 al 70 fue revolucionario?, entonces ¿en qué sentido se habla de "contrarrevolucionario"? Vale la pena problematizar un poco más el contenido o significado de esta "contrarrevolución" porque si pensamos concretamente el período 30-73 ó más particularmente el período 64-73 no queda muy claro cuáles fueron los contenidos de la "revolución"<sup>161</sup>.

---

<sup>156</sup> "La vía chilena a la economía de mercado", Carlos Cáceres, en Estudios Públicos, N°6 Centro de Estudios Públicos, Santiago de Chile, Otoño 1982.

<sup>157</sup> "Desarrollo y Estabilidad. Una interpretación histórica", Pablo Barahona, en Estudios Públicos N°53, Centro de Estudios Públicos, Santiago de Chile, Verano 1994, Pág.53

<sup>158</sup> Al respecto ver: "Historias personales: políticas públicas" O. Muñoz, (compilador), Editorial Los Andes, Santiago, CIEPLAN, 1993. Ver entrevista a Jorge Marshall Silva, Pág.187. Y "Chile de Alessandri a Pinochet: en busca de la utopía", Alan Angell, Editorial Andrés Bello, Primera edición, Santiago, 1993, Pág.38

<sup>159</sup> "Neoliberalismo en Chile: Implantación y proyecto 1956-1980", Revista Mapocho, N°36, Biblioteca Nacional, Santiago de Chile, Segundo Semestre de 1994.

<sup>160</sup> Allan Angel en "Chile de Alessandri a Pinochet...", op. cit., sostiene que los militares entraron en comunión con los neoliberales por las siguientes razones: 1.-por responsabilizar de todos los males de la nación a los sectores políticos que sustentaron el régimen desde la década de 1920. 2.-por la necesidad de los militares de legitimar su golpe lo que los hacía buscar un "nuevo modelo" descartando "reconstruir" el antiguo. 3.-la necesidad de tener buenas relaciones con el mundo financiero internacional, única fuente de apoyo financiero e inversión. 4.-el corporativismo implicaba alentar al sistema político anterior para su reconstrucción, sobre todo bajo la dirección de la DC. 5.-la atractiva "desocialización" y "desorganización" implícita en la filosofía de los neoliberales encajaba con la necesidad de los militares de proteger la seguridad nacional desarticulando a los sectores populares y al movimiento sindical. 6.-"El monetarismo ofrecía una nueva utopía en contraste con los fracasos del pasado, y la respuesta de una utopía podría usarse para "justificar" la brutal represión que siguió al golpe militar. La nueva ortodoxia económica atrajo a los militares porque ofrecía coherencia y disciplina y se la percibía como técnica y científica y, por lo tanto, ideológicamente neutral. Una vez en marcha, el proceso iba a ser irreversible y, como medio necesario para la salvación nacional, sus premisas no se iban a poner en duda.", Pág.99.

<sup>161</sup> Sobre los conceptos revolución y contrarrevolución puede consultarse el "Diccionario de Política" Tomos I y II, de Norberto Bobbio y Nicola Matteucci, siglo XXI editores, México, quinta y sexta edición 1988. Estos autores, establecen

En este sentido tendríamos que reflexionar en torno a si los gobiernos del período hicieron una revolución capitalista o burguesa, o, si hicieron una revolución de carácter socialista o de liberación nacional. Un examen al período no permite concluir ni una ni otra cosa, sólo se puede concluir claramente que las reformas estructurales realizadas a la sociedad y economía chilena tenían por objeto destrabar los obstáculos que impedían el normal desenvolvimiento del modelo sustituidor de importaciones, modelo que al estar en crisis generaba también la crisis del sistema de dominación conocido como “nacional populismo”. Por lo menos esto es claro hasta 1970; sin embargo, el problema mayor es el rol que juega la U.P. en todo este período, porque si seguimos la línea de análisis de Salazar y Pinto<sup>162</sup>, la U.P. fue parte del sistema de nacional populismo y por tanto deberíamos concluir que sus políticas difícilmente podrían haber atentado contra el SISTEMA capitalista, no obstante su retórica antimperialista así podría inducirnos a pensar. Pero la historia no es tan sencilla, pues ¿se puede desconocer el carácter pre-revolucionario gatillado por el asenso al gobierno de la unidad popular?, ¿podríamos acaso desconocer el espíritu revolucionario de los sectores populares que participaron en dicho proceso?, ¿acaso el golpe de Estado no es la culminación de una lucha de clases exitosa de parte de la burguesía?. Estos intrincados problemas históricos quedan expuestos si reflexionamos en base a la tesis de la contrarrevolución.

En consecuencia, hasta el momento podríamos sostener que quienes le asignan al proyecto neoliberal un carácter “restaurador” con contenido contrarrevolucionario manejan como primicia el hecho de que el neoliberalismo sería resultado de una serie de tentativas de política económica tendientes a reencontrarse con la tradición del liberalismo económico existente en Chile y América Latina antes de la primera guerra mundial. No obstante, tras el fin de la segunda guerra mundial se habría ido gestando una “frustración” en las corrientes del liberalismo comercial debido a que sus políticas o no eran tomadas en cuenta, o fracasaban debido a la oposición de los sectores beneficiados con las denominadas “distorsiones económicas”. Por consiguiente, bajo este enfoque, lo que habría ocurrido en Chile tras el 11 de septiembre no sería más que una terrible reacción violenta frente a las políticas económicas “erradas” de los sectores sociales beneficiados con dichas políticas. Paradójicamente, esta “reacción” neoliberal también habría coincidido con los sentimientos de “frustración y humillación” de los militares<sup>163</sup> (sometidos en forma total al poder civil), y con los ímpetus “reaccionarios” del imperialismo norteamericano ante la paranoia “del avance del comunismo”.

Por otro lado, existe una variedad de autores cuya afirmación básica es que el proyecto neoliberal sería “revolucionario”. Por ejemplo, Joaquín Lavín<sup>164</sup>, ve que la “revolución” neoliberal (aunque “silenciosa”) se habría formalizado fundamentalmente en el ámbito del consumo por medio de la incorporación de Chile a las pautas de comercio libre internacional. Por su parte J.A. Fontaine<sup>165</sup> sostiene que el proyecto neoliberal fue “revolucionario” en tanto las políticas económicas aplicadas hallan logrado desmontar las reglas económicas

---

una adecuada síntesis de las diferentes maneras de concebir una revolución o contrarrevolución. Al respecto véanse las siguientes definiciones: “La revolución es la tentativa acompañada del uso de la violencia de derribar a las autoridades políticas existentes y de sustituirlas con el fin de efectuar profundos cambios en las relaciones políticas, en el ordenamiento jurídico-constitucional y en la esfera socioeconómica.”(Pág.1458) Por su parte la contrarrevolución estaría definida por un proceso en que: “Son las clases depuestas y algunos grupos de ex revolucionarios, que se reúnen y se ponen de acuerdo para detener el curso de la revolución, a menudo motivando su actitud y sus elecciones con la necesidad de defender la revolución y de consolidar sus logros.”(Pág.1468) Operando con estas definiciones no queda más que preguntarse, ¿cuáles fueron las clases sociales desalojadas del poder, o, cuáles fueron los cambios de carácter en la institucionalidad político estatal que justificase hablar de una revolución?

<sup>162</sup>“Historia Contemporánea de Chile”, op. cit.

<sup>163</sup>No obstante, el ex Comandante en Jefe del Ejército de Chile (1970-1973), General Carlos Prats González, sostiene que esto de la “frustración profesional” era fundamentalmente un eslogan propio de las pugnas de la burguesía reproducidas al interior del ejército. Así afirma: “En 1968, las contradicciones internas de la burguesía dominante en Chile entraron en crisis y la sorda pugna entre la alta burguesía económico-monopolista y la mediana burguesía político-burocrática, provocó, también graves repercusiones en el Ejército.....Tal vez, mucho de los propios oficiales protagonistas de este quiebre del profesionalismo militar, podrían argüir que esta interpretación mía, de crisis interna burguesa, sea hoy rebuscada y que sus motivaciones fueron de hecho, exclusivamente de repudio a los políticos en general, por su desaprensión frente a los intereses de la Defensa Nacional. Una encuesta individual posiblemente les daría la razón. Pero, si analizan lo ocurrido como un fenómeno militar inmerso en la realidad social de Chile de fines del decenio, no podrían desenraizarlo como un fruto sin orujo político.” En “Memorias. Testimonio de un Soldado”, Carlos Prats González, página 573, Pehuén Ediciones, primera edición 1985, Santiago de Chile.

<sup>164</sup>“Chile, una revolución silenciosa”, Joaquín Lavín, editorial Zig-Zag, Santiago de Chile, 1988

<sup>165</sup>“Transición económica y política en Chile (1970-1990)”, Estudios Públicos, N°50, Centro de Estudios Públicos, Santiago, Otoño, 1993. También ver: “Los economistas y el Presidente Pinochet”, Arturo Fontaine, Zig-Zag, Santiago, segunda edición 1988.

tradicionales del Estado y la Sociedad. Esta opinión también es compartida por P. Meller<sup>166</sup>, para quien el modelo económico neoliberal implementado en Chile a partir de la década del setenta, sería revolucionario" por la "novedad" en política económica que este habría significado para el mundo de aquel entonces (en este sentido Chile se habría convertido en un auténtico "exportador de la revolución"). A su vez, José Piñera<sup>167</sup> sostiene que la principal revolución del proyecto neoliberal se habría concretado en el ámbito de las relaciones sociales de producción, en donde se habría conseguido liberalizar y flexibilizar el mercado de trabajos<sup>168</sup> (con su prólogo de debilitamiento y desarticulación de las organizaciones de trabajadores) y de pensiones generando una gran cantidad de capital destinado a la inversión financiera. Pero, la revolución en el ámbito de las relaciones sociales no sólo habría afectado a los dominados, sino también a la clase capitalista. En este sentido C. Montero<sup>169</sup> plantea que el proyecto neoliberal habría significado una revolución en tanto haya creado una nueva clase empresarial (jóvenes emprendedores y dinámicos, de "clase media", educados, cuyo patrimonio es más profesional que patrimonial, de mentalidad liberal cosmopolita, cuyo "proyecto" se debate entre el productivismo y el capitalismo financiero), y haya destruido la mentalidad "estatista, proteccionista, paternalista y poco innovadora" del empresariado tradicional. Igual opinión mantiene Oscar Muñoz<sup>170</sup> para quien el principal problema del desarrollo económico social chileno ha sido la carencia de una moderna clase capitalista. En este sentido, la obra histórica del régimen militar es que a partir de una revolución capitalista dirigida desde el Estado, se creó una nueva clase social dominante, esta vez, capitalista y sabedora de que su función y rol es determinante para subsanar las causas del subdesarrollo chileno.

Por último, P. Vergara y T. Moulian situaron la revolución neoliberal en el ámbito ideológico-estatal. De este modo P. Vergara<sup>171</sup> sostiene que el modelo neoliberal chileno es el más extremo ejemplo de ortodoxia monetaria y librecambista jamás aplicada en país alguno. Este conjunto de políticas económicas se expande al resto de la sociedad mediante los planes de "modernización" que regula toda relación social mediante las leyes de librecambio mercantil en condiciones de completa ausencia estatal. Este conjunto de ideas se fue convirtiendo en una propuesta ideológica refundacional de la sociedad chilena. Sin embargo, esta revolución neoliberal chocó con la más férrea resistencia de la concepción gremial corporativista asociada al sistema político populista y de Estado Benefactor. El período más intenso de esta lucha se da entre 1973 y 1975. El primer problema político que enfrentó ha ambas posiciones fue el tema relativo a la definición del 11 de septiembre, pues había que aclarar su carácter restaurador o refundacional. El problema en sí revelaba que la clase dominante frente al golpe no se consensuó con el tema de la revolución, sino más bien con el tema de la "restauración" de los valores perdidos bajo el gobierno UP. Los valores como la propiedad privada, la democracia, la libertad y la legalidad debían ser rescatados, siendo esta la obra histórica definitoria del régimen militar recién inaugurado. Empero, los partidarios de la refundación (que se expresaron con fuerza a través del diario "El Mercurio" y la revista "Qué Pasa"), pretendían crear un nuevo Estado sobre las cenizas

---

<sup>166</sup> "Un siglo de economía política chilena 1890-1990", Patricio Meller, Segunda edición 1998, Editorial Andrés Bello, Santiago de Chile.

<sup>167</sup> "La revolución laboral en Chile", José Piñera, Zig-Zag, quinta edición 1992. Santiago de Chile. Y "El cascabel al gato: la batalla por la reforma previsional". José Piñera, sexta edición 1995, Zig-Zag.

<sup>168</sup> A este respecto quisiera destacar la fuerte discusión relativa a las consecuencias de la "modernización laboral". Hay quienes como Tironi (en su libro "Los Silencios de la Revolución", Editorial La Puerta Abierta, Santiago de Chile, 1988), Martínez J. Y Tironi E. ("Clase obrera y modelo económico. Un estudio del peso y estructura del proletariado en Chile 1960-1980". Documento de trabajo N 15, Sur 1983), y Martínez y A. León ("Clases y estratificaciones sociales: investigaciones sobre la estructura social chilena 1970-1983", de J., Santiago, CED-SUR 1987), sostienen que las modernizaciones acabaron no sólo con la clásica clase obrera sino que además terminaron con la importancia de la clase trabajadora en general, registrándose en sus filas una disminución cuantitativa constante. Otros en cambio, sostienen que la clase obrera en particular y la clase trabajadora en general aumentaron, y que la pretendida "disminución" es más un recurso político ideológico para consumir la "renovación socialista", que una verdad empírica. Al respecto ver: "Desarrollo del capitalismo en Chile bajo Pinochet", de Manuel Riesco, Ediciones ICAL, primera edición 1989, Santiago de Chile. También "The new class baiss of chilean politics" de James Petras, mimeo, Santiago 1988. Una posición intermedia la plantea A. Díaz en ("Nuevas tendencias en la estructura social chilena", en revista Propositiones N°20, 1991, SUR editores, Santiago de Chile), para quien la clase trabajadora no disminuyó sino que, por el contrario, aumento debido a la extensión de la asalarización, (funcional a su vez, a los cambios en el patrón de acumulación capitalista) . A juicio de Díaz el verdadero cambio se registro en la organización de la mano de obra en el proceso productivo capitalista.

<sup>169</sup> "La revolución empresarial chilena", Cecilia Montero, primera edición DOLMEN/CIEPLAN, 1997

<sup>170</sup> "Los inesperados caminos de la modernización económica", Oscar Muñoz, Ediciones de la Universidad de Santiago, 1997.

<sup>171</sup> "Auge y Caída del neoliberalismo en Chile", Pilar Vergara, Ediciones Flacso, Santiago 1985

del Estado Benefactor, por lo que consideraban fundamental crear una "democracia moderna" que impidiera el resurgimiento del "cáncer marxista". La visión refundacional del Estado chocaba abiertamente con el pensamiento tradicional de la derecha que concebía al Estado como un realizador de intereses generales, vale decir, un verdadero árbitro que componía y consensuaba a los distintos sectores políticos y sociales. Esta derecha restauradora, además compartía una industrialización mercado internista que actuase como eje para el logro del objetivo político del Estado Benefactor, a saber, evitar una revolución social. En contraste con la visión tradicional, los "revolucionarios" neoliberales sostenían que si algo debía hacer el nuevo régimen era terminar con los temas ideológicamente consensuados por la sociedad chilena tales como el estatismo, el proteccionismo, la industrialización, el reformismo, la democracia, el pluralismo. Estos temas deberían ser reemplazados por el libre mercadismo, el fin de los compromisos, y el fin a los partidos políticos.

Simultáneamente se posicionó el gremial-nacionalismo que ponía más énfasis en una sociedad de tipo corporativista, con un orden social basado en los derechos naturales, jerárquicamente ordenada tras una autoridad superior que determinara el bien común y que se articulara y expresara en función de los gremios con intereses colegiados cerrados. Esta corriente definida como antiestatista, antiliberal y antimarxista, rechazó la política y valoró el tecnocratismo. Su objetivo fue instaurar una fuerte autoridad que asegurase la "unidad nacional", rechazando la politización social responsabilizada por generar "divisionismo" en la nación. El gremial-nacionalismo criticó fuertemente la política de compromiso practicada desde la derecha hasta la izquierda, planteando la necesidad de tener una fuerte autoridad de carácter autónoma, nacional, despersonalizada y apolítica. Los nacionales defendieron la propiedad privada, la libre iniciativa, el papel rector de las fuerzas armadas y el antiestatismo.

En medio de esta lucha ideológica, la dictadura optó por la apuesta que le diera mayor legitimidad histórica a la obra de los militares en términos de construir algo realmente nuevo que rompiera los tradicionales moldes políticos, sociales y económicos. De alguna manera, los militares entendieron que la única manera de "trascender" era construyendo la negación misma del orden político social anterior. La singularidad histórica del período consistió en el hecho que las corrientes antiliberales contribuyeron a la consolidación del neoliberalismo, pues sus ejes discursivos basados en el anti-intervencionismo estatal, la crítica a la política democrática y el anticomunismo, cimentaron la plataforma política básica para implementar el proyecto neoliberal: la disciplina social conseguida con un gobierno autoritario y represivo. Unos crearon las condiciones y otros hegemonizaron el proyecto para la acción. Pero además, el proyecto neoliberal se presentó como el camino auténtico de desarrollo capitalista, pretensión que envolvía la inevitabilidad del sistema capitalista. Se instaló así una idolatría al mercado y una fobia a todo cuanto de economía estatal oliera. Era la primera vez que se proponía que un capitalismo liberal, con funcionamiento del mercado y plena prioridad de la iniciativa privada, era capaz de alcanzar el desarrollo y el crecimiento. Así las cosas, ni los sectores financieros de la burguesía (partidarios firmes del neoliberalismo por su acento en el libre comercio, la libre circulación del capital financiero y debilitamiento social de los trabajadores), ni los militares estaban dispuestos a dejar pasar una oportunidad histórica única. Pero, la opción ideológica de la dictadura también estaba dada en un contexto internacional bastante favorable a las ideas liberalizadoras, de hecho el agotamiento de las políticas sustituidoras en los países del Cono Sur de América (y su correspondiente pérdida de legitimidad en Chile), el cambio de rumbo del capitalismo mundial (con el consiguiente retroceso de los Estados Benefactores y las políticas keynesianas), y las corrientes epistemológicas neopositivistas que ponían el énfasis en el automatismo de las decisiones más que la ordenación racional de las cosas, cimentaron la opción neoliberal chilena; opción que se autoproclamó como "revolucionaria" en medios de importantes éxitos estadísticos y financieros (1976-1981).

En este marco analítico no coincidimos con el profesor Luís Corvalán Márquez, en torno a que el neoliberalismo era el proyecto de la derecha<sup>172</sup>. Más bien lo que puede llamarse como la derecha de aquel entonces estaba más aferrada al proyecto nacional corporativista de corte gremialista, estatista y de compromiso social que al proyecto neoliberal. De hecho, el proyecto neoliberal como tal, recién vino a irrumpir transcurridos ya dos años desde el golpe de Estado. Por otro lado, este nunca fue expresión de la derecha, sino expresión de un sector de la burguesía exitosa en su acumulación de hegemonía, a saber el capital financiero internacional ligado a la explotación de materias primas, donde no solo estuvieron ausente los referentes políticos de derecha, sino que además sus representantes esencialmente pertenecían a una camada nueva, expresión de la convergencia de técnicos de alto nivel provenientes del mundo académico con

---

<sup>172</sup> "Del Anticapitalismo al Neoliberalismo en Chile: Izquierda, Centro y Derecha en la lucha entre los proyectos globales, 1950-2000", Editorial Sudamericana, Santiago de Chile 2001.

filiación de distinta índole, entre los que cabe destacar como fuente, a los sectores liberales minoritarios descontentos existentes tanto en la democracia cristiana, como en la llamada derecha. En este sentido, creemos que el problema no residía en la emergencia de posturas radicales o gradualistas, sino más bien, en la ausencia por parte de la clase social explotada de la claridad ideológica suficiente para levantar un proyecto político hegemónico y con vocación de poder que a su vez recogiera la evidencia histórica de que finalmente el proceso se saldaría violentamente. En este sentido, es discutible lo aseverado por el profesor Corvalán en torno a que el Polo Revolucionario contribuyó a quitar toda efectividad a las directrices del Gobierno y a crear el clima de descontrol requerido por el rupturismo opositor para dar paso a su salida militar. Más bien, si se ha de reprochar al polo revolucionario (y no solo a este sector político sino también a los partidos y dirigentes de la U.P. declarados marxistas), fue su incapacidad para hegemonizar y homogeneizar la conducción política del proceso en torno a la preparación material e ideológica para asumir el desafío que significaba el enfrentamiento desatado sin complejos por la burguesía y el imperialismo. A nuestro juicio, este es un tipo de interpretación histórica formal o fenoménica, en tanto su interpretación oscile entre mayor o menor gradualismo, mayor o menor rupturismo, mayor o menor globalidad del proyecto, y no en torno a los intereses materiales de las clases y facciones sociales en lucha.

Desde el punto de vista político estatal el hecho de que esta industrialización requiriera de una ampliación de la acumulación mercado internista mediante la aceleración de la reforma agraria y la reglamentación al capital extranjero, lesionó gravemente el compromiso<sup>173</sup> con las clases dominantes. La industrialización sustitutiva era incapaz de superar sus limitaciones. El quiebre fue acelerado por la UP. En estas condiciones, ya no quedaba compromiso que obligara a la burguesía a pactar. Como dice Moulian la derecha (o una parte de ella) quedó "libre" y dio rienda suelta a sus intentos para "refundar Chile", (no en vano el PN llamo a su programa con el nombre de "Nueva República"). Pero, ¿tenían claridad los dirigentes derechistas qué significaba la refundación?, o ¿con la refundación no hacían más que recuperar el desarrollismo corporativista excluyendo del todo la participación de los sectores políticos y sociales proveniente del mundo asalariado y explotado?. Y sin embargo, la refundación provendría básicamente de un proyecto minoritario y casi desconocido, el proyecto neoliberal, que era tan "revolucionario" que también revoluciona a toda la derecha y a la clase dominante en conjunto. Según Moulian, desde el punto de vista político en Chile hubo revolución desde el momento en que se desata una crisis de tal envergadura, que sólo usando la fuerza se podía no sólo destruir el Estado anterior sino que además, modificar la realidad y construir y dirigir un nuevo orden y un nuevo Estado. Habría surgido así una verdadera dictadura revolucionaria, cuyas bases eran el derecho, el terror y la ideología.

En este punto es cuando debemos preguntarnos ¿qué carácter tuvo la revolución capitalista chilena?. Este problema histórico está plagado de ambigüedades que no guardan relación con la seguridad con que se afirma la existencia de la pretendida revolución capitalista chilena. La carencia de una visión histórica consistente da paso a la ambigüedad, por esta razón Moulian afirma que la revolución capitalista chilena sería una revolución pero "no tan revolucionaria". Veamos como se expresa: "**Tres rasgos caracterizaron el proyecto que se impuso como "revolución capitalista": a) constituyó una contrarrevolución, b) fue realizada por la "mediación" de los militares y c) no asumió la modalidad de una revolución burguesa.**"<sup>174</sup>

En este punto conviene citar íntegramente el fundamento de esta afirmación: "**Fue contrarrevolución, más precisamente una reacción contra un movimiento popular ascendente, un movimiento que a priori carecía de posibilidad pero que estará preñado de negatividad. Por tanto tenía que construir su identidad, la definición de sí en su propio desarrollo, en su despliegue, tuvo que superar la fase inicial en la cuál su única marca y saber era la negación casi atávica de lo que había sido la Unidad Popular, no en-sí sino para sus enemigos. El contenido de la negación era el rechazo al "roto" y a sus ilusiones de poder, el repudio al comunismo y sus expectativas de un futuro sin clases. Lo positivo era primario, como contrarrevolución estará centrada en los impulsos irracionales, los sentimientos de rabia, venganza y de odio.**

**No podía adoptar la modalidad de una revolución burguesa típica. Dado el desarrollo del capitalismo chileno hasta 1973, la realización de una transformación capitalista requería el disciplinamiento simultáneo de los asalariados y de los burgueses. Le fue necesario ajustar a la lógica globalizadora del**

---

<sup>173</sup> Ver: "Socialismo y Populismo", Paul Drake, y "Historia contemporánea de América latina", Tulio Halperin Donghi, op. cit.

<sup>174</sup> "Chile Anatomía de un mito", op. cit. Pág.25

*desarrollo capitalista los intereses particulares de las fracciones burguesas que habían parasitado del proteccionismo estatal. La realización de una capitalista requería tanto el desarrollo capitalista del campo, lo que implicaba evitar retroceder hacia las viejas y agotadas estructuras latifundarias como modificar la lógica mercado-internista de la industrialización.*

*Por ello que esa revolución solamente podía ejecutarla una alianza dirigida por los militares, quienes eran una fuerza neutral entre las diferentes facciones del capital y entre los grupos de capitalistas concretos, una fuerza que podía posicionarse asumiendo el punto de vista de los objetivos globales. Ella tuvo a su disposición una capa de intelectuales orgánicos con ideología económica liberal. Si esa capa intelectual no hubiese preexistido al golpe, con un cierto grado de organización y un proyecto que podía esgrimirse como saber científico, es posible que el movimiento militar hubiese adoptado, como en Brasil, orientaciones mucho más estatistas o, como en Argentina, se hubiese debatido entre populismo y liberalismo."<sup>175</sup>*

En consecuencia, los problemas históricos que aparecen con la tesis de la revolución neoliberal son bastante intrincados. En primer lugar porque tal tesis partió como discurso autorreferencial (es decir promovido por los propios aparatos comunicacionales del régimen neoliberal después de la “normalización económica de los años 74 y 75) y de legitimación ante la sociedad en un momento de expansión económica. En segundo término porque los neoliberales tienen una visión histórica en que la clase dominante es una verdadera “víctima” de la acción del Estado y de las fuerzas político sociales incrédulas del liberalismo económico. En este punto cabe preguntarse, ¿acaso, en última instancia, el Estado y la acción del gobierno no respondieron a los intereses de clase dominante?. La única explicación posible para este problema histórico es que o los neoliberales se encuentran tan sobreideologizados que tienden a juzgar el pasado con los ojos del presente (con lo que se podría explicar porque los neoliberales no hacen estudios históricos, encomendando esa función a las interpretaciones ahistóricas de economistas, abogados y tecnócratas, todos imbuidos de la creencia de que la economía opera en función de principios abstractos y matemáticos), o sencillamente, es correcta la idea de que efectivamente existió durante la crisis económica un sector financiero y comercial afectado no sólo por la fuerza de la crisis sino fundamentalmente por las políticas utilizadas para enfrentarla, las que al prolongarse en el tiempo habrían provocado que tanto sus creencias teóricas como sus discursos cayeran en la más absoluta deslegitimación, configurándose así una situación histórica en que esos sectores financieros y comerciales se habrían sentido presos de las políticas estatales caracterizadas por la falta de “liberalismo económico”. De aquí se seguiría que en definitiva el 11 de septiembre de 1973, sería la oportunidad histórica para reaccionar ante el curso de la historia y reinstalar el estado de liberalidad existente hasta antes de la crisis económica.

Sin embargo, es claro el hecho de que la acción del 11 de septiembre de 1973, no está encerrada en el estrecho marco de lo que es un típico “Golpe de Estado”, toda vez que ni los militares contaban con un auténtico proyecto de país, ni sus acciones se restringieron a la simple tarea de “restaurar la autoridad y el orden”. Por el contrario, el 11 de septiembre es el principal hito político de un proceso de bastas transformaciones político-institucionales, proceso que poco a poco fue ampliándose a las dimensiones económicas y sociales generando un estado de cosas muy diferente al vivido bajo el período 1930-1973. Este es el fundamento de fondo para quienes sostienen que en Chile hubo una revolución neoliberal. Es más, gran parte de las burguesías ligadas al mercado interno, no estaban consensuada en torno al significado histórico del año 73, pues mientras estas se hallaban atada ideológica y políticamente al tipo de pacto corporativista que sustentó al Estado Benefactor, estas no pudieron o no alcanzaron a elaborar un proyecto que escapara a la mera restauración del orden quebrantado por la UP. En este sentido, se puede explicar la pugna ideológica vivida al interior del nuevo gobierno entre los años 73 y 75; pugna que dejó entrever un tremendo vacío de proyecto, el cuál fue llenado sin mucha dificultad por los neoliberales ocupando los mandos medios del Estado e imprimiendo una dirección implacable hacia un proyecto burgués radicalizado. Desde el punto de vista ideológico esta acción no requirió de una gran energía social toda vez que las fuerzas gremialistas y nacionalistas elaboraron un discurso más sustentado en una visión “ética” del uso de la fuerza que en una verdadera estrategia de transformación trascendental de la economía y la sociedad. Esto hace que las fuerzas gremial-nacionalistas sólo logren traducirse como “represión política” y no puedan materializarse (como sí lo hizo el neoliberalismo) en “revolución” económica y social. Quizás la asociación entre éxito económico y revolución sea la razón por la que el Gobierno deja de poner el énfasis en las medidas restauradoras del orden para concentrarse en las medidas que implicaran un claro cambio en las relaciones sociales y en la institucionalidad económica. En todo caso las corrientes antiliberales contribuyeron a la consolidación del

---

<sup>175</sup>“Chile Anatomía de un mito”, op. cit., Pág.25 y 26

neoliberalismo, pues sus ejes discursivos basados en el anti-intervencionismo estatal, la crítica a la política democrática y el anticomunismo, cimentaron la plataforma política básica para implementar el proyecto neoliberal: la disciplina social conseguida con un gobierno autoritario y represivo. Por esta razón decimos que unos crearon las condiciones y otros hegemonizaron el proyecto para la acción.

En consecuencia, si el neoliberalismo en verdad significó una revolución para Chile, entonces ¿qué evidencias históricas existen para comprender que Chile no habría tenido un auténtico desarrollo capitalista?. En la práctica el único argumento para sacar esta conclusión dice relación con el “nefasto” intervencionismo estatal que habría frustrado el normal desarrollo de la burguesía, como si ese Estado hubiese sido un ente absolutamente autónomo y libre de los intereses y proyectos burgueses. Pero el problema histórico persiste pues ¿es posible concebir esa situación de plena autonomía Estado-burguesía?, ¿cómo se ha dado esta relación a lo largo del siglo XX?, ¿cuáles han sido los proyectos que se han construido y manejado al interior de las burguesías en la historia contemporánea de Chile?, ¿por qué las burguesías se plantean en la historia de Chile como si hubiesen sido víctimas del Estado?. Ahora bien, ¿cómo explicarle a los sectores asalariados del período de la sustitución de importaciones que en realidad ellos no vivieron bajo un “régimen capitalista”, pues su antiguo patrón era cualquier cosa menos un capitalista?. Me parece que la idea de que los neoliberales serían revolucionarios capitalistas obedece a una clara necesidad de legitimación y afirmación ideológico-histórica. Lo que ciertamente no niega las consecuencias modernizadoras de sus políticas en el capitalismo chileno. Sin embargo, desde el punto de vista epistemológico, en sí esto constituye una contradicción, pues los neoliberales se han autodefinido como pos modernos y por tanto transgresores de la modernidad racionalista. Y sin embargo, en Chile ellos caracterizan su revolución en términos de cortar las amarras que impiden la modernización del sistema capitalista.

# UNA INTERPRETACIÓN DE LA HISTORIA ECONÓMICA CONTEMPORÁNEA EN EL MUNDO Y CHILE

## 1.- Las Tendencias de la Economía Mundial:

En estos dos siglos (XIX y XX) en los que el capitalismo se ha desarrollado como modo de producción mundial y hegemónico, la población se multiplicó por cuatro creciendo a una tasa anual acumulativa del 1,4% (frente al 0,5 de 1820-1900; y al 0,3 de 1500-1820); mientras que el PIB mundial se multiplicó por 18, a una tasa anual del 3%. Por su parte el comercio mundial se multiplicó por 30. Esto implica que hay suficiente riqueza para repartir entre toda la humanidad; sin embargo, el sistema funciona sobre la base del empobrecimiento de la mayoría versus el enriquecimiento de la minoría. De este modo el reparto del crecimiento arroja que más de mil millones de personas vivan con menos de un dólar al día. O, dicho de otro modo, el 15% de la población disfruta del 80% de la renta mundial, mientras que el 80% de la población sólo disfruta del 15% de la renta mundial. Peor aún un 36% de la población mundial se debe repartir un 3% del producto mundial.

CUADRO 2: FASES DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO POR REGIONES, según crecimiento económico per cápita expresado en porcentaje<sup>176</sup>

Regiones	1900-1913	1913-1950	1950-1973	1973-2001	1900-2001
Europa Occidental	1.4	0.8	4.1	1.9	1.9
EE.UU., Canada, Australia, Nueva Zelanda	2.1	1.6	2.5	1.8	1.9
Japón	1.3	0.9	8.1	2.1	2.9
Europa Oriental	1.3	1.4	3.5	-0.5	1.3
América Latina	2.3	1.4	2.6	0.9	1.7
Asia	0.9	0.1	2.9	2.6	1.5
China	0.1	-0.6	2.9	5.3	1.9
Africa	0.4	0.9	2.9	0.2	0.9
Total Mundial	1.5	0.9	3.0	1.4	1.6

Una mayor atención a los antecedentes expuestos en este cuadro nos permite observar además una situación muy contradictoria respecto a la agricultura. Mientras que esta concentra al 50% de la población mundial, no produce más del 5% del PIB mundial. Es decir, la acumulación de capital en el mundo depende de una gran masa de pobres asociados al mundo rural. No obstante, en el mundo desarrollado sólo un 4% depende de la agricultura. En cuanto a la Industrialización, se observa que esta participa de un tercio del PIB mundial, mientras que los servicios, participan de un 60% del PIB mundial. Empero, la mayor flexibilidad laboral en

<sup>176</sup> Según ANGUS MADDISON en: [www.eco.rug.nl/maddison](http://www.eco.rug.nl/maddison), año 2002. También: José Antonio Alonso, et.al.: "Lecciones sobre Economía Mundial: Introducción al desarrollo y a las relaciones económicas internacionales", Madrid, Civitas, segunda edición, 2005. Ver además: "Estructura Económica Mundial. Evolución y situación de la economía mundial: Las etapas de desarrollo; la situación económica mundial siglo XXI", presentación del profesor Carlos Mulas Granados, Departamento de Economía aplicada II, Universidad Complutense de Madrid, en: [http://www.ucm.es/info/ecap2/mulas\\_carlos/eem\\_derecho/tema%202.pdf](http://www.ucm.es/info/ecap2/mulas_carlos/eem_derecho/tema%202.pdf)

los servicios permite convertir a este sector en parte consustancial al proceso de producción y circulación del producto creado en el sector industrial. Lo anterior refuerza la existencia de una enorme masa de asalariados precarizados susceptibles de ser súper explotados, multiplicando por esta vía la plusvalía y el valor.

En términos históricos el período de mayor expansión capitalista se situó entre la segunda guerra mundial y el golpe de Estado en Chile y la Crisis mundial del petróleo de 1973.

En este contexto general cabe preguntarse, ¿cuál ha sido la distribución de la masa mundial de asalariados y la participación de los salarios en el total de ingresos del mundo?. En Europa, Estados Unidos y América Latina se produce un aumento de la participación de las remuneraciones en el período previo a la década de los años setenta. Con la globalización de la economía mundial, se produce un proceso inverso, disminuye la participación de las remuneraciones en el PIB. El promedio de estos países muestra una disminución de la participación de las remuneraciones en el PIB de 42,3 % en 1970 a 34,2% en 2004. Una disminución de 8,1 puntos porcentuales que en términos globales significa una reducción cercana al 20% de la participación de las remuneraciones en el PIB. Esta disminución de 8,1 puntos porcentuales que es captada por los excedentes operacionales (ganancias más la depreciación del capital) aumenta de 57,7% en 1970 a 65,8% en 2004.<sup>177</sup>

Por su parte la participación de los salarios en el PIB a costo de factores entre 1970 a 2004, fue el siguiente:

CUADRO 3: PARTICIPACION DE LOS SALARIOS EN EL PIB de algunos países latinoamericanos entre 1970-2004<sup>178</sup>

años	Argentina	Brasil	Chile	Colombia	México	Perú	Venezuela
1970	45.8	40.7	47.8	42.2	37.5	39.0	42.9
1975	40.4	36.6	45.3	41.0	40.4	40.0	40.3
1980	30.8	38.4	43.3	46.2	39.0	32.8	42.7
1985	29.6	42.5	42.4	45.3	31.6	30.5	37.6
1990	29.6	53.5	38.7	41.4	32.3	28.7	31.1
1995	36.8	45.3	40.9	38.7	34.0	28.3	34.0
2000	31.9	45.2	46.5	37.8	34.5	27.1	35.6
2001	32.1	44.6	46.8	38.0	35.9	27.0	38.2
2002	25.4	43.7	46.7	38.1	35.6	26.4	36.1
2003	22.9	42.9	46.9	36.7	35.0	26.1	33.3
2004	23.9	42.9	44.2	35.7	33.6	26.1	33.2

Caputo sostiene que en base a la información del Departamento de Comercio de Estados Unidos, desde 1950 a 2007, la participación de las remuneraciones, aumenta desde los años 1950 hasta 1980. Desde 1985, la participación de las remuneraciones como tendencia disminuye desde una cifra superior a 67% al 62,5% como promedio de los tres últimos años. Esto mientras las ganancias disminuyen significativamente desde 1950 a 1980 y se incrementan a partir de 1985, superando en los últimos años la participación de las ganancias de 1970. A su vez, la depreciación del capital de las empresas aumenta significativamente en cerca de 50% en relación al promedio 1950-1970. Esto significa que el neoliberalismo, en tanto proyecto histórico, está asociado a reformas tributarias que permiten una depreciación muy acelerada del capital. Parte de las ganancias se transforman en depreciación de dichos capitales. También el neoliberalismo ha promovido grandes reformas tributarias, disminuyendo sustancialmente el impuesto a las ganancias, e incrementando el impuesto al consumo. Todo esto genera importantes incrementos en los montos globales de ganancias netas.<sup>179</sup>

<sup>177</sup> Reic S. Reinert and Rainer Kattel, “The Qualitative Shift in European Integration: Towards Permanent Wage Pressure and a ‘Latin Americanization’ of Europe, Octubre 2004, citado por Orlando Caputo en “La Crisis actual de la economía Mundial. Una nueva Interpretación histórica y teórica”, XIII Seminario internacional. “Los Partidos y una Nueva Sociedad”, Ciudad de México, enero de 2009.

<sup>178</sup> Orlando Caputo en “La Crisis actual de la economía Mundial. Una nueva Interpretación histórica y teórica”, op. Cit. .... Construido a partir de Anuario Estadístico de la CEPAL 2007

<sup>179</sup> Caputo: “La Crisis actual de la economía Mundial. Una nueva Interpretación histórica y teórica”, op. Cit. ...

En consecuencia el desarrollo del capitalismo a partir de la década del cincuenta<sup>180</sup> está marcado por la expansión de la acumulación del capital a partir de la súper explotación de la fuerza de trabajo mundial y la depreciación del capital, hechos derivados del desarrollo del comercio y la técnica, acicateados por la necesidad de reconstrucción europea y la creciente necesidad de financiar el sostenimiento de nuevas guerras en la lógica de competencia con el bloque socialista soviético.

Desde el punto de vista de los países capitalistas desarrollados, esta expansión o “edad de oro”, se enmarcó en un conjunto de decisiones políticas tendientes a mejorar el rendimiento económico hasta donde fuese posible. Maddison, sostiene que cuatro fueron las decisiones económicas que sustentaron esta expansión, estas son: la “realización” de reformas políticas liberales a las transacciones del comercio internacional, el fomento de la demanda interna por parte de los gobiernos, las políticas que mantuvieron una baja inflación en condiciones de demanda muy elevada, y la expansión en Europa de las fuerzas productivas contenidas durante la guerra, lo que hizo que la oferta se equiparara rápidamente a la expansiva demanda. Las características de esta edad de oro estuvieron dadas por la prioridad asignada al pleno empleo, los tipos de cambios fijos con facilidades internacionales de crédito, los sindicatos fuertes que frenaron el deterioro salarial, el avance hacia el libre comercio y la unión aduanera internacional, y la liberalización creciente de los movimientos de capital y trabajo.

La expansión de los países capitalistas desarrollados contó con una verdadera locomotora: la economía norteamericana que se constituyó en la productora de casi dos tercios de la producción industrial del mundo; sin embargo, debido al mismo volumen de la economía y a la disminución de la productividad por hora trabajada su ritmo de crecimiento cayó respecto de otros países europeos.

Por su parte, la producción en masa o el fordismo<sup>181</sup> aplicado a nuevas actividades productivas fue una característica muy importante de las formas de producción de la expansión para una “sociedad de masas”. Por otro lado, los avances tecnológicos de tiempos de la segunda guerra mundial se aplicaron con decidida perspectiva “productivista” en la industria civil para el consumo masivo. Ciertamente que esto era el reflejo de que para el funcionamiento del sistema económico era cada vez más importante dedicar porciones crecientes del PGB a la investigación y desarrollo científico tecnológico con fines puramente económicos. La investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías significó abaratar los costos de producción mediante la intensificación de la producción de bienes de capital. Las nuevas tecnologías al requerir del uso intensivo del capital constante prescindieron de una mano de obra fija y permanente aplicada a la industria. En su lugar se creó un enorme ejército de trabajadores precarizados y flexibilizados disponibles y desechados en cuanto el metabolismo de la industria así lo requiriera. Más aún, esta enorme masa de asalariados se incorpora al sector servicios, en tanto este se comporte como una fase o eslabón más de la cadena productora de valor movida por la industria.

En la misma línea de análisis, la expansión de la tecnología y la acumulación de capital durante la Edad de Oro estuvieron explicadas en primer término por la lucha de clases. De este modo, la edad de oro del capitalismo se fundó en los aprendizajes que una y otra clase hicieron a lo largo de sus enfrentamientos. Por un lado, la burguesía aprendió el significado de los grandes complejos de seguridad social y demanda agregada para contener los ímpetus del proletariado, mientras que este aprendió que sin poderosos partidos comunistas y sindicatos fuertes es imposible enfrentar la explotación. El saldo de la lucha de clases pos segunda guerra se hizo a favor de la burguesía. Para tal efecto fue esencial el imperialismo norteamericano y el estalinismo soviético.

Como se recordara tanto el fascismo italiano, como el nacionalismo imperialista japonés y el nazismo alemán habían sido creados por las burguesías como una radical herramienta usada contra el proletariado en el período prerrevolucionario de entre guerras. Sin embargo, los costos económicos, morales y sociales unidos a la debacle que estas “soluciones” implicaron durante la segunda guerra, las hicieron insostenibles para el desarrollo del capitalismo.

---

<sup>180</sup> Para un análisis de la economía internacional anterior a esta década ver: “Historia de los hechos económicos contemporáneos”, de Maurice Nivean, editorial Ariel, novena edición en español, Barcelona 1985. Primera edición en inglés 1966.

<sup>181</sup> Se entiende por fordismo el sistema de producción en cadena implementada por el empresario estadounidense Henri Ford a principios de siglo XX.

Tras la guerra un conjunto de circunstancias hicieron posible echar las bases para imponer una “paz burguesa” cuyos altos grados de legitimidad nunca antes habían sido logrados.

Las conferencias de Teherán, Yalta y Potsdam, repartieron el mundo en áreas de influencia tanto para EE.UU. como para la URSS. De este modo, hacia 1944 en Grecia la guerrilla comunista-nacionalista había alcanzado tal poder que logro derrotar y expulsar por si misma al ejército de ocupación alemán. Empero, de todas formas las tropas angloamericanas invadieron el país, desatando una guerra civil que solo termino en 1950, con la derrota del movimiento comunista, previa traición estalinista. En 1947, en Italia, los comunistas y socialistas habían alcanzado el 40% de la votación nacional, convirtiéndose en la primera fuerza política. Lo mismo ocurrió en Francia donde los comunistas alcanzaron el 28% de la votación nacional. En ambos casos, la burguesía y el imperialismo recurrieron al fraude, la anulación de las elecciones y la marginación, expulsión y represión masiva del movimiento comunista y sindical<sup>182</sup>. No sin antes implementar una de las estrategias de lucha más audaces acometidas en el capitalismo: el rescate y reconstrucción del capitalismo europeo y japonés con billones de dólares provenientes del Plan Marshall. No obstante, al trauma resultante de esta reorganización capitalista mundial se debe agregar el uso del arma atómica del imperialismo norteamericano contra Japón. Posteriormente, ya en plena década del cincuenta el combativo proletariado japonés fue objeto de una continua guerra de clases por parte de la burguesía de su país y el imperialismo yanqui. Fue sobre esta base de guerra de clases, que se cimentó el renacimiento de la economía japonesa<sup>183</sup>. Es pertinente aquí reseñar lo que Muto Ichiyo señala como clave del milagro japonés: “Gracias al apoyo de las grandes corporaciones patronales resucitadas, la dirección de NISSAN pudo utilizar una larga gama de métodos como lock out, arrestos, procesos judiciales, amenazas físicas, violencia y coimas, con el objetivo de dividir las filas obreras y romper su organización”<sup>184</sup>.

Una vez sofocada y morigerada la acción de los sindicatos y los comunistas, actuó como un duradero soporífero la acción de los Estados Benefactores, que no sólo aseguraron un mínimo de sobrevivencia, sino que además mantuvieron un acceso en permanente crecimiento al consumo y el mejoramiento de la calidad de vida<sup>185</sup>. Bajo la lógica de costo-beneficio, esto era perfectamente posible, toda vez que, por un lado, se conjuraba por un largo tiempo las condiciones que hicieron posible la oleada de intentos revolucionarios de carácter proletario vivido en Europa entre la revolución rusa y la depresión de 1929, y que en definitiva explican el ascenso del fascismo y el nazismo. Por otro lado, los enormes desarrollos tecnológicos creados durante la segunda guerra mundial y cuya aplicación pasó del ámbito militar al civil, hicieron posible la obtención de altas cuotas de explotación y plusvalía extraídas a la clase trabajadora durante la reconstrucción europea, hecho conocido como el gran salto en productividad de la posguerra. Este enorme salto hacia delante en la productividad o plusvalía hizo posible el aumento persistente del consumo y el aumento de la recaudación fiscal a los Estados. Con una mayor base y masa impositiva, los Estados pudieron financiar la sociedad de bienestar surgida tras la guerra. Sin embargo, existe otro elemento fundamental en el sustento del Estado Benefactor, a saber, el imperialismo y los cambios en la división internacional del trabajo. De este modo, el subdesarrollo del tercer mundo y la súper explotación a sus trabajadores, subsidiaron el Estado de Bienestar en las grandes potencias capitalistas.

Por otro lado, la acción de los gobiernos en el fomento de la producción industrial, en un contexto de pleno empleo<sup>186</sup>, hizo que se asegurara la expansión del consumo. Este aumento de productividad se dio en el marco de la complejización de la división internacional del trabajo, la que a su vez tuvo que ver directamente con la reestructuración del capitalismo y el avance de la internacionalización de la economía. La reestructuración del sistema capitalista signficó sintetizar la política económica a partir de la acción de Estado y Mercado. Es decir una economía mixta, con uso de la planificación y sistema de precios de mercado. Sin embargo, la

---

<sup>182</sup> “Historia del Mundo Actual (1945-1995) Fernando García de Cortazar y José María Espinoza, Alianza Editorial, Madrid 1996. También la infaltable: “Historia siglo XX. 1914-1991”, Hobsbawm Eric, Editorial Critica, Barcelona, año 2000.

<sup>183</sup> Ver Muto Ichiyo: “Toyotismo, Lucha de Clases e Innovación Tecnológica en Japón”, Editorial Antídoto, Buenos Aires, 1996.

<sup>184</sup> “Toyotismo, Lucha de Clases e Innovación Tecnológica en Japón”, op. Cit. Pág. 46-47

<sup>185</sup> Para una aproximación a los antecedentes históricos del Estado Benefactor, ver: “El Estado Social: su origen y desarrollo en una comparación internacional”, Gerhard A. Ritter, Ministerio del Trabajo y Seguridad Social de España, Madrid 1991

<sup>186</sup> Pleno Empleo: Es una situación en que la economía tiene plenamente ocupados todos los factores productivos. En esta situación la cesantía es igual a 0

reestructuración también opero en el ámbito social con la migración masiva de mano de obra desde el campo a la ciudad, y desde el tercer mundo al primer mundo. Por su parte, la internacionalización opera como una creciente liberalización para el movimiento de capitales y mercancías por medio del tipo de cambio fijo que suponía la estabilidad del patrón oro y los acuerdos de Bretton Woods, que otorgaban a Estados Unidos el papel de estabilizador y conductor mundial de la economía capitalista. Esto significó un mundo desarrollado cada vez más dependiente del comercio internacional efectuado entre ellos mismos. Esta internacionalización pronto dio paso a la transnacionalización del capital (bajo la forma predominante de las compañías multinacionales) que se sintió cada vez más incomodo con la presencia de los límites político-territoriales que imponían los Estados nacionales para un proceso de fabricación transnacional (con el traslado de la producción industrial desde los centros desarrollados del capitalismo a las zonas tercer mundistas que ofrecían altas rentabilidad al capital con mano de obra y recursos naturales baratos en un contexto de liberalización comercial y financiera crecientes).

Este crecimiento económico fue acompañado por profundos cambios estructurales en el ámbito económico. De este modo, la participación de la agricultura en el producto descendió a un 5% en 1987, los servicios aumentaron a casi dos tercios, mientras que la industria que había aumentado su participación desde un 32% en 1913 a un 39% en 1960, hacia las décadas del setenta y ochenta bajo a menos del 30%, no obstante recupero el nivel de 1960 hacia fines del siglo XX. Esta tendencia revela los cambios ocurridos en la composición de la demanda y en la productividad de la industria, lo que a su vez explica los continuos movimientos del capital a zonas donde el aumento de la productividad no representara un descenso de las ganancias.

Para Maddison, la causa más importante de la aceleración del crecimiento se debió a la enorme acumulación de capitales (inversión), la que adquirió su forma en abundantes existencias físicas<sup>187</sup>. Para otros autores, la causa de esta expansión capitalista residirá básicamente en la generación y transferencia de nueva tecnología<sup>188</sup>. La transferencia de tecnología de proceso y de producto opero básicamente por medio de las empresas multinacionales. También se transfirió tecnología a través de la ayuda oficial de los países avanzados a los menos desarrollados. No obstante, los beneficios de la transferencia tecnológica en los países menos desarrollados han sido discutibles, debido a que los países pobres tuvieron demasiadas dificultades en la asimilación del progreso técnico, al punto de forzar sus disponibilidades de divisas (mediante endeudamiento o, bien, perdiendo existencias de divisas por concepto de compra de petróleo cuando este incluso, era barato) para poder responder a los requerimientos de las nuevas tecnologías. En otros casos la misma tecnología importada resulto inadecuada respecto de las reales características y necesidades de los países menos desarrollados. En definitiva la famosa “ayuda” a los países subdesarrollados contribuyo a aumentar la dependencia y el subdesarrollo.

Entre las décadas del cincuenta y ochenta, las transferencias de tecnologías y la transnacionalización e internacionalización del capital hicieron que se incorporaran al club de las economías industrializadas los países del tercer mundo. Los NICs (Nuevos países industrializados) particularmente en las zonas del sudeste asiático, aún cuando también incluyo a México. Hacia el 2000 el grupo de países tercer mundista que se incorporan a los grandes circuitos industriales del mundo crece con los llamados BRICs, (Brasil, Rusia, India y China).

En Cuanto a los NICs, la planificación y promoción del Estado en las decisiones económicas fue esencial en su impulso. Esta acción estatal se dirigió más que al control de empresas públicas (como fue el caso de Brasil y México), a la protección y apoyo de los grupos empresariales, que amparados por el control gubernamental sobre el crédito y las políticas de inversión, fueron orientados hacia la industrialización de exportación. Los NICs asiáticos dieron un fuerte impulso a la industrialización de exportaciones con una devaluación persistente del tipo de cambio. Sin embargo, la condición de dependencia de estos países nunca fue superada. De hecho, el rápido crecimiento japonés y norteamericano convirtió a los países del sudeste asiático en un simple complemento productivo dependiente de capitales y tecnologías. Así por ejemplo, partes completas de productos industriales son armados y ensamblados fuera de Japón y EE. UU. dinamizando a todas las economías de la región, las que a su vez exportan sus materias primas para la industria japonesa y comercializan sus productos. Pero además, estas economías no han logrado producir industrias de alta

---

<sup>187</sup>“Historia del desarrollo capitalista. Sus fuerzas dinámicas. Una visión comparada a largo plazo”, Angus Maddison, Editorial Ariel, Barcelona, primera edición de 1991

<sup>188</sup>“Historia de la economía mundial”, J. Foreman-Peck, Editorial Ariel, primera edición en español Barcelona 1985.

tecnologías en forma autónoma de los centros tradicionales, manteniéndose siempre a la deriva respecto de los grandes centros económicos de los cuales dependen. Esta tendencia, se vio favorecida por el traslado de las empresas para la fabricación en estos países, donde la mano de obra especializada y disciplinada era abundante y barata. La existencia de sindicatos débiles, la disciplina social rígida y la posterior mejoría en las condiciones de vida, estimularon el compromiso de los trabajadores con el modelo de desarrollo. Sólo de este modo, se puede explicar como Corea del Sur paso de ser una nación extremadamente pobre, dependiente de la agricultura, a ser una nación altamente industrializada con un PNB per cápita más alto que el de Portugal.<sup>189</sup> Sin lugar a dudas que en el éxito de los NICs influyeron factores geopolíticos (durante la guerra fría, los países capitalistas avanzados de occidente se vieron en la necesidad de fortalecer su posición en la zona asiática en virtud de la presencia china y soviética, para el logro de este objetivo se destinaron grandes recursos productivos y financieros), el papel desarrollista del Estado, además estos países deben su éxito (sobre todo en el caso de Corea del sur) a una radical y profunda reforma agraria, y por último a una férrea disciplina social. No obstante, los NICs se derrumbaron con la crisis asiática, volviéndolos a una condición de marcado subdesarrollo. Por la misma razón, los que ante el ascenso de los NICs, ilusoriamente pensaron en el fin del llamado tercer mundo, hoy deben constatar las contradicciones de estos “ejemplos” entre los que cabe destacar, las graves concentraciones de ingreso y capital, el constante endeudamiento externo, la incapacidad de salir de la exportación industrial de bienes de consumo, la especulación financiera y de divisas. Son estas fuerzas las que están minando precisamente la clave del éxito de los NICs: el Estado.<sup>190</sup>

Posteriormente la amplia disponibilidad de recursos naturales y energéticos, y la precarización de la mano de obra hizo posible la aparición de los BRICs. Este conjunto de países, es China la principal potencia económica emergente. Pero nuevamente (al igual que en las experiencias recientes de industrialización) vemos en China el papel trascendental del Estado en la economía junto a cientos de millones de trabajadores sometidos a tasas de explotación propias de la primera fase de la revolución industrial.

En el caso de China, el crecimiento tuvo una media del 9,5% anual durante los pasados veinte años y se espera que continúe a ese ritmo por más tiempo. De 1983 a 2002 las entradas totales acumuladas por concepto de IED se elevaron de 1,8 mil millones de dólares a 446,3 mil millones de dólares. La baja tasa del PIB a principios de la década de los años 1980 remonto a un 5% a finales de la década de los años 1990. No obstante, para quienes sostienen que China reemplazara a Japón en su empuje económico, deben tener presente que China aún no supera a Japón en el plano de las exportaciones. De este modo, si China aumentó en promedio un 11,9% anual de 1978 a 2002, las exportaciones de Japón crecieron un 14,2% de 1954 a 1981 y las de Corea del Sur un 21.5% anualmente de 1960 a 1995.

Por otro lado, cabe observar que en China alrededor de un 40% de su población vive con 1 dólar o menos al día. Esto se expresa en la baja participación de los salarios chinos en el PIB, los que descendieron fuertemente en estos 10 últimos años, pasando del 53 % en 1998 al 41 % en 2005. Esto contrasta con el enorme número de multimillonarios que existe en la China “comunista”, donde habría, en 2007, a lo menos 107 multimillonarios de nivel mundial

La misma tendencia se observa en India, donde, el 77 % de la población, o sea, 836 millones de indios, viven con menos de 0,5 dólares al día. Por su parte, la India cuenta con una enorme cantidad de *working poors* (gente que a pesar de tener trabajo vive por debajo del umbral de la pobreza).

Cabe destacar que el 40 % de los niños del mundo que sufren insuficiencia de peso viven en la India. Y sin embargo, la India es, desde 2006, el país asiático que tiene el mayor número de multimillonarios: cuyas fortunas en conjunto superan los 191.000 millones de dólares. La India, por lo tanto, habría desplazado del primer puesto a Japón con 24 multimillonarios que disponen en total de 64.000 millones de dólares.

Es decir, nuevamente se corrobora el principal dato para la expansión del capital: el empobrecimiento, precarización y súper explotación sobre la fuerza de trabajo, única fuente real de la riqueza y plusvalía.

---

<sup>189</sup> ver “La Industrialización trunca de América latina”, de Fernando Fajnzylber, editorial Nueva Imagen, primera edición, México 1983.

<sup>190</sup> ver: “Neoliberalismo y estructuralismo. Regreso al Futuro”, Cristóbal Kay, en revista Tercer Milenio N°117 Noviembre de 1998, México DF... Del mismo autor ver: “Estructuralismo y Teoría de la Dependencia en el período neoliberal”, 1999.

La pregunta que queda pendiente es ¿de qué manera afectaron a Latinoamérica, los cambios operados en la economía mundial?.

Lo primero que debe decirse es que el desarrollo de América Latina, ha sido fragmentario, discontinuo y ha tomado rumbos distintos<sup>191</sup>.

El proceso de desarrollo económico latinoamericano ha seguido trayectorias divergentes. Así, en general, se advierte que durante el período 1940 al 70, los países grandes siguieron estrategias de desarrollo orientadas al mercado interno, mientras los países pequeños siguieron estrategias orientadas al mercado externo. En el primer grupo, el paso desde una industria productora de bienes de consumo liviano a una industria más sofisticada, productora de bienes de consumo duradero, hacía necesaria grandes y cuantiosas inversiones, las que finalmente llegaron no para instalarse en la industria sino para instalarse en los recursos naturales y energía. Sin embargo, los recelos existentes respecto a este tipo de inversión, y la práctica de los gobiernos que trataron de sostener sus políticas económico-sociales a costa del aumento de la inflación en un contexto de creciente déficit en la balanza de pagos, provocó que la economía se estancara. De este modo, los países se vieron obligados a entrar en acuerdo con el FMI con el fin de financiar sus economías. Pero, la consumación de este tipo de acuerdo, provocaba un grave deterioro tanto en las condiciones de vida como en las expectativas económicas de los grupos ligados al mercado interno con apoyo estatal. Así, los gobiernos se vieron enfrentados a un grave dilema: o modificaban rotundamente su estrategia de desarrollo hacia dentro, incorporándose a la economía mundial, recibiendo sin obstáculos los flujos financieros internacionales, o reforzaban la estrategia de desarrollo hacia dentro agudizando los desequilibrios estructurales y monetarios internos. Escoger uno u otro camino, significaba beneficiar o desbeneficiar ya sea a los sectores exportadores ligados al capital financiero internacional, o a los sectores productores internos ligados a la industria mercado internista con apoyo estatal. El desenlace fue el desperfilamiento de la estrategia sustitutiva y el fracaso del modelo. La supresión de las importaciones fue una medida irracional si se considera que hubo que expandir las exportaciones de materias primas para pagar las importaciones requeridas por la industria. Pero, la fatalidad misma del modelo era que se había implementado justo cuando la economía mundial había restaurado y recuperado la expansión del comercio cada vez más liberalizado. Por otro lado, los países pequeños que miraban al mercado externo, aunque no se opusieron a la industrialización, en principio prefirieron acentuar su carácter de exportadores de materias primas. Sin embargo, el ascenso del nacionalismo provocó que estos países a largo plazo se incorporaran a la estrategia industrializada sin abandonar las exportaciones. La proliferación de estas industrias que no tenían como sustento anterior base industrial alguna, pronto se mostraron ineficientes, de alto costo, pero sumamente lucrativas debido a que concentradas en la producción de bienes de consumo, fueron protegidas de las importaciones con aranceles más altos que de los países de crecimiento hacia dentro, por lo que el retorno de las exportaciones hizo aumentar la demanda interna por manufacturas sustentando un rápido crecimiento industrial. Sin embargo, estas nuevas industrias dependían de forma muy intensa de la importación de tecnología, por lo que las divisas obtenidas por las exportaciones no podían ser ahorradas para la capitalización interna. Esta circunstancia, unida a la estrechez del mercado interno, hizo aumentar los costos de producción por encima de los precios mundiales. Así la suerte de este tipo de política industrial estaba ligada en el largo plazo a su discontinuidad.<sup>192</sup>

Es paradójico, pero la industrialización sustitutiva terminó acentuando la dependencia de las exportaciones especializadas de materias primas (lo que se convirtió en el origen de los crónicos déficits en las balanzas de pagos). El alto costo, la ineficiencia, la estrechez del mercado interno, las estructuras precapitalistas, la concentración del ingreso, el pequeño tamaño de las plantas, la carencia de infraestructura y superestructura moderna y los altos costos unitarios de las industrias, hicieron que esta industrialización no se convirtiera en una base exportable. Fue en este contexto, que la CEPAL promovió su estrategia de integración regional, con el fin de superar la grave estrechez por la que pasaba la industrialización. Sin embargo, los intereses ya creados en torno al proteccionismo hicieron muy difícil dicha integración, cuestión que se agudizó con las pugnas entre grupos de presión de la clase dominante sobre la orientación económica del Estado. Sin embargo, pese a estas dificultades, la estrategia cepaliana logra que el comercio intraregional de bienes industriales creciera en forma muy rápida. Pero este comercio, ya no dependía tanto del sector público, sino más bien del sector privado. No obstante, el hecho de que no variara demasiado el tamaño de las instalaciones

---

<sup>191</sup> “La Historia Económica de América Latina desde la Independencia”, de Víctor Bulmer-Thomas, FCE, primera edición en español 1998, México DF.

<sup>192</sup> Para la profundización de este análisis, ver “La Historia Económica de América Latina desde la Independencia”, op.cit.

industriales y la forma en que se llevaba a cabo la producción, hizo que las dificultades del mercado interno pronto se reprodujeran como dificultades del mercado intraregional. Además, se sumó la circunstancia de que nunca se pudo llegar a eliminar los aranceles para el comercio intrarregional, cuestión que agravó la concentración geográfica del mismo haciéndolo aún más vulnerable a los choques externos. Por último, se demostró que esta integración regional había sido incapaz de dar autonomía a la región frente a los choques externos del mercado mundial, debido a que el comercio intrarregional se hizo pro cíclico. Así, cuando a principios de los ochenta el mercado mundial torna muy baratas las importaciones, el comercio intrarregional disminuye y flaquea gravemente, tendencia que se revirtió varios años después cuando el mercado mundial volvió a estabilizarse.

Hacia la década del setenta, la CEPAL había perdido prestigio y sus propios marcos teóricos estaban siendo fuertemente revisados. En la práctica, los países como Argentina, Brasil, Colombia y México, buscaron nuevos métodos para salir de dicha crisis. Una manera fue la promoción de las exportaciones, consistente en que junto con conservar la estructura industrial se incentivara la exportación de manufacturas. Por tanto esta estrategia, fue una manera de insertar la industrialización latinoamericana en la competencia mundial. Sin embargo, la apuesta fracasa debido a que en su seno se abriga una dualidad entre la necesidad de seguir protegiendo al mercado interno de las importaciones con un tipo de cambio fijo y bajo versus la necesidad de fortalecer la competitividad internacional de los sectores exportadores con un tipo de cambio libre y alto. Además, el subsidio estatal para la promoción de las exportaciones abultó la carga sobre las cuentas fiscales, creando déficit cubiertos mediante el endeudamiento externo. Por otro lado, el hecho de que los países latinoamericanos no formaran parte del GATT (Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio), los expuso a severas sanciones por recibir dichos subsidios, reforzando así la conducta de los países desarrollados acostumbrados a imponer todo tipo de barreras a las exportaciones de manufactura provenientes de los países subdesarrollados.

Se va tejiendo así la gran contradicción del comercio mundial de los últimos 30 años: por un lado, los países desarrollados imponen grandes barreras proteccionistas a sus economías, manteniendo entre sí una política de puertas abiertas, pero, por la otra parte, se le impone a los países subdesarrollados la liberalización comercial de sus economías, castigándolas si estas restringen los flujos provenientes de los centros desarrollados.

El saldo de la lucha entre exportadores e importadores, comienza a saldarse a favor de los primeros. De este modo, en los años ochenta, se populariza la estrategia de sustitución de exportaciones, cuyo primer antecedente estuvo dado por la implementación del modelo neoliberal en Chile. En sí esta estrategia era reflejo de una fuerte frustración con respecto al comportamiento de la economía después de la segunda guerra mundial. La tesis de sustitución de exportaciones, atribuye la causa del mediocre desempeño económico de los setenta a “las distorsiones” provocadas por la industria sustitutiva de importaciones, la intervención del Estado y el corporativismo. La solución era fomentar las exportaciones con ventajas comparativas en un contexto de economía de libre mercado; sin embargo, la política se enfrentó al fuerte shock externo de 1982. En síntesis, la política cambiaria de liberalización financiera fomentó el endeudamiento externo, el aumento del consumo en lugar de la producción y los crónicos problemas de la balanza de pagos. Por otro lado, la inflación disminuyó pero sin la rapidez esperada por lo que el tipo de cambio se revaluó y las exportaciones se vieron afectadas en circunstancias que las importaciones aumentaban. En este proceso, cayó en desprestigio el enfoque monetarista de la balanza de pagos que sostenía que con un tipo de cambio sobrevaluado se podía contener la inflación. Sin embargo, debido a las condiciones políticas internas, Chile fue el único país que logró sacar adelante al modelo neoliberal, no sin antes realizarles algunas reformas de corte político y económico.<sup>193</sup>

En consecuencia, los problemas en la balanza de pagos son persistentes en todas las formulaciones de modelos de desarrollo económico latinoamericano. Estos problemas se acentuaron a partir de la década del 70, con el aumento de la inflación en Estados Unidos, el aumento en los precios del petróleo y la necesidad de inyectar más dólares a la guerra de Vietnam. Cada una de estas fuerzas actuó aumentando la cantidad de dólares, empujándolo a la baja. Con estos hechos era ya evidente por sí mismo que el patrón de convertibilidad en oro y el tipo de cambio fijo impuesto por el acuerdo de Bretton Woods no podía seguir existiendo. Surgió así el sistema de cambio flotante que imprimió una fuerza inusitada a las actividades financieras basadas en la especulación de los tipos de cambio. Este capital financiero, alimentado además por los petrodólares almacenados en los bancos europeos, buscó derribar las fronteras nacionales a los flujos comerciales y de capitales de forma que el capital financiero se convirtió en el principal vínculo de los

---

<sup>193</sup> Para un análisis más detallado de los procesos de endeudamiento externo ver: “Historia de América Latina”, Leslie Bethell editor. vol 11, Crítica Grijalbo Mondadori, Barcelona 1997, capítulo 3

procesos económicos en el ámbito internacional. Para la economía latinoamericana este vínculo tomo la forma de abundantes préstamos cuyas altas tasas de tasa de interés se transformaron en una carga catastrófica.

En conclusión, las altas tasas de súper explotación a la fuerza de trabajo planetaria, las luchas entre distintas facciones del capital, la recuperación del comercio mundial, el prestigio del crecimiento basado en las exportaciones (proveniente del éxito de los NICs), los insolubles problemas de la balanza de pagos durante la industrialización sustitutiva de importaciones, la pérdida de prestigio de la CEPAL, el auge de las ideas basadas en el comercio y el mercado, el auge del capital financiero y la alta liquidez internacional, fueron las fuerzas que revalidaron la vuelta en gloria y majestad de la teoría neoclásica y del triunfo discursivo y político del neoliberalismo. Pero estas circunstancias también se complementaron con otros procesos a nivel mundial que reforzaron los proyectos neoliberales: crisis del Estado de Bienestar de inspiración keynesiana en Europa y Estados Unidos, crisis de las políticas estructuralistas de desarrollo en el tercer mundo, la crisis de la deuda externa y la adopción de los Planes de Ajuste Estructural, la crisis y derrumbe de los socialismos reales, las transformaciones estructurales del capitalismo a nivel mundial y las propias debilidades de las teorías del desarrollo.

Sin embargo, el monetarismo llegó de la mano con la inflación. ¿A quién le convenía este mellizo?: a una facción de la burguesía que gesto ese monstruo bicéfalo en sus luchas de proyectos interburgueses. Pintaron ese nacimiento como una nueva fase de ascenso del capitalismo. Se le llamo nueva economía.

El monetarismo hizo un desembarco gradual en las esferas de poder de los países desarrollados. Primero comenzaron a adoptar políticas recesivas. De este modo en 1976 el recién asumido laborista James Callaghan firma un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), por medio del cual se concedía a Inglaterra un préstamo de 7.9 mil millones de dólares, el más grande otorgado a un país miembro. A cambio, el gobierno se comprometía a seguir una política restricciónista anti-inflacionaria. Ahora, la nueva política laborista se guiaba por los principios monetaristas neoliberales de reducción del gasto público, limitación del crédito y reducción del circulante monetario. Lo mismo hizo el gobierno de Richard Nixon en Estados Unidos el 15 de agosto de 1971, en el que se decidió la inconvertibilidad del dólar en oro, devaluando la moneda, y, posteriormente, en 1973 cuando se adoptó el sistema de flotación del tipo de cambio; se aplicó una política restricciónista y de reducción del presupuesto. Ambos casos obedecían a políticas de transición, mitad keynesianas (con control de precios y salarios), mitad monetarista con control del gasto y flotación del tipo de cambio.

Pronto la transición entre keynesianismo y monetarismo se aceleró. En Rambouillet, Francia, el año 1975, la primera cumbre de países industrializados (G-7) discutió la situación recesiva e inflacionaria de la economía mundial y resolvió terminar con la inflación y el desempleo. Luego en 1976 la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) adoptó una estrategia política de corte monetarista. A juicio de los propagandistas era posible alcanzar pleno empleo y la estabilidad monetaria y libertad de precios en el mediano plazo. “Esta estrategia se conoció como el “enfoque de la locomotora” y fue apoyada por el FMI, pero finalmente provocó más inflación que crecimiento y arrojó una mala reputación a la llamada coordinación de políticas o “síntesis de objetivos”, ahora contrapuestos....Esta situación ecléctica y dubitativa de la primera mitad de los setenta obedece a una situación sin precedentes: la recesión acompañada de inflación. Se atacó el fenómeno primeramente, reacción inmediata y normal, con políticas keynesianas de gasto y déficit público que condujeron a una inflación intolerable. Se adopta ante esta situación una política monetaria restricciónista, que provoca más recesión y desempleo, y de nuevo se retoma la política keynesiana. Se tenía que romper con ésta vacilante política, se tenía que definir el problema mayor y decidir atacarlo con una política a largo plazo.”<sup>194</sup>.

A fines de 1976 del FMI decide romper con la cohabitación de monetarismo y keynesianismo. La nueva política se planteó priorizar el control de la inflación a costa de medidas abiertamente pro recesión y pro desempleo. El mecanismo para el logro de este objetivo fue constreñir la demanda agregada a partir del recorte de gasto fiscal y la liberalización monetaria y de precios, lo que significó en lo inmediato la suba de tasas de interés y el control de la masa monetaria con flotación de tipos de cambio. La revolución antikeynesiana ya no admitía más caminos a medias. Como en toda revolución era la hora del todo o nada.

---

<sup>194</sup> Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía “La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial” Tesis que para obtener el grado de Doctor en Economía presenta José de Jesús Rodríguez Vargas, en <http://www.eumed.net/tesis/jjrv/>, México año 2005

Sin embargo el factor fundamental sobre el que se cimentó el monetarismo fue la correlación de fuerzas obtenidas en el campo de batalla de la lucha de clases. En Inglaterra en el período 1978-1979 se desataron huelgas masivas de trabajadores. La burguesía conservadora encontró su tabla de salvación en el capital financiero. Esta fue la razón por la que Margaret Thatcher se convierte en primera ministra de Inglaterra con una consigna muy sencilla y simple: todo contra el socialismo, los sindicatos, el keynesianismo y el Estado. Con el apoyo de “los medios de comunicación”, la crisis del laborismo inglés y las capas medias, Thatcher gana su llegada al gobierno.

Las primeras medidas tomadas fueron el recorte de impuestos, restricción de la demanda, eliminación del control de precios, eliminación de subsidios industriales, achicamiento del sector público, eliminación de puesto de trabajo.<sup>195</sup> Aunque parezca increíble el objetivo era provocar una recesión deliberada frenando el crecimiento. El resultado fue que la desigualdad social se agudizó con una regresión profunda en la distribución del ingreso. De hecho el 10 por ciento de la población más pobre disminuyó su participación en el ingreso disponible del 4.1 al 2.5 por ciento, mientras que el 10 por ciento más rico pasó de 20 a 26 por ciento. Si alguien duda del papel de la lucha de clases, obsérvese que este proceso fue acompañado de la derrota de los trabajadores lo que significó la disminución de los afiliados a los sindicatos ingleses desde 13.3 millones en 1979 a 7.3 millones en 1996, lo mismo sucedió con las huelgas y los días de trabajo perdidos.<sup>196</sup>

Por su parte en Estados Unidos la llegada al gobierno del republicano ultraderechista y anticomunista Ronald Reagan significó que la FED disminuyera la tasa de crecimiento de la oferta monetaria elevando a niveles record las tasas de interés, disminuyó el crédito, se frenó la demanda agregada, se contrajo la economía, se disminuyeron los impuestos, se recortó el gasto fiscal y se elevó el desempleo a tasas superiores al 10 por ciento en 1982, a la vez que la bolsa se desinflaba. Era la recesión<sup>197</sup>. Estas medidas alimentaron a un monstruo con el que el gobierno de Estados Unidos se ve reducido a la insignificancia: el déficit fiscal financiado con deuda externa. En el plano social, disminuyó el gasto en seguridad social pues los ricos quedaron cada vez más libres de impuestos y los pobres cada vez más cargados de impuestos que no pagaban los ricos. Esta regresión, fue complementaria de un aumento sin precedente del gasto militar en defensa y armas. Esta última fue la razón por la que en el plano militar EE.UU. rompió la paridad con la URSS.

Como se ve la creación deliberada de desempleo asociado con las políticas monetaristas rebelaban en su esencia el sentido de todas las demás reformas neoliberales: aumentar la plusvalía absoluta y relativa y provocar una expansión del valor derribando ciertas barreras que le constreñían. ¿De qué otra forma podríamos entender este proceso?.

Para la segunda mitad de los ochenta, 1986-90, la producción de los países industriales había crecido en 3.3 por ciento promedio anual, la tasa de desempleo en 6.5 por ciento y la inflación un 4 por ciento. La producción había aumentado un punto en relación con la primera mitad de los ochenta, el desempleo era un punto menor y la inflación había descendido dos puntos porcentuales. Sin embargo, la década terminaba con una desaceleración económica iniciada en Estados Unidos y en Inglaterra a mediados de 1989 que se convirtió en recesión en los próximos años<sup>198</sup>. En el primer lustro de la década del noventa se vivieron fenómenos propios de una economía global con grandes desequilibrios: una política monetaria restrictiva para hacer frente a presiones inflacionarias en 1987-88, la incertidumbre de la Guerra del Golfo de 1990, el aumento de los precios del petróleo y otras materias primas, la recesión Francia e Italia, mientras que Alemania y Japón mantenían tasas altas de crecimiento, mismas que descendieron en el periodo 1991-93 y 1992-93 respectivamente. En el caso de Estados Unidos no se logró equilibrar el presupuesto en el año 1991 como estaba legalmente obligado, por lo que se adoptó un plan quinquenal de reducción del mismo. En Canadá también se programó reducir el déficit a mediano plazo<sup>199</sup>. La recesión que empezó en algunos países industriales en 1989, se presentó con fuerza en 1990-93, pero la inflación no había cedido sino aumentado a tasas superiores al cinco por ciento en 1990 y 4.5 por ciento en 1989 y 1991, había subido dos puntos en relación con 1987. Si la década del 90 llegaba con una recesión en los principales países industrializados del mundo, fue la autodestrucción de la URSS y el desplome de los países socialistas de Europa Oriental, la

---

<sup>195</sup> “La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial”, op. cit.

<sup>196</sup> “La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial”, op. cit.

<sup>197</sup> “La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial”, op. cit.

<sup>198</sup> “La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial”, op. cit.

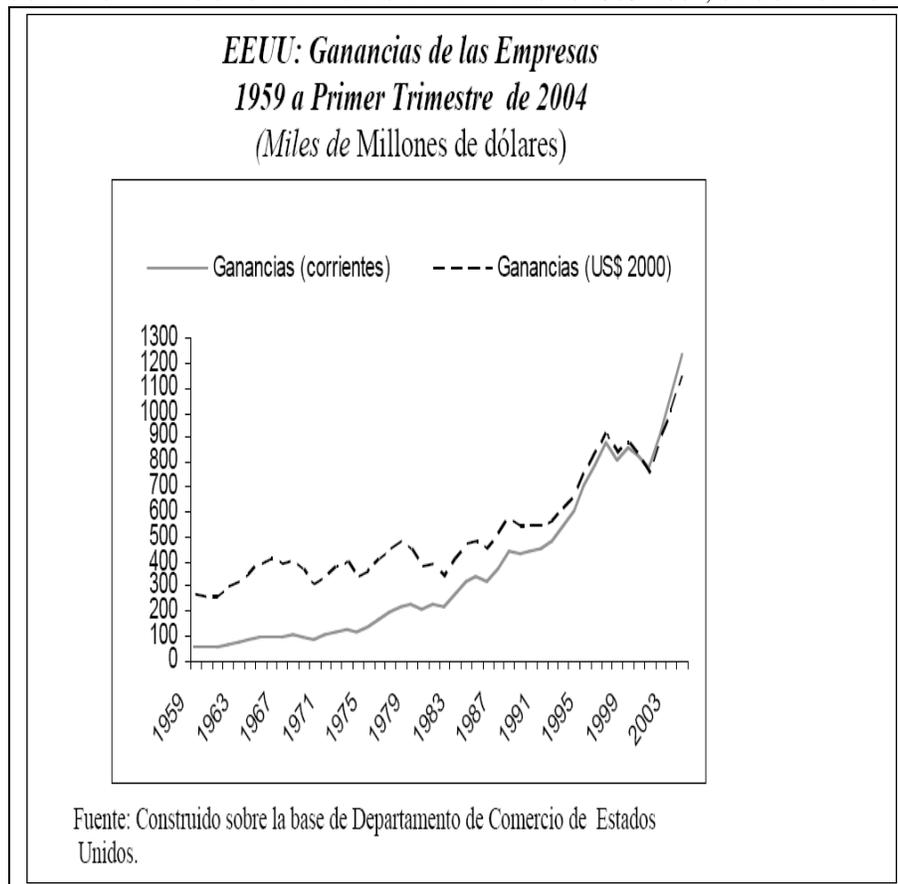
<sup>199</sup> FMI. (1991). Informe anual 1991, pp. 1-7. citado en “La Nueva Fase de Desarrollo Económico....”, op. cit.

oportunidad preciosa nunca antes vista a fin de expandir los mercados capitalistas y las recetas neoliberales y monetaristas. Fue la solución mágica para dar un nuevo reimpulso a la acumulación de capital y plusvalía. Si no hubiese sido por este acontecimiento, es probable que la crisis de 2008 se hubiese adelantado en más de una década.

Es decir, el mundo oriental vino a ser como una gran reserva o retaguardia usada por el sistema capitalista mundial cuando su vanguardia industrializada se hallaba en crisis. Si la URSS había salvado al capitalismo en la primera y la segunda guerra mundial (con la guerra fría incluida) ¿por qué no salvar al capitalismo en los noventa?. Y si a la URSS se le agrega el papel de China entonces tenemos la explicación para que la acumulación capitalista mundial prosiguiera su expansión pese a la crisis.

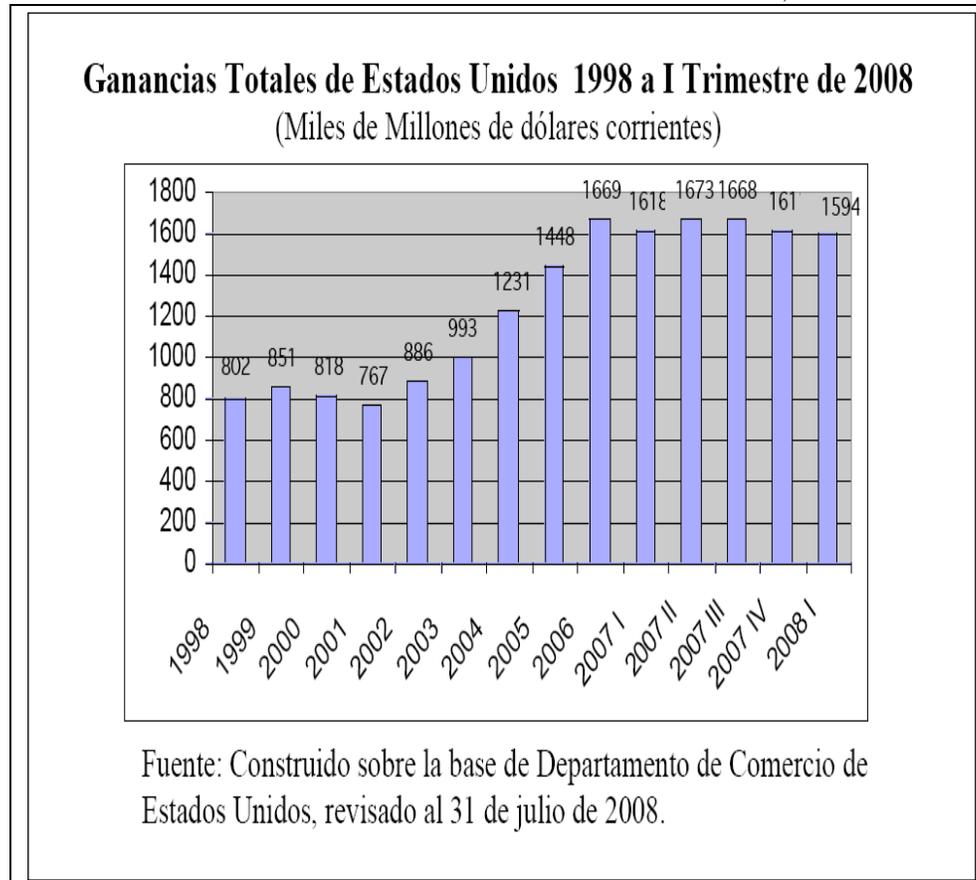
De este modo **“Rusia se convirtió en la nueva frontera para Wall Street. Un enorme territorio se abría a las fauces insaciables de la globalización financiera. Rusia podía convertirse en la macro burbuja soñada por los caballeros del Camelot financiero. El santo Grial de la financiarización que proporcionaría una nueva juventud al capitalismo y unas ganancias astronómicas a los que estuvieran bien situados en el pistoletazo de salida.....El resultado ha sido el de una pauperización en masa, casi instantánea, sin precedente en la historia. Hoy día el 60% de la población rusa malvive en la pobreza y sin calefacción en un clima extremo, en condiciones del chabolismo más abyecto, que retrotraen a las del sitio de Leningrado. La población disminuye a un ritmo de 1.000.000 al año, la droga dura, el SIDA, la tuberculosis, los suicidios, baten récords en un país en el que casi no existían.”**<sup>200</sup>

CUADRO 4: EE.UU. GANANCIAS DE EMPRESAS 1959-2004, SEGÚN CAPUTO



<sup>200</sup>“El Capitalismo en Rusia” Catherine Austin Fitts (2001) <http://crisiscapitalista.blogspot.com/2009/04/capitalismo-en-rusia-1991-1998.html>.

CUADRO 5: GANANCIAS TOTALES DE EE.UU. ENTRE 1998-2008, SEGÚN CAPUTO



## 2.- Los avatares de Chile en la edad de oro del capitalismo

En este contexto internacional Chile vivió la parte más aguda de la crisis estructural del capitalismo local.

Desde el punto de vista internacional, la crisis se originaba en el agotamiento de la expansión productiva y el crecimiento de la inversión ligadas a la reconstrucción europea post segunda guerra mundial y a la industrialización del tercer mundo. Fue así como se desarrolló el llamado capitalismo especulativo financiero de las bolsas de valores y comercio cuya función es la compra y reventa de empresas ya existentes. Su lógica es reproducir la riqueza en el menor tiempo posible y con el menor costo posible.

Pero este tipo especulativo de reproducción del capital requirió el fin de las barreras políticas nacionales que restringían sus movimientos en busca de tierra y mano de obra baratas. Esta última condición se daba en América latina y el Sudeste Asiático. En tales circunstancias había que acomodar las estructuras políticas internas de los países para facilitar el movimiento del capital desde los centros imperialistas, con altos costos de producción, a las áreas del mundo con factores productivos a bajo costo. De paso, esta nueva forma de reproducción capitalista, requería una aceleración del desarrollo tecnológico pues, era la única forma de permitir el rápido flujo del capital y las mercancías desde un lugar a otro. En adelante el capital, bajo cualquiera de sus formas requirió con gran impaciencia trasladarse de un lugar a otro de acuerdo a los rápidos cambios operados en los mercados. Esta cuestión no sólo justificará el desarrollo tecnológico de los medios de producción, transporte y comunicación, sino que además sostendrá la existencia de instituciones políticas estatales con barreras arancelarias mínimas o inexistentes. Lo anterior implicó el desarrollo de una extensa red de servicios informativos y publicitarios cuya función, además de reportar objetiva y fielmente las señales del mercado, era acelerar los procesos de explotación a la mano de obra mundial, maximizando el valor obtenido de ella. Mientras esto ocurría, se asentaban las bases ideológicas para el consumismo, permitiendo realizar y demandar la enorme cantidad de mercancías de que eran capaces los nuevos métodos y procesos de producción altamente tecnologizados.

Pero esta nueva forma de reproducción capitalista que comenzó a ser conocida con conceptos como: “sociedad de masas”, “mundo global”, “nueva economía”, “sociedad post industrial”, chocaba con la antigua forma de reproducción capitalista.

Tras la primera guerra mundial y la crisis económica de 1929 se puso en evidencia, que el capitalismo liberal basado en la no intervención del Estado en la economía había fracasado, tanto por la sobre oferta de mercancías, como por el subconsumo de la población. La crisis y quiebra del modo liberal clásico del capitalismo inauguró una época mundial de revoluciones sociales que sólo fueron frenadas por la reorientación política y económica del capitalismo mundial.

En la década de 1930 nace el keynesianismo y el Estado Benefactor. Keynes, un economista liberal inglés, entendió que la economía capitalista sólo podría recuperarse y expandirse si crecía la demanda. Para tal efecto, y ante la quiebra de la empresa privada, era necesario que el Estado beneficiara a los empresarios con préstamos a bajo costo y con la expansión del gasto fiscal. Pero el Estado no sólo debía financiar la inversión (esquema en que el Estado prestaba dinero con bajo interés a los empresarios, mientras que estos mismos vendían con altos precios su producción al mismo Estado, generando un creciente déficit fiscal), sino que además debería conceder algunas demandas hechas por los trabajadores. Sólo de este modo se evitó la revolución social en el mundo. Fue así como el Estado pasó a intervenir en la relación capital – trabajo. Esta fue la edad de oro del capitalismo, hecho que además se sustentó en la producción energética de petróleo a muy bajo costo.

Pero, ¿qué ocurrió cuando la empresa privada se recuperó?, ¿qué ocurrió cuando el Estado ya no podía seguir financiando la inversión y los déficit fiscales?, ¿qué ocurrió cuando terminó la reconstrucción del mundo tras la segunda guerra mundial?, ¿la economía mundial pudo seguir contando con petróleo barato?, ¿qué ocurrió cuando se aceleró el desarrollo tecnológico?, ¿qué ocurrió cuando la expansión de la infraestructura mundial capitalista permitió acceder a una magnífica fuente de abundante mano de obra barata en los países del tercer mundo?. Sencillamente el empresariado o burguesía ya no necesitaba del Estado Benefactor. Este se transformó en un obstáculo porque su existencia requería aumentar el gasto fiscal y la carga impositiva tanto a la producción como al comercio. El problema se agudizó porque tras el aumento de los precios del petróleo a comienzos de los años 70 aumentaron los costos de producción generando inflación y descarrilando las políticas económicas de los Estados Benefactores. Finalmente, el Estado obstaculizaba el libre comercio, único modo para que el capital buscara nuevas áreas y formas de inversión rentables en el mundo.

La crisis capitalista la forjó la propia dinámica imperialista. La guerra de Vietnam y la gran mayoría de los conflictos militares que protagonizó EE.UU. en el mundo en su confrontación con la URSS, tenían como lógica económica crear un incentivo a su economía, alimentando la producción destinada a la guerra. Sin embargo, en este afán, y para garantizar el acceso al petróleo barato, EE.UU. fortaleció la presencia militar israelí en medio oriente, política que agudizó la lucha árabe contra la ocupación sionista-angloamericana. Fue en este contexto que se produce la reducción de la producción de petróleo decretada por la OPEP. Esta herramienta pretendió subir los precios del crudo y castigar el consumo de la economía capitalista desarrollada. Pero, ocurrió lo contrario. En conjunto, el alza de precios del petróleo generó una gran cantidad de divisas en los bolsillos de los jeques y magnates árabes, los que fueron depositados en los bancos europeos. Esta masa de dólares se sumó a la enorme cantidad de dólares que ya estaba dando vueltas por el mundo en virtud de las inversiones norteamericanas hechas en el extranjero y de la gran cantidad de dólares gastados en la guerra de Vietnam.

La enorme masa de dólares que comenzó a circular por el mundo reforzó dos procesos: por un lado la gran cantidad de moneda americana generó una inflación mundial tan crítica que terminó con el sistema monetario de Bretton Woods, pues al salirse el dólar de control se acabó el manejo de la Reserva Federal Norteamericana sobre su propia moneda, cuestión que ya no le permitiría fijar los tipos de cambios para las monedas del mundo. Por otro lado, este mismo conglomerado de dólares buscó una salida útil mediante cuantiosos flujos de préstamos de los bancos europeos y norteamericanos a las economías del tercer mundo, acrecentando de esta forma la deuda externa. Por otro lado, la enorme cantidad de recursos financieros buscó ganancias fáciles, rápidas y a corto plazo mediante la especulación financiera de bancos, multinacionales, y bolsas del mundo. Por último, el encarecimiento del petróleo significó la carestía de la producción manufacturera, situación que afectó a las economías del tercer mundo que exportaban materias primas para obtener divisas con las cuales importar manufacturas. Se agudizó así el déficit comercial y se deterioraron los términos de intercambio, pues mientras las manufacturas subían, los países tercermundistas aumentaban la

producción de materias primas para obtener mayores divisas. Este aumento de la oferta de materias primas hizo que bajara el precio de las mismas. El deterioro de los términos de intercambio se agravó en la medida que, el aumento de los precios del petróleo, alentó a muchas empresas del mundo capitalista desarrollado a trasladar sus instalaciones al tercer mundo, comprando en las mismas zonas del mundo subdesarrollado materias primas a bajo costo, que de lo contrario hubiesen tenido que ser trasladadas. Se evitó así enviar y, por tanto, encarecer los recursos naturales que antes recargaban los costes de producción con sus tarifas de transporte hacia los centros de capitalismo desarrollado. A su vez en el mundo desarrollado los empresarios prefirieron hacer inversiones orientándolas al mundo financiero especulativo, disminuyendo de este modo, la demanda para las materias primas del tercer mundo. Fue así como se tejió la crisis del tipo de orden económico que había dominado al mundo capitalista desde la crisis de los años veinte.

En este escenario, hacia fines de los años sesenta el mundo ve con asombro el experimento político chileno. Asume la presidencia don Salvador Allende, quién está convencido de poder manejar la crisis capitalista chilena, además de crear las bases para una transición pacífica y electoral al socialismo. Pero en Chile, esta crisis tenía sus propias particularidades y determinó el desenlace fatal del gobierno del Presidente Allende.

La economía chilena hacia 1970 estaba marcada por dos problemas fundamentales. Por un lado, se registraba un lento crecimiento económico, y por otro, la inflación disminuía la capacidad de compra de la población. Las causas de estos problemas dieron origen a grandes discusiones entre distintos enfoques teóricos. Pero en general había consenso en torno a algunos diagnósticos de la crisis capitalista chilena.

En primer lugar, la estructura de tenencia de la tierra de carácter latifundista impedía expandir el mercado interno. Dicho de otro modo, el terrateniente se esmeraba por concentrar la propiedad de la tierra con el fin de que, en el contexto de aumento de la demanda por productos agrícolas por parte de la creciente población urbana, el precio de los productos agrícolas subiera, beneficiando así a los terratenientes, quienes sin necesidad de invertir en expandir la capacidad productiva de su fundo veía como aumentaba fácilmente sus ingresos. Además los terratenientes se enriquecían en la medida que la demanda por suelos aumentaba, alzando el precio o renta de la tierra. Este tipo de comportamiento obligaba al gobierno a importar productos agrícolas desde Argentina con el fin de bajar los precios. Ciertamente que este gasto innecesario de divisas debilitaba el presupuesto aumentando su déficit. Pero en el campo había otra característica que frenaba a la economía. El tipo de trabajador preferido por los terratenientes eran los peones e inquilinos. En cuanto a los primeros, eran trabajadores esporádicos contratados en tiempos de cosechas y recibían un salario en especies (porotos y pan). En cambio a los inquilinos se les pagaba con “regalías”, vale decir, el patrón les pasaba una casa, animales y tierra a cambio de su trabajo. Este tipo de relaciones sociales no permitía a los campesinos demandar productos elaborados por la industria de la ciudad. Esta situación explica la estrechez del mercado interno que impedía a las fábricas expandirse. Otro factor que se agrega a este cuadro es el acelerado crecimiento demográfico, que se expresa en la migración de población desde el campo hacia la ciudad con el fin de buscar mejores expectativas de vida. Pero el estancamiento económico no generaba trabajo por lo que esta enorme población flotante se asentó en los márgenes de la ciudad y de los ríos. Nacían las “poblaciones callampas” y las tomas de terrenos que dieron origen a muchas poblaciones y comunas actuales. La marginalidad urbana agudizó los problemas sociales de la ciudad por la falta de casas, trabajo, agua, luz, salud, educación y medios de transporte<sup>201</sup>.

El siguiente factor que desequilibraba a la economía era la posición y relación del país con el comercio capitalista mundial. Por un lado, se registraba un deterioro permanente de los términos de intercambio, máxime cuando Chile dependía de la exportación de materias primas, uno de cuyos principales productos era el cobre. La caída del precio de este producto frente al ascenso de los precios de las manufacturas importadas agudizaba la falta de recursos por parte del Estado para poder sostener el gasto fiscal. Por otro lado, la dependencia de Chile respecto a los flujos de préstamos y capital internacional, reforzaba la ausencia de desarrollo tecnológico y productivo autónomo. Esta dependencia económica a su vez era política porque la clase dominante chilena comprometida con el imperialismo, reproducía las condiciones impuestas desde los centros de dirección del capitalismo mundial.

Tanto la estructura de tenencia de la tierra como la dependencia económica y política detonaba un tercer problema: el déficit fiscal. Desde 1939 en que el Presidente Pedro Aguirre Cerda había creado la CORFO, el

---

<sup>201</sup> Sobre las relaciones sociales del campo chileno ver: “La Sociedad Rural Chilena. Desde la Conquista hasta nuestros días”, Arnold Bauer, Editorial Andrés Bello, Santiago 1994.

Estado había intervenido resueltamente en la economía, fijando precios, financiando la inversión, asegurando derechos sociales a los trabajadores, cobrando aranceles, etc. Pero el aumento del gasto generó un cada vez más grave déficit fiscal. Este déficit se agudizó con el ascenso de la lucha de clases. En la medida en que el Estado no era capaz de satisfacer las demandas de los distintos grupos y clases sociales se comenzó a endurecer la espiral inflacionaria. La inflación en Chile se agudizó en la década del 50 y tenía como principal origen el estancamiento económico, el déficit fiscal y la estructura de tenencia de la tierra. Además tanto el comportamiento de la industria destinada al mercado interno, como el gasto fiscal estaban determinados por la existencia de divisas y estas a su vez estaban determinadas por el ritmo y características del comercio exportador, de la capacidad para acceder a créditos internacionales y de la recaudación de tributos por medio de impuestos y aranceles.

En consecuencia, a finales de la década del 50 el capitalismo chileno estaba en crisis. La economía estaba marcada por fuertes desequilibrios. ¿Qué se podía hacer ante la crisis capitalista?.

Por un lado la reforma agraria fue diseñada para convertir en pequeños empresarios agrícolas a los trabajadores del campo. La competencia entre ellos haría aumentar la productividad y la oferta, los precios caerían, la inflación se controlaría y disminuiría el déficit fiscal. Además esta reforma convertiría en asalariados a los peones e inquilinos, estos consumirían en el mercado y la industria mercado internista reactivaría su crecimiento.

Por otro lado, la chilenización del cobre y posterior nacionalización aumentaría los recursos del Estado para financiar el gasto fiscal, lo que a su vez posibilitaría que este siguiera financiando la inversión y las demandas sociales de los trabajadores. Sin embargo, a la luz de las tendencias de la economía mundial quedaban algunas preguntas: ¿en que momento el Estado se abriría al libre mercado mundial cuyas fuerzas pugnaban para derribar los controles estatales a la producción, comercio y finanzas?, ¿en qué momento el Estado se desentendería de sus mínimas garantías sociales a los trabajadores?, ¿en qué momento el Estado abandonaría al empresariado nacionalista y corporativista dependiente de la subvención pública para el desarrollo de la industria nacional sustitutiva de importaciones?. Sólo unos muy pocos miembros de la alta e internacionalizada burguesía financiero comercial se dieron cuenta de este cuadro. La gran mayoría de los burgueses o empresarios optaron por seguir adelante con el desarrollo industrial orientado al mercado interno con apoyo estatal. A su vez las fuerzas políticas conservadoras optaron por defender el latifundio bajo el esquema de defensa de la propiedad privada. Por su parte en el centro político defendieron las reformas al capitalismo sustitutivo de importaciones en el marco de la integración latinoamericana cuya agregación de mercados expandiría la demanda e incentivaría el crecimiento industrial y productivo. Por último la U.P. se la jugó por distribuir la riqueza a los sectores populares, de trabajadores y marginales mediante la constitución de un área de propiedad social construida en base a la expropiación de las grandes empresas, la nacionalización de las riquezas básicas y la estatización de la banca. Sin embargo, no quiso alterar el modelo de reproducción capitalista centrado en la industria sustitutiva de importaciones basada en el mercado interno con la intervención y protección estatal.

¿Qué paso después?. Es lo que analizaremos en el capítulo cuarto de este trabajo.

# LA CRISIS DEL SISTEMA CAPITALISTA

## 1.- El problema teórico y político que plantea

La perspectiva liberal de la crisis ha puesto el acento en la inflación. A juicio de los economistas liberales agrupados en “Economist Intelligence Unit” *“con una medición correcta, cinco de las 10 economías emergentes más grandes podrían tener índices de inflación de 10%, o más, a mitad del verano. Dos terceras partes de la población del mundo podrían enfrentar una inflación de dos dígitos. El reciente salto ha sido motivado, en especial, por los altos precios del petróleo y los alimentos.”* A juicio de estos liberales la causa de la inflación serían los salarios altos, y la demanda elevada. *“En efecto, en muchas economías emergentes las cifras oficiales minimizan las presiones inflacionarias. Cuantiosos subsidios gubernamentales y control de precios son una razón, con frecuencia los precios se distorsionan por falta de información o manipulaciones del gobierno los salarios reales tienden a ser menos flexibles. Ambas causas aumentan el riesgo de una espiral salarios-precios... La expectativa de inflación aumenta y los trabajadores exigen más salario...Evitar que aumenten los precios reduce el incentivo para que los agricultores aumenten su oferta y para que los consumidores moderen su demanda, lo que prolonga el desequilibrio que ha impulsado los precios.”*

En efecto, afirman que es probable que la inflación alimentaria reduzca su ritmo este año, pero eso no significa que se pueda pasar por alto la ascendente inflación nominal. Subrayan que el salto sincronizado de los precios de los alimentos globales sugiere que hay algo más que interrupciones en el abasto. Los precios estarían al alza porque las relajadas condiciones monetarias de las economías emergentes habrían propiciado el aumento de la demanda doméstica. Estas economías representarían más de 90% del incremento del consumo global de crudo y metales desde 2002, y 80% del aumento de la demanda de granos. Esto es reflejo parcial de fuerzas estructurales a largo plazo, pero también producto de un auge cíclico fomentado por el dinero. Sostienen que el impacto inicial sobre los precios de productos alimenticios pudo provenir de parte de la oferta, pero la fortaleza de los ingresos y el crecimiento del dinero legitiman los precios más altos. Se lamentan al señalar que si las condiciones monetarias fueran más estrictas, el alza de los alimentos podría compensarse con disminuciones en otros precios, lo cual mantendría a la inflación bajo control. Alegan que la política monetaria debería apretarse. En cambio, se ha relajado: las tasas de interés reales son en general inferiores a las de hace un año. Las tasas a corto plazo serían también excepcionalmente bajas en relación con el crecimiento del PIB nominal (una medida gruesa de lo que las tasas deberían ser), lo cual revelaría una política monetaria muy relajada. Basan este juicio en que la enorme oferta de dinero habría crecido en promedio 20% el año pasado en las economías emergentes, casi tres veces el ritmo del mundo desarrollado.

Pero los liberales se encuentran con que los bancos centrales tienen escasos márgenes para enfrentar la inflación. Afirman que la independencia monetaria de los bancos centrales está constreñida por el deseo de los gobiernos de mantener bajas las divisas cuando el capital internacional es sumamente móvil; problema que el mundo desarrollado no enfrentó hace tres décadas. Cuando los bancos centrales intervienen en el mercado de divisas para evitar la revaloración de una moneda, tienen que imprimir dinero para comprar dólares, lo cual fomenta la liquidez doméstica. Las recientes reducciones de las tasas de interés de la FED han dificultado que las economías emergentes puedan estrechar sus políticas. Si elevan las tasas atraen mayores flujos de capital, y la intervención necesaria para evitar que sus divisas impulsen la inflación, lo que invalidaría el alza de las tasas. En este plano, los economistas liberales suponen que un declive en EE.UU. tendería a desacelerar las economías emergentes, pero éstas continúan con su sprint. Aunque puedan desacoplarse de EE.UU., sus políticas monetarias no. *“Por consiguiente, una desaceleración estadounidense podría resultar perversamente inflacionaria para ellas. Entre más reducciones haga la FED, mayor será el crecimiento de la liquidez y la demanda doméstica en el mundo en desarrollo. A su vez, esto significa precios más altos en materias primas, lo cual restringe los ingresos estadounidenses y el gasto, e incita a la FED a reducir aún más las tasas de interés.”*

Los liberales plantean que una manera de recuperar el control de las tasas de intereses es imponiendo restricciones temporales más estrictas a los flujos de capital. De este modo conteniendo los flujos

especulativos se revalorarían las monedas, tanto como para que los inversionistas no puedan esperar un alza más. Para lograr esta meta, los gobiernos deben evitar la alteración de las reglas monetarias. Los gobiernos deben abstenerse de modificar las tasas pues cualquier movimiento, por pequeño que sea, que altere las expectativas de los inversionistas, podría atraer más capital a corto plazo y agregar más presiones inflacionarias. Nuestros economistas liberales reconocen que con un capital tan volátil y una política estadounidense tan relajada, las economías emergentes no tienen una solución fácil para la inflación. **“Es evidente que las tasas de interés tienen que sufrir un gran aumento, pero una riada de capitales podría impulsar la liquidez doméstica o hacer que las divisas se sobrevaloren”**. La solución propuesta por el canon liberal es endurecer la política fiscal, reduciendo la demanda. **“El rápido crecimiento de la inversión pública es en parte causante del crecimiento excesivo de la demanda doméstica”**. Pero se encuentran con una contradicción: la estrechez fiscal sería difícil de justificar en China, que ya tiene un superávit presupuestal demasiado alto. Un superávit mayor fomentaría el ahorro doméstico y, por tanto, el ya enorme superávit de cuenta corriente del país, en tanto cuanto el alza del yuan contra el dólar provocaría que las exportaciones de manufacturas chinas se incrementen. Sin perjuicio de lo anterior los economistas liberales abrigan la esperanza de que el impacto de China sobre la inflación global dependa más de las diferencias de precios entre los países, que de las tasas de cambios de sus precios de exportación. Nos recuerdan que China ha ayudado a contener la inflación en las economías desarrolladas porque sus mercancías son mucho más baratas y obtienen mayor proporción del mercado, al sustituir mercancías más costosas. Y eso seguirá durante muchos años. La competencia de China es tremendamente beneficiosa pues obliga a los productores locales a reducir sus precios y refrena las reivindicaciones salariales en los países ricos. A medida que China escale la cadena de valor, disminuirán los precios de una amplia gama de productos. En otras palabras, China seguirá ayudando a contener los precios globales, aunque tal vez menos que en el pasado. De todos modos ante la contradicción cierran los ojos y reafirman que **“las economías emergentes tienen que aceptar que si el crecimiento de su productividad es más rápido que el de los países ricos del mundo, sus tasas de cambio reales tendrán que elevarse con el tiempo. Esto debe implicar un alza de la tasa de cambio nominal o una inflación más alta.”**

Estos economistas sostienen que si sumamos todos los elementos anteriores, las economías emergentes poseen grandes semejanzas con los países ricos de los años 70, cuando se desató la “gran inflación”. ¿Qué ocurrió en los 70?. Un auge sincronizado de la economía mundial puede ocasionar que los precios de las materias primas aumenten. Nos advierten que en este contexto tal como en los 70 los gobiernos alimentan la demanda agregada con subsidios y control de precios y salarios, minimizan las estadísticas oficiales ocultando la presión de los precios, estimulan a que las economías trabajen a toda máquina, expandiendo la oferta, así las expectativas inflacionarias se desatan y los mercados laborales se defienden rigidizándose ante la tempestad con trabajadores enemigos de la flexibilidad, lo que alimenta el riesgo de una espiral de salarios y precios. **“Las economías emergentes están en riesgo de repetir los errores garrafales de los banqueros centrales del mundo rico durante los años 70: se enfocan en la inflación subyacente como una razón para mantener las tasas de interés por debajo de la tasa de inflación nominal. Pero las tasas de interés negativas impulsaron aún más la demanda, mientras las expectativas inflacionarias desencadenaban exigencias de salarios mayores. A no ser que los bancos centrales aprieten pronto sus políticas, las expectativas inflacionarias podrían incrementarse”**.<sup>202</sup>

Una lectura a las recomendaciones y pontificaciones como las aquí reseñadas se encuentra en todos los análisis de los “expertos” aparecidos en los medios de comunicación masivos. Pero, lo que no queda para nada claro es ¿por qué con este tipo de instrumental analítico no fueron capaces de prever la crisis?. Una primera aproximación a esta problemática es que es imposible que científicamente puedan estudiar la crisis si sus instrumentales analíticos son formales. Es decir, sólo describen o dan cuenta de los hechos pero no son capaces de explicarlos. Más aún, su lógica es atribuirles un carácter causal a manifestaciones o síntomas externos de la crisis, pero no son capaces de analizar con un mínimo sentido de profundidad los orígenes de las crisis. A nuestro juicio estos análisis fallidos nacen de la carencia de dialéctica en su concepción más desarrollada: el materialismo histórico. Además creemos que en el inicio y desarrollo de los análisis liberales sobre la actual crisis mundial, subvalúa la contradicción capital-trabajo y la contradicción entre capital-recursos naturales<sup>203</sup> y las contradicciones entre distintas facciones del capital, todo esto como forma de

<sup>202</sup>“La inflación acecha” en Economist Intelligence Unit, [www.jornada.unam.mx/2008/06/03/index.php?section=economist](http://www.jornada.unam.mx/2008/06/03/index.php?section=economist)”.

<sup>203</sup> Caputo: “La Crisis actual de la economía Mundial. Una nueva Interpretación histórica y teórica”, op. Cit. ...

resaltar la caracterización hecha por el FMI en torno a que las crisis tienen un origen eminentemente financiero.

Pero las críticas a los sumos sacerdotes de la economía vienen además desde sus entrañas. De este modo la crisis económica origina una profunda discusión (con grandes cuotas de confusión e incertidumbre) en el mundo político, académico, histórico y teórico. Problemas y peligros que en épocas de bonanzas parecían inexistentes, e incluso sepultados por innumerables hechos históricos que daban la razón a aquellos que pregonaban el definitivo estado de gracia al que habría llegado el sistema capitalista, de repente reaparecen con una fuerza inusitada y cataclísmica. Discusiones y argumentos que parecían muertas y enterradas de repente se levantan de sus tumbas y aterrorizan a los guardianes de la certeza capitalista: los economistas. El destacado columnista del *The New York Times* y Premio Nóbel de economía 2008 Paul Krugman afirma que **“los economistas estaban ciegos a la posibilidad de fallas catastróficas en la economía de mercado”**<sup>204</sup>, es decir ¿dónde estaban los economistas que fueron sorprendidos por esta crisis?, ¿qué pensaban?, ¿qué hacían?, ¿por qué no previeron la crisis?. A juicio del mismo Krugman los economistas llegaron a creer que los “mercados” eran inherentemente estables, que permanecerían en un equilibrio constante y perfecto. Los estudios y las tensas discusiones originadas por los ciclos y recesiones desaparecieron de la economía pues se había llegado a un consenso general respecto de la economía política y la política económica a aplicar en todo momento y en todo lugar. Con la base estadística acumulada, se podía atribuir un carácter de infalibilidad a los modelos matemáticos operados sobre ella. Por ejemplo, el año 2007 un viejo economista conocido nuestro, Joseph Stiglitz afirmó en un artículo referido a las lecciones sobre la crisis asiática que **“...el hecho de que tantos países tengan grandes reservas significa que la probabilidad de que el problema derive en una crisis financiera global se reduce marcadamente”**<sup>205</sup>. Estas “ideas idílicas” como las llama Krugman eran (y son) las concepciones “científicas” de gurúes, centros de estudios, think tang, universidades, corredores de bolsa, elites políticas, gobiernos, agencias financieras internacionales, consultoras, medios de comunicación masivas y expertos, todos autoproclamados como “portavoces de ideas económicas indiscutidas”.

¿Qué explica una conducta tan absurda?. A nuestro juicio, la única forma racional de explicar esta irracionalidad es a partir de la teoría marxista del valor. En esta perspectiva, lo que se derrumba no es el mundo de los economistas sino la forma de ver el mundo por parte de los economistas. Vale decir colapsa un envoltorio ideológico funcional a una etapa de expansión y especulación sin precedente del capital financiero. Las “ideillas” (como diría Lenin) de los economistas en realidad son componentes de alto consumo en el proceso de enajenación y alineación total de la sociedad bajo los esquemas de reproducción del capital en los últimos 30 años. De modo que a mayor fastuosidad y grandiosidad con que han sido presentadas las ilusiones de los economistas, en realidad mayor es la escala, profundidad y celeridad alcanzada por la especulación financiera. Dicho de otro modo, es probable que gran parte de los discursos y planteamientos de los economistas contemporáneos puedan ser reducido a un gran esfuerzo propagandístico funcional a un comportamiento particular de un tipo de capital: el capital financiero.

Los problemas que plantea la crisis se puede explicar de mejor manera con la teoría marxista del valor. Pero no se pueden conjurar los problemas que plantea. Es decir, problemas históricos como ¿cuál será el nuevo patrón de acumulación de capital?, ¿qué rumbo seguirá la crisis?, ¿cuáles son las nuevas tendencias económicas?, ¿cuáles son las clases o facciones de clases cuyos proyectos hegemonizarán las políticas económicas?. Todos estos problemas pueden ser analizados, discutidos y proyectados por la única teoría capaz de hacerlo, a saber la teoría marxista del valor, sin embargo, las conclusiones políticas de una u otra tesis originada en estos esfuerzos de análisis e interpretación no necesariamente arrojan resultados indiscutibles y homogéneos. Por el contrario, de lo que se puede estar seguro, es que las consecuencias políticas de una u otra tesis tendrán directa relación con las aspiraciones históricas de unas u otras clases sociales y sus facciones, cuyas construcciones ideológicas se proyectaran con resultados disímiles en los idearios y planteamientos de los economistas. No obstante, dada la evidencia histórica y científica, lo que no cambiara es que sea cual sea el proyecto político que se imponga las consecuencias económicas derivadas de

---

<sup>204</sup>“How did economists get it so wrong?, *The New York Times*, 6 de septiembre de 2009, reproducido en el diario *La Tercera*, 13 de septiembre de 2009.

<sup>205</sup>“La Crisis Asiática Diez Años Después”. Joseph E. Stiglitz, en [www.reforma.com/editoriales/negocios/394/786112/default.shtm](http://www.reforma.com/editoriales/negocios/394/786112/default.shtm), julio de 2007. También en <http://mpd-ucb.blogspot.com/2007/09/la-crisis-asiatica-diez-anos-despues.html>

la política y sus efectos sobre el desarrollo del capitalismo sólo pueden ser descifrados en los marcos de la teoría marxista del valor.

Actualmente el principal instrumental analítico para la comprensión de las crisis dice relación con la teoría de los ciclos económicos. Su principal supuesto es que aplicando los principios biológicos del ciclo de la vida: nacimiento – madurez- vejez y muerte a la “evolución” económica es posible prever los períodos de crecimiento, auge y crisis de la economía. De este modo se han elaborado tres tipos de ciclos económicos generales y ciclos sectoriales. Los ciclos generales son: a) corto o Kitchin cuya duración aproximada es de 40 meses y se asocia al arranque del crecimiento económico; b) mediano o juglar, cuya duración es de 8 años asociándose al auge del crecimiento y al inicio de la crisis económica; c) largo o de Kondratieff, cuya longitud promedio es de 54 años y su término se asocia a la existencia de depresiones económicas generales. Entre medio de estos ciclos generales se infiltran los ciclos sectoriales, contabilizándose como relevantes el ciclo sectorial de la construcción con 18 años de duración y el ciclo de la agricultura con 10 años. Trabajando en el marco de la teoría de los ciclos, el trabajo de Kydland y Prescott<sup>206</sup> que los hizo merecedores del Premio Nobel de economía 2004, sostienen que la única forma de darle direccionalidad a las crisis es manteniendo políticas económicas claras de forma permanente en el tiempo, particularmente la política monetaria cuya permanencia genera previsibilidad y por tanto le da mayor margen de acción a los agentes económicos ante las crisis cíclicas. En este sentido, sostienen que a fin de evitar la incertidumbre en los agentes económicos la mejor política macroeconómica es aquella que se sostiene con escasa intervención del gobierno de turno.

De los tres tipos de ciclos, por sus consecuencias políticas y su base estadística los llamados hondas largas o Kondratieff son los más importantes. Kondratieff (1882-1931) era un estudioso ruso de las estadísticas, discípulo de Tugán-Baranovski. Como marxista participo en el debate en la implementación de la NEP y el primer plan quinquenal. Su principal preocupación era el efecto de la primera guerra mundial en la economía rusa. Para poder obtener alguna tendencia futura, estudio asiduamente las estadísticas y se encontró con una regularidad a la que llamo honda larga. Para poder darle sustentabilidad a esta constatación comenzó a buscar regularidades estadísticas en las principales economías capitalistas europeas: Inglaterra, Alemania, Francia, y reafirmo la existencia de los ciclos económicos largos. A su juicio, si Marx afirmo que el capital iba transfiriendo su valor y por tanto desgastándose en aproximadamente 10 años, ¿por qué no suponer la existencia de un ciclo basado en el desgaste, reposición e incremento de los bienes de capital en su conjunto?. Este problema pronto derivó en una ácida discusión política, que finalmente fue “resuelta” por Stalin enviando a un campo de concentración siberiano a Kondratieff, lugar donde murió a la temprana edad de 38 años.

No obstante los ciclos de Kondratieff dejaron planteado que la economía capitalista, responde a factores similares a los clásicos “ciclos cortos”, es decir, respondían a causas endógenas al funcionamiento del capital. Para Kondratieff los “ciclos largos”, estaban determinados, por grandes períodos históricos de renovación de la base tecnológica y estaban compuestos de una fase ascendente y una fase descendente, de aproximadamente 25 años cada una. En un sentido convencional el mecanismo fundamental del ciclo sería el comportamiento de la demanda agregada en tanto cuanto empuja hacia delante el desarrollo tecnológico, lo que a su vez implica el aumento de productividad, lo que lleva directamente a una sobre acumulación de capital, lo que a su vez es la base para el inicio de una fase recesiva de la economía.

En consecuencia la teoría de las hondas largas de la economía apuntó a que el funcionamiento del sistema capitalista tiene una racionalidad propia. La clave para entender los ciclos sería puramente económica en tanto los factores políticos serían secundarios en el desarrollo del sistema económico.

Al restarle importancia a los factores políticos en el comportamiento de los ciclos, Kondratieff disminuyó la importancia de la voluntad política del proletariado en la realización de cambios económicos profundos. Relativizó la influencia política del proletariado y alimentó el determinismo económico. Esta fue la principal crítica que hicieron teóricos de la envergadura de Trotsky, para quién si bien estadísticamente podía corroborarse la existencia de los ciclos económicos, estos no estaban determinados por factores puramente económicos, sino por factores políticos. En este sentido, sostiene que la época imperialista implica una intervención directa de los factores políticos en las regularidades de los ciclos económicos, al punto de alterar el desenvolvimiento del ciclo industrial que había señalado Marx. Y si las regularidades del ciclo industrial se

---

<sup>206</sup>Para un análisis de sus ideas véase: “Los premios Nobel de economía”, Roux Dominique, AKAL, Madrid, España 2006.

ven permanentemente alteradas, hablar de regularidades de cincuenta años, que operan independientemente de los resultados de las guerras, las revoluciones y otros factores históricos, es un verdadero despropósito. Según Trotsky: *"El mundo capitalista no tiene salida, a menos que se crea que una agonía prolongada lo es. Hay que prepararse para largos años, para decenios de guerras, crisis, breves intervalos de tregua, nuevas guerras, nuevas crisis. Todo joven partido revolucionario debe tener clara esta perspectiva. La historia le dará oportunidades suficientes de probarse a sí mismo, de acumular experiencias y de madurar. Cuanto antes se agrupen las filas de la vanguardia, antes acabará la época de estertores sangrientos y menor será la destrucción que haya de caer sobre el planeta. Pero este gran problema de la historia no quedará resuelto mientras que a la cabeza del proletariado no marche un partido revolucionario. La cuestión de los ritmos ascendentes y descendentes tiene una enorme importancia, pero no tiene por qué hacernos cambiar ni nuestra perspectiva histórica ni la orientación de nuestra política. La conclusión es sencilla: hay que desplegar aún diez veces más energía en la tarea de educar y organizar a la vanguardia proletaria. Esta es precisamente la tarea de la IV Internacional"*<sup>207</sup>. Trotsky tuvo el mérito de incorporar el rol fundamental del factor subjetivo y de los factores políticos en las tendencias de la economía. Por eso Trotsky sostiene que los ciclos son una expresión de la propia dinámica del desarrollo de las fuerzas productivas en el marco de las relaciones capitalistas de producción. De este modo, aunque los ciclos industriales y comerciales están dotados de un ritmo propio y de una regularidad interna las características particulares que dichos ciclos adquieren en los distintos períodos está moldeada por la dinámica que adquiere el desarrollo de las fuerzas productivas en los distintos momentos.

Pero la crítica de Trotsky a Kondratieff no era nueva. Con bastante fuerza ya había criticado las tesis revisionistas basadas en supuestos similares. Tal fue el caso de las críticas hechas al maestro de Kondratieff, Tugan Baranovsky economista participe del revisionismo marxista, cuyo principal planteamiento político fue neutralizar el componente político revolucionario del marxismo y encapsular al marxismo sólo como una teoría económica. En este sentido, el objetivo político de los revisionistas era sostener la idea de que la revolución política socialista sólo podía pervertir la historia acelerando el normal desarrollo de las tendencias económicas pero no podría resolver la inevitable tendencia del sistema capitalista a reproducirse y desarrollarse. En este contexto, el camino racional de los socialistas es luchar por la implementación de cambios políticos posibles sin costo social: las reformas al sistema capitalista, avanzando de reforma en reforma permitiría llegar a un estado ético de mayor igualdad al que podría llamarse socialismo. El socialismo como meta ética y el capitalismo como realidad objetiva en permanente e inevitable desarrollo, obligaron a realizar un ejercicio teórico mayor, cual es la crítica al componente político del marxismo. Para acometer la tarea le atribuyeron a Marx la llamada "teoría del derrumbe". En este campo de lucha teórica y política, Tugan sostuvo que Marx no tuvo una sino dos teorías del derrumbe, una sería la teoría de la tasa descendente de la ganancia, y la otra sería la teoría del subconsumo. Tugan sintió que al refutar estos dos supuestos demostraba que el derrumbe del sistema capitalista no era la tendencia del sistema, sino más bien el sistema se expandiría permanentemente por lo que las revoluciones políticas socialistas serían absolutamente estériles<sup>208</sup>.

Para Trotsky la realidad es un complejo cuadro lleno de contradicciones: aproximaciones, lejanías, nunca como evolución, ni progreso. Todo análisis económico debe partir de la situación del conjunto general de la economía mundial para terminar en la situación concreta específica. Sostiene que la planificación socialista por parte de un Estado obrero es la única alternativa a la anarquía capitalista. Y que la única forma de evitar la contrarrevolución es una lucha ideológica incesante en contra del burocratismo. Trotsky siempre se esforzó para que en su análisis quedara en evidencia la unidad del movimiento entre los elementos pasajeros o fenómenos del capitalismo y sus leyes básicas permanentes, así como los elementos circunstanciales de la política y los elementos de continuidad. En este sentido uno de los conceptos teóricos de la economía política burguesa más fuertemente criticado y analizado por Trotsky fue el de equilibrio. Para tal efecto se valió del análisis de interdependencia entre: economía-clases-Estados. De este modo, sostenía que el equilibrio en el capitalismo desempeña la función de ensanchar los límites de dominio del capital. Esto porque en la esfera económica, estas constantes rupturas y restauraciones del equilibrio toman la forma de crisis y booms. En el plano social, la ruptura del equilibrio consiste en huelgas, lock-outs, lucha revolucionarias y rebeliones. En el plano de las relaciones internacionales entre Estados la ruptura del equilibrio es la guerra y la guerra comercial de las tarifas aduaneras. De aquí entonces que Trotsky sostenga que el capitalismo posea un equilibrio dinámico, en constante proceso de ruptura y restauración.

---

<sup>207</sup> León Trotsky: "Manifiesto de la IV Internacional sobre la guerra imperialista y la revolución proletaria mundial", mayo de 1940.

<sup>208</sup> Sobre esta polémica ver "Teoría del Desarrollo Capitalista" de P.M. Sweezy, FCE, México 1973

Para Trotsky el dinamismo de la economía reside en la interacción positiva y negativa de dos curvas: por un lado el crecimiento general de las fuerzas productivas, la circulación de mercancías, el comercio exterior, las operaciones bancarias; y por otro lado, están los ciclos industriales y comerciales. La primera determina a la segunda, pero la segunda se superpone a la primera. ***“De este modo, cuando en determinados períodos dados las tendencias básicas dibujan una curva ascendente, en el balance de los ciclos industriales, el auge restaura con excedente la destrucción anterior; por el contrario si el capitalismo dibuja una curva descendente la intensidad de la crisis sobrepasa el auge; en el caso que la crisis y el auge se aproximen en intensidad, entonces el capitalismo expresa una situación de equilibrio temporario.....Con este esquema.... debemos sincronizarnos luego con los sucesos políticos...y entonces podemos buscar no sólo su correspondencia, o para decirlo más cautamente, la interrelación entre las épocas definitivamente delineadas de la vida social y los segmentos agudamente expresados de la curva del desarrollo capitalista, sino también por aquellos impulsos subterráneos directos que unen los sucesos. A lo largo de este camino, naturalmente, no es difícil caer en la más vulgar esquematización; y, sobre todo, ignorar la tenacidad de los acontecimientos internos y la sucesión de los procesos ideológicos, y llegar a olvidar que la economía sólo es decisiva en último análisis.”*** En conclusión, las crisis equilibran a los booms, de modo que ***“...para definir la edad del capitalismo y su estado general, para poder darse cuenta de cómo se desenvuelve, y ver si alcanza su edad madura o toca a su fin, es preciso, además, analizar el carácter de los ciclos en cuestión, tal como se juzga el estado del organismo humano, según el modo como respira: tranquila o entrecortadamente, profundo o suave”***<sup>209</sup>. En este contexto, una expansión del ciclo económico de auge podría ser favorable al desarrollo de la lucha de clases, en tanto los efectos políticos de una crisis están determinados por aquellos acontecimientos que preceden y acompañan a la crisis, especialmente las batallas, los éxitos o fracasos de la propia clase trabajadora, en su proceso de lucha de clases anterior a la crisis. Por lo tanto ***“Bajo un conjunto de condiciones la crisis puede dar un poderoso impulso a la actividad revolucionaria de las masas trabajadoras; bajo un conjunto distinto de circunstancias puede paralizar completamente la ofensiva del proletariado y, en caso de que la crisis dure demasiado y los trabajadores sufran demasiadas pérdidas, podría debilitar extremadamente, no sólo el potencial ofensivo sino también el defensivo de la clase.”***<sup>210</sup> Por lo tanto no existe ninguna razón que pueda establecer una relación directa entre crisis económicas y revolución.

A este ejercicio de crítica a las tesis revisionistas sobre la crisis económica también se sumo el marxismo ortodoxo encabezado por el economista húngaro Eugen Varga, para quién el origen de la crisis no es otra que la teoría del subconsumo. A su juicio para rehabilitar a Marx había que reinstalar la teoría del subconsumo cometiendo así el mismo error de los revisionistas que le atribuían a Marx ideas o tesis que nunca sostuvo. Varga, planteaba que la doctrina de Marx relativa a las crisis está indisolublemente vinculada al hundimiento revolucionario inevitable del capitalismo por la lucha del proletariado. Varga diferencia la producción (o *“poder de compra de la sociedad”*) del poder de consumo (los salarios de los obreros más la plusvalía de los capitalistas que no se destina a la acumulación) y considera que el abismo entre ambas cantidades progresa cada vez más; la contradicción entre una producción socializada y una apropiación privatizada se manifiesta en esa divergencia creciente entre la expansión de la producción de mercancías y la limitación del consumo: ***“La producción de medios de producción está, en último análisis, limitada por el poder de consumo de la sociedad capitalista. La disminución relativa del poder de consumo producida por la acumulación, necesariamente debe poner fin tarde o temprano, a la extensión de la producción (...) Es así como la contradicción que se exacerba fatalmente entre la evolución de las fuerzas productivas y el poder de consumo de la sociedad capitalista determina en un grado creciente, la marcha del ciclo industrial y constituye la base económica de la maduración acelerada de la crisis revolucionaria... El monopolismo agrava el problema del subconsumo al reducir la capacidad de absorción de los mercados....El poder de consumo de la sociedad capitalista disminuye relativamente con el desarrollo de los monopolios y como, en último análisis, la potencia del poder de consumo determina también la potencia del poder de compra, la contradicción entre las posibilidades de producción y las posibilidades de salida se hacen cada vez más grandes y el problema del mercado cada vez más insoluble”***<sup>211</sup>.

<sup>209</sup> “Naturaleza y Dinámica del Capitalismo y el Economía de Transición.” Selección de escritos de León Trotsky, Centro de Estudios, Investigaciones y Publicaciones León Trotsky, Argentina 1999.

<sup>210</sup> “Naturaleza y Dinámica....”, op. cit.

<sup>211</sup> Manual de Economía Política: Capitalismo, Editorial Progreso, Moscú, 1980, Pág. 118

La consecuencia política de la teoría del subconsumo es que la receta a los problemas de sobreproducción engendrados por el capitalismo (llamado despilfarro) es la elevación de los salarios y el estímulo de la demanda.

Sin embargo la crítica a esta tesis es que las crisis económicas no se producen por los problemas derivados del subconsumo sino por los problemas propios de la acumulación de capital. Es decir, el subconsumo es más un efecto que una causa de las crisis. En este sentido, la superproducción no es la causa de la crisis sino su consecuencia toda vez que no se refiere a la superproducción de bienes de consumo sino una superproducción de capitales (sea en su forma de mercancías, o en su forma de capital-dinero). Por lo que una crisis originada en problemas de acumulación de capital se relaciona más con la insuficiente valorización del capital, o, dicho de otra manera, las crisis por acumulación se relaciona más con problemas derivados de las cantidades de plusvalía arrancadas a los trabajadores en la producción, más que a los ingresos capturados a los explotados en el comercio. De este modo, se reinstala la concepción marxista original del capital: en lugar de ser una cosa (dinero, acciones, máquinas) el capital es una relación social de explotación, por lo que es ahí donde debe buscarse el origen de las crisis.

Pero la polémica continuó y tras décadas de debates, nuevos participantes con distintos intereses políticos han intervenido.

Al alero de la gran discusión planteada por las teorías de la dependencia en los años 60, se incorporo Inmanuel Wallerstein (1930). Este sociólogo e historiador estadounidense en asociación con el economista y sociólogo italiano Giovanni Arrighi<sup>212</sup>, elaboro su interpretación teórica de las crisis del sistema capitalista. Inspirado en los trabajos de F. Braudel desarrollo el concepto de «economía-mundo capitalista<sup>213</sup>», en el que sostiene como principal instrumental metodológico el análisis del capitalismo en perspectiva global e histórica, es decir, desbrozando las relaciones entre centro, periferias y semiperiferias en base al examen de la división del trabajo mundial entre países o zonas explotadores, explotados e intermediarios.

Wallerstein sostiene que el sistema mundo capitalista ya está construido en sus características definitorias en la Europa del 1450. La afirmación es extraordinariamente provocadora pues supone que el carácter de las estructuras capitalistas ya estaban definidas antes de procesos como la conquista de América y de nuevos territorios y antes de las revoluciones científicas, tecnológicas e industriales. Y esto sería así porque al fin y al cabo los procesos indicados serían consecuencias de la mirada capitalista preexistente en Europa en el siglo XIV y XV. A partir de este período es posible distinguir fases de crecimiento, decadencia y crisis, en el sistema mundo; sin embargo en cada una de estas etapas es posible verificar la presencia de potencias económicas que luchan por darle conducción al sistema mundo capitalista. En las crisis se enfrentan las potencias económicas en decadencia y las potencias que aspiran a sucederlas. Aparecen las alianzas entre potencias, algunas emergentes se alían con una de las que vienen en decadencia logrando la victoria para la alianza. Según Wallerstein cada una de estas crisis han sido resuelta en una guerras de aproximadamente treinta años: así tenemos las guerras napoleónicas y la primera y segunda guerra vistas como un sólo gran enfrentamiento entre EE.UU y Alemania por la sucesión de Inglaterra. La lógica subyacente a estos procesos serian los ciclos de Kondratief.

En consecuencia, el capitalismo seria una forma social, política y económica de extraordinaria estabilidad y resistencia superior a la de cualquiera otra forma conocida. Sin embargo, la hora final del capitalismo llega cuando se acaba el espacio para expandir al sistema mundo: se acaban los territorios y zonas sin control y sin dueños. En un ejercicio de prognosis social Wallerstein ve que el agotamiento del sistema mundo comenzó en 1968 y desde entonces nos encontramos en una seria crisis definitiva del sistema. En esta crisis terminal Wallerstein ve como se enfrentan EE.UU con Japón y Europa. En esta lucha, el ciclo Kondratieff estará marcado por un auge industrial y comercial que alcanzaría su clímax entre el 2005 y el 2025, a partir de este lustro se terminaría el apogeo y se desataría la crisis industrial, comercial, financiera y militar que llevaría al derrumbe final y total del sistema mundo capitalista hacia el 2050.

---

<sup>212</sup> “Caos y Orden en el sistema mundo moderno”, Beverly Silver y Giovanni Arrighi, primera edición, AKAL, Madrid 2001.

<sup>213</sup> “El Moderno Sistema Mundial Emmanuel Wallerstein, Siglo XXI, Madrid 1999.

Fue otro economista e historiador quien polemizó con esta visión: Ernest Mandel<sup>214</sup> (1923-1995). Este belga era hijo de Enrique Mendel, cofundador con Kart Liebknecht y Rosa Luxemburgo del Partido Comunista Alemán. En este ambiente, el joven Mandel se involucró en los estudios económicos desde una lógica trotskista, debiendo pagar cara su opción como prisionero en el campo de concentración nazi de Dora.

Mandel en una conferencia<sup>215</sup> dictada en Atenas en 1983 sostiene que la teoría marxista de las crisis rechaza toda concepción monocausal.

Para Mandel las "explicaciones" de la crisis se mueven entre los siguientes parámetros ideológicos: algunos sostienen que la crisis sería el resultado inevitable del alza excesiva de los salarios directos e indirectos durante la fase de expansión precedente. Hay una versión derechista de esta "explicación" en su forma neoclásica y monetarista que sostiene que el aumento de salarios provoca inflación y que esta provoca estancamiento económico, y otra versión de "izquierda" de esta explicación que reduce la caída de la tasa de ganancia a la caída de la tasa de plusvalía, es decir que explica la crisis por el alza de los salarios. Bajo ambos esquemas explicativos se culpa a la clase trabajadora y al movimiento obrero como responsables de la crisis.

La otra línea explicativa de la crisis sostiene que esta sería el resultado inevitable de la inflación, considerablemente aumentada por el alza de los precios del petróleo en 1973 y en 1979. En este sentido se culpa a los países del Tercer Mundo, como responsables de la crisis al establecer cuotas de producción de petróleo encareciendo los costos de la energía y de los insumos industriales. Pero también están las interpretaciones vulgares que le asignan al capitalismo el carácter de "decadencia", en tanto supuestamente se verificaría una caída sin cesar del crecimiento económico. Esta visión ha llevado a dos concepciones erróneas sobre el desarrollo del capitalismo en el siglo XX. Por un lado la de quienes hacen una interpretación "catastrofista" de las crisis, que ven en cada caída del capitalismo la "crisis final" y por tanto la inminencia de la revolución. Por otro lado están los que analizan cada crisis desde una visión "desesperanzadora". Para ellos dado que el proletariado se haya inmerso en una crisis política de conducción, la burguesía encontrará un nuevo punto de reestabilización y un nuevo ciclo de ascenso. En este sentido ¿qué importancia tendría determinar la dinámica general de cada crisis, si de todos modos la burguesía encontrará una salida y una respuesta a la misma?.

Pero los orígenes de las crisis no se deben exclusivamente al exceso de capitales (sobre-acumulación) o, lo que es equivalente, a la insuficiencia de la masa de plusvalía producida. No se deben exclusivamente a la insuficiencia del poder de compra por parte de las masas. Tampoco se deben exclusivamente a la desproporción entre los dos sectores fundamentales de la producción: sector productor de bienes de producción y sector productor de bienes de consumo. Todas estas causas desempeñan un papel en el desencadenamiento de las crisis y en su reproducción cíclica, pero ninguna de ellas determina, por sí sola, el estallido regular de las crisis. A juicio de Mandel la crisis hunde sus raíces en el hecho de que las condiciones de producción de la plusvalía no implican automáticamente las condiciones de su realización (no coinciden automáticamente con ellas). En este sentido, en el marco de la teoría marxista, la crisis es a la vez producto de superproducción de capitales y superproducción de mercancías. En su preparación y en su estallido intervienen todas las contradicciones internas del modo de producción capitalista. Se puede representar la crisis como determinada fundamentalmente por la caída tendencial de la tasa media de ganancia en la medida en que las fluctuaciones de la tasa de ganancia *resumen* el conjunto de estas contradicciones. De este modo, por ejemplo, la recesión 1980-1982 ha sido la vigésimo primera crisis de superproducción desde el "nacimiento del mercado mundial de mercancías industriales", como lo llama Marx, nacimiento que se sitúa hacia 1825. Esto da una media de duración del ciclo industrial de 15 años, divididos por 21, es decir de 7.5 años, confirmación total de la hipótesis de Marx que sitúa la duración promedio del ciclo en 10 años. En la misma línea se puede caracterizar las crisis después de la segunda guerra mundial -en la época del capitalismo tardío- como recesiones, porque son crisis combinadas con una *inflación permanente* que atenúa parcialmente

---

<sup>214</sup> En relación con las fuentes de las que se ha obtenido el pensamiento de Ernest Mendel, hemos consultado el sitio web: <http://www.ernestmandel.org/es/escritos/index.htm>. También referimos ampliamente aquí el excelente análisis de las tesis mendelianas en "EL CAPITALISMO TARDÍO: LA INTERPRETACIÓN DE ERNEST MANDEL DEL CAPITALISMO CONTEMPORÁNEO", JESÚS ALBARRACÍN Y PEDRO MONTES, EN [WWW.DANILOALBA.BLOGSPOT.COM](http://WWW.DANILOALBA.BLOGSPOT.COM)

<sup>215</sup> "La teoría marxista de las crisis y la actual depresión económica" Ernest Mandel, 1 de junio de 1983. Traducido de la Revista *Sous le drapeau du socialisme*, París, núm. 97-98, junio de 1984, editado en Coyoacan, revista marxista latinoamericana, -n.17/18-México Enero-junio 1985. Lo reedita *Globalización*, revista de Economía, Sociedad y Cultura, en julio del 2003 como una contribución a las discusiones sobre la actual crisis mundial.

sus efectos. La inflación del crédito, es decir de la moneda fiduciaria, de la "moneda bancaria", permite vender más mercancías que con el poder de compra efectivamente creado durante el proceso de producción. Admite acumular más capitales que con la plusvalía efectivamente producida en el curso del proceso de producción y realizada en el curso del proceso de circulación. Pero el capitalismo no puede evadir permanentemente sus contradicciones internas por medio de la inflación permanente sin pagar un precio elevado: la desorganización creciente de su sistema monetario internacional, los crecientes riesgos de hundimiento de todo el sistema bancario y de todo el sistema de crédito internacional. Al comportamiento de este tipo de capitalismo se le llama "capitalismo tardío".

Según Mandel la existencia de ondas largas en el desarrollo capitalista, difícilmente pueda negarse a la luz de las estadísticas. Todos los datos estadísticos disponibles señalan claramente que si se toma como indicadores clave el crecimiento de la producción industrial y el crecimiento de las exportaciones mundiales los períodos 1826-1847, 1848-1873, 1874-1893, 1894-1913, 1914-1939, 1940/48-1967 y 68 están marcados por acusadas fluctuaciones de las tasas medias de crecimiento, con altibajos entre las sucesivas ondas largas que oscilan entre el 50 y el 100%. En todos estos ciclos se observan ascensos a largo plazo de la tasa media de ganancia.

Pero, ¿por qué se producen los "ascensos a largo plazo de la tasa de ganancia"?

Fue en medio de esta problemática que Mandel elaboro su tesis del capitalismo tardío.

La tesis general de Mandel, sostiene que el capitalismo ha atravesado tres momentos fundamentales y que cada uno de ellos ha significado una expansión dialéctica en relación con el período anterior: estos tres momentos son el capitalismo de mercado, el estadio monopolista o del imperialismo y nuestro propio momento, al que algunos llaman posindustrial, pero para el cual un nombre mejor podría ser el de capitalismo multinacional o de capitalismo tardío.

La explicación que nos da Mandel requiere una breve descripción de las tendencias económicas en el siglo XX. Según Mandel las bases de la economía capitalista post segunda guerra mundial fueron: la debilidad, las derrotas consecutivas y la atomización de la clase obrera, elementos que permitieron el crecimiento de las tasas explotación, en un contexto de reconstrucción del aparato productivo. Por otro lado, la socialización de los avances tecnológicos desde la rama militar al resto de las ramas industriales implicó la reducción del coste de maquinaria y materias primas y la aparición de nuevos procesos productivos. Advinieron así nuevos mercados por sustitución de otros obsoletos. El aumento de la productividad permitió el crecimiento de los salarios reales amén del aumento de la tasa de explotación (la existencia de esta aparente dicotomía debe explicarse por el papel del imperialismo y el rol que le cupo al tercer mundo). Lo anterior se expreso en el aumento de la demanda y el arribo del consumo de masas, lo que a su vez implicó el aumento de la recaudación impositiva para el Estado, alimentando de este modo el fondo para el gasto social en educación, salud y vivienda. La existencia del "Estado benefactor" aminoro el impacto de la lucha de clases y de las crisis cíclicas en el capitalismo, con lo que se aseguro una etapa de expansión relativamente extensa en un marco de pleno empleo y demanda expansiva. En el plano ideológico el keynesianismo se entronizo como la ideología hegemónica reemplazando al neoclasicismo. Para el aseguramiento de la expansión de la demanda y el crecimiento de los salarios reales en un plano de pleno empleo fue sustancial el crecimiento proporcional de la productividad. Este es el mecanismo que explica la enorme expansión del consumo durante el período del Estado benefactor. Este sistema entro en crisis a finales de la década del setenta. Cayó la productividad a la vez que la clase obrera aumentaba su presión sobre el capital, con la consiguiente disminución de la tasa de plusvalía. En este contexto, las políticas keynesianas aumentan la inflación y se produce la crisis del sistema monetario internacional. Se incrementan los costos de producción, de las materias primas y de la energía. Se produce una crisis de sobreproducción, lo que acarrea una restricción de oferta. La «crisis de oferta» está determinada por el hecho de que la producción no era rentable para el capital porque los costes eran demasiado elevados. En este escenario el Estado opto como política por una intensificación de la demanda agregada. Sin embargo, la burguesía no respondió favorablemente porque la crisis se originaba en una caída de la tasa de beneficio y no en una falta de demanda en el mercado. La única forma de recuperar la tasa de ganancia era aumentando el desempleo, el ejército de reserva y terminar con las políticas de pleno empleo y expansión de la demanda. En el plano ideológico el keynesianismo es reemplazado por el neoliberalismo. Era la fase recesiva del capitalismo tardío.

La crisis del sector industrial propia de esta fase se debe a la ampliación de los costos de producción agudizado por una previa expansión de la capacidad productiva ociosa. Todas las políticas económicas aplicadas en la segunda etapa fueron de shock: había que producir la recesión a fin de aumentar las tasas de

explotación y de este modo reimpulsar el crecimiento económico. Para tal efecto no solo era necesario acabar con el pleno empleo sino también con el gasto fiscal y social expansivo y hacerlo restrictivo.

La recuperación vino acompañada por la reestructuración o reconversión de la industria y por la reestructuración de la forma de organizar la producción y la mano de obra. De este modo se consigue recobrar la productividad y la tasa de explotación pero sin aumentar la demanda. ¿Cómo se hizo esto?. En primer lugar se socializó a la producción la automatización, la informática y la microelectrónica, las industrias de proceso continuo, química, alimentación, las industrias de procesos como la producción de grandes transformadores o la construcción naval, la robotización y las redes de transmisión de datos fueron todos instrumentos valiosos de reestructuración productiva. Por otro lado, se fomentó la descentralización de la producción entre países, entre regiones de un mismo país permitiéndole al capital huir de las concentraciones industriales tradicionales, en general más conflictivas, e instalarse en zonas rurales o en otros países donde los salarios fueran más bajos y las posibilidades de explotación de la mano de obra mayores, descentralizando así parte de la producción en sub contratistas y trabajo a domicilio, etc. Esto permitió que los mercados estancados aumentasen la productividad al alero de las nuevas tecnologías que permitían competir en el terreno de la diversificación de los productos. Finalmente, la informática y la microelectrónica permitieron una mejor y más barata gestión de los stock, lo que supone una mejor utilización de las materias primas y un mayor abastecimiento de los mercados potenciales, sea cual sea el lugar donde se produzca la mercancía correspondiente. Todo esto exigía una mano de obra más flexible, la movilidad funcional y geográfica de la fuerza de trabajo, el cambio en las condiciones laborales, etc. El cambio en la organización del trabajo y el desarrollo tecnológico de la producción se implantaron como la principal fuente de aumento de productividad y de las tasas de plusvalía

Este cambio exigió la transformación ideológica del sistema y la crisis ideológica en las lucha de clases. Las ideas socializadoras perdieron su espacio y se impuso el neoliberalismo. El derrumbe de las barreras al comercio y al capital se instaló como condición de vida del capitalismo, el que a su vez adoptó la forma de multinacional como principal estilo de organización de la producción mundial.

Sin embargo, la inflación se convirtió en una característica estructural del capitalismo. Esto se debería a que los precios ya no se relacionan con el oro, sino con el papel moneda. La larga onda inflacionaria comienza en los albores de la primera guerra mundial, fecha en la que se expandió el papel moneda no convertible en oro a fin de aumentar el dinero crediticio o bancario. Esta multiplicación de la liquidez provoca el abultamiento de precios de las mercancías y el aumento simultáneo de los productos financieros, monetarios y crediticios. El proceso inflacionario continúa aún en las recesiones rompiendo una tendencia según la cual durante las crisis y recesiones del capitalismo los precios tendían a bajar. La larga honda inflacionaria se acentúa tras la Gran Depresión, pues el Estado amortigua la crisis generando déficit, aumentando la circulación y de este modo alimentando el mecanismo crediticio destinado a la producción. Ciertamente que este mecanismo de estímulo a la producción requirió romper con el rígido molde del patrón oro, en donde el circulante dependía del volumen de reservas de oro del banco emisor. Los neoclásicos consideraban que modificar «artificialmente» el proceso real de la producción mediante las facilidades de crédito y la expansión monetaria tendría graves repercusiones, pues el capital insolvente debía perecer en forma natural. La tendencia inflacionaria se reforzó con la segunda guerra mundial y también lo hizo la necesidad de incrementar el ritmo de crecimiento de la cantidad de dinero puesto a disposición del gasto militar, la producción de guerra y el naciente Estado Benefactor. Acabada la guerra mundial, el nuevo papel económico y social desempeñado por el Estado dio lugar a una presión continua para la creación de dinero. Tras el término de la segunda guerra mundial, se establece el sistema monetario de Bretón Woods que en adelante fijaba a la divisa norteamericana, a saber el dólar, como relación de precios de la producción mundial de mercancías, el que a su vez fijaba su valor en función de la cantidad de oro disponible en la reserva federal, para lo cuál todos los gobiernos del mundo debían drenar oro a Estados Unidos a fin de mantener la estabilidad del dólar y por este medio darle seguridad al comercio y flujo financiero mundial. Sin embargo, la inflación se agrando en todo el mundo debido a la necesidad de emisión de dólares correspondiente con el crecimiento de las fuerzas productivas. La crisis se volvió insuperable el año 1971 cuando se declaró la no convertibilidad del dólar en oro. A partir de ese momento ya no existió ningún tipo de criterio objetivo para el sistema crediticio, monetario y financiero mundial. En su lugar, proliferaron los instrumentos financieros de carácter especulativo, base sobre la que se ha ido desarrollando el comercio mundial. Se comprenderá entonces que la espiral inflacionaria ha persistido en un contexto de multiplicación de los instrumentos financieros, especulación y permanente formación de burbujas financieras, cuyos exorbitantes precios no se corresponden con el valor real de la riqueza mundial producida. La persistencia por unas u otras razones de un sistema financiero capaz de propagar el crédito y el dinero al margen de cualquier criterio objetivo es lo que determina la actual fase recesiva con inflación rampante en todos los países del mundo.

¿Cómo influyo este proceso general en los salarios?. Según la teoría económica clásica y neoclásica la existencia del paro por encima del punto de equilibrio suponía que la demanda de trabajo era inferior a la oferta por lo que este exceso de oferta debería traducirse en una reducción de los salarios. Sin embargo apareció un fenómeno llamado “curva de Philips” según la cual en ocasiones la recesión no va acompañada de caída de los salarios. Phillips afirmó que no existía una relación entre los salarios y la tasa de paro, sino un trade-off entre el crecimiento de los salarios y la tasa de paro, de modo que, cuando la tasa de paro se reducía, los salarios aceleraban su crecimiento y, cuando aumentaba, lo reducían, pero los salarios siempre crecían. Esta paradoja expuesta por Philips según la cuál en condiciones de recesión pueden aumentar los salarios, no encontró explicación en la teoría neoclásica. Según Mandel los salarios pueden crecer, a pesar de que el paro aumente, y descender, aunque el ejército de reserva disminuya. Todo dependerá de la lucha de clases, como un factor externo al propio mecanismo económico central de funcionamiento de la economía capitalista. Con esto Mandel criticó el mecanicismo sobre el que se había construido la teoría de los salarios dominante en el marxismo. Según dicha teoría, el crecimiento del ejército industrial de reserva conduce a la reducción automática de los salarios reales y al aumento de la tasa de explotación. Sin embargo, ni el marxismo ni la escuela neoclásica fueron capaces de explicar por qué los salarios continuaban creciendo cuando el paro aumentaba. Para Mandel el crecimiento de los salarios no solo dependía de la tasa de paro, sino también del grado de organización y conciencia de las clases en lucha, de modo que la curva de Phillips no explicaba nada porque se desplazaba continuamente según los avatares de la lucha de clases. Mandel sostiene que su teoría de los salarios en el capitalismo tardío cumple un papel fundamental en la explicación de la onda larga. La fase de expansión se inició por el engrosamiento de la tasa de explotación que supuso la derrota del proletariado antes, durante y después de la Segunda Guerra Mundial. A lo largo de la expansión, el pleno empleo, pero también el mejoramiento en el grado de organización de los trabajadores, bloqueó primero e hizo descender después la tasa de explotación. En la fase recesiva habría ocurrido lo contrario. La tasa de explotación aumenta porque el paro ha crecido. En consecuencia la lucha de clases, como un factor externo al mecanismo económico fundamental del capitalismo, será decisiva en la salida de la fase recesiva.

No obstante, en este lugar, cabe plantear una discusión teórica en boga. La iniciativa la tomo el historiador y economista que repuso en la discusión el problema de la transición del feudalismo al capitalismo (el llamado debate Brenner). A partir del posicionamiento de la centralidad de la lucha de clases en el desarrollo histórico, Brenner lanza los elementos para una nueva discusión, articulado desde la única teoría capaz de explicar el desarrollo del capitalismo, a saber el marxismo. Robert Brenner, asumiendo que la lucha de clases es el campo donde se determinan el desarrollo del capitalismo y las políticas económicas, se pregunta ¿cuál es la contradicción que ha marcado el desarrollo del capitalismo: la lucha vertical entre capitalistas y asalariados o la contradicción horizontal entre facciones del mismo capital?.<sup>216</sup> Según Brenner teóricamente la fuerza de trabajo no puede ejercer una presión tan grande sobre el capital que abarque todo el sistema y que sea capaz de una baja universal a largo plazo del ritmo de las utilidades a través de todo el planeta. El factor de movilidad internacional es simplemente demasiado asimétrico para que ocurra algo así, el capital siempre puede burlar al trabajo trasladándose a otro lugar. Entonces, ¿qué explica el enorme cambio de las economías a partir de la segunda guerra mundial?. Para Brenner, en el capitalismo industrial cabalmente consolidado, no es la relación vertical entre el capital y el trabajo lo que en última instancia decide el destino de las economías modernas sino la relación horizontal entre capital y capital. Es la lógica de la competencia y lucha de clases entre distintas facciones del capital la que determina el curso a seguir. Esto implica que la facción de capital predominante se nutre más de la plusvalía relativa y extraordinaria que de la plusvalía absoluta. Esto en la perspectiva de los capitalistas asociados a los sectores de punta buscan refugiarse desesperadamente en nuevos límites de productividad mediante el incesante desarrollo tecnológico, lo que viene a confirmar la tendencia a la caída de la tasa de la ganancia señalada por Marx. Dicho de otro modo, los incrementos en productividad acarrearán fatalmente una pérdida de impulso en el crecimiento económico de largo plazo, gestando la primera condición para una crisis económica permanente. Siguiendo la explicación que Robin

---

<sup>216</sup> De Robert Brenner ver LA ECONOMÍA DE LA TURBULENCIA GLOBAL, AKAL, Madrid España, 2009. Primera edición en inglés año 1998. También ver artículos de Robert Brenner en Revista NEW LEFT REVIEW (EDICIÓN EN ESPAÑOL), REVISTA Bimestral, publicada por AKAL, Madrid España desde el año 2.000 en <http://www.newleftreview.org/?page=espanol>:

Estructura versus coyuntura en Estados Unidos N° 43, 2007, 29-54 // Nueva expansión o Nueva Burbuja: La trayectoria de la economía estadounidense N° 25, 2004, PP. 55-96 // LA ESCUELA DE LA REGULACIÓN: N° 21, 2003, PP. 5-90 // LA EXPANSION ECONOMICA Y LA BURBUJA BURSATIL N° 6, 2001, PP. 72-107. Además ver Robin Blackburn hace una excelente síntesis de presentación de las tesis de Brenner en <http://www.herramienta.com.ar/revista-herramienta-n-11/presentacion>

Blackburn<sup>217</sup> hace de la tesis de Brenner la competencia exitosa en el sector manufacturero requiere la inyección de grandes cantidades de inversión en complejos de capital fijo. Sin embargo, éstos tienden a quedar anticuados debido a estructuras tecnológicamente más nuevas, inicialmente erigidos en espacios fuera del alcance inmediato de las empresas originales. Se genera así un desarrollo de capitales en desigualdad de condiciones tecnológicas. La presión competitiva de los recién llegados inevitablemente deprime la tasa de rentabilidad de las empresas más antiguas. Pero éstas no pueden liquidar inmediatamente el capital inyectado en plantas fijas que todavía tienen una vida normal útil para invertir en otras líneas de producción. En cambio, su respuesta racional será reducir sus márgenes para responder al desafío de los recién llegados más eficientes. El resultado es un modelo de exceso de competencia haciendo bajar la tasa de rentabilidad en toda la rama de manufactura aludida. Una vez que dicha competencia se generaliza, se contraen las oportunidades de rentabilidad, bajan las inversiones y en algún momento se hace inevitable un agudo descenso que durará hasta que suficiente capital obsoleto haya sido extraído del sistema para reiniciar nuevamente los mecanismos de acumulación a su máxima capacidad. Brenner argumenta que las condiciones para la fase descendente se prepararon cuando los productos alemanes y japoneses comenzaron a penetrar el mercado americano en mayor escala, durante el crecimiento masivo del comercio internacional en la década del 60. Una vez que complejos de capital fijo rivales se encontraron confrontados entre sí, sin una fácil vía de escape hacia líneas de producción alternativas, la rentabilidad cayó dramáticamente a través de todo el mundo capitalista avanzado. Brenner demuestra que la recuperación competitiva americana se ha basado parcialmente en una brutal y exitosa represión salarial que ha mantenido los costos laborales de manufactura muy por debajo de los niveles japoneses y alemanes.

Al respecto cabe preguntar a Brenner ¿por qué una facción de capital logra imponerse a otra?, ¿qué relevancia tiene la explotación al trabajo en un sector para imponerse sobre otro sector?. A nuestro juicio, si se considera al capital como lo que realmente es, una relación social de explotación, entonces la base de la diferencial de desarrollo entre capitales se debe a la explotación más extensa e intensa de la fuerza de trabajo. En este sentido, consideramos como un error recurrente de parte de los teóricos de izquierda el encandilamiento ideológico que proyecta el desarrollo de la tecnología. Muchos fundamentan el análisis del desarrollo del capitalismo solamente en base al desarrollo tecnológico. Consideramos que la evidencia histórica apunta a que el desarrollo tecnológico es un componente fundamental del desarrollo pero cuya génesis es la explotación bruta de la fuerza de trabajo. De esta manera es posible comprender la diferencial de crecimiento industrial entre Alemania-Japón en relación a Estados Unidos. A nuestro juicio la diferencia no es la tecnología sino el hecho de que los Estados Unidos nunca amarraron las relaciones capital – trabajo a convenios internacionales o ha leyes de protección laboral. Por el contrario, la ausencia de tales restricciones le permitió expandir las fronteras del capital sin las trabas legales que enfrentan alemanes y japoneses cuya estructura capitalista contempla la regulación entre capital – trabajo<sup>218</sup>.

La crisis económica hacía necesario el retroceso de los salarios para que se recuperase la tasa de beneficio, tanto más intenso cuanto que también se ha producido un descenso en el crecimiento de la productividad. En los principales países industriales, desde principios de la década de los ochenta, el poder adquisitivo de los trabajadores ha crecido menos que la producción, provocando una debilidad relativa del consumo salarial que ha acabado convirtiéndose en estructural. La debilidad del consumo privado, ha ido aparejado con la disminución del gasto fiscal, el aumento de las deudas públicas de los Estados amén de la reducción de aranceles, impuestos y tasas impositivas sobre capitales y mercancías. Esta situación está íntimamente relacionada con el hiper-crecimiento de la economía de papel.

En consecuencia, a partir de este análisis podríamos extraer dos problemas fundamentales que nos plantea la crisis: por un lado, ¿por qué se producen los “ascensos a largo plazo de la tasa de ganancia”? y por otro lado, ¿qué importancia tendría determinar la dinámica general de cada crisis, si de todos modos la burguesía encontrará una salida y una respuesta a la misma?

---

<sup>217</sup> Robert Blackburn en [www.geocities.com/~encuentroxixi/XXI.../EXXI\\_14\\_Blackburn.pdf](http://www.geocities.com/~encuentroxixi/XXI.../EXXI_14_Blackburn.pdf)

<sup>218</sup> Una interesante discusión sobre “el capital tecnológico” puede analizarse en LA TESIS DEL CAPITAL TECNOLÓGICO: UNA CAJA VACÍA, Rolando Astarita, Agosto de 2009 en [d.yimg.com/kq/groups/20793665/1876517098](http://d.yimg.com/kq/groups/20793665/1876517098). En este artículo se confrontan dos tesis: por un lado la tesis de que el capitalismo contemporáneo existe un tipo de capital, el “capital tecnológico”, que ha establecido un monopolio en el campo de la innovación tecnológica. Y por otro la tesis de que la dinámica del capitalismo contemporáneo se explica si se acepta que existe una fuerte competencia en los mercados, nacionales y mundial; y que la ley del valor trabajo “a lo Marx” rige los precios y las ganancias negando de este modo la idea de monopolios tecnológicos más o menos permanentes.

Aquí nos aventuramos con dos hipótesis que podrían aproximarnos al centro de la problemática: Por un lado se recordara que Marx<sup>219</sup> indica una serie de causas que contrarrestan la tendencia decreciente de la ganancia, entre las que destacó:

- a. Aumento del grado de explotación del trabajo.
- b. Reducción del salario por debajo de su valor (superexplotación).
- c. Abaratamiento de los elementos que constituyen el capital constante (máquinas, materias primas, edificios).
- d. Incremento del desempleo y del subempleo.
- e. Ampliación del comercio exterior en el mercado mundial.
- f. Aumento del capital-acciones (capital ficticio).

Consideramos que en esta serie el substrato fundamental que atraviesa a las seis causales y que contrarresta la tendencia decreciente de la ganancia es la lucha de clases. Es decir la explicación por la cual la tasa de ganancia ha aumentado en el largo plazo se debe a que la principal causal contrarrestante de la tendencia a la baja de la tasa de ganancia, ha operado con una fuerza brutal e inusitada: se ha agudizado la lucha de clases, han aumentado las tensiones entre capital y salario y se ha perfeccionado el sistema de dominación capitalista, logrando mantener dispersa, cautiva, desorganizada y desideologizada a la clase trabajadora mundial. Por lo que en esta lucha de clases los trabajadores han tenido las de perder, porque si en la contradicción capital – trabajo los explotados se hubiesen impuesto, es inevitable la operancia de la tendencia a la caída de la ganancia, lo que coincidiría con la derrota de la burguesía en su lucha contra los asalariados. Claramente ha ocurrido lo inverso.

Por otro lado, desde el punto de vista político, el problema central es hacia dónde conducirá la crisis<sup>220</sup>. Existen dos tendencias que no son excluyentes una de otra: por un lado se agudizara la lucha de clases y, por el otro se ensayaran distintos modelos de desarrollo capitalista acorde con el nuevo patrón de acumulación de capital. ¿Qué patrón de acumulación prevalecerá?. Ese problema depende de las luchas de clases entre capital y trabajo y al interior mismo de las facciones de capital que pugnarán por imponer políticas económicas que vayan en beneficio de sus intereses particulares. Si en la lucha entre capital y trabajo la clase asalariada no responde ofreciendo una perspectiva de lucha política creíble, será la burguesía la que dará una respuesta crecientemente reaccionaria. La cuestión es qué tipo de “salida” nos espera hoy: ¿la de un nuevo crecimiento similar al de la posguerra (o al del capitalismo de fines del siglo XIX, como sostenían los más delirantes)?, o, ¿la de convulsiones cada vez más agudas, con la crisis, la guerra y la revolución como fenómenos cada vez más recurrentes?

Creemos el capital en el corto plazo recurrirá con mayor frecuencia a la represión y a la fuerza bruta, en forma de guerras imperiales o de perfeccionamiento de los sistemas de dominación. Como sea, se vislumbra la agudización de la lucha de clases y la configuración de presiones sociales en aumento cuanto más se agudice la superexplotación del trabajo. En el plano político ideológico el sistema de dominación a la par que aumenta el gasto fiscal (que no necesariamente es gasto social) como forma de licuar y sanear la enorme masa de capital ficticio o capital financiero dando vuelta, se torna más represivo, más excluyente, más sobreideologizado y más totalizante. Lo anterior indica que la mayor parte del gasto será devorado por los insumos necesarios para la dominación del capital en todos los niveles. Esto quiere decir que los gobiernos tratarán de acelerar las transferencias de riqueza desde los bolsillos del Estado hacia el sector privado y oscuro de la economía en que pululan como vampiros los grandes capitales.

## **2.- La Crisis Asiática: antecedente de la actual crisis.**

Los economistas apegados a la ortodoxia neoliberal sostienen que la principal causa de una devaluación ocurre por el incremento en la demanda de la moneda extranjera. Esta se produciría por la falta de confianza en la economía local o en su estabilidad. Esta incertidumbre ahuyenta la inversión extranjera, por lo que los inversionistas (nacionales e internacionales) buscan sacar su dinero del país, y para hacerlo, deben vender moneda local y comprar moneda extranjera. Esto crea un déficit en la balanza comercial que se enfrenta

---

<sup>219</sup> El Capital, tomo III, sección III: "Ley de la tendencia decreciente de la cuota de ganancia"; capítulo XIV: "Causas que contrarrestan la ley", FCE, México 1973.

<sup>220</sup> Un ejercicio de prognosis a partir de la teoría del valor puede verse en “La crisis me da risa: una mirada desde los Grundrisse del capitalismo contemporáneo”, Adrián Sotelo V. Rebelión, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=74485>, octubre, 2008

comprando más moneda extranjera. Pero además, la salida de capitales especulativos ante ofertas más atractivas de inversión ocurre cuando gobiernos con economías más fuertes deciden subir sus tasas de interés. Esto hace que los especuladores e inversionistas prefieran prestar su dinero a esos gobiernos más seguros y por ende, sacarlo. Pero el capital financiero además de invertirse en préstamos, se invierte en la compra de papeles (acciones, bonos, e instrumentos financieros). En el momento en que ya no resulte tan atractivo invertir en las empresas que se transan en la bolsa, los inversionistas comenzarán a vender esos papeles y retirarán su dinero. Normalmente un incremento en las tasas de interés extranjeras va acompañado de bajas en las Bolsas locales, y esta baja en la bolsa, se reflejara en la decisión de los bancos centrales de devaluar la moneda. En teoría esta medida buscar frenar las importaciones para proteger la economía local. Al momento de la devaluación, la mercancía procedente de otros países automáticamente incrementa su costo, y entonces se beneficia a la producción interna, aumentando el consumo local de los productos nacionales, estimulando las exportaciones y reactivando la economía.

En este punto la pregunta que surge es ¿de qué manera opero el mecanismo devaluación-revaluación en la crisis asiática?.

El primer antecedente de la denominada “crisis asiática” es que tuvo su origen en Tailandia cuando el Banco Central dejó flotar el Bath en julio de 1997 para terminar comprometiendo a los mercados más fuertes de la región, como Corea del Sur, Hong Kong y (en menor medida) Singapur. De este modo se devaluó el Baht tailandés entre un 15 y 20%, siguiéndole el Ringgit de Malasia, luego el Won de Corea y la Rupia de Indonesia. Por consiguiente la crisis monetaria asiática tuvo sus causas en la sobrevaluación de las monedas locales y el gran déficit en sus balanzas de pagos<sup>221</sup>. Los 4 países (Malasia, Indonesia, Filipinas y Tailandia) habían atado sus monedas al dólar estadounidense, por lo que a medida que el dólar se valoraba en el mercado cambiario, sus exportaciones perdían competitividad.

La revaluación de estas monedas frente al yen incentivó entre 1985 a 1997 una gran importación desde Japón hacia estas economías. El déficit comercial de las balanzas de pagos de estos países, se debió al déficit en cuenta corriente que tuvieron principalmente con Japón *“Aunque gran parte del éxito de estos 4 países se debió a sus exportaciones, todos fueron y siguen siendo dependientes de los insumos y maquinarias de Japón, para ser utilizados en la manufacturación de los productos que luego exportan al mundo. Mientras más exportaban al orbe, más tuvieron que importar de Japón maquinaria e insumos ... Pero también mientras más importaban, más deficitaria se hacía sus balanzas de pagos. Asimismo, entre más sus monedas se revaluaban, mayor era el poder adquisitivo de estas, por ende mayor eran las importaciones de los insumos y demás factores de producción que necesitaban para poder exportar”*.<sup>222</sup>

En el caso tailandés, el déficit de la cuenta corriente fue financiado con entradas de capital, principalmente inversión directa y capital a corto plazo dirigido hacia el mercado de divisas. Esas inversiones desencadenaron un boom en el sector de la construcción creando descomunales burbujas en los precios de los bienes inmobiliarios y en los valores de los bonos y acciones locales. Por otro lado, el sistema bancario del sudeste asiático no tuvo una política crediticia responsable, de este modo en Tailandia, muchas entidades financieras dieron préstamos en forma indiscriminada al sector inmobiliario.

El dinamismo económico provocado fue tal que el ritmo de crecimiento en Tailandia alcanzó la no módica cifra de 7% anual. En este escenario el mercado de valores se sobre exitó provocando una fiebre especulativa que hizo subir los precios de los mercados a futuro. Pero esta tendencia ya venía acelerándose desde 1995, verificándose una gran especulación, particularmente en el sector inmobiliario. El resultado fue una abrupta desaceleración económica acarreado mucha incertidumbre y desconfianza. *“La situación se hizo intolerable el 15 de febrero de 1997, cuando Soprasong Land, compañía tailandesa de bienes raíces, anunció que no había podido hacer el pago de los intereses sobre un préstamo de 80 mil millones de dólares en eurobonos, que había solicitado a firmas financieras locales como Finance One. Y éstas a su vez, (como en el caso específico de Finance One) se enfrentaron a situaciones morosas frente a sus acreedores extranjeros. En ese mismo año el mercado de divisas tailandés cayó en un 45% respecto a su punto más alto presentado en 1996, debido a la preocupación sobre la posibilidad de bancarrota en varias compañías de inmuebles ante*

---

<sup>221</sup> Ver <http://www.mktglobal.iteso.mx/numanteriores/1998/julio98/jul981.html>. También consultar “La crisis asiática”, por Richard Francis, en [http://www.utadeo.edu.co/programas/pregrados/relacio\\_inter/expectativas/5/bath.htm](http://www.utadeo.edu.co/programas/pregrados/relacio_inter/expectativas/5/bath.htm)

<sup>222</sup> “La crisis asiática”, por Richard Francis, op. Cit.

*el alarmante incremento de los préstamos irrecuperables, los cuales para mediados del 97 alcanzaron el valor de 30 mil millones de dólares”.*<sup>223</sup>

Si comparamos la crisis asiática con la actual crisis nos encontraremos con algunos hechos recurrentes tales como:

- Un gran déficit en cuenta corriente
- Una burbuja inmobiliaria
- Una sobreoferta de inmuebles y consecuente caída de los precios, la cual repercutía en la disminución de los ingresos esperados.
- Un excesivo endeudamiento privado de las corporaciones
- Una gran debilidad de los intermediarios financieros

En este escenario se produjo un verdadero ataque y atentado terrorista de los especuladores de divisas pues se lanzaron despiadadamente sobre la economía tailandesa para hacer bajar el valor del bath frente al dólar consiguiendo de este modo obtener beneficios a partir del resultado esperado. Había llegado la hora de sacrificar y carnear a los otrora tigres asiáticos.

*“Cuando los analistas de bolsa observaron el déficit en la cuenta corriente y la gigantesca deuda en dólares que las estadísticas del mercado tailandés mostraban, los especuladores pensaron que la demanda de dólares en Tailandia se elevaría, mientras que la del bath se disminuiría. Es decir, su lógica les indicaba que las instituciones financieras locales intercambiarían baths por dólares para saldar sus deudas, así como para incrementar las importaciones del Japón para sostener el esquema productivo que tenían, paliando de este modo la crisis mediante una agresiva exportación”*<sup>224</sup>.

El gobierno tailandés trató de defenderse lanzando dólares al mercado, comprando baths y de este modo defender el valor de la moneda. También se elevaron las tasas de interés de un 10% a un 12.5% a fin de estimular el ahorro en baths. En esta circunstancia los especuladores se endeudaron en baths y luego los vendieron para cambiarlos por dólares. Después de comprar dólares se forzó la devaluación del bath frente al dólar de modo que cuando les tocara comprar baths con sus dólares para pagar las deudas contraídas en esta moneda, ésta costaría menos en el mercado<sup>225</sup>.

El 2 de julio de 1997 el tigre tailandés se rindió, al no poder seguir defendiendo su moneda. Frente a tan tenaces “terroristas monetarios” se decretó la libre flotación del bath. Inmediatamente la moneda perdió 18% de su valor e inició una vertiginosa caída libre pasando de una relación con el dólar de 1US\$ = 25 Baths en 1997, a 1US\$ = 55 baths para 1998, es decir una pérdida del 55% de su valor.<sup>226</sup>

Esto implicó elevar en un 55% la cantidad de bath requeridos para pagar la deuda denominada en dólares que las instituciones financieras tailandesas habían adquirido. *“Al perder valor el bath con relación al dólar, toda transacción a realizar en esta divisa fue más costosa. Igualmente las obligaciones a saldar se incrementaron así como los derechos a cobrar se redujeron proporcionalmente a la relación cambiaria entre las dos monedas. Entonces, aquellos que necesitaban comprar insumos en el extranjero lo tuvieron que hacer a un precio más elevado. Uno podría decir que los que exportaron se vieron beneficiados, ya que sus productos se vendieron en términos de un bath de menor valor. Sin embargo, el precio real de estos artículos se elevó, ya que los insumos fueron más costosos al haber tenido que importarlos”*.<sup>227</sup>

La aparición en escena de los especuladores agravó el problema con sus implacables ataques especulativos, anidados en los poderosos fondos de cobertura. El gigantesco poder de los especuladores se deriva de la capacidad que tienen para endeudarse a partir de un capital bastante pequeño en relación con el monto que logran adquirir en préstamo. *“Con un capital de menos de 5.000 millones de dólares, el fondo de cobertura LTCM (Long-Term Capital Management) logró que le prestaran hasta 200.000 millones de dólares. La*

---

<sup>223</sup>“La crisis asiática”, por Richard Francis, op. Cit.

<sup>224</sup>“La crisis asiática”, por Richard Francis, op. Cit.

<sup>225</sup>“La crisis asiática”, por Richard Francis, op. Cit.

<sup>226</sup>“La crisis asiática”, por Richard Francis, op. Cit.

<sup>227</sup>“La crisis asiática”, por Richard Francis, op. Cit.

*posibilidad de manejar cuantiosos recursos financieros permite a los fondos con cobertura tener una ventaja tremenda y dominar los mercados. Por ejemplo, pueden atacar monedas y acciones provocando una brusca depreciación, más abrupta de lo que estaría justificado por las magnitudes económicas fundamentales”*<sup>228</sup>

¿Cómo se vivió la crisis asiática en América Latina?

El neoliberalismo latinoamericano fue afectado por virulentas crisis económicas durante los noventa (denominadas “efecto tequila”, “efecto caipiríña” y “efecto tango”) que se han expresado fundamentalmente en los desequilibrios del sector externo. El común denominador de estas crisis estuvo en la especulación financiera de capitales a corto plazo que entran y salían sin control de los países, alimentando así la especulación en las bolsas de comercio, y la usura con los tipos de cambio y tasas de interés, así *“...la apertura comercial irrestricta en estos países conduce fácilmente a que se produzcan déficits en el intercambio con el resto del mundo. A su vez, el ingreso masivo de capitales externos provoca que en determinados períodos se registren revaluaciones en moneda local – que atentan también en contra del sector exportador y estimulan la sustitución de producción nacional por importaciones - y aumenta a veces desenfrenadamente la demanda interna. Ello conduce a que reaccione aumentando los intereses, intentando frenar la demanda para evitar así presiones inflacionarias o incrementos en el déficit en cuenta corriente. Estas políticas ... pueden intensificar aún más el ingreso de capitales especulativos o conducir a la recesión.”*<sup>229</sup> A juicio de algunos autores esta es simplemente la manifestación de un hecho político más profundo y es que los gobiernos, Estados, y sociedad civil, perdieron el control o soberanía sobre el manejo de la política económica. De este modo, *“Las formas adquiridas por el proceso de globalización, conducen a que los “mercados” y el FMI influyan crecientemente, y en muchos casos determinadamente, en la conducción de nuestros países. La gran mayoría de los gobiernos latinoamericanos terminan auto limitándose. Deben gobernar considerando las reacciones externas y, con mayor razón, sus recomendaciones. Los mecanismos democráticos se transforman en formales.”*<sup>230</sup> Así la política económica ha quedado progresivamente en manos de los “mercados”, es decir, los grandes grupos financieros internacionales que controlan la banca y por este medio la estructura económica mundial. Este esquema ha sido reforzado por el FMI, el que simplemente ha presionado el cambio de autoridades gubernamentales cuando éstas no han seguido sus normativas. Tal fue el caso de Eduardo Duhalde en Argentina que debió adelantar las elecciones a fin de obtener un crédito del FMI para financiar el gasto fiscal y satisfacer las necesidades crediticias de la banca comercial. Otro hecho fue la operación especulativa respaldada por el FMI, el sistema de crédito privado y las agencias de riesgos con ocasión de las elecciones brasileñas del año 2002. Al respecto un diputado del PT, señalaba que *“la campaña electoral fue usada para obtener grandes ganancias en cuestión de horas, en base a rumores o utilizando información privilegiada, bancos y agencias bursátiles desataron una escalada de rumores entre abril y junio, manipulando incluso encuestas electorales, para fomentar un clima de inestabilidad, haciendo subir el riesgo país en dos veces y media y devaluando el real en un 17%.”*<sup>231</sup> El objetivo último de todo este poder financiero es que los “países en desarrollo” exporten recursos financieros y capitales a las casas matrices transnacionales ubicadas en las metrópolis desde donde se toman las decisiones de política económica. Pero, ¿por qué estas decisiones de política financiera provocan crisis en el sistema productivo?. Básicamente, en todas estas crisis, al producirse una salida masiva de recursos financieros provocan pérdidas de reservas de divisas empujando procesos devaluadores. Esta situación incentiva a los gobiernos a fomentar la inversión externa en gran escala eliminando las barreras con el fin de atraer nuevamente la liquidez perdida y abriéndose al acceso del capital financiero. Sin embargo, estos capitales se invierten en negocios especulativos de alto rendimiento alejándose de áreas de inversión de prominente riesgo como la producción orientada al mercado interno, que en el marco de los tratados de libre comercio, son presa fácil de las importaciones, y por tanto no son rentables. Esta es la razón por la que los bancos comerciales (controlados por los mismos monopolios financieros, especulativos y transnacionales) no tuvieron, en ninguno de los tres casos de crisis antes mencionados, una política crediticia con baja tasa para las PYMES, provocando la crisis en el sector productivo y la consiguiente pérdida de crecimiento y crisis social. En conclusión, *“...la recesión brasileña no fue resultado sólo de factores externos y de las formas de actuar del capital transnacional. Las tasas de interés fueron permanentemente*

<sup>228</sup> Crisis financiera: FMI perdió oportunidad de poner coto a fondos con cobertura. En: <http://www.tercermundoeconomico.org.uy/TME-116/analisis02.htm>

<sup>229</sup> “La Crisis pone en jaque al Neoliberalismo”, Hugo Fazio, LOM, Santiago 1999, Pág. 8.

<sup>230</sup> “¿Quiénes Gobiernan América Latina”, Hugo Fazio, LOM, UAHC, Santiago 2003, Pág. 20

<sup>231</sup> “¿Quiénes Gobiernan América Latina?”, op. Cit. Pág. 19

*muy elevadas, manteniéndose como un poderoso factor contractivo. La deuda pública constituye una carga muy fuerte. Su monto se incrementó tanto por los niveles elevados de tasas de interés, ya que una parte de ella está contraída en reales en el mercado interno de capitales, como por la devaluación, que incrementa sus servicios en moneda nacional al necesitarse un monto mayor para adquirir dólares.”*<sup>232</sup>

A modo de conclusión hemos seleccionado una de las más brillantes reflexiones realizadas por el Comandante Fidel Castro acerca del pasado y futuro del dólar.

### **3.- “Las campanas están doblando por el dólar”. Por Fidel Castro Ruz**

“El imperio dominó al mundo más por la economía y la mentira que por la fuerza. Había obtenido el privilegio de imprimir las divisas convertibles al finalizar la Segunda Guerra Mundial, monopolizaba el arma nuclear, disponía de casi todo el oro del mundo y era el único productor en gran escala de equipos productivos, bienes de consumo, alimentos y servicios a nivel mundial. Tenía, sin embargo, un límite a la impresión de papel moneda: el respaldo en oro, al precio constante de 35 dólares la onza troy. Así ocurrió durante más de 25 años, hasta que el 15 de agosto de 1971 mediante una orden presidencial de Richard Nixon, Estados Unidos rompió unilateralmente ese compromiso internacional estafando al mundo. No me cansaré de repetirlo. De esa forma lanzó sobre la economía mundial sus gastos del rearme y aventuras bélicas, en especial la guerra de Viet Nam que, según cálculos conservadores, costó no menos de 200 mil millones de dólares y la vida de más de 45 mil jóvenes norteamericanos.

Sobre ese pequeño país del Tercer Mundo fueron lanzadas más bombas que las utilizadas en la última guerra mundial. Millones de personas murieron o fueron mutiladas. Al suspender la conversión, el dólar pasó a ser una divisa que podía imprimirse a voluntad del Gobierno norteamericano sin el respaldo de un valor constante.

Los bonos y billetes de la Tesorería continuaron circulando como divisas convertibles; las reservas de los Estados continuaron nutriéndose de esos billetes que, por un lado, servían para adquirir materias primas, propiedades, bienes y servicios de cualquier parte del mundo y, por otro, privilegiaban las exportaciones de Estados Unidos frente a las demás economías del planeta. Los políticos y académicos mencionan una y otra vez el costo real de aquella guerra genocida, admirablemente descrita en la película de Oliver Stone. Las personas tienden a realizar cálculos como si los millones fuesen iguales. No suelen percatarse de que los millones de dólares de 1971 no son iguales a los millones del 2009.

Un millón de dólares hoy, cuando el oro -un metal cuyo valor ha sido el más estable a lo largo de siglos- tiene un precio que sobrepasa los mil dólares la onza troy, vale alrededor de 30 veces lo que valía cuando Nixon suspendió la conversión. Doscientos mil millones en 1971, equivalen a 6 millones de millones de dólares en el 2009. Si no se tiene en cuenta esto, las nuevas generaciones no tendrán una idea de la barbarie imperialista.

De igual modo, cuando se habla de los 20 mil millones invertidos en Europa al finalizar la Segunda Guerra Mundial -en virtud del Plan Marshall para reconstruir y controlar la economía de las principales potencias europeas, que poseían la fuerza de trabajo y la cultura técnica necesaria para el rápido desarrollo de la producción y los servicios- las personas suelen ignorar que el valor real de lo invertido entonces por el imperio equivale al valor internacional actual de 600 mil millones de dólares. No advierten que 20 mil millones apenas alcanzarían hoy para construir tres grandes refinerías de petróleo, capaces de suministrar 800 mil barriles diarios de gasolina, además de otros derivados del petróleo.

Las sociedades de consumo, el despilfarro absurdo y caprichoso de energía y de recursos naturales que hoy amenazan la supervivencia de la especie, no serían explicables en tan breve período histórico si no se conoce la forma irresponsable en que el capitalismo desarrollado, en su fase superior, ha regido los destinos del mundo.

Tan asombroso despilfarro explica por qué los dos países más industrializados del mundo, Estados Unidos y Japón, están endeudados en aproximadamente 20 millones de millones de dólares.

---

<sup>232</sup>“¿Quiénes Gobiernan América Latina?”, op. Cit. Pág. 49

Desde luego que la economía de Estados Unidos se aproxima a un Producto Interno Bruto anual de 15 millones de millones de dólares. Las crisis del capitalismo son cíclicas, como lo demuestra irrefutablemente la historia del sistema, pero esta vez se trata de algo más: una crisis estructural, como explicaba el Ministro de Planificación y Desarrollo de Venezuela, el profesor Jorge Giordani a Walter Martínez en su programa por Telesur en la noche de ayer.

Los despachos cablegráficos divulgados hoy, viernes 9 de octubre, añaden datos que son irrefutables. Un despacho de AFP procedente de Washington precisa que el déficit presupuestal de Estados Unidos, en el año fiscal 2009, se eleva a 1,4 millones de millones de dólares, el 9,9% del PIB, "algo nunca visto desde 1945, al finalizar la Guerra Mundial", añade.

El déficit en el año 2007 había sido ya un tercio de esa cifra. Se esperan elevadas sumas de carácter deficitario los años 2010, 2011 y 2012. Ese enorme déficit está dictado, fundamentalmente, por el Congreso y el Gobierno de Estados Unidos para salvar los grandes bancos de ese país, impedir que el desempleo se eleve por encima del 10% y sacar a Estados Unidos de la recesión. Es lógico que si inundan la nación de dólares, las grandes cadenas comerciales venderán más mercancías, las industrias incrementarán la producción, menos ciudadanos perderán sus viviendas, la marea del desempleo dejará de crecer, y las acciones de Wall Street elevarán su valor. Fue la forma clásica de resolver la crisis. Sin embargo, el mundo no volverá ya a ser el mismo. Paul Krugman, prestigioso Premio Nobel de Economía, acaba de afirmar que el comercio internacional ha sufrido su mayor caída, peor todavía que la de la Gran Depresión y expresó dudas sobre la pronta recuperación.

No se puede inundar también el mundo de dólares y pensar que esos papeles sin respaldo en oro mantendrán su valor. Otras economías, hoy más sólidas, han surgido. El dólar dejó de ser ya la reserva en divisas de todos los Estados, más bien sus poseedores desean apartarse de él, aunque evitando en lo posible que se devalúe antes de que puedan desprenderse de ellos.

El euro de la Unión Europea, el yuan chino, el franco suizo, el yen japonés -a pesar de las deudas de ese país-, hasta la libra esterlina, junto a otras divisas, pasaron a ocupar el lugar del dólar en el comercio internacional. El oro metálico vuelve a convertirse en importante moneda de reserva internacional.

No se trata de una opinión personal caprichosa, ni deseo calumniar esa moneda.

Otro Premio Nóbel de Economía, Joseph Stiglitz, expresó, según despacho cablegráfico: "***lo más probable es que el billete verde siga de capa caída. Los políticos no deciden los tipos de cambio y los discursos tampoco lo hacen. Esto lo declaró el 6 de octubre en la Asamblea Anual Conjunta del FMI y el Banco Mundial que se celebró en Estambul***". En esa ciudad se pudo apreciar una violenta represión. El evento fue saludado con vidrieras comerciales rotas e incendios producidos por cócteles molotov.

Otras noticias hablaban de que los países europeos temían el efecto negativo de la debilidad del dólar frente al euro y sus consecuencias sobre las exportaciones europeas. El Secretario del Tesoro de Estados Unidos declaró que a su país "le interesaba un dólar fuerte". Stiglitz se burló de la declaración oficial y expresó según EFE, que "***en el caso de Estados Unidos el dinero se ha derrochado y la causa ha sido el rescate multimillonario de los bancos y sufragar guerras como Afganistán***". Según la agencia, el Premio Nóbel "***insistió en que en vez de invertir 700 mil millones en ayuda a los banqueros, EE.UU pudo haber destinado parte de ese dinero a ayudar a los países en desarrollo, lo que a su vez habría estimulado la demanda global***".

Robert Zoellick, presidente del Banco Mundial, dio la voz de alarma días antes, y advirtió que el dólar no podía mantener indefinidamente su status como divisa de reserva.

Un eminente profesor de Economía de la Universidad de Harvard, Kenneth Rogoff, afirmó que la próxima gran crisis financiera será la de "los déficit públicos".

El Banco Mundial declaró que "***el Fondo Monetario Internacional (FMI) mostró que los bancos centrales del mundo acumularon menos dólares durante el segundo semestre del 2009 que en ningún otro momento durante los últimos 10 años e incrementaron su tenencia de euros***".

El propio 6 de octubre, la AFP publicó que el oro alcanzó la cifra récord de 1 045 dólares la onza, impulsado por el debilitamiento del dólar y el temor a la inflación.

El diario *Independent*, de Londres, publicó que un grupo de países petroleros estudiaban reemplazar el dólar en las transacciones comerciales por una cesta de divisas que incluirán el yen, el yuan, el euro, el oro y una futura moneda común.

La noticia filtrada o deducida con impresionante lógica fue desmentida por algunos de los países presuntamente interesados en esa medida de protección. No desean que colapse, pero tampoco seguir acumulando una moneda que ha perdido 30 veces su valor en menos de tres décadas.

No puedo dejar de consignar un despacho de la agencia EFE, la cual no puede ser acusada de antiimperialista y que en las actuales circunstancias transmite opiniones de especial interés: *"Expertos de economía y finanzas coincidieron hoy en Nueva York en afirmar que la peor crisis desde la Gran Depresión ha llevado a ese país a jugar un papel menos significativo en la economía mundial."...* *"La recesión ha hecho que el mundo haya cambiado la forma en que se mira a EE.UU. Ahora nuestro país es menos significativo que antes y eso es algo que debemos reconocer", afirmó David Rubenstein, presidente y fundador de Carlyle Group, la mayor firma de capital de riesgo del mundo, en su intervención en el World Business Forum."...* *"El mundo financiero va a estar menos centrado en EE.UU. (...) Nueva York no va a ser nunca más la capital financiera mundial y ese papel se repartirá con Londres, Shanghai, Dubai, Sao Paulo y otras ciudades", aseveró."...* *...desgranó los problemas a los que se enfrentará EE.UU. cuando salga de 'una gran recesión' de la que aún quedan 'un par de meses por delante'"; "...el enorme endeudamiento' público, la inflación, el desempleo, la pérdida de valor del dólar como divisa de reserva, los precios de la energía..."; "El Gobierno debe disminuir el gasto público para enfrentar el problema de la deuda y hacer algo que gusta poco: subir los impuestos."; "El economista de la Universidad de Columbia y asesor especial de la ONU, Jeffrey Sachs, coincidió con Rubenstein en que el predominio económico y financiero de EE.UU 'se está apagando'"; "Hemos dejado un sistema centrado en EE.UU. por uno 'multilateral'..."; "...veinte años de irresponsabilidad por parte primero de la administración de Bill Clinton y luego de la de George W. Bush', cedieron a las presiones de Wall Street..."; "...los bancos negociaban con 'activos tóxicos' para conseguir dinero fácil', explicó Sachs."; *"Lo importante ahora es reconocer el desafío sin precedentes que supone lograr un desarrollo económico sostenible y consecuente con las reglas básicas físicas y biológicas de este planeta'...";* Por otro lado, las noticias que llegaban directamente de nuestra delegación en Bangkok, capital de Tailandia, no eran en absoluto alentadoras: *"Lo esencial que se discute -informó textualmente nuestro Ministerio de Relaciones Exteriores- es la ratificación o no del concepto responsabilidades comunes pero diferenciadas entre los países industrializados y las llamadas economías emergentes, básicamente China, Brasil, India y Sudáfrica, y los países subdesarrollados.";* *"China, Brasil, India, Sudáfrica, Egipto, Bangladesh, Pakistán y el ALBA son los más activos. En general el Grupo de los 77, en su mayoría, se mantienen en posiciones firmes y correctas.";* *"Las cifras de reducción de emisiones de carbono que se están negociando no se corresponden con las que se calculan por los científicos para mantener el aumento de la temperatura a un nivel inferior a 2 grados Celsius, 25-40%. En este momento, la negociación se mueve en torno a una reducción del 11-18%.";* *"Estados Unidos no está haciendo ningún esfuerzo real. Sólo están aceptando un 4% de reducción con respecto al año 1990.";**

#### 4.- La actual crisis económica explicada desde la teoría del valor de Marx<sup>233</sup>:

Una cuestión Metodológica: el Patrón de Acumulación<sup>234</sup>:

¿Por qué hablar de patrón de reproducción del capital?. Es la pregunta que formula el profesor Jaime Osorio. En su concepto no debe perderse de vista que son algunos sectores y ramas los que concitan las mayores o más importantes inversiones, en tanto se constituyen en *ejes de la acumulación* y de la reproducción del capital. Esto significa que el capital no siempre privilegia los mismos sectores ni las mismas ramas como sectores motores de su proceso de valorización lo que varía en diversos momentos históricos.

En definitiva, *el capital va estableciendo patrones de conducta en su reproducción en períodos históricos determinados*.

Desde el punto de vista metodológico Osorio nos recuerda que en el marxismo existen diferentes niveles de análisis y de abstracción, o unidades de análisis, que van desde las más abstractas a las más concretas, donde pueden distinguirse modo de producción, modo de producción capitalista, sistema mundial, patrón de reproducción de capital, formación económico-social y coyuntura.

En esta cadena analítica el “*patrón de reproducción del capital*” da cuenta de como el capital se reproduce en períodos históricos específicos y en espacios económico-geográficos y sociales determinados, sean regiones o formaciones económicas sociales. En este sentido “*la noción de patrón de reproducción del capital permite historizar el movimiento de la economía*”.

Dentro del análisis marxista de la economía ¿dónde se ubica el concepto patrón de acumulación?. Se recordara que Marx hace un estudio histórico del capitalismo decimonónico inglés. En tanto estudio histórico también es un análisis social. Por esa razón analiza al capital como un producto social. En esa lógica señala que la producción total de la sociedad se divide en dos grandes sectores:

Sector I productor de medios de producción: constituido por aquellas mercancías cuya forma las obliga a entrar en el consumo productivo, o por lo menos les permite actuar de ese modo.

Sector II productor de Medios de consumo: constituido por aquellas mercancías destinadas a entrar en el consumo individual de la clase capitalista y de la clase obrera.

Al analizar la economía en dos sectores Marx describe la forma en que se reproduce la explotación y por tanto el capital.

Sin embargo el profesor Osorio señala que, para que la reproducción del capital genere un patrón, es necesario que reproduzca ciertas pautas por algún tiempo, esto es, que su paso por las esferas de la producción y la circulación deje huellas a base de repeticiones.

Uno de los mecanismos fundamentales con que cuenta el capital para el logro de esos objetivos lo constituye la política económica, pues ésta se dirige a fracciones y sectores específicos del capital. Por ejemplo al capital financiero y/o bancario, al capital industrial, agrícola, y al capital comercial. Y también al gran capital, mediano capital y capital pequeño. Concordamos con Osorio en que estas diferenciaciones son importantes porque “*la política económica no puede resolver las necesidades de reproducción de todas estas fracciones*”

---

<sup>233</sup> En esta parte hemos tenido a la vista: El Capital de Marx (3 tomos, FCE, 1973) y Rolando Astarita: “Explicación teórica de la crisis financiera”, Universidad Nacional de Quilmes y Universidad de Buenos Aires, Octubre de 2007, en <http://www.tinku.org/content/view/2458/19/> (este texto es fundamental por su pedagogía y exquisita rigurosidad marxista en el análisis sobre la crisis actual); “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, de Orlando Caputo, Agosto –noviembre de 2008, en <http://www.rebellion.org/docs/71874.pdf>; Observatorio Marxista de Estadística, noviembre de 2007, en [www.ceics.org.ar/ome](http://www.ceics.org.ar/ome); Cuaderno N° 1, Diccionario de Conceptos Económicos”, Marcelo Cornejo, Ediciones del Centro Comunitario 7 de Octubre, Maipú marzo 2008, en [ccomunitario7deoctubre@gmail.com](mailto:ccomunitario7deoctubre@gmail.com); y “Teoría del Desarrollo Capitalista”, P.M Sweezy, FCE, 1973.

<sup>234</sup> Una interesante discusión aquí reivindicada sobre el patrón de acumulación lo plantea ¿POR QUÉ HABLAR DE PATRÓN DE REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL? Osorio, Jaime (2006): Oikos N°21, 149-186, EAE, Universidad Católica Silva Henríquez (UCSH), Santiago de Chile

*y sectores de igual manera. Algunos sectores o fracciones se verán más favorecidos y otros tantos más perjudicados. Esto significa, visto desde el campo de la política, que a nivel del Estado, los sectores más favorecidos cuentan con mayores cuotas de poder y las hacen sentir en la aplicación de políticas económicas que propicien de mejor manera su desarrollo o reproducción particular*<sup>235</sup>

Bajo el esquema de análisis proporcionado por el patrón de acumulación del capital es posible que las crisis tengan los siguientes orígenes

a) Sobreacumulación relativa de capitales, es decir, excesos de capital *en relación a la tasa de ganancia existente*; en definitiva, capitales que no se invierten esperando su elevación.

b) Sobreproducción de mercancías: al tender a la permanente elevación de la productividad del trabajo, y con ello incrementar la masa de mercancías lanzadas al mercado, propicia sobreproducciones de medios de producción y de medios de subsistencia, en donde muchos no alcanzarán a realizarse.

c) Subconsumo: Con relación a su capacidad de producir, el capitalismo siempre genera subconsumo, esto es, no es una producción establecida para resolver las necesidades de la población, sino para producir mercancías que le permitan valorizarse.

d) Desproporción entre sectores: la crisis asumen la forma de crisis de desproporción entre sectores: el de medios de producción y el de medios de consumo. La realización se halla limitada por la proporcionalidad entre las distintas ramas de producción y por la capacidad de consumo de la sociedad.

El capital, recorre todas estas fases, por lo que al producirse una baja de la tasa de ganancia el capital quedará "atrapado" en alguna ellas, sea como capital-dinero, sea como capital productivo, o como capital- mercancía. El ciclo se interrumpe originando una crisis. Todo dependerá de la fase de la reproducción en que el capital quede atascado.

Las crisis, por razones como las arriba comentadas, pueden propiciar el agotamiento de un patrón de reproducción, con lo cual se crean las condiciones para el surgimiento de uno nuevo, período que puede ser precedido por una etapa de transición, en donde el antiguo no termina de morir o de subordinarse, y el nuevo, de imponerse y prevalecer. Cuando un nuevo patrón prevalece, lo que tenemos es que el capital ha encontrado nuevas condiciones para reproducirse, provocando cambios en los sectores o ramas que fungirán como ejes de la acumulación, en la organización del trabajo, en las condiciones técnicas, en las mercancías producidas, en los mercados a los cuales dirigirá su producción, en los agentes que invertirán, en el tipo de asociación con el capital extranjero, en fin, en el conjunto o en algunos de los principales estadios que marcan el rumbo del ciclo del capital.<sup>236</sup>

A partir de este marco, creemos que sin perjuicio que la crisis actual tiene varias causales, es la sobreacumulación del capital, la que ha desencadenado una serie de turbulencias, alteraciones y condiciones económicas concurrentes que se han configurado como la gran crisis que no la había desde el año 1929.

Esta tesis se basa en la teoría del valor, es decir que todo valor es trabajo humano objetivado, socialmente necesario, productor de valores de uso para el intercambio, mientras que el capital es valor en constante proceso de valorización. Marx explica este proceso mediante la fórmula:  $D - M - D^{\wedge}$ . Esto significa que la valorización del valor que se ha adelantado en la forma de dinero solo puede hacerlo mediante el trabajo humano. No existe otra forma. Este trabajo humano, en las condiciones del capitalismo reviste la forma de la mercancía fuerza de trabajo.

Ahora bien, la mercancía fuerza de trabajo tiene un valor determinado por el valor de las mercancías que sirven de consumo, mantenimiento y reproducción del trabajador. Pero también tiene un valor de uso, cual es el trabajo vivo. La particularidad de esta mercancía es que puede añadir valor en el proceso de producción. En este proceso, el trabajo genera un nuevo valor que resume en sí el valor de la fuerza de trabajo, de los medios de producción y de la plusvalía. En consecuencia, el capital se manifiesta como una relación social de explotación, objetivada en dinero, medios de producción y trabajo, mercancías y dinero valorizado (papeles).

---

<sup>235</sup> ¿POR QUÉ HABLAR DE PATRÓN DE REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL?, op. cit.

<sup>236</sup> ¿POR QUÉ HABLAR DE PATRÓN DE REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL?, op. cit.

Recordemos que Marx le llama capital variable a la parte del capital invertida en fuerza de trabajo y capital constante a la parte del capital invertida en medios de producción. Ahora bien, la relación existente entre plusvalía y capital variable es la tasa de plusvalía o grado de explotación del trabajo humano, es decir esta relación nos muestra la parte de la jornada de trabajo destinada a la producción y reposición del valor equivalente a los medios de subsistencia y medios de producción con que se mantiene el obrero y se hecha a andar la producción, y la parte de la jornada destinada a crear un nuevo valor.

A los capitalistas lo que les interesa es el grado o intensidad de valorización de su capital lanzado a la circulación y producción de mercancías. Para los capitalistas la plusvalía es la tasa de beneficios, que para el trabajador se expresa en la división de la plusvalía por la suma del capital invertido. Para el capitalista el estímulo en la valorización constante del capital la necesidad de acrecentarlo permanentemente.

Esta es la lógica de la acumulación del capital. Y por tanto es en este proceso donde hay que buscar la explicación de la crisis. Y esto es así porque, los capitalistas buscan abaratar los costos de producción a fin de aumentar la ganancia. Los costos de producción se abaratan cuando se crean nuevas y mejores tecnologías y métodos. De este modo, las empresas que logran ventajas tecnológicas en su rama de producción pueden vender mercancías más baratas y de este modo rezagar al resto de los competidores. Se genera una plusvalía extraordinaria mientras dura la novedad tecnológica, una vez que esta se ha socializado, desaparece esa plusvalía extraordinaria. En este escenario cada capitalista intentara buscar nuevamente esa plusvalía extraordinaria generando nuevas tecnologías. Esta es la explicación del constante desarrollo de las fuerzas productivas bajo el capitalismo. Cuando el sistema ya no es capaz de acomodarse al desarrollo constante de las fuerzas productivas, el sistema entra en crisis y tiende a ser reemplazado por otro que le siga dando margen de crecimiento al desarrollo de las fuerzas productivas.

Una vez que se ha generalizado una nueva tecnología la masa de plusvalía depende de la masa de capital variable y de la tasa de plusvalía. Es decir, en condiciones normales, la plusvalía depende de la cantidad de valor extra que se logra extraer a un obrero durante la jornada de trabajo. Sin embargo, este esquema tiene un límite, pues se llega a un punto en que la disminución del capital variable no logra ser compensada por el aumento de la tasa de explotación. Aquí citamos el ejemplo dado por Marx: si 48 obreros producen dos horas de plusvalía cada uno y si luego del cambio tecnológico, estos 48 son reemplazado por dos obreros que trabajan 12 horas cada uno, estos 2 no podrán generar tanta plusvalía como los 48 anteriores aunque no cobren salario y vivan del aire. En consecuencia, el aumento de productividad no se traduce en un aumento automático de la masa de plusvalía, toda vez que aumenta la masa de valores de uso apropiados por el capitalista pero no la masa de plusvalor. Esta ley, lleva a que cada capitalista aumente la inversión en capital constante por obrero. El resultado es que aumenta el capital mínimo necesario para el funcionamiento de una empresa, y por tanto aumenta el capital invertido por unidad de trabajo vivo en la economía. Este es el proceso que da origen a la tendencia a la caída en la tasas de ganancia, mientras crece la acumulación del capital. Ahora recordemos que la ganancia resulta de la división entre la masa de plusvalía por el capital invertido. Por tanto a mayor capital constante menor ganancia. No obstante lo anterior, la tasa descendente de la ganancia puede ser contrarestanda por el alza en la tasa de plusvalía, pero de todas formas en el largo plazo, la ganancia cae, simplemente porque aumenta la inversión de capital por unidad de trabajo. Y esto es así porque a mayor cantidad de capital constante, se abaratan los elementos que forman el capital constante, sin embargo la tasa del crecimiento del sistema en conjunto crece a una tasa mayor que la tasa en que se abaratan los medios de producción, lo que significa que la masa de valor invertida en los medios de producción crece en proporción a la cantidad de trabajo vivo.

Establecidas estas premisas, la pregunta que surge es, ¿por qué llegado a cierto punto la caída de la tasa de ganancia genera crisis y caída de la inversión?. Dicho de otra forma y siguiendo al profesor Rolando Astarita<sup>237</sup>, ¿por qué la caída de la ganancia del 14 al 13% no genera crisis y la caída de la ganancia del 7 al 6% sí genera crisis?. Para responder a esta pregunta, hay que entender los conceptos de masa de beneficio y tasa de beneficio.

La caída en la tasa de beneficio significa que a medida que aumenta la inversión la masa de beneficio se distribuye entre más capital. Y esto es así porque la masa de beneficio es igual a la suma de la tasa de ganancia y del stock de capital. Esto significa que las últimas unidades acumuladas de capital incorporadas al mercado ya no generan nuevos beneficios. Son capitales que llegan “tarde”, por lo tanto estos capitales

---

<sup>237</sup> “Explicación teórica de la crisis financiera”, op. cit.

prefieren evitar pérdidas y se dirigen al sector financiero y de préstamo. Esto conlleva a que en el ámbito de la producción, la demanda por bienes de inversión se estanque provocando el aumento de los stock de mercancías sin vender y la subsecuente reacción de los bancos que ven como sus créditos no se devuelven. Entonces aumentan las tasas de interés real, lo que expande la crisis. A su vez, la importancia de la crisis es que en el mediano plazo se restablezcan las tasas de beneficio y el ritmo de acumulación de capital. Los capitales más débiles desaparecen, el capital se desvaloriza, aumenta la cesantía, bajan los salarios y condiciones laborales, lo que se traduce en un alza de la tasa de plusvalía, lo que conlleva a una reorganización del capital, mientras las fuerzas productivas retoman su crecimiento a un nuevo nivel, incubando una nueva descendencia de la tasa de ganancia. La pregunta es: ¿en qué condiciones y en qué posición se presentara la clase explotada y dominada a la hora de repartirse la torta en la nueva escala de acumulación de capital?. Esto depende de la efectividad de la acción política de las organizaciones político-sociales de los explotados en el contexto de la lucha de clases.

Pero, la explicación del problema económico no termina aquí. Porque en el estudio marxista de la economía es fundamental entender el papel de la tasa de interés. De acuerdo con Marx, el interés se distingue de la ganancia en la medida que el primero es el beneficio de los capitalista dueños del dinero, mientras que el segundo es el beneficio de los capitalistas que echan a funcionar la producción para generar plusvalía. La distinción no es ociosa, pues es el capital dinerario el que generalmente permanece en barbecho, o a la espera para valorizarse mediante el adelanto o préstamo que se hace a un empresario de la producción, por lo que el interés refleja la relación entre capitalistas y no entre trabajadores y capitalistas. Es el caso de los fondos de amortización de las empresas. Dicho esto, el interés surge porque el dinero es la forma en que se aparece el capital, pues encarna la propiedad privada de los medios de producción frente a la fuerza de trabajo. De este modo, el dinero actúa como si fuera el capitalismo. En consecuencia, el interés se nos presenta como el precio del capital.

Pero, ¿para qué sirve el interés?. Sabemos que la tasa de interés se determina por la relación entre oferta y demanda del dinero destinado a funcionar como capital. El dinero vuelve constantemente a la forma líquida y se constituye en stock para nuevamente ser lanzado a la circulación, y de este modo acumular más plusvalor. Es esta la causa por la que la tasa de interés se vincula con el nivel de los negocios. En tanto cuanto una tasa baja de interés se asocia con períodos de prosperidad o de ganancias en alza, mientras que una tasa alta se asocia con crisis económica, mientras que las tasas se hundan cuando hay depresión económica.

¿Por qué es importante todo esto?, porque nos sirve para explicar la siguiente situación: ¿Qué ocurre si se verifica una constante acumulación de capital dinero en busca de un negocio que arroje un buen interés?. Ocurre que el dinero que no se invierte productivamente se orienta al sector financiero obteniendo acumulación de capital, pero sin acumulación de inversión ni actividad productiva. En consecuencia, este capital dinero busca ser absorbido cuando la inversión productiva baja. Y es absorbido (en tanto representante de plusvalía excedente) en la deuda pública, en especulaciones con acciones, bienes inmuebles, bonos, títulos, títulos estatales, obligaciones, propiedades inmuebles.

Ahora bien, en una primera etapa estas inversiones de dinero logran traducirse en un incremento del capital productivo real, arrojando un aumento del valor en estos papeles. Sin embargo, al producirse este hecho, inmediatamente pasamos a una segunda fase donde los dueños del dinero prefieren orientar sus inversiones a sectores de rentabilidad más alta en la medida que la tasa de inversión en capacidad productiva real tiende a lentificarse o sus beneficios tienden a ser menores que en el sector financiero. Es por esto que el dinero convertido en papel generador de valor y de buenos beneficios, se sigue dando vueltas en el sector financiero hipotecándose, apalancándose y reinvirtiéndose en inversiones no productivas de manera de seguir incrementando esos beneficios. En consecuencia, masas de dinero cada vez más grandes entran al mercado financiero siendo absorbidos por los papeles, que a su vez se inflan por los precios que alcanzan dadas las expectativas de futuras ganancias provocando una baja en la tasa de interés. En este punto conviene hacer una distinción importante, y es que Marx sostiene que estos comportamientos son propios de épocas asociados a crisis económica donde el capital de préstamo se halla inactivo. Lo importante es recalcar que el crecimiento del capital dinero no significa un crecimiento de capital productivo. Por lo tanto, la acumulación de capital dinero, bajo estas condiciones, no se corresponden con una acumulación del capital real. El hecho más reciente que grafica este proceso es el período post recesión del 2001, período en que la inversión en capital productivo fue débil.

En consecuencia, basado en los antecedentes anteriores se podría decir que la razón de fondo de esta crisis está en una combinación de causales, entre las que se destaca la sobreacumulación de capital en el sector

financiero. Esto se puede explicar por el hecho que: durante la década del 90 la inversión fija en Estados Unidos tuvo un gran dinamismo, lo que se expresó en una tasa de crecimiento de 8.7% anual en el período 1992 a 2002., arrojando a lo menos un 25% de stock de capital. Los sectores más dinámicos fueron las inversiones en equipos, software asociado a la alta tecnología y construcción. Este crecimiento en la composición del capital debilitó la rentabilidad del capital en el mediano plazo. Sin embargo, gracias a los fuertes estímulos monetarios y fiscales de principios de la década del 2000, la recesión fue aplazada y se vivió suavemente. Esto hasta que llegó a instalarse la cruda crisis actual. Por lo tanto si bien es cierto en la crisis del 2001 no se vivió una desvalorización del capital a gran escala, en la crisis actual sí se está produciendo dicha desvalorización. Este hecho demuestra la bancarrota de la teoría monetarista cual es que la tasa de interés debió haber subido en todo este período, pero en su lugar bajo, pese a que la inversión productiva es débil. Más aún se espera que la inversión productiva siga con un comportamiento tímido pese a esta baja en las tasas de interés. Además esta decir que esta crisis implica no solo la desvalorización del capital sino también la desvalorización del salario. Ahora bien, ¿por qué la recesión fue aplazada hasta hoy?, simplemente porque además de las formas de absorción antes reseñada, actuaron los estímulos monetarios y fiscales, la movilidad de capitales extranjeros y la baja del dólar. Por lo tanto cuando los gobiernos actualmente se proponen aumentar el gasto social, no lo hacen por las buenas intenciones con los pobres, sino más bien por las exigencias del capital en su lógica de funcionamiento.

Esta sobreacumulación de capital no se basa en un exceso de ahorro, ni en un crecimiento de la inversión, sino más bien en una caída de la inversión productiva. Pero, ¿a dónde se han ido estos capitales dinero entonces?. A pagar deudas en Japón, Francia, y Alemania, o en el caso de Venezuela, Argentina y Chile a comprar acciones y pagar dividendos, como en Gran Bretaña, Italia y EE. UU; a la par de la acumulación de activos líquidos en Japón y Canadá aumentan los dividendos repartidos para la recompra de acciones y la especulación en las bolsas. Toda esta tendencia se vio reforzada por la caída de la inversión en los países asiáticos y los grandes excedentes de los países petroleros. De este modo, en los países asiáticos la inversión pasó de representar un 35% del PIB en 1997-98, a un 26% en el año 2005, y ha seguido cayendo. Este capital sobrante migra hacia Estados Unidos en busca de inversiones lucrativas como las hipotecas de construcción. Sólo China se mantuvo al margen de esta tendencia logrando aumentar la inversión, a la vez que aumentaban sus reservas a más de 1.2 billones de dólares, los que se han invertido fundamentalmente en bonos del tesoro de Estados Unidos y en el mercado inmobiliario. En el resto de los países productores de petróleo que acumularon grandes reservas ocurrió lo mismo: la acumulación de excedente no se ha traducido en aumento de la inversión productiva. Por último, esta burbuja financiera también se alimentó de los movimientos especulativos de capital entre Estados Unidos y Japón, aprovechando las diferenciales de tasas de interés entre países, de este modo, entre los años 2001 y 2006, el Banco de Japón mantuvo tasas de interés de corto plazo cercanas a cero mientras que en la zona euro y EE.UU. las tasas eran más altas, lo que fue usufructuado por grandes inversionistas endeudados en yenes para comprar activos nominados en dólares o euros<sup>238</sup>. Mientras estas operaciones implican la depreciación del yen, las ganancias se hacen cada vez más altas.

En consecuencia, grandes masas de plusvalía buscaron colocaciones rentables lo que ayudó a inflar el crédito y mantener en funcionamiento la economía, a pesar de la debilidad de la inversión.

A esto podríamos llamarle una hipertrofia del capital financiero. En palabras de Chesnais “...*los inversores financieros, así como también los bancos centrales creyeron tener finalmente una técnica milagrosa que garantizaba al sistema bancario contra el riesgo: la titulización generalizada. ¿Qué es esta titulización (en francés “titrisation”, aunque la expresión original en inglés es “securitization”)? Pues consiste en “transformar las acreencias en manos de establecimientos de crédito, sociedades financieras, compañías de seguros o sociedades comerciales (las cuentas-cliente) en títulos negociables”*.”<sup>239</sup>

La hipertrofia se fue produciendo de varias maneras, entre las cuales están la compra de acciones de empresas industriales, comerciales y de servicios por parte de los gestores de fondos de pensiones, de las compañías de seguros, de los organismos de inversión colectiva y de los fondos de inversión; la compra directa de empresas por los fondos de inversión, que las conservan si son muy rentables o las “sanean” despidiendo personal y luego las venden con un margen de ganancia considerable. Los fondos de inversión compran las empresas mediante el sistema llamado Leverage Buy-Out (LBO) que podría traducirse como “operaciones con efecto

---

<sup>238</sup> “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, op. Cit.

<sup>239</sup> “Chesnais, François: -Como la crisis del 29, o más... Un nuevo contexto mundial” – citado en “Las crisis del sistema capitalista” Alejandro Teitelbaum Octubre, 2008 en [http://www.argenpress.info/2008\\_10\\_17\\_archive.html](http://www.argenpress.info/2008_10_17_archive.html).

de palanca”, que consiste en financiar la compra con una parte de capital propio (generalmente el 30%) y otra parte (el 70% restante) con préstamos bancarios, garantizados con el patrimonio de la empresa adquirida; a veces las mismas empresas industriales, comerciales y de servicios invierten parte de sus beneficios en diversos títulos y papeles financiero-especulativos en lugar de hacerlo en la producción. A consecuencia de esto se ha desarrollado una suerte de “autonomización” e “inflación” de productos financieros (burbujas financieras). En base a esta situación algunos delirantes llegaron a plantear que los papeles de carácter financiero son productores de valor. Pero además de los bienes financieros tradicionales (acciones y obligaciones) se han creado muchos otros nuevos. Entre ellos los productos financieros derivados, que son papeles cuyo valor “deriva” de un activo subyacente y que se colocan con fines especulativos en los mercados financieros. Los activos subyacentes pueden ser un bien (materias primas y alimentos: petróleo, cobre, maíz, soja, etc.), un activo financiero (una moneda) o incluso una canasta de activos financieros. Así, los precios de las materias primas y de los alimentos esenciales ya no dependen sólo de la oferta y la demanda sino de la cotización de esos papeles. De este modo, por ejemplo, los precios de los alimentos pueden aumentar (y aumentan) desconsideradamente en perjuicio de la población y en beneficio de los especuladores. Las inversiones en productos financieros implican diversos niveles de riesgo. Con la esperanza de cubrir dichos riesgos se han inventado una compleja serie de productos especulativos que inflan cada vez más la burbuja y la alejan aun más de la economía real. Otras formas que permiten al capital financiero apropiarse del fruto del trabajo ajeno, sin intervenir en el proceso productivo, es la privatización de la seguridad social, de la que se han hecho cargo fondos privados de pensiones, sustituyendo parte del salario u otras remuneraciones de que es acreedor el personal de las grandes empresas por acciones y por opciones sobre títulos de la misma empresa (stock-options)<sup>240</sup>.

El origen de este proceso puede datarse en los 80 cuando se produce un amplio movimiento de desregulación. Se borra la diferencia entre moneda y activos financieros, desapareciendo los límites entre los diferentes segmentos del mercado: mercado monetario, mercado de crédito a mediano plazo, mercado financiero, etc. Se borran, las fronteras entre los bancos comerciales, cuya función principal consiste en recibir depósitos y conceder préstamos y los bancos de inversión, que se dedican a crear empresas de papel, diseñar y ejecutar OPA's, fusiones, ventas de divisiones enteras entre empresas, emisiones de bonos, operaciones de trading de gran volumen en los mercados financieros, etc. La tradicional separación entre agentes de cambio e intermediarios financieros desaparece y se achica la clásica intermediación bancaria para la obtención de capitales en préstamo pues éstos se pueden obtener emitiendo títulos de distinto tipo que se colocan directamente en el mercado.

El capital ficticio, como lo denominó Marx en *El Capital* alcanza niveles de crecimiento insospechados. En pocos años los productos financieros derivados (futuros, opciones, forwards, swaps, etc.) con fines especulativos o supuestamente destinados a cubrir riesgos se multiplicaron exponencialmente y su monto de hizo astronómico y totalmente despegado de la economía real. Todos esos productos financieros circulan, en los hechos, como moneda, de manera que el papel de la moneda de representar los valores creados en el proceso de producción se ha distorsionado totalmente, pues la relación entre los valores reales creados en el proceso productivo y los ficticios que circulan en el mercado financiero es del orden de entre 10 a 1.

Es en ese marco que se producen las crisis financieras como la actual que son diferentes de las crisis cíclicas clásicas del capitalismo en las que, después de un período más o menos largo de crecimiento económico, la producción sobrepasaba las posibilidades del mercado (sobreproducción).

De acuerdo a otros análisis, existen tendencias en desarrollo que agravarían la crisis mundial a niveles sumamente conflictivos.<sup>241</sup>

En los países centrales, los controles estatales destinados a regular los mercados financieros, que se establecieron luego de la gran crisis de 1929, comenzaron a desmontarse en los años 70 con el advenimiento del modelo neoliberal. Esta situación ha creado las condiciones para repetidas crisis financieras que se suceden una tras otra en la economía mundial. Una de las condiciones para que se agudice la crisis es el déficit comercial norteamericano que no ha dejado de crecer en más de tres décadas. De 2.000 millones de

---

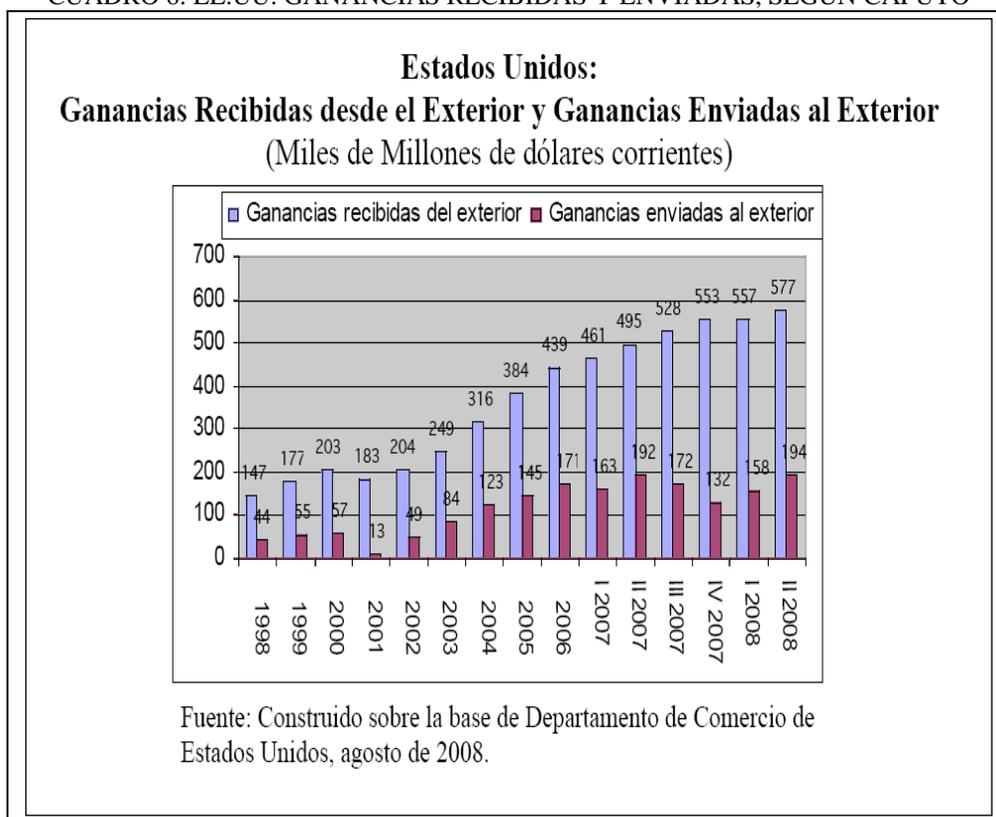
<sup>240</sup>“Explicación teórica de la crisis financiera”, op. cit.

<sup>241</sup>Considérese en esta argumentación el texto de Roberto Pérez Sánchez: “El capitalismo avanza hacia una nueva gran crisis mundial”, 26/6/2008, en [www.aporrea.org/internacionales/a59110.html](http://www.aporrea.org/internacionales/a59110.html). Los datos aquí expuestos han sido elaborados y presentados por Roberto Pérez Sánchez.

dólares en 1971, pasó a 28.000 millones en 1981, 77.000 millones en 1991, 430.000 millones en 2001, hasta llegar a 815.000 millones en 2007<sup>242</sup>. El déficit fiscal, si bien no se ha mantenido en estas décadas de la misma manera, pues ha tenido años de cuentas positivas, en los últimos años se ha acentuado a partir del gobierno de Bush hijo, alcanzando cifras sin precedentes: 160.000 millones de dólares en 2002, 380.000 millones en 2003, 320.000 millones en 2005. A esto hay que sumarle el déficit energético, el cual implica una transferencia neta de divisas al exterior que alcanza los 500.000 millones de dólares por año, por concepto de compra de petróleo para cubrir su alto consumo de energía. Entre los ítems que contribuye a profundizar el mencionado déficit fiscal esta el elevado gasto militar de EE.UU. Se calcula que en el 2008 este gasto militar alcanzó 1,1 billones de dólares. Este complejo militar industrial emplea a más de cinco millones de personas y subsidia a 25 millones de veteranos de guerra.<sup>243</sup>

Todos estos déficits han hecho crecer la deuda pública norteamericana a niveles fantásticos. De 390.000 millones de dólares en 1970, pasó a 930.000 millones en 1980, a 3,2 billones en 1990, a 5,6 billones en 2000, y a 9,5 billones en abril de 2008. Si sumamos a esto la deuda privada, resultaría que la deuda total estadounidense se acerca a una cifra equivalente al Producto Bruto Mundial, 53 billones de dólares.<sup>244</sup>

CUADRO 6: EE.UU. GANANCIAS RECIBIDAS Y ENVIADAS, SEGÚN CAPUTO



<sup>242</sup> “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, op. Cit.

<sup>243</sup> “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, op. Cit.

<sup>244</sup> “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, op. Cit.

CUADRO 7: EE.UU. GANANCIAS EN EL EXTERIOR COMO PORCENTAJE DE LAS GANANCIAS TOTALES Y GANANCIAS DE LA INDUSTRIA DOMESTICA, SEGÚN CAPUTO<sup>245</sup>

<b>Estados Unidos: Las Ganancias en el Exterior como Porcentaje de las Ganancias Totales, y de las Ganancias en la Industria Doméstica</b>						
	<b>1998</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>IV 2007</b>	<b>I 2008</b>	<b>II 2008</b>
Gan Ext. / Gan Totales	18	25	27	34	35	37
Gan Ext. / Gan. Ind.	21	30	32	46	47	49

Un factor no menos importante en este desequilibrio dice relación con el debilitamiento general de la capacidad productiva norteamericana, cuyo nivel competitivo se ha degradado en comparación con sus competidores europeos y asiáticos. En este contexto, el negocio financiero ha crecido al mismo ritmo que ha decrecido la capacidad productiva industrial.

Esta especulación financiera permitió que las crisis financieras de los noventa se superaran con pequeños ciclos de aparente auge económico. Una larga recesión se logró evitar cuando la reserva federal rebajó las tasas de interés al 1 % en junio de 2003, lo que facilitó el auge de la especulación inmobiliaria, permitiendo que el precio de los inmuebles aumentara entre 50 y 80 % en los Estados Unidos. Pero la especulación inmobiliaria de ese período es lo que ahora ha reventado y continúa actuando como catalizador de la actual crisis. La ruptura de la burbuja inmobiliaria está conduciendo a la quiebra de numerosos bancos en Estados Unidos y Europa Occidental, y sus efectos están todavía por verse.

Pero a la par que la crisis se profundiza también se ha verificado una creciente concentración del ingreso. En 1980 el 1 % de la población absorbía el 8 % del ingreso nacional. En el 2000 ese mismo 1 % se quedaba con el 20 % del ingreso nacional. El 10 % más rico de la población norteamericana paso de absorber un 33 % del ingreso nacional en 1950, a cerca del 50 % en la actualidad

En el renglón de la salud, el número de estadounidenses adultos que están sin seguro aumentó de 16 millones en 2003 a 25 millones en 2007. Contando al resto de la población no adulta, se calcula que 75 millones de estadounidenses carecen actualmente de asistencia de salud durante al menos parte del año. En promedio, las primas de asistencia de salud aumentaron un 90 % desde el 2000, en comparación con apenas un 24 % de aumento de los salarios.

Estas circunstancias han provocado un significativo proceso de desintegración social, manifestado en el incremento de la criminalidad y en el desarrollo de toda una política estatal de criminalización hacia los pobres y las minorías étnicas. Actualmente los Estados Unidos poseen el mayor porcentaje de presos con relación a su población, y también puntúan mundialmente en cantidad absoluta de ciudadanos tras las rejas. De 500 mil presos en 1980, hoy los Estados Unidos tienen (en 2006) 2.260.000 presos y cinco millones de ciudadanos bajo libertad condicional. Uno de cada cien estadounidenses se encuentra encarcelado. Con menos del 5 % de la población mundial, los Estados Unidos tienen el 25 % de todos los presos del planeta todo lo cual se sustenta en la absorción del 25% de toda la energía del planeta.

## **5.- Otros aspectos relevantes de la crisis:**

La devaluación del dólar. Esta se ha originado en el sobreendeudamiento y en la especulación con diferenciales de tasas. En este sentido cabe preguntarse, ¿qué significa que Estados Unidos sea importador de capitales?. Significa esencialmente el aumento de la masa de dólares en una tendencia a la depreciación de la moneda. Pero también significa que un país con una mayor renta aumenta las importaciones, lo que tiende a subir el tipo de cambio y a depreciar la moneda nacional. Esta es la llamada relación asimétrica entre el comercio de naciones, en donde el país que genera mayor renta genera un bajo tipo de cambio para el país con menos renta, lo que se traduce en pérdida de competitividad para las exportaciones de país con menos renta. Esto es más palpable aún cuando se tienen precios exteriores más bajos frente a una inflación interna más alta. En este caso la propensión del país de menor renta es a importar. Por otro lado, cuanto mayores sean los préstamos al extranjero y cuanto mayores sean las inversiones en el extranjero, más alto será el tipo de cambio. Por lo tanto si un país recibe préstamos para pagar deudas e importar capitales aumentara su

<sup>245</sup> “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, op. cit.

dependencia. Esta dependencia comercial aumenta en el caso de los países cuyo parámetro monetario es el dólar. En ese caso si consideramos que en el período 2000 a 2003 la relación entre el dólar y el euro era de 0.85 USS = 1 euro, en el período 2004 – 2007, 1.46 dólares = 1 euro. En este caso si el dólar se devalúa, las importaciones en dólares se hacen más caras para el país de menores ingresos, agudizando el deterioro de los términos de intercambio. Esta es la causa por la que el precio del crudo expresado en dólares aumento un 103% entre los años 2000 a 2007, mientras que en el mismo período el precio del crudo expresado en euros aumento sólo en un 18%.

Por otro lado, el crecimiento de las reservas en la mayoría de las economías del mundo, al mismo tiempo que sirvió de garantía para los países en desarrollo, creó una nueva fuente de volatilidad global. El dólar perdió su lugar sagrado como depósito de valor bajo la administración Bush. En este escenario reequilibrar las carteras multimillonarias en dólares implica despojarse de los activos en dicha moneda, contribuyendo al debilitamiento del dólar<sup>246</sup>.

Hay algunos que sostienen que la devaluación del dólar constituye una política a priori de los Estados Unidos en su estrategia global de control de sus colonias y de defensa de sus intereses capitalistas ante la competencia de nuevos bloques<sup>247</sup>. En este sentido, se interpreta que la caída del dólar frente al euro ha provocado problemas a las economías emergentes de Latinoamérica. Sin embargo, el mantenimiento del precio del dólar es presentado por las teorías neoliberales en boga, como un mal necesario para sanear la economía y mantener el equilibrio fiscal. Es, según su extraña visión, un paso necesario, una purificación del mercado, por la quiebra de las “empresas ineficientes”. En este sentido los alarmantes índices de desempleo son presentados como un efecto normal de la política monetaria, mostrándose como algo transitorio. Empero al devaluar el dólar, se hacen más baratos los productos estadounidenses de exportación, desplazando (“dumping”) a los productos que fabrican internamente otros países con quienes comercian. Para obligar a los países latinoamericanos a comprar sus productos, EEUU habría lanzado el ALCA o tratado de libre comercio para las Américas, constituyéndose en un mecanismo que destruye la producción interna de las naciones latinoamericanas debido a los enormes subsidios que ellos inyectan (mas del 40% del costo). Así, los productos agroalimentarios estadounidenses, por ser más baratos que los producidos de cada país desplazan a las producciones vernáculas porque adolecen de esos subsidios y se hacen no competitivas. Pero devaluar el dólar frente al euro constituiría una estrategia estadounidense en pleno desarrollo. Esta estrategia de los EEUU perseguiría así repartir las pérdidas con su enorme deuda actual entre todos los países que utilizan el dólar como divisa monetaria de sus reservas internacionales. Esta estrategia buscaría además abaratar los productos de la industria norteamericana para así desplazar a los productos de cada país. Devaluar el dólar además traería como consecuencia la reactivación de un deprimido aparato productivo norteamericano.<sup>248</sup>

Con la devaluación del dólar en un 39% (de 1,00 \$/€ a 1,39 \$/€) durante los años 2001-2007, EE.UU. han extraído de las reservas internacionales expresadas en dólares esa misma cantidad, o sea un 39% de capital dinerario. En otras palabras los EEUU ponen al mundo a pagar su enorme deuda, defendiendo así desesperadamente su posición comercial en el mundo. Así pues la “fortaleza” del dólar no sería tal, y solo estaría respaldada por su poderío militar. La enorme deuda externa impagable de EE.UU., los ha obligado a imprimir muchos dólares sin respaldo, llamados “dólares rosados” (ubicados fuera del territorio de los EEUU) creando así una gran inflación externa. Con la devaluación aquellos países que sigan con el dólar como divisa de sus reservas internacionales, se estima que perderán cerca de la mitad del capital de esas reservas en los próximos 5 años. De hecho EE.UU. continuará endeudándose para atender sus gastos militares con el respaldo de las reservas internacionales de los países miembros del FMI y BM.

De continuar esta crisis podría producirse un colapso del sistema monetario internacional basado en el dólar estadounidense. Todos los países latinoamericanos están en alerta. Para contrarrestar esta caída del dólar, la mayoría de las monedas latinoamericanas se han revaluado frente a la divisa estadounidense. Otros países como Rusia están cambiando dólares por euros en sus reservas internacionales. Los dos gigantes del Asia (India y China) están diversificando también sus reservas internacionales en euros y dólares. Venezuela, para enfrentar la crisis financiera mundial por la caída del dólar estadounidense, ha migrado buena parte de sus

---

<sup>246</sup> Lecciones de la crisis asiática 10 años después, op. cit.

<sup>247</sup> Sobre este punto de vista refiérase: “Caída mundial del dólar, Reconversión Monetaria Venezolana y campaña devaluacionista de la oposición” Jairo Larotta Sánchez en <http://www.aporrea.org/actualidad/a13021.html>, agosto de 2007.

<sup>248</sup> “Caída mundial del dólar, Reconversión Monetaria Venezolana y campaña devaluacionista de la oposición”, op. cit.

reservas internacionales al euro para así compartir prudentemente los riesgos. En consecuencia, a fin de recuperar el valor adquisitivo de las monedas latinoamericanas los gobiernos que impulsan procesos de integración latinoamericana como el ALBA revalúan sus monedas.

Otro de los aspectos relevantes de la crisis es el entredicho y pérdida de fe en las creencias neoliberales sobre la especulación financiera. Una de estas creencias sostiene que la conversión de toda deuda en activos negociables dispersaría el riesgo. Este sería el papel de las hipotecas subprime o apalancamiento. Sin embargo, hemos visto como el riesgo no se dispersa, sólo se ha desplazado. Se ha visto como se ha convertido en capital el dinero proveniente de la deuda pública, títulos y obligaciones. Es el capital ficticio, pues es un valor que no ha nacido, ni se ha valorizado mediante la explotación del trabajo asalariado. También es el caso de las acciones, que son títulos de propiedad sobre la plusvalía que se ha de realizar sobre el capital. Pero en el proceso estos papeles se autonomizan respecto del capital y se transan y trasladan de un lugar a otro como mercancías. Estos papeles tienen un valor de mercado que está vinculado con las posibles ganancias esperadas en el futuro de las empresas. Este divorcio entre capital real y capital ficticio se expresa en que los precios de los títulos varían en forma inversa al tipo de interés. De este modo, en períodos de bonanza con bajas tasas el precio de los activos financieros sube. No obstante se debe tener presente que la suba de los valores depende de una realización y explotación de plusvalía exitosa. Esto tiene como consecuencia el hecho de que perspectivas optimistas de ganancias futuras se traducen en aumento de la cotización de los títulos. No obstante, esta disociación entre distintas expresiones de capital no puede prolongarse indefinidamente, tarde o temprano tiende a restablecerse la unidad mediante severas crisis.

Uno de los medios usados para acrecentar el capital ficticio es el “apalancamiento”. Este se ha difuminado profusamente en los medios de prensa como causa de la crisis hipotecaria norteamericana. ¿Cómo funciona?. Cuando suben los precios de los bonos, acciones y títulos se practica el apalancamiento para hacer que suban otros papeles. El mecanismo funciona usando activos existentes a futuro tomando créditos presentes que permitan comprar más activos. De este modo, se toman estos títulos y se presentan como garantías para pedir créditos a un banco de inversión o emitir papeles comerciales. Luego, con estos fondos, se compran más activos pagaderos en efectivos. Este mecanismo se hace más prolífico en épocas de bonanza especulativa. Pero cuando caen los activos, los bancos exigen le devuelvan su préstamo de lo contrario el prestamista vende los papeles que actúan como garantía. **“Si caen los precios, hay que reponer márgenes, para lo cual se liquidan papeles que a su vez hacen caer más los precios llevando a la necesidad de nuevas reposiciones y liquidaciones.”**<sup>249</sup>. En este contexto, los que tienen liquidez se refugian en valores sólidos: títulos de gobiernos confiables, monedas fuertes, oro, y la compra de papeles devaluados. Es en estas corridas desde mercados de corto plazo a mercados de largo plazo, en que se produce una crisis de liquidez llegando a secarse los mercados de corto plazo. Se llega a la situación en que los bancos pueden tener activos pero no los pueden vender para pagar sus obligaciones. Para enfrentar esta crisis se ejecutan dos mecanismos, por un lado el “freno de pérdidas” que consiste en asumir cierto nivel de pérdidas hasta un límite, traspasado este el inversor da la orden de vender. El problema de este mecanismo es que si muchos hacen lo mismo la crisis sigue profundizándose. El otro mecanismo es “vender en corto”, es decir, venden sus activos o los sobrevenden a fin de disminuir los precios y poder recomprar a precios más bajos en el futuro. Por ejemplo, se venden activos que no se poseen porque se piensa su precio caerá, para tal efecto un especulador pide prestado bonos a alguna empresa de corretaje o a alguna institución financiera. Por este préstamo se paga una tasa y un margen sobre el capital de aproximadamente 40%. Acto seguido hay que vender el bono y cerrar la posición comprando el resto del margen (60%). Si el precio de los títulos es bajo habrá ganancias, pero si el precio de los títulos sube habrá pérdidas. Usando este mecanismo los especuladores agudizan la baja de precios. Sin embargo las reglas del juego prevalecen, es decir los precios de los títulos bajan porque sube la tasa de interés, y esta sube porque se liquidan masivamente los títulos, mientras que las grandes ganancias dependen de los activos que se valorizan. Bajo este esquema, los inversores copian el comportamiento de los grandes a los que se considera expertos y que no pueden equivocarse. Pero, ¿qué pasa cuando los grandes se equivocan, como M&L, S&P, HB, y otros?. Se producen las grandes corridas en los mercados a corto plazo.

En conclusión, del examen hecho precedentemente podemos delinear que el capital tomara dos políticas de corto plazo: por un lado, tratara de rescatar, sanear, reincorporar al aparato productivo la mayor cantidad posible de valores financieros que están dando vueltas y que buscan desesperadamente realizarse como capital. Para tal efecto, en el corto plazo los Estados incrementarían sus gastos, sea en la forma de gasto fiscal

---

<sup>249</sup>“Explicación teórica de la crisis financiera”, op. cit.

corriente, gasto social, gasto militar, u otros ítems, como estrategia de digestión de la masa de valores financieros que aspiran a convertirse en capital.

Sin embargo, paralelamente el capital incrementara la presión sobre las fronteras económicas y de clase. Esto significa que aumentara el esfuerzo en dominación y represión sobre todas aquellas clases, facciones de clases, proyectos políticos y organizaciones que estarán prontas a aprovechar el momento histórico para obtener la mejor posición posible a sus intereses en este reacomodo y reacondicionamiento mundial del capital. Lo anterior se expresara en un mayor ímpetu de la lucha de clases, así como en la cristalización de estrategias imperiales rivales entre sí. Por ejemplo la oligarquía chilena, colombiana peruana y mexicana están funcionarizadas con la estrategia imperial de Estados Unidos. Sin embargo, en los países del ALBA, en Brasil y Argentina un sector de la burguesía ha visto con interés el fortalecimiento de alianzas imperiales nuevas con China, Rusia, Francia y Alemania. Por cierto que esta política de alianzas pone en tensión las tradicionales y más efectivas estrategias de dominación implementadas por el eje oligarquía-imperialismo norteamericano. A la luz de esta contradicción por supuesto que se generaran enfrentamientos y mayores grados de agitación, que pondrá a prueba la capacidad de las clases explotadas para no verse arrastradas como simples vagones de cola en estas pugnas interimperialistas. A su vez, también pondrá a prueba las políticas de alianza de todas las clases, sus proyectos políticos y sus capacidades de efectivizar a nivel continental sus estrategias.

## **6.- La Crisis Griega: segundo movimiento inconcluso de la cacofonía capitalista actual**

De acuerdo a una gran cantidad de análisis realizados al calor histórico de la presente gran crisis, los grandes responsables de la bancarrota griega serían los mercados financieros. Estos, en tanto escenario de agentes de mercados y calificadoras de riesgo crean desconfianza rebajando la calificación de deuda con las que luego especulan sobre la posible bancarrota que ellos mismos provocaron. Así trabajan Stand & Poor`s, Moody`s y Fitch, una tripleta anglosajona oligopólica que actúan por medio de supercomputadoras que sirven para vincular a los mercados, extendiendo el pánico a las plazas de divisas y bancos. Es más, la tecnología subyacente a estos mercados sería el instrumento de ejecución para crear caos, toda vez que estas supercomputadoras usan algoritmos que realizan simultáneamente varias transacciones bursátiles. Alrededor del 60% de todas las operaciones bursátiles son operados de manera electrónica. El problema es que estas máquinas arrojan de vez en cuando información errónea, la que genera pánico<sup>250</sup>. Esta tesis se inscribe en una concepción más amplia muy abundante en los círculos de izquierda mundial que sostiene que el capitalista ya no extrae la plusvalía de la producción, sino de los circuitos financieros<sup>251</sup>. Lo mismo puede advertirse respecto a la tesis que demostraría el predominio de las finanzas en la organización del sistema capitalista y que expresa en el llamado “capitalismo usurario”<sup>252</sup>.

Pero también la crisis griega y europea en general es atribuida a un excesivo gasto público, un elevado déficit y una exuberante deuda pública. Sin embargo, los países de la periferia europea tienen gastos públicos más bajos que los del centro. El sector público de estos países es muy pequeño, con impuestos regresivos, con una alta evasión tributaria sobre todo de los más ricos. La capacidad adquisitiva de los trabajadores se basa en el complemento que facilita el crédito, que al colapsar reduce drásticamente la demanda. En este sentido, el déficit no se debería atribuir al aumento excesivo del gasto público, sino a la disminución de los ingresos de los Estados resultado de la disminución de la actividad económica y la desigual carga tributaria. Mientras esto ocurre, tanto los banqueros y accionistas consiguen abundantes créditos del BCE a una tasa del 1% con el que compran bonos soberanos de deuda pública (depreciados por las calificadoras de riesgo) con una rentabilidad de 7 a 10%<sup>253</sup>.

De otro lado, se sostiene que la causa de la crisis estaría dada por una producción cada vez de menor valor afectando la producción de plusvalía y provocando la caída de la tasa de la ganancia. De este modo, la especificidad de esta crisis estaría en que esta nace en el centro del centro del sistema capitalista. Con la estrategia de abrumar para desorientar y aniquilar se iniciaría así una gran ofensiva para desmantelar el Estado

---

<sup>250</sup> “Las “Calificadores” y las súper computadoras provocan “Crash Bursátil Automático”. Alfredo-Rahme, Rebelión, 11-5-2010

<sup>251</sup> “Sobre profecías económicas y oráculos neoliberales”, John Brown, en Rebelión.org, 22 de mayo de 2010.

<sup>252</sup> “La Triple Debilidad”, Carlos Leyba, en Rebelión.org, 24 de mayo de 2010

<sup>253</sup> “Lo que no se dice de la crisis”, Vicent Navarro, Rebelión 15-mayo de 2010.

benefactor, promotor de la demanda agregada. La sobre-acumulación de capital, la disminución de la masa de plusvalía y el fuerte endeudamiento fiscal con la banca privada, son parte de los rasgos de la crisis.

CUADRO 8: LA ESTRUCTURA DE LA DEUDA PÚBLICA GRIEGA POR CADA PAÍS<sup>254</sup>:

Francia	75.172 millones de euros (casi un 40% del total)
Alemania	45.003 millones de euros.
RU	15.089 millones de euros
Holanda	11.892 millones de euros
Bélgica	3.600 millones de euros
Austria	4.649 millones de euros
España	1273 millones de euros
Suecia	684 millones de euros
Portugal:	9746 millones de euros
Irlanda	8464 millones de euros
Total	188.598 millones de euros

Otros sostienen que el problema es que existe demasiado apalancamiento en el sistema, y eso está generando incertidumbre en la economía. Es lo que se conoce como “sistema bancario fantasma” (shadow banking). Los problemas de liquidez hacen que las deudas se trasladen de un balance a otro. Así, los principales proveedores de liquidez están ahora en manos de la banca fantasma en lugar de las altamente reguladas instituciones bancarias de “depósito”. Este es un problema porque los hedge funds (fondos de inversión de alto riesgo), las aseguradoras, los corredores de bolsa, los SIVs (Vehículos de Inversión Estructurada), activos que invierten en los flujos de fondos generados por activos de largo plazo, por ejemplo en el mercado de recompra, y las operaciones de inversión fuera de la hoja de balance, inversiones en empresas no vinculadas a la empresa madre, la cual habitualmente sale de garante de los fondos solicitados por la nueva empresa, están en su mayoría fuera de supervisión, por lo que ellos pueden ignorar los requisitos de capitalización y estándares de préstamos. Ellos ganan mucho dinero mediante el mercado de recompra, toda vez que usando títulos financieros como garantías apalancan otros compromisos. Por consiguiente, el negocio del apalancamiento es extraordinariamente beneficioso. Los instrumentos de deuda y mercado de recompensa fueron utilizados para crear una enorme pirámide de compromisos y débitos precariamente equilibrada arriba de unas pocas migajas de capital. En este sentido, las bajas de las tasas de interés no causaron la crisis. La baja tasa de interés puede explicar sólo el 10% del incremento de los precios de los inmuebles entre los años 2000-2006. La burbuja de precios fue provocada por el apalancamiento. Al producirse el desplome de los mercados de créditos, los inversores institucionales adversos al riesgo huyeron en masa de los mercados de corto plazo. El fracaso de los mercados de créditos habría dejado a los bancos en una situación de debilidad al ser incapaces de renovar su deuda de corto plazo para apoyar sus créditos de largo plazo. El default se alimentó de la insolvencia de los bancos en posesión de garantías cuyos valores cayeron por debajo del nivel de las deudas que garantizaban. Los bancos optaron comprando activos líquidos de largo plazo (títulos garantizados con hipotecas y títulos garantizados con activos) e intercambiarlos en los mercados de recompra por activos de corto plazo. Cuando el mercado de hipotecas apalancadas (hipotecas basuras subprime) comenzó a caer, las instituciones financieras vieron aumentar el riesgo, exigieron a los bancos más activos para juntar dinero hasta cubrir sus pérdidas. Esto hizo que los precios bajaran, provocando una fiebre de liquidaciones, conduciendo a los más débiles a la bancarrota. Los bancos de Wall Street empaquetaron y re-empaquetaron los mismo bonos riesgosos en títulos profundizando el default. Entonces el problema se originó en la gran cantidad de apalancamiento atados a derivados en el mercado de recompra<sup>255</sup>.

En esta circunstancia, el 7 de mayo de 2010 la eurozona aprobó un plan de rescate financiero de 110.000 millones de euros (147.000 millones de dólares). De ello, 80 mil millones fueron entregados por el BCE a los bancos privados y 30.000 por el FMI. Más la zona euro entregó 9 mil millones para amortizar la deuda pública de 273.000 millones de euros. Todo esto mientras aumentan la carga impositiva indirecta y se reduce en 10% los salarios y pensiones. Además se flexibiliza el mercado laboral, aumenta la edad para jubilar y se eliminan algunas leyes de protección a los trabajadores. La finalidad última es estrujar toda la plusvalía

<sup>254</sup> Fuente: Banco Internacional de Pagos de Basilea

<sup>255</sup> “Capitalismo sin capital: vuelve la volatilidad, y con más ánimo de venganza”. Mike Whitney, 19 de mayo de 2010

remanente. Pero este plan es parte de un proyecto mayor, a saber, la configuración de un súper rescate financiero de 750 mil millones de euros (1 billón de dólares) para toda la zona euro.

Por su parte, en España, el gobierno anunció una drástica disminución del déficit público de 11.1% a 3% entre 2010 a 2013. Además se reducirán en un 5% y se congelara indefinidamente los salarios a funcionarios de la administración pública. Se congelan las pensiones, se elimina el cheque bebe (2.500 euros que se pagaban por cada nacimiento), reducción de la inversión pública estatal. Además se contempla subir el IVA en 1%. Similares medidas se tomaron en Portugal<sup>256</sup>.

Sin embargo este plan de ajuste no esta diseñado para salvar a los ciudadanos, ni a los Estados, está dispuesto para salvar a los bancos, y a nadie más. El plan de ajuste descansa en la poda gigantesca del poder adquisitivo de la población, lo que agudizara la recesión económica agravando la incapacidad fiscal para honrar sus deudas públicas. La miseria social subsecuente acompaña la profundización de la vulnerabilidad fiscal y financiera. Esta última condición alimenta las corridas de depósitos y fuga de capitales. Lo anterior demuestra que el plan de rescate financiero no tiene por objetivo garantizar un Estado de bienestar para la población, sino blindar a la banca privada utilizando la hacienda pública por ello. Por esta razón, el gran capital ha planificado reprimir con todo, las posibles rebeliones y estallidos de las clases afectadas. Un dato que sirve de evidencia de esta política es la militarización de Grecia, el país de la Unión Europea que gasta más dinero en armamentos en términos relativos. En consecuencia, el plan de rescate no está dirigido a los griegos, sino a los bancos de Alemania y Francia<sup>257</sup>.

El feroz ajuste fiscal de Grecia demuestra que el capitalismo descarga el costo de la crisis sobre los asalariados y sus familias, mediante despidos laborales y reducción del gasto social, incrementando así los niveles sociales de precariedad económica. La CES (Confederación Europea de Sindicatos), estimó en 19 millones los trabajadores bajo umbral de la pobreza. La misma fuente señala que 80 millones de europeos corren el riesgo de exclusión social<sup>258</sup>. La precariedad laboral afecta fundamentalmente al sector servicio y atención de personas. José Manuel Barroso, presidente de la Unión Europea presento en febrero el panorama que vive Europa:

- El crecimiento cayó el 2009 un 4%
- La producción cayó un 20%
- 23 millones de personas se encuentran cesante, 7 millones de personas más que un año atrás.
- Los déficit público alcanzan una media de 7% del PIB contra el límite de 3% del Tratado de Maastrich
- Los bancos siguen sin prestar dinero
- China ha obligado a replegar las exportaciones europeas<sup>259</sup>.

El tratado de Maastricht de 1992 ha ido configurando una Unión Europea cada vez más asimétrica: por un lado están los PIGS (Portugal, Irlanda, Grecia y España) como una periferia de la eurozona a la que se deben agregar los países del Este del ex campo socialista. Por otro lado está el centro: Alemania, Francia, Inglaterra y en menor medida Italia, que crecen deslocalizando hacia el este y el sur las inversiones productivas, aprovechando así mayores tasas de explotación y menores salarios. En este marco de asimetría económico estructural y de acuerdo a Maastricht, el Banco Central Europeo no tiene derecho a prestar a los Estados, pero sí puede prestar a la banca privada, con bajos intereses, flujos, que luego prestan a los Estados con intereses muy superiores<sup>260</sup>. El año 2002, cuando Grecia abandonó el dracma por el euro, se busco beneficiarse de la fortaleza de la moneda común, contratando préstamos a tasas de interés más bajas. Con esta línea de crédito abierta, Grecia se endeudo para financiar su propia deuda pública. Con ello, por ejemplo, se financiaron las Olimpiadas de Atenas 2004. Lo extraño de esta coyuntura es que Grecia mantuvo un alto crecimiento generando excedentes que bien pudieron ahorrar. En su lugar se prefirió fortalecer los mercados de capitales, acumulando grandes deudas. El reemplazo del dracma por el euro conlleva la pérdida de autonomía en el

---

<sup>256</sup> “Grecia: preludio de la crisis global del capital”. Adrián Sotelo, Rebelión, 16 de mayo de 2010.

<sup>257</sup> “La última etapa de la crisis”, Jorge Altamira, Rebelión, 6/mayo de 2010. También ver La crisis griega y los economistas, Dean Baker, Rebelión 12 de mayo de 2010

<sup>258</sup> “Ajuste Salvaje: Los estallidos sociales pueden colapsar a Europa”. Manuel Freytas, Rebelión, 13 de mayo de 2010

<sup>259</sup> “Ajuste Salvaje, op. Cit.

<sup>260</sup> Robo Organizado contra Grecia, Catherine Samaray y Hugo Harari-Kermadec, Rebelión 10 de mayo de 2010

manejo de política monetaria toda vez que, en caso de déficit fiscal prolongado, un país que no puede manejar su propia política monetaria, agudiza la dependencia hacia el BCE que, en tanto promotor de la devaluación de la moneda nacional, lleva a la quiebra la deuda soberana, beneficiando así a los mercados financieros. Con todo esto se logra crear desempleo y pobreza, condiciones aprovechadas por los mercados financieros para sacar aún más ganancias por medio del sobreendeudamiento de los asfixiados. La pobreza es entonces un prospero negocio. Los trabajadores subsisten con políticas asistenciales de carácter público, los salarios no suben, y el mercado financiero engorda aún más<sup>261</sup>.

Una interpretación marxista más rigurosa de la presente crisis la plantea el profesor Rolando Astarita<sup>262</sup>. **“...queremos enfatizar la necesidad de realizar análisis que tomen en cuenta los problemas que podríamos llamar “estructurales” de la acumulación, a nivel del mercado interno y del mercado mundial, y cómo los mismos se combinan, con las crisis financieras y bancarias.....la crisis griega obedece a causas más profundas. En primer lugar, porque está relacionada con la crisis mundial de acumulación capitalista. Y en segundo término, con la forma en que el capitalismo griego se ha insertado en la economía mundial –en particular a partir de la adopción del euro–, y su posición competitiva con respecto a otros capitales. El endeudamiento estatal, la caída de los precios de los activos financieros y la especulación, se explican a partir de contradicciones estructurales”**, sostiene.

Partiendo de la ley del valor, en el mercado mundial siempre se están comparando productividades relativas, tiempos de trabajo y grados de explotación del trabajo. Los capitales entablan luchas competitivas en las cuales sobreviven los más fuertes, esto es, los que desarrollan tecnologías y métodos de producción más avanzados, y/o los que tienen éxito en aumentar la explotación de la clase trabajadora, por sobre sus competidores. Es en este sentido que los tipos de cambio –que conectan los espacios de valor entre sí, y con el mercado mundial– juegan un rol imposible de exagerar. Astarita nos plantea que con la teoría del valor de Marx se puede explicar fácilmente por qué los países en que predominan capitales con baja productividad relativa, tienen una tendencia a establecer tipos de cambio real altos (o sea, moneda depreciada en términos reales). Es la forma de compensar, por lo menos parcialmente, la desventaja tecnológica. Desventaja tecnológica significa en estos términos que los tiempos de trabajo no alcanzan el tiempo de trabajo promedio que impera en la producción de determinada mercancía. Pero esta compensación opera a través de salarios deprimidos en términos de la moneda internacional y al costo de encarecer la importación de tecnología y equipos. En el caso de Grecia el tipo de cambio real (esto es, el euro y el nivel de precios y salarios griego en relación a sus competidores) no estaba avalado por el nivel de productividad del capitalismo griego. En ese marco, el estallido de la crisis mundial aceleró y terminó de “dinamitar” los términos en que se había producido la inserción de la economía griega en la economía mundial. La crisis financiera se despliega sobre esta base, y no al revés.

Si partimos de la ley del valor trabajo debemos reconocer que ésta se manifiesta o se muestra a través de la competencia. Es a través de la competencia que se imponen las leyes de la acumulación capitalista, y se despliegan y profundizan sus tendencias. Esto se debe a que la competencia actúa como un látigo que obliga a cada capitalista a ir al fondo en la extracción de plusvalía. Al competir en el mercado mundial, lo que se está haciendo es comparar tiempos de trabajo empleados en los diferentes espacios nacionales. Los capitales que no son competitivos son “sancionados”, en el sentido que parte de los tiempos de trabajo empleados no son validados como generadores de valor. Por eso la competitividad, esto es, la comparación de tiempos de trabajo y de tasas de explotación del trabajo, está en el corazón de las contradicciones que llevan a la crisis de la economía griega. Cuando Grecia adoptó, en 2002, el euro como moneda, los niveles de productividad de su economía eran aproximadamente un 88% de la productividad promedio de la Unión Europea; y desde entonces la competitividad se estuvo debilitando. Es que a partir de 2002 hubo una cierta euforia inversora, y entrada de capitales, destinados al crédito para el consumo de hogares y también a financiar las obra públicas. Esto impulsó al alza los precios y salarios, junto al crecimiento de la economía. Entre 2000 y 2007 el PIB real griego aumentó a un promedio del 4,2% anual. Los 16 países del área del euro en ese mismo lapso de tiempo crecieron a una tasa del 2,15% anual. Por su parte los precios en Grecia aumentaron a un promedio del 3,5% anual entre 2002 y 2008; mientras que la media europea fue del 2,3%. Debido a que el euro era ahora la

---

<sup>261</sup> “Las Causas de fondo de las recurrentes crisis financieras y globales”, Henry C.K. Liu,

<sup>262</sup> “Notas para un análisis marxista de la crisis griega”, Rolando Astarita, en Rebelión.org. 13 de julio de 2010.

moneda griega, la suba de los precios internos por encima de los precios europeos implicó una apreciación en términos reales del tipo de cambio para Grecia. Pero a esto se sumó la fuerte presión competitiva del capital alemán. Es que para Alemania la adopción del euro significó una devaluación cambiaria, en relación al antiguo marco. En 2009 la Comisión Europea consideraba que en 2009 el euro estaba devaluado entre un 10 y 12%, en términos reales. Debe tenerse en cuenta que, además de la mayor productividad, el capitalismo alemán se benefició de la explotación del trabajo en el Centro y Este de Europa, y en los territorios de la ex URSS. Las empresas que se instalaban en estos países pagaban, en promedio, el 16,5% del salario que lo que pagaban en Alemania; siendo la productividad aproximadamente un 60% de la que hay en Alemania, el costo laboral en esos países era, en promedio, el 72,4% del costo en Alemania<sup>263</sup>. Esto puso presión, a su vez, sobre los trabajadores alemanes; los salarios en Alemania estuvieron contenidos, a la par que aumentaba la productividad industrial. El resultado fueron altos excedentes alemanes en cuenta corriente, que llegaron a casi el 8% del PNB, y hoy rondan el 5,5%.

De manera que el capitalismo griego tuvo una presión cada vez mayor. Astarita nos presenta un dato revelador: los salarios de los trabajadores griegos eran menores que los salarios en Alemania. En 2006 la paga horaria promedio en Grecia era un 44% de la paga en Alemania (y el poder de compra real un 72% del que tenía el obrero alemán). El salario mínimo es uno de los más bajos de Europa; en 2004 era de €560 (contra €1286 en Francia o €1265 en Países Bajos), y representaba el 47% del promedio nacional. Pero aun siendo bajos estos salarios, no podían competir con los salarios aún más bajos del Este y Centro de Europa, o de otros países atrasados. Los trabajadores griegos en promedio también trabajaban más horas que sus pares europeos (2152 horas promedio por año, contra 1430 en Alemania y 1544 en Francia, dato OECD, 2008); y el costo de vida era similar al de Alemania. En una palabra, estaban muy explotados, sin que esto impidiera que la economía fuera menos productiva. Frente a esto, la “receta” del FMI y otros será, para salir de la crisis, aumentar aún más la explotación, para hacer al capital más “competitivo”. Así, la inversión pública se dirigió a obras de infraestructura que no afectaban directamente la productividad en los sectores de bienes transables, mientras que la inversión extranjera directa, destinada a plantas y equipos, se mantuvo muy baja. Con este panorama, Astarita plantea que no es de extrañar que, desde la adopción del euro, la apreciación cambiaria de Grecia era del 17%. En promedio, entre 2000 y 2006 los costos laborales habían aumentado al 2,4% anual, contra el 0,3% en el área del euro; y la productividad había aumentado 1,8%, contra 2,6% en el promedio en la zona del euro. En consecuencia los exportadores griegos estaban perdiendo terreno en los mercados externos en los rubros de alimentos, minerales, combustibles, materias primas, textiles y metales; lo que no era compensado por los aumentos en químicos y equipos de transporte. En términos absolutos las exportaciones aumentaban, pero esto se debía a la expansión del mercado mundial, y no al aumento de la competitividad. En 2008 el FMI calculaba que desde la entrada al euro el tipo de cambio griego se había apreciado, según el índice de precios al consumidor, un 10%; y según los costos laborales unitarios, la pérdida de competitividad cambiaria había sido del 17%, en relación a los socios comerciales europeos. En relación a la competencia asiática y de otros países atrasados Este déficit fue financiado en parte con transferencias de la Unión Europea, pero esencialmente con entrada de capitales. La mayoría de estos capitales fueron a comprar bonos del gobierno, y otra parte fue al sistema bancario, donde creció el crédito al consumo. Estaban dados entonces todos los elementos para que la deuda externa griega se disparara. En el cuarto trimestre de 2005 la deuda pública griega era de €145.230 millones; en el cuarto trimestre de 2009 había pasado a €214.703 millones. La deuda de las instituciones financieras, en el mismo lapso, había crecido desde €52.499 millones a € 112.861 millones. La deuda total griega, siempre entre fines de 2005 y fines de 2009, pasó de €269.996 millones, a €403.780 millones

En este escenario, la deuda pública griega fue financiada por bancos europeos, principalmente alemanes y franceses, y también por bancos griegos. En 2010 los bancos alemanes tenían una exposición de US\$ 45.000 millones en Grecia; los franceses de US\$ 75.000 millones; y los ingleses de US\$ 15.000 millones. A los problemas estructurales que hemos apuntado, se sumó el freno en la entrada de capitales, y los efectos de la crisis en dos sectores claves, la industria del transporte naval (ITN) y el turismo. Los armadores griegos, poseedores de la flota más grande del mundo (la flota griega representa el 16% de la capacidad naviera mundial), vieron como en la primera década del siglo XXI, se expandió su negocio, reportando € 13.900 millones en inversiones, superiores a los del turismo. Sin embargo, las presiones de la competencia, y el aumento de la demanda mundial, entre los años 2000 y 2006 estimularon a los griegos a invertir fuertemente en la renovación de la flota, para lo cual contrajeron grandes deudas con los bancos europeos. No obstante, este salto en la inversión no sólo era ejecutado por los griegos sino también por los alemanes y asiáticos, de

---

<sup>263</sup> “Notas para un análisis marxista de la crisis griega”, op.cit.

manera que ya en 2006 asomaba el espectro de la sobrecapacidad. Sin embargo, en la medida en que los precios de los fletes seguían altos, muchos barcos, ya viejos tecnológicamente, continuaban en operación, y la industria mantenía las inversiones. De manera que ya antes del estallido de la crisis había sobrecapacidad. En 2008 se esperaba que en los siguientes cuatro años unos 6000 nuevos barcos (petroleros, transportadores de containers y de carga seca) entraran en servicio a nivel mundial, el equivalente al 60% de la flota de ese momento. Pero la crisis, cambió las cosas: se pasó a una situación mundial de sobreoferta generalizada, con las subsecuentes caída de precios de los fletes y desvalorización de los capitales invertidos. En particular, los armadores que habían comprado en el pico de la euforia, entre 2006 y 2007, experimentaron fuertes caídas en sus ganancias. Ya a fines de 2008 la situación era grave; la primera caída generalizada de los títulos de la deuda griega, que se produjo en octubre de ese año, tuvo como raíz la desconfianza que provocaba en el sistema financiero, las deudas de los armadores griegos, y la repercusión en la economía por la caída de la actividad. En 2009 la situación se agravó; el comercio mundial cayó el 12,2%, y los precios se hundieron. A mediados de 2009 las tarifas de carga seca que en el verano de 2008 superaban los US\$ 300.000, rondaban ahora los US\$ 10.000. Algo similar ocurría con los buques tanques y el transporte de containers. A comienzos de 2010, y a pesar de una recuperación del comercio mundial, continuaba la sobrecapacidad, y las tarifas se mantenían en aproximadamente el 15% de los niveles que habían alcanzado en 2008.

Astarita informa que la crisis mundial no solo afectó de lleno a los armadores griegos, sino también al turismo, que constituye su principal actividad (representando aproximadamente el 18% del PIB; uno de cada cinco empleos depende del turismo), y es una fuente fundamental de ingresos. Ya antes de la crisis Grecia sufría la competencia de otros destinos, como Turquía, y otros lugares que eran más baratos, dada la apreciación del euro. Sin embargo es con la crisis mundial que la situación se tornó extremadamente difícil. En 2009 los ingresos por turismo habrían bajado un 20%, y a comienzos de 2010 la crisis continuaba, provocando una intensa desvalorización de las inversiones, y quiebras. En marzo de 2010 se reportaban unos 400 hoteles en venta.

De conjunto, la economía griega se contrajo un 2,5% en 2009, y caería un 4,6% en 2010. Estos factores subyacentes a la crisis griega, explican por qué, a pesar de la recesión, el déficit de cuenta corriente siguió alto en medio de la recesión, y la deuda continuó creciendo.

Lo importante es comprender que la especulación financiera actúa sobre este telón de fondo. La crisis no se debe solo, ni principalmente, a los banqueros y los especuladores. Quedarse en esto es quedarse en la superficie de la cuestión.

La salida que hoy está intentando el gobierno griego, con el apoyo del FMI y los grandes poderes, es por vía deflacionaria y ajuste fiscal. Se debate es cómo aumentar la explotación de la fuerza de trabajo para hacer competitivo al capital griego. Algunos cálculos dicen que el salario debería caer entre un 20 y 30%. Pero además se deben bajar las prestaciones sociales, aumentar la edad de retiro, disminuir los gastos sociales. Sin embargo, estas medidas amenazan con agravar la crisis, en la medida que la restricción del gasto agudiza la caída de la demanda, y por lo tanto la caída de la producción y de los ingresos. Esto, a su vez, promete mantener o incluso complejizar aún más los problemas para hacer frente a la deuda.

**“Nunca el capitalismo salió de sus crisis mejorando, o siquiera manteniendo, los niveles de vida y las condiciones de trabajo de los asalariados. Grecia no es la excepción. Las manifestaciones, las huelgas y luchas que se desarrollaron a partir del estallido de la crisis apuntan al único camino posible para el pueblo griego frente a los planes de ajuste y mayor explotación del capital y su Estado”.** Termina afirmando en su análisis el economista Rolando Astarita

En este escenario, "Nadie sabe cómo salir de esta situación después de haber visto la caída del euro pese al paquete de rescate financiero", dijo a Reuters Minoru Shiori, de Mitsubishi UFJ Morgan Stanley Securities. Hay grandes preocupaciones por la zona euro.... El propio presidente del Banco Común Europeo (BCE), Jean-Claude Trichet, admitió el sábado que Europa sufre la mayor crisis financiera en un siglo. Trichet manifestó que los mercados y el panorama bursátil están, sin duda, en la situación más difícil desde la Segunda Guerra Mundial, tal vez desde la Primera. Hemos vivido y vivimos tiempos verdaderamente dramáticos....El jefe de operaciones de Merrill Lynch en Moscú fue más allá: Nuestro mundo está roto - y yo honestamente no sé lo que va a reemplazarlo. La brújula que nos dirigió como estadounidenses se ha ido... La última vez que vi algo como esto, en términos de la sensación de

**desorientación y pérdida, fue entre mis amigos [en Rusia], cuando la Unión Soviética se derrumbó”<sup>264</sup>.** Dadas estas circunstancias, el ánimo de los especuladores internacionales pasó del pesimismo frente al dólar al pesimismo sobre el euro, cuya debacle se suma al cuadro de debacle financiera en que se encuentra sumida la segunda economía mundial (en bloque) detrás de EEUU. Un comentarista capitalista en Gran Bretaña, Hamish McRae, editor de economía del diario The Independent en Londres, ha escrito que un tercio del producto interno bruto mundial (PIB) ha sido destruido por la crisis. También se prevé que se necesitarán 10 años para superar la destrucción de la riqueza ya experimentada. El Banco Asiático de Desarrollo (BAD) fue más allá al señalar: **"Las caídas en el valor de los activos financieros en todo el mundo podría haber alcanzado más de \$ 50.000 billones equivalente a un año de la producción económica mundial."** la Organización Internacional del Trabajo estima entre 30 y 50 millones los trabajadores que caerán en el desempleo o en la nube gris del "subempleo" en el próximo año. Además, 90 millones es la cifra prevista para el aumento del número de pobres como resultado de esta crisis<sup>265</sup>.

En definitiva, el capital tiene una sola gran meta en estas circunstancias, empujar hacia arriba en un movimiento de largo plazo ascendente las tasas y masas de ganancias. Amén con lo anterior ha requerido destruir gran cantidad de capitales que permitan extraer aún más plusvalía de los trabajadores. No obstante, en términos de política económica, el plan no está claro toda vez que sigue oscilando entre el aumento y la disminución del gasto público. Al parecer, el plan va encaminado por el lado de acelerar el trasvase de riqueza desde las arcas públicas hacia los mercados de capitales, esto a fin de evitar demorar el enjuague de capitales en una etapa intermedia construida sobre la base del gasto social. Es decir, el objetivo no es disminuir la masa de ingresos de las arcas públicas, sino redestinar dichos ingresos, acelerando el paso de plusvalía desde el dominio público a los dominios de los mercados de capitales, evitando así la innecesaria demora que supone la intrincada red de canales en que lentamente se va filtrando la inyección de plusvalía por la vía del gasto social directo.

---

<sup>264</sup> “Europa al borde de la implosión: El euro colapsa frente al dólar”, Manuel Freytas, en revista “El Economista de Cuba”, XII Encuentro Internacional de Globalización y Problemas del Desarrollo, La Habana, mayo de 2010, disponible en <http://www.economista.cubaweb.cu/2010/nro379/colapsa-euro.html>

<sup>265</sup> “La crisis económica mundial y las perspectivas políticas para Europa”, en Socialismo Revolucionario, abril de 2009, disponible en <http://mundoyeconomia.blogspot.com/2009/04/la-crisis-economica-mundial-y-las.html>. También ver: “Unión Europea, en clave crítica y actual”, Guillermo Fernández, 15 de abril de 2010, disponible en [www.kaosenlared.net/noticia/union-europea-clave-critica-actual](http://www.kaosenlared.net/noticia/union-europea-clave-critica-actual)

# LA ACUMULACION DE CAPITAL EN CHILE LOS ULTIMOS 40 AÑOS.

*“El capital viene al mundo chorreando sangre y lodo por todos los poros, desde los pies a la cabeza.”*(El Capital, cap.XXIV)

## 1.- Introducción: La Violencia como Motor Económico

Las últimas décadas en Chile han significado la aceleración e intensificación de la máquina productora de violencia. Pero a la vez un análisis más detenido a la economía nos obligara encontrar signos de intensificación y aceleración de la acumulación de capital. Estas dos tendencias nos ilustran una verdad sencilla pero deliberadamente ignorada: existe una relación directa entre mayor violencia y mayor acumulación de capital. Por cierto que no se trata de violencia ejercida por la clase dominada o explotada, sino de la violencia que ejercen las distintas facciones y grupos de la clase dominante a través de un complejo y sofisticado sistema de dominación. Sus instrumentos ya nos son conocidos: marcos legales antisociales y clasistas, ejércitos, policías, medios de comunicación masiva (cadenas empresariales de televisión, cadenas empresariales de radio, periódicos de grandes consorcios), publicidad, sistemas educacionales segregadores, organismos de seguridad públicos, ideología, aparatos armados de carácter público y privado, técnicas de control mental de masas, droga y más droga diseminada entre las poblaciones, trafico de armas, entre otras joyas.

Los cambios económicos han logrado que el país se integre plenamente a los mercados globalizados. Esto supone un gran desarrollo de las telecomunicaciones necesarias para una mayor movilidad de factores productivos y mercancías las que, por estar determinadas por las fluctuaciones de la oferta y la demanda, exigen ser transportadas rápidamente de un lugar a otro acorde con la nueva lógica empresarial centrada en la obtención de la máxima ganancia a corto plazo.

Los cambios económicos tienen un directo impacto en la mano de obra: se pasa del “fordismo” (es decir, gran cantidad de trabajadores agrupados en fábricas durante jornadas de trabajo fijas y contratos bien definidos en una larga cadena de montaje) al “neotaylorismo” (es decir, empleados subcontratados, desperdigados en pequeñas empresas subcontratadas que ofrecen sus servicios a otras mayores, con trabajadores sin contrato, recibiendo honorarios según lo que vendan o produzcan)<sup>266</sup>. Este cambio exige la flexibilización laboral, dejando al trabajador en una situación de soledad e indefensión frente al capital. Lo anterior va a significar la pérdida de derechos sociales en un contexto de trabajos flexibles o part-time. Así, en esta lógica de flexibilización laboral, se obligará al asalariado a auto explotarse, aumentando por esta vía la súper explotación.

Desde el punto de vista social, esta nueva manera de organizar la mano de obra implicara la crisis de las antiguas grandes organizaciones sociales. Estas carecen de una acción continua y permanente en el tiempo. Permanecen como un gran cascaron vacío, que ocasionalmente se llenan cuando la efervescencia y movilización de masas intensifica sus ritmos. Sin embargo, pronto vuelven a quedar vacías, una vez que la movilización social ha entrado en una fase de reflujo. Este es el caso de la CUT, por ejemplo. A su vez, la acción de masas tiende a un tipo de discontinuidad permanente. Tras ascender y provocar un fuerte impacto en las grandes estructuras, rápidamente pasa a un estado de retroceso, desarticulándose las organizaciones que surgen en el momento de alza. Es el caso, por ejemplo, de la llamada “revolución pingüina” del 2006. Un examen más detallado a estos hechos sociales, permite identificar una gran proliferación de colectivos cuyo rol es promover la acción social. Sin embargo su estabilidad y continuidad en el tiempo es limitada y efímera. No obstante lo anterior, la movilización social adquiere altos grados de radicalidad. Esta se da

---

<sup>266</sup> Para un análisis sobre las modalidades de organización del trabajo, ver: “¿Adiós al Trabajo?.”, Ricardo Antunes, Biblioteca Latinoamericana de Servicio Social, Cortez Editora, Brasil, octubre de 2001

fundamentalmente en el mundo del trabajo subcontratado ligado a la producción o elaboración de materias primas, en los trabajadores ligados a la prestación de servicios públicos, y en las capas asalariadas fuertemente endeudadas. También se observa radicalidad en la acción social proveniente de sectores que se resisten a la expansión de las fronteras del capitalismo, tal es el caso por ejemplo de los usuarios del transporte o el de los pueblos originarios. De todos modos, la carencia de una organización política hegemónica, con un mínimo de homogeneidad ideológica, así como la ausencia de un proyecto político creíble, explican el tipo de comportamiento de las organizaciones sociales. Empero, esta crisis es distinta al apogeo que tienen las grandes estructuras del capital, cuya articulación es la única forma de integración de los explotados a la sociedad. Dicho de otro modo, las grandes estructuras comerciales, financieras, y mercantiles en general, vinieron a ocupar el espacio de las otrora poderosas organizaciones sociales de masas. Por lo tanto la dialéctica del proceso permite debilitar las grandes estructuras de la clase explotada y fortalecer las grandes estructuras del capital, que incluso llegan a niveles de cierta obesidad. Para tal efecto en su lugar se instala, como ideología triunfal, una lógica de cálculo costo-beneficio y de sobrevivencia individual, la que descansa a su vez sobre mayores tasas de explotación y una situación de indefensión, asilamiento y atomización del explotado versus el capital. Por lo tanto, el individuo percibe que su vínculo con la sociedad deja de ser la política y pasa a ser el consumo facilitado por la tarjeta de crédito. Y esto es así porque el gran desarrollo tecnológico del capitalismo implica una cantidad infinita de productos lanzados al mercado, las que deben ser consumidos muy rápidamente. Aquí, la publicidad cumple un rol muy importante pues a través de ella se genera una insaciable sed: El consumismo. Es la cultura del despilfarro que destruye la concepción del trabajo como medio para satisfacer necesidades. En esta perspectiva, toda organización social que no pretenda mayores niveles de productividad y consumo de la mano de obra estará condenada a vivir en un estado de permanente anemia social. Es lo que ocurre por ejemplo con la familia y otras antiguas organizaciones sociales.

Desde el punto de vista político, el fortalecimiento de las estructuras del capital, la crisis de las grandes organizaciones sociales, la agudización de las contradicciones capital-trabajo, la crisis de identidades sociales no capitalistas y la constitución del mercado como único espacio que valoriza al individuo a costa de su atomización, desvinculación social, desintegración orgánica y dispersión, hacen que sea la dimensión mercantil la que guíe a la sociedad en un sentido de reproducción y encubrimiento de las condiciones de explotación. Esto último a través de la fabricación de entelequias (ficciones, ilusiones, fantasías) que reemplazan las posibles construcciones ideológicas no capitalistas propias de la clase social explotada. Lo anterior permite que el poder político se cristalice en manos de los aparatos que garantizan la reproducción del capital. Estos aparatos y mecanismos se tornan altamente ideologizados y organizados, mientras que los sectores dominados, a la vez que ven desintegrarse sus identidades y construcciones ideológicas, se tornan altamente desideologizados y desorganizados, cumpliéndose así la condición básica para la funcionalización de la fuerza de trabajo a las nuevas exigencias operacionales del mercado y del patrón de acumulación de capitales. A partir de aquí, el vacío ideológico generado por la crisis de los antiguos proyectos políticos clasistas de liberación, comienza a ser llenado por una nueva carga ideológica, más cercana a la sumisión y resignación. El resultado es un individualismo antisocial, con grandes cargas de frustración, pero a la vez con grandes dosis de mansedumbre. Esta falta de ideología, proyecto e identidad de clase es reemplazada por la necesidad de aferrarse a muletas que permitan escapar momentáneamente o hacer más llevaderas las condiciones materiales de existencia, súper explotación y precarización. Es en este contexto en que a la enajenación laboral le seguirá la alienación social, para lo cual la sociedad capitalista ha creado ingentes recursos: adiciones a la televisión, la cerveza, el fútbol, la moda, la apariencia física, la realidad virtual en el ciber espacio, las drogas, los alucinógenos, el alcohol. Sin embargo para el capital estos medios de alienación, si bien es cierto contribuyen a crear mayores condiciones de explotación y dominación, también generan “dolores de cabeza”: delincuencia, conatos de violencia inorgánica en eventos masivos, desidia, indisciplina, enfermedades mentales crónicas, baja calidad operaria en el trabajo, analfabetismo funcional, y en general todos aquellos fenómenos fomentados por el sistema pero que a la vez son condenados y lamentados largamente en los medios de desinformación e incomunicación masiva (La Tercera, El Mercurio, Chilevisión, Megavisión, etc) .

Es en esta contradicción entre sobreideologización v/s desideologización, ensanchamiento estructural del capital versus debilitamiento estructural de los explotados, se inscribe, por ejemplo, la violencia generadas en las escuelas. La escuela es un reproductor ideológico del sistema capitalista desde la misma sala de clases. Aquí es donde se enseñan las reglas y normas con la que los futuros trabajadores deberán comportarse, asumiendo su condición como algo natural. En base a la relación jerárquica y de castigo entre profesor y alumno, se esconde la igualdad de condiciones entre personas explotadas pertenecientes a la misma clase

social. El ocultar esta condición de igualdad social mediante el concepto de autoridad, instala una lógica de competencia y dominio del profesor frente al alumno. A su vez, el alumno que no ve en el profesor otra cosa que la representación de la autoridad, vaciará contra él sus frustraciones sociales. Se construye así una relación que podríamos llamar de “escolaridad salvaje” entre individuos que necesitan sobrevivir en el medio, recurriendo a los tradicionales expedientes de la brutalidad animal para dominar y someter sea al profesor o al alumno. Hasta aquí esta relación animalízca, prescinde de todo valor humano, obligando a los sujetos a refugiarse en las identidades que el mercado ofrece mediante el disciplinamiento laboral, el egoísmo, la displicencia y la deshumanización.

La escuela es un lugar donde la violencia que engendra el sistema de dominación se vive cuerpo a cuerpo. Sabido es que la educación es distinta para las elites que para los pobres. Por ejemplo, mientras a las elites se les enseña a mandar, a los pobres se les enseña a obedecer. Todo esto es materializado con los distintos índices que el propio sistema tiene para medir la calidad de la educación (y que ha mostrado la tendencia ha agudizar la distancia entre ambos tipos de educación). Como sea, el tipo de enseñanza de los asalariados y sectores populares genera seres sedientos de dominación: sea el alumno que se conforma con lo que existe, o el alumno que no ve en la escuela más que una pérdida de tiempo, pero que a su vez, sirve para ensayar las técnicas que el propio sistema le ha enseñado: egoísmo, deslealtad, competencia salvaje, obediencia, etc. También valga para el profesor, que no ve en la escuela más que la forma de ganarse el pan y si es posible arreglar su vida de acuerdo a los estándares que el propio mercado impone, no importando ni la suerte ni el destino del alumno. En consecuencia ***“cada vez menos chilenos quieren ser proveedores de familia y hogar. Tampoco puede extrañar que más del 45 % de los chilenos presente complicados síntomas neuróticos y que sobre el 40 % de ellos no entienden lo que leen (60 % de ellos no leyó ningún libro en el año 2005). ¿Cabe sorprenderse porque los niños callejeen y no aumenten sus puntajes en las pruebas SIMCE, ni bajo estándares chilenos, ni bajo los internacionales? ¿No es sorprendente que las autoridades no difundan por todas partes el informe de la comisión OCDE sobre la educación chilena, que concluyó que ésta es competitiva (no solidaria), mercantilista (no humanista) y clasista (no comunitaria)? Y no cabe sino extrañarse de que Paz Ciudadana se sorprenda porque, a pesar de que el modelo neoliberal culminó su desarrollo, la violencia y la tasa de delitos contra las personas y las cosas siga aumentando, afuera en la calle, y dentro del hogar.”***<sup>267</sup>

¿Será necesario recordar que todo esto ocurre, mientras se acelera la acumulación de capital?.

¿De dónde provienen los alumnos de las escuelas subvencionadas y municipalizadas?. Como sabemos, la característica básica de un país subdesarrollado es la alta concentración poblacional en un pequeño grupo de ciudades. En el caso de Chile tenemos Santiago, Concepción y Valparaíso. En Santiago, se concentra no sólo el 40% de la población nacional, sino que además se condensa el poder político, financiero, industrial, los servicios públicos, administrativos, intelectuales y tecnológicos fundamentales del país. Este centro es rodeado por bastas zonas, otrora las mejores tierras agrícolas del país, que desde las políticas habitacionales del gobierno pinochetista se fueron convirtiendo en los espacios de segregación social en que fueron recludos los pobres de la ciudad y los expulsados que llegaban del campo. Así nacieron las comunas monstruos como Maipú, Puente Alto y La Florida. Comunas marcadas esencialmente por su carácter dormitorio, son escenario de las poblaciones marginales, lugares en donde fueron erradicados los pobres que vivieron al interior de la ciudad ocupando espacios que luego en el contexto neoliberal serian presa de la especulación inmobiliaria y financiera. Estas poblaciones adquirieron su fisonomía como paisajes urbanos con pequeñas casas y blockes de departamentos de escasos metros cuadrados, de material semi-sólido, apiñadas unas al lado de la otra y separadas sólo por un pequeño pasaje de 3 metros. Es la imagen que nos ofrece la película “El Chacotero sentimental”. Es en estos lugares donde viven hacinadas dos y más familias por vivienda, siendo caldo de cultivo para la promiscuidad sexual, la drogadicción, la violencia física inter personal, las enfermedades mentales y depravaciones de todo tipo, la falta de expectativas culturales y educacionales, y fundamentalmente la degradación y envilecimiento moral y ético de bastos sectores de nuestra clase social. Pero también son los espacios donde más hondo ha calado el mensaje de que la pobreza puede ser disfrazada mediante el acceso a bienes de consumo como zapatillas, celulares, televisores, equipos musicales y ropas de marca. Los pobladores de estos guetos están marcados por el desarraigo identitario y cultural. Se explica así, lo que según fuentes policiales y periodísticas señalan: las barriadas o cinturones marginales son la cuna de avezados jóvenes adolescentes marginalizados que, encandilados por la publicidad de la misma televisión que

---

<sup>267</sup> Tercer Manifiesto de Historiadores, Santiago 2007, Pág. 15, en [http://www.cep.cl/Cenda/Cen\\_Documentos/Varios/Manifiesto\\_historiadores\\_2007.pdf](http://www.cep.cl/Cenda/Cen_Documentos/Varios/Manifiesto_historiadores_2007.pdf)

los denuncia, estimulados irrefrenablemente por los cantos de sirena material-mercantiles, se lanzan a alcanzar el éxito mediante acciones delictuales y asaltos. Es en estas poblaciones donde habitan los escolares del sistema municipal y subvencionado, cuyo padre trabaja por temporada en la construcción, y donde la mamá tiene como gran aspiración un puesto en la feria o entrar a trabajar a una empresa subcontratista de servicio de aseo. Es en este tipo de poblaciones donde la derecha populista como la UDI saca la mayor cantidad de votos, y donde los principales traficantes de drogas, o sicarios de los grandes barones de la droga están ligados con las policías. Es en este tipo de lugares, donde se vive una especie de canibalismo social, cuya expresión es la violencia inorgánica, practicada por individuos o grupos en contra de su misma clase. Este tipo de violencia, no admite ningún tipo de direccionalidad política o de reconducción focalizada en objetivos de clases. En tanto violencia inorgánica y desestructurada, es perfectamente funcional al sistema de dominación. Pero además, las poblaciones son el lugar en que habitan los estudiantes de los colegios industriales o politécnicos en que cursan una “carrera” como repostería, secretaría o contabilidad, colegios en que ya en cuarto y quinto básico las niñas y niños están pensando experimentar relaciones sexuales imitando a promiscuos adolescentes que van acumulando en sus fibras la frustración y resignación por el tipo de vida que les toca. Pero también es el lugar en que habita el grupo de edad más joven de la sociedad de Santiago, juventud que descubrió que el “piño” es la mejor escuela y familia, y donde el carrete, el reventón, la hinchada en las barras bravas son la única opción que puede despertar una pasión para aprender una mejor manera de ganarse la vida: el matonaje, venta de papelillos, algún hecho o acción de alta connotación pública para así obtener un estatus social de respeto, graduándose de “choro o chora”. En definitiva este es el espacio en que viven los obreros y los sectores más golpeados por el sistema: mujeres, pensionados, madres solteras, micro-productores que convierten su casa en paquetería, taller, armaduría, bodega para la recolección y reciclaje de cachureos que son vendidos en la feria en calidad de coleros o asociados a algún “sindicato de feria”.

Hasta aquí hemos analizado la violencia inorgánica engendrada por el capital. Pero, el capital, consecuente con su mayor estructuración, produce un tipo de violencia orgánica, centralizada y fuertemente direccionalizada por componentes institucionales e ideológicos. Es este el tipo de violencia que entra a operar cuando el capital dominante se ve amenazado o desafiado por plataformas de clase opuestas. Además de anular la capacidad de lucha de los enemigos de clase, la violencia orgánica del capital es usada para exterminar o eliminar físicamente dicha amenaza.

#### CUADRO 9: GASTO MILITAR POR PAISES DEL MUNDO SEGÚN PORCENTAJE DEL PIB<sup>268</sup>

---

<sup>268</sup> Según cifras del Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo, datos para el año 2008.

Nº	País	Presupuesto militar- porcentaje e del PIB
1	Omán	11.4
2	Qatar	10
3	Arabia Saudí	10
4	Iraq	8.6
5	Jordania	8.6
6	Israel	7.3
7	Yemen	6.6
8	Armenia	6.5
9	Eritrea	6.3
10	Macedonia	6
11	Burundi	5.9
12	Siria	5.9
13	Angola	5.7
14	Maldivas	5.5
15	Mauritania	5.5
16	Turquía	5.3
17	Kuwait	5.3
18	Marruecos	5
19	El Salvador	5
20	Singapur	4.9
21	Suazilandia	4.7
22	Bahráin	4.5
23	Bosnia y Hercegovina	4.5
24	Brunéi	4.5
25	China	4.3
26	Grecia	4.3
27	Chad	4.2
28	EE.UU.	4.06
29	Tayikistán	3.9
30	Rusia	3.9
31	Libia	3.9
32	Zimbabue	3.8
33	Cuba	3.8
34	Chipre	3.8
35	Yibuti	3.8
36	Namibia	3.7
37	Turkmenistán	3.4
38	Colombia	3.4
39	Egipto	3.4
40	Gabón	3.4
41	Botsuana	3.3
42	Argelia	3.3
43	Pakistán	3.2
44	Guinea- Bissau	3.1
45	Emiratos Árabes Unidos	3.1
46	Congo	3.1
47	Líbano	3.1
48	Indonesia	3
49	Camboya	3
50	Islas Salomón	3
51	Sudán	3
52	Etiopía	3
53	Ruanda	2.9
54	Comoras	2.8
55	Kenia	2.8
56	Ecuador	2.8
57	Corea del Sur	2.7
58	Chile	2.7
59	Sri Lanka	2.6
60	Brasil	2.6
61	Bulgaria	2.6
62	Azerbaiyán	2.6
63	Lesoto	2.6
64	Francia	2.6
65	República del Congo Democrática	2.5
66	India	2.5
67	Irán	2.5
68	Vietnam	2.5
69	Reino Unido	2.4
70	Australia	2.4
71	Croacia	2.39
72	Sierra Leona	2.3
73	Portugal	2.3
74	Uganda	2.2
75	Taiwán	2.2
76	Fiyi	2.2
77	Birmania; Myanmar	2.1
78	Malasia	2.03
79	Seychelles	2
80	Uzbekistán	2
81	Finlandia	2
82	Estonia	2
83	Rumania	1.9
84	Noruega	1.9
85	Afganistán	1.9
86	Bolivia	1.9
87	Malí	1.9
88	Eslovaquia	1.87
89	Yana	1.8
90	Italia	1.8
91	Zambia	1.8
92	Tailandia	1.8
93	Hungría	1.75
94	Polonia	1.71
95	Sudáfrica	1.7
96	Eslovenia	1.7
97	Guinea	1.7
98	Benín	1.7
99	Costa de Marfil	1.6
100	Nepal	1.6
101	Países Bajos	1.6
102	Togo	1.6
103	Uruguay	1.6
104	Suecia	1.5
105	Nigeria	1.5
106	Perú	1.5
107	Bangladesh	1.5
108	Dinamarca	1.5
109	Alemania	1.5
110	Albania	1.49
111	República Checa	1.46
112	Belice	1.4
113	Bielorrusia	1.4
114	Kirguistán	1.4
115	Mongolia	1.4
116	Papúa-Nueva Guinea	1.4
117	Senegal	1.4
118	Túnez	1.4
119	Ucrania	1.4
120	Liberia	1.3
121	Níger	1.3
122	Malawi	1.3
123	Bélgica	1.3
124	Argentina	1.3
125	Camerún	1.3
126	Letonia	1.2
127	Lituania	1.2
128	Burkina Faso	1.2
129	Venezuela	1.2
130	España	1.2
131	República Centrafricana	1.1
132	Canadá	1.1
133	Bután	1
134	Madagascar	1
135	Suiza	1
136	Nueva Zelanda	1
137	Paraguay	1
138	Panamá	1
139	Filipinas	0.9
140	Somalia	0.9
141	Tonga	0.9
142	Kazajistán	0.9
143	Luxemburgo	0.9
144	Austria	0.9
145	Irlanda	0.9
146	República Dominicana	0.8
147	Ghana	0.8
148	Japón	0.8
149	Santo Tomé y Príncipe	0.8
150	Mozambique	0.8
151	Malta	0.7
152	Cabo Verde	0.7
153	Surinam	0.6
154	Nicaragua	0.6
155	Jamaica	0.6
156	Honduras	0.6
157	Georgia	0.59
158	Gambia	0.5
159	Laos	0.5
160	Barbados	0.5
161	Bahamas	0.5
162	México	0.5
163	Costa Rica	0.4
164	Moldavia	0.4
165	Haití	0.4
166	Guatemala	0.4
167	Mauricio	0.3
168	Trinidad y Tobago	0.3
169	Tanzania	0.2
170	Bermudas	0.11
171	Guinea Ecuatorial	0.1

Según el último informe del Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI), el gasto militar mundial ascendió a un mínimo de 1,5 billones de dólares en 2009, lo que representa un gasto diario de 4.200 millones de dólares. La peor noticia no es que el gasto militar mundial se haya disparado a causa de los gastos de Estados Unidos, que con 661.000 millones de dólares, absorbe el 43% del gasto total, sino que existe un aumento del gasto en la casi totalidad de las regiones<sup>269</sup>.

Es un fenómeno universal, que se da paralelo a la agudización de la crisis. ¿Extraño?. No, simplemente demuestra la tan menospreciada teoría leninista del Estado, el que en última instancia es sólo un instrumento de dominación de clases al servicio de la fracción hegemónica del capital.

La Europa de la OTAN mantiene unos ejércitos letales formados por 2,1 millones de personas. ¿Para defenderse de quién?.

Lo anterior, que parece una verdad de Perogrullo, ha sido profusamente encubierta con sendos trabajos políticos y teóricos que ocultan el verdadero carácter de las fuerzas armadas en general y de las fuerzas represivas del capital en particular. A este respecto, si consideramos la historia de América Latina en su conjunto y de Chile en especial, pareciera una realidad imaginaria referida a los peores escenarios posibles, el exterminio acometido por el capital desde la conquista española hasta nuestros días<sup>270</sup>, matanzas y represiones contra todas aquellas fuerzas políticas y sectores sociales completos, que además de no funcionalizar bien con los intereses del capital, se oponen en franca rebeldía a sus designios.

Por este motivo, cuando Gabriel García Márquez recibió en Suecia el premio Nóbel de Literatura de 1982 señaló, **"Los desaparecidos por motivos de la represión son casi los 120.000, que es como si hoy no se supiera dónde están todos los habitantes de la ciudad de Upsala. Por no querer que las cosas siguieran así han muerto cerca de 200.000 mujeres y hombres en todo el continente, y más de 100.000 perecieron en tres pequeños y voluntariosos países de la América Central, Nicaragua, El Salvador y Guatemala. Si esto fuera en los Estados Unidos, la cifra proporcional sería de 1.600.000 muertes violentas en cuatro años. De Chile, país de tradiciones hospitalarias, ha huido un millón de personas: el 10 por ciento de su población. El Uruguay, una nación minúscula de dos y medio millones de habitantes que se consideraba como el país más civilizado del continente, ha perdido en el destierro a uno de cada cinco ciudadanos. La guerra civil en El Salvador ha causado desde 1979 casi un refugiado cada 20 minutos. El país que se pudiera hacer con todos los exiliados y emigrados forzosos de América Latina, tendría una población más numerosa que Noruega"**<sup>271</sup>.

La violencia del capital bajo la forma represiva se hizo efectiva a través de "escuadrones de la muerte" muchos de ellos nacidos directamente de organismos de seguridad del Estado. Otros grupos eran clandestinos pero ligados como un apéndice a los aparatos represivos del Estado. Desde que se produjo la revolución cubana, el gobierno de los Kennedy envió a América Latina sus mejores soldados en contrainteligencia y contrainsurgencia para darle un plan estratégico a las fuerzas represoras del Estado: bajo la política de terrorismo de Estado había que implementar la doctrina de seguridad interior donde el enemigo a "neutralizar" era el comunismo: clase trabajadora, partidos marxistas, revolucionarios, sindicalistas, religiosos de la teología de la liberación, nacionalistas antiimperialistas, estudiantes universitarios, académicos, dirigentes sociales, demócratas, revolucionarios, etc.

A medida que la situación latinoamericana se inflamaba con el ejemplo de la revolución cubana, y el imperio norteamericano se hundía en la derrota en Vietnam, los métodos del terror proimperialista se perfeccionaron, aumentando la brutalidad en las torturas, en las ejecuciones masivas, en los sabotajes a gobiernos progresistas, en la desaparición de personas, en la guerra psicológica de masas, en las campañas de terror a través de radios, diarios y televisoras de propiedad de las burguesías y oligarquías. Estados Unidos no solo proporciono

<sup>269</sup> Ver la enorme cantidad de antecedentes y datos disponibles en la página de SIPRI, <http://www.sipri.org/>

<sup>270</sup> Al respecto considérese como una fuente obligada el trabajo de Eduardo Galeano, "Las Venas Abiertas de América Latina", Siglo XXI, editores, primera edición, Bs. As, Argentina, 1971. También ver el ensayo de Noam Chomsky, "Año 501: La Conquista Continúa", editorial Libertarias/Prodhufl, Madrid 1993.

<sup>271</sup> [www.cervantesvirtual.com/servlet/SirveObras/.../210320\\_0034.pdf](http://www.cervantesvirtual.com/servlet/SirveObras/.../210320_0034.pdf), en Cuadernos hispanoamericanos - Nº 414, diciembre 1984

la política y la ideología, sino también los recursos e infraestructura para la guerra de contrainsurgencia. Ejércitos completos de profesionales fueron reclutados como soldados. Cada uno en sus puestos de combate: políticos, abogados, economista, académicos, periodistas, soldados, publicistas, psicólogos, ingenieros. Todo el personal posible a fin de generar inmovilismo, ansiedad, pánico, confusión, atomización social y política, una sensación permanente de inseguridad, filtración de información, montajes políticos, represión de revueltas, vigilancia, arrestos, acciones selectivas, entre otras actividades. Todos estos métodos tenían el objetivo de cohibir a la sociedad. Que se autocensurara, se auto-inmovilizará y se auto-flagelará con el silencio. ¿Qué mejor tortura colectiva que esta?. Como bien lo diría Clausewitz el objetivo último era vencer la capacidad y voluntad de lucha y resistencia del enemigo. La especialización en estas actividades, hizo que se internacionalizara la red de terror. Así nació la operación Cóndor dirigida por Pinochet en el Cono sur. **“La amenaza de infligir dolor puede provocar temores más dañinos que la sensación inmediata de dolor”** decía el Manual de Contrainsurgencia de 1964 elaborado por el Departamento de Estado y el Comando Sur de Estados Unidos<sup>272</sup>. Las innovaciones en la producción de violencia por parte del capital han perdurado y perfeccionado a lo largo de la historia.

Mediante la función represora, las Fuerzas Armadas han mostrado su verdadero carácter de clase, oculto tras los bonitos desfiles de fiestas patrias. En cada uno de los incontables golpes de Estado de Chile y América Latina se contó con el protagonismo indiscutido de los militares y las Fuerzas Armadas en conjunto. Los militares en América Latina han sido formados como instrumentos de clase de las oligarquías para protección estatal de sus intereses. Pero además de esta función los militares han servido como agentes para modernizar y transformar a la sociedad desde arriba, es decir desde el Estado. Este proceso ha sido llamado modernización capitalista autoritaria, excluyente y funcional a la cadena del capital. El carácter de clase de las fuerzas armadas queda de manifiesto en el origen de sus oficialidades: terratenientes, grandes comerciantes, connotados hijos de familias con profesiones liberales, empresarios de minas, industrias y banqueros, hijos de la alta y mediana burocracia estatal. El desarrollo del capitalismo en Chile y los procesos de modernización que acarreo se hicieron sin modificar las estructuras sociales, ni de propiedad. La modernidad se asentó sobre la base tradicional que heredo el pasado colonial: sin reforma agraria, sin mayor desarrollo del mercado interno, sin desarrollo de industrias de mayor complejidad tecnológica, con estructuras y relaciones sociales precapitalistas insertadas en un circuito comercial mundial plenamente capitalista. Fue esta la manera en que las relaciones de dependencia funcionalizaron las estructuras nacionales con los intereses del capital metropolitano. En ellas se cristalizan las relaciones de poder de las facciones de clase del bloque dominante.

¿Cuáles son las hipótesis de conflicto que manejan actualmente nuestras FFAA?

Cualquier factor interno que bloquee, interrumpa o amenace la relación umbilical de las clases dominantes locales con las cadenas del capital a nivel local o internacional, debe ser neutralizado o despejado.

Esto es así porque cuando las FF.AA intervienen siempre lo hacen a favor de determinados intereses económicos de clase. Vale decir cuando hay crisis del capitalismo asociado con déficit hegemónico de las clases dominantes, las FFAA intervienen con su violencia orgánica en la esfera política-ideológica, a fin de subsanar los problemas en el sistema de dominación: lo demuestran todo el prontuario de matanzas, guerras civiles, golpes de estados, guerras internacionales, guerras de contrainsurgencia, guerras de genocidio interno, exterminios de carácter político o racial, entre otros. Pero además las FF.AA. intervienen en el ámbito económico. De este modo, entre las décadas de 1940 y 1960, el aparato de Estado jugo un rol central: Intervino como regulador en el ámbito económico y social. Se produce de este modo la emergencia de militares "populistas", como integrantes e ideólogos de alianzas sociales burguesas. Las fuerzas armadas propias del populismo terminan cubriendo la ausencia notable y evidente de déficit de hegemonía social integradora de las oligarquías. Se transforman de hecho en un partido político-militar, encubriendo o simulando su verdadero carácter de clases bajo el manto del pueblo, o la nación. Se alzan ante los explotados como "árbitros" en la lucha de clases<sup>273</sup>. De este modo construyen una alianza de intereses, retornándole la estabilidad al sistema en conjunto. Sin embargo, cuando se agota el modelo económico de industrialización sustitutiva y ya no es posible mantener la simulación derivada de la agudización de las contradicciones de clase, las Fuerzas Armadas rompen sus antiguas alianzas de clases de signo populista y pasan a reflejar abierta

---

<sup>272</sup> “Escuadrones de la muerte, desapariciones y tortura. De Latinoamérica a Irak La vilísima Trinidad” Greg Grandin en <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=60578&titular=la-vilisima-trinidad->

<sup>273</sup> Las Fuerzas Armadas: de la contrainsurgencia a la globalización, Por Miguel Bologna, [http://www.lafogata.org/04latino/latino7/la\\_insur.htm](http://www.lafogata.org/04latino/latino7/la_insur.htm), 2004

y sin complejos, su verdadero carácter de clase, asumiendo la defensa de los intereses y proyectos de la nueva composición del bloque social hegemónico. Por cierto, que en el desarrollo de este proceso, se producen fisuras y contradicciones al interior de los aparatos armados. No obstante, hasta el momento, el balance histórico señala que tarde o temprano las FF.AA, independiente de los zigzagueos políticos e ideológicos previos, terminan funcionalizándose con los intereses de la clase explotadora de turno. Así fue como asumieron el proyecto neoliberal, no sin antes reclamar algunos beneficios y premios económicos derivados de la privatización de empresas. De este modo, numerosos militares de rango pasan a formar parte de los directorios empresariales de las grandes firmas multinacionales. En tanto, ¿cuáles son los nuevos enemigos?. Los mismos de antes, la innovación consiste en que ideológicamente se los define de modo distinto: si antes eran comunistas, ahora son terroristas y narcotraficantes. Continúa entonces, la relación de funcionalidad y sujeción política de las FF.AA. con la clase dominante y con los intereses imperiales. Es por esta razón que, para que las FF.AA. apoyen o alienten procesos de independencia nacional antioligárquicos, antiimperialistas o de justicia social, requieren una reestructuración y reingeniería profunda<sup>274</sup>.

A fin de comprender mejor la relación entre violencia, proyecto político, clases sociales y acumulación de capital, es necesario abordar la pregunta, ¿qué son las clases sociales?.

## 2.- Las Clases Sociales

¿Qué es una clase social?<sup>275</sup> Es un conjunto de personas que desempeñan un mismo papel en la producción. Tienen intereses comunes y esto les da una base material para practicar entre sí la solidaridad de clases. Esta oposición de intereses nace de las condiciones económicas distintas y antagónicas entre cada clase. Su funcionamiento supone la toma de conciencia de clase expresada en una ideología. En este sentido la división de clases no se funda en la magnitud de ingreso, ni la fortuna ni el monto de la renta, ni en el tipo de oficio o profesión, sino más bien en las condiciones históricas que permiten la existencia de la explotación. Las clases sociales nacen de condiciones históricas y económicas objetivas, independientes de la voluntad del individuo. Las condiciones materiales en que se fundan las clases le dan el carácter objetivo a la existencia de las mismas. La separación de clases descansa en la propiedad de los medios de producción. Sin embargo, la propiedad sólo nace del trabajo. Los individuos son parte de una misma clase en la medida que sostienen una lucha común contra otra clase. Desde el punto de vista económico, las clases sociales son una condición fundamental para la expansión y multiplicación de las fuerzas productivas. A medida que el capitalismo y la burguesía se desarrollan, también lo hace el proletariado. El interés común del proletariado es el salario. La clase proletaria se convierte en clase frente al capital pero también lo hace frente así misma; sin embargo este no es un proceso sincronizado, debido a que en primer lugar la clase toma conciencia en sí para luego esa conciencia desarrollarla para sí.

En el sistema capitalista Marx distingue las siguientes clases sociales:

- la burguesía financiera protagonista de las más bajas abyecciones y crapulencias
- la burguesía industrial
- la burguesía mercantil
- los terratenientes
- la pequeño burguesía
- el campesinado
- el proletariado y los asalariados en general
- el lumpen proletariado

Con el desarrollo del capital financiero aunado a la profundización de la concentración y centralización del capital se desarrollo la clase gerencial constituida por los trabajadores de alto nivel con muy buenos salarios pero que simultáneamente participan de la propiedad de las empresas en que trabajan mediante la compra y venta de acciones, vía a través de la cuál se apropian de un porcentaje de ganancias y plusvalía.

---

<sup>274</sup> De todos modos, esta interpretación no ha considerado la discusión desatada en torno al papel de las FF.AA. en los procesos venezolano y boliviano. Habrá que esperar para hacer un balance.

<sup>275</sup> Una buena sistematización sobre la problemática de las clases sociales, aun cuando se hace desde una perspectiva no marxista, puede verse en “El Concepto de Clases Sociales”, George Gurvitch, ediciones Galata Nueva Visión, primera edición, Buenos Aires 1957

Es en la cima de la sociedad donde el deseo de gozo de la burguesía se degenera y transforma en crapulencia, entrando en contradicción con la propia sociedad y superestructura capitalista.

La clase que mejor ha manejado la ideología y que se ha destacado por ser una arquitecta formidable de grandes construcciones ideológicas es la burguesía. Esto se debe a los varios siglos de lucha en contra de sus opresores y el carácter revolucionario que mantuvo durante décadas y siglos.

La conciencia de clases se construye por etapas. En el caso del proletariado, la primera etapa de la construcción de conciencia de clases se caracteriza por la instrumentalización que hace la burguesía del proletariado. En este caso el proletariado es un juguete manejado por la burguesía a su entero antojo. En esta etapa el proletariado depende de la burguesía en términos ideológicos y económicos.

La segunda etapa de construcción de conciencia de clases proletaria se produce mediante la agudización del conflicto entre las clases permitiendo cohesionar a la clase explotada en torno a intereses comunes los que, al hacerse nítidos, sirven como agente aglutinador. En esta etapa el proletariado logra arrancar victorias parciales a la burguesía. Esto alimenta la autoestima y la confianza colectiva sustentando la percepción de que es posible un triunfo duradero sobre la burguesía. En esta etapa es importante la lucha por el derecho, así como la necesidad de gozo de todo lo que los explotados están privados. Esto último se logra cuando se contrasta y se desnudan las condiciones de existencia del trabajo explotado, comparando el valor de la fuerza de trabajo con el lujo y comodidades de los explotadores burgueses. Pero también con la comparación entre el valor del trabajo y el valor de la fuerza de trabajo. Para liberarse el proletariado debe contar con las siguientes condiciones: debe asumirse como clase; la lucha de clases del proletariado debe asumir cada vez mayores grados de politización; al alero de la lucha de clases deben existir nuevas formas productivas nacidos al alero de las contradicciones del capitalismo; las condiciones materiales de existencia de las clases deben ser visibles al proletariado. Es decir debe existir una crisis ideológica en el sistema de dominación.

La tercera etapa de construcción de conciencia de clases es la producción de una vanguardia política que se propone dirigir a la clase en el proceso de lucha y construcción del poder proletario merced a la destrucción del poder político burgués. En este sentido, el poder político es entendido como el poder organizado de una clase para la dominación y derrota sobre otra clase social. En consecuencia, la única forma de liberar a los individuos de las cadenas que lo atan es superando las clases sociales. Este camino de superación es permanente y se llama revolución. La revolución nace y se hace en la medida en que el proletariado afirma su voluntad, su personalidad enfrentándose y abatiendo al Estado burgués. No existe otro modo de afirmar la personalidad del proletariado si no es mediante el control y toma de posesión de las condiciones de existencia del proletariado y la sociedad en su conjunto. En esta etapa, los individuos mediante su intención, decisión y consentimiento inician su desarrollo, rompiendo la opresión de clases que les mantenía predeterminados en su condición de explotados. En este sentido el Estado y la Ley son expresiones y formas que están llenos de un contenido de clases. De este modo, la lucha de clases es una verdadera guerra civil. De todos modos, la condición objetiva esencial para la revolución con su corolario de liberación de clases es menester que las fuerzas productivas y las relaciones de producción se hagan incompatibles entre sí. ***“De todos los instrumentos de producción, la más grande fuerza productiva es la clase revolucionaria misma.”***<sup>276</sup>. Cuando la clase toma conciencia de sí misma no le queda otra alternativa que enfrentar a sus antagonistas y liberarse. Iniciada la revolución ***“el socialismo es la declaración permanente de la revolución, la dictadura de clases del proletariado como punto de transición necesario para llegar a la supresión de las diferencias de clases en general, a la supresión de todas las relaciones de producción sobre las cuales reposan...la dictadura de clases es la forma en que la mayoría derriba el poder de la minoría.”***<sup>277</sup> En este sentido, Marx parafrasea a Guizot al afirmar: ***“la revolución es la victoria de la violencia sin frases sobre la violencia de la frase”***.

La dictadura del proletariado se extenderá en la medida que no sean destruidas las bases económicas de la existencia de las clases. Mientras dure la lucha de clases, cada clase recurrirá como instrumento de gobierno a la violencia, a la vez ensalzada por la ideología oficial a la vez demonizada por la misma ideología cuando esta proviene de las clases que pugnan por su liberación.

---

<sup>276</sup>“Miseria de la Filosofía”, Kart Marx, Siglo XXI editores, 1987. Pág. 121.

<sup>277</sup>“La Lucha de Clases en Francia 1848-1850”, Kart Marx, disponible en formato digital en: <http://www.marxists.org/espanol/m-e/1850s/francia/index.htm>

En este proceso de lucha de clases la burguesía proletarizada así como parte de la inteligencia ideológica y teórica se pasan al lado del proletariado. Empero, en determinadas períodos históricos la lucha de clases asume el carácter de comedia. Tal es el caso de las luchas interburguesas donde la ideología asume la función de disimuladora de las condiciones históricas de la lucha de clases.

Desde un punto de vista eschatology o de trascendencia histórica la emancipación social de la humanidad o libertad va pasando como en una carrera de postas de una clase a otra a lo largo de toda la historia hasta que finalmente se llega a la clase que realiza el ideal histórico. Esa clase es el proletariado. Esto significa que la lucha del proletariado esta orientada a liberar a todas las clases sociales liberándose a si mismo. Este proceso se efectiviza mediante la destrucción y superación de la propiedad privada. ¿Por qué?. La condición de proletariado se expresa en la enajenación, impotencia y existencia inhumana. En una sociedad futura el trabajo no será ya determinado por el mínimo de tiempo de producción; sino que el tiempo de producción social estará determinado por su utilidad social.

Para que se logre la libertad de la humanidad, el proletariado debe dar claridad a la conciencia de clases toda vez que las ideas de la clase dominante son las ideas dominantes en la sociedad.

Por otro lado, la división del trabajo también se genera al interior de las mismas clases, pues hay quienes ejecutan físicamente lo que otros elaboran teórica e ideológicamente. Ambas facciones de clases también se hostilizan, aún cuando en momentos álgidos de lucha de clases, las facciones tienden a cohesionarse por los intereses generales de la clase.

Una forma especial de división del trabajo es la separación y oposición entre el campo y la ciudad. Esta separación se proyecta como una sombra en la disociación entre tribu-Estado; barbarie-civilización; pueblonación. El origen de esta separación está en la contradicción entre capital y renta de la tierra, entre burgueses y terratenientes, entre propiedad privada y propiedad común, entre una lógica de producción intensiva con una lógica de producción extensiva.

Las clases sociales se tornan autónomas de los individuos, cuando entre estos se desata e intensifica la competencia. En ese momento la clase, expresado como la dimensión social general y cohesionadora se aparece como algo abstracto, poco nítido. Esto sin perjuicio de que es al interior de la misma clase en que los individuos tienen predeterminadas sus posiciones sociales y su desarrollo personal y que lo social no es ni objeto exterior ni sujeto superior al individuo. ¿Cuándo lo social se torna ajeno al individuo?, cuando existen altos grados de alienación. Es decir, las clases sociales nos parecen trascendentes y eternas, ajenas al individuo cuando la propiedad de los medios de producción y la división del trabajo se hacen permanentes.

La conciencia de clases se expresa en la ideología, en sus representaciones y filosofía. Sin embargo, la ideología tiene un cariz negativo pues sus manifestaciones se convierten en fetiches para los individuos. ***“El inglés transforma los hombres en sombreros, el alemán transforma los sombreros en ideas. El inglés es Ricardo, rico banquero y economista distinguido. El alemán es Hegel, simple profesor de filosofía de la universidad de Berlín.”***<sup>278</sup> Pero, ¿qué es la ideología?. Marx señala que ***“Sobre las diferentes formas de propiedad, sobre las condiciones de existencia social, se eleva toda un superestructura de impresiones, de ilusiones, de maneras de pensar y de concepciones filosóficas particulares. La clase entera las crea y las forma sobre la base de estas condiciones materiales y de las relaciones sociales correspondientes. El individuo que las recibe por la tradición o por la educación puede imaginarse que ellas constituyen las verdaderas razones determinantes y el punto de partida de su actividad (...) Y, lo mismo que en la vida privada se distingue entre lo que un hombre dice y lo que es y realmente hace, hay que distinguir, más todavía en las luchas históricas, entre fraselogía y las pretensiones de los partidos, y su constitución y sus intereses verdaderos, entre lo que imaginan ser y lo que en realidad son.”***<sup>279</sup>

Según Marx, en la ideología se incluyen:

- Todas las ciencias humanas, en particular las ciencias sociales (historia, economía)
- Programas, proyectos de partido, y declaraciones
- Representaciones, opiniones, psicología, aspiraciones de las clases sociales
- Las obras artísticas y éticas: moral, derecho, música, literatura
- Las doctrinas y tomas de posición político social

---

<sup>278</sup>“Miseria de la Filosofía”, op. cit.

<sup>279</sup>“Miseria de la Filosofía”, op. cit.

- Todo producto mental
- Los estados y actos psíquicos colectivos o individuales.

En la ideología no tienen cabida las ciencias naturales y la economía política socialista

En consecuencia son parte de la ideología: las ilusiones, mitos, slogans, interpretaciones, doctrinas, obras, ciencias humanas, conocimientos, filosofías, religiones, signos, símbolos, utopías, ideas, valores, alteraciones mentales, conductas, entre otras.

La ideología proletaria es superior a cualquier otra porque está en constante liberación en la lucha de clases, conduciendo a la verdad absoluta, completa y total, una vez que se logra la emancipación económica del trabajo.

Así como los economistas son los representantes científicos de la burguesía, los comunistas son los teorizadores y científicos de la clase proletaria. Y esto es así porque las categorías políticas son sólo expresión de las relaciones sociales de producción y las relaciones sociales están íntimamente a las fuerzas productivas. Es decir, los hombres se relacionan de una determinada manera de acuerdo con la producción y el modo de ganarse la vida. La forma en que los hombres se representan estas relaciones constituyen la ideología y teoría, conforme a esas relaciones sociales y a esa base material. De modo que, la ideología es un producto histórico que cambia al hacerlo las relaciones sociales. Estas a su vez cambian si lo hacen las fuerzas productivas.

Las relaciones de producción capitalistas tienen un carácter dual, pues a mayor riqueza mayor pobreza. El grado de complejidad de esta dualidad es un criterio para conocer el grado de desarrollo del capitalismo. La riqueza de la burguesía nace de la destrucción continua de otros tipos de riqueza. Su acumulación es proporcional al crecimiento del proletariado. En este plano, frente a un capital devorador que avanza destruyendo la propiedad de las demás clases sociales, la unidad del proletariado y sus organizaciones se hacen extraordinariamente necesarias. El origen del capital es la violencia, la fuerza, la negación de la propiedad privada. Por eso la condición del desarrollo del capital es la destrucción de la propiedad de las otras clases realizada y mantenida violentamente a través de un sistema de dominación.

### **Las Clases Sociales en Chile:**

Para estudiar las clases sociales en el país, partiremos analizando el aporte que cada clase hace a la producción de valor en la sociedad.

La respuesta a este problema lo plantearemos partiendo del análisis del valor creado en la economía, las clases sociales que crean dicho valor, el aporte de cada clase social al valor global producido y la manera en que dichas clases sociales aportan a la mantención del Estado. Aclarar estas dudas metodológicas servirá para responder, por un lado, porque es justa y necesaria la reivindicación de los explotados en torno a la existencia de una educación pública, gratuita, estatal y crítica y, por otro lado, aclarar objetivamente porque exigir la estatización de la educación es sólo una reforma inmersa en un largo proceso de profundos y radicales cambios políticos que necesariamente deben desembocar en una situación histórica de hegemonía por parte de los explotados en el sistema político e ideológico.

Para tal efecto se ocupa el PIB, que representa mejor el valor agregado, en tanto sea el **valor adicional que adquieren los bienes y servicios al ser transformados durante el proceso productivo.** En el PIB esto se expresa como el **valor nuevo creado durante el proceso productivo.** En este sentido **el valor agregado es una asignación de egreso (pago al trabajo, tierra y capital).**

En la misma medida en que el capital en su desenvolvimiento produce cada vez más plusvalía, su tendencia es transformar a todos los trabajadores en productivos (productores de plusvalía para el capital). En este sentido, el capital tiende a privatizar todas las áreas de intervención del Estado (medicina, educación, empresas estatales), mientras sean 'rentables', es decir, que puedan ser transformadas en áreas de producción de plusvalía para el capital.<sup>280</sup>

<sup>280</sup> Trabajo "Aproximación cuantitativa sobre la evolución de la explotación en la Argentina (1973-2004)" de Joaquín Farina y Marcela Lascano. IX Reunión de Economía Mundial Madrid, abril 2007, Universidad de Buenos Aires (Argentina), Correo electrónico: joaquin\_farina@hotmail.com ; marcelascano@gmail.com

Para los cálculos del peso específico de cada clase social y las cuotas de plusvalía extraídas consideraremos que a nivel agregado los precios son equivalentes a la medida del valor de la totalidad de las mercancías:  $P \times Q = V \times Q$ . Dicho de otro modo, se multiplica el precio o valor por la cantidad total de mercancías producidas. Esto se hace porque tendencialmente precios y valores son iguales, si bien esta igualdad no tiene que cumplirse en cada caso puntual, globalmente se igualan.

CUADRO 10 CHILE: PIB, PNB, INB, 2003-2010 (en millones de pesos corriente)

Año	Producto Interno Bruto		Producto Nacional Bruto		Ingreso Nacional Bruto Disponible	
	Total	Total	Per cápita		Per cápita	
			(Miles de pesos)		(Miles de pesos)	
2003	51.156.415	3.213	48.071.535	3.020	48.506.743	3.047
2004	58.303.211	3.623	53.525.718	3.326	54.206.641	3.368
2005	66.192.596	4.069	60.337.462	3.709	61.352.548	3.772
2006	77.830.577	4.736	68.066.500	4.142	69.901.690	4.254
2007	85.849.774	5.172	76.092.984	4.584	77.758.312	4.685
2008	89.205.487	5.321	82.318.975	4.911	83.842.416	5.001
2009	90.219.527	5.329	83.745.175	4.947	84.652.933	5.001
2010	103.806.380	6.073	95.943.274	5.613	98.234.529	5.747

CUADRO 11, CHILE 2003-2010 VALOR AGREGADO (en millones de pesos de 2003)

Año	Valor agregado sectores no transables						Otros	Total PIB
	Valor agregado sectores transables			Valor agregado sectores no transables				
	Valor	Tasa de Variación Anual	Participación en el PIB	Valor	Tasa de Variación Anual	Participación en el PIB		
2003	15.190.429		29,7	31.669.898		61,9	4.296.089	51.156.415
2004	16.312.932	7,4	30,1	33.189.664	4,8	61,2	4.744.223	54.246.819
2005	16.861.062	3,4	29,4	35.183.019	6,0	61,4	5.218.563	57.262.645
2006	17.384.180	3,1	29,0	36.906.596	4,9	61,6	5.600.195	59.890.971
2007	17.860.034	2,7	28,5	38.517.892	4,4	61,5	6.268.200	62.646.126
2008	17.867.935	0,0	27,5	40.333.969	4,7	62,1	6.738.527	64.940.432
2009	17.064.140	-4,5	26,7	40.218.189	-0,3	63,0	6.565.877	63.848.206
2010	16.942.845	-0,7	25,2	42.826.021	6,5	63,8	7.398.256	67.167.123

CUADRO 12, CHILE: INGRESO NACIONAL BRUTO DISPONIBLE Y AHORRO NACIONAL BRUTO (En millones de pesos corriente)

Especificación	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ingreso Nacional Bruto Disponible	48.506.743	54.206.641	61.352.548	69.901.690	77.758.312	83.842.416	84.652.933	98.234.529
Consumo								
Menos: total	38.255.419	41.270.805	45.863.929	50.502.355	56.241.883	63.463.159	66.196.416	73.065.948
Ahorro Nacional Bruto	10.251.324	12.935.836	15.488.619	19.399.336	21.516.429	20.379.257	18.456.517	25.168.581

CUADRO 13, CHILE: GASTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CORRIENTES, 2003-2010 (en millones de pesos)

Especificación	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Demanda Interna	49.052.868	52.954.490	60.556.711	66.112.055	73.827.961	85.976.418	83.222.687	96.346.098
Formación Bruta Capital Fijo	10.307.001	11.245.253	14.007.707	14.805.188	16.983.393	21.946.101	18.963.825	21.741.469
Construcción y otras obras	6.790.743	7.256.579	8.381.554	9.338.998	10.642.155	13.671.865	12.340.422	13.244.780
Maquinaria y equipo	3.516.259	3.988.674	5.626.153	5.466.190	6.341.238	8.274.236	6.623.403	8.496.688
Consumo Total	38.255.419	41.270.805	45.863.929	50.502.355	56.241.883	63.463.159	66.196.416	73.065.948

Consumo de hogares e IPSFL	32.109.201	34.615.377	38.546.471	42.301.899	46.870.220	52.859.975	53.790.824	59.499.358
Bienes durables	2.344.667	2.748.741	3.356.761	3.964.002	4.396.915	4.742.933	4.363.165	5.904.217
Bienes no durables	14.443.837	15.399.785	17.007.296	18.732.944	20.820.145	23.858.280	24.188.756	26.029.076
Servicios	15.320.697	16.466.851	18.182.414	19.604.953	21.653.160	24.258.763	25.238.902	27.566.066
Consumo gobierno	6.146.218	6.655.428	7.317.458	8.200.456	9.371.663	10.603.184	12.405.592	13.566.590
Individual	3.043.914	3.266.530	3.520.708	4.014.000	4.607.214	5.406.390	6.334.903	-
Colectivo	3.102.304	3.388.897	3.796.750	4.186.456	4.764.449	5.196.794	6.070.690	-
Consumo efectivo	35.153.115	37.881.907	42.067.178	46.315.899	51.477.434	58.266.365	60.125.726	-
Variación de Existencias	490.447	438.432	685.076	804.512	602.685	567.158	-1.937.554	1.538.682
Exportación Bienes y Servicios	18.684.506	23.763.715	27.355.083	35.619.352	40.561.283	39.866.349	35.154.948	42.030.698
Exportación bienes	14.931.920	19.808.436	23.031.190	31.115.298	35.497.271	33.709.299	29.989.816	36.008.050
Agropecuario-silvícola	1.480.201	1.414.001	1.416.938	1.444.493	1.690.302	1.953.564	2.065.082	2.213.946
Pesca	880.883	927.261	1.014.637	1.222.669	1.224.572	1.304.129	1.231.646	1.083.040
Minería	6.275.254	10.119.950	12.128.182	19.245.678	22.020.237	18.647.371	17.138.637	22.936.761
Cobre	5.437.128	9.089.734	10.694.799	17.712.329	20.189.723	16.803.756	15.555.509	20.929.128
Resto	838.126	1.030.216	1.433.382	1.533.349	1.830.513	1.843.616	1.583.127	2.007.634
Industria	6.295.582	7.347.224	8.471.434	9.202.459	10.562.160	11.804.235	9.554.451	9.774.303
Exportación servicios	3.752.586	3.955.279	4.323.893	4.504.054	5.064.012	6.157.050	5.165.132	6.022.648
Importación Bienes y Servicios	16.580.959	18.414.994	21.719.198	23.900.830	28.539.470	36.637.279	28.158.107	34.570.416
Importación bienes	13.301.575	15.092.162	18.257.064	20.352.219	24.542.904	32.182.334	23.660.107	29.956.255
Agropecuario-silvícola-pesca	288.057	267.915	260.684	382.275	530.076	644.502	383.567	400.216
Minería	2.003.691	2.524.732	3.140.040	3.619.330	3.861.498	5.152.544	3.385.950	3.764.585
Industria	11.009.827	12.299.515	14.856.340	16.350.614	20.151.330	26.385.288	19.890.590	25.791.455
Importación servicios	3.279.384	3.322.832	3.462.135	3.548.612	3.996.566	4.454.945	4.498.000	4.614.160
Producto Interno Bruto	51.156.415	58.303.211	66.192.596	77.830.577	85.849.774	89.205.487	90.219.527	103.806.380

CUADRO 14, CHILE: PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS POR SECTOR INSTITUCIONAL, 2003-2009 (miles de millones de pesos)

Transacción	Sector Institucional	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Producto interno bruto	Economía nacional	51.156	58.303	66.193	77.831	85.850	89.205	90.220
Valor agregado bruto	Sociedades no Financieras	31.341	36.674	42.347	52.546	58.428	59.080	59.263
	Sociedades financieras	644	742	1.171	1.043	1.150	1.282	1.172
	Gobierno General	4.642	4.941	5.345	5.862	6.552	7.547	8.868
	Hogares	9.945	10.777	11.279	11.790	12.381	13.021	12.968
	IPSFL	289	304	313	343	384	438	479
	Economía nacional	46.860	53.436	60.455	71.583	78.895	81.368	82.751
Excedente de explotación/ Ingreso mixto	Sociedades no Financieras	12.739	16.471	20.252	28.194	31.493	27.359	27.226
	Sociedades financieras	-601	-570	-222	-490	-669	-711	-766
	Gobierno General	5	5	2	2	3	0	0
	Hogares	5.225	5.739	6.016	6.223	6.458	6.509	6.171
	IPSFL	0	0	0	0	0	0	0

	<b>Economía nacional</b>	<b>17.367</b>	<b>21.645</b>	<b>26.048</b>	<b>33.930</b>	<b>37.286</b>	<b>33.157</b>	<b>32.631</b>
<b>Remuneración de asalariados</b>	<b>Hogares</b>	<b>21.098</b>	<b>22.800</b>	<b>24.822</b>	<b>27.084</b>	<b>30.201</b>	<b>35.152</b>	<b>36.584</b>
	<b>Economía nacional</b>	<b>21.101</b>	<b>22.802</b>	<b>24.824</b>	<b>27.086</b>	<b>30.203</b>	<b>35.153</b>	<b>36.585</b>
	<b>Resto del Mundo</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>
<b>Ingreso disponible</b>	<b>Sociedades no Financieras</b>	<b>856</b>	<b>651</b>	<b>263</b>	<b>-975</b>	<b>-1.362</b>	<b>-1.499</b>	<b>1.860</b>
	<b>Sociedades financieras</b>	<b>1.871</b>	<b>1.924</b>	<b>2.402</b>	<b>3.134</b>	<b>3.471</b>	<b>4.167</b>	<b>5.093</b>
	<b>Gobierno General</b>	<b>6.798</b>	<b>9.439</b>	<b>11.939</b>	<b>16.391</b>	<b>18.797</b>	<b>16.512</b>	<b>12.063</b>
	<b>Hogares</b>	<b>31.915</b>	<b>34.596</b>	<b>38.685</b>	<b>42.410</b>	<b>47.049</b>	<b>53.219</b>	<b>53.431</b>
	<b>IPSFL</b>	<b>540</b>	<b>569</b>	<b>586</b>	<b>644</b>	<b>718</b>	<b>820</b>	<b>903</b>
	<b>Economía nacional</b>	<b>41.981</b>	<b>47.178</b>	<b>53.875</b>	<b>61.603</b>	<b>68.674</b>	<b>73.220</b>	<b>73.351</b>
<b>Gasto en consumo final</b>	<b>Gobierno General</b>	<b>6.146</b>	<b>6.655</b>	<b>7.317</b>	<b>8.200</b>	<b>9.372</b>	<b>10.603</b>	<b>12.406</b>
	<b>Hogares</b>	<b>31.618</b>	<b>34.098</b>	<b>38.014</b>	<b>41.718</b>	<b>46.217</b>	<b>52.114</b>	<b>52.970</b>
	<b>IPSFL</b>	<b>491</b>	<b>517</b>	<b>532</b>	<b>584</b>	<b>653</b>	<b>746</b>	<b>821</b>
	<b>Economía nacional</b>	<b>38.255</b>	<b>41.271</b>	<b>45.864</b>	<b>50.502</b>	<b>56.242</b>	<b>63.463</b>	<b>66.196</b>
<b>Ahorro</b>	<b>Sociedades no Financieras</b>	<b>856</b>	<b>651</b>	<b>263</b>	<b>-975</b>	<b>-1.362</b>	<b>-1.499</b>	<b>1.860</b>
	<b>Sociedades financieras</b>	<b>133</b>	<b>-58</b>	<b>337</b>	<b>564</b>	<b>690</b>	<b>1.094</b>	<b>1.475</b>
	<b>Gobierno General</b>	<b>652</b>	<b>2.783</b>	<b>4.622</b>	<b>8.190</b>	<b>9.425</b>	<b>5.909</b>	<b>-342</b>
	<b>Hogares</b>	<b>2.035</b>	<b>2.480</b>	<b>2.735</b>	<b>3.261</b>	<b>3.613</b>	<b>4.178</b>	<b>4.080</b>
	<b>IPSFL</b>	<b>49</b>	<b>52</b>	<b>53</b>	<b>60</b>	<b>65</b>	<b>75</b>	<b>82</b>
	<b>Economía nacional</b>	<b>3.726</b>	<b>5.907</b>	<b>8.011</b>	<b>11.100</b>	<b>12.432</b>	<b>9.757</b>	<b>7.155</b>
	<b>Resto del Mundo</b>	<b>546</b>	<b>-1.252</b>	<b>-796</b>	<b>-3.790</b>	<b>-3.930</b>	<b>2.134</b>	<b>-1.430</b>
<b>Formación bruta de capital</b>	<b>Sociedades no Financieras</b>	<b>7.244</b>	<b>7.361</b>	<b>10.018</b>	<b>10.011</b>	<b>10.871</b>	<b>14.498</b>	<b>10.191</b>
	<b>Sociedades financieras</b>	<b>79</b>	<b>143</b>	<b>120</b>	<b>255</b>	<b>372</b>	<b>313</b>	<b>-95</b>
	<b>Gobierno General</b>	<b>1.089</b>	<b>1.321</b>	<b>1.221</b>	<b>1.519</b>	<b>1.949</b>	<b>2.266</b>	<b>2.630</b>
	<b>Hogares</b>	<b>2.322</b>	<b>2.792</b>	<b>3.265</b>	<b>3.750</b>	<b>4.310</b>	<b>5.340</b>	<b>4.194</b>
	<b>IPSFL</b>	<b>63</b>	<b>66</b>	<b>68</b>	<b>75</b>	<b>84</b>	<b>96</b>	<b>106</b>
<b>Formación bruta de capital</b>	<b>Economía nacional</b>	<b>10.797</b>	<b>11.684</b>	<b>14.693</b>	<b>15.610</b>	<b>17.586</b>	<b>22.513</b>	<b>17.026</b>
<b>Capacidad (+) /Necesidad (-)</b>								
<b>de financiamiento</b>	<b>Sociedades no Financieras</b>	<b>-2.143</b>	<b>-2.030</b>	<b>-4.758</b>	<b>-5.359</b>	<b>-6.181</b>	<b>-8.755</b>	<b>-865</b>
	<b>Sociedades financieras</b>	<b>188</b>	<b>-60</b>	<b>362</b>	<b>461</b>	<b>708</b>	<b>1.697</b>	<b>1.928</b>
	<b>Gobierno General</b>	<b>-122</b>	<b>1.674</b>	<b>3.476</b>	<b>6.911</b>	<b>7.539</b>	<b>2.941</b>	<b>-3.035</b>
	<b>Hogares</b>	<b>1.527</b>	<b>1.666</b>	<b>1.733</b>	<b>1.777</b>	<b>1.868</b>	<b>1.978</b>	<b>3.403</b>
	<b>IPSFL</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
	<b>Economía nacional</b>	<b>-546</b>	<b>1.255</b>	<b>818</b>	<b>3.797</b>	<b>3.939</b>	<b>-2.132</b>	<b>1.438</b>
	<b>Resto del Mundo</b>	<b>546</b>	<b>-1.255</b>	<b>-818</b>	<b>-3.797</b>	<b>-3.939</b>	<b>2.132</b>	<b>-1.438</b>

Al año 2010, los chilenos crearon un valor nuevo de 103 mil millones de millones de pesos. Mientras que per capita, los chilenos crearon un valor nuevo de seis millones de pesos durante el año 2010.

### ¿Cuánto de eso es Plusvalía?

Para responder esta pregunta hay que hacer un estudio sobre la distribución funcional del ingreso, o relación entre la distribución de ingreso entre las distintas clases sociales.

En este punto sólo haremos una aproximación<sup>281</sup> tratando de identificar el peso específico de cada clase en la sociedad.

<sup>281</sup> Aproximación metodológica realizada teniendo como referencia el trabajo "Aproximación cuantitativa sobre la evolución de la explotación en la Argentina (1973-2004)" de Joaquín Farina y Marcela Lascano. IX Reunión de Economía Mundial Madrid, abril 2007, Universidad de Buenos Aires (Argentina), Correo electrónico: joaquin\_farina@hotmail.com ; marcelascano@gmail.com

Desde el punto de vista metodológico se entenderá que en el capitalismo la única fuente creadora de nuevo valor es la fuerza de trabajo. Esta, bajo las condiciones de la propiedad privada de medios de producción de mercancías, genera plusvalía. Por tanto en el proceso de producción<sup>282</sup> distinguiremos el capital constante (Kc), el capital variable y la plusvalía. Es muy importante recalcar que el capital constante no cambia el valor en cuanto a su magnitud, solo lo transfiere. Esta vendría a ser la porción de capital invertida en los medios de producción: materias primas, maquinarias e instrumentos. Por su parte el capital variable (Kv) es el que no se limita a transferir su valor sino que además agrega nuevo valor al producto. Aquí tenemos a la fuerza de trabajo cuyo valor de mercado es el salario que representa el costo de mantención y reproducción de la fuerza de trabajo. La suma de capital constante y capital variable arroja el total de capital invertido. Ahora bien, se puede obtener la suma de capital constante y capital variable incrementado por la adición entre el capital total y la plusvalía. El valor de esa sumatoria representa el valor total de las mercancías producidas. En consecuencia, podemos obtener la plusvalía RESTANDO CAPITAL NUEVO MENOS EL CAPITAL TOTAL.

$K_t = K_c + K_v$
$P_v = K_n - K_t$
$K_t = K_n - P_v$
$K_n = P_v + K_t$

Por su parte, la plusvalía (Pv) será expresada como masa y tasa de plusvalía. La masa total de plusvalía es igual a la masa total de ganancia más los impuestos<sup>283</sup>. Como masa, la plusvalía representa los beneficios, la renta y los impuestos. Es importante distinguir entre la “cuota de plusvalía” que se calcula como  $(P_v) = P_v / K_v$ , es decir, la masa de beneficios más las rentas y adicionalmente los impuestos cobrados por el Estado (todos constitutivos de la ganancia) dividiendo por el valor del capital variable (es decir la masa de salarios). Esta relación expresa la proporción entre el trabajo no retribuido y el trabajo pagado o entre el trabajo

$$G' = \frac{P}{c + v},$$

necesario y el trabajo excedente<sup>284</sup>. Por su parte la tasa de plusvalía esta representada por decir la masa de ganancias partido por la suma del capital variable más el capital constante o, dicho de otro modo, el capital total adelantado partido por la masa de plusvalía.

Esto se expresara de la siguiente manera:

Masa de plusvalía (Pv) = ganancias totales (beneficios + renta+impuestos)
Cuota de Plusvalía (Cpv) = Pv/Kv
Tasa de Plusvalía (Tpv) = Pv /Kt

<sup>282</sup> Que la actividad laboral sea desarrollada en cualquiera de las ramas productivas, ya esquematizadas en Marx en su explicación del origen histórico del modo de producción capitalista: la actividad del *capital usurario o financiero* (D-D') -dinero que se transforma en más dinero (D'>D); del *capital comercial o mercantil* (D-M-D') -dinero por mercancía, para la obtención de una cantidad mayor del primero-, y, finalmente, del *capital productivo o industrial* (D-M (MP, FT) ...PV...M' - D') –donde define Mercancía como función de los medios de producción (MP) y la fuerza de trabajo (FT), que se transforma en Mercancía con un mayor valor agregado (M') para obtener una mayor cuantía de dinero; no será lo que definirá el trabajo como productivo de plusvalía o no. No obstante, lo que domina la sociedad capitalista es el capital productivo. El “estigma” de la improductividad pesa sobre las ramas financiera y comercial. Sin embargo, no hay que olvidar que la comercialización es parte del “salto al vacío” que se da de la esfera de la producción a la del mercado, acompañando el impulso para hacer posible la realización de la mercancía; en la rama financiera, no se crea otra cosa que mercancía dinero crediticio. Marx, señala que “La producción de plusvalía –que comprende la conservación del valor adelantado inicialmente- se presenta así como el fin determinante, el interés impulsor y el resultado final del proceso de producción capitalista” “La función verdadera, específica del capital en cuanto a capital es pues, la producción de plusvalor, [...]” “[...] el proceso real de producción, que, como hemos visto, esencialmente es el proceso de producción de plusvalía [...]”. Es decir, es productiva la labor –y sólo trabajador productivo aquel– que directamente produce plusvalía. En consecuencia, un mayor desarrollo del capital financiero se explica por la necesidad de acrecentar el combustible que hará posible la explotación del capital sobre el trabajo, a saber el dinero en cualquiera de sus formas. A su vez mientras más complejo sea el proceso productivo, más complejo se hará el sistema financiero, toda vez que mayor sofisticación se requiere para valorizar el capital inmerso en procesos de concentración y centralización. Reflexión contenida en “Aproximación cuantitativa sobre la evolución de la explotación en la Argentina (1973-2004)” de Joaquín Farina y Marcela Lascano. IX Reunión de Economía Mundial Madrid, abril 2007, Universidad de Buenos Aires (Argentina), Correo electrónico: joaquin\_farina@hotmail.com ; marcelascano@gmail.com

<sup>283</sup> ya que toda ganancia proviene de esta o sea fue trabajo no remunerado a los trabajadores y todo trabajo no remunerado es ganancia cualquiera sea la forma que esta tome

<sup>284</sup> El trabajo necesario es el que se le retribuye al trabajador y con el que este obtiene sus medios de subsistencia. El trabajo excedente es el no retribuido y el que produce el plusproducto que se realiza en plusvalía. Hablar de tasa o cuota de plusvalía es lo mismo que hablar de tasa de explotación.

Estas relaciones traducidas en lenguaje neoclásico y keynesiano (base conceptual sobre la que están construidas las estadísticas del Banco Central, el Servicio de Impuestos Internos, y el Instituto Nacional de Estadística), quedarían del siguiente modo:

$$Y = Y_w + Y_{NOw}$$

Donde,  $Y_w$  representa la suma de todos los salarios; por su parte,  $Y_{NOw}$  representa el ingreso no salarial: ya sea este beneficio (B), renta (R) y parte del ingreso de los cuentapropistas (micro empresarios, pequeños y medianos empresarios que son explotadores y explotados simultáneamente)<sup>285</sup>.

Por lo tanto, la ecuación  $Y = Y_w + Y_{NOw}$  va mutando de la siguiente manera:

$$Y = Y_w + Y_{NOw} + Y_{cp}$$

Siendo  $Y_{cp}$  el ingreso de los cuentapropistas y habiendo sido quitado del ingreso no salarial el nuevo  $Y_{NOw} = B + R = PV$ .

Consecuentemente la ecuación queda:

$$Y = Y_w + PV + Y_{cp}$$

Queda de esta manera definido el trabajo no retribuido ( $TNO_r = PV = Y_{NOw}$ ), para poder llegar a la tasa de explotación ( $p_v$ ) se requerirá llegar al trabajo retribuido ( $Tr$ ) para así poder encontrar la relación buscada.

Pero encontrar el trabajo retribuido no es inmediato por más que se disponga del dato  $Y_w$ , ya que al ingreso salarial habrá que restarle el monto de los salarios públicos, ya que estos trabajadores no producen plusvalía sino que la consumen<sup>286</sup>.

CUADRO 15, CHILE: CUENTA DE PRODUCCIÓN, 2003-2009 CON CÁLCULOS DE CAPITAL CONSTANTE ( $K_c$ ), Capital Variable ( $K_v$ ), MASA DE PLUSVALÍA ( $P_v$ ) Y CUOTA DE PLUSVALÍA (en millones de pesos corrientes).<sup>287</sup>

Especificación	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Formación Bruta de Capital o Total Capital Constante (<math>K_c</math>)<sup>288</sup></b>	<b>10.307.001</b>	<b>11.245.253</b>	<b>14.007.707</b>	<b>14.805.188</b>	<b>16.983.393</b>	<b>21.946.101</b>	<b>18.963.825</b>
Consumo de capital fijo <sup>289</sup>	6.525.814	7.028.341	7.477.280	8.299.140	9.084.678	10.622.677	11.301.504
<b>Remuneración de asalariados (<math>K_v</math>)</b>	<b>21.101.000</b>	<b>22.802.000</b>	<b>24.824.000</b>	<b>27.086.000</b>	<b>30.203.000</b>	<b>35.153.000</b>	<b>36.585.000</b>
Intereses del Capital	7.289.341	7.153.298	8.357.181	10.305.778	12.827.372	15.679.343	13.677.591
Rentas más utilidades del capital	12.759.012	16.355.494	20.193.846	26.379.477	32.114.332	30.627.343	30.921.203
Otras rentas de la propiedad	1.336.094	1.564.288	1.758.126	2.131.103	2.321.678	2.495.204	2.509.356
Impuestos	8.588.439	9.543.086	11.370.000	13.300.000	17.900.000	17.100.000	13.700.000

<sup>285</sup> Es una tarea fundamental identificar claramente cuanto del ingreso de los cuenta propistas es salario y cuanto es ganancia.

<sup>286</sup> "Aproximación cuantitativa sobre la evolución de la explotación en la Argentina (1973-2004)" op.cit.

<sup>287</sup> Este cuadro lo construí a partir de las cifras oficiales del Banco Central. La Cuota de Plusvalía expresa la cantidad de valor producido por el trabajador y que, al no ser retribuido, es expropiado por el capitalista.

<sup>288</sup> Banco Central de Chile: Formación bruta de capital fijo por clase de actividad económica a precios corrientes, 2003-2009. El Banco central lo define como "Los gastos (compras y producción por cuenta propia) de los agentes, en adiciones de bienes nuevos duraderos (mercancías) a sus existencias de activos fijos menos sus ventas netas de bienes similares de segunda mano y de desecho." Esta partida es equivalente al Capital Constante pues incluye el valor del consumo en: Agropecuario-silvícola (materias primas), Construcción, Maquinaria y equipo eléctrico y no eléctrico, Equipo de transporte, Resto productos industriales. El consumo en materias primas también entra en esta partida pues se la considera como insumo de producción y como parte de inventario o existencias de producción.

<sup>289</sup> Esta partida en las Cuentas del Banco Central corresponde a la depreciación del capital, la que según Marx oscila alrededor del rango del 10% del valor nuevo creado en mercancías y que correspondería a la parte de la plusvalía extraída al trabajador y que el capitalista destina a la reposición de capital. Dicho de otro modo, en perspectiva marxista la depreciación corresponde a una acumulación de valor trabajo de un período anterior que es trasladado o traspasado en la nueva etapa de producción del nuevo valor de mercancías. Considerado así, observamos que el cálculo que dio Marx esta en lo correcto, toda vez que si calculamos el porcentaje de consumo en capital fijo en relación al PIB, esto arroja cifras que oscilan en torno al 10%. En rigor esta partida debe incluirse en el valor de capital variable. Sin embargo la dificultad del ejercicio aparece cuando queremos calcular el valor del nuevo período de producción, pues algunos incluyen esta partida en el capital constante.

<b>Total Masa de Plusvalía (Pv)</b>	<b>29.972.886</b>	<b>34.616.163</b>	<b>33.330.329</b>	<b>52.116.358</b>	<b>65.163.382</b>	<b>48.972.890</b>	<b>60.808.150</b>
<b>PIB Economía nacional</b>	<b>51.156.000</b>	<b>58.303.000</b>	<b>66.193.000</b>	<b>77.831.000</b>	<b>85.850.000</b>	<b>89.205.000</b>	<b>90.220.000</b>
<b>Total Valor Agregado Economía nacional</b>	<b>46.860.000</b>	<b>53.436.000</b>	<b>60.455.000</b>	<b>71.583.000</b>	<b>78.895.000</b>	<b>81.368.000</b>	<b>82.751.000</b>
<b>Ingreso disponible Hogares</b>	<b>31.915.000</b>	<b>34.596.000</b>	<b>38.685.000</b>	<b>42.410.000</b>	<b>47.049.000</b>	<b>53.219.000</b>	<b>53.431.000</b>
<b>Excedente de explotación economía nacional</b>	<b>17.367.000</b>	<b>21.645.000</b>	<b>26.048.000</b>	<b>33.930.000</b>	<b>37.286.000</b>	<b>33.157.000</b>	<b>32.631.000</b>
<b>Ingreso Mixto Hogares (expresa a los semi asalariados, es decir cuenta propistas)<sup>290</sup></b>	<b>5.225.000</b>	<b>5.739.000</b>	<b>6.016.000</b>	<b>6.223.000</b>	<b>6.458.000</b>	<b>6.509.000</b>	<b>6.171.000</b>
<b>Cuota de Plusvalía (Pv / Kv) (usando ítems remuneraciones)</b>	<b>142%</b>	<b>152%</b>	<b>134%</b>	<b>192%</b>	<b>216%</b>	<b>139%</b>	<b>166%</b>
<b>Cuota de Plusvalía (Pv / Kv) (usando ítems Ingreso Disponible Hogares)</b>	<b>94%</b>	<b>101%</b>	<b>86%</b>	<b>123%</b>	<b>139%</b>	<b>92%</b>	<b>114%</b>

CUADRO 16, CHILE: CALCULO PARTICIPACIÓN ESPECÍFICA DE LA BURGUESÍA EN EL PROCESO PRODUCTIVO<sup>291</sup>

<b>Especificación</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>Valor agregado</b>	<b>46.860</b>	<b>53.436</b>	<b>60.455</b>	<b>71.583</b>	<b>78.895</b>	<b>81.368</b>	<b>82.751</b>
<b>salarios</b>	<b>21.098</b>	<b>22.800</b>	<b>24.822</b>	<b>27.084</b>	<b>30.201</b>	<b>35.152</b>	<b>36.584</b>
<b>Ingresos mixtos</b>	<b>5.225</b>	<b>5.739</b>	<b>6.016</b>	<b>6.223</b>	<b>6.458</b>	<b>6.509</b>	<b>6.171</b>
<b>Sociedades financieras</b>	<b>644</b>	<b>742</b>	<b>1.171</b>	<b>1.043</b>	<b>1.150</b>	<b>1.282</b>	<b>1.172</b>
<b>Aporte burguesía</b>	<b>11.775</b>	<b>15.040</b>	<b>17.252</b>	<b>24.005</b>	<b>24.905</b>	<b>21.954</b>	<b>25.459</b>

CUADRO 17, ¿CUAL ES EL APOORTE DE CADA CLASE SOCIAL A LA PRODUCCION DEL VALOR PRODUCIDO EN CHILE?. Años 2003 a 2009, En miles de millones de pesos corrientes.

<b>CLASE SOCIAL</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>ASALARIADOS</b>	<b>21.101</b>	<b>22.802</b>	<b>24.824</b>	<b>27.086</b>	<b>30.203</b>	<b>35.153</b>	<b>36.585</b>
<b>BURGUESIA PRODUCTIVA (Además de la Gran Burguesía Incluye a las PYMES)<sup>292</sup></b>	<b>11.775</b>	<b>15.040</b>	<b>17.252</b>	<b>24.005</b>	<b>24.905</b>	<b>21.954</b>	<b>25.459</b>
<b>CUENTA PROPISTAS<sup>293</sup></b>	<b>5.225</b>	<b>5.739</b>	<b>6.016</b>	<b>6.223</b>	<b>6.458</b>	<b>6.509</b>	<b>6.171</b>
<b>CARGA ECONÓMICA DEL ESTADO (MEDIDA POR LA PRESIÓN FISCAL EN</b>	<b>8.118</b>	<b>9.115</b>	<b>11.194</b>	<b>13.228</b>	<b>16.181</b>	<b>16.471</b>	<b>13.365</b>

<sup>290</sup> La Contabilidad del Banco Central considera el Ingreso Mixto como el ingreso generado por las “empresas no constituidas en sociedad”, es decir cuenta propistas. En mixto porque una parte de este ingreso corresponde a salarios y otra corresponde a ganancias.

<sup>291</sup> Calculado en base a las estadísticas del Banco Central de Chile en el ítems, PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS POR SECTOR INSTITUCIONAL, 2003-2009 (miles de millones de pesos)

<sup>292</sup> Para la Burguesía Productiva, se ha calculado su aporte al valor nuevo creado por la sociedad, partiendo del concepto “Excedentes de Explotación”, definido como retribución al riesgo empresarial (ganancias y pérdidas empresariales) derivadas de la actividad productiva de la unidad económica calculándolo del siguiente modo: Al Valor Agregado se le debe restar las partidas de: salarios, impuestos, Ingresos Mixtos de Cuenta Propistas, Ingresos Mixtos de Sociedades Financieras. La razón de este cálculo deriva del hecho que en el proceso productivo la burguesía desembolsa por anticipado una masa de capital con la que hecha ha andar la producción. Es, por tanto el aporte que hace la burguesía al proceso de producción social en su conjunto. No obstante, no hay que olvidar que ese capital inicial que la burguesía saca de su bolsillo es fruto y cristalización de la explotación al trabajo asalariado en períodos anteriores.

<sup>293</sup> Los Cuenta Propistas son personas también identificadas como micro empresarios, que alternan entre el trabajo asalariado y la auto explotación o trabajo por cuenta propia. Tal es el caso por ejemplo de los Pequeños Comerciantes, Artesanos y los Pescadores. Su aporte al valor total producido por la sociedad aparece como Ingreso Mixtos de los Hogares en el cuadro CHILE: PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS POR SECTOR INSTITUCIONAL, 2003-2009

<b>IMPUESTOS)</b>								
<b>MENOS LOS SALARIOS de FUNCIONARIOS QUE TRABAJAN PARA EL ESTADO<sup>294</sup></b>	- 2643	- 2825	- 2999	- 3180	- 3429	- 3598	- 4211	
<b>ALTA BURGUESIA FINANCIERA Y GRANDES RENTISTAS<sup>295</sup></b>	644	742	1.171	1.043	1.150	1.282	1.172	
<b>VALOR AGREGADO<sup>296</sup></b>	46.860	53.436	60.455	71.583	78.895	81.368	82.751	

CUADRO 18, CHILE: CUADRO INGRESOS TRIBUTARIOS COMO PORCENTAJE DEL PIB EN MONEDA NACIONAL (en millones de pesos)

CONCEPTO	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
IMPUESTOS A LA RENTA	4,6%	4,4%	4,0%	5,2%	5,2%	6,0%	5,4%	4,2%
IMPTO AL VALOR AGREGADO	8,2%	8,2%	8,2%	8,1%	7,3%	7,8%	8,9%	7,6%
IMPTO A PROD ESPECIFICOS	2,1%	1,9%	1,7%	1,7%	1,5%	1,5%	1,4%	1,4%
IMPTO A LOS ACTOS JURIDICOS	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%	0,6%	0,1%
IMPTOS AL COMERCIO EXTERIOR	1,1%	0,7%	0,6%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%	0,2%
IMPUESTOS VARIOS	0,2%	0,2%	0,2%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,4%
FLUCTUACION DEUDORES	(0,3)%	(0,4)%	(0,3)%	(0,3)%	(0,0)%	(0,0)%	(0,1)%	(0,3)%
INGRESOS TRIBUTARIOS NETOS	16,6%	15,7%	15,1%	16,1%	15,2%	16,4%	16,6%	13,6%
CONVERSION PAGO MONEDA EXTRANJERA	0,0%	0,1%	0,5%	0,8%	1,8%	2,4%	1,8%	1,0%
<b>TOTAL INGRESO TRIBUTARIO</b>	<b>16,6%</b>	<b>15,8%</b>	<b>15,6%</b>	<b>16,9%</b>	<b>17,0%</b>	<b>18,8%</b>	<b>18,5%</b>	<b>14,6%</b>

CUADRO 19, CHILE. PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE LOS DISTINTOS ITEMS EN LOS INGRESOS TRIBUTARIOS EN MONEDA NACIONAL

CONCEPTO	AÑO 2002	AÑO 2003	AÑO 2004	AÑO 2005	AÑO 2006	AÑO 2007	AÑO 2008	AÑO 2009
IMPUESTO A LA RENTA	27,8%	27,5%	25,9%	30,8%	30,7%	31,7%	29,5%	27,3%
IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA)	49,5%	51,7%	52,7%	47,8%	43,2%	41,6%	48,0%	52,4%
IMPUESTO A PRODUCTOS ESPECÍFICOS	12,4%	12,1%	10,9%	10,0%	8,7%	8,2%	7,3%	9,8%
IMPUESTO A LOS ACTOS JURÍDICOS	4,4%	4,5%	4,4%	4,1%	3,6%	3,0%	3,0%	0,5%
IMPUESTO AL COMERCIO EXTERIOR	6,5%	4,6%	3,6%	2,9%	2,5%	1,9%	1,9%	1,3%
IMPUESTOS VARIOS	1,3%	1,2%	1,3%	1,6%	1,0%	0,8%	1,0%	2,7%
FLUCTUACIONES DEUDORES	-2,0%	-2,4%	-1,9%	-1,7%	0,0%	0,0%	-0,8%	-0,7%
INGRESOS TRIBUTARIOS NETOS	99,9%	99,2%	96,8%	95,6%	89,7%	87,1%	90,0%	93,2%
CONVERSION MONEDA EXTRANJERA	0,1%	0,8%	3,2%	4,5%	10,4%	12,9%	10,0%	6,9%
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,1%</b>	<b>100,1%</b>	<b>100,1%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,1%</b>

<sup>294</sup> Según Dirección de Presupuesto del Gobierno de Chile, disponible en [http://www.dipres.gob.cl/572/articulos-63318\\_doc\\_pdf.pdf](http://www.dipres.gob.cl/572/articulos-63318_doc_pdf.pdf). Estos ingresos pese a ser objetivamente salarios fruto de explotación, no son considerados parte del Valor Agregado pues los trabajadores del Estado no se definen como una clase social aparte, por lo que estos salarios se contabilizan dentro del peso económico que el Estado ejerce en la producción. De todos modos, nosotros hemos indicado el monto en salarios que gasta el Estado.

<sup>295</sup> Aparece en el Ítem Valor Agregado Bruto, Sociedades Financieras del cuadro CHILE: PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS POR SECTOR INSTITUCIONAL

<sup>296</sup> El Valor Agregado representa el valor aproximado total que aporta cada clase social en el proceso de producción, a saber: Asalariados, Burguesía Productiva, Pequeño-burguesía, Cuenta Propistas, Alta Burguesía. Hemos adicionado la carga impositiva estatal, pues sus ingresos derivan del proceso productivo.

CUADRO 20: CHILE: TOTAL DE INGRESOS TRIBUTARIOS EN MONEDA NACIONAL SEGÚN TIPO DE IMPUESTO<sup>297</sup> (2003-2009), en millones de pesos.

CONCEPTO	AÑO 2002	AÑO 2003	AÑO 2004	AÑO 2005	AÑO 2006	AÑO 2007	AÑO 2008	AÑO 2009
IMPUESTO A LA RENTA	2.146.130	2.228.405	2.359.774	3.448.994	4.060.323	5.119.013	4.859.011	3.649.471
IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA)	3.818.455	4.199.810	4.797.736	5.348.266	5.705.708	6.720.283	7.899.960	6.999.560
IMPUESTOS A PRODUCTO ESPECÍFICOS	956.960	983.066	997.007	1.120.159	1.143.881	1.324.513	1.208.378	1.302.109
IMPUESTO A LOS ACTOS JURÍDICOS	338.017	363.306	396.490	457.851	480.767	485.541	499.904	63.050
IMPUESTO AL COMERCIO EXTERIOR	498.199	372.936	324.484	328.347	328.583	306.504	319.533	167.103
IMPUESTOS VARIOS	101.007	99.358	118.546	180.188	137.578	135.746	172.197	355.500
FLUCTUACIONES DEUDORES	(155.170)	(192.749)	(171.661)	(193.814)	(4.534)	(3.900)	(133.741)	(92.169)
INGRESOS TRIBUTARIOS NETOS	7.703.599	8.054.132	8.822.376	10.689.992	11.852.307	14.087.700	14.825.241	12.444.624
CONVERSION MONEDA EXTRANJERA	5.990	63.304	291.729	503.369	1.375.266	2.093.289	1.645.206	919.607
TOTAL IMPUESTOS	7.709.588	8.117.437	9.114.105	11.193.361	13.227.572	16.180.989	16.470.448	13.364.231

CUADRO 21, CRITERIOS SII PARA DEFINIR DISTINTOS TIPOS DE EMPRESA

CATEGORIA DE EMPRESA	DEFINICIÓN SEGÚN EL MÍNIMO DE CAPITAL REQUERIDO(En UTM)	MÍNIMO DE VENTAS AL AÑO (en millones pesos corrientes)	MÁXIMO DE VENTAS AL AÑO (en millones pesos corrientes)
GRANDE	360.000	1.600	SIN LÍMITES
MEDIANA	1.500	550	5.500
PEQUEÑA	150	53	550
MICRO	2	2,5	52

CUADRO 22, EL “PEQUEÑO” DESEQUILIBRIO EMPRESARIAL<sup>298</sup>

CATEGORIA DE EMPRESA	CANTIDAD EXISTENTE	% DE APOORTE AL PIB	Nº DE TRABAJADORES CONTRATADOS	% DE PARTICIPACIÓN EN EL IMPUESTO A LA RENTA	APORTE IMPOSITIVO COMO % DEL PIB
GRANDES	10.000	25,0%	3.500.000	59 %	3%
MIPYMES	920.000	17 %	3.800.000	41%	2%
TOTAL	930.000	42 %	7.300.000	100%	5%

<sup>297</sup> Datos obtenidos de las estadísticas del SII.

<sup>298</sup> Según, SII.cl, op.cit; con datos al año 2009

CUADRO 23, CHILE. PARTICIPACIÓN DE LA MICRO, PEQUEÑA, MEDIANA Y GRAN EMPRESA EN LA CARGA IMPOSITIVA, SEGÚN NÚMERO DE EMPRESAS, VENTAS, NÚMERO DE TRABAJADORES Y REMUNERACIONES PARA LOS AÑOS 2005-2010<sup>299</sup>

2005	2005	2005	2005	2005	2006	2006	2006	2006
TIPO DE EMPRESA	NÚMERO DE EMPRESAS	VENTAS EN MILLONES DE UF)	NUMERO DE TRABAJADORES DEPENDIENTES INFORMADOS	REMUNERACIONES DE TRABAJADORES DEPENDIENTES (EN MM CLP)	NÚMERO DE EMPRESAS	VENTAS EN MILLONES DE UF)	NUMERO DE TRABAJADORES DEPENDIENTES INFORMADOS	REMUNERACIONES DE TRABAJADORES DEPENDIENTES (EN MM CLP)
GRANDE	8.742	9.737.126	2.600.854	8.993.656	9.450	11.143.376	2.886.769	10.200.704
MEDIANA	17.430	843.984	1.058.325	1.991.053	18.319	883.575	1.156.072	2.171.091
PEQUEÑA	119.699	857.060	1.404.396	2.050.619	125.390	901.531	1.474.978	2.142.536
MICRO	596.317	293.635	508.337	929.992	603.434	300.314	529.179	1.079.588
SIN INFORMACION	122.069	0.0	386.395	1.604.760	126.343	0.0	413.775	1.750.257
TOTAL GRAL.	864.257	11.731.892	5.958.307	15.570.077.6	882.936	13.228.795	6.460.773	17.344.175

continuación cuadro anterior

2007	2007	2007	2007	2007	2008	2008	2008	2008
TIPO DE EMPRESA	NÚMERO DE EMPRESAS	VENTAS EN MILLONES DE UF)	NUMERO DE TRABAJADORES DEPENDIENTES INFORMADOS	REMUNERACIONES DE TRABAJADORES DEPENDIENTES (EN MM CLP)	NÚMERO DE EMPRESAS	VENTAS EN MILLONES DE UF)	NUMERO DE TRABAJADORES DEPENDIENTES INFORMADOS	REMUNERACIONES DE TRABAJADORES DEPENDIENTES (EN MM CLP)
GRANDE	10.180	11.698.047	3.265.640	12.038.545.6	10.448	13.278.500	3.511.775	13.877.616
MEDIANA	19.585	943.364	1.240.503	2.472.595	20.640	993.331	1.291.236	2.847.066
PEQUEÑA	132.008	954.888	1.553.934	2.377.043	137.071	996.907	1.555.854	2.617.602
MICRO	604.589	305.899	546.656	1.217.400	608.826	311.861	558.206	1.351.495
SIN INFORMACION	127.974	0.0	445.836	2.130.816	128.234	0.0	473.863	2.485.103
TOTAL GRAL.	894.336	13.902.196	7.052.569	20.236.394	905.214	15.580.597	7.390.934	23.178.881

continuación cuadro anterior

2009	2009	2009	2009	2009
TIPO DE EMPRESA	NÚMERO DE EMPRESAS	VENTAS EN MILLONES DE UF)	NUMERO DE TRABAJADORES DEPENDIENTES INFORMADOS	REMUNERACIONES DE TRABAJADORES DEPENDIENTES (EN MM CLP)
GRANDE	10.156	11.980.480	3.321.588	14.412.543
MEDIANA	20.181	975.192	1.210.491	2.875.668
PEQUEÑA	137.296.	990.801	1.526.165	2.688.179
MICRO	609.047	313.204	556.676	1.498.091
SIN INFORMACION	138.736	0.0	466.888	2.601.039
TOTAL GRAL.	915.416	14.259.676	7.081.808	24.075.518

<sup>299</sup> Memoria del Servicio de Impuestos Internos de Chile (SII), disponible en [www.sii.cl/estadisticas/empresas.htm](http://www.sii.cl/estadisticas/empresas.htm)

CUADRO 24, CUOTAS DE PLUSVALÍA EXTRAÍDAS POR RAMA DE ACTIVIDAD, AÑOS 2003-2009<sup>300</sup>.

Año	Agropecuario silvícola pesca	Minería	Industria manufacturera	Electricidad gas y agua	Construcción	Comercio restaurantes y hoteles	Transporte y comunicaciones
2003	2.469.868	4.321.571	8.398.990	1.461.211	3.531.382	4.950.883	4.711.435
Remuneraciones	916.214	812.552	2.534.695	197.988	2.297.597	3.132.886	1.653.204
Excedente bruto de explotación	1.496.287	3.488.034	4.974.424	1.249.128	1.158.673	1.597.469	3.011.331
Impuestos netos de subvenciones	57.367	20.985	889.871	14.095	75.112	220.528	46.899
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>170 %</b>	<b>432 %</b>	<b>232 %</b>	<b>638 %</b>	<b>54 %</b>	<b>58 %</b>	<b>185 %</b>
2004	2.521.853	7.516.082	9.264.293	1.572.904	3.663.301	5.396.211	5.242.508
Remuneraciones	978.955	883.323	2.733.898	206.554	2.465.658	3.489.038	1.782.032
Excedente bruto de explotación	1.480.778	6.610.731	5.606.224	1.351.530	1.118.434	1.660.253	3.414.349
Impuestos netos de subvenciones	62.120	22.028	924.171	14.819	79.209	246.920	46.127
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>158 %</b>	<b>745 %</b>	<b>239 %</b>	<b>662 %</b>	<b>33 %</b>	<b>54 %</b>	<b>192 %</b>
2005	2.775.772	10.386.199	9.853.572	1.941.610	4.032.635	5.937.386	5.485.516
Remuneraciones	1.054.967	898.274	2.881.378	216.779	2.698.802	3.970.095	1.930.339
Excedente bruto de explotación	1.655.141	9.463.844	5.975.488	1.710.767	1.247.615	1.700.651	3.518.424
Impuestos netos de subvenciones	65.664	24.081	996.706	14.065	86.218	266.640	36.753
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>163 %</b>	<b>1056 %</b>	<b>242 %</b>	<b>796 %</b>	<b>49,4 %</b>	<b>50 %</b>	<b>182 %</b>
2006	2.949.060	17.328.180	10.510.620	2.188.908	4.795.428	6.399.613	5.735.398
Remuneraciones	1.178.494	1.029.410	3.066.542	229.793	3.055.780	4.214.759	2.109.130
Excedente bruto de explotación	1.699.232	16.272.524	6.405.313	1.945.567	1.647.482	1.888.705	3.568.463
Impuestos netos de subvenciones	71.334	26.245	1.038.764	13.548	92.166	296.149	57.805
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>150 %</b>	<b>1583 %</b>	<b>243 %</b>	<b>853 %</b>	<b>57 %</b>	<b>52 %</b>	<b>125 %</b>
2007	3.089.892	19.567.809	11.255.391	2.205.891	5.532.573	6.979.557	6.086.746
Remuneraciones	1.274.821	1.154.499	3.352.438	254.240	3.520.821	4.631.901	2.347.859
Excedente bruto de explotación	1.739.996	18.385.067	6.835.084	1.935.207	1.915.785	2.033.089	3.727.216
Impuestos netos de subvenciones	75.075	28.244	1.067.870	16.444	95.967	314.567	11.671
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>143 %</b>	<b>1695 %</b>	<b>236 %</b>	<b>768 %</b>	<b>57 %</b>	<b>51 %</b>	<b>159 %</b>
2008	2.952.220	15.660.341	11.056.174	3.151.113	7.139.947	7.993.868	6.399.990
Remuneraciones	1.321.708	1.416.699	3.700.463	279.713	4.636.098	5.346.306	2.818.620
Excedente bruto de explotación	1.547.624	14.212.244	6.269.822	2.863.088	2.397.860	2.297.581	3.597.596
Impuestos netos de subvenciones	82.887	31.398	1.085.889	8.312	105.989	349.981	-16.227
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>124 %</b>	<b>1005 %</b>	<b>199 %</b>	<b>1027 %</b>	<b>54 %</b>	<b>50 %</b>	<b>127 %</b>
2009	3.060.437	14.046.544	11.266.101	3.633.492	6.804.767	8.163.060	6.600.354
Remuneraciones	1.286.811	1.588.307	3.666.442	303.020	4.335.883	5.358.225	2.894.256
Excedente bruto de explotación	1.707.741	12.430.554	6.409.412	3.335.991	2.391.508	2.478.135	3.847.109
Impuestos netos de subvenciones	65.885	27.683	1.190.247	-5.520	77.376	326.701	-141.011
<b>CUOTA PLUSVALÍA</b>	<b>138 %</b>	<b>785 %</b>	<b>208 %</b>	<b>1099 %</b>	<b>57 %</b>	<b>53 %</b>	<b>128 %</b>

<sup>300</sup> En base a datos proporcionados por el Banco Central de Chile, op.cit.

continuación del cuadro anterior

Año	Servicios financieros y empresariales	Propiedad de vivienda	Servicios personales	Administración pública	Subtotal	Producto interno bruto
2003	7.650.975	2.977.723	5.911.639	2.214.717	48.600.393	51.156.415
Remuneraciones	3.462.533	53.077	4.215.328	1.824.694	21.100.769	21.100.769
Excedente bruto de explotación	4.050.103	2.572.279	1.650.447	384.742	25.632.917	23.892.850
Impuestos netos de subvenciones	138.338	352.367	45.864	5.281	1.866.707	6.162.796
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>121 %</b>	<b>5510 %</b>	<b>40 %</b>	<b>22 %</b>	<b>130.3%</b>	<b>142.4%</b>
2004	8.335.592	3.072.339	6.284.673	2.361.996	55.231.751	58.303.211
Remuneraciones	3.779.952	56.114	4.479.236	1.947.275	22.802.035	22.802.035
Excedente bruto de explotación	4.410.162	2.651.136	1.755.444	409.362	30.468.404	28.672.992
Impuestos netos de subvenciones	145.477	365.089	49.993	5.359	1.961.312	6.828.184
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>121 %</b>	<b>5375 %</b>	<b>40 %</b>	<b>21 %</b>	<b>142 %</b>	<b>156 %</b>
2005	9.409.641	3.275.723	6.669.599	2.631.161	62.398.815	66.192.596
Remuneraciones	4.167.208	60.849	4.766.936	2.178.042	24.823.670	24.823.670
Excedente bruto de explotación	5.086.690	2.816.118	1.847.178	447.072	35.468.987	33.525.419
Impuestos netos de subvenciones	155.743	398.755	55.485	6.047	2.106.157	7.843.507
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>126 %</b>	<b>5284 %</b>	<b>40 %</b>	<b>21 %</b>	<b>152 %</b>	<b>167 %</b>
2006	10.324.063	3.482.804	7.257.804	2.892.201	73.864.077	77.830.577
Remuneraciones	4.560.004	66.182	5.192.697	2.383.399	27.086.191	27.086.191
Excedente bruto de explotación	5.597.731	2.974.073	2.007.884	502.466	44.509.439	42.228.694
Impuestos netos de subvenciones	166.327	442.549	57.223	6.336	2.268.447	8.515.691
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>126 %</b>	<b>5163 %</b>	<b>40 %</b>	<b>21 %</b>	<b>173 %</b>	<b>187 %</b>
2007	11.811.097	3.752.437	8.088.956	3.200.638	81.570.987	85.849.774
Remuneraciones	5.127.323	75.008	5.823.221	2.640.438	30.202.569	30.202.569
Excedente bruto de explotación	6.500.517	3.217.693	2.203.791	553.335	49.046.779	46.370.754
Impuestos netos de subvenciones	183.257	459.735	61.944	6.865	2.321.638	9.276.450
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>130 %</b>	<b>4903 %</b>	<b>39 %</b>	<b>21 %</b>	<b>170 %</b>	<b>184 %</b>
2008	13.124.463	4.149.054	9.130.463	3.640.834	84.398.467	89.205.487
Remuneraciones	5.871.822	86.971	6.670.789	3.003.995	35.153.183	35.153.183
Excedente bruto de explotación	7.044.642	3.556.646	2.393.905	629.125	46.810.133	43.779.195
Impuestos netos de subvenciones	207.999	505.438	65.769	7.715	2.435.151	10.273.109
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>124 %</b>	<b>4671 %</b>	<b>37 %</b>	<b>21 %</b>	<b>140 %</b>	<b>154 %</b>
2009 (1)	13.880.940	4.315.985	10.456.898	4.273.618	86.502.197	90.219.527
Remuneraciones	5.900.621	91.161	7.573.390	3.587.043	36.585.161	36.585.161
Excedente bruto de explotación	7.783.505	3.828.726	2.792.422	679.153	47.684.256	43.932.847
Impuestos netos de subvenciones	196.813	396.098	91.086	7.422	2.232.780	9.701.519
<b>CUOTA DE PLUSVALÍA</b>	<b>135 %</b>	<b>4635 %</b>	<b>38 %</b>	<b>19 %</b>	<b>137%</b>	<b>147%</b>

De acuerdo con la información anterior contenida en los cuadros estadísticos precedentes, podemos observar los siguientes hechos económicos- sociales, cuya permanencia en el tiempo los torna esencialmente políticos:

- Si se considera la cuota de plusvalía calculada tanto ingreso por hogar como en base a la remuneración identificamos un diferencial que, posiblemente, corresponda a la plusvalía que distribuye el Estado a los asalariados mediante transferencias con el fin de estabilizar la demanda interna. No obstante, esta plusvalía es recuperada por la clase capitalista recurriendo a la exención y evasión de la carga impositiva. En definitiva es la misma masa asalariada la que debe costear las transferencias entregadas por el Estado por lo que, a través de este juego de ilusiones y falsedad ideológica, la burguesía no pierde nada y gana mucho.
- Otra derivación relevante dice relación con el origen del capital inicial con el que la burguesía hecha ha andar el proceso productivo en su conjunto. Este flujo de capital proviene del sector financiero, cuyas entidades (por ejemplo: AFPs, Bancos, Aseguradoras, Isapres, Holdings) utilizan los mismos fondos de pensiones de los trabajadores para distribuirlos como capital financiero entre la burguesía. Tampoco hay que olvidar que todo capital nace del trabajo asalariado y de los permanentes procesos expropiatorios en que se funda el dominio social burgués.
- En cuanto al aporte que realiza la alta burguesía a la producción de valor, cabe subrayar que es marginal y mínimo en relación a la masa total de plusvalía. Es decir, el sector financiero, produce un valor nuevo residual. La base de esta constatación es explicada por la función del sector financiero, similar a una correa transportadora o distributiva de plusvalía proveniente desde la sociedad. Sin embargo, en esta actividad, el fetichismo de la mercancía propio de la sociedad capitalista llega al paroxismo, toda vez que la alta burguesía obtiene utilidades exponenciales traficando y especulando con los valores monetarios, que a primera vista parecieran moverse independientemente de la producción. Empero, esta masa de valores virtuales, nace ligado a la producción en tanto manifestación de la plusvalía y el capital, pero en el proceso termina generando valores ficticios disociados del valor real del capital. Este fetichismo se profundiza a medida que crece la masa de capitales y plusvalía en circulación. Por lo tanto, es falso afirmar la independencia del sector financiero respecto del sector productivo. Esta misma relación hace que a la luz de la complejización de la producción social de valor, el sector financiero a través de la tasa de interés, determine el ritmo de inversión de capitales en la producción social.
- Desde el punto de vista del Impuesto a la Renta, es claro que las grandes empresas (principales beneficiarias y protagonistas del comercio de importación y exportación) aligeran enormemente su carga impositiva fiscal toda vez que, pese a la magnitud de sus capitales, pagan menos impuestos que los asalariados mediante el IVA. Al respecto, obsérvese la pequeñez de los impuestos que se pagan por concepto de comercio exterior. Este mismo dato explica la avidez de las grandes empresas por los acuerdos de libre comercio.
- Desde el punto de vista de la magnitud cuantitativa de la fuerza de trabajo, cabe hacer notar cierta discordancia entre las cifras entregadas por el SII y el Banco Central. De acuerdo al SII en Chile, al año 2011, hay aproximadamente 7.100.000 trabajadores asalariados, mientras que el Banco Central abulta la cifra a 8.050.000 trabajadores. Esta diferencia de alrededor de 1.000.000 de trabajadores representa mejor la real magnitud del ejército industrial de reserva o paro estructural, situado según cifras oficiales en un 8%, pero que en realidad alcanzaría una cifra promedio cercana al 13% de la fuerza de trabajo.
- En esta investigación hemos hecho una aproximación al volumen real de cada clase social en cuanto a su peso en la economía. Al respecto, considérese que en la micro empresa se registra una mayor cantidad de micro empresario que de trabajadores, con una producción de valor muy reducida en relación a la masa de “emprendedores”. Este mismo antecedente da una idea aproximada del constante flujo de estos trabajadores desde el cuenta propismo al trabajo asalariado, asegurando entre medio una importante producción de valor vía auto explotación. Por consiguiente, los grandes niveles de subempleo, la fuerte carga impositiva y la aguda precarización laboral, con su séquito de elevadas tasas de auto explotación, parecen ser la característica más relevante del cuenta propismo en Chile. Se contribuye de este modo a otro tipo de subsidio: el entregado por la auto explotación del cuenta propista a la reproducción de capital en las grandes empresas.
- En cuanto a la carga impositiva, se puede apreciar que las ramas productivas con mayor inversión interna y extranjera están anclados en la producción de bienes de consumo intermedio y extracción de recursos naturales pagando pocos impuestos en relación al valor que crean. A su vez, estos sectores determinan en la economía la masa y la cuota de plusvalía. En este sentido, no es una coincidencia la astronómica cifra de 77.000 millones de dólares en inversión extranjera volcada en la economía nacional entre los años 1974 a 2010.
- Es tan copiosa la explotación del capital chileno, que este se ha expandido con fuerza en América Latina. De este modo, durante el período 1990 a diciembre de 2010, la inversión chilena directa

materializada en el exterior alcanzó la suma de US\$ 56.789 millones. Diez países concentran un 93% de las inversiones materializadas a la fecha, ellos son: Argentina, Brasil, Perú, Colombia, Estados Unidos, Panamá, Australia, México, Uruguay y Venezuela. La Argentina se situó en el primer lugar en el ranking de países receptores de las inversiones, al sumar flujos por 15.979 millones de dólares entre 1990 y el primer trimestre de 2011, con un 48 por ciento de participación. Le sigue Brasil, con inversiones de empresas chilenas cercanas a los 10.614 millones de dólares (15 %), Perú, con 9.990 millones de dólares (14 %). Por su parte, Colombia concentra 8.066 millones de dólares de participación. En el plano sectorial tanto la generación como distribución eléctrica, concentra el mayor volumen de inversiones, con un 73,3% de participación y US\$ 5.914 millones. Le sigue en importancia el sector de Servicios con una inversión de US\$ 1.463 millones y un 18,1% de participación. Al interior de los Servicios, un lugar significativo ocupa el Comercio (retail), que representa el 71,4%, con una inversión acumulada de US\$ 1.045 millones. En tercer lugar se ubica el sector Industrial, con una inversión acumulada de US\$ 636 millones. Al interior de este sector destacan la industria maderera y la distribución de combustibles<sup>301</sup>. A su vez Chile es el tercer receptor de IED en América Latina. De este modo, si entre 2009-2010, la IED total en Latinoamérica fue de 88.000 millones de dólares (a precios de 2010), Brasil captó 30.200 millones de US\$, México captó 19.100 millones de US\$, Chile captó 18.200 millones de US\$ y Colombia captó 8.700 millones de US\$<sup>302</sup>. De este modo Chile se destaca por tener la más alta proporción de IED (8%) en relación a su PIB. Si analizamos la IED (D.L.600) Chile entre 1974-2010, acumuló 77.216 millones de US\$. El principal proveedor de estas inversiones fue EE.UU. con un 25.9%, le sigue España con un 18.7%, Canadá con 17.7% y K.U. con 8.5%. Los sectores en que se concentró esta IED fueron la minería con 32.9%, servicios con 22.1%, Electricidad con 19.2%, Industria con 11.3%, Transporte con 11.2%<sup>303</sup>. Es importante recalcar que el año 2010 las exportaciones de Chile alcanzaron 69.621 millones de US\$, debido fundamentalmente al precio del cobre, cuyas exportaciones alcanzaron a 39.200 millones de US\$ acaparando el 56% de las exportaciones totales. Le sigue la exportación de Celulosa y Salmón. En este panorama el principal socio comercial de Chile es China, país al que se exportaron mercancías por valor de 16.457 millones de US\$. Le sigue EE.UU. con 7.110 millones de US\$.<sup>304</sup>

- Al observar la relación entre empresas se puede concluir un grave desequilibrio impositivo, toda vez que apenas 10 mil grandes empresas multiplican casi por 20 el valor producido por casi un millón de micro, pequeñas y medianas empresas. Sin embargo las MIPYMES (micro, pequeñas y medianas empresas) cargan sobre sus espaldas con casi la mitad de la carga tributaria a la que están afectas todas las empresas del país por concepto de impuesto a la renta. Esto provoca una tremenda distorsión en el aporte tributario al PIB pues, proporcionalmente, la mayor carga impositiva se las llevan las MIPYMES, aligerando así notablemente la carga fiscal sobre los más ricos llegando casi al punto de la evasión impositiva sobre las grandes empresas. Ahora bien, este desequilibrio se amplía aún más si se considera que los asalariados deben cargar con más de la mitad de la carga impositiva de todo el país. Esta estructura impositiva implica que prácticamente el Estado y clases subalternas subsidian la acumulación de capital en manos de las grandes empresas ahogando a las MIPYMES.
- Agréguese a lo anterior un “detalle”: la masa de capitales que invierte la burguesía en cada ciclo productivo coincide con las altas tasas de endeudamiento de los asalariados y MIPYMES. Así, la burguesía logra desembarcar en las grandes ligas del capitalismo mundial gracias a las altísimas tasas de explotación sobre el trabajo asalariado, los generosos subsidios impositivos que graciosamente le da el Estado, los altos niveles de auto explotación de los cuentapropistas cosechados por la gran empresa a través de la subcontratación, el subempleo y la desconcentración productiva y, la pesada carga financiera que deben soportar los sectores asalariados y cuenta propistas. Todas estas son las condiciones fundamentales para que la burguesía chilena amplíe a niveles jamás soñados sus capitales y plusvalía.
- Otra clase social relevante en este proceso es la pequeño burguesía. Esta clase está compuesta objetivamente por alrededor de 130 mil pequeños empresarios que tienen a su cargo alrededor de un millón y medio de trabajadores asalariados. Pero además debemos agregarle lo que el SII define como trabajadores de altos ingresos (médicos, ingenieros, algunos abogados, jueces, oficiales militares, directores de escuela, gerentes corporativos, un grupo de académicos, gestores de cultura, información y publicidad, etc.), alrededor de un millón de personas que por sus elevados ingresos

<sup>301</sup> <http://www.direcon.gob.cl/inversion/1431>

<sup>302</sup> “La Inversión Extranjera Directa en América latina y el Caribe, año 2010”. Disponible en [www.unctad.org](http://www.unctad.org)

<sup>303</sup> estadísticas disponibles en [www.inversionextranjera.cl](http://www.inversionextranjera.cl) y Comité de Inversiones Extranjeras.

<sup>304</sup> Periódico Electrónico El Mostrador el 7 de febrero de 2011, en [www.elmostrador.cl](http://www.elmostrador.cl)

deben pagar impuesto a la renta. Bueno, este grupo tiene una cualidad y es que, pese a que son asalariados, también participan de la plusvalía al obtener un porcentaje de la misma vía utilidades y ganancias, participación en sociedades anónimas, repartición de intereses del capital, etc. Este grupo de personas cumple una función sumamente importante, a saber: generan, administran y gestionan el componente y aparato ideológico y político fundamental con el que se sostiene y reproduce el sistema de dominación y productivo en su conjunto. Es tan relevante esta función que su influjo de ideas, hábitos, costumbres, aspiraciones, pensamiento político, ética, valores, historia es transmitida hacia el sector de los explotados para que estos la hagan suya, permitiendo de este modo anular la iniciativa histórica y política de los explotados. Un ejemplo de esto es la llamada “ciudadanización” de la política con todo su corolario de respeto a las reglas y creencias jurídicas del orden burgués: asambleas, leyes, constitución, etc. Particularmente vulnerable a esta función son los explotados desideologizados, despolitizados y desorganizados, quienes ven llenar sus receptáculos ideológicos por el contenido generado y transmitido por la pequeña burguesía.

### 3.- Condiciones históricas de origen del capital

En el capítulo XXIV de “El Capital” podemos identificar las siguientes condiciones de inicio para el desarrollo del capital:

- La creación de una masa de proletarios libres y privados de medios de vida
- La expulsión y expropiación violenta de los campesinos del mundo rural mediante el cambio de uso del suelo agrícola y la incorporación del capital a la tierra.
- La conversión en capital de los instrumentos de trabajo existente en la sociedad, sea en manos de trabajadores independientes, asociaciones, u otras organizaciones.
- La abolición de todo tipo de co-propiedad mediante transferencias, usurpaciones, imposiciones, saqueos, guerras, terrorismo. Creación de un nuevo tipo de propiedad: la propiedad privada con sentido capitalista.
- Lucha y repartición del poder por parte de industriales, banqueros, comerciantes terratenientes.
- Institucionalización de la violencia, antes individual, grupal y espontánea por la violencia institucional, estatal, sistemática y formal expresada en la ley
- Explosiones y aceleración del desarrollo tecnológico aplicado a la producción.
- La compulsión y la violencia como métodos de disciplinamiento de la mano de obra
- La creación de un ejército de asalariados en la reserva: cesantes, mano de obra sobrante.
- Creación de un sistema de dominación ideológica que amen del violento disciplinamiento de los explotados, permita la reproducción pacífica del sistema como si este fuese un orden natural de las cosas.

En todas y cada una de estas condiciones el alma del capital es la violencia y la expropiación.

Pero, ¿qué es el capital?. Este concepto Marx<sup>305</sup> lo define dialécticamente del siguiente modo: en términos de contenido el capital es un instrumento de apropiación y creación de plusvalía; en términos formales se expresa en valores constantes tales como máquinas, tecnología, procesos, conocimiento, dinero, instalaciones; y en términos sintéticos lo define como una relación social de explotación basada en la propiedad privada de los medios de producción.

¿Cómo surge?. Mediante un proceso de disociación o separación del dominio que ejercía el productor respecto de las condiciones y materiales con que realizaba su trabajo y la conversión del productor en trabajador asalariado productor de plusvalía

¿Cómo se desarrolla?: En un contexto de lucha de clases. Para tal efecto, debe crearse un mercado interno capitalista que luego debe expandir constantemente sus fronteras internas y externas buscando siempre alejarse de la tasa descendente de la ganancia que se genera por el acelerado e intensivo desarrollo tecnológico. Este proceso deriva en concentración y centralización del capital, aumento de la masa de asalariados y permanente búsqueda de tasas de plusvalía.

---

<sup>305</sup>“El Capital”, Karl Marx, 3 tomos, FCE, 1973

Desde el punto de vista histórico, la acumulación de capitales en el período que nos interesa ha estado caracterizado por una aguda lucha de clases, con todo su corolario de violencia y despojo.

La actual etapa del capitalismo se ha desarrollado sobre la base de la guerra. La primera de estas batallas fue la guerra contra el desarrollismo. Ahí se tienen todos los golpes de Estado de América Latina: 1954 en Guatemala, Brasil en 1964, Indonesia 1965, Uruguay y Chile en 1973, 1976 en Argentina, entre tantos otros. El más reciente es el golpe de Estado en Honduras (2009).

En el plano teórico esta guerra se preparó con antelación, pues desde la sociedad Montt Pellerin se estuvo buscando cambiar la formación teórica y la educación de las élites empresariales y académicas. En el caso de Chile esto se plasmó en el convenio de formación entre las Universidades Católica de Chile y de Chicago con el objetivo de becar a alumnos de economía de la UC y formarlos como cuadros profesionales al servicio de la nueva estrategia de desarrollo del capital. El programa era financiado por el Departamento de Estado y la Fundación Ford. Mediante un programa de estudios muy selectivo se pretendía crear un ejército de intelectuales y tecnócratas de la economía que pudiesen combatir a nivel ideológico y ganar en la batalla de las ideas a los participantes del keynesianismo y del marxismo. Se le llamó Proyecto Chile, el que se inauguró en 1956. Uno de los participantes en este programa fue Andre Gunther Frank quien testimonia que los ayatolas de Chicago encontraban todo mal en Chile, su sistema educacional y de salud público gratuito, su industria protegida, su sistema de seguridad social en expansión, sus barreras comerciales. Eran particularmente virulentas las críticas que provenían en especial de Harberger. Sin embargo, *“A mediados de 1960 ya existía en Estados Unidos un diagnóstico completo acerca del proceso chileno, aparte de la sugerente recomendación planteada por Tom Davis (profesor de Chicago visitante en la Universidad Católica) en 1962: el desarrollo de la acumulación capitalista en Chile sólo podía realizarse si se eliminaba de raíz el sistema previsional de entonces (que favorecía al trabajador y no al patrón), eliminación que, si no podía hacerse por vía democrática (lo que era imposible), recomendaba hacerlo por otros medios. Sólo esa eliminación podría garantizar la formación de un liberal mercado de capitales en el país.”*<sup>306</sup>

Empero, los Chicago Boys fueron incapaces de ganarse a la intelectualidad y a los empresarios. No fueron capaces de ganar ni una sola elección en toda América Latina con sus ideas. La frustración cundió. El proyecto Chile solo podía ser llevado a cabo mediante una sola manera: rompiendo a sangre y fuego las reglas de la democracia burguesa. Implementando el terror revolucionario de un sector de la burguesía y ejecutando una feroz dictadura de clase burguesa capaz de llevar a la práctica el proyecto del capital financiero internacional bajo la doctrina neoliberal. Todo esto con un aliciente muy importante cual es la presidencia de Richard Nixon en EE.UU.

La llegada al gobierno de Salvador Allende agudizó las contradicciones con el imperialismo norteamericano. La base de esta contradicción estaba en el cobre. El problema era que durante los 50 años previos a 1970, las empresas norteamericanas en Chile habían invertido un total aproximado de mil millones de dólares con un reembolso de 7.200 millones de dólares. Dado este antecedente se comprenderá el grado de encono y odio hacia la nacionalización del cobre acometida por el gobierno del presidente Allende. Las grandes empresas norteamericanas como las mineras, la ITT, la Purina, el Bank of America, el Pfizer Chemical entre otras, formaron un comité para financiar la destrucción y caos de la economía y política en Chile durante la Unidad Popular. El primer recurso usado fue el bloqueo financiero y comercial apoyado por los sectores ligados al capital financiero y los grandes monopolios chilenos, como la familia Edwards. En total se invirtieron 10 millones de dólares para lograr el Golpe de Estado. El proyecto Chile contó entre sus nomenclaturas, los códigos de FUBELT, TRACK I y TRACK II.

La experiencia demostró a los neoliberales que solo una alianza entre los militares, el capital financiero, el imperialismo unido con las fuerzas sociales reaccionarias internas de cada país, eran la fórmula para lograr un efectivo golpe contra el desarrollismo keynesiano. De modo que, este conglomerado sólo podría retener el poder si lograban mantener aterrorizada a la población, tal como había ocurrido en Guatemala, Brasil, Venezuela y otras áreas del tercer mundo.

*“Según The Economist el golpe de Estado en Chile era una “contrarrevolución”. El objetivo era apropiarse de las ganancias acumuladas con el desarrollismo y el keynesianismo.... “a diferencia de la revolución parcial de Allende, templada y matizada por el característico tira y afloja de la democracia, esta*

---

<sup>306</sup>“Tercer Manifiesto de Historiadores”, op. cit. Pág. 9

**“contrarrevolución”, impuesta por la fuerza bruta tenía las manos libres para llegar hasta el final.....un movimiento radical, completo y sostenido hacia el libre mercado ...Chile fue la génesis de la contrarrevolución, una génesis de terror.”<sup>307</sup>**

El Estado Benefactor fue desmontado con saña. Así, el gasto público se recortó en un 27% en 1975 llegando en 1980 a la mitad de lo que era con el Presidente Allende. Los sectores más afectados fueron salud y educación. ***The Economist calificó esto como “una orgía de automutilación”***<sup>308</sup>.

Los pirañas habían comprado barato los activos del Estado con dinero prestado por el propio Estado, para luego acumular una fortuna especulando con dichos activos. En este país una pequeña élite pasó de ser rica a súper rica mediante grandes beneficios, financiándose con deudas respaldadas por el Estado y subsidios públicos, para luego recurrir también al dinero público usado para pagar aquellas deudas.

Sí, el “milagro económico” ha sido una “guerra”.

¿Son los teóricos neoliberales corresponsales y cómplices de los crímenes de la guerra capitalista?. Si se considera las alabanzas de Friedman en sus viajes a Brasil, Uruguay y Chile entre 1973 y 1975 en que califica como “milagros económicos” a los experimentos neoliberales mientras se producían los crímenes de lesa humanidad que hacían posible el experimento neoliberal, ciertamente que existe una complicidad entre un discurso y teoría neoliberal con una práctica y política sistemática de exterminio.

#### **LA DICTADURA DE PINOCHET EN CIFRAS:**

MÁS DE 30.000 TORTURADOS, ENTRE MUJERES, NIÑOS, HOMBRES, ANCIANOS.  
TORTURAS FÍSICAS FRECUENTES FUERON: LAS AFIXIAS, LA INTRODUCCION DE RATAS EN LA VAGINA DE MUJERES, LA ELECTROCUCIÓN DE PERSONAS EN CATRES DE FIERRO, EL PASO DE VEHICULOS SOBRE LAS PIERNAS DE PRISIONEROS TENDIDOS EN LA CALLE, QUEMADURAS EN EL CUERPO POR LANZA LLAMAS, LA MORDEDURA DE PERROS EN LOS GENITALES DE LOS HOMBRES, LAS GOLPIZAS A CULATAZOS, LAS VIOLACIONES A MUJERES DE TODAS LAS EDADES, ETC.  
MÁS DE 2.000.- DETENIDOS DESAPARECIDOS,  
MÁS DE 500.000 EXILIADOS  
MÁS DE 3.000 EJECUTADOS CON INCINERACION DE PERSONAS  
MÁS DE 190.000 ENCARCELADOS POR RAZONES POLÍTICAS

Por su parte la Comisión Chilena de Derechos Humanos informó que entre el 11 de mayo de 1981 y el 31 de diciembre de 1987 se registraron 405 muertos, 6 desapariciones de detenidos, 201 secuestros, 1.180 relegaciones, 5.427 detenciones individuales, 36.666 detenciones en manifestaciones y 56.961 detenciones en operaciones sobre poblaciones.<sup>309</sup>

Uno de los rasgos de la represión en el Conosur era su carácter latente, una amenaza permanente y una guerra silenciosa: los crímenes y desapariciones en las calles, eran deliberadamente ignorado por los medios de “incomunicación” para fomentar una tensión duradera. Todos sabían lo que pasaba. Pero el silencio producía una sensación de angustia colectiva. De incertidumbre y constante autolimitación, autocensura y automutilación de los pensamientos y practicas individuales.

¿Quiénes fueron los artífices de este proyecto?, ¿Quiénes fueron los beneficiados por este proyecto?. Las multinacionales, los monopolios, el sector financiero, el sector especulativo, el imperialismo, la élite político empresarial de este país.

¿Y qué hay sobre la llamada “imparcialidad” con que deben velarse derechos humanos?. La llamada “imparcialidad” de los analistas y defensores de los derechos humanos proviene directamente de una política decidida por las grandes fundaciones y Ongs financiadas por el Departamento de Estado y Fundaciones como

<sup>307</sup>“La Doctrina del Shoch”, Naomi Klein, primera edición, Paidós, Buenos Aires 2008, Pág. 112

<sup>308</sup>citado en “La Doctrina del Shoch”, Naomi Klein, op. cit. Pág. 117

<sup>309</sup>Andrés Domínguez: El Poder y los Derechos Humanos, Ed. Terranova, Santiago, 1988, p. 253.

Ford<sup>310</sup>. En este último caso, la fundación había decidido promover deliberadamente los derechos humanos (entendiéndolos como derechos individuales carentes de cualquier sentido colectivo y social), pero dissociando el contenido económico y político, para que prevaleciera el primero pero obviando el segundo. Cabe destacar que la fundación Ford era la principal fuente de financiamiento de Ongs e investigadores en el campo de los derechos humanos. Sin embargo su papel de mecenas, venía desde tiempo atrás. Entre algunos de sus proyectos estrellas estuvieron el financiamiento de la Escuela de Economía de Chicago y la Escuela de Economía de Berkeley<sup>311</sup> (ambas promotoras del neoliberalismo y su implementación por medio de regímenes de terror particularmente en el tercer mundo como Chile e Indonesia). En esta oportunidad su proyecto era financiar a las Ongs en la promoción de ciertos derechos humanos con un notable énfasis en “el imperio de la ley”, “la transparencia” y “el buen gobierno”.

Tal como los liberales apostaban a una concepción ascética de la economía, libre de toda política que pudiese distorsionar sus esquemas científicos, la concepción de derechos humanos de Fundación Ford para el tercer mundo y América Latina (y por su intermedio el Departamento de Estado) también era ascética, enclavada en un limbo “ético”, libre de todo contenido político que pudiese llevar al cuestionamiento de los contextos sociopolíticos e histórico en que se aplicaban las doctrinas estatales o los proyectos de la clase capitalista gobernante. Desde este limbo, nunca debía condenarse un sistema económico social, sólo debía constatar y documentar “objetivamente” los “excesos” y “abusos” del sistema, pero no al sistema que los producía.

#### **4.- Antecedentes del Desarrollo Capitalista en Chile, últimos 40 años**

- **La política económica previa: 1955-1973. Primeros pasos para un nuevo proyecto de clases oligárquico-financiero:**

Desde el punto de vista económico, la década del cincuenta se caracteriza por el estancamiento y la fuerte espiral inflacionaria. En este contexto, el Gobierno del General Ibañez aceptó la idea promovida por El Mercurio, en torno a importar desde EE.UU. una misión de expertos economistas para que elaboraran un diagnóstico y plan sobre el tema de la inflación. La razón por la que El Mercurio recurrió a esta Misión llamada Klein Sacks (1955-1958), fue el hecho de que contase con excelentes relaciones con el mundo financiero norteamericano, en particular el FMI, lo que favorecía el objetivo del Gobierno de conseguir préstamos extranjeros.<sup>312</sup>

La característica más sobresaliente de la inflación en aquella época era su marcada tendencia a crecer en forma acelerada, extendiéndose a todas las áreas de la economía, incluso en aquellas controladas por el Gobierno. El proceso inflacionario era paralelo al estancamiento de la industria, a la caída de la inversión, a la contracción del comercio exterior de materias primas (debido a la finalización del proceso expansivo de la reconstrucción europea y el término de la guerra de Corea), y al financiamiento fiscal expansivo en un contexto de aumentos automáticos de sueldos al alero de un fuerte movimiento sindical.

Hacia 1955, la política seguida por el gobierno, se debe a la influencia del Fondo Monetario Internacional. En este sentido, las políticas de la Misión estaban bastante lejos de operar bajo esquemas conceptuales objetivos y científicos, sobre todo si se considera que era una misión que venía apoyando a una dictadura derechista en Perú y que más que elaborar un diagnóstico sobre la situación del país, se limitó a concretizar las políticas que

---

<sup>310</sup> Tal es el caso por ejemplo de Human Rights Watch (HRW), dirigido por el chileno José Miguel Vivanco. Esta organización cuenta entre sus fuentes de financiamiento al especulador financiero George Soros, financista de múltiples proyectos de creación de inteligencia bajo directrices ideológicas liberales. Otro tenebroso personaje asociado a HRW es Marc Garlasco, principal analista militar en Human Rights Watch y acusado de estar relacionado en torturas y asesinatos en Irak, además de otras operaciones de inteligencia en ese país y en Serbia, donde HRW se destacó por ser la agencia que mayor cantidad de acusaciones hizo contra Slobodan Milosevic. Por otro lado, HRW ha recibido fondos por parte de la National Endowment for Democracy (NED) creada por el Departamento de Estado para “secuestrar el discurso de los derechos humanos” y participar en una guerra soterrada contra la revolución cubana y otros movimientos progresistas en América Latina. Entre otros “socios” de HRW están las fundaciones Ford y Rockefeller, esta última directamente emparentada con las actividades de la CIA en el Golpe de Estado en Chile.

<sup>311</sup> “La Doctrina del Shoch”, Naomi Klein, op. cit

<sup>312</sup> “Políticas económicas en Chile 1952-1970”, Ricardo Ffrench-Davis, Editorial Nueva Universidad, Santiago de Chile 1973.

ya habían sido definidas por el FMI<sup>313</sup>. Las bases de la política y el conjunto de medidas que la conformaron fueron negociadas por el Fondo Monetario Internacional, por el Ministerio de Hacienda y el Banco Central, para lo cual, tanto este último como el Gobierno cambiaron la concepción que tenían del proceso inflacionario chileno<sup>314</sup>. Por este motivo, el Gobierno abandonó la tesis de que la inflación se debía a una insuficiencia de oferta por una que partía de la idea contraria: la inflación era la expresión de un exceso de demanda, siendo indispensable liberalizar el sistema de precios a fin de corregir esta anomalía fortalecida con el intervencionismo de precios restrictivos del gobierno. De este modo *“El propósito central era conducir a la economía a un equilibrio natural en el sistema de precios, aún a riesgo de contraer transitoriamente las actividades productivas y de incentivar la elevación de algunos precios. Ello se estimaba como un mal necesario, pues, una vez normalizado el sistema de precios y estabilizada la economía, se suponía que se iniciaría un proceso de expansión natural. Consecuente con lo anterior, las directrices de la política formulada apuntaban hacia una contracción del gasto o de la demanda interna, y a liberar al mercado de las limitaciones impuestas por la intervención. Una tercera línea de acción lo constituía la reorganización administrativa con que se pretendía hacer más eficiente el aparato público.”*<sup>315</sup>

Para esta estrategia se planteó la disminución del gasto fiscal, la racionalización y la probidad fiscal, la restricción del crédito, la eliminación de los ajustes automáticos de sueldos, la eliminación gradual de los controles sobre los precios, la supresión de los subsidios, el aumento de las tarifas cobradas por los servicios de utilidad pública, la destrucción de los subsidios y cuotas que pesaban sobre el comercio exterior. Por su parte la contracción de la demanda se realizó mediante la reducción de las remuneraciones, recurriendo a ajustes menores que la inflación del año anterior, la contracción del gasto público, el aumento de la tributación, y la restricción de la masa monetaria circulante. Por su parte la política de liberalización se centraría en erradicar los controles de precios corrigiéndolos a precios de mercado. Además se estableció un cambio libre y fluctuante y se regularon las importaciones basándose en instrumentos indirectos. La idea básica era corregir los precios del mercado interno y ponerlos acorde con los precios de los mercados externos, estimulando las exportaciones y el ingreso de capital extranjero. Por esta última razón, se recomendaron tasas de interés libres y liberalización a la entrada de capitales.

Debe destacarse también, que una práctica deseable por la política de liberalización implementada, consistía en la reducción de la participación del gobierno en las negociaciones entre trabajo y capital, eliminando la intervención estatal en la fijación de salarios salvo en lo que se refiere al respaldo de establecer salarios mínimos.

El libre juego de las reglas del mercado, requirió de una reorganización administrativa que hiciera más eficiente la estructura jurídico-institucional de la economía de mercado. En este sentido se puede decir que la política formulada carecía de precisión tanto sobre la intensidad con que se reducirían o frenarían los diversos renglones del gasto en consumo e inversión como en la evaluación sobre lo que ocurriría en la oferta. Se esperaba que la liberalización de los precios, la restricción del gasto y la introducción de oferta externa de capitales inducirían al mercado para que reajustara y reactivara de manera automática al sector productivo.<sup>316</sup>

Desde el punto de vista de la implementación, la política propuesta estuvo marcada por la heterogeneidad, la incongruencia, las desadaptaciones y las omisiones. Así por ejemplo, la misión no puso el debido énfasis en la aplicación de determinadas medidas que resultaban estratégicas debido al efecto negativo que pudiesen haber tenido sobre algunos intereses, en particular de los empresarios ligados al mercado interno. Tampoco se fomentaron los sacrificios compartidos, sino más bien se endosó el costo de las medidas restrictivas a los trabajadores y los sectores populares. No obstante, las condiciones que, en un principio, acompañaron la implementación de las políticas fueron bastante favorables. Debe destacarse el hecho de que el menor grado de resistencia presentado por los sectores sociales afectados, alentaron la puesta en marcha de dicha política. De este modo, la política de remuneraciones coincidió con el debilitamiento y desorganización de la Central de Trabajadores, hecho que reveló, uno de los momentos más bajos y malos del movimiento sindical.

Desde el lado de la política monetaria, el programa implicó un alza de las tasas de interés para los créditos y una postura estricta para tratar de impedir la creación de nuevos bancos privados, confiando más en el

<sup>313</sup> “Tres ensayos de estabilización en Chile”, Enrique Sierra, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1970

<sup>314</sup> “Políticas de estabilización...” y “Tres ensayos de...”, op. cit.

<sup>315</sup> “Tres ensayos de estabilización...”, op. cit. Pág.55

<sup>316</sup> “Tres ensayos de estabilización...”, op. cit. Pág.56

provecho que se le pudiera sacar a la banca estatal. Esto último en el marco de la utilización de instrumentos como una alta tasa de interés para encarecer los créditos. Sin embargo, el hecho de que las políticas dependieran de un menor o mayor grado de resistencia social condujo a que las políticas tributarias y fiscal no fueran consistentes y pasaran por grandes oscilaciones. De este modo, los indicadores muestran signos de recuperación en un año y deterioro en otro. En este contexto podemos comprender el hecho de que las políticas de gasto público tendieran más a su contención que a su reducción. Por su parte, la tributación se ligó, más a una carga de las actividades económicas del mercado interno que a las actividades ligadas a las altas finanzas y a la comercialización internacional. A este respecto cabría hacer una precisión: ***“La política contenía dos tipos de medidas: Una que incidía en el alza del nivel de precios como eran la devaluación y la liberación de los precios internos, además de los reajustes de algunos impuestos indirectos, de la tasa de interés, y los mayores costos que significaban los depósitos para importaciones, y otras destinadas a contraer el gasto, como la menor capacidad de compra del sector asalariado, las menores disponibilidades de crédito de las empresas y el debilitamiento que se pretendía imponer al gasto público. A esto, hay que agregar los controles selectivos de precios, las medidas de abastecimientos tomadas y los incrementos en los subsidios familiares.”***<sup>317</sup>

Desde el punto de vista político la creciente resistencia social al plan antinflacionario del gobierno, junto al período electoral supusieron el término de las condiciones que hicieran posible la implementación del plan.

La política de estabilización implicó una severa restricción en el crecimiento de la industria manufacturera y el empleo ligados al mercado interno, generándose una situación recesiva en el período de aplicación de la política. Esta recesión se circunscribió al nivel interno de la economía en la medida que la demanda se restringió; sin embargo, en el ámbito externo la situación fue favorable registrándose una expansión del sector exportador. Los efectos recesivos de esta política se hicieron patente con la disminución de la inversión bruta y el consiguiente aumento del desempleo. Las causas de estos resultados fueron: por un lado, la reducción monetaria y el brusco cambio en la estructura de la demanda repercutieron desfavorablemente en la actitud de los grandes empresarios (no así los sectores ligados a la especulación financiera que siempre apoyaron el esfuerzo de la misión), que si bien es cierto al principio estuvieron con la misión, después le quitaron el apoyo amén de la recesión y contracción interna; por otro lado, la controvertida medida de limitación a las importaciones elevó el costo de estas con lo que la oferta interna se vio mermada, toda vez que a las empresas les fue muy difícil importar la maquinaria y los insumos necesitados por el proceso productivo. Por lo tanto, la excesiva restricción monetaria y las políticas de liberalización de mercados provocaron el reforzamiento de las fuerzas inflacionarias. Empero, en este contexto de contracción interna de la demanda, hay sí una tendencia del consumo suntuario a incrementarse por medio de las importaciones. Esta tendencia revela que esta expansión del consumo se realiza por parte de algunas facciones de clase burguesa y grupos oligárquicos.

Conviene señalar que, en el período que transcurre entre 1957-58, el precio de las exportaciones baja y el precio de las importaciones sube, creando un agudo déficit en la balanza de pagos. Esta negativa tendencia, trato de ser subsanada por el masivo flujo de capital financiero aportado por el Fondo Monetario Internacional a través de los créditos stand by. En consecuencia, se producen proyecciones duales en la aplicación del programa. De un lado, se restringen la demanda interna, la inversión externa, el consumo interno y se castiga al sector asalariado, pero, por otro lado, aumenta el endeudamiento externo, crece la inversión externa, aumentan las importaciones acrecentando el comercio exterior, se favorece el consumo de los sectores con mayores ingresos no asalariados, y se liberalizan las trabas jurídicas que tenía la clase patronal para bajar los costos salariales.

Pero en lo fundamental, la política de estabilización no cumple sus objetivos dadas las siguientes consideraciones:

- El déficit fiscal se contuvo pero no desapareció (Esto se logro a base de un decrecimiento de la actividad productiva).
- El déficit de la balanza de pagos es creciente en los años 56-57, disminuyendo las reservas de divisas y aumentando el endeudamiento externo.

---

<sup>317</sup>“Tres ensayos de estabilización... ”, op. cit. Pág.62

- La inflación mermó del 80 % alcanzado en 1955 a un 25-30 % en los años 56-57; no obstante, estos niveles fueron mayores a los alcanzados en el período 50-52, donde la inflación alcanzó un 12 y 23 % anual.
- La política creó desequilibrios pues al generar una equivalencia entre ahorro e inversión, hubo que disminuir esta última obligando al decrecimiento de la producción. Por otro lado, si bien menguó el consumo, esta situación afectó más al sector asalariado de la población en tanto el sector no asalariado vio crecer el consumo.<sup>318</sup>

Desperfilada la política de estabilización y desgastado el gobierno de Ibáñez, se dio paso a una nueva política, esta vez encabezada por el gobierno de Jorge Alessandri. La política formulada entre 1959 al 62, recogió el espíritu del momento en el sentido de reactivar y estabilizar la economía. En lo fundamental, la política del gobierno se inspiró en la creencia de que la inflación era producto de una escasez de oferta. El espíritu del programa económico de Alessandri era propender a una menor participación gubernamental en los asuntos económicos, la supresión de los controles cambiarios, crediticios y de precios, y la estabilización de la inflación. El núcleo de ese programa puede ser resumido de la siguiente manera: *“a) aplicación de un solo tipo de cambio fijo; eliminación de cuotas y prohibiciones en el comercio exterior y, posteriormente, supresión de los depósitos de importación; b) eliminación de los efectos inflacionarios de los déficit del presupuesto fiscal, mediante la reducción de los gastos corrientes, y obtención de financiamiento de origen externo e interno, de carácter “inflacionario”; c) reajuste de remuneraciones según los aumentos de productividad, con un reajuste general, por una sola vez, equivalente a la inflación acumulada en el año previo a la estabilización; d) con el propósito de incrementar la inversión, ofrecimiento, tanto a los capitales extranjeros como a los nacionales, de un marco libre de “controles” del Estado, pero, no obstante, pleno de franquicias y exenciones tributarias.”*<sup>319</sup>

Consecuente con lo anterior los instrumentos utilizados tendieron a reforzar la liberalización del mercado y del comercio exterior, pero, a la vez se pretendía incentivar la producción de las empresas. En este sentido, el aumento de producción debía ser seguido por una reactivación de la demanda y la elevación de la inversión pública y privada. Esto último se materializó estimulando los ahorros, atrayendo los flujos de inversiones extranjeras y fomentando la importación de bienes de capital.

La apertura al mercado extranjero se realizó reacondicionando el tipo de cambio pues: *“Se proponía reorganizar el sistema de cambio a base de un tipo de cambio único y de ajuste automático según la oferta y la demanda, eliminando la influencia del Banco Central; además se pretendía suspender las disposiciones que restringían o acondicionaban los movimientos de capitales y, en general, de los flujos de divisas, con excepción de las que provenían de los principales productos de exportación; también se tendió a reestructurar el sistema de regulación de las importaciones sustituyendo los depósitos previos por recargos arancelarios y suspendiendo las listas prohibitivas. La idea central de esta parte del esquema era abrir la economía al comercio exterior para que los costos y la productividad de las empresas internas se ajustaran a las tendencias internacionales.”*<sup>320</sup>

En cuanto a la masa monetaria, esta fue entregada a la variación de las tasas de interés y de encaje mientras los precios eran dejados al arbitrio del libre mercado al tiempo que la distribución era desregulada. En cuanto a las remuneraciones, se conservó la política del gobierno anterior, sin embargo, se prestó atención a que no subieran los costos de la subsistencia, toda vez que este era el principal mecanismo utilizado por la masa asalariada para pedir aumentos de remuneraciones.

Sin embargo, los resultados no fueron satisfactorios pues, si en un principio el gobierno se puso como objetivo la reactivación de la economía y la disminución del intervencionismo estatal, pronto tuvo que priorizar la inversión sobre la base de un fuerte gasto fiscal, toda vez que la inversión privada fue lenta en un contexto de disminución del ahorro. Por este motivo los resultados del programa de estabilización de Alessandri fueron opuestos a las intenciones iniciales sobre todo si se consideran los siguientes factores:

<sup>318</sup>“Tres ensayos de estabilización en...”, op. cit. También ver: “El proceso de cambio en Chile” de Sergio Molina, Editorial universitaria 1970.

<sup>319</sup>“Políticas económicas en Chile...”, op. cit. Pág.42

<sup>320</sup>“Tres ensayos de estabilización...”, op. cit. Pág.71

1.- El déficit fiscal continuó creciendo debido a la presión social de los sectores involucrados. Este déficit fue cubierto con préstamos externos, pero se convirtieron en un factor desestabilizante desde el momento en que las exportaciones no crecieron.

2.- Se produjo un déficit en cuenta corriente por el crecimiento desigual entre exportaciones e importaciones agudizado por la importación de capital financiero. Esta situación genera una crisis en la balanza de pagos.

3- Fracasó el pilar de la política de gobierno: la liberalización del comercio exterior se había traducido en una pesada carga de endeudamiento externo.

4.-Se abandono el tipo de cambio fijo y se recurrió en 1962 a la devaluación del tipo de cambio, provocando un aumento en los precios internos y la inflación.<sup>321</sup>

En estas condiciones se planteo e implemento el tercer programa de estabilización. Fue Jorge Ahumada, quien inspiro y dirigió el programa y la política económica del primer año del Gobierno de Eduardo Frei Montalva. El pilar básico de tal programa eran las reformas estructurales.<sup>322</sup>

El programa de Frei contenía varias transformaciones, entre las que se destacan: la reforma agraria destinada a terminar con el latifundio, la reforma a la constitución política del Estado, el mejoramiento de la calidad y cobertura de la educación, y la creación de la Consejería Nacional de Promoción Popular. Esta última reforma estaría destinada a desarrollar instituciones entre el Estado y la familia, con tres finalidades: por un lado, que la voz de los marginados (y no solo de los grupos organizados) fuese considerada por las autoridades en la toma de decisiones; por otro lado, que se descentralizara administrativamente la autoridad mediante la creación de cuerpos intermedios y, por último, generar la incorporación de los trabajadores al proceso de desarrollo económico con la idea de mejorar las comunicaciones y evitar la agitación social y las movilizaciones. Por su parte, el Gobierno se comprometió a la creación de ODEPLAN (Oficina de Planificación Nacional), con la idea de asesorar al Presidente en materias de planificación económica del desarrollo y la estabilización inflacionaria. Se suponía que entre las organizaciones intermedias y ODEPLAN las capas populares se incorporarían de lleno al proceso de planificación del desarrollo.

Las metas del programa económico de Frei fueron “...*triplicar la tasa de crecimiento del ingreso per cápita alcanzada en los últimos años, redistribuir el ingreso personal y reducir la tasa de inflación a niveles cercanos a cero en un periodo de cuatro a cinco años. Para materializar la elevación de la tasa de crecimiento se aumentaría el ahorro nacional, se disminuirían la tasa de desocupación y la capacidad instalada no utilizada y, en general, se mejoraría la eficiencia económica. A fin de redistribuir el ingreso, se perfeccionarían y ampliarían los servicios de educación y de salud, se establecería un monto único para todas las asignaciones familiares, se aplicaría una política de remuneraciones tendiente a aumentar la participación los asalariados en el ingreso nacional y, finalmente, se tornaría más progresivo el sistema tributario, transformándolo en un importante instrumento de redistribución del ingreso y de la riqueza.*”<sup>323</sup>

El supuesto básico era que una mayor utilización de la capacidad instalada posibilitaría una expansión de la inversión, sobre todo si esta era empujada por un importante plan estatal de construcción de viviendas y obras públicas, lo que indudablemente mejoraría el ingreso real de la mano de obra. Además se esperaba un descenso en el nivel de los precios relativos de los bienes industriales mediante el control de los precios, mejorando la demanda hacia este tipo de bienes. En cuanto al déficit en la balanza de pagos que se convertía recurrentemente en un foco inflacionario, se pretendía renegociar la deuda externa, duplicar la producción de cobre y cuadruplicar las exportaciones industriales. En el aspecto monetario, el Gobierno se proponía diseñar una política monetaria programada con el fin de lograr equilibrar la demanda con la oferta agregadas, todo esto en un contexto de “democratización del crédito” en el sentido de orientar un proceso redistributivo para favorecer a las pequeñas y medianas empresas.

El programa antinflacionario propiamente tal hizo una distinción entre inflación de costo e inflación de demanda. Se esperaba orientar la economía a la par de un aumento en la ocupación de la mano de obra. Esto

---

<sup>321</sup> “Políticas económicas en...”, op. cit.

<sup>322</sup> Ver: “En Vez de la Miseria”, op. cit., “El proceso de cambio en Chile”, op. cit. , “Chile una economía difícil”, Aníbal Pinto, Fondo de Cultura Económica, primera edición, México 1964.

<sup>323</sup> “Políticas económicas en... ”, op. cit. Pág.53

se lograría bajo la presunción de que el control de precios y los anuncios en la tasa de inflación programada controlarían la inflación. No obstante, el gobierno recalcó que la estabilización de los precios no tenía prioridad frente a las reformas estructurales, por lo que se optó por un programa de estabilización gradual de precios y remuneraciones sobre la base del aumento de la productividad.

Los resultados económicos del gobierno de Frei no fueron satisfactorios. En primer término el ahorro interno no aumentó sino que experimentó un cambio de composición, pues aumentaron los recursos captados por las instituciones financieras y el ahorro fiscal, pero el ahorro de las empresas y particulares disminuyó, elevándose el consumo por la venta de bienes de largo plazo<sup>324</sup>. En segundo término, la fuerza sindical consiguió recuperar y mejorar algo de sus condiciones de negociación frente a los patrones a través de los decretos de reajustes del cien por cien. Sin embargo, hacia las postrimerías del gobierno de Frei, una mayor movilización social unido al aumento de las remuneraciones nominales por encima de la productividad, puso al Gobierno ante la disyuntiva de privilegiar una política de choque frente a la creciente inflación, o, mantener los niveles de consumo y ocupación mediante un gasto fiscal expansivo. El gobierno optó tratando de responder a algunas de las urgentes demandas sociales y simultáneamente generar un contexto de inversiones y negocios confiables para la burguesía, agudizando con esto las contradicciones del programa antiinflacionario demócratacristiano.

El fracaso de las políticas de estabilización estaba en cierta medida predeterminado desde el momento en que no se hizo una autocrítica en torno a los problemas histórico-estructurales de la inflación y las repetidas recetas que eran citadas como un verdadero fetiche. En este contexto Aníbal Pinto realiza sendas críticas a las formas en que se enfrentó la inflación. Por una parte habla del “fetiche de la inflación” refiriéndose a la tan recurrida medida devaluatoria que no hacía más que favorecer a los sectores financieros ligados al sector exportador en desmedro del empresariado del mercado interno y del consumo de los sectores populares. Pinto plantea la cuestión de la siguiente manera: *“Yendo al mundo visible del asunto, puede acordarse que cualquier gobierno o combinación en el poder ha encarado una o más veces el dilema planteado por el divorcio entre el alza de precios intermedios y la tasa de cambio o, si se prefiere, el movimiento de precios externos. Ahí surgen otras cavilaciones “hamletianas”: si no se devalúa, el desequilibrio del comercio exterior puede tornarse intolerable para el Fisco y para las exportaciones propiamente mencionadas; si se deprecia vendrá la consabida elevación del nivel de precios, siempre más allá de lo que se calcula al considerar el componente importado del producto, debido a la reacción en cadena después del efecto y los propósitos de “compensarlo”. El dilema lo anticipa todo el mundo, se resuelve por la segunda alternativa, pero siempre, como hemos visto, a la hora postrera de modo que en lugar de una devaluación, lo que se tiene es una explosión. Entonces, según la famosa explicación de un ministro, emerge la tarea de buscar el equilibrio “en otro nivel” y así, indefinidamente.” Agregando más adelante que “Por una parte, la elevada representación de wage goods en la parte de las importaciones (tanto bienes finales como intermedios, por ejemplo algodón, etc.), implica que toda devaluación o una política en el sentido arriba expuesto tendrá efectos regresivos sobre el ingreso de la masa popular y, además, obvia repercusiones inflacionarias. Por la otra, supondrá también una redistribución de ingresos con el exterior o las compañías extranjeras, en la medida que la depreciación del cambio eleve sus utilidades y aumente sus partidas no retornables, a despecho del eventual aumento de la tributación.”*<sup>325</sup>

El mismo Aníbal Pinto, declara que toda política de estabilización debe comprometerse decididamente con las reformas estructurales, pues, a su juicio la inflación tiene sus raíces en las instituciones que caracterizan a una economía. La primera raíz estructural de la inflación estaría determinada por el desajuste entre las estructuras productivas. Esta se originaría a partir de la gran depresión de 1929, que aumentó bruscamente la participación de los servicios y la industria en el PIB, mientras se estancaba el sector agrícola. Este desajuste entre industria y producción agrícola para el consumo interno, en un entorno de acelerada urbanización y crecimiento demográfico, generó una dislocación económica pues no se encontró una adecuada oferta de insumos, recursos humanos, financiamiento, infraestructura, y bienes de capital. Esta dislocación se traslada al nivel de precios bajo la forma de inflación. La segunda raíz estructural de la inflación estaba determinada por la crisis en el sistema de financiamiento de la economía, ya que si antes de la depresión se dependía exclusivamente de las inversiones externas (lo que hacía que la inflación no fuese un problema, pues esta se hallaba al nivel de precios internacional), después de 1940, se dependería básicamente del ahorro interno, el cual por su bajo nivel, ha requerido el fuertísimo complemento y sustituto financiero proveniente del Estado.

<sup>324</sup>“Políticas económicas en Chile...”op. cit.

<sup>325</sup>“Chile una economía difícil”, op. Cit. Pág.75

La tercera raíz estructural de la inflación dice relación con el desequilibrio en la balanza de pagos. Esto se debe a que el país desea aportaciones que suplementen la oferta interna de bienes de consumo y capital; sin embargo, las continuas oscilaciones que caracterizan al nivel de precios del sector exportador de materias primas generan un desequilibrio, el que debe ser cubierto por los préstamos extranjeros o la acción del Estado. Por su parte, la menor disponibilidad de divisas proveniente de las importaciones afecta la productividad de las industrias, repercutiendo de paso, en los niveles de ingreso y empleo. Esto último genera a su vez, la escasez de divisas necesarias para las importaciones que requiere el desarrollo. Debido a esta situación, los gobiernos prefieren intervenir controlando las importaciones y equilibrando la balanza de pagos, pues las liberalizaciones se han mostrado ineficaces. Por último la cuarta raíz estructural de la inflación está determinada por la reacción de la estructura social frente a la inflación y las políticas de estabilización, pues la lucha entre los distintos sectores sociales por obtener una mejor participación en el ingreso, genera inestabilidad inflacionaria en los precios, sobre todo en el contexto de una economía estancada<sup>326</sup>.

### • **La política económica durante el período prerrevolucionario de la Unidad Popular**

Hacia 1970, el diagnóstico sobre las características del patrón de desarrollo capitalista en Chile era ampliamente compartido: concentrador y excluyente; una estructura productiva heterogénea; de bajo crecimiento, con tasas de ahorro mínimo e inversión insuficientes; exportaciones concentradas en recursos naturales con poco valor agregado, escasa asimilación y difusión del progreso técnico.

El programa de la U.P. se definía abiertamente como antiimperialista, antioligárquico y antimonopólico. Sostenía que su gestión iría en directo beneficio de los trabajadores en general (obreros y empleados), de los campesinos y pequeños empresarios.

Para tal efecto las reformas estructurales se dirigían a depositar el control de los medios de producción en manos del Estado. Con los recursos adicionales obtenidos, el Estado podría planificar y guiar el desarrollo económico en una dirección que favoreciera a “las grandes mayorías”. Sin embargo, estas reformas estructurales requerían el logro de un objetivo político fundamental, sin la cual dichas reformas no se efectivizarían: la derrota del imperialismo, de la oligarquía y de la clase terrateniente. En palabras del ministro de Economía Pedro Vuskovic *“el problema principal no es la eficiencia, sino el poder, esto es, ¿quién controla la economía y para quién? ..... Lo que esta en juego es la propiedad de los medios de producción por una pequeña minoría; entonces las cuestiones económicas reales son: quién tiene el poder de fijar los precios y por lo tanto las utilidades, y quien captura el excedente económico y decide cómo reinvertirlo .....Centrar la discusión en la eficiencia elude discutir quien detenta realmente el poder económico y porque una pequeña minoría que posee los medios de producción es capaz de subyugar a la mayoría.....el control estatal está proyectado para destruir la base económica del imperialismo y la clase dominante, al poner fin a la propiedad privada de los medios de producción”*<sup>327</sup>

Los siguientes indicadores para la década de 1960 evidencian el diagnóstico hecho por la Unidad Popular: Apenas 248 firmas controlaban todos y cada uno de los sectores económicos, y el 17% de todas las empresas concentraban el 78 % de todos los activos. En la industria, el 3% de las firmas controlaban más del 50 % del valor agregado y casi el 60 % del capital. En agricultura, el 2% de los predios poseían el 55 % de la tierra. En la minería, tres compañías norteamericanas controlaban la producción de cobre de la gran minería, que representaban el 60 % de las exportaciones chilenas en 1970. En el comercio mayorista, 12 empresas (0.5 % del total) daban cuenta del 44 % de las ventas. En la banca, Banco del Estado controlaba casi el 50 % de los depósitos y los créditos, y 3 bancos privados (de un total de 26) controlaban más del 50% del remanente. Estos grandes monopolistas habían incrementado su participación y sus utilidades gracias a numerosas

---

<sup>326</sup>“Raíces estructurales de la inflación en América Latina”, Anibal Pinto, en el libro “Inflación raíces estructurales, FCE, México 1973

<sup>327</sup>Citado en “Un Siglo de Economía Política Chilena”, Patricio Meller Editorial Andrés Bello, 1996, Pág. 115 También Pedro Vuskovic, en Revista del Centro de Estudios de la Realidad Nacional de la Universidad Católica (CEREN) con el título Distribución del ingreso y opciones de desarrollo., numero 5, septiembre de 1970. Otro del mismo autor: “Acusación al Imperialismo”, Fondo de Cultura Económica, Colección Archivo del Fondo. México, 1975. También “Dos Años de Política Económica del Gobierno Popular”, en “El Golpe de Estado en Chile”. Fondo de Cultura Económica. México, 1975.

medidas especiales, como líneas de crédito preferenciales, subsidios, incentivos tributarios especiales, diferenciales de aranceles y acceso exclusivo a las divisas.

En consecuencia, la dependencia de Chile se expresaba en la naturaleza monoexportadora del país donde, el cobre representaba más del 75 % de las exportaciones totales lo que implicaba que, las fluctuaciones del precio en los mercados mundiales, ejercieran gran impacto sobre la balanza de pagos y sobre los ingresos del gobierno. Por su parte las remesas de utilidades por extranjeros representaban alrededor del 20 % de las exportaciones, situación que se agudizaba porque de las 100 firmas industriales más grandes de fines de la década de 1960, 61 tenían participación extranjera. Peor aún, las importaciones de tecnología y métodos de producción no generaban desarrollo tecnológico autónomo.

Por otro lado, la distribución del ingreso en los años 60 era absolutamente regresiva. Así, mientras el 10 % más pobre de la población tenía una participación de 1.5 % en el ingreso total, el 10 % más rico abarcaba el 40,2 %. La razón entre el ingreso de ambos grupos era de 1 a 27.

En definitiva, la distribución desigual del ingreso generaba un patrón de demanda y consumo distorsionado y concentrado en la élite oligárquica. Esto provocaba que las empresas produjeran fundamentalmente para satisfacer este tipo selectivo de demanda, lo que dejaba entrever la existencia de un sistema productivo dual, con un sector moderno de alta tecnología y otro sector atrasado. Sólo el primero incorporaba el progreso tecnológico a la producción de bienes para los grupos de alto ingreso, en tanto que el sector atrasado permanecía estancado y centrado en los sectores de bajos ingresos. La creciente participación de la inversión extranjera reforzaba esta estructura dual. En consecuencia, la estructura de la producción generaba principalmente bienes no esenciales. La pequeña escala de producción conducía a una mayor concentración, que reforzaba el sesgo inicial del patrón de distribución del ingreso mientras los sectores productivos que generaban bienes esenciales o básicos para la mayoría permanecían estancados. En este escenario, a fin de cambiar las condiciones económicas, se requería alterar sustancialmente la estructura de propiedad. Esto generaría un patrón diferente de demanda que estimularía la producción de los bienes básicos consumidos por la gran mayoría. Así, los recursos económicos no serían despilfarrados en la producción de bienes no esenciales, hecho manifestado en el alto nivel de capacidad no utilizada y desempleo de la mano de obra. Se estimaba que la capacidad ociosa era cercana a 25% en promedio y de 22% en el caso de las industrias de bienes de consumo habitual.

Este fue el diagnóstico que justificó la creación del Área de Propiedad Social. El Área Social se formaba con las empresas estatales existentes hasta entonces más la incorporación de un reducido grupo de compañías que ejercían altos grados de monopolio en el mercado o que tenían importancia estratégica para el desarrollo del país. Así es como a las 167 compañías estatizadas en 1971 se le agregan 151 en 1972. En la industria manufacturera se llegó a un número de 202 empresas "requisadas" o "intervenidas" por el gobierno, o sea el 3% del total de empresas privadas existentes, grandes, medianas y pequeñas. En ellas, operaban 116.000 trabajadores, o sea el 20% del sector. En las telecomunicaciones fue nacionalizada la única compañía telefónica, propiedad de la International Telephone and Telegraph (ITT), la cual fue descubierta en acciones de conspiración golpista junto a la CIA para derrocar al gobierno. Mediante una ley aprobada por el Congreso se puso fin al contrato de concesión con la ITT (Ley 17.910). En general, la socialización de empresas, no impidió que el sector privado continuara siendo amplio y predominante en la manufactura, agricultura, comercio minorista, transporte caminero y servicios. En cuanto a las empresas mixtas sólo se constituyeron como sociedades entre el Estado y compañías extranjeras, siendo la industria automotriz el primer campo de experimentación. Por otro lado, a fin de asegurar el crédito a las pequeñas y medianas empresas y de acuerdo con sus facultades legales, se creó un organismo semi autónomo como la Corporación de Fomento de la Producción estableciendo un poder comprador de acciones de los bancos, de tal manera que el Estado pudo ampliar su participación en el sector financiero desde el 50% que ya tenía en 1970 hasta el 90% de la propiedad bancaria. Del mismo modo se procedió con las compañías de seguros y con sociedades anónimas de otras áreas, negociaciones que se realizaron a plena satisfacción de los propietarios que vendieron sus acciones. De un total de 23 bancos, el Estado logró una participación mayoritaria en 11 de ellos, con lo cual toma el control directo de cerca del 90% del total de las colocaciones. En el mismo sentido, 20 de las 23 más grandes sociedades anónimas ya habían pasado a control estatal a fines del primer año. En cuanto a la reforma agraria, el gobierno realizó alrededor de 3/4 de todas las tierras expropiadas durante el proceso completo, entregándoselas a los campesinos más pobres. Por último, a fin de enfrentar al imperialismo norteamericano, el gobierno nacionalizó el cobre.

Ciertamente que las reformas estructurales implementadas no se hicieron en un contexto de *ceteris paribus* como acostumbra a estudiar la economía nuestros analistas económicos. Muy por el contrario, las reformas se hicieron en el contexto de asenso de la lucha de clases propio de un período prerrevolucionario. En consecuencia, la furibunda reacción del imperialismo, la oligarquía y los terratenientes no se hizo esperar. La reacción de estas clases sociales y el imperialismo se expresó en el plano macro y micro económico.

De este modo si el año 1971 fue de euforia para las clases beneficiadas por el gobierno, los años 1972 y 1973 estuvieron marcados por la guerra de clases.

El Producto Interno Bruto en el período de la Unidad Popular arroja un crecimiento neto de 1.3%. Las cifras correspondientes son: 1971 con un PIB de 7,7%; al año siguiente con una caída feroz hasta un menos 0,1% y por último el año 1973 con la continuación de la caída hasta un menos 3,6%.

En 1971 la tasa anual de crecimiento del PGB llegó casi al 8,0%, mucho más alta que el 3,6% del año anterior y la más alta desde 1950. Por su parte, la inflación disminuyó de 36,1% en 1970 a 22,1% en 1971. El desempleo nacional registró una importante caída, de 5,7% en 1970 a 3,8% en 1971; esta última cifra era la más baja registrada en las estadísticas chilenas. En el mismo período Santiago muestra una reducción de los desocupados de 8,3% en el cuarto trimestre de 1970 a 3,8% en el cuarto trimestre de 1971. Los salarios medios reales aumentaron en 22,3%, mientras los salarios mínimos reales para obreros aumentaron en 39% durante 1971. Asimismo los salarios mínimos reales para empleados se incrementaron en 10% en el mismo período. El diferencial entre los salarios mínimos para obreros y empleados disminuyó de 49% en 1970 a 35% en 1971. La participación del trabajo en el PGB subió de 52,2% (1970) a 61,7% (1971), siendo el valor promedio de esta variable durante el período 1960-69 de 48,4%. Los gastos del gobierno central crecieron en 36% en términos reales, aumentando la participación del gasto fiscal en el PGB de 21% (1970) a 27% (1971). Como parte de esta expansión, el sector público se embarcó en un gigantesco programa de viviendas, comenzando la construcción de 76.000 casas en 1971, en comparación con 24.000 de 1970. Toda esta expansión implicó que la masa monetaria aumentara en 119% en 1971. El crédito al sector público creció en 124%, más del 90% del crédito proporcionado por el Banco Central al sector público tenía la forma de dinero primario (es decir emisión de dinero). Esta era una de las causas del crecimiento de 119% de la masa monetaria. Todo esto mientras las reservas internacionales caían en 59%, la que sólo se detuvo gracias a la renegociación de la deuda externa decretada por el gobierno a fines de 1971.<sup>328</sup>

En consecuencia, la fuerte expansión de la demanda genera desequilibrios crecientes: los inventarios se agotan, el sector externo actúa como válvula de escape pero las divisas comienzan a escasear; todo esto estimula el proceso inflacionario, la fuga de capitales y la desmonetización de la economía. El sector público experimenta elevados déficits al utilizar subsidios para los bienes de consumo masivo y para el tipo de cambio; al mismo tiempo cae (en términos reales) la recaudación, y el déficit público aumenta considerablemente.<sup>329</sup>

En este escenario la política antinflacionaria de la U.P. definía la inflación como un fenómeno estructural, por lo que el control de precios unido a la fijación del tipo de cambio y la nueva estructura económica serían suficientes para detener la espiral inflacionaria, máxime si se considera que el control estatal sobre los grandes monopolios contribuiría a sustentar los reajustes salariales por medio de la utilización de de capacidad no utilizada, incentivando la expansión de la demanda y de este modo expandiendo la producción.

Para enfrentar el mercado negro y la inflación, el gobierno creó dos instancias. Por una parte, la constitución de una agencia estatal nacional (Secretaría Nacional de Distribución) que centralizaría el comercio mayorista. En esta instancia las empresas estatales le enviarían toda su producción y suspenderían el pago en especies a sus trabajadores, ofreciéndose a las empresas privadas acuerdos especiales de contratos de compra al por mayor. Por otro lado, a nivel del comercio minorista, habría un control directo sobre la distribución, de modo que todas las familias recibieran una canasta de mercaderías de acuerdo a sus necesidades reales; para este fin, la agencia establecería una cuota de mercaderías por familia, como aceite, azúcar, arroz, café, carne, hasta un total de 30 productos que se distribuirían por los mismos pobladores agrupados en las Juntas de Abastecimientos y Precios, JAP.

---

<sup>328</sup> Patricio Meller: "Un siglo de economía política chilena (1890-1990)", Editorial Andrés Bello, primera edición, Santiago de Chile 1996

<sup>329</sup> "Un siglo de economía política chilena", op. cit. Y Ricardo Ffrench-Davis en "Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con equidad", op. cit.

Desde el punto de vista de la balanza comercial esta varió de un superávit de US\$ 95 millones (1970) a un déficit de US\$ 90 millones (1971), siendo la abrupta caída del precio mundial del cobre el principal factor de tal deterioro. En este sentido, los controles de las importaciones, en presencia de una apreciación del tipo de cambio, evitaron un mayor déficit comercial externo. La principal herramienta para este control de las importaciones fue el requerimiento de un depósito previo.<sup>330</sup>

Por otro lado, el nivel de consumo global creció en 12,4% durante 1971, sin embargo la inversión bruta total cayó en 2,3%, no obstante mientras la inversión pública aumentaba un 10,3%, la inversión privada se reducía a un menos 113,8%.

Esta tensión se sumo a la gran expansión de los subsidios a las empresas de propiedad estatal (4,6% y 9,5% del PGB en 1972 y 1973, respectivamente) y al deterioro de la recaudación tributaria (los ingresos cayeron en 3% del PGB en 1972 y un 3% adicional en 1973), todo lo cual genero un déficit público de gran magnitud: 24,5% en 1972 y 30,5% en 1973. Este déficit se financió mediante emisiones monetarias del Banco Central. El resultado final fue un incremento de la cantidad de dinero de 173% en 1972 y 413% en 1973; en tres años la cantidad de dinero aumentó casi 30 veces. Esta expansión de la masa monetaria se justifica en el financiamiento del gasto público y social. Durante los años 1971-1973, se distribuyó gratuitamente medio litro de leche a cada niño chileno, 1.800.000 desayunos al día y 560.000 almuerzos diarios para escolares, 128.000 overoles y delantales escolares y 4.000.000 de cuadernos. También debe agregarse el subsidio a las tarifas de los servicios de utilidad pública: entre 1970 y 1973, el precio real de la electricidad cae en 85%, los servicios postales y telégrafos 33% y 23% respectivamente, el gas licuado 21%, mientras que el precio real de los combustibles (bencina y petróleo) cae 31% entre 1970 y 1972. En un solo año (1971), el déficit de las empresas estatales se incrementa en 2,3% del PGB; en 1972 se registró un aumento adicional de 0,3%; llegando a 1973, con un déficit de 10,5% del PGB. La previsión social es otro componente del gasto que experimenta importantes aumentos: en sólo un año (1971), los pagos previsionales se amplían en 3,3% del PGB. Cabe señalar que las pensiones militares, que a fines de los 60 tenían en promedio un monto relativo aproximadamente 3 veces superior al promedio de las pensiones civiles, fueron elevadas a casi 5 veces durante el gobierno de la Unidad Popular.<sup>331</sup>

Debemos agregar a esta tensión el estrangulamiento que vino por el lado de la inversión. Esta cae a un menos 20% en 1972 y vuelve a reducirse a un menos 6% en 1973 configurando un nivel para el año 1973 de 26,7% menor al de 1970.

La caída en la inversión trae también la decadencia en la producción, constituyéndose en una de las causas de la escasez interna de mercancías, como es el caso de la producción agrícola para los bienes alimenticios. Entre 1970-1973 las importaciones de alimentos crecían 3,8 veces, mientras las importaciones de bienes de capital caían durante el mismo período. En términos físicos, las importaciones de trigo aumentan desde 200.000 toneladas (1970) a 951.000 toneladas (1973); simultáneamente, la producción interna disminuía en 43% durante ese período. Las reservas internacionales netas de corto plazo del Banco Central se redujeron en 1972 en 62% con respecto al nivel de 1971, esto es, el gobierno de la UP, perdió el 84% del stock inicial de reservas en tan sólo dos años.<sup>332</sup>

Y sin embargo los avances distributivos siguieron. De este modo entre junio de 1970 y junio de 1972 hubo una mejora distributiva impresionante cuya mayor parte se logró en el primer año: una reducción de 15% del índice de Gini (de 0.563 a 0.481) en menos de dos años. Esa mejora distributiva se obtuvo con un aumento de la participación no sólo del 50% más pobre sino también del 30% siguiente. Ambos grupos empinaron su cuota en el ingreso total en 3.7 puntos porcentuales. También lo hizo el 15% siguiente (que elevó su participación en 1,3%) y sólo el 5% más rico vio reducirse su participación. En menos de dos años el ingreso de los cuatro primeros quintiles de la población aumentó en términos nominales en alrededor de 56% y en un 24% en términos reales. Pero todo lo obrado en el plano distributivo se diluyó durante el año 1973. De este modo entre **“1972 y 1973 (junio a junio) tanto el 50% más pobre como el 30 % siguiente conformado por estratos medios y medios-bajos habían perdido casi toda la mejora que habían logrado en los dos años previos (+29% vs -23% y +26% vs -24%)”**<sup>333</sup>.

<sup>330</sup> “Un siglo de economía política chilena”, op. Cit.

<sup>331</sup> “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. cit.

<sup>332</sup> “Un siglo de Economía política en Chile”, op. cit

<sup>333</sup> Arturo León: Notas para presentación en Seminario “La Unidad Popular 30 años después”, Proyecto y Proceso Económico. Seminario Universidad de Chile, Escuela de Sociología, 5 de mayo de 2003

CUADRO 25: LA ECONOMÍA CHILENA ENTRE 1970-1973. (EN PESOS DE 1977)<sup>334</sup>.

items	Año 1970	Año 1971	Año 1972	Año 1973
Gasto privado	218.507.000	247.261.000	266.341.000	248.836.000
Gasto del Gobierno	34.014.000	38.241.000	40.417.000	41.119.000
Formación bruta capital fijo	57.786.000	56.446.000	45.105.000	42.387.000
Capital en la construcción	38.382.000	38.874.000	31.608.000	27.328.000
Capital en maquinaria y equipos	19.404.000	17.572.000	13.497.000	15.059.000
Maquinaria nacional	3.147.000	3.762.000	3.505.000	2.943.000
Maquinaria importada	16.257.000	13.809.000	9.992.000	12.116.000
Exportaciones FOB	32.450.000	32.717.000	27.773.000	28.548.000
Importaciones CIF	67.997.000	73.799.000	76.127.000	72.005.000
PIB (Total) en millones de pesos de 1977	283.100.000	308.400.000	304.700.000	287.700.000
Tasa de crecimiento PIB		7.7	-0.1	-3.6
Tasa de inversión en capital fijo (%)	20.4	18.3	14.8	14.7

CUADRO 26: ALGUNOS COMPONENTES DE LA BALANZA DE PAGOS ENTRE 1970-1973 (EN MILLONES DE DÓLARES)<sup>335</sup>

Items	Año 1970	Año 1971	Año 1972	Año 1973
exportaciones FOB (totales)	1.112	999	849	1.309
Exportaciones de cobre	839	701	618	1.049
Importaciones (CIF) (totales)	956	1.015	1.103	1.447
Importaciones de alimentos	136	192	318	512
Importaciones de capital	276	248	186	243
Cuenta corriente	-81	-189	-387	-295
Balanza de pagos	114	-300	-231	-112

<sup>334</sup> Fuente: Banco Central de Chile; Bases de Datos Económicos

<sup>335</sup> Fuente: Un Siglo de Economía Chilena, Patricio Meller, op. cit.

	1970	1971	1972	1973	1974	1975
<b>Salarios y desempleo en Chile</b>						
Participación de sueldos y salarios en el ingreso nacional ( % )	52.3	61.7	62.8	47.2	50.9	54.6
Promedio de sueldos y salarios (pesos)						
índice nominal 1975:100	0.39	0.59	0.99	2.87	21.47	100
índice real (a) 1975:100	177.27	218.52	167.80	82.23	102.87	100
Sueldos y salarios agregados (miles de pesos)	42029	64204	122392	427170	3425266	13816662
Empleo (miles)	2766.1	2796.6	2907.8	2891.2	2874.7	2660.6
Promedio de sueldos y salarios (pesos)	15.19	22.96	42.09	147.75	1191.52	5193.06
índice nominal	0.29	0.44	0.81	2.85	22.94	100
índice real (a)	131.62	162.96	137.29	81.66	109.92	100
(b)	116.00	151.72	147.27	100.35	101.50	100
Tasa de desempleo ( % )						
Nacional	3.5	3.3	3.3	4.8	9.2	14.9
Gran Santiago	7.1	5.5	3.7	4.7	9.7	16.2
Programa de Empleo Mínimo ( % )						
Nacional						
Gran Santiago						1.4

<sup>336</sup> Fuente: EXPERIMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA EN CHILE, 1973-1983 Bela Balassa, Estudios Públicos, número 14, 1984

CUADRO 28: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS DURANTE LA UNIDAD POPULAR<sup>337</sup>

	1970	1971	1972	1973
<b>Indicadores de Nutrición, Salud, Educación, Sociales y de Consumo en Chile</b>				
<hr/>				
<b>Nutrición</b>				
Consumo de calorías per cápita	2282	2645	2819	2642
Proteínas per cápita (gramos)	67.1	73.8	78.8	70.7
<b>Salud</b>				
Médicos por 1000 habitantes	75	76	77	78
Enfermeras por 1000 habitantes	7.5	7.6	7.7	7.8
Camas de hospital por 1000 habitantes	3.8	3.8	3.9	3.8
Visitas médicas per cápita	1.08	1.22	1.14	1.03
Visitas de adultos per cápita	0.99	1.12	1.00	0.87
Visitas pediátricas por niño	1.04	1.22	1.16	1.09
Visitas obstétricas por mujer en edad fértil	0.26	0.26	0.33	0.31
Tasa de mortalidad general (porcentaje)	8.9	8.8	9.0	8.2
Tasa de mortalidad infantil (porcentaje)	82.2	73.9	72.7	65.8
Expectativa de vida (años)	64.2	64.5	64.8	65.1
<b>Educación (por grupo etario)</b>				
Pre escolar (porcentaje)	11.8	13.9	16.0	16.6
Primaria (porcentaje)	107	114	117	120
Secundaria (porcentaje)	39.6	46.3	49.4	50.9
<b>Gastos estatales per cápita (en US\$ de 1976)</b>				
Salud	1878	2619	3051	2876
Asistencia social	336	615	313	542
Urbanización	1009	2060	1801	2281
Previsión social	2812	4977	4666	2671
Educación	4346	5898	6364	4541
Desarrollo regional	78	258	225	194
Total	10459	16427	16420	13106
<b>Disponibilidad de bienes y servicios por 10.000 habitantes</b>				
Automóviles	189	203	223	228
Televisores	138	186	197	129
Refrigeradores	72	68	64	52
Lavadoras	52	61	58	53
Teléfonos	415	438	455	461
Consumo residencial de electricidad (miles de kw)	988	1077	1269	1376
Gas licuado	302	345	370	387

En este punto del análisis cabe hacer una reflexión crítica<sup>338</sup>: ¿es posible evaluar el significado histórico de la Unidad Popular a partir de los resultados macroeconómicos de sus políticas económicas?, ¿es posible explicar

<sup>337</sup> Fuente: EXPERIMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA EN CHILE, op. Cit.

la economía política de un período prerrevolucionario a partir de los resultados monetarios y porcentuales de las políticas económicas?. Creemos que nuestros economistas, demasiado aficionados o adictos a enfoques monetarios en condiciones de ceteris paribus, olvidan que lo central en un período prerrevolucionario lo constituye la lucha de clases, lucha en la cual las clases se reparten el producto y proyectan las formas en que ordenaran al mundo. En este sentido nuestros economistas y sus análisis del período abstraen la lucha política entre las clases y plantean los problemas económicos como meras idealizaciones matemáticas con ecuaciones de rectas y funciones de oferta y demanda.

Existen múltiples problemas propios del período que no es posible explicar si no es mediante el materialismo histórico. Por ejemplo, si se analiza el plano de la producción, apreciamos una clara tendencia a la caída y retiro de la inversión privada. Como respuesta el Gobierno aumenta sus cuotas de inversión y el gasto. En el plano impositivo, el Congreso (de mayoría anti Unidad Popular) reiteradamente se negó a aprobar impuestos específicos a los más ricos, o incluso se aprobaron proyectos de índole social sin financiamiento. Peor aún, las clases acomodadas se negaron a pagar sus impuestos, mermando de este modo la capacidad de gestión del gobierno. En el plano de la distribución, se dispara la inflación y el mercado negro mientras se registran altos niveles de especulación y fuga de capitales, todo esto mientras el Gobierno aumenta los controles de precios y se crean las JAP (se estima que la diferencia entre los precios oficiales y los de mercado negro era aproximadamente de 5 a 10 veces). En el plano internacional, la nacionalización del cobre se realiza mientras se derrumba Bretón Woods y se disparan los precios del petróleo con el consiguiente deterioro de los términos de intercambio amenizado por el boicot norteamericano al cobre chileno. En el plano de los ingresos, aumenta como nunca la participación de los salarios en el PGB, pero a la vez cae de manera importante la participación de los más ricos en el ingreso nacional. En el campo, mientras se acelera la reforma agraria, se disparan las cantidades y costos por importaciones de alimentos. En este plano, como no recordar uno de los pocos milagros reales de nuestra economía: apenas 48 horas después de bombardeada la Moneda, se abren por arte de magia todos los negocios con sus estanterías llenas de los productos que tanto costaba encontrar desde el año 1972.

Frente a estas contrariedades, ¿es posible explicar los problemas económicos sólo a partir de los resultados macroeconómicos, la gestión gubernamental, los aciertos o errores de tal o cual enfoque de política económica, o la ausencia de liderazgos personales, o incluso a partir de la supuesta irresponsabilidad de la clase asalariada y sus “desmedidas” demandas?.

En este contexto es notorio en los análisis económicos del período el poco inocente olvido sobre hechos políticos con impactos particularmente feroces en el plano económico. ¿Cuál fue el impacto económico de esta lucha de clases?. ¿Cuál fue el impacto de los paros patronales del 71, 72 y 73, y de la corrida bancaria impulsada por Andrés Zaldívar el 70?. ¿Cuál fue el impacto económico de la decisión de Richard Nixon para hacer aullar la economía del gobierno de la Unidad Popular?. ¿Cuál fue el impacto económico de la acción de los comerciantes en la creación deliberada de mercado negro y escasez a precios oficiales?. ¿Cuál fue el impacto de los millones de dólares inyectados artificialmente en la economía chilena por parte del imperio norteamericano para financiar el descarrilamiento monetario de la economía?. ¿Cuál fue el impacto de la decisión de Nixon para ordenar la venta de la reserva federal de cobre con el objeto de hacer bajar el precio del metal como medida complementaria de la disposición del veto norteamericano a créditos de organismos multilaterales a Chile?. ¿Cuál fue el impacto económico de la decisión de los gremios de profesionales de la pequeño burguesía de adherir a la estrategia de clases de la burguesía y la oligarquía?. ¿Cuál fue el impacto económico de la guerra psicológica promovida a través de los “medios comunicacionales” como Radio Agricultura, diarios El Mercurio, La Segunda, La Tribuna, canales televisivos como el 13?. ¿Cuál fue el impacto económico de la reacción de la clase terrateniente ante la reforma agraria?. ¿Cuál fue el impacto económico de la destrucción de la infraestructura económica por parte de grupos como Patria y Libertad que contaban con apoyo financiero y militar de las FF.AA. y la CIA?. ¿Cuál fue el impacto en la economía del paro de los empleados de la Mina de cobre El Teniente azuzados por la Democracia Cristiana y la Universidad Católica?. ¿Cuál fue el impacto en nuestra economía de toda la acción reaccionaria y

---

<sup>338</sup> Para un análisis crítico desde el marxismo de la política económica de la Unidad Popular en pleno desarrollo, véase el trabajo de Ruy Mauro Marini y Cristián Sepúlveda, en “La política Económica de la “Vía Chilena”, Revista Marxismo y Revolución, N°1, Julio-Septiembre de 1973.

contrarrevolucionaria de los grupos políticos, clases sociales y el imperialismo<sup>339</sup>?. En los análisis económicos no aparece ni una sola línea referida a estos hechos. Por el contrario, es muy recurrente en este tipo de análisis culpar a la clase asalariada por el desmadre económico. Se sostiene que la expansión de la masa monetaria y la inflación se debió a los “desmedidos” e “irresponsables” aumentos salariales y a las continuas paralizaciones y “tomas ilegales” de fábricas y fundos (develando la idea implícita de que los sectores asalariados son eminentemente incapaces de evaluar correctamente los medios y estrategias para la defensa de sus intereses). De este modo Patricio Meller, en una diatriba muy similar a las comparativas neoliberales, sostiene que “*la U.P. aplicó un conjunto de políticas macroeconómicas de corte netamente populista cuyo propósito era conseguir una rápida reactivación con una acelerada redistribución*” .....(mediante).....”*la sobre-expansión de los salarios reales en 1971*”, reprochándole al gobierno de la Unidad Popular el no “*aplicar políticas ortodoxas de ajuste (políticas fiscal y monetaria restrictivas y liberalización de precios con congelamiento de salarios)*”<sup>340</sup>. Peor aún, incluso se llega a sostener que las reformas impulsadas por la Unidad Popular debieron implementarse con mayor lentitud y prudencia, mientras otras definitivamente nunca debieron realizarse<sup>341</sup>. Otros llegan más al extremo y sostienen que nos habríamos ahorrado la tragedia del 11 de septiembre si Salvador Allende no se hubiese empeñado “frívolamente” en insistir ser Presidente de Chile<sup>342</sup>. Lo verdaderamente extraño de estas hipótesis es que no existen estudios sobre el impacto económico de la lucha de clases promovida por el imperialismo, la oligarquía, la burguesía y parte de la pequeño burguesía, pero mágicamente sí existen estimaciones del impacto que habría provocado en la economía los aumentos salariales y el gasto social del gobierno. Extraño. O quizás no es tan extraño si se atiende a la posición e ideología de clases de nuestra academia en general y de nuestros economistas en particular.

### • El neoliberalismo chileno bajo la tiranía de Pinochet: análisis económico.

Mucho se ha hablado sobre los "milagrosos" resultados que la economía de mercado propugnada por los neoliberales habría acarreado para el desarrollo económico chileno. Se habla incluso de que jamás en la historia de Chile el país habría alcanzado tan exitosas cifras de crecimiento e inversión. Sin embargo, si hacemos un análisis histórico comparativo en base a cifras, la verdad es que los tan pretendidos milagros no se verifican en la realidad<sup>343</sup>. Más bien podríamos hablar de mitos estadísticos que sirvieron (y aún sirven) para legitimar un proyecto histórico de clases específico.

Entre 1950-1972, el PIB real del país creció a una tasa promedio de 3,9%, mientras que el PIB real per cápita creció 1,7% anual. En contraste, durante el período 1974-1983, el crecimiento del PIB real fue sólo de 1,4%. No obstante, si se concede el argumento de que el año 74 es un mal año base para efectuar cálculos debido a que la economía entre los años 74 y 76 recibe la herencia de la gestión de la U.P. y se calcula el PIB real entre 1976 y 1983 esto no arroja más de un magro 3,2%, lo que claramente es inferior al promedio alcanzado entre 1950-1972. Vale decir, es falso afirmar que con el milagro neoliberal el país habría obtenido tasas de crecimiento inimaginables en la historia, pues claramente el crecimiento que el país obtuvo con la tan vilipendiada estrategia de sustitución de importaciones fue mayor que el glorificado milagro económico neoliberal<sup>344</sup>. Más aún, el crecimiento obtenido en el período 1960-70 fue estable, mientras que el ritmo de crecimiento obtenido en los años del neoliberalismo dictatorial fue muy inestable. Esto se podría justificar argumentando que si bien es cierto el crecimiento durante el Gobierno de Pinochet ha sido en más de una

<sup>339</sup> Aún cuando no establece una estimación económica, el libro de Ernesto Carmona nos entrega abundantes antecedentes sobre las acciones del imperialismo coludido con las clases patronales en Chile. Al respecto ver: “Chile Desclasificado”, Ernesto Carmona Editor, Septiembre de 1999.

<sup>340</sup> “Un siglo de economía política chilena”, op. cit. Págs. 117, 121, 123 y 133 . Juicio que también comparte un destacado economista como Ffrench-Davis: “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. cit., Págs. 28 y 29

<sup>341</sup> Véase por ejemplo a Sergio Bitar “Transición al Socialismo y Democracia: la experiencia chilena”, Siglo XXI, México 1979. Reeditado en 1995 por Pehuén, Santiago de Chile.

<sup>342</sup> Ahí se tienen los abundantes artículos de los centros de estudios como Libertad y Desarrollo e incluso de otros más serios como el Centro de Estudios Públicos. También ver “CHILE Y SU DESARROLLO ECONÓMICO EN EL SIGLO XX” de Erik Haindl Rondanelli, Universidad Gabriela Mistral, Santiago de Chile 2006

<sup>343</sup> Para una aproximación crítica al modelo ver: “Una revisión del milagro económico chileno (1976-1981)”, P. Meller y P. Arrau, en Colección Estudios CIEPLAN N°15, 1984. También ver: “Resultados económicos de cuatro gobiernos chilenos: 1958-1989”, P. Meller, Apuntes CIEPLAN N°89; Santiago Octubre 1990

<sup>344</sup> Ver: “Un siglo de economía política chilena...”, op. cit.

ocasión superior al 5%, también es de reconocer que dicho crecimiento ha llegado a caer hasta un 12%. Este juicio lleva a CIEPLAN a sostener que *“Las caídas de la producción registradas en 1975 y 1982 son las peores que se hayan observado desde que existen las Cuentas Nacionales en el país. En 1975 el producto geográfico bruto cayó en un 12,9 por ciento y, en 1982, cayó en un 14,1 por ciento.”*<sup>345</sup>

En el mismo sentido P. Meller concluye que: *“El crecimiento económico anual alcanza en promedio a 2,29% durante la fase monoexportadora con inversión extranjera (1880-1914); a 3,86% durante la estrategia de ISI (1940-1973) y a 3,70% en el periodo de mercados libres con apertura externa e inversión privada (1973-1990).”*<sup>346</sup>

Si consideramos el PIB per cápita en dólares a precios de 1985 tenemos que entre el año 73 y el año 89, este creció sólo 911 dólares, es decir si pasamos desde un año 73 de guerra económica sin precedente a un año 89 que cierra la obra de un "milagroso" gobierno con economía neoliberal, las cifras no varían mucho aún considerando el crecimiento de la población. Así en 1973 el PIB per cápita por habitantes en pesos de 1995 fue de \$1.008.813, mientras que el PIB per cápita por habitantes del año 1989 fue de \$1.269.370. Peor aún, si sólo se considera el PIB por trabajador el año 1973 se tenía un PIB per cápita de 3.503.009, mientras que en 1989 el PIB per cápita por trabajador era de 3.580.378. Al respecto es posible que se alegue que la diferencia de población entre ambos años es de casi 3 millones de personas (en 1973 cercano a 11 millones de habitantes y 1989 cercano a los 14 millones de habitantes), sin embargo aún considerando esta salvedad, se supondría que al hablar de “milagro económico” el periodo posterior a 1973 debería mostrar cifras notablemente distintas, como corresponde a un verdadero milagro.<sup>347</sup>

La bibliografía existente<sup>348</sup> explica este comportamiento en base a las políticas recesivas y de liberalización financiera, que aplicaron los monetaristas que estaban más interesados en controlar la inflación y hacer atractivo al país a la especulación financiera, que en impulsar un auténtico desarrollo productivo del país.

Desde el punto de vista de la inflación, los neoliberales se han jactado de haber logrado las más bajas tasas de inflación de los últimos gobiernos; sin embargo, un simple análisis de los resultados logrados bajo el gobierno militar, permite afirmar que las cifras no difieren mucho de los resultados logrados durante el período de estancamiento de la sustitución de importaciones (1960-1970)<sup>349</sup>. De este modo en el período 1974-1989 el promedio anual de la tasa de inflación fue de 57,3% en circunstancias que entre 1950-1970 la tasa de inflación promedio tuvo fue de 30%, mientras que entre 1971-1973 la inflación alcanzó al 192% promedio anual<sup>350</sup>. Es en base a este tipo de análisis que algunos autores interesados en mostrar los beneficios comparativos entre dictadura y democracia han concluido que el comportamiento económico de un país es mejor en democracia que en dictadura.<sup>351</sup>

En todo caso, desde el punto de vista económico el comportamiento de la inflación durante la dictadura estuvo determinado tanto por la desregulación financiera, que fomentó un excesivo aumento de la tasa de interés desde - 24% a 178%<sup>352</sup>, como por los manejos del tipo de cambio; sin embargo, la razón más poderosa que explica las fluctuaciones de la inflación es la excesiva dependencia del país respecto del comercio

<sup>345</sup> “Balance Económico social del régimen militar”, Apuntes CIEPLAN N°76, diciembre de 1988: Crecimiento económico anual.

<sup>346</sup> “Un siglo de economía política chilena...”, op. cit. pag.295

<sup>347</sup> Respecto de las estadísticas consúltese el trabajo “Economía Chilena 1810-1995. Estadísticas Históricas”, de Juan Braun, Matías Braun, Ignacio Briones y José Díaz, Documento de Trabajo Número 187, Universidad Católica, Instituto de Economía, Santiago de Chile 2000. También refiérase “Características de los países avanzados y del resto del mundo, 1900-1989”, según datos estadísticos de Angus Maddison en “Historia del desarrollo capitalista...”, op. cit. Pág.26

<sup>348</sup> Ver: “El experimento monetarista en Chile: una síntesis crítica”, Ffrench-Davis, op. cit., también ver del mismo autor: “El problema de la deuda externa y la apertura financiera en Chile”, Colección Estudios CIEPLAN N°11, diciembre 1983. Davis sostiene que el experimento monetarista de liberalización financiera condujo a que el sector financiero se transformara en el “centro de decisión dominante de la economía”. Además ver: “cambios industriales en Chile 1973-1987” de Rigoberto García, en el libro “Economía y política durante el Gobierno militar en...”, op. cit.

<sup>349</sup> “Resultados económicos de cuatro gobiernos chilenos”, op. cit.

<sup>350</sup> Ver: “Chile Anatomía de un mito”, op. cit. pag.89, y “La economía latinoamericana”, op. cit. pag.191, cuadro VII.3

<sup>351</sup> Ver: “Un siglo de economía política...”, op. cit. y “Resultados económicos de cuatro gobiernos chilenos”, op. cit.

<sup>352</sup> “La economía latinoamericana: Diversidad, tendencias y conflictos”, Eliana Cardoso y Ann Helwege FCE, primera edición en español 1993, México DF, pag.190

exterior lo que llevo a la economía a las peores consecuencias durante la crisis de 1982<sup>353</sup>. En este sentido cabe precisar que, las exportaciones de Chile pese a que crecieron en número, su valor disminuyo, es decir si se considera que en una relación deuda externa exportaciones se refleja la capacidad del país para hacer frente a los compromisos del endeudamiento, el país vio aumentar la expansión de las exportaciones, pero la capacidad de pago de las mismas disminuyo, en tanto aumentara en forma vertical el endeudamiento externo<sup>354</sup>.

Otro de los mitos neoliberales se refiere a los niveles de la tasa de inversión. A juicio de los neoliberales, una mayor liberalización conduciría a mayores niveles de inversión; sin embargo, esta tasa cae en un 25% respecto del período 1960-1970, pues en el mismo período la tasa de inversión fue de 20,2%, mientras que entre 1974-1982 la tasa de inversión fue de un 15,6%<sup>355</sup>. Este menor comportamiento de la inversión está directamente relacionado con la menor importancia dada a la industria y con las escasas magnitudes del PGB destinado a la expansión de la capacidad productiva del país. Es este mismo comportamiento lo que determina las tasas de crecimiento y desempleo que registran un promedio de 6,5% en la década del sesenta hasta un 17,6% en el período 1974-1982<sup>356</sup>. En base a estas cifras parece ser legítima la pregunta respecto a qué querían hacer los neoliberales con el país: ¿acaso querían convertir a Chile en una especie de pasadizo comercial y financiero al estilo Hong-Kong?.

Para una síntesis de los datos referidos por la bibliografía especializada obsérvese los siguientes resúmenes que forman parte del “Balance económico social” de CIEPLAN<sup>357</sup>

CUADRO 29: BALANCE ECONÓMICO SOCIAL DEL RÉGIMEN MILITAR SEGÚN CIEPLAN 1988

<p><b>Crecimiento económico anual (promedio):</b>  <b>Período: 1960-1970-----4,4%</b>  <b>Período: 1974-1987-----2,6%</b></p> <p><b>Industria Crecimiento anual (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----5,5%</b>  <b>Período: 1974-1987-----0,8%</b></p> <p><b>Agricultura, Pesca, Minería Crecimiento anual (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----3,4%</b>  <b>Período: 1974-1987-----4,0%</b></p> <p><b>Tasa de inversión anual (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----20,2% del PGB</b>  <b>Período: 1974-1987-----15,2% del PGB</b></p> <p><b>Exportaciones: crecimiento anual (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----3,6%</b>  <b>Período: 1974-1987-----8,0%</b></p> <p><b>Deuda Externa total de Chile en millones de dólares de 1987</b>  <b>(promedio aproximado)</b>  <b>Período: 1960-1970----- 9.000</b></p>
--

<sup>353</sup> “El experimento monetarista en Chile: una síntesis crítica”, de Ricardo Ffrench-Davis, en Colección Estudios CIEPLAN N°9, diciembre de 1982

<sup>354</sup> “Balance económico social del régimen militar..”, op. cit. También ver: “El problema de la deuda externa y la apertura financiera en Chile”, op. cit.

<sup>355</sup> “Experimentos neoliberales en América Latina”, op. cit. Pág.47, cuadro III.2

<sup>356</sup> “Experimentos neoliberales en América latina”, op. cit. Pág.47, cuadro IV.6. También ver: “Un siglo de economía política chilena...”, op. cit. Pág.320

<sup>357</sup> Ver: “Balance económico social del Régimen militar”, Apuntes CIEPLAN N°76, diciembre de 1988. Este balance fue construido utilizando preferentemente datos oficiales, extraídos de ODEPLAN (1960-1973); Banco central de Chile: Cuentas Nacionales 1960-1983; Banco Central de Chile Boletín Mensual (varios Números); Ministerio de Hacienda: Estado de la Hacienda Pública, 1987; INE. También fueron consultados numerosos informes de CEPAL, Universidad de Chile y Cieplan.

<p style="text-align: center;"><b>Período: 1987-----2000</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Relación deuda externa / Exportaciones</b>  <b>Período: 1970-----2,8</b>  <b>Período: 1987-----3,9%</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Consumo por Habitante (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----1,5%</b>  <b>Período: 1974-1987----- -1,2%</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Tasa de desocupación (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----6,4%</b>  <b>Período: 1974-1987-----20%</b>  <b>(considerando como desempleados al PEM y POJH)</b>  <b>Período: 1983-----34,6%</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Inflación Anual (promedio)</b>  <b>Período: 1960-1970-----26,6%</b>  <b>Período: 1974-1987-----72,6%</b>  <b>Período: 1974-1987-----125,8%</b>  <b>Período: 1981-1987-----20%</b></p>
---

En consecuencia, estas cifras no hacen más que poner en duda los "milagros" económicos que habría reportados el neoliberalismo bajo la dictadura de Pinochet. Por esta misma razón hay autores que hablan de un verdadero fracaso del neoliberalismo sobre todo en el período 1974-1983, así se expresa por ejemplo E. Cardoso: *"Varios factores llevaron al fracaso a este experimento. El tipo de cambio fijo dio por resultado una creciente sobrevaluación del peso. Pese a los altos precios del cobre el crecimiento de las exportaciones se redujo, en tanto que importaciones subían a 1,7 veces el nivel de las exportaciones en 1981. Los aranceles generales de sólo 10% (excepto para los automóviles) colocaron a los productos locales en una nueva desventaja respecto de las importaciones combinada con la sobrevaluación, la nueva apertura de la economía sofocó la producción para el mercado interno. La política de mantener escaso el circulante produjo altas tasas de interés. Pocas empresas pudieron competir con los precios internacionales y mantener sus pagos, a largo plazo, con préstamos de 30% de interés. Hubo bancos que quebraron y comenzó la fuga de capitales."*<sup>358</sup>

Por su parte, los economistas S. Edwards y A. Cox sostienen que el experimento chileno enfrentado a la crisis de 1982 se desplomó, no tanto por la política cambiaria, ni por la aguda crisis comercial internacional. A juicio de estos autores, no existe una causa del derrumbe, sino varias, entre las cuales se destacan la contradicción entre una excesiva liberalización con una excesiva dictadura autoritaria que se tradujo en graves errores macroeconómicos, entre los cuales cabe mencionar los siguientes:

- la falta de supervisión del sector financiero que permitió a los bancos acumular una enorme cantidad de créditos "malos".
- la combinación de un mecanismo de indización de salarios de 100% a la inflación pasada con un tipo de cambio fijo, que dieron lugar a un proceso sostenido de sobrevaluación.
- la inoportunidad de la fecha en que se abrió la cuenta corriente de la balanza de pagos.
- la carencia de una política macroeconómica activa a la espera del nunca llegado "ajuste automático".
- la caída del precio del cobre y el aumento de las tasas de interés.
- la súbita caída en la entrada de capitales en 1982.

<sup>358</sup>“La economía latinoamericana..”, op. cit. Pág.192

- la caída en el ingreso real provocada por el shock externo se tradujo en el estancamiento y quiebra de la producción de los sectores no comerciales, de industrias manufactureras que competían con las importaciones.<sup>359</sup>

Sin embargo, pese al desplome del "milagro económico", Edwards y Cox plantean que no se puede ser tan taxativo a la hora de afirmar que el modelo fracasó, porque en realidad lo que fracasó no fue la política económica de liberalización, sino más bien la aplicación de políticas liberales en un contexto autoritario. Además no se puede argumentar tan simplistamente que el modelo haya fracasado, porque no fue capaz de pasar la crisis de 1982, toda vez que la crisis no sólo afectó y derrumbó los intentos de liberalización, sino que también afectó severa e irreparablemente a los modelos más social demócratas de Estado Benefactor. En consecuencia, es complejo hablar de fracaso, pues: *"Es discutible la cuestión de si la experiencia chilena con los mercados libres fue un fracaso. Si este se define como una reversión de las reformas, el experimento chileno no fracasó; al menos hasta 1986 la mayoría de las reformas estaban vigentes. Además, la economía se encuentra en recuperación. Sin embargo, si el fracaso se define como una desviación significativa entre los resultados esperados y los reales de las políticas, entonces sí el experimento chileno fue un fracaso."*<sup>360</sup>

Los juicios de crítica mesurada de estos autores palidecen frente a las afirmaciones tajantes del maestro del neoliberalismo, Milton Friedman. Según este autor la política monetaria de liberalización fue un completo fracaso. La base del fracaso estuvo dada por la fatídica decisión del Ministro Sergio de Castro de fijar en 1979 el tipo de cambio con el fin de asegurar la caída de la inflación. Esta medida no sólo coincidió con un pésimo contexto internacional (alza del precio del petróleo y caída en el precio del cobre), sino que además también se cruzó con la política neoliberal del recién llegado presidente norteamericano Ronald Reagan, entre cuyas medidas usadas para enfrentar la inflación estuvo el subir el tipo de cambio para el dólar. Con el tipo de cambio fijo Chile se vio en un callejón sin salida: *"Chile se habría obligado a permitir que su moneda reflejase la apreciación del dólar estadounidense frente a las demás monedas extranjeras... A igualdad de precios y salarios en pesos, los artículos chilenos resultaban mucho menos costosos para los demás países, excepto los Estados Unidos, expresados los precios en las monedas de aquellos; y los artículos de esos países, excepto el petróleo, resultaban más baratos en pesos. Para evitar la salida de sus reservas de divisas, el Banco Central chileno adoptó una política monetaria restrictiva. Para que continuase el crecimiento económico sería necesario que bajarán drásticamente los precios y los salarios en términos nominales, pero no eran lo bastante flexible para eso. Por el contrario, siguieron aumentando, en parte impulsados por la indexación retroactiva. La consecuencia fue que Chile cayó en una fuerte recesión, mucho más severa que la estadounidense."*<sup>361</sup>

Para este autor era inevitable que Chile se viese afectado por la crisis, pero a su juicio era evitable la extrema severidad con que se presentó: *"Si Chile se hubiese acogido a un sistema de cambio flotante, podría haber compensado la apreciación del dólar estadounidense dejando que se depreciase el peso chileno frente a las demás monedas principales."*<sup>362</sup>

A partir de estas apreciaciones, dos son las preguntas que surgen: por una parte, ¿cuál fue el origen y carácter de la política monetaria y de estabilización que impidió prever esta catástrofe?, y, por otro lado, ¿a quienes beneficiaba realmente la política de mantención del tipo de cambio fijo?, ¿por qué no fueron previstas sus consecuencias y no fue modificada?.

Para abordar estos problemas deberemos caracterizar las políticas de estabilización aplicadas en los primeros años del régimen.

---

<sup>359</sup>“Monetarismo y Liberalización. El experimento Chileno”, Sebastián Edwards y Alejandra Cox, op. cit, Pág.40

<sup>360</sup>“Monetarismo y liberalización... .”, op. cit. Pág.18

<sup>361</sup>“Los perjuicios del dinero. Hacia un nuevo liberalismo económico”, Milton Friedman, Editorial Grijalbo, primera edición en español 1993, México DF, Pág.281. Para el análisis de los postulados económicos neoliberales de Friedman ver: “Libertad de Elegir. Hacia una nuevo liberalismo económico”, M. Friedman y R. Friedman, Ediciones Grijalbo, Barcelona 1980.

<sup>362</sup>“Los perjuicios del dinero... .”, op. cit. Pág.280

Hacia 1973, el PIB había caído respecto de lo que era en 1972; la cesantía alcanzaba al 4,6% en Santiago y la inflación superaba el 350%<sup>363</sup>. Con este cuadro, uno de los objetivos básicos del gobierno de Pinochet fue reducir la inflación utilizando diversos instrumentos. Al alero de este objetivo se propuso terminar con los mercados negros y reducir los controles gubernamentales sobre el comercio, reorganizar al sector productivo y salir de la crisis en la balanza de pagos.

Sin embargo, al interior del gobierno se había desatado una dura lucha entre líneas políticas respecto a la velocidad en que se debería combatir la inflación<sup>364</sup>. Finalmente, en el primer año de gobierno se impuso la tendencia gradualista, debido al alto costo social de enfrentar bruscamente el tema inflacionario. Los gradualistas pudieron manejar la economía desde 1974 hasta abril de 1975, fecha en que el nuevo ministro de hacienda adoptó una política inflacionaria de choque, caracterizada de la siguiente manera: *"La primera decisión en la política antiflacionaria consistió en adoptar un punto de vista gradualista y no violentamente globalista... Parar la inflación de golpe implicaría la eliminación inmediata del déficit fiscal y la reducción del crédito del sector privado... Un simple análisis de estas medidas nos da una idea de las catastróficas consecuencias que tendría esta clase de medida... El costo social, en términos de pérdidas en cuanto a producción, empleo e ingreso, derivado de una política económica... sería muy elevado y estamos seguros de que la mayoría de los chilenos no estarían dispuestos a aceptarlo."*<sup>365</sup>

El enfoque gradualista sobre la inflación quedó demostrado antes de abril de 1975, cuando se optó por no contraer la masa monetaria<sup>366</sup> y sí imponer una severa disciplina fiscal que redujera el déficit, que entre 1973 y 1974 pasó desde 24,6% del PIB a 10,5% del PIB, en circunstancias que la tasa de crecimiento del dinero pasó desde 342% en agosto de 1973 a 333% anual en 1974<sup>367</sup>. La reducción del gasto fiscal implicó eliminar una gran cantidad de subsidios, el despido de muchos trabajadores públicos, la venta al sector privado de muchas empresas "ineficientes", entre otras. Otra característica del programa de estabilización fue la negativa a implementar controles de precios, que generaban mercado negro y escasez, tal como en la UP.

Como sea que haya sido el enfoque sobre la inflación que tuvieron los militares al principio, el país se sumergió en una fuerte recesión. De este modo la producción industrial habría caído en un 12% entre Octubre de 1973 y Octubre de 1974; el desempleo en el Gran Santiago alcanzaba a 8,4% (el doble que en 1973), y la inflación era el doble de la que había en 1972 y levemente inferior a la de 1973.

Los malos resultados económicos y las consideraciones sobre el alto costo social, que de todos modos se estaba pagando con el enfoque gradualista, motivaron al régimen para aplicar una política de choque entre 1975-1977. Una de las razones para cambiar de actitud fue el hecho de que un régimen militar de las características del chileno era muy poco afectado políticamente por los costos sociales.

El diagnóstico hecho por los economistas del régimen fue que la inflación se debía no sólo al déficit fiscal sino que además se debía considerar la expansión monetaria que financiaba dicho déficit como promotora del alza de precios<sup>368</sup>. De este modo a partir de abril de 1975 se implementa este programa antinflacionario de choque que entre sus medidas se cuentan:

---

<sup>363</sup>“Balance Económico Social del Régimen Militar”, op. cit.

<sup>364</sup>Sobre este punto ver: “La política económica del régimen chileno durante la transición: del neo-liberalismo radical al neoliberalismo pragmático”, de Eduardo Silva, en “El difícil camino hacia la democracia en Chile, 1982-1990”, Paul W. Drake e Iván Jacksic (Editores), Santiago; Flacso, 1992.

<sup>365</sup>“Chilean Economic Policy”, por Juan Carlos Méndez, editado por el Banco Central de Chile, 1979. Ver “Informe económico del Ministro de Hacienda de 1974”, Pág.103-104. Libro escrito en inglés. Recopila informes y discursos de personeros neoliberales del Gobierno en el período 1973-1979, referidas a las bases y orientaciones de las políticas económicas de gobierno. Además incorpora una serie de completas estadísticas sobre el desenvolvimiento económico de Chile.

<sup>366</sup>Ver: “Inflación en una economía abierta” Vittorio Corbo, en Cuadernos de Economía, año 19, N°56, abril de 1982. También ver: “Experimentos neoliberales en América latina”, op. cit., y “Política económica neoliberal en países del cono sur...”, op. cit.

<sup>367</sup>“Monetarismo y liberalización...”, op. cit. Pág.45

<sup>368</sup>Desde la década del sesenta (y tal vez desde antes), los neoliberales venían insistiendo sobre este punto. Al respecto véase “La dinámica de la Inflación en Chile”, del profesor de la Universidad de Chicago Arnold Harberger, en Cuadernos de Economía, N°6, marzo-agosto de 1965, Pontificia Universidad Católica de Chile. También consúltese el artículo “política cambiaria: ¿Libertad o controles?”, Sergio de Castro, Cuadernos de Economía N°5, enero-abril de 1965,

- drástica reducción del gasto gubernamental.
- aumento temporal del 10% en el impuesto a la renta.
- aceleración en la reducción del sector público.
- nueva estructura política monetaria.

Las herramientas usadas por esta política se fueron:

- la fijación de una tasa de 30% del impuesto al valor agregado en reemplazo del impuesto sobre rentas en cascadas.
- total indización del sistema tributario.
- eliminación de las exenciones impositivas y subsidios.
- unificación de los impuestos sobre la renta corporativas y no corporativas en un impuesto empresarial de tasa fija.
- integración de los impuestos sobre las rentas personales y empresariales.

La severa política monetaria aplicada, provocó una contracción en la cantidad real de dinero en un 20% respecto de 1974<sup>369</sup>. Foxley también sostiene una contracción monetaria en el período.<sup>370</sup>

Desde el lado del tipo de cambio se optó por seguir ajustándolo al nivel de precios internos a fin de evitar una crisis en la balanza de pagos e incentivar las importaciones no tradicionales.

Hacia 1978, con una inflación que se había reducido bastante pero no suficientemente y en el contexto de una cada vez más abierta economía al exterior, las autoridades entienden que el manejo del tipo de cambio es el eje principal para combatir la inflación.

La fijación del tipo de cambio fue conocido como la "tablita", pues se anunciaba en forma previa la tasa de devaluación en un nivel inferior al de la inflación prevaleciente. La idea era que en el contexto de la liberalización comercial, la tasa de inflación nacional fuese igual a la inflación mundial. En otras palabras, se suponía que con la liberalización actuaría la ley de un solo precio y que la tasa interna de inflación sería igual a la tasa mundial de inflación más la tasa de devaluación: es lo que se llama enfoque monetarista de la balanza de pagos, que la supone como reflejo de las condiciones de demanda u oferta excesiva de dinero en la economía interna.<sup>371</sup>

Detrás de este enfoque se escondía un fuerte interés de clase, pues: "*Las autoridades... esperaban que, dada la tablita, cualesquiera sean los intentos de las empresas locales para aumentar los precios a un ritmo mayor que la tasa preanunciada de devaluación más la tasa de inflación mundial, se verían frustrados por el mecanismo de arbitraje de los precios, en el cual importaciones más baratas desplazarían a los bienes producidos internamente.*"<sup>372</sup>

---

Pontificia Universidad Católica de Chile. En el primer artículo citado, se sostiene que el origen de la inflación en Chile es el aumento de la oferta monetaria. A juicio de Harberger, se debería convertir en cifras reales los costos de producción de los bienes y servicios en base a una estrategia de liberalización mercantil, que equilibrara la cantidad de dinero circulante. Por su parte, Corbo, sostiene que para equilibrar la oferta y la demanda hay que restringir esta última subiendo y liberalizando los precios a nivel de mercado. Además plantea que un alza en el tipo de cambio reduciría el déficit en la balanza de pagos.

<sup>369</sup> "Monetarismo y liberalización", S. Edwards y A. Cox op. cit.

<sup>370</sup> "Experimentos neoliberales en América latina", A. Foxley, op. cit.

<sup>371</sup> Al respecto ver: "Inflación en una economía abierta", op. cit.

<sup>372</sup> "Monetarismo y liberalización", op. cit., Pág.53

Junto con la fijación del tipo de cambio, la política de estabilización consideró una liberalización en los flujos de capital, que entre sus consecuencias hizo aumentar a niveles sin precedentes la nefasta deuda externa. Además se promulgó la nueva ley del trabajo, que institucionalizó la derrota de la clase trabajadora y retrotrajo las condiciones laborales a niveles previos a la década de 1920, además de la involución en los salarios que los llevaron a un horizonte propio de la década de 1950-1960 y que no se recuperaron sino hasta el lustro del 2000-2005. De este modo entre 1929 y 1971, ambos años de máximo “boom” en los respectivos ciclos económicos, los salarios reales se incrementan nada menos que 3,5 veces. Éstas logran recuperar el nivel real anterior al golpe militar recién en diciembre de 1999, el último mes del siglo 20. En diciembre del 2006, los salarios reales en Chile eran apenas un 20 por ciento superiores a los que habían logrado un tercio de siglo atrás. Entre 1929 y 1971, es decir durante el período desarrollista, el PIB se multiplicó 3,7 veces al tiempo que los ingresos de los trabajadores en su conjunto se multiplicaron 6,8 veces. Entre 1971 y 2006, en cambio, el PIB volvió a multiplicarse 3,7 veces, sin embargo, el ingreso de los trabajadores en su conjunto sólo creció 3,0 veces. Ello se debe exclusivamente a la evolución señalada de los salarios reales, puesto que el número de trabajadores aumenta sólo 1,9 veces entre 1929 y 1971, mientras lo hace en 2,5 veces entre 1971 y 2006. Ello se debe al aumento explosivo del número de mujeres trabajadoras, cuyo número crece 3,8 veces en el segundo período estudiado.<sup>373</sup>

Detrás de todas estas medidas, se fortalecía el interés de clase de los sectores beneficiados con el tipo de cambio pues una de sus principales consecuencias fue la sobrevaluación del peso.

La sobrevaluación vino cuando el valor del dólar entre 1977-1981 varió significativamente respecto de otras monedas. Así: *"Por ejemplo, entre 1977-1979, el dólar se depreció en términos reales casi 12% con respecto a la canasta de monedas MERM del FMI. Esto, desde luego, significó que durante ese lapso el peso chileno se estaba depreciando con respecto a esa canasta o una tasa superior a la que pretendían las autoridades. A principios de 1980, el dólar comenzó a revaluarse en comparación con las principales monedas internacionales y así lo hizo también el peso chileno."*<sup>374</sup>

La sobrevaluación del peso se vio reforzada en el momento que la tasa de inflación interna sobrepasó la tasa de inflación norteamericana, lesionando gravemente la competitividad de las exportaciones no tradicionales. Es aquí donde aparecen las contradicciones de clase: *"Desde luego, las empresas cuyos precios finales se encontraban más estrechamente vinculados con el tipo de cambio realizaron esfuerzos para persuadir al gobierno de que volviera a adoptar una política cambiaria más flexible. Sin embargo, algunos de los grandes conglomerados o grupos que habían contraído fuertes deudas con el exterior en moneda extranjera se oponían decididamente a cualquier modificación de la política cambiaria. En la medida en que se agravó el grado de sobrevaluación, las posturas de estos dos grupos se hicieron cada vez más antagónicas al tratar de influir en el comportamiento de las autoridades económicas."*<sup>375</sup>

Otro tema importante para el proyecto neoliberal fue la liberalización financiera. Esta comenzó a principios de 1974 cuando disminuyeron los requisitos de reserva de los bancos<sup>376</sup> y se permitió la existencia de las instituciones financieras no bancarias.

Después se permitió a las instituciones financieras no bancarias determinar libremente las tasas de interés de corto plazo, y, hacia 1975, las tasas de interés interbancarias también fueron liberadas. No obstante, la política de liberalización tendió a favorecer a los movimientos de capitales de largo plazo en desmedro de los movimientos de capitales de corto plazo.

---

<sup>373</sup>Ver: Manuel Riesco “Salarios y Poder”, El Ciudadano, 15 de junio de 2009. También, “Política de remuneraciones en Chile: Experiencia pasada, instrucciones y opciones a futuro”, Andrés Solimano, Colección Estudios CIEPLAN N°25, Diciembre de 1988. Este Estudio señala que las remuneraciones chilenas cayeron un 16% en el período 1982-87, mientras que la reducción de los ingresos reales fue del 40%. La caída de los salarios fue particularmente fuerte en el período 74-78, período en que la política salarial estuvo subordinada a la reducción de la inflación, es decir con reajustes de remuneraciones inferiores a la tasa de inflación.

<sup>374</sup>Ver “Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág.55

<sup>375</sup>“Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág.57

<sup>376</sup> Los requisitos de reservas pasaron de más de 100% en 1973 a 42% en 1979 y 10% en 1980. Al respecto ver: “Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág.70

Esta liberalización de las tasas de interés fue paralela a la privatización de los bancos nacionalizados durante la UP.

Sin embargo, la liberalización de la tasa de interés tuvo un sentido opuesto a la política seguida respecto al movimiento de capitales dentro y fuera del país. De hecho se los controló hasta 1980. De modo que: "*Si bien el grado de los controles se tornó menos restrictivo con el curso del tiempo, hasta 1982 el capital financiero no podía circular libremente ni dentro ni fuera del país.*"<sup>377</sup>

Los controles usados para el movimiento de capital van desde la obligación al capital de registrarse en el Banco Central y exigirle una cierta cantidad de reservas hasta la restricción a la intermediación financiera.

Sin embargo, a partir de 1979, gradualmente se levantaron los obstáculos al endeudamiento externo, el que se realizó en condiciones de aumento de las tasas de interés, caída del ahorro interno y crecimiento del sector financiero sin control de las autoridades.

Es precisamente este cuadro lo que va a generar las condiciones para la debacle de 1982. El hecho de no exigir un encaje al capital entrante, generó una distorsión en la economía, impidiendo el financiamiento del gasto interno propiciando el aumento del endeudamiento en la economía internacional. Por otro lado, desde el momento en que la economía se abre al exterior, los flujos de capital externo incrementan el volumen de reservas del Banco Central, convirtiéndose de este modo en la principal causa de aumento en la oferta monetaria. De este modo, poco a poco se va fortaleciendo la tendencia al crecimiento de la inflación, que es vista por los neoliberales como un fenómeno estrictamente monetario. En estas circunstancias, el Gobierno quiso restringir el crédito interno y disminuir el gasto fiscal; sin embargo, esta situación aumentó las tasas de interés y afectó la producción, disminuyéndola hasta el punto que pronto la contracción monetaria se convirtió en un mecanismo recesivo. Esta es la razón por la cual hacia 1980, se eliminaron las restricciones a la afluencia de capital generando la adquisición de gigantescas deudas externas por parte de los bancos, las que luego eran ofrecidas con bajas tasas de interés interna. Así, los créditos al sector privado crecen casi 10 veces entre 1975 y 1981, y 4 veces entre 1979 y 1981<sup>378</sup>. No obstante, dado el grado de liberalización comercial en que aumentan las importaciones por la caída vertical de los aranceles, los capitales no se destinan a la producción manufacturera interna, sino más bien, a la especulación financiera. Esto último puede verse reflejado tanto en el crecimiento de los precios y transacciones bursátiles, como en el crecimiento del número de instituciones dedicadas a la intermediación financiera, que entre 1973-1981 contaba a su haber con 26 bancos nacionales, 19 bancos extranjeros y 15 instituciones financieras no bancarias, en contraste con los 18 bancos nacionales y 1 banco extranjero existentes en 1973 (este aumento en el número de instituciones debe considerarse en el plano de la enorme concentración de capital)<sup>379</sup>.

Pero, ¿cuáles fueron los efectos de la liberalización financiera?. La respuesta la analizaremos considerando los aspectos más polemizados por la bibliografía:

- 1.-tipo de cambio y comercio exterior.
- 2.-ahorro interno y tasa de interés.
- 3.-deuda externa y privatizaciones.
- 4.-sectores productivos-inversión-empleo
- 5.-El modelo tras la crisis de 1982

### ***Tipo de cambio y comercio exterior.***

Debe recordarse que después de la segunda guerra mundial el comercio fue sometido a restricciones por medio de altos aranceles que beneficiaban a los grupos de presión industriales con el objetivo de favorecer la sustitución de importaciones. Después del golpe de 1973 se inició un proceso de apertura comercial que

---

<sup>377</sup> "Monetarismo y liberalización...", op. cit. Pág.71

<sup>378</sup> "Monetarismo y Liberalización", op. cit. Pág.73

<sup>379</sup> "Monetarismo y liberalización", op. cit. Pág.72

termino con un arancel del 10% excepto automóviles. Luego y hasta 1980 un tipo de cambio real alto favoreció el desarrollo de las exportaciones no tradicionales. Después de 1979 la caída de los aranceles junto a la sobrevaluación del peso y un abundante financiamiento externo frenó al sector exportador y favoreció un rápido crecimiento de las importaciones generando un creciente déficit en la balanza comercial. De hecho uno de los ejes de la reforma al comercio exterior fue concebido por el gobierno como: a menores aranceles mayor tipo de cambio<sup>380</sup>. Esta política estaba en concordancia con la teoría neoliberal en orden a que: a menor tipo de cambio menor es la competitividad de las exportaciones en el comercio internacional. De modo que una revaluación de la moneda local implicaba que el país perdía la capacidad para competir en el exterior. A la inversa un alza del tipo de cambio real denotaba una depreciación real y un crecimiento en la competitividad comercial internacional. Sin embargo, en la práctica las políticas neoliberales entraron en contradicción con los objetivos planteados en la utilización de determinadas herramientas monetarias. La bibliografía especializada señala que las principales inconsistencias de las políticas neoliberales fueron:

1.-La fijación del tipo de cambio con salarios indizados más la apertura de la cuenta de capital sobrevaluó el peso.

2.-El aumento de la deuda externa y el deterioro de los términos de intercambio generaron un déficit comercial y de cuenta corriente, lo que tendió a expresarse en el hecho de que la inflación interna fue mayor a la inflación externa, revaluándose el dólar, estancándose las exportaciones y abaratándose las importaciones.

3.-La política de neutralidad gubernamental frente al mercado financiero a la espera del ajuste automático generó una ola de especulaciones que alteró la relación de precios entre la divisa y la moneda nacional.

4.-Los intereses de clase de los grupos financieros más endeudados.<sup>381</sup>

Respecto de esto último, la masiva entrada de capitales requirió una revaluación real del peso dado que la mayor disponibilidad de capital financiero tiende a gastarse en bienes no comercializables en el exterior, lo que crea un excedente de este tipo de bienes en el mercado, que hace caer el precio de los mismos. Para evitar este desequilibrio entre oferta y demanda, se revaluó el peso con el fin de aumentar el precio de los bienes no comercializables: es el caso de la construcción, que después de haber caído entre 1975 y 76, adquiere una fuerte recuperación superando a la mayoría de los sectores económicos<sup>382</sup>.

Ciertamente que las condiciones internacionales también influyeron en las incoherencias neoliberales. Una de esas condiciones fue la crisis del petróleo, que entre 1973-1974 implicó que los precios del crudo y sus derivados subieron en forma catastrófica. Esta alza de precios se dio en momentos en que el acuerdo de Bretton Woods era desahuciado por Estados Unidos. De este modo, en 1971 el sistema era reemplazado por el tipo de cambio flotante, que entre sus consecuencias trajo la devaluación del dólar. Estas circunstancias crearon severos déficits comerciales en los países del tercer mundo, que pasaron desde un déficit de 9.000 millones a 21.000 millones de dólares. No obstante, este déficit comercial se transformó en superávit comercial para las economías que reciclaron los petrodólares mediante los depósitos que les hicieran los productores de petróleo. De esta manera los “países banqueros” prestaron dinero a los países del tercer mundo mientras las tasas de interés internacionales eran bajas<sup>383</sup>. Esta situación duró hasta 1981, momento en que las

---

<sup>380</sup>“Monetarismo y Liberalización”, op. cit. Pág.128 y 130

<sup>381</sup>“El experimento monetarista en Chile: una síntesis crítica”, op. cit. Véase al respecto la siguiente afirmación: “Reiteradamente se señaló que el tipo de cambio real subiría a medida que se redujera la protección arancelaria efectiva. Sin embargo, al poco tiempo, el tipo de cambio se empezó a usar para reducir expectativas inflacionarias y para compensar los efectos monetarios de ingreso masivo de capitales financieros, tal como en otras experiencias en países e la región. El resultado fue que fases avanzadas de la liberalización arancelaria fueron acompañadas de intensas revaluaciones cambiarias, acentuando los efectos desustituidores y contribuyendo a un fuerte déficit en la cuenta corriente.”(Pág.20). El déficit en cuenta corriente también fue acompañado por un creciente déficit en la balanza comercial. La causa de estos déficit fueron: primero, la liberalización se realizó en un contexto de demanda interna deprimida con alto desempleo; segundo, la recesión interna fue causa para darle un carácter “ineficiente” a la liberalización, toda vez que esta reforzó la caída en la inversión de la capacidad productiva del país; tercero, la congelación del tipo de cambio en 1979, afectó a la competitividad de las exportaciones acentuando el déficit comercial; cuarto, el estricto enfoque monetario de la balanza de pagos y la creencia en un “ajuste automático” acentuó aún más los desequilibrios en la cuenta corriente por el reforzamiento de los efectos recesivos de la liberalización.

<sup>382</sup> “Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág., 135, cuadro V.7

<sup>383</sup>Ver “Historia económica de América latina”, Leslie Bethell, vol. 11, Págs.84 a 92 y 102 a 106, op. cit. en el capítulo 1 de esta memoria.

tasas de interés internacionales suben y dejan a las economías del tercer mundo hundidas en la crisis de la deuda. Esta crisis a su vez coincidió con la caída de los términos de intercambio, que para el caso de Chile significó una caída entre 1979 y 1983 del 26%<sup>384</sup>, con el consiguiente déficit en la balanza de pagos. Estas condiciones externas se sumaron a la revaluación del dólar frente a otras monedas durante 1980, lo que significó para Chile una inflación interna mayor a la inflación internacional. A su vez, la revaluación del peso deterioró aún más la balanza de pagos, al abaratar el precio de las importaciones. Pero los técnicos sacrificaron al sector exportador para favorecer al sector financiero, que en condiciones de revaluación tenían mayores posibilidades de incrementar la ganancia a corto plazo, así: *“...hace más atractiva la afluencia de capitales externos, dado que la tasa de interés efectivamente pagada a los prestamistas foráneos resulta equivalente a la tasa interna más la tasa prevista de revaluación.”*<sup>385</sup>

En Chile se estimuló la afluencia de capitales externos, aumentando las reservas y conduciendo a una revaluación. Sin embargo, la persistencia en los déficits comerciales y en la balanza de pagos, hará esfumarse las buenas expectativas de los inversionistas, toda vez que en estas condiciones aumenta la inflación. En estas circunstancias internas aumentan las tasas de interés internacionales produciéndose una fuga de capitales. Así, mientras el tipo de cambio se devalúa, el país no tiene más que reducir el déficit comercial mediante la disminución de las importaciones. Esto es lo que ocurre en Chile entre 1980-1981<sup>386</sup>.

Por otro lado, a principios de los ochenta la creencia de los neoliberales de que en una economía completamente abierta el nivel de precios internos de un país debía igualarse al nivel de precios internacionales les motivó para no intervenir en la crisis del tipo de cambio y en la balanza de pagos. La neutralidad gubernamental a la espera del ajuste automático originó incongruencias de políticas económicas en el comercio exterior sobre todo cuando se demostró que el nivel de la inflación interna era superior a la externa y cuando se agravó la relación de intercambio<sup>387</sup>. A este respecto se puede citar el interesante fenómeno ocurrido entre 1979 y 1981 con la revaluación de las monedas nacionales en países bajo gobiernos con inspiración neoliberal, por ejemplo Argentina, Brasil y Chile. En todos estos casos los neoliberales entraron en contradicción entre sus políticas con los principios teóricos neoclásicos y monetaristas<sup>388</sup>. Ciertamente que la coincidencia de la revaluación en estos países no puede deberse a que en todos estos casos se hayan cometido los mismos errores, sino más bien parece ser que en estos casos la revaluación, a parte de estar acompañada de un contexto internacional particular, se funda en la necesidad de responder a los intereses de clases que hacen favorecer al sector financiero en desmedro de los demás.

En Chile la revaluación le convenía a los grupos que habían adquirido grandes deudas en el exterior. Esto generó una pugna sobre el tipo de cambio entre 1979 y 1982, por consiguiente *“Desde el punto de vista doctrinal, la fijación del peso, en junio de 1979, y la fuerte sobrevaluación del peso que la fijación del dólar significaba, era una aberración que iba en contra no sólo de la teoría neoliberal, sino también de la totalidad de los sectores productores de bienes del país. Para un modelo que creía en precios libres y flexibles, y que además se decía exportador y alguna vez soñó con emular a Corea del sur, esta política cambiaría es inexplicable, sino fuera por el hecho de que todas las instituciones financieras del país estaban fuertemente endeudadas en dólares. Un solo conglomerado, el grupo Javier Vial -dueño de un par de bancos y varias otras instituciones financieras, más docenas de otras empresas- tenía en 1982, deudas extranjeras por más de 2000 millones de dólares. Los esfuerzos durante tres años, de los “Chicago Boys” por defender la fijación del peso en términos teóricos eran ridículos y sólo sirvieron para demostrar el grado de cinismo de los voceros de los grandes grupos económicos.”*<sup>389</sup>

---

<sup>384</sup>“Monetarismo y liberalización”, Pág. 18

<sup>385</sup>“Experimentos neoliberales en América Latina”, op. cit. Pág.173

<sup>386</sup> Ver: “Monetarismo en Chile una síntesis crítica”, op. cit., también ver, “política económica neoliberal en países del cono sur”, op. cit., “Monetarismo y Liberalización”, op. cit. e “Historia económica de América latina”, vol. 11, Pág.102 a 106.

<sup>387</sup> Ver declaración de Alvaro Bardón en “Chile 1973-1987: los vaivenes de un modelo” por Stefan de Vylder, Pág.77 op. Cit. En “Economía y Política durante el gobierno militar”, op. cit.

<sup>388</sup> “La economía latinoamericana. Diversidad, tendencias y conflictos”, op. cit. Págs.83 y 85. También ver: “política económica neoliberal en países del cono sur”, op. cit.

<sup>389</sup>“Chile 1973-1987. Los vaivenes de un modelo”, op. cit. Pág.62

Este capítulo sobre las falacias e incoherencias neoliberales termino escribiéndose con la intervención y nacionalización de la banca durante la crisis de 1982.<sup>390</sup>

### ***Ahorro interno y tasas de interés.***

En general se coincide en que el ahorro interno entre 1973 y 1983 fue bajo<sup>391</sup>. De modo que la inversión fue financiada principalmente con el ahorro externo<sup>392</sup>. No obstante, las autoridades esperaban que con la liberalización financiera los intermediarios que aparecieran incrementarían las tasas de ahorro por medio de la libre fijación de las tasas de interés.<sup>393</sup>

La primera causa del bajo nivel de ahorro interno hay que buscarlas en el alza de precios de los activos, lo que generó un importante aumento de la riqueza percibida y del consumo. Es decir, ante las buenas expectativas de la economía, la gente se endeudó para recuperar el consumo perdido entre 1974 y 1976.<sup>394</sup>

Otra razón del bajo nivel de ahorro fue el proceso de privatizaciones, en tanto las empresas privadas desviaron sus ahorros para comprar empresas públicas subastadas por el gobierno.

Otra causa, fue el aumento del endeudamiento externo que motivo la creación de varias instituciones financieras intermediarias, pero que no incrementaron el ahorro interno precisamente por el pago de las deudas externas.

Por otra parte, las tasas de interés permanecieron en niveles muy altos la mayor parte del período, la razón de esto lo podemos apreciar en una declaración de Sergio De Castro: ***“La política monetaria neutral del banco central decía que el dinero sólo se crea como resultado de las entradas de divisas. Si dichas entradas no ocurren a través de un nivel más elevado de préstamos extranjeros, el deseo del sector privado de financiar un alto déficit en la cuenta corriente se reflejará simultáneamente en una pérdida de reservas internacionales y en una equivalente contracción monetaria. Esto elevará la tasa de interés, generando una baja en el costo y en la demanda de importaciones al nivel requerido para financiar un déficit en cuenta corriente compatible con el nivel de endeudamiento externo que el país pueda sostener.”***<sup>395</sup>

Como señalan Edwards y Cox<sup>396</sup> las elevadas tasas de interés durante el Gobierno de Pinochet se debieron en primer lugar a la demanda siempre creciente de crédito de parte de los grupos económicos y su correspondiente gasto en consumo, y en segundo término a las expectativas de devaluación que afectaron a las tasas de interés nominal y real ex post.

¿Quiénes eran los que más créditos demandaban?. Esta demanda provino de las siguientes fracciones sociales:

- Los grupos económicos que financiaron los procesos de privatización, modernización y expansión de empresas subastadas por el Estado.
- Creciente endeudamiento de los grupos para mantener a flote empresas poco rentables. Así, los bancos se dieron a la tarea de otorgar muchos “créditos malos” o de “baja calidad”, precisamente porque la autoridad no estableció ningún control bancario. Así podemos leerlo en la siguiente cita: ***“La importancia real de los grupos en la generación de una presión ascendente de la demanda de crédito se refleja por ejemplo en el***

---

<sup>390</sup>“Un siglo de economía política chilena”, op. cit. También ver: “Orígenes y efectos del endeudamiento externo en Chile: antes y después de la crisis”, de Ricardo Ffrench-Davis y José de Gregorio, en El Trimestre Económico N°213, México, marzo de 1987.

<sup>391</sup>Ver: “Diagnostico y política de ahorro e inversión” de Ernesto Edwards en “Ahorro, inversión y desarrollo nacional”, varios autores. Editado por el Centro de Estudios del Desarrollo, primera edición, marzo de 1986.

<sup>392</sup> “Monetarismo en Chile: una síntesis crítica”, op. cit

<sup>393</sup> Cauas en Informe económico de 1974, en Méndez 1979, Pág.92

<sup>394</sup>“Monetarismo y liberalización”, op. cit. Para un enfoque critico sobre los supuestos de la liberalización de la tasa de interés ver: “Estrategias financieras latinoamericanas: la experiencia del cono sur”, de Roberto Zahler, en Colección de Estudios Cieplan N°23, mayo de 1988.

<sup>395</sup>“Exposición de la hacienda pública”, 1981, citado en “Monetarismo y liberalización”, op. cit. Págs.79-80

<sup>396</sup>“Monetarismo y liberalización...”, op. cit. Págs.79-80

*hecho de que hasta diciembre de 1982 el segundo banco más grande de Chile había concedido de manera directa más de 40% de todos sus préstamos a los grupos.*<sup>397</sup>

- El optimismo de las perspectivas económicas estimularon a la gente para financiar su gasto mediante la deuda.

Por su parte, las expectativas o predicciones económicas de la gente en torno a una devaluación, alzaron las tasas de interés, pues las empresas empezaron a reemplazar el crédito externo acudiendo al crédito interno, aumentando la demanda y las tasas de interés.

### ***Deuda externa y privatizaciones***

La inundación de préstamos internacionales, significó para Chile que la deuda externa total se incrementara en un 50%, pasando entre 1980 a 1981, de 11.000 millones de dólares a 16.000 millones, llegando al 50% del PIB<sup>398</sup>. La particularidad de esta deuda es que pertenecía mayoritariamente al sector privado. Este endeudamiento se agudizó con la caída en el valor de las exportaciones, que en términos de intercambio, registraron una baja casi del 30% entre 1980 y 1982. Además se dispararon las tasas de interés mundiales. Este cuadro condujo al incremento en la proporción del servicio de la deuda con respecto a las exportaciones, proporción que se empino de 37% en 1980 a cerca del 60% en 1982. Estos choques externos hicieron que el PNB real de 1982 cayera 19% respecto de 1977.<sup>399</sup>

Por otro lado, debe recalarse que el proceso de reprivatización de empresas realizado bajo la excusa de reducir el déficit fiscal, fue subsidiado en un 40% por el Estado. Los principales compradores fueron los grupos económicos en plena recesión, circunstancia que hacía bastante barato el precio de dichas empresas. Esto último permitió una gran concentración de la propiedad, lo que hizo que en 1979, los grupos controlaran 10 bancos, cuyos activos representaban más del 80% de todos los bancos privados del país.<sup>400</sup>

Para concentrar toda esta propiedad, los grupos tuvieron que adquirir grandes préstamos internacionales engrosando poderosamente la deuda externa. Así, los grupos económicos se concentraron en el sector financiero y en el sector exportador. Mediante este expediente surgen las AFP y se da impulso a las industrias de la madera, minería, papel y pesca. Confiaron en el alto tipo de cambio y en la liberalización comercial para acrecentar sus ganancias.<sup>401</sup>

El sesgo concentrador del nuevo modelo, nació tomado de la mano con la negación del principio neoliberal de que la liberalización financiera traería una mayor inversión y una mayor productividad. De hecho, el sector industrial manufacturero y productivo en general se deprimió al punto de llegar a la quiebra debido a que las grandes empresas tuvieron acceso preferencial al crédito barato en moneda extranjera, precisamente lo opuesto a lo que ocurría con las pequeñas y medianas empresas que tuvieron que endeudarse en moneda nacional en un mercado interno con altas tasas de interés reales. De aquí entonces, que se puede afirmar que la reforma financiera no eliminó la segmentación del mercado de capitales propio de economías financieramente reprimidas.<sup>402</sup>

Sin embargo, esta realidad no es reconocida por los neoliberales quienes sostienen que las privatizaciones tuvieron un impacto económico muy positivo y trascendental para el desarrollo y el crecimiento, toda vez que

---

<sup>397</sup>“Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág.82-83

<sup>398</sup>Ver: “Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág.32. También ver: “El experimento monetarista una síntesis crítica”, op. cit. y “Orígenes y efectos del endeudamiento externo en Chile”, op. cit. En este último trabajo se sostiene que a mayores niveles de liberalización mayor endeudamiento externo. La paradoja reside en que a juicio de los neoliberales el aumento del endeudamiento externo, complementaría el ahorro interno para mayores niveles de inversión; sin embargo, ocurrió todo lo contrario. Mientras la deuda externa crecía, la tasa de ahorro interno bajaba. Vale decir, el consumo aumentó más rápidamente que el PIB

<sup>399</sup>“Monetarismo y liberalización”, op.cit. pag.208.

<sup>400</sup>“Monetarismo y liberalización”, op.cit.

<sup>401</sup>“El experimento monetarista en Chile una síntesis crítica”, op. cit. Pág.4

<sup>402</sup>“Segmentación de capitales y liberalización financiera”, de Alejandra Mizale, en Notas Técnicas N°69, mayo de 1985, CIEPLAN. Debe entenderse como segmentación de capitales, el acceso privilegiado de las empresas de mayor tamaño al crédito barato. A juicio de los neoliberales la segmentación desaparecería en la medida en que hubiese mayor libertad financiera. Ciertamente que la historia ha dicho otra cosa...

situaron al sector privado en el centro de las decisiones económicas y sacaron al Estado del manejo económico.

Al respecto, Lüders, uno de los principales responsables políticos de la implementación del neoliberalismo sostiene que ***“El éxito de las privatizaciones en Chile fue consecuencia del ambiente político y económico imperante y de la diversidad de métodos de enajenación empleados. Un Presidente, en el poder durante 17 años y absolutamente convencido de la importancia económica y política de la privatización, aseguro la constancia relativa del proceso.”***<sup>403</sup>

En consecuencia, las privatizaciones son consideradas históricamente como una “reacción” natural frente a los “males” causado por las empresas públicas y un “requisito” de modernización. De más está decir, que las privatizaciones no podían tener lugar sin un régimen como el de Pinochet que asegurara la violencia necesaria para poder implementar una modalidad de capitalismo tan desembozado. Es, por este motivo que los neoliberales consideran al gobierno de Pinochet como el principal condicionador de la modernización capitalista en Chile.

### ***Sectores productivos e inversiones:***

Los empresarios prefirieron para sus inversiones los sectores servicios, financiero, exportaciones no tradicionales y el comercio exterior. La inversión extranjera directa fue muy limitada entre 1973 a 1983, de modo que la inversión bruta se financio fuertemente con capital financiero externo. En este sentido, García afirma lo siguiente: ***“Las inversiones se mantuvieron relativamente bajas y se concentraron en operaciones de carácter comercial y especulativo antes que productivo. Las nuevas inversiones de largo plazo en la industria manufacturera, por ejemplo, fueron mínimas durante todos estos años. Parte de la infraestructura física del país decayó gradualmente, desde que el sector público suspendió las inversiones en forma drástica (la caída de las inversiones estatales fue mucho más pronunciada que la disminución de los gastos fiscales en general). Las mayores inversiones se hicieron en actividades vinculadas al comercio y al sector financiero, sectores donde hubo un proceso de modernización real, con una rápida producción de tecnología y métodos nuevos en áreas como las comunicaciones, computación, publicidad, “marketing” y servicios especializados de consultaría.”***<sup>404</sup>

Este fue un cambio sustantivo respecto del período anterior donde el Estado era el principal agente inversor. Con la liberalización se supuso que el mercado de créditos y el comercio exterior acrecentarían un flujo de dinero que el sector privado utilizaría para invertir en proyectos rentables y productivos que modernizarían a los distintos sectores económicos. Sin embargo, esto último no ocurrió, pues: ***“...el flujo monetario se orientó en su mayor parte hacia el sector bancario financiero, la especulación, el consumo improductivo...”***<sup>405</sup>

En este contexto Nicolás Flaño afirma que ***“Estas características fueron en detrimento de las actividades productivas, constituyeron un obstáculo para realizar proyectos de inversión de mediano y largo plazo y dieron lugar a la especulación, los negocios de corto plazo y el consumo. Lo anterior, unido a la expansión del crédito al consumo, predominantemente de bienes de consumo importados desaceleraron la inversión productiva. La forma como opero el sistema financiero produjo un grave deterioro y debilitamiento de la***

---

<sup>403</sup>“La privatización en Chile”, de Dominique Hachette y Rolf Lüders. Centro Internacional para el Desarrollo Económico (CINDE), 1992, Santiago de Chile, primera edición, Pág.20. En este ensayo, se critica fuertemente el papel de las empresas públicas por ser fuente de “malos manejos”, “déficit públicos”, “inflación”, “ineficiencia e ineficacia”. Esta satanización del Estado, está sustentado en que los cambios tecnológicos han reducido la importancia de los monopolios naturales y han fortalecido los mercados de capitales y al sector privado. De modo que en un contexto de grandes cambios tecnológicos y de gran apertura y liberalización financiero comercial, no tiene sentido la existencia de un Estado que controle a la economía o que concentre grandes funciones productivas. Obviamente que a este respecto, habría que investigar la real “eficiencia” tanto del sector privado como del Estado con el fin de demoler el tan cacareado discurso de la “eficacia” y “eficiencia” del sector privado y del mercado. En este sentido, el trabajo recién citado, no proporciona evidencias empíricas para explicar las supuestas bondades de las privatizaciones. Tampoco se hace una descripción y análisis del “área rara” de la economía, es decir empresas del sector privado controladas y administradas (¿quizás por el “exceso” de eficiencia?) por el Estado a raíz de la crisis de 1982. Lo que sí se reconoce es que el proceso de privatizaciones contó con una alta dosis de “falta de transparencia en las enajenaciones”.

<sup>404</sup> “Cambios industriales en Chile 1973-1987” de Rigoberto García, Pág.73, en “Economía y política durante el régimen militar”, op. cit.

<sup>405</sup> “Cambios industriales en Chile 1973-1987”, Pág.117-118 y 135, cuadros III.3 y III.7, en “Economía y Política bajo el régimen militar”, op. cit.

***estructura productiva antes de la crisis. Las altas tasas de interés y los plazos breves no sólo significaron el deterioro de los actores productivos, sino que involucraron el traspaso de riqueza de los sectores productivos a los sectores financieros.***<sup>406</sup>

Debido a este proceso de descapitalización de los sectores productivos en 1974-75 los pequeños y medianos empresarios tuvieron que endeudarse fuertemente con el sistema bancario. Dada las condiciones crediticias y contractivas de la demanda interna, los productores no pudieron responder a las exigencias financieras, viéndose en la obligación de traspasar sus activos y bienes a los bancos. Pos supuesto, los bancos eran propiedad de los grupos, por lo que éstos eran los únicos capaces de poder comprar los bienes requisados.

Las pocas inversiones en capacidad productiva se hicieron para reemplazar equipos obsoletos importándolos desde el extranjero y no demandándolos al mercado interno, pues no se pretendía generar una estructura productiva industrial interna. De este modo, la importación de maquinaria duplica la demanda por maquinaria nacional<sup>407</sup>. La preferencia por el capital extranjero será claramente expresada con la indemnización que da el régimen a las empresas intervenidas o confiscadas durante la UP. Se establecen cuerdos con la ITT, las multinacionales de cobre, bancos como el FMI, BID, BIRF, Business Internacional, etc. Pero, sobre todo se estimuló al capital extranjero por medio del DFL 600 o estatuto del inversionista. Sin embargo, los montos de las inversiones no fueron muchas, pues entre 1974 y 1980 apenas superaron los 1020 millones de dólares los que se concentraron de preferencia en los sectores minería y finanzas<sup>408</sup>.

El origen de esta tendencia de signo opuesto obedece a una contradicción de perspectiva presente en el neoliberalismo criollo. Así se plantea Muñoz: ***“Se combinaron dos tipos de política que resultaron a la postre incompatibles: un conjunto de reformas económicas tendientes a liberalizar los mercados y transferir la función inversionista al sector privado, por un lado, y una política macroeconómica y de estabilización que generó enormes desequilibrios internos y externos sin precedentes que dejó a la empresa privada en situación tremendamente vulnerable.***<sup>409</sup>

De hecho, la escasez de inversiones productivas hizo que el ritmo del empleo fuese más lento durante el régimen militar. Así entre 1973-1983, la tasa promedio de crecimiento del empleo fue de 0,7% anual, en circunstancias que entre 1960-1970 el empleo creció aproximadamente a 1,8% anual<sup>410</sup>.

Uno de los principales objetos del programa liberal de capitalización financiera fue la seguridad social en el sentido de lograr un mejoramiento de los ingresos que no significara una redistribución de los mismos. Esto se lograría más bien resultado del propio crecimiento económico. Es decir, la capitalización individual sirvió para aumentar aún en forma más gigantesca la especulación financiera y las ganancias del capital. De este modo, Arellano afirma que: ***“Otro tanto ocurre en el campo previsional, las pensiones pasan desde un régimen de reparto administrativo por entidades públicas a uno privado de capitalización. Los fondos de pensiones quedan en manos de las nuevas sociedades administrativas de fondos y de las compañías de seguro.”*** Agregando que: ***“Sin duda, que el aspecto más llamativo de las políticas sociales descritas es su rápido y fuerte desarrollo. Entre 1920 1972, los gastos sociales crecen diez veces más rápido que el producto nacional. En comparación con el resto de América Latina, Chile ocupaba el primer lugar en términos de la proporción de su producto destinado a gastos sociales. El 20% registrado para el país es comparable al promedio que destinaban a programas sociales los países de la OECD, Europa, Estados Unidos y Japón que aportaban el 22% del producto en programas sociales.***<sup>411</sup>

---

<sup>406</sup>“El neoliberalismo en Chile y sus resultados”, Nicolás Flaño, en Notas Técnicas N°101, Agosto de 1987, CIEPLAN., Pág.4.

<sup>407</sup>“Cambios industriales en Chile 1973-1987”,Pág.119, op. cit., en ”Economía y política bajo el régimen militar”, op. cit

<sup>408</sup>“Cambios industriales en Chile 1973-1987”, Pág.135, cuadro III.7, op. cit. En “Economía y Política bajo el régimen militar”, op. cit.

<sup>409</sup> “El Estado y el sector privado: Hacia un nuevo enfoque de política industrial”, Oscar Muñoz, Apuntes CIEPLAN N°78, julio de 1989, Pág.3

<sup>410</sup> “Monetarismo y liberalización”, op. cit. Pág.157, cuadros VI.2; VI.3; VI.4

<sup>411</sup>“Políticas sociales y desarrollo. Chile 1924-1984”, José Pablo Arellano, CIEPLAN, segunda edición, mayo de 1988, Santiago de Chile. Pág.49 y 50. También ver: “Modelo económico chileno. Trayectoria de una crítica” de CIEPLAN varios autores, editorial Aconcagua, Santiago 1982.

## ***El modelo económico neoliberal tras la crisis de 1982***

Los estudiosos de la crisis económica de 1982 señalan que entre las causas más importantes de esta crisis estuvo el excesivo endeudamiento y la especulación financiera. En este sentido, S. Valdés se llega a preguntar si la crisis se origina porque nos endeudamos en exceso o nos prestaron en exceso<sup>412</sup>. A su juicio la principal raíz de este hecho estuvo no tanto en el reciclaje de los petrodólares sino más bien en la falta de control de las autoridades sobre los bancos privados e instituciones financieras que inundaron de préstamos a los países como Chile. A su vez la misma irresponsabilidad se pudo apreciar en el país cuando los bancos se endeudaron en exceso y endeudaron en exceso a la población. De modo que en el fondo se estuvo en presencia de una verdadera cadena de irresponsabilidades y falta de control de los países ricos con los países pobres. No obstante, a este respecto el problema histórico aparece cuando nos preguntamos por las verdaderas bases materiales que explican este comportamiento de sobre oferta y sobre demanda de créditos. Las explicaciones que dan los técnicos se refieren básicamente a las consecuencias del problema, no explicando el origen o las causas del mismo. Así por ejemplo, sostienen que entre 1979 y 1981 los países reaccionaron a una oferta de abundantes préstamos aumentando sus deudas para financiar el gasto interno que también crecía aceleradamente. Esto se habría hecho pese a que las tasas de interés estaban subiendo, pues se pensó que esta alza sería transitoria, pudiéndose pagar los intereses con un superávit comercial permanente; sin embargo, al no producirse esta situación, los países tuvieron que pedir nuevos préstamos para pagar los intereses de la deuda anterior.<sup>413</sup>

En Chile, la crisis fue una verdadera prueba de factibilidad para el modelo, que al parecer reprobó. Así por ejemplo Ricardo Ffrench-Davis<sup>414</sup> sostiene que el modelo fracasó porque no fue capaz de defender los niveles de producción y crecimiento a la par de que las tasas de inversión y ahorro se desplomaban. Estos efectos serían parte de la fisonomía misma del modelo económico. Por supuesto que en esta explicación hay una notable diferencia con lo aseverado por los técnicos de Pinochet, pues el fracaso ya no sería de las autoridades ni de las políticas macroeconómicas, sino más bien el fracaso correspondería asociarlo directamente al modelo, ya que los problemas del aparato productivo se asocian al funcionamiento del sistema financiero y a la apertura indiscriminada al exterior. Esta dinámica engendró el endeudamiento que en 1982 liquidó la actividad productiva. El alza de las tasas de interés y la baja de las operaciones en las empresas alimentó la temida inflación interna, lo que terminó por descarrilar al sector productivo. Además, la reforma financiera y el movimiento de capitales externo determinó la concentración del capital y la reducción de la inversión productiva nacional. Por consiguiente, la reforma financiera unida a la desarticulación productiva interna crearon las condiciones para el descalabro del año 82. Por otro lado, si se considera los supuestos mismos de la política monetarista deberá concluirse que estos supuestos se demostraron como falsos durante la crisis. Así por ejemplo, si se considera que los pilares del modelo fueron: a) la creencia en que la privatización y la supresión de la intervención estatal conducían rápidamente a mercados integrados y que se generaría un desarrollo dinámico; b) que los procesos de ajuste son estabilizadores y que se caracterizarían por su rapidez; c) que la competencia aunque sea entre desiguales conducía a un mayor bienestar para la mayoría; entonces se deberá afirmar que estos principios eran incorrectos toda vez que: a) la “neutralidad” se terminó cuando el Estado intervino salvando a las instituciones financieras que no fueron capaces de cumplir con sus obligaciones de mercado; b) el ajuste alentó la caída de la producción debido a la acumulación de una gran cantidad de capacidad ociosa; c) la restricción sindical afectó la relación entre oferentes y demandantes. En consecuencia: ***“... el experimento monetarista no ha sido exitoso ni en lo social ni en lo productivo. Ha generado una sociedad con una acrecentada desigualdad en numerosos frentes y un predominio del “economicismo” por sobre las otras actividades humanas. Ha profundizado el problema del desempleo en forma notable. Ha desestimulado la inversión y, en general, ha privilegiado las tendencias especulativas y financieras en desmedro de las actividades proclives al incremento de la productividad y capitalización nacional. Ha intensificado la vulnerabilidad frente al exterior, como lo atestigua en forma indelible la mayor fuerza que la recesión adquirió en la economía chilena en comparación con la internacional. En suma, un experimento fracasado que en la tradición democrática de Chile no habría podido llevarse a cabo.***<sup>415</sup>

<sup>412</sup> “Orígenes de la crisis de la deuda: ¿Nos sobre-endeudamos o nos prestaron en exceso?”, en Estudios Públicos N°33

<sup>413</sup> “Del milagro a la crisis: algunas reflexiones sobre el momento económico”, de José Pablo Arellano y René Cortazar, en Colección de Estudios CIEPLAN N°8, julio de 1982

<sup>414</sup> “¿Qué paso con la economía chilena?”, Ricardo Ffrench-Davis en Estudios Públicos, N°11, 1983

<sup>415</sup> “¿Qué paso con la economía chilena?, op. cit. Pág.36

Llama la atención el hecho de condicionar la implementación de este neoliberalismo a la existencia de crudas condiciones de represión, dominación y dictadura. Por consiguiente, si se dieron esas condiciones y el modelo no pudo enfrentar la crisis de 1982, entonces es de perogrullo preguntarse si no tiene gran parte de razón lo aseverado por Davis. En todo caso también deberíamos preguntarnos si el fracaso de un modelo de capitalismo tan radical y aplicado en forma tan consecuente, significa también un firme cuestionamiento al sistema capitalista como alternativa para el verdadero desarrollo. En este punto, casi todos los autores (que no dejan de tener un compromiso ideológico con el libre mercado), se apresuran a sostener que el fracaso del modelo no significa el fracaso de la economía de mercado, sobre todo si se considera que el sistema ha funcionado bien en otras partes del mundo.<sup>416</sup>

Las lecciones que los economistas sacaron de esta crisis, estuvieron insertas en la tendencia a eliminar los sesgos más radicales del modelo, de modo de gradualizarlo, corregirlo, y ampliarlo a los sectores empresariales excluidos o perjudicados. En este sentido, Wisecarber<sup>417</sup> sostiene que la crisis económica fue responsabilidad del gobierno por no ser capaz de mantenerse fiel a la voluntad de aplicar los principios y políticas hasta las últimas consecuencias. Este planteamiento ataca la intervención estatal en la banca por violar el principio de exigibilidad de los contratos y el derecho individual. Según este autor, la pérdida de norte o visión en el gobierno, generó una atmósfera de confusión y abatimiento, lo que explica las conductas contradictorias del período, como por ejemplo el control y regulación a la actividad financiera, la estatización de la banca, la existencia de un sueldo mínimo, la utilización fiscal de la política monetaria para combatir la inflación, la enorme cantidad de empresas todavía en manos del Estado, etc. Para este autor todos estos elementos constituyen una verdadera “traición” a los principios neoliberales, por lo que llamaba a defender el “dogmatismo”, pues la pérdida de fe y visión en los principios constituían una derrota de proporciones, lo que a su juicio ocurriría con la postura más “pragmática” del neoliberalismo aparecido tras la crisis económica.

Tras el análisis de este neoliberal rabioso, se atrincheró casi toda la tendencia fundamentalista del neoliberalismo, la que tuvo entre su máximo exponente a José Piñera quienes se parapetaron en la revista “Economía y Sociedad”, surgida en mayo de 1982 para reagrupar a los técnicos y neoliberales radicales que habían sido desalojados del gobierno por su responsabilidad en la crisis. Es sintomático que la gran mayoría de la publicidad de esta revista fuese de bancos, instituciones financieras no bancarias, consorcios, corredores de bolsa, entre otros.

Sin embargo, la tendencia neoliberal que se impuso fue la denominada “pragmática”, cuyos representantes afirmaron varias tesis: en primer lugar, sostuvieron que el problema económico de las crisis eran cíclicos y no estructurales, por lo que la economía de mercado no debía ser cuestionada, sino más bien las críticas deberían centrarse en las políticas monetarias aplicadas más por inspiración ideológica que por una necesidad práctica; en segundo término, sostuvieron que la irresponsabilidad en los procesos de endeudamiento debía ser contrarrestada con una mayor participación del Estado en la economía, regulando y controlando las operaciones financieras y “orientando”, “ayudando” y “cuidando” al mercado; en tercer lugar sostuvieron que el Gobierno debía tener un papel de primerísimo orden en la gestación de políticas sociales que respondiera a las necesidades sociales que los más pobres no podía resolver en el mercado; en cuarto lugar, sostuvieron que el principal agente de la producción debía ser el empresariado innovador y pragmático cuyo principal norte no fuese tanto la especulación financiera, sino más bien la producción y competitividad mercantil fortaleciendo tanto al mercado interno como la participación en el mercado externo; en quinto lugar, sostuvieron que la base de una economía sana debía ser el aumento del ahorro interno y la disminución de las deudas; y por último, y quizás lo más importante, afirmaron que la economía debía dar un fuerte impulso a todas las actividades productivas con ventajas comparativas y lanzarse furiosamente a la competencia internacional, de modo de imponer como eje del crecimiento a las exportaciones “no tradicionales”. Los expositores de esta corriente se expusieron en la revista “Estudios Públicos”, que como centro de desarrollo académico además tenía la función política de buscar consensos con la oposición con miras a “perfeccionar” políticamente al modelo<sup>418</sup>. Tras la crisis económica, y el proceso de recuperación en esta revista además se escribieron una

---

<sup>416</sup> “Un siglo de economía política chilena”, op. cit. y “Monetarismo y liberalización”, op. cit.

<sup>417</sup> “Dogmatismo y pragmatismo: una década de política económica en Chile”, en Estudios Públicos N°11, Santiago 1983

<sup>418</sup> De hecho Ffrench-Davis, ya manifiesta en reiteradas oportunidades una especie de síntesis entre el neoliberalismo y el neoestructuralismo como manera de salir de la crisis económica, social y política del modelo. Al respecto véanse los siguientes artículos: “El experimento monetarista en Chile”, op. cit., “Más allá de la crisis de la deuda: Bases para un nuevo enfoque”, de Ffrench-Davis y R. Feinberg, CIEPLAN, Santiago, febrero de 1986. También ver: Oscar Muñoz en “El Estado y el sector privado: hacia un nuevo enfoque de política industrial”, Apuntes Cieplan N°78, julio de 1989.

gran cantidad de artículos promocionando las virtudes del modelo de desarrollo de los países asiáticos, entre las que se destacaban el papel económico del Estado, el rol determinante del empresariado (innovador, sacrificado y abnegado), el papel de las actividades productivas dirigidas a la exportación y competencia en el mercado externo, la función de un gobierno democrático que evitara las tensiones políticas al modelo, la identificación de los trabajadores con la organización empresarial, la eficiencia y eficacia de los métodos de administración y producción, las políticas comerciales que compatibilizaban las necesidades del mercado interno con el mercado externo, etc.<sup>419</sup>. Ciertamente que estos verdaderos cantos de sirena estaban dirigidos a reconstruir el paradigma neoliberal sobre bases distintas a las ya fracasadas durante la crisis. Quizás fue en base a estos artículos que se comenzó a moldear las políticas económicas y sociales del gobierno, las que coincidieron poco a poco con los procesos de validación del neoliberalismo en los sectores de la oposición demócrata cristiana y socialista liberal<sup>420</sup>. No es coincidencia entonces, el hecho de que tras la crisis el modelo se haya visto reorientado con el paradigma asiático y posteriormente administrado por la oposición (posterior gobierno de la Concertación) que en un momento había dado por fracasado al proyecto neoliberal.

## 5.- El Neoliberalismo Desde 1990-2009

### • La política económica

El notable crecimiento económico registrado en la década del 90 fue consecuencia de la expansión de las exportaciones, las que crecieron a una tasa del 10% anual. Por primera vez se verificó en la historia económica de Chile un viejo anhelo estructuralista: el crecimiento exportador dinamizó e impulsó con igual vigor a los sectores productivos asociados al mercado interno cuya expansión durante la década de los 90 fue de un 6.5%. Este efecto de arrastre de las exportaciones hacia el resto de la economía es la principal diferencia cualitativa del período histórico comprendido desde 1991 al presente. Por su parte en la década del 2000, el crecimiento del PIB se sitúa en torno al 4.5% anual, lo que lo hace todavía una cifra notable en relación a otros períodos históricos. En el mismo sentido la expansión del PIB per cápita promedió un 4% desde el año 1990 en adelante cifra que triplica y hasta cuadruplica el crecimiento del PIB per cápita durante el período 1973-1989.<sup>421</sup>

Una de las razones de este resultado se refiere a la decisión de los gobiernos de la Concertación de terminar con la tradición refundacional que habían practicado las distintas administraciones gubernamentales en relación con la política económica pasadas. En este sentido, la política económica ha seguido el patrón de “cambio dentro de la continuidad”<sup>422</sup>. Para tal efecto la política de neutralización de conflictos mediante el consenso entre los dos grandes bloques políticos fue fundamental. Este esfuerzo se expresó en los acuerdos nacionales tripartitos entre gobierno, los trabajadores representados en la CUT y la CPC representando a los empresarios. Estos últimos consiguen como victoria política fundamental la consagración del principio de que los aumentos reales futuros de salarios debían estar siempre aparejados con los niveles de productividad alcanzados.

Otro aspecto significativo dice relación con el aumento de la recaudación fiscal y la modificación de la composición del gasto público que vio incrementar paulatina pero persistentemente el gasto social.

Sin embargo, el papel central de este resultado es atribuido a los importantes y sostenidos niveles de inversión productiva que actuaron como permanente resorte hacia arriba del crecimiento económico. Según Davis, *“Los estudios empíricos demuestran que la inversión privada, dada su irreversibilidad, responde en forma muy*

---

Desde el punto de vista del régimen ver el artículo de Juan A. Fontaine “Crecimiento, recesión y mercado”, en Estudios Públicos N°11, abril de 1983

<sup>419</sup>“El Milagro Taiwanés: lecciones de desarrollo económico”, S.C. Tsiang, en Estudios Públicos, N°31, 1988.; “Los empresarios japoneses”, George Gilder, en Estudios Públicos N°31, 1988; “Análisis comparado de las economías asiáticas”, de James Williams, Naya Seiji y Meier Gerald, en Estudios Públicos N°31, 1988

<sup>420</sup> Para un análisis sobre la gobernabilidad política y el modelo económico chileno en los noventa ver: “El modelo Chileno. Democracia y Desarrollo en los noventa”, Paul Drake e Iván Jaksic (Compiladores), LOM Ediciones, primera edición, Santiago, Octubre 1999. También ver: “Chile: El Modelo neoliberal”, José Cademartori, Ediciones Chile América/Cesoc/Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz, primera edición, Santiago, julio de 1998.

<sup>421</sup>“Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, Ricardo Ffrench-Davis, Comunicaciones Noreste Ltda., tercera edición, Santiago de Chile, 2003.

<sup>422</sup> “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. Cit.

*positiva a los equilibrios macroeconómicos, siempre que se perciban como sostenibles en dos aspectos claves. Uno es que la demanda efectiva sea consistente con la capacidad productiva que se vaya generando; el otro es que los macro-precios claves (la tasa de interés y el tipo de cambio) sean “correctos” y relativamente estables...es lo que llamamos equilibrio de la macroeconomía real*<sup>423</sup>

Estos objetivos de política monetaria debieron conciliarse con una masiva entrada de capitales. Para lograrlo la autoridad monetaria intervino activamente en el manejo del tipo de cambio (por lo menos hasta 1999, año en que se elimina el sistema de bandas cambiarias imperantes desde la crisis de 1982), se liberalizo la salida de capitales, se impuso un encaje a los capitales y créditos de corto plazo (aún cuando este mecanismo fue eliminado durante la administración de Ricardo Lagos), también se estableció un impuesto a los prestamos en moneda extranjera. Con estos instrumentos, si bien es cierto se redujeron los capitales golondrinas, no lo es menos el hecho que se registró un aumento significativamente el IED, la que se oriento básicamente a los sectores de recursos naturales, llevándose por cierto suculentas y estratégicas rentas ricardianas. Esta masiva afluencia de IED explica los amplios excedentes en la cuenta de capitales y los frecuentes déficits en la cuenta corriente.

Pero, la intervención estatal en la economía, aunque restringida, fue importante en tanto se fomentara el ahorro y la inversión pública, la que se expreso en un incremento sin precedente de la infraestructura vial, portuaria, aeronáutica y digital. Sin embargo esta modernización económica fue fruto además del concurso de abundantes inversiones extranjeras que optaron por Chile como refugio de mediano plazo, en virtud de sus estables condiciones socioeconómicas. Sin embargo, esta misma afluencia de capitales, actuara como fermentador de la crisis asiática, que si bien es cierto encuentra al país con un exceso de capitales, también le impacta con un fuerte deterioro de los términos de intercambio, hecho graficado en las caídas significativas del precio del cobre. En este escenario, el ajuste recesivo se impuso como una vieja y eficaz política de cuño neoliberal. Por cierto que los traumas de estas medidas recesivas las costearon las clases explotadas, que vieron como se alzaron los niveles de desempleo, precariedad e informalización laboral y deterioro de los salarios. No obstante, el país no cayó cataclísmicamente como sí lo hizo durante la crisis de 1982.

Los efectos recesivos de la crisis se expresaron en una caída de la demanda agregada la que registro una variación negativa de 6% a lo largo de la crisis, mientras que el PIB se contrajo un 1%<sup>424</sup>. Otro de los efectos de esta crisis, es la masiva salida de capitales nacionales hacia el extranjero. De este modo entre 1998 y 1999 los fondos de pensiones se convirtieron en capitales especulativos, en tanto cuanto las AFP migraran hacia el exterior y sirvieran de base para la especulación en contra de la misma moneda nacional, totalizando egresos de casi el 5% del PIB.<sup>425</sup>

El principal problema que ha enfrentado la política económica durante la década del 2000 dice relación con el aumento de la capacidad productiva ociosa. El origen de este problema se remonta a la década del 90. En aquel tiempo la inversión productiva creció al 7% anual generando una brecha persistente entre el PIB efectivo y el PIB potencial. Esta brecha a su vez explica la caída de la tasa de inversión entre 1999 a 2003.

Uno de los problemas derivados de esta contracción se expreso en la falta de recursos para cubrir el gasto social. A fin de subsanar esta contrariedad, el gobierno de R. Lagos implemento la llamada “regla del 1%”, que en palabras de Davis consiste en *“mantener un nivel de gastos compatible con los ingresos recaudados cuando la economía está ocupando plenamente el PIB potencial y cuando el precio del cobre está en su equilibrio de mediano plazo.”*<sup>426</sup> Sin embargo, este mecanismo fue acompañado por la polémica eliminación de la mayoría de los controles a las transacciones financieras con el resto del mundo y la eliminación del encaje a los capitales de corto plazo.

Durante el gobierno de Ricardo Lagos, las políticas neoliberales fueron profundizadas<sup>427</sup>. Desde el punto de vista macroeconómico, la principal innovación neoliberal fue la institución del mecanismo de superávit

---

<sup>423</sup>“Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. cit., Pág. 45.

<sup>424</sup>“Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. Cit,

<sup>425</sup> “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. Cit.,

<sup>426</sup> “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, op. Cit, Pág., 53

<sup>427</sup> Esta es la tesis del libro que recoge una serie de planteamientos críticos a su gestión: “Gobierno de Lagos. Balance crítico”, varios autores, LOM, 2006

estructural, “...*el cuál conduce, de alcanzarse el crecimiento de tendencia (medido por la tasa de expansión del producto y el nivel en el precio del cobre), a dejar sin posibilidad de utilizar el 1% del PIB.*”<sup>428</sup> Esta regla fue rebajada durante el gobierno de Bachelet a 0.5%. Según Manuel Riesco, pese a que el objetivo público declarado de esta política es constituir una fuente de financiamiento estable para la caja fiscal “en época de vacas flacas”, en realidad se trataría de un forma efectiva y potente de darle confianza al capital extranjero. Esto quedaría de manifiesto en la renuncia por parte del gobierno a aplicar políticas regulatorias de los movimientos cortoplacistas del capital financiero. Este sería el caso de la política cambiaria donde se tendió a la revaluación del peso. Más aún, la regla del superávit estructural fue usada como subsidio del Estado a los Bancos en el pago de deudas al Banco Central correspondiente al salvataje que éste realizó durante la crisis de 1982 y que envolvió a los grandes conglomerados financieros de aquella época. De este modo el Banco Central redujo su tasa de instancia monetaria con el fin de hacer caer la tasa de interés y estimular la demanda interna. Sin embargo, fueron los bancos comerciales los que aprovecharon esta medida pues, solicitaron créditos al Banco Central para ampliar la base de créditos con altas tasas de interés a personas y PYMES mejorando por esta vía aún más los ya abultados beneficios que les dejaba la diferencial de tasas.

La política de concesiones hacia el capital transnacional también tuvo su capítulo con la negativa del gobierno de Lagos a crear un royalty efectivo a las empresas extractoras del cobre. Particularmente negativo se considera el hecho de que se haya legislado creando un royalty ficticio al establecer un impuesto sobre el resultado operacional (y no sobre el capital en explotación), en un contexto de alta cotización del cobre en los mercados internacionales. El efecto colateral de esta alta cotización fue contradictorio, toda vez que se agudizó el “síndrome holandés”, es decir se revaluó el peso por efecto del mejoramiento de los términos de intercambio y los mejores precios del cobre. La revaluación afectó negativamente a los otros sectores exportadores de la economía (que perdieron competitividad con un bajo tipo de cambio) y a las empresas ligadas al mercado interno que deben enfrentar el abaratamiento de las importaciones.

A juicio de los críticos la política minera del sexenio Lagos tuvo muy pocos elementos impulsores del desarrollo nacional. La principal crítica se basa en lo que se ha llamado la entrega incondicional del cobre<sup>429</sup>. De acuerdo a esta visión, la inversión extranjera en la gran minería del cobre hizo crecer la deuda externa privada del país, pues estos capitales llegaron por concepto de créditos de las casas matrices transnacionales a sus filiales en Chile, las que pagan los servicios de la deuda con las ganancias que obtienen de la explotación del cobre en el país. Esto tiene como principal consecuencia, el hecho de que las grandes mineras privadas anoten esas deudas y servicios en las partidas de costos financieros de la explotación, por lo que los ejercicios de contabilidad, si bien es cierto registran altos ingresos, no dejan de marcar en rojo las escasas utilidades o incluso utilidades negativas obtenidas tras la deducción de transferencias, y pagos al extranjero por concepto de deudas. Cabe destacar que bajo la legislación actual toda transferencia por pago de deudas al extranjero implica una tributación de solo el 4% en lugar del 35% que debería tributar una transferencia de dinero libre del pago de deudas.

Ahora bien, las casas matrices a su vez alegan que los créditos son adquiridos con altos intereses (lo que no declaran es que las instituciones financieras a las que solicitan esos créditos son propiedad, o filiales o empresas asociadas, a los monopolios mineros transnacionales) con el objetivo de abultar los costos y disminuir las utilidades de las explotaciones mineras locales, y de este modo evitar el pago de impuestos, los que reiteramos, se fijan no sobre el monto de capital invertido, sino sobre las utilidades obtenidas. Este procedimiento quedó expuesto en el caso de la empresa Disputada de Las Condes de propiedad de la Exxon, que la compró durante el gobierno militar en 90 millones de dólares (valor inferior en tres veces a su valor libro), pero que la vendió en 1.300 millones de dólares, pagando un impuesto al fisco de sólo 34 millones de dólares, basándose precisamente en las escasas utilidades obtenidas en el período.

Pero, los mecanismos de transferencia de valor desde la gran minería del cobre a los grandes conglomerados y capitales transnacionales contemplan además: el sobrepago de ejecutivos y técnicos extranjeros, la sobrevaloración de los concentrados exportados, la subvaloración de los minerales usados en el procesamiento del cobre, la sobrevaloración de la inversión en infraestructura, servicios e insumos, la

---

<sup>428</sup>“Gobierno de Lagos...”, op. Cit. Pág. 20.

<sup>429</sup> “Gobierno de Lagos...”,op. Cit

depreciación acelerada de capitales invertidos y la evasión tributaria<sup>430</sup> al declarar escasas utilidades por pago de deudas<sup>431</sup>.

Lo anterior lleva al economista Hugo Fazio a calificar la política económica del gobierno de Ricardo Lagos como un verdadero saqueo de las transnacionales<sup>432</sup>. A juicio de este economista Chile se convirtió en un territorio desde el cual los consorcios transnacionales remesan al exterior sumas de fondos gigantescos, que obviamente se restan a los ingresos que genera el país y constituyen un brutal saqueo, en gran medida de recursos naturales, dado que en su mayor parte esos flujos tienen como base las elevadas ganancias obtenidas por consorcios privados cupríferos. Sólo en el lapso 2003-2005 los montos netos extraídos sumaron U\$S 23.221,2 millones. Dicho de otro modo, las ganancias obtenidas por la mejoría en los mercados internacionales de la relación entre los precios promedios de exportación e importación fue inferior a la retribución neta extraída del país por los consorcios extranjeros. En consecuencia a balanza de pagos chilena pasó a ser absolutamente atípica: la cuenta de capitales habitualmente negativa, por la recepción de recursos desde el exterior, se transformó en negativa debido a la adquisición de activos financieros fuera del país con ahorro fiscal, mientras que el ahorro externo equivalente año a año a los saldos negativos de la cuenta corriente se transformó en desahorro<sup>433</sup>.

Se califica al gobierno de R. Lagos como el gobierno más neoliberal de los apoyados por la concertación. La razón de ello es que el último gran escollo que tenía el capital especulativo para entrar y salir de Chile se llamaba fue eliminado. El Encaje fue eliminado como condición para la suscripción del TLC con EE.UU., que además le resta al Banco Central el manejo de la política monetaria, toda vez que esta pasa a ser determinada desde los centros de poder financiero internacional impulsores de las políticas de liberalización de los mercados de capitales. De este modo se fortaleció la oligarquía chilena, que pudo poner sus materias primas de exportación de una manera más fácil en EE.UU., teniendo acceso preferencial al mercado de capitales norteamericano. Para evitar posibles acciones expropiatorias de eventuales gobiernos del futuro, el TLC dispone una serie de normativas, tribunales y sanciones internacionales al Estado chileno entre las que cabe destacar la exigencia de indemnizar a los inversionistas extranjeros de acuerdo con las estimaciones de pérdidas dadas por ellos mismos.

Para compensar los menores ingresos fiscales provenientes de menores aranceles, el ministro de Hacienda de Lagos, Nicolás Eyzaguirre implementó el alza del IVA en un 1%. Esto implica generar al año unos 250 millones de dólares, con lo que debería solventarse al menos la mitad de los ingresos por aranceles perdidos en los tratados de libre comercio con EE.UU., UE y Corea, a saber unos 425 millones de dólares. Con esta salida se descarta cualquier impuesto directo a los sectores oligárquicos y obligando a repartir la carga tributaria entre las clases asalariadas que realizan su consumo en el mercado interno, lugar donde se efectivizan impuestos indirectos como el IVA. Se recordara que quienes más compran en el mercado interno no es la oligarquía sino la masa de asalariados, que a su vez fueron golpeados con una oleada de despidos fruto de las políticas recesivas de finales de los noventa. Todo esto ocurre mientras la principal clase beneficiada con las políticas de libre flujo de capitales es la oligarquía. Esta ha provocado el aumento de la deuda externa chilena, cuyo principal componente es el endeudamiento privado. Se estima que del total de la deuda externa más de un 80% es deuda privada. ¿Qué se ha hecho con ella?. Bueno durante los ochenta, la oligarquía usó el Banco Central para salvar el sistema financiero y reorganizar a los grupos económicos locales. En los noventa el endeudamiento tuvo su origen en la masiva ingesta de capitales extranjeros usados para comprar y explotar los recursos naturales.

Desde el punto de vista de la política cambiaria, la oligarquía sigue siendo la clase mayormente beneficiada. El sistema de flotación del tipo de cambio, impuesto tras la defenestración del sistema de banda cambiaria, favorece la volatilidad del mercado de divisas, ya que su nivel está fijado por las necesidades inmediatas de

---

<sup>430</sup>Particularmente favorecedoras de la libre transferencia de capitales es el marco legal contenido en las leyes: 18.097, 19.137, 19.738, y Decreto Ley 600.

<sup>431</sup>Según Hugo Fazio, estos mecanismos han permitido a las grandes mineras privadas exportar capitales del orden de 38 mil millones dólares pagando impuestos que promedian 167 millones de dólares por año durante los noventa. En "El Gobierno de Lagos...", op. cit. Pág. 35. Esto es más grave aún si se considera que estas empresas producen más de la mitad del cobre del país, en circunstancias que CODELCO con menos producción tributo un promedio de 809 millones de dólares durante la misma década.

<sup>432</sup>"El Saqueo de Chile por las transnacionales", en revista Globalización año 2006, sitio web: [tp://rcci.net/globalizacion](http://rcci.net/globalizacion)

<sup>433</sup>"El Saqueo de Chile por las transnacionales", op. Cit.

los diversos especuladores que actúan en el mercado de capitales, buscando siempre ampliar sus márgenes de ganancia y beneficios de corto plazo. Sin embargo esta conducta solo genera incertidumbre en el sector productivo. Una espiral de volatilidad no solo afecta a las monedas sino también a las estimaciones que se hacen para los bonos soberanos y las estimaciones de las materias primas, máxime si estas se cotizan en dólares. Por eso el Banco Central prefiere devaluar la moneda y de este modo darle mayores certezas a los tenedores de dólares. La devaluación también le conviene a los exportadores y algunos sectores productivos internos que ven encarecerse las importaciones disminuyéndoles competencia. Sin embargo a largo plazo esto implica golpear al sector productivo, pues el costo de los insumos y energía importada se disparan deteriorando los términos de intercambio.

La política cambiaria en el segundo lustro de los años 2000, sigue bajo el signo de la revaluación del peso. Esto ha sido llamado “el síndrome holandés”. Es decir, el auge exportador del país revaluó fuertemente la moneda nacional, afectando al resto de los sectores exportadores no mineros. Y a la producción nacional mercado internista, que vieron cómo se abarataban las importaciones y quebraban la producción local. En este sentido, la política monetaria del Banco Central se centro en aumentar el superávit fiscal expresado en divisas e incentivar el envío de grandes remesas y utilidades al extranjero.

En este esquema los bancos aumentaron sus tasas de interés, reduciendo sus líneas de crédito a las PYMES y al sector productivo local.

La revaluación también golpeo al sector agrícola no exportador. De este modo, la superficie plantada de trigo se redujo desde 414 mil hectáreas a 282 mil, entre los años 2006-2007, requiriéndose alrededor de 700 mil hectáreas para satisfacer la demanda interna de trigo.

De este modo, el síndrome holandés abortó la segunda etapa exportadora. Sin embargo, la caída del tipo de cambio beneficio al retail, que creció como nunca antes gracias a importaciones más baratas.

Evidentemente que esta revaluación afectó demoledoramente al empleo, pues la contracción de las PYMES contribuyo decisivamente al adelgazamiento del trabajo.

¿Quiénes ganaron con esta política?. Hacia finales del gobierno de Lagos un 30% de la recaudación tributaria la componían divisas. De ese monto un 98% correspondía a divisas pagadas por Codelco y La Escondida; sin embargo apenas un octavo de las empresas que debían tributar en moneda extranjera lo hizo.

Pero el tipo de cambio ha sido usado como parapeto del capital ante la crisis mundial. De este modo, la revaluación ha sido sostenida comprando activos financieros en el mercado mundial. En tal sentido, se ha estimulado la acumulación de reservas internacionales, encareciendo el crédito al mercado interno. El supuesto implícito es lograr que el mercado retome por si mismo el equilibrio monetario. A su vez este principio es concordante con el libre movimiento de capitales. Lo que a su vez es coherente con el hecho de resolver la propiedad de las grandes empresas en el exterior. Bajo este escenario los bancos acrecentaron sus utilidades aprovechando las diferenciales de bajas tasas ofrecidas por el Banco Central y las altas tasas para las colocaciones en el mercado interno, barriendo así a las PYMES e incrementando a nuevas cumbres las tasas de explotación al trabajo.

Gran parte de los ingresos así obtenidos se repatrián como utilidades al extranjero. Estas utilidades exportadas aumentaron simultáneamente con el ascenso de ingresos provenientes del cobre.

En consecuencia, “en el cuatrienio 2004-2007, se producía un saldo negativo en la subcuenta de renta ascendente a 56,423 mil millones de dólares, monto equivalente al 40% del PIB del año 2006.”<sup>434</sup>

Este es el principal mecanismo para el desahorro externo, toda vez que dichas exportaciones contrarrestan los ingresos que Chile obtiene en su comercio exterior.

---

<sup>434</sup> “El Gobierno de Lagos”, Sección de Hugo Fazio. Op. Cit., Pág. 55.

- **Privatizaciones, Contra Reforma Agraria y Mercado de Tierras**<sup>435</sup>

Durante 1973 y 1990 se enajenaron y devolvieron 725 empresas y activos industriales, de los cuales 341 empresas fueron devueltas a sus dueños sin retribución, por estar requisadas o intervenidas. Dentro del total de las empresas, había 124 empresas calificadas como las más grandes y se distinguía a 46 por ser estatales desde antes de 1970. La suma de ambos grupos constituye parte del conjunto de las 169 más importantes. Dentro de éstas, se destacan las 25 empresas enajenadas con urgencia después del plebiscito de 1989 y las 43 pertenecientes al área rara, de las cuales 35 fueron doblemente subsidiadas por el Estado al ser dos veces privatizadas. Las pérdidas para la riqueza pública del Estado provocado por este proceso de expropiación capitalista llegan a US\$ 2.223.163.439,98 millones de dólares sólo entre 1978 y 1990 por 30 empresas enajenadas. En todo caso, es casi imposible cuantificar con precisión el cuantioso subsidio que entregó el Estado de Chile al sector privado durante el período 73-90, sobre todo si se considera que de todas las empresas apropiadas por el capital el 70% eran empresas del sector industrial, el 25% del sector servicios y sólo un 5% del sector primario. De un listado total de 725 empresas incorporadas a la administración de CORFO durante el período 1970 -1973, a través de la intervención o requisición, el 47%, o sea, 341 empresas fueron devueltas a sus dueños sin pago.

En el campo antes de 1979, se terminó la contra reforma agraria. Se entregó a privados 3.912 predios que contaban con 3.182.225 has. expropiadas de acuerdo a la Ley. Alrededor del 30% de estas tierras fue devuelto a sus anteriores propietarios, y entre un quinto y un tercio se remató entre no campesinos. Ya en 1979, la mitad de los campesinos que había recibido tierras se vio obligada a vender, dada la inexistencia del apoyo técnico y crediticio. Paralelamente hubo una expulsión masiva de campesinos de los predios en que residían antes y durante la Reforma Agraria, incluso de aquéllos en los que contaban con sus títulos de propiedad, como fue el caso de la Hacienda Rupanco y más de 200 cooperativas con similar historia. Aún se carece de las cifras por las pérdidas materiales que sufrieron estos campesinos que sólo en la Hacienda Rupanco llegaban a 850. Para la realización de este proceso se procedió a la privatización del agua. De acuerdo al Código de Aguas de 1951 este recurso se consideraba un bien nacional de uso público, no pudiendo particulares gozar o disponer libremente de las aguas de regadío. El nuevo Código de Aguas de 1981 decretó que las aguas seguían siendo de uso público, pero sobre ellas se constituía el denominado “derecho de aprovechamiento”, lo que permite a un particular su uso, goce y disposición, pudiendo ser transferido libremente sin contemplarse un uso específico ni su caducidad.

Antes de 1973, con la Ley de Reforma Agraria N° 16.640, se había alcanzado a expropiar entre 1965 y 1973 5.809 predios con una superficie de 9.965.868 Has. Pero la superficie efectivamente expropiada llegó a 4.073 predios y 6.783.643 Has. Esta diferencia se explica por la existencia de juicios pendientes que impidieron el traspaso y por diferencias producidas entre las superficies consideradas en las expropiaciones y las determinadas al efectuarse los estudios planimétricos para los proyectos de parcelación. A esa fecha, se había entregado a campesinos sólo 1.057.250,25 Has de las cuales 758.380,94 Has venían de expropiaciones. Quedaron disponibles, en manos del Estado, a través de la Corporación de la Reforma Agraria, CORA, 8.253.593 Has. De esta manera, el Estado era propietario del 60% de las tierras con potencial agrícola del país.

El 7,48% (697.106,08 Has) se devolvió a los antiguos propietarios por concepto de ampliación, o reconocimiento de sus derechos de reservas y exclusiones. Un 27,19% (2.531.274,29 Has) correspondió a revocaciones administrativas de expropiaciones. Ambos conceptos significaron 3.228.380,37 Has (34,67%). El 65,33% (6.082.466,69 Has) restante no se restituyó a los antiguos dueños.

De acuerdo a información proporcionada por el SAG estas restituciones llegaron a 3.912 predios con 3.182.225 Has. Del total de las 6.082.466,69 sin restituir, un 8,15% se asignó a cooperativas (758.380,94 Has) y un 21,31% (1.984.528,80 Has) a proyectos de parcelación. Un 5,11% se vendió directamente (5,11%), lo que significó un total de asignaciones de 34,57% (3.218.879,74 Has), quedando un total sin asignar de 30,76% es decir 2.863.586,93 Has.

En diciembre de 1973 se había iniciado la política de asignación de tierras en proyectos de parcelación, Unidades Agrícolas Familiares. Para obtener una parcela no se requería ser campesino. De esta manera, se

---

<sup>435</sup>Se ha tenido a la vista el “Informe sobre privatizaciones durante el período 1973-1990”, evacuado por la Cámara de Diputados de Chile el año 2004.

incorporaron a los proyectos: profesionales del agro, burocracia estatal y comerciantes de los pueblos y ciudades. De los 37.762 beneficiarios, 6.000 no eran campesinos.

Hubo cambios en los requisitos que debían cumplir los campesinos para recibir tierras por los DL 208 (1973) y el DL 1600 (1976) tales como: no haber sido condenado o encarado reo por existencia ejecutoriada por delito que merezca una pena de presidio mayor en cualquiera de sus grados; no haber ocupado con violencia el predio (tomas) o haber inducido a otros a ser asentado al momento de la distribución de la tierra. También se excluía a los que estaban trabajando en algún predio expropiado por la Corporación y otros que hubiesen sido asentados en algún predio revocado.

El 10,20% de las tierras (949.345,52 Has) fue entregado a organismos del Estado y un 15,6% fue transferido a privados (1.452.752,39 Has): agrupaciones sociales, cooperativas, corporaciones y fundaciones, iglesias, particulares, personas jurídicas y sociedades agrícolas.

Las parcelas recibidas por los asignatarios eran de tamaño pequeño (alrededor de 8 HRB), pero de buena calidad de suelos, aptas para implementar procesos intensivos en capital. Esto significó una alta demanda por estas tierras que en un principio estaban prohibidas vender por ser asignadas. Ello se burló con arriendos de 99 años y posteriormente se levantó la restricción de la venta con lo que la mayor parte de la propiedad fue a agricultores de las zonas o a transportistas, comerciantes, profesionales y técnicos del agro.

Muchos campesinos por endeudamiento vendieron en condiciones muy desventajosas ya que carecían de crédito y de asistencia técnica. Un 53,27% de las ventas se verificó en los años 80-81.

Junto con la privatización de la tierra se traspasó al sector privado la infraestructura de la intermediación agrícola. Se implementó la liquidación de los bienes de las sociedades de producción que la CORA mantenía con los campesinos. Se remataron sus existencias de animales, maquinaria e insumos, normalmente a precios menores que los vigentes en el mercado por el gran número de remates de ese tipo. Comparando 1987 con 1973 se comprueba una expansión de los predios en el estrato entre 60 y 80 HRB. Mientras en 1973 estos predios correspondían a un 1,2% con un 10,5% de superficie, en 1987 llegaron a 3,3% con un 26% de la superficie total.

En cuanto a la principal riqueza básica del país, el cobre, CORFO quedó con deudas contraídas por las empresas filiales enajenadas, por US\$ 1.732 millones por 14 años (1990-2004). Los pasivos de CORFO que representaban un 12% de su patrimonio en 1984, pasaron a representar un 131% en diciembre de 1989. El 30% de los ingresos percibidos por las privatizaciones fueron a las arcas de CORFO y se destinó a otorgar créditos para la adquisición de acciones de empresas. El 70% restante fue a Fondos Generales de la Nación, es decir no hubo un ítem específico en el Presupuesto Fiscal para los ingresos provenientes de las privatizaciones.

El Estado se hizo cargo de los pasivos privados a través de un mayor endeudamiento externo del Banco Central y de otras entidades públicas. A fin de proveer las divisas necesarias para cubrir los pagos de intereses, otorgó garantía pública a la deuda externa de los bancos nacionales e implementó las operaciones de conversión de deuda, las que redujeron en mayor proporción la deuda privada. Otras empresas del área rara fueron saneadas con pagarés de la deuda externa (swaps), lo que tuvo por objeto la obtención de divisas, pero implicó otro subsidio al sector externo con la compra de activos y empresas nacionales. Así, por ejemplo, el Bankers Trust adquirió el control del Consorcio Nacional de Seguros Vida, CNS Vida, con pagarés de la deuda externa, los que en ese momento se cotizaban en los mercados financieros internacionales en un 60% de su valor de carátula y el Banco Central los recibía en un monto cercano al 100%. Entre 1985 y 1991, período durante el cual funcionó este mecanismo, la capitalización de la deuda mediante estos pagarés llegó a US\$ 3.599,5 millones. En el caso de las obligaciones subordinadas, posteriormente se establecieron mecanismos de subsidio a los bancos comerciales, cobrándoles una tasa de interés por dichas deudas inferior a la cancelada por el Banco Central. No se consideró ética y legalmente reprochable que funcionarios de CORFO pasaran a ser dueños o directores de las empresas privatizadas, como el yerno de Pinochet Julio Ponce Lerou, Roberto De Andraca, Bruno Phillipi, José Yuraszek y otros que compraron acciones a miembros de la Junta Militar y de la Plana Mayor de CORFO, dentro del mecanismo denominado "capitalismo popular". Entre las joyitas con se procedió a la acumulación de capital tenemos: el otorgamiento de préstamos con datos falsos, personas inexistentes o domicilios falsos; el girar préstamos en condiciones irregulares para especulación o fines personales; el fraccionar créditos para evitar tasas e impuestos de tramos superiores; el no control de la inversión del mutuo en los fines para los que fue solicitado; renegociar deudas

irregularmente; algunas sumas castigadas desaparecieron de la contabilidad de CORFO y se dejaron de cobrar, etc.

De este modo, el Grupo Luksic se vio favorecido por la reprivatización de la Compañía de Cervecerías Unidas, CCU, en 1986 cuando esta empresa había sido intervenida y pasado a formar parte del “área rara”. En ese momento era un holding con alto endeudamiento. Su control permitió al Grupo iniciar su inserción en el Banco de Santiago que supuestamente, había sido un ejemplo de “capitalismo popular”. También el Grupo Matte se vio favorecido por la reprivatización de las empresas del “área rara” y la transformación del sistema de pensiones. Con el Grupo Angelini adquiere la AFP SUMMA en una estrategia de ambos grupos para competir con los clanes Cruzat-Larraín y Vial. El grupo Angelini cierra la década de los ochenta al beneficiarse con la reprivatización de INFORSA.

- **Chile: Conversión de la Propiedad Pública en Propiedad Privada Capitalista**<sup>436</sup>

El tipo de cambio es una variable a considerar dentro de los movimientos de la IED, en particular en su expresión de fusiones y adquisiciones. En Chile las IED se han centrado en las exportaciones. Entre las condiciones de origen para el desarrollo del sector exportador esta la devaluación del peso y el aumento del tipo de cambio real, medidas que caracterizaron los primeros dos años de régimen militar.

Se puede constatar que, en condiciones de deterioro de los términos de intercambio, la disminución del tipo de cambio real y la revalorización del peso, o la fijación del tipo de cambio, las empresas exportadoras entran en crisis. Tal fue el caso de la quiebra de la Compañía Frutera Sudamericana y la quiebra de la Compañía Refinería de Azúcar de Viña del Mar (CRAV), ambas ocurridas en 1981. Se inscriben en esta crisis las pérdidas cuantiosas que sufrió la “papelería” o Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones.

La crisis económica de 1982 abrió las puertas a la entrada de grandes grupos transnacionales a la economía chilena. Estos grupos desplazaron a algunos grupos chilenos sobre endeudados.

La inversión extranjera se concentro en la minera, en particular en el cobre. Se estima que entre 1974 y 1983 la IED en este sector alcanzo a 5.300 millones de dólares, es decir el 71% de la IED autorizada en ese período.

El principal obstáculo para los grupos económicos nacionales durante la crisis de 1982 fue la fijación del tipo de cambio y la sobrevaluación del peso. La razón de este perjuicio radica en que dichos grupos centraron su estrategia de crecimiento en la exportación de recursos naturales.

Antes de 1986, una de las características de los grupos transnacionales que invertían en el mercado interno chileno era su orientación a satisfacer la demanda de sectores sociales de ingresos medios y altos.

La devaluación del peso en 1982 se puede leer como una política económica deliberada para terminar con los grupos económicos nacionales sobre endeudados como fue el caso del grupo BHC (Banco Hipotecario de Crédito) y el grupo Cruzat Larraín. Esta medida tenía por objeto incentivar la IED y de este modo sanear el sistema financiero chileno fuertemente afectado por el sobreendeudamiento de los grupos nacionales. Sin embargo la devaluación del peso era considerada un accesorio más dentro del arsenal de políticas intervencionista no neoliberales implementadas por la tiranía. Uno de los ejes centrales de esta política era la estatización de la banca. Se constituyeron Comisiones Liquidadoras que compraron las carteras vencidas de los bancos con fondos del Banco Central. Luego estas carteras fueron vendidas al mejor postor. En esas liquidaciones de cartera nacieron nuevos grupos nacionales y extranjeros que configuraron el poder económico tras la crisis de 1982. En esta reconfiguración del poder económico, la devaluación vino a señalar el término de la hegemonía alcanzada por los sectores especulativo-financieros nacidos entre 1974 y 1981 (como los grupos BHC y Cruzat-Larraín). Los nuevos grupos de poder cimentaron sus pilares en los sectores exportadores de la agricultura, la minería, la silvicultura y la pesca.

El control de la banca fue clave en la constitución de los nuevos grupos económicos. Si analizamos la historia económica del periodo 1973-1990, observamos a lo menos dos olas privatizadoras. La primera se verifico

---

<sup>436</sup> En este punto es fundamental la lectura de: “1988: el mapa de la extrema riqueza 10 años después”. Por Patricio Rosas y Gustavo Marin, CESOC / PRIES, Santiago 1989. Así como de: María Olivia Monckeberg, en su obra: “El Saqueo de los grupos económicos al Estado de Chile”, Ediciones B, Santiago 2001.

entre 1974 a 1981 y la segunda comienza en 1985 y termina en 1990. Durante la primera ola privatizadora el fácil acceso al crédito internacional por parte de grupos financieros locales permitió la adjudicación de algunas empresas que habían sido estatizadas durante el gobierno de la Unidad Popular. Sin embargo este sobreendeudamiento y exceso de liquidez actuaron como principal antecedente para la hecatombe vivida por los grupos financieros durante la crisis de 1982.

Cuando estallo la crisis de la deuda, los bancos, a saber los principales ejes aglutinadores en torno al cual se habían constituido los grupos locales, fueron objeto del salvataje estatal. De este modo entre 1981 a 1983 el Banco Central intervino o redefinió la propiedad de a lo menos 28 entidades bancarias y financieras locales, desarticulando de esta manera a los grupos económicos nacionales apiñados junto a ellos. Sin embargo, es necesario destacar que, pese a que los bancos intervenidos por el Estado luego eran liquidados al mejor postor, sólo se vendían las carteras saneadas de los bancos, pues la “cartera mala” constituida por colocaciones vencidas y altamente riesgosas quedó en manos del Estado.

Los grupos locales que lograron sobrevivir exitosamente fueron aquellos que se asociaron con grupos extranjeros de nacionalidades neozelandesas, holandesas, españoles y canadienses. Esto debido a que, ***“la debilidad estructural de la burguesía chilena - más interesada en consumir que en producir y más proclive a fugar capitales al exterior que a invertir productivamente – representaba un límite objetivo para dar curso a la privatización de las grandes empresas que permanecían en control del Estado.”***<sup>437</sup>

Gracias a esta posición vino la segunda ola de privatizaciones ocurrida a partir de 1985. Las privatizaciones de esta segunda ola, a diferencia con la primera, se caracterizaron por la subdivisión de la propiedad de las empresas estatales entregadas a los privados. Durante la primera ola de privatizaciones la propiedad de las empresas estatales pasaba íntegramente al dominio de los grupos locales. Esta vez se procedía al desmembramiento de las empresas públicas. Este hecho está representado por el asenso al gobierno de un campeón de este tipo de operaciones: Hernán Buchi convertido en Ministro de Hacienda en 1985, principal responsable de la instrucción de vender entre el 30 y el 50 por ciento de las empresas estatales dependientes de CORFO. En esta orgía de privatizaciones, cayeron en manos privadas total o parcialmente importantes empresas públicas tales como CAP (Compañía de Aceros del Pacífico) , ENAP (Empresa Nacional del Petróleo) , ENDESA (Empresa Nacional de Electricidad Seguridad Anónima) , CHILECTRA, ENTEL (Empresa Nacional de Telecomunicaciones), TELEX CHILE, ECOM , SOQUIMICH (Sociedad Química Minera de Chile) ; ENAEX (Empresa Nacional de Explosivos), EMELAT (Empresa Eléctrica de Atacama), EMEL (Empresa Eléctrica de Melipilla), EMEC (Empresa Eléctrica de Coquimbo), SCHWAGER, CTC (Compañía de Teléfonos de Chile), COMPLEJO FORESTAL MADERERO PANGUIPULLI, EMPRESA HIDROELECTRICA PILMAIQUEN, CENTRAL HIDROELECTRICA PULLINQUE, IANSA (Industria Azucarera Nacional), LABCH (Laboratorios Chile), METRO S.A, ISE (Instituto de Seguros del Estado), LAN CHIL” (Línea Aérea Nacional), entre otras.

Pero, ¿quiénes participaron en la operación de saqueo del Estado de Chile?. Los siguientes personeros son los protagonistas de la orgía de privatizaciones ocurridas en Chile durante la tiranía pinochetista:

- Pablo Barahona, Ministro de Economía (1976-1978; 1988-1989), Ministro de Minería (1989). Posteriormente fue rector de la UNIVERSIDAD FINIS TÉRREA
- Hernán Buchi, Subsecretario de Economía (1979-1981), subsecretario de Salud (1981-1983); Director de ODEPLAN (1983-1984), Superintendente de Bancos (1984-1985); Ministro de Hacienda (1985-1989), posteriormente vicepresidente de SOQUIMICH y PILMAIQUEN, Presidente de LUCHETTI, Director de COPESA, FALLABELLA, MADECO, y CECINAS SAN JORGE. Profesor, socio y consejero de la UNIVERSIDAD DEL DESARROLLO.
- Carlos Cáceres: Presidente del Banco Central (1982-1983), Ministro de Hacienda (1983-1984), Ministro del Interior (1988-1990). Posteriormente presidente de la COMPAÑÍA CHILENA DE TABACOS, director de ALMACENES PARIS y CAROZZI. Presidente del INSTITUTO LIBERTAD Y DESARROLLO.
- Sergio de Castro: Ministro de economía (1975-1976), Ministro de Hacienda (1976-1982); posteriormente Miembro del consejo de la UNIVERSIDAD FINIS TERRAE
- Jorge Cauas Lama: Ministro de Hacienda (1974-1976). Posteriormente Director del Banco de Crédito e Inversiones BCI, y presidente de AXA seguros.

---

<sup>437</sup> Mapa de la Extrema Riqueza”, Rosas / Marin, op.cit. Pág. 61

- Juan Hurtado Asesor de Buche y director de diversas empresas públicas. Posteriormente presidente de ENTEL, socio de CONSORCIO FINANANCIERO, Director de PUCOBRE, SOQUIMICH, y COPEC, inversor en actividades de tipo especulativo en el área inmobiliaria.
- Bruno Philippi: Secretario de la Comisión Nacional de Energía (1975-1980), asesor de Hernán Buchi socio y director de PAIMAIQUEN; posteriormente presidente de CHILGENER, Miembro UNIVERSIDAD ANDRES BELLO, Director de PAIMAIQUEN, Consejero SFF.
- José Piñera Echenique: Ministro del Trabajo (1979-1980), Ministro de Minería (1981-1983). Posteriormente lobbista global del sistema de AFPs.
- Julio Ponce Lerou: Yerno de A. Pinochet, directivo de CORFO; posteriormente Presidente de SOQUIMICH
- Álvaro SAYCE Bendeck: Decano Facultad de Economía Universidad de Chile, Director de ENAEZ Y CHILGENER; Posteriormente cabeza del grupo CORBANCA y COPESA, Asesor de PROVIDA, accionista de BVA, co-dueño de la UNIVERSIDAD ANDRÉS BELLOS.
- Ernesto Silva Bafalluy: Subdirector de ODEPLAN, Vicepresidente de CHILCOBRE, gerente general de ENAP (1982-1983); posteriormente rector de la UNIVERSIDAD DEL DESARROLLO, Director de ENERSIS, Presidente de SEGUROS ISE - LAS AMERICA.
- José Yurazek Troncoso: Subdirector de ODEPLAN, Presidente de PETROX, Presidente de CHILMETRO; posteriormente participe negocios inmobiliarios, actividades mineras y director de CIC.

Un hecho muy importante en este proceso lo constituyó la llamada “área rara de la economía” y el eufemísticamente denominado “capitalismo popular”. El área rara de la economía hunde sus raíces tras el golpe de Estado, en donde alrededor de 540 empresas que estaban en manos del Estado, fueron devueltas a sus dueños o licitadas al mejor postor. En esta tarea el gobierno ofreció cuantiosos préstamos a baja tasa a los grupos económicos a fin de que estos compraran o recuperaran empresas a cambio de que sus dueños no iniciasen acciones legales contra el Estado.

En este contexto la posesión de bancos por parte de los grupos fue estratégico, pues sin ellos literalmente quedaban fuera del sistema crediticio y financiero. Sin este agente los grupos no hubiesen podido llevar a efecto sus planes de concentración y centralización de capitales.

Sin embargo al iniciarse la crisis de 1982 el sector financiero, siendo uno de los más afectados, fue expropiado por el gobierno. Al hacerlo desarticuló a los grupos económicos locales. Pero también creó una paradoja: si durante el gobierno de la Unidad Popular el Estado había comprado directamente acciones de los grupos y estatizado la banca para crear el área de propiedad social, durante la dictadura estas empresas y bancos fueron reprivatizadas. No obstante, durante la crisis, el gobierno al comprar la cartera de la banca y al liquidar, intervenir y en definitiva estatizar la banca lo que provocó fue hacerse nuevamente cargo de las empresas que recién habían sido restituidas a los grupos económicos. Fue una contradicción que se resolvió mediante la licitación de empresas y bancos a manos de alianzas de grandes capitales extranjeros y grupos económicos con bajo coeficiente de deuda y con probada liquidez. Tal fue el origen de los más exitosos: los grupos Matte, Angelina y Lucksic.

Sin embargo cabe destacar que el asenso de dichos grupos no hubiese sido posible de no mediar una condición clave cual es que, cual más cual menos, relanzaron y reconstruyeron sus grupos económicos sobre la base del secuestro y captura de empresas otrora pertenecientes al Estado.

En cuanto al capitalismo popular, los campeones de esta “formula”, señalan que es la forma en que cada trabajador comprando acciones puede democratizar la propiedad de las empresas del Estado. De este modo el Banco Chile y Santiago se vendieron como parte del capitalismo popular. Pero había un pequeño detalle, algo a penas advertido por las angelicales e inocentes mentes promotoras de este sistema: eran los mismos altos funcionarios del régimen o de las empresas los que, en una posición privilegiada de acceso al crédito y a la información, pudieron comprar directamente las acciones en licitación o indirectamente las acciones al resto de los trabajadores. En este plan participaron los futuros nuevos ricos como Ponce Lerou con el grupo Soquimich, Roberto De Andraca con el Holding CAP y otros como José Yuraszck, que dieron origen al grupo Endesa España con Chilectra, Enersis y Pehuenche, los grupos de Hurtado Vicuña y Fernández León o el grupo Penta de Carlos Alberto Délano.

En todos los casos se trata de ex funcionarios de gobierno, asesores, altos ex ejecutivos de empresas estatales, que aprovechándose del uso privilegiado de información, redes de créditos, abiertas ilegalidades amparadas por los jefes del régimen, pudieron ir construyendo entre gallos y medianoche una riqueza que exuda sospecha, olor a robo, violencia y saqueo al trabajo industrializador y de desarrollo económico impulsados en Chile durante 60 años.

- **El Cobre**<sup>438</sup>:

En el año 2008 la producción de cobre de Codelco alcanzó las 1.548 miles de toneladas métricas de contenido fino (incluye El Abra). También produjo 21 miles tmf de molibdeno, que es el principal subproducto de la minería del cobre comercializado por la Corporación. La producción de CODELCO representa el 28,2%, pese a la nacionalización del cobre hecha por el gobierno de la Unidad Popular en 1971.

Según COCHILCO Codelco tiene unas 77 millones de toneladas métricas en reservas de cobre. Se trata de las mayores del mundo.

CUADRO 30: PRODUCCIÓN Y EXCEDENTES DE CODELCO DESDE EL AÑO 1990 A LA FECHA

AÑO	PRODUCCIÓN DE COBRE (Miles de toneladas finas)	EXCEDENTES ANTES DE IMPUESTOS (Millones de US\$)
1990	1.195,3	1.536,6
1991	1.125,5	887,5
1992	1.156,3	920,7
1993	1.139,4	162,2
1994	1.134,1	1.102,2
1995	1.164,7	1.763,6
1996	1.221,3	1.103,3
1997	(*1.326,4	1.010,8
1998	(*1.500,5	355,3
1999	(*1.615,3	572,5
2000	(*1.612	753
2001	(*1.699	410
2002	(*1.630	369
2003	(*1.674	606
2004	(*1.840	3.301
2005	(*1.831	4.901
2006	1.783	9.215
2007	(*1.665	8.451
2008	(*1.548	4.968

Al año 2008 la producción de Codelco Norte (fusión entre las divisiones Chuquicamata y Radomiro Tomic) es de unas 755.258 toneladas de cátodos electrorefinados y electro-obtenidos con una pureza de 99,99 por ciento de cobre. También produce unas 12.900 toneladas métricas de contenido fino de molibdeno. Además, se obtienen otros subproductos como barras anódicas y ácido sulfúrico. Por su parte la división Salvador tiene a su cargo la mina "Inca" de explotación subterránea, y las minas "Campamento Antiguo" y "Damiana Norte" a rajo abierto. Salvador explota minerales oxidados y sulfurados a partir de los cuales produce 42.682 toneladas métricas finas de cátodos de cobre al año. Además produce 872 toneladas métricas de molibdeno. La producción de Ventanas en el año 2008 alcanzó a 368.395 toneladas métricas de cobre electrolítico. Así mismo, por el procesamiento de los barras anódicas de la refinería en la planta de metales nobles, se produjeron 161.992 kilos de plata y 3.725 kilos de oro, y la planta de ácido produjo 326.591 toneladas de ácido sulfúrico. La capacidad de fusión de concentrados de Ventanas fue de 410.880 mil toneladas métricas secas para el año 2008. Andina produce unas 219.554 toneladas métricas anuales de concentrados de cobre que son materia prima fundamental para obtener el metal refinado. Además coloca en los mercados 2.133 toneladas métricas de molibdeno al año. El teniente produce 381.224 toneladas métricas finas anuales de cobre en la forma de lingotes refinados a fuego (RAF), y cátodos de cobre al año. Como resultado del procesamiento del mineral también se obtienen 4.500 toneladas métricas de molibdeno.

<sup>438</sup> Los datos aquí presentados han sido extraídos de: [http://www.codelco.com/la\\_corporacion/fr\\_divisiones.html](http://www.codelco.com/la_corporacion/fr_divisiones.html)

Los costos de producción de Codelco es uno de más bajos del mundo con de 70,2 centavos de dólar por libra el 2008 (costo directo o cash cost). Esto le permite mantener un margen de beneficios aún cuando haya condiciones adversas de mercado. Con este dato se explica la importancia del sistema de subcontratación de trabajadores, única forma de alimentar de grandes cuotas de explotación laboral a bajo costo. Codelco también es líder mundial en la producción y ventas de molibdeno. El 2008 produjo 20.525 toneladas métricas de contenido fino de este metal utilizado principalmente para aleaciones de aceros especiales, comercializado principalmente en mercados de la Unión Europea, Asia y América Latina.<sup>439</sup>

CUADRO 31: BALANCE DE CODELCO ENTRE 2004-2008

Millones US\$	2004	2005	2006	2007	2008
Ventas	8.204	10.491	17.077	16.988	14.425
Excedentes antes de impuestos	3.301	4.901	9.215	8.460	4.970
Pagos al Fisco	3.009	4.442	8.334	7.933	6.829
Activo Total	8.833	10.739	13.033	15.186	13.707
Pasivo total (*)	5.961	7.798	8.505	10.442	9.831
Patrimonio	2.872	2.941	4.528	4.744	3.876
Incorporación de activos fijos	893	1.845	1.219	1.605	1.975
<b>Producción de cobre (miles de toneladas métricas finas)</b>	<b>1.840</b>	<b>1.831</b>	<b>1.783</b>	<b>1.665</b>	<b>1.548</b>
Empleo directo (al 31 de diciembre)					
Personal propio	16.778	17.880	17.936	18.211	19.300
Contratistas de operación y servicio	19.929	24.951	24.028	26.210	23.171
Contratistas de inversión	8.683	12.601	8.620	17.079	15.627
<b>Precio del cobre (c/lb) BML cátodos grado A</b>	<b>130</b>	<b>167</b>	<b>305</b>	<b>323</b>	<b>315</b>

A lo largo de la década del 2000, Chile aporta alrededor de un tercio del cobre mundial. Dentro de la canasta exportadora del país, el cobre representa por si mismo más de dos quinto de los ingresos totales. Pero su efecto multiplicador en la economía hace que casi la mitad de los ingresos del país dependan del cobre. No obstante el cobre representa alrededor del 47% del valor de las exportaciones totales del país.

Al respecto considérese el siguiente cuadro:

CUADRO 32: EXPORTACIONES DE COBRE Y PARTICIPACIÓN DEL COBRE EN EXPORTACIONES TOTALES

Año	Exportaciones de cobre (en millones de dólares del año 2000)	Exportaciones Totales (en millones de Dólares del año 2000)	Participación del cobre en exportaciones totales (%)
1960	321,5	469,7	68,4
1961	305,6	465,4	65,7
1962	330,9	500,7	66,1
1963	339,8	504,0	67,4
1964	363,4	594,0	61,2
1965	428,5	684,2	62,6
1966	598,6	866,3	69,1
1967	651,3	874,3	74,5
1968	684,3	911,1	75,1
1969	925,5	1.173,1	78,9
1970	839,8	1.111,9	75,5
1971	701,8	998,0	70,3
1972	657,6	849,0	77,5
1973	1.025,6	1.309,0	78,3
1974	1.653,5	2.151,0	76,9
1975	890,4	1.590,0	56,0
1976	1.246,5	2.116,0	58,9
1977	1.169,1	2.185,0	53,5
1978	1.224,2	2.460,0	49,8
1979	1.900,5	3.835,0	49,6
1980	2.152,5	4.705,0	45,7
1981	1.712,6	3.836,0	44,6

<sup>439</sup> COHILCO 2008: Anuario Estadístico

1982	1.669,8	3.706,0	45.1
1983	1.850,4	3.831,0	48.3
1984	1.570,3	3.650,6	43.0
1985	1.760,0	3.804,1	46.3
1986	1.750,1	4.198,8	41.7
1987	2.226,7	5.223,0	42.6
1988	3.477,4	7.051,0	49.3
1989	3.944,7	8.078,4	48.8
1990	3.849,6	8.372,7	46.0
1991	3.603,1	8.941,5	40.3
1992	3.910,3	10.007,4	39.1
1993	3.265,7	9.198,7	35.5
1994	4.485,4	11.604,1	38.7
1995	6.392,1	16.024,2	39.9
1996	5.838,5	15.404,8	37.9
1997	6.840,8	16.663,3	41.1
1998	5.331,6	14.829,6	35.9
1999	5.888,5	15.615,6	39.5
2000	7.346,6	18.158,0	40.4

CUADRO 33: PRODUCTO INTERNO BRUTO AÑO 2008 A PRECIOS DE 2003POR CLASE DE ACTIVIDAD<sup>440</sup>

Sector	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Económico						
Agropecuario	3.6	3.7	3.8	3.9	3.7	3.7
Pesca	1.2	1.4	1.3	1.2	1.2	1.2
Minería	8.4	8.5	7.7	7.4	7.3	6.7
Minería del cobre	7.0	7.0	6.3	6.1	6.0	5.0
Otras actividades mineras	1.4	1.4	1.4	1.3	1.3	1.2
Industria manufacturera	16.4	16.6	16.6	16.5	16.3	15.8
Electricidad, gas y agua	2.9	2.8	2.7	2.8	1.9	1.8
Construcción	6.9	6.7	7.0	7.0	7.0	7.5
Comercio, hoteles y restaurantes	9.7	9.8	10.1	10.3	10.4	10.5
Transporte	6.9	6.8	6.9	7.1	7.2	7.3
Comunicaciones	2.3	2.3	2.4	2.4	2.6	2.8
Servicios financieros	15.0	15.2	15.6	15.6	16.3	16.8
Propiedad de Vivienda	5.8	5.6	5.5	5.4	5.4	5.4
Servicios Personales	11.6	11.3	11.8	10.9	10.9	10.8
Administración pública	4.3	4.2	4.1	4.1	4.0	4.8
Subtotal	95	94.8	94.8	94.6	94.3	94.2
Menos imputaciones bancarias	3.4	3.5	3.9	3.9	4.4	4.6
Más IVA neto recargado	7.4	7.5	7.7	7.9	8.2	8.4
Más derechos de importación	1.0	1.2	1.4	1.5	1.9	2.0
PIB	100	100	100	100	100	100

La minería en Chile aportó el año 2008 el 17.6% del PIB convirtiéndose en la actividad productiva más importante.

Según CODELCO<sup>441</sup> la producción de cobre en Chile es enviado por mar a los diferentes clientes en el mundo, con distinta presencia en los continentes: 45% a Asia; 30% a Europa; 14% a Norteamérica; 11% a Sudamérica. El año 2008 la producción de cobre de Codelco alcanzó las 1.548 miles de toneladas métricas de

<sup>440</sup> COCHILCO Anuario Estadístico 2008: <http://www.cochilco.cl/productos/descarga/anuarios/anuario2008.pdf>

<sup>441</sup> [http://www.codelco.com/la\\_corporacion/fr\\_divisiones.html](http://www.codelco.com/la_corporacion/fr_divisiones.html)

contenido fino (incluye El Abra). También produjo 21 miles tmf de molibdeno, que es el principal subproducto de la minería del cobre comercializado por la Corporación.

Codelco tiene unas 77 millones de tmf en reservas de cobre. Se trata de las mayores del mundo. Sin embargo, la Corporación realiza una actividad constante de exploración para identificar nuevas posibilidades de negocios mineros tanto en Chile como en el extranjero.

Como ejemplo del saqueo del cobre al que ha sido sometida la sociedad chilena tenemos el caso de EXXON-CHILE y la venta realizada de la mina Disputada de las Condes el año 2002. Esta empresa compró los derechos de Disputada a Enami en 1978 por 1.200 millones de dólares. Luego aportó un capital de 188 millones de dólares, más otros aportes como créditos asociados. Posteriormente, el mismo año, los derechos de inversión extranjera fueron cedidos por Exxon Mineral Chile Inc. a Exxon Overseas Investment Corporation, que remesó los mismos 188 millones de dólares de aporte de capital. A la fecha, los créditos asociados acumulaban ingresos por 861 millones de dólares, más 424 millones de dólares por amortizaciones e intereses, de modo que en pocos meses Exxon había remesado el aporte original más amortizaciones e intereses correspondientes a la mitad de los créditos asociados. Durante las dos décadas de explotación, el yacimiento produjo cerca de 5 millones de toneladas de cobre fino, equivalentes a 6.000 millones de dólares. El economista y ex gerente general de Codelco, Orlando Caputo, en un estudio realizado en junio de este año, afirma que en términos reales la Exxon acumuló alrededor de los 3.000 millones de dólares y realizó inversiones por 1.500 millones, las que multiplicó y se llevó sin traba alguna. El estudio de Caputo caracteriza a la Disputada como 'exportadora de dólares', pues la empresa habría dejado de pagar impuestos al Estado chileno estimados cercanos a los 600 millones de dólares. El año 2002 se dio a conocer que el Comité de Inversiones Extranjeras, presidido por el ministro de Economía subrogante, Felipe Sandoval, aprobó la solicitud que presentó la subsidiaria de Anglo American, Clarent Limited, para ingresar recursos a Chile de acuerdo a las normas del Decreto Ley 600. El monto autorizado ascendió a 1.550 millones de dólares, los cuales se materializaran en un plazo de ocho años. De estos recursos, 1.300 millones de dólares serán destinados a la compra de la Compañía Minera Disputada de Las Condes a Exxon Mobil, con lo cual el 'Gran Negocio' para la multinacional fue concretado. Sin embargo, debe hacerse notar que al inicio de este negocio la mega empresa estadounidense Exxon había demandado al Estado chileno -representado por Enami- porque esta se había opuesto a la venta de la Disputada de Las Condes a la sudafricana Anglo American en 1.300 millones de dólares. Finalmente el Estado de Chile, a fin de evitar ser sancionado reconsidero la medida y pago una indemnización de 154 millones de dólares a la Exxon por haber tenido la osadía de reclamar el no pago de impuestos al Estado<sup>442</sup>

Las empresas nacionalizadas por el Presidente Allende en 1971 controlaban el 100% de la producción de la Gran Minería en Chile. Ahora, sólo participa aproximadamente con el 30% de la producción. Las grandes mineras mundiales actualmente controlan el 70 % de la producción, fundamentalmente a través de nuevas empresas en yacimientos de los cuales ya se tenían informaciones generales<sup>443</sup>. Según COCHILCO, la producción de mina alcanzará 5,5 millones de toneladas métricas en 2009, aumentando 3,7 por ciento respecto a 2008. Para 2010, la producción crecería seis por ciento respecto de 2009. El organismo espera que la demanda mundial crezca 0,1 por ciento durante 2009, sumando un total de 18 millones de toneladas métricas. Por su parte, la oferta total de cobre refinado crecería uno por ciento, alcanzado 18,1 millones de toneladas métricas. En 2008, las ganancias de Codelco llegaron a casi 5.000 millones de dólares, según el ministro de Minería, Santiago González, presidente del directorio de la firma estatal. Este monto es resultante de la media de precios de 2008, que alcanzó los 3,15 dólares la libra en la Bolsa de Metales de Londres. Sin embargo, para 2009 se calculó un valor promedio del metal rojo de 1,6 dólares la libra en 2009 y de 1,5 dólares la libra en 2010. No obstante los resultados obtenidos fueron muy superiores. De este modo, al cierre del año 2010, el precio del cobre alcanzó un promedio anual en términos nominales de 3,42 dólares la libra en la Bolsa de Metales de Londres (BML), registrando así un incremento de casi 46% respecto del promedio exhibido el año 2009 (2,34 dólares por libra), obteniéndose así un incremento de 1,07 dólares por libra<sup>444</sup>.

---

<sup>442</sup> Fuente: "Globalización y apropiación capitalista de los recursos naturales: la nacionalización y desnacionalización del cobre en Chile", Orlando Caputo, Graciela Galarce, Juan Radrigán. Trabajo enviado al IV Encuentro Internacional sobre Globalización y Problemas del Desarrollo, La Habana, febrero 2002. // Revista Punto Final Numero 521, Santiago de Chile 2002

<sup>443</sup> Orlando Caputo y Graciela Galarce: "La Nacionalización del Cobre Realizada por Salvador Allende y la Desnacionalización del Cobre en Dictadura y en los Gobiernos de la Concertación", mayo 2008 (primera parte)

<sup>444</sup> COCHILCO, Informe de Prensa, disponible en [http://www.cochilco.cl/Archivos/destacados/20110103170541\\_Mercado\\_Internacional\\_Cobre\\_2010.pdf](http://www.cochilco.cl/Archivos/destacados/20110103170541_Mercado_Internacional_Cobre_2010.pdf)

Chile en los primeros cuatro meses del año presente hizo envíos del metal rojo por US\$ 5.970 millones. En todo el 2008, los envíos de cobre alcanzaron los US\$ 32.807 millones. Se espera que la demanda recupere terreno parcialmente, apoyada por el crecimiento de Asia emergente. El Presidente de la Sociedad Nacional de Minería (Sonami), Alfredo Ovalle, manifestó que las exportaciones chilenas de cobre en valor llegarían a unos US\$ 20.000 millones en 2009. Esto implica que en general, los ingresos derivados del cobre para este año serán 1/3 menos que los ingresos de 2008. Según la SONAMI, la fuerte caída en el precio internacional del cobre ha provocado que sólo entre los meses de septiembre y diciembre de 2008 se registre la pérdida de unos 12.000 empleos que afectan principalmente a la mediana y la pequeña minería. Las grandes mineras han despedido hasta la fecha a unos 3.000 trabajadores, 2.000 de ellos de parte de la gigante mundial BHP Billiton, que desvinculó a empleados de sus minas Escondida, Spencer y Cerro Colorado. A los despidos de BHP Billiton, se suman la reducción de 475 empleos en las minas Quebrada Blanca y Carmen de Andacollo y 122 de las minas del grupo local Luksic.

¿De donde extraen fundamentalmente sus ganancias las empresas extranjeras?. Pese al deterioro de los términos de intercambio anotados en el último tiempo, son las ganancias obtenidas por la retribución neta extraída del país, la principal fuente de enriquecimiento de los consorcios extranjeros. Este hecho viene desmentir la tesis subyacente en los tratados de libre comercio con EEUU y la Unión Europea, según la cuál uno de sus principales impactos se manifestaría en incrementos de la inversión procedentes desde el exterior. En contraste, Chile es un exportador de capitales, toda vez que los Consorcios extranjeros sacan mucho más de lo que ponen en la economía chilena. Esta condición de exportación de capitales es complementaria con los subsidios que hace la sociedad chilena a través de su Estado para beneficio de las transnacionales del cobre.

La incorporación de grandes empresas extranjeras a la explotación del cobre ha provocado desde mediados de la década del 90 una constante sobreproducción, lesionando los intereses de la nacionalización del cobre. La expresión de este antecedente puede verificarse en el hecho de que el valor total del cobre exportado ha disminuido a lo largo del tiempo, pese a que el volumen físico exportado se ha poco menos que duplicado.

Los datos que nos entrega el análisis de Orlando Caputo<sup>445</sup> señalan que desde 1974 a 2004, se realizaron grandes inversiones mineras por 19.155 millones de dólares, de los cuales 16.755 millones de dólares se realizaron en el período 1990-2004. Es decir cerca del 90% de las inversiones extranjeras en minería, se realizó durante los gobiernos de la Concertación.

Este dato es importante porque ayuda a entender el problema de la sobreproducción de cobre a nivel mundial y donde las empresas de cobre extranjeras tienen una alta responsabilidad. Para tal efecto considérese que Chile tardó 90 años para llegar a producir 1.581.000 toneladas métricas de cobre. En 6 años, desde 1990 a 1996, la producción de cobre se incrementó a más de 3.100.000 toneladas de cobre. Es decir, en sólo 6 años se incrementó la producción de cobre en un nivel similar al que Chile había logrado en 90 años. A partir de 1995 y hasta el año 1999, el incremento de la producción de cobre en Chile fue de 1 millón 894 mil toneladas. Pero el aumento del consumo mundial de cobre – consumo de más de 140 países-, fue 1 millón 750 mil toneladas de cobre. Las importaciones mundiales se incrementaron sólo en 1 millón 285 mil toneladas. Chile incrementó la producción en 148 % en relación al incremento de las importaciones mundiales de cobre. Las exportaciones totales chilenas de cobre en 1990 eran el 26% de las exportaciones mundiales de cobre. En 2005, las exportaciones chilenas de cobre representan un 47,5% de las exportaciones mundiales. Las exportaciones de CODELCO en 1990 eran el 18,7% de las exportaciones mundiales y en 2005, baja a 14,7%. Las exportaciones de cobre desde Chile de las empresas extranjeras en 1990 correspondían sólo al 6,9% de las exportaciones mundiales. En 2005 las exportaciones de cobre de las empresas que operan en Chile han aumentado en forma tan extraordinaria que en 2005 representan el 31,5% de las exportaciones mundiales.<sup>446</sup>

---

<sup>445</sup>«La sobreproducción mundial de cobre creada desde Chile y su impacto en la economía nacional», CAPUTO: SOBRE LA DESNACIONALIZACIÓN DEL COBRE, 05/01/2007

<sup>446</sup>Caputo y Galarce: “la nacionalización del Cobre realizada por Salvador Allende”..., op. Cit.

CUADRO 34: PRODUCCIÓN CHILENA DE COBRE POR PERÍODO, SEGÚN TIPO DE PRODUCTO  
(Miles de Toneladas Métricas y %) <sup>447</sup>

Período	Refinado- %	Blister - %	Concentrados-%	Total
Dictadura %	12.804,1 - 67.1	3.145,8 - 16.5	3.135,7 - 16.4	19.085,6
Concertación %	40.477,2 - 56.6	4.566,0 - 6.4	26.503,1 - 37.0	71.546,3

Fuente: sobre datos de Cochilco, 2008 cifras provisorias.

CUADRO 35: EXPORTACIONES DE COBRE DE CODELCO, SEGÚN TIPO DE PRODUCTO, 1990-2008

	(Miles de TMF) <sup>448</sup>			
	REFINADOS %	BLÍSTER %	CONCENTRADOS %	TOTAL
CODELCO	22.221,7 84,5	1.227,5 4,7	2.857,7 10,9	26.306,9

Fuente: sobre datos de Cochilco, 2008 cifras provisorias.

Caputo añade que las empresas extranjeras que explotan el cobre en Chile no lo elaboran, exportando mayoritariamente concentrado de cobre, un material de menor calidad y por tanto de menor precio en el mercado mundial. Sin embargo, ese material le sirve al capital trasnacional para valorizar sus procesos productivos en zonas matrices, agudizando la dependencia tecnológica del país. Los concentrados de cobre sólo contienen alrededor del 30% al 31 % de cobre, un poco de oro, plata y molibdeno. El porcentaje restante superior al 66 %, es simplemente tierra o material estéril. En cambio, el cobre refinado contiene un 99,9 % de cobre. De 1990 a la fecha, las exportaciones de cobre refinado de CODELCO son aproximadamente el 90 % de las exportaciones totales de cobre de CODELCO. Sin embargo, al considerar el año 2004 las empresas extranjeras exportaban 3 millones 637 mil toneladas, de las cuales la mayor parte – 1 millón 907 mil toneladas-, eran concentrados de cobre, constituyendo por tanto los concentrados de cobre el 52,4 % de las exportaciones totales de estas empresas. En los últimos años, las exportaciones de concentrados de cobre de las empresas privadas, particularmente extranjeras, constituyen el 90,5% de las exportaciones totales de concentrados de cobre desde Chile. <sup>449</sup>

Existe evidencia de que las transnacionales mineras se apoderan de las rentas diferenciales y absolutas que oscilan entre el 15 y 25% <sup>450</sup>. Dicho en otros términos “se está descapitalizando el país; en el fondo se está donando nuestro stock de recursos no renovables a las empresas extranjeras o al mercado”. Siguiendo en esta misma línea de análisis, CENDA ha demostrado que eventualmente Chile podría influir sobre los precios del cobre toda vez que la elasticidad de su demanda es alta. Al respecto considérese el siguiente modelo:

<sup>447</sup>Las dimensiones del saqueo en el Cobre”

<http://www.defensadelcobre.info/modules.php?name=News&file=print&sid=6517>

<sup>448</sup><http://www.defensadelcobre.info/modules.php?name=News&file=print&sid=6517>, op. cit.

<sup>449</sup>Caputo y Galarce: “La Nacionalización del Cobre realizada por Salvador Allende”, op. Cit.

<sup>450</sup>Figuroa, Eugenio, Economic Rents and Environmental Management and Natural Resource Sectors, CENRE, Universidad de Chile - Faculty of Business, Universidad de Alberta, Canadá 1999.

CUADRO 36: CHILE SIMULACIÓN SIMPLE DE BENEFICIOS DE REDUCIR LA PRODUCCIÓN DE COBRE<sup>451</sup>

Disminución de la Producción Chilena (%)	Demanda Relevante (Millones US\$/año)									
	303	0.35	0.40	0.50	0.60	0.70	0.80	0.90	1.00	2.00
1.0%	26	30	38	45	53	61	68	76	152	
5.0%	120	138	175	211	248	285	321	358	724	
10.0%	210	244	314	383	453	522	591	661	1,355	
15.0%	270	319	417	515	614	712	810	909	1,892	
20.0%	300	361	485	608	731	855	978	1,101	2,335	
21.0%	302	366	494	622	750	877	1,005	1,133	2,412	
22.0%	303	369	502	634	766	898	1,031	1,163	2,486	
22.5%	303	370	505	639	774	908	1,043	1,177	2,521	
22.6%	303	371	505	640	774	909	1,044	1,178	2,525	
25.0%	299	372	516	661	805	950	1,094	1,239	2,684	
30.0%	269	350	512	674	836	998	1,160	1,322	2,941	
35.0%	209	297	472	648	823	998	1,174	1,349	3,103	
40.0%	119	211	396	581	767	952	1,137	1,322	3,172	
44.0%	25	120	310	500	690	880	1,070	1,260	3,159	
45.0%	0	95	286	477	668	858	1,049	1,240	3,148	

Las empresas mineras extranjeras explotan aproximadamente 3.5 millones de toneladas métricas de cobre al año. De las empresas cupríferas extranjeras, la más importante es la angloaustraliana BHP Billiton, que explota aproximadamente un quinto del cobre total del país... Según el Banco Central de Chile, estas empresas en un solo año trasladaron al exterior más de 25 mil millones de dólares en 2006, que equivalen al 17,2 % del PIB de aquel año. De los 25 mil millones de dólares que las empresas extranjeras enviaron al exterior en 2006, 20 mil millones corresponden a las remesas de las grandes mineras mundiales que operan en Chile. En contraste las mismas estadísticas señalan que la participación de las remuneraciones en el PIB disminuye desde 41,2% en 2003 a 34,9% en 2006, mientras los excedentes de las empresas se incrementan de 46,7% a 53,7% en el mismo período. Considérese además que la participación de las remuneraciones en el sector minero el año 2003 fue de 18,8%, mientras que hacia el año 2006 fue de 5,4%; no obstante debe repararse en el detalle que el fuerte aumento del precio del cobre nos señalaría como consecuencia lógica un aumento en la participación de las remuneraciones en el sector. En su lugar el aumento del precio significó que la participación de las remuneraciones en el PIB ha disminuyó drásticamente, bajando a 11,8% en 2004 y a 5,4% en 2006. Como dato dispar al anterior obsérvese que las ganancias de las empresas, que eran superiores al 80% en 2003 se incrementan a 94,4% en 2006.<sup>452</sup> Estas ganancias han llegado a ser tan elevadas,

<sup>451</sup>Chile: La Necesidad Urgente de Actuar para Recuperar el Precio del Cobre y Revisar la Política Minera, CENDA, Santiago 2001, en: [http://cep.cl/Cenda/Cen\\_Documentos/Cobre/Política\\_Minera\\_0107/Política\\_Minera\\_0107.html](http://cep.cl/Cenda/Cen_Documentos/Cobre/Política_Minera_0107/Política_Minera_0107.html)

<sup>452</sup>Orlando Caputo y Graciela Galarce: La Nacionalización del Cobre Realizada por Salvador Allende y la Desnacionalización del Cobre en Dictadura y en los Gobiernos de la Concertación, mayo 2008 (segunda parte)

que superan el valor de las inversiones extranjeras realizadas en la minería chilena desde 1974 a 2006, que fueron 19,9 mil millones de dólares.<sup>453</sup>

La consecuencia económica de esta realidad es que se ha producido una gran concentración de capitales en la explotación de cobre. Esta concentración y centralización se ha producido fagocitando o chupándose a la pequeña y mediana minería. Si se considera el período comprendido entre 1993 y 1999 podemos observar que la producción de la gran minería privada de cobre en 1993 correspondió al 31.38% del total, mientras que la suma de la producción de la pequeña y mediana minería fue de 13.19% del total. En 1999, las cosas habían cambiado radicalmente agudizándose la diferencia: 57.01% correspondió a la producción de la Gran Minería Privada del Cobre, mientras 8.67%.

CUADRO 37: PRODUCCIÓN ANUAL DE COBRE CHILENO (en miles de toneladas métricas)<sup>454</sup>

Años	GMC Codel co	GMC Privada	Sub total	Mediana Empresa	Pequeña Empresa	Total
1960	0	479	479	25	28	532
1961	0	481	481	38	27	546
1962	0	510	510	46	30	586
1963	0	507	507	63	31	601
1964	0	528	528	68	27	622
1965	0	479	479	67	38	585
1966	0	525	525	75	25	625
1967	0	536	536	76	48	660
1968	0	520	520	87	51	657
1969	0	540	540	94	54	688
1970	0	541	541	98	53	692
1971	571	0	571	82	55	708
1972	593	0	593	66	58	717
1973	615	0	615	47	73	735
1974	763	0	763	68	71	902
1975	682	0	682	68	78	828
1976	847	0	847	84	74	1.005
1977	893	0	893	81	81	1.054
1978	877	0	877	79	79	1.034
1979	910	0	910	68	84	1.063
1980	905	0	905	61	103	1.068
1981	894	0	894	88	100	1.081
1982	1.033	0	1.033	127	82	1.242
1983	1.012	0	1.012	123	122	1.258
1984	1.050	0	1.050	127	114	1.291
1985	1.077	77	1.154	85	123	1.362
1986	1.102	68	1.170	81	150	1.401
1987	1.091	178	1.269	29	114	1.412
1988	1.091	204	1.295	47	109	1.451
1989	1.243	187	1.430	46	133	1.609
1990	1.195	194	1.389	57	142	1.588
1991	1.126	484	1.610	55	149	1.814
1992	1.156	537	1.694	91	148	1.933
1993	1.139	645	1.785	117	154	2.055
1994	1.134	780	1.914	188	119	2.220
1995	1.165	914	2.079	285	127	2.489
1996	1.221	1.430	2.651	336	128	3.116
1997	1.231	1.714	2.945	349	97	3.392
1998	1.403	1.893	3.296	308	83	3.687
1999	1.508	2.503	4.011	310	71	4.391
2000	1.516	2.739	4.524	258	89	4.602

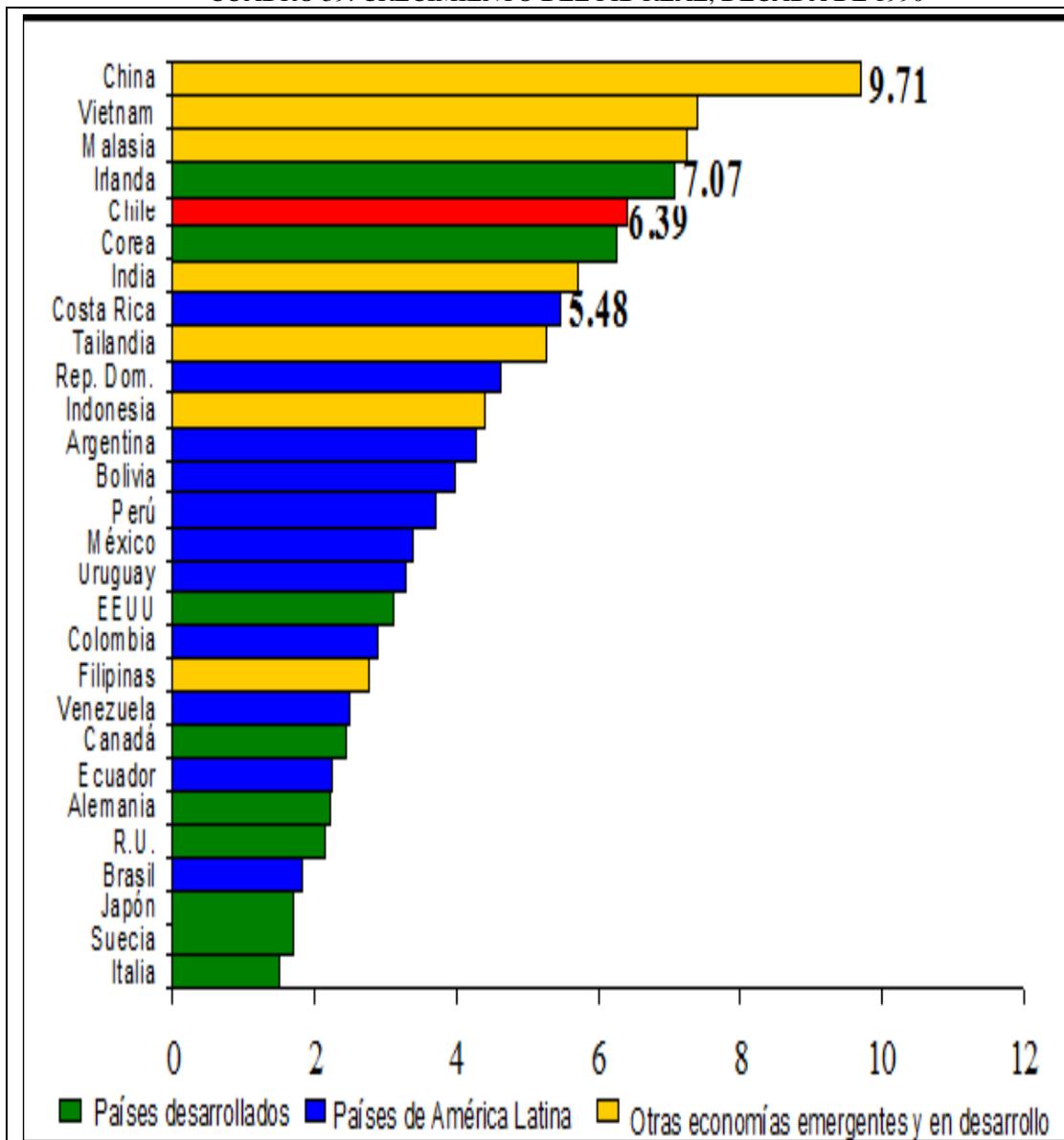
<sup>453</sup>Orlando Caputo y Graciela Galarce: “La desnacionalización del cobre profundiza la crisis de la economía chilena”, Julio de 2009

<sup>454</sup>“El cobre chileno y la política minera”, op. cit.

CUADRO 38: REMESAS DE GANANCIAS DE LA IED Y EL SALDO DE LA BALANZA DE BIENES  
(Millones de dólares)<sup>455</sup>

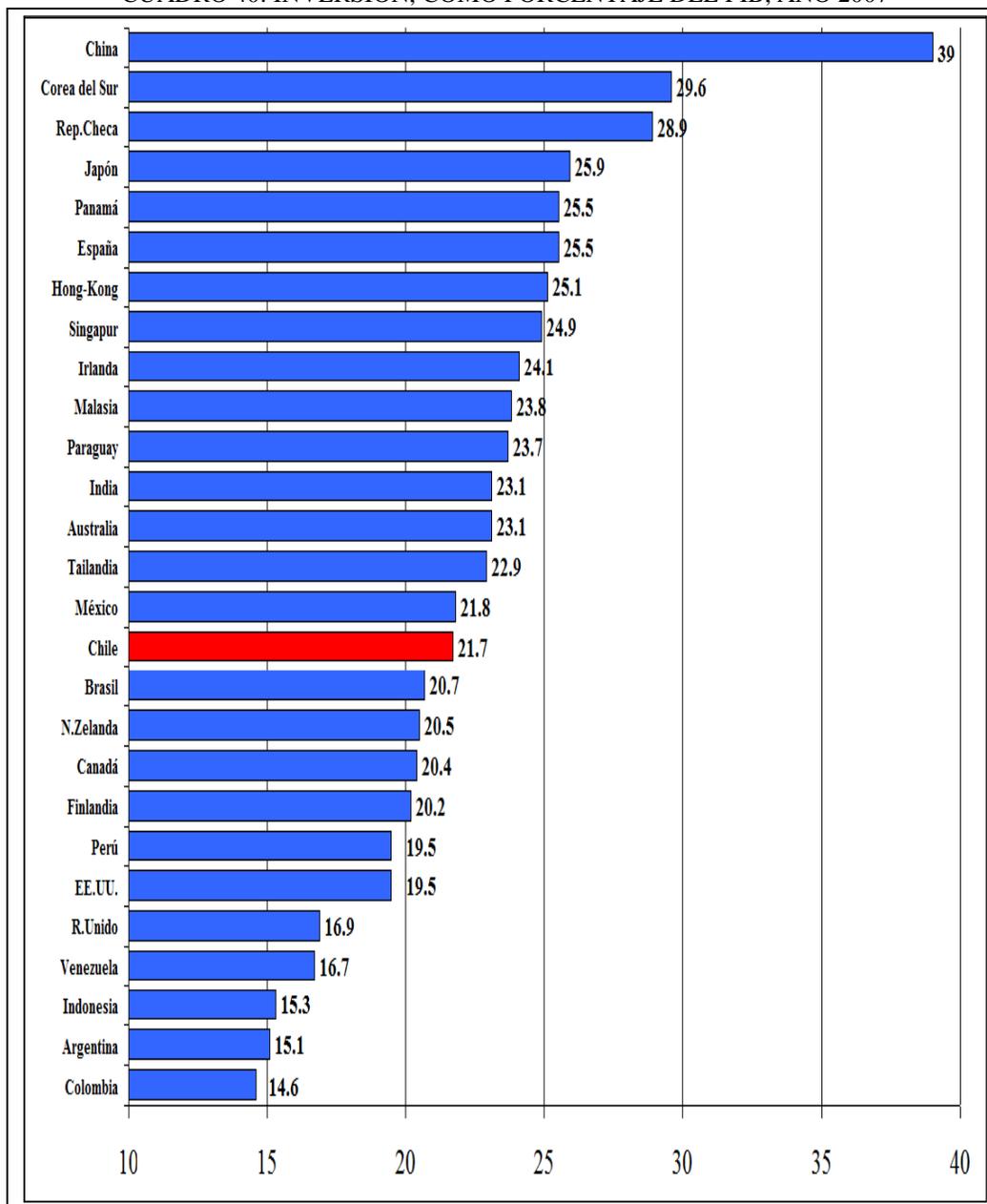
	2004	2005	2006	2007	2008	2004a2008
Exportaciones	32.520	41.267	58.680	67.666	66.455	266.589
Importaciones	-22.935	-30.492	-35.900	-44.031	-57.610	-190.968
Balanza de Bienes	<b>9.585</b>	<b>10.775</b>	<b>22.780</b>	<b>23.635</b>	<b>8.846</b>	75.621
Renta de la IED en Chile	-8.231	-11.416	-19.913	-22.832	-18.544	-80.937

CUADRO 39: CRECIMIENTO DEL PIB REAL, DÉCADA DE 1990



<sup>455</sup> Fuente: Banco Central de Chile. Balanza de Pagos [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl). Tomado de Caputo (2008)

CUADRO 40: INVERSIÓN, COMO PORCENTAJE DEL PIB, AÑO 2007



Pero, los antecedentes apuntan a que las transnacionales mineras no sólo acumulan apropiándose de una fracción de la renta del cobre, sino que además influyen directamente en su precio mediante la especulación. Según el seguimiento que ha hecho Manuel Riesco de las publicaciones del prestigioso The Economist lo que más afecta en este momento al precio del cobre es la especulación y el acaparamiento. Señala que “Según el diario londinense hay evidencia que los chinos han estado acaparando cobre, especialmente porque han concluido que el dólar va a caer y les conviene mucho más tener sus reservas en cobre que en dólares”<sup>456</sup>

En el período previo a 1970, el cobre representaba cerca del 75% de las exportaciones chilenas. En la primera mitad de la década del 50, la tributación al cobre constituía más del 30% de la recaudación fiscal; en el año 1955 dicho porcentaje casi llega al 50%. En síntesis, el cobre generaba el 75% de las divisas y aportaba el 30% de los ingresos tributarios.

<sup>456</sup>“El Dr. Cobre”, Manuel Riesco, sábado 27 de junio de 2009

En 1960 se producían anualmente algo más de 500.000 toneladas de cobre; tomó 15 años para duplicar esa producción anual a un millón de toneladas. Luego, pasaron casi 15 años para que la producción anual de cobre aumentara en otras 500.00 toneladas. En la década del 90, en sólo 10 años, la producción de cobre chileno aumentó en tres millones de toneladas; esto implica que (en promedio) cada 2 años de la década del 90, la producción chilena de cobre creció mas de lo observado en períodos de 15 años en el pasado.<sup>457</sup>

Antes de 1990, la participación chilena en la producción mundial de cobre era inferior al 18%. No obstante lo anterior, cabe señalar que el cobre ha perdido importancia relativa para la economía chilena. Actualmente, el cobre representa algo mas del 40% de las exportaciones; desde el punto de vista tributario, la recaudación obtenida de todo el sector cuprífero (incluyendo aportes de CODELCO) es inferior (en promedio) al 8% de los ingresos fiscales.

CUADRO 41: PARTICIPACIÓN CHILENA EN LA PRODUCCION MUNDIAL DE COBRE DURANTE EL SIGLO XX

Cuadro: Participación chilena en la producción mundial de cobre durante el Siglo XX <sup>458</sup>	
Año	Porcentaje de participación en el total mundial (%)
1900	5.3
1910	10.2
1929	16.5
1938	17.5
1950	14.4
1960	12.6
1970	10.9
1980	13.8
1990	17.8
2000	36.4

La producción chilena de cobre (en unidades físicas) ha crecido nueve veces en un período de cuarenta años.

Durante los 60s, la gran minería del cobre (controlada por el sector privado) tuvo una tasa de crecimiento promedio (de producción de cobre) de 1,2%/año. Durante los 70s y 80s, CODELCO tuvo una tasa de crecimiento promedio alrededor del 4%/año. Sin embargo, durante los 90s, mientras CODELCO lograba una tasa de crecimiento promedio (de producción del cobre) de 2,4%/año, las grandes empresas privadas del cobre alcanzaron la una tasa de crecimiento (promedio) de 30,3%/año.<sup>459</sup>

Durante los 90s ha existido un pronunciado aumento de empresas privadas en la producción chilena del cobre. Este hecho ha cambiado el importante rol que CODELCO había tenido previamente. CODELCO representaba casi el 85% de la producción chilena de cobre en 1980; esta participación disminuyó a un 33% en el 2000. Hoy, las grandes empresas privadas (la mayoría empresas extranjeras) representan casi el 60% de la producción chilena de cobre.

¿Como se produjo este cambio?. Según Patricio Meller la inversión extranjera en la minería chilena llego con una nueva ley para la minería (a nivel constitucional) implementada en 1982, la cual introdujo el concepto de “concesión plena (de minas)” otorgando un virtual derecho de propiedad a los mineros. De acuerdo a esta nueva ley, en la eventualidad de una expropiación, el dueño de la concesión (de la mina) tiene derecho a una compensación completa en efectivo equivalente al valor neto presente de las reservas comprobadas de la concesión. Por otra parte, a pesar de que esta nueva forma de concesión está garantizada por el Estado chileno (el cual por Ley Constitucional retiene formalmente la propiedad de todos los recursos minerales), ésta

<sup>457</sup> Universidad de Chile Facultad de Ciencias físicas y Matemáticas, Departamento de Ingeniería Industrial: “El cobre chileno y la política minera” Patricio Meller, marzo 2002

<sup>458</sup> Fuente: World Bank (1987), World Bureau of Metal Statistics.

<sup>459</sup> “El cobre chileno y la política minera”, op. cit.

depende más del sistema judicial que de las autoridades de gobierno. Más aún, los artículos principales del Decreto Ley 600 (Estatuto de la inversión extranjera) (1977, 1987) incluyen: el principio de igual trato o de la no discriminación (entre inversionistas extranjeros y nacionales); el derecho de remitir capital después de tres años, disposición que ha sido eliminada en 1998; derecho a acceder a divisas al tipo de cambio del mercado; opción a una tasa de impuesto establecida a un 42% de las utilidades hasta por veinte años; aprovisionamiento para una depreciación acelerada y transferencias de las pérdidas hacia el futuro; posibilidad para establecer cuentas “off-shore” para mantener los depósitos de divisas en el exterior; y un requerimiento mínimo de activos financieros de un 25% del total de la inversión. Finalmente el uso de la deuda en el capítulo XIX (regulaciones de divisas extranjeras del Banco Central) fue extendido a los inversionistas extranjeros en el sector de la minería en 1987. Posteriormente (década del 90) este Capítulo XIX fue derogado.<sup>460</sup>

En el período previo a 1975 el flujo de capital financiero internacional hacia América Latina era escaso las divisas eran el medio de pago requerido para la importación de maquinarias y de tecnología moderna. El gobierno chileno anhelaba una acelerada expansión de la inversión y producción de la Gran Minería del Cobre a fin de aumentar la disponibilidad de divisas sin embargo las empresas multinacionales extranjeras tenían su propio programa de inversiones a largo plazo. Los objetivos de generación de utilidades de corto y largo plazo de las empresas extranjeras de la Gran Minería del Cobre no coincidían con la estrategia de desarrollo a largo plazo del gobierno chileno. Esta fue la razón principal por la que en los años 1966 y 1969, el gobierno chileno implementó la “Chilenización” (adquisición del 51% de la gran minería del cobre) y luego en 1971 se procedió a la nacionalización del cobre. ¿Por qué se paso de la “Chilenización” a la “Nacionalización”? Porque ya no bastaba con la participación accionaria lograda con el proceso de “Chilenización”; ahora era fundamental que el Estado tomara el control de la administración de la Gran Minería del Cobre con objeto de financiar los grandes programas de inversión social y gasto fiscal. En Julio de 1971 el Congreso chileno aprobó en forma unánime la nacionalización de la Gran Minería del Cobre a través de la ley 17.540 estableciendo *“el dominio absoluto, exclusivo, inalienable e imprescriptible del Estado sobre las minas”*

El presidente Salvador Allende explico la contradicción entre el desarrollo económico nacional y el capital extranjero norteamericano en la gran minería del cobre de la siguiente manera: *“La explotación norteamericana del cobre es un verdadero enclave colonial en la economía chilena. El país ha estado impedido de tomar decisiones soberanas sobre todos los aspectos fundamentales de esta industria, que es el corazón de su vida económica. Se le ha impuesto un sistema excepcional de retorno de las divisas que produce la venta del metal. Se le han determinado formas de amortización que implicaban un procedimiento usurario. Se le ha perjudicado con alzas constantes y periódicas del tipo de cambio, lo que explica en buena parte la inflación crónica de que padecemos. Se le han señalado los mercados en que debía vender y los precios a que debía hacerlo. Las empresas que han explotado el cobre en Chile forman parte de grupos financieros propietarios también de empresas elaboradoras. De allí que les interese llevarse el cobre de Chile al precio más bajo posible. Fijaron el precio en 8 centavos de dólar por libra en 1931 y 5,5 centavos en 1932. Durante la segunda guerra fijaron el precio en 11,5 centavos, a pesar de que en el mercado mundial el precio era mucho más alto, lo que nos significó una pérdida de 500 millones de dólares. Para la guerra de Corea, la Oficina de Movilización Económica del Gobierno de los Estados Unidos, junto a la Anaconda y la Kennecott, fijaron unilateralmente el precio del cobre en 24,5 centavos. En el terreno moral, Chile apareció financiando parte de esa guerra. Para la guerra del Vietnam, nuevamente nos obligaron a vender 90.000 toneladas a la reserva estratégica de los Estados Unidos a un precio de 36 centavos, en 1966. En el mercado de Londres, el cobre se cotizaba ese año a 60 centavos. A Chile le convienen precios altos para sus materias primas. A los monopolios les convienen precios bajos para abaratar los costos de sus fábricas elaboradoras. A Chile le conviene una mayor elaboración en el país, para integrar la economía nacional, lograr mayor ocupación, más procesos industriales, más salarios, más tributación, más compras en el país. A los monopolios les interesa no industrializar en Chile para que el gran valor que agrega al precio del metal su elaboración, que significa inmensa actividad industrial y comercial y altos salarios, quede en la metrópoli.*

*A nosotros nos interesa cuidar nuestra reserva y sacar el máximo provecho de ella, a medida que la necesitemos. A ellos les interesa llevarse fuera la mayor cantidad de cobre, al precio más bajo y en el menor tiempo posible. A nosotros nos interesa comerciar con todos los países del mundo y hacer que*

---

<sup>460</sup> Ver Jorge Lavandero, La Quimera del Cobre, LOM Ediciones, Santiago, 1999.

*nuestro cobre contribuya a una vida mejor para todos los hombres. A ellos les interesa mantenernos restringidos a los mercados cautivos de sus propias conveniencias comerciales.*<sup>461</sup>

CUADRO 42: INVERSION EXTRANJERA EN CHILE (DL-600) (en millones de dólares)

Período	Inversión efectiva	Inversión autorizada	Participación de la minería en el total de inversión extranjera	Total efectivo de inversión extranjera
1974-1989 (acumulado)	2.400	10.039	47.0	5.111
1979-1989 (promedio anual)	311		47.0	
1990	797	595	60.7	1.315
1991	440	2.291	44.8	982
1992	568	2.173	56.9	999
1993	884	546	51.0	1.734
1994	1.757	3.916	69.7	2.521
1995	1.711	3.747	56.3	3.041
1996	999	642	20.7	4.822
1997	1.706	3.659	32.6	5.320
1998	2.393	1.503	40.1	5.973
1999	1.221	503	13.4	9.086
2000	236	1.347	7.9	2.998

Radomiro Tomic en 1974<sup>462</sup> reclamaba que la Gran Minería del Cobre obtuvo de distintos gobiernos (chilenos) sucesivas “compensaciones tributarias a cambio de inversiones masivas para ampliar la producción” las cuales no se efectuaron en la forma prometida. Por esta razón el Presidente Salvador Allende señalaba *“En 1955 se dictó la ley 11.828 que fijó condiciones que parecieron definitivas, pero que condujeron a otro fracaso nacional, pues se basaban en la idea de otorgar nuevas facilidades a las empresas norteamericanas, esperando que éstas invirtieran e industrializaran más en Chile, lo que por supuesto no se produjo.”*<sup>463</sup>

La estrategia de desarrollo de la minería cuprífera norteamericana en Chile era propia del “Enclave Minero” pues estaba más conectada a la economía de los países desarrollados que a la economía interna, requiriendo muy poca demanda interna mientras las grandes utilidades existentes o renta ricardiana de los yacimientos, eran enviadas al exterior. En consecuencia, la economía anfitriona obtiene beneficios reducidos de estos enclaves mineros. Por esta razón en 1974 Ffrench-Davis sostenía *“tales empresas (extranjeras) emplean una alta proporción de insumos importados, provenientes con frecuencia del país de origen del capital. Es indudable que cuando invierten en países de escaso desarrollo, las grandes empresas multinacionales se caracterizan por una pronunciada tendencia a proveerse en sus países de origen de los insumos, servicios de ingeniería y equipos requeridos”*<sup>464</sup>

Patricio Meller nos pregunta ¿es una “maldición” tener recursos naturales?, ¿estamos condenados a exportar sólo recursos naturales?, ¿Cómo podríamos agregar valor a las exportaciones de RN?<sup>465</sup>

<sup>461</sup> Mensaje del Ejecutivo, con el que inicia un proyecto de reforma constitucional que modifica el artículo 10, N° 10, de la Constitución Política del Estado. LA NACIONALIZACIÓN DEL COBRE. POR QUÉ SE NACIONALIZA, Presidente Salvador Allende.

<sup>462</sup> Tomic, Radomiro, (1974), “Primeros pasos hacia la recuperación del cobre: el convenio de Washington de 1951”, en Ffrench-Davis, R. & E. Tironi, eds, “El Cobre en el Desarrollo Nacional”, Ediciones Nueva Universidad, Univ. Católica, Santiago., 1974.

<sup>463</sup> Presidente Salvador Allende, op. cit.

<sup>464</sup> “El Cobre en el Desarrollo Nacional”, Ffrench-Davis, op. cit. 215.

<sup>465</sup> “El cobre chileno y la política minera”, op. cit.

La pregunta es central si se considera que *“el cobre es, hoy por hoy, materia prima estratégica, tanto geopolítica como geoeconómicamente”*<sup>466</sup>. Al respecto el investigador Daniel Correa nos señala que el cobre es fundamental para el abastecimiento mundial de energía, ya que las conexiones de transistores hechas de cobre transportan la electricidad hasta un 15% más rápido que otros materiales como el aluminio. El cobre también tiene extraordinarias propiedades de conducción eléctrica que aumentan los niveles de “eficiencia energética” de los productos eléctricos, cuestión fundamental en la disminución de costos de producción en la economía global. Correa indica que los recursos mundiales de cobre se estiman en 1.600 millones de toneladas en la corteza terrestre y a 700 millones en el lecho marino. Las reservas demostradas de cobre son de 940 millones de toneladas, estando casi el 40% de ellas en Chile, el principal productor con más de 5 millones de toneladas anuales (aproximadamente, entre el 34% y el 36% de la producción mundial).

Pero esta no es la única importancia del cobre. También hay que recalcar que este se usa como mercancía base para las especulaciones bursátiles de los llamados “mercados a futuro”. De este modo la progresiva concentración de capitales en la producción de cobre va de la mano con constitución de joint ventures entre grandes empresas productoras de modo que el cobre, además de ser demandado como un insumo productivo, también se negocia con fines especulativos en las principales bolsas de metales del mundo, y se le considera un resguardo financiero en períodos de crisis, constituyéndose así en una materia prima determinante para acompañar la rapidez de los cambios que caracteriza la globalización económica contemporánea<sup>467</sup>. El cobre, como producto físico, a diferencia de lo que sucede con los títulos de las empresas que se negocian mediante acciones, se cotizan y transan, habitualmente, a través de futuros u opciones, entre otros instrumentos financieros que implican propiedad futura. Los mayores centros donde se negocian dichos instrumentos son: la Bolsa de Metales de Londres (BML, en Inglaterra); la Commodity Exchange (Comex, en Estados Unidos); y la Shanghai Futures Exchange (SHFE, en China). La Bolsa de Metales de Londres es el mercado donde se negocian los mayores volúmenes de futuros y opciones sobre el cobre: actualmente, el 94% de los instrumentos financieros representativos del metal se transan en esta bolsa. El año 2006 en la Bolsa de Metales de Londres se transaron un total de 20,7 millones de contratos (futuros y opciones) equivalentes a, aproximadamente, 519 millones de Toneladas métricas de cobre (alrededor de 30 veces la oferta física estimada).<sup>468</sup>

CUADRO 43: PRODUCCIÓN DE COBRE DE MINA AL AÑO 2006, SEGÚN ESTUDIO DE DANIEL CORREA

País	(Miles TM)	% Part.
Chile	5.361	34,71%
E.E.U.U.	1.351	8,75%
Perú	1.003	6,49%
Australia	968	6,27%
China	874	5,66%
Indonesia	808	5,23%
Rusia	687	4,45%
Canadá	606	3,94%
Kazajstán	460	2,98%
Otros	3.328	21,55%
Total	15.446	100%

La empresa productora de cobre más importante del mundo es CODELCO (Corporación del Cobre de Chile), la cual produce anualmente 1,84 millones de TM de cobre fino, representando, aproximadamente, el 16% de la producción mundial. Por su parte, las empresas Phelps Dodge y BHP Billiton ocupan, ambas, el segundo puesto en productividad, representando el 18% de la participación del mundo, cada una con un 9%. A estas empresas les siguen Río Tinto con un 7%, Anglo American con un 6% y el Grupo Minero México, también con un 6% en la participación de la producción mundial cuprífera<sup>469</sup>.

<sup>466</sup> “La globalización del cobre: patrones geopolíticos y geoeconómicos de su producción y comercio en Latinoamérica y el mundo”, gcg georgetown university - universia 2008 vol. 2 num. 1 issn: 1988-7116 por Daniel Correa.

<sup>467</sup> CIUDAD, Juan Cristóbal. “Situación y tendencias recientes del mercado del cobre”. Serie Recursos Naturales e Infraestructura. Santiago (Chile): CEPAL. 2005

<sup>468</sup> “La globalización del cobre: patrones geopolíticos y geoeconómicos de su producción y comercio en Latinoamérica y el mundo”, op. cit.

<sup>469</sup> De acuerdo con los antecedentes proporcionados por Daniel Correa en “La globalización del cobre: patrones geopolíticos y geoeconómicos de su producción y comercio en Latinoamérica y el mundo”, op. cit., algunas de los

El principal país importador y consumidor de cobre es China, con una participación de un quinto del total de importaciones de cobre en el mundo al año 2005, (COCHILCO, 2006a: 134). Le siguen Japón y Estados Unidos, con un 11,8% y un 9,4% de la participación del total de importaciones, respectivamente. El cuarto lugar lo ocupa Alemania, con un 8%; y en el quinto lugar se sitúa Corea del Sur, con un 6,8%. Cabe destacar, que sólo en 26 países del mundo se concentra el 97,5% de las importaciones de cobre alrededor del globo.

CUADRO 44: PRINCIPALES PAISES IMPORTADORES DE COBRE EN EL MUNDO SEGÚN COCHILCO<sup>470</sup>

País	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
China	6.0	5.0	5.8	8.5	11.4	13.4	15.9	19.9	17.8	20.0
Japón	17.3	15.1	13.3	13.3	14.3	13.0	12.2	12.3	12.0	11.8
EE.UU.	9.7	9.9	11.8	12.3	11.1	13.8	12.7	8.1	7.7	9.4
Alemania	8.6	8.7	8.1	8.1	8.2	7.3	6.7	7.0	7.7	8.0
Corea del Sur	6.7	7.4	8.3	8.4	6.9	6.6	7.4	7.6	7.6	6.8
Italia	5.6	5.3	6.0	6.3	5.5	5.9	5.7	6.0	6.1	5.5
Taiwán	6.6	6.8	6.1	6.6	5.7	4.9	5.8	5.7	6.1	5.4
Francia	5.7	6.2	6.2	5.5	5.4	5.1	5.1	5.3	5.2	4.4
España	2.7	2.8	2.8	2.9	2.6	2.6	2.7	2.9	2.4	2.8
Canadá	2.2	2.2	1.7	1.8	2.2	2.2	1.8	2.0	2.4	2.6
Malasia	1.8	1.9	1.4	1.6	1.5	1.5	1.7	1.2	1.6	2.4
Turquía	1.0	0.9	1.4	1.5	1.8	1.4	1.7	2.1	2.2	2.3
Brasil	1.3	2.6	2.6	2.6	2.6	2.5	1.9	2.4	2.5	2.3
Bélgica	2.4	2.4	2.0	2.1	2.3	1.7	2.2	3.2	2.7	2.1
Tailandia	1.9	1.0	0.9	1.2	1.4	1.5	1.6	1.9	2.0	2.0
Reino Unido	4.1	4.3	3.7	3.1	3.1	2.8	2.8	2.3	1.9	1.6
Filipinas	1.6	1.6	1.2	1.4	1.1	1.3	1.0	1.1	1.1	1.1
Suecia	0.8	0.8	0.9	1.0	1.1	1.2	1.1	1.3	1.2	1.1
Finlandia	1.8	1.6	1.6	1.4	1.1	1.2	1.1	1.3	1.2	1.1
México	0.6	1.0	2.2	2.2	2.6	2.3	1.3	1.2	1.1	1.0
India	1.6	1.7	2.0	1.3	1.2	1.7	1.6	0.3	2.1	1.0
Holanda	0.5	0.5	0.8	1.4	1.4	1.1	1.4	1.1	1.1	0.9
Grecia	1.1	1.1	1.1	1.2	1.2	1.2	1.1	1.0	1.1	0.7
Hong Kong	1.1	1.6	2.8	0.5	0.5	0.5	0.4	0.6	0.4	0.4
Singapur	2.3	2.5	2.1	1.2	0.5	0.6	0.4	0.3	0.4	0.3
Indonesia	1.3	0.7	0.7	0.4	0.3	0.5	0.5	0.2	0.1	0.2

El principal exportador de cobre en el mundo Es Chile, con una participación de un 41,3% en el total de exportaciones de cobre; seguido por Perú, con un 8%. En tercer lugar se encuentra Indonesia, con un 6,8%; en el cuarto puesto se sitúa Australia, con un 5,6%; y en el quinto lugar está Canadá, con un 4,9%.

---

principales grupos empresariales productores de cobre en el mundo: Phelps Dodge, compañía estadounidense de carácter privado; BHP Billiton, grupo australiano con sede en Melbourne y que comprende dos compañías de titularidad privada: BHP Billiton Limited y BHP Billiton Plc.; Río Tinto, combinación de dos compañías privadas: Río Tinto Plc. y Río Tinto Limited. Originalmente, fue una compañía británica.; Anglo American, compañía de carácter privada formada en 1999 por la combinación de Anglo American Corporation of South Africa y Minorco, dominada por inversionistas británicos y con sede en Londres; El Grupo Minero México, compañía de nacionalidad mexicana y de titularidad privada, con sede en Ciudad de México.

<sup>470</sup> COMISIÓN CHILENA DEL COBRE (COCHILCO). 2005a. Reseña de la Innovación Tecnológica en la Minería del Cobre: "El Caso Codelco". Santiago (Chile): COCHILCO.

\* 2005b. Informe Mercado del Cobre Primer Trimestre 2005. Santiago (Chile): COCHILCO.

\* 2006a. Anuario Estadísticas del Cobre y Otros Minerales 1986-2005. Santiago (Chile): COCHILCO.

\* 2006b. Informe Trimestral del Mercado del Cobre. Santiago (Chile): COCHILCO.

- **Y los peces se comieron a los pescadores:**

**“Vuestras Ovejas, contesté, que tan mansas eran y que solían alimentarse con tan poco, han comenzado a mostrarse ahora, según se cuenta, de tal modo voraces e indómitas que se comen a los propios hombres y devastan y arrasan las casas, los campos y las aldeas.”<sup>471</sup>**

En sólo 20 años **Chile** se convirtió en el segundo productor mundial de salmón cultivado -el primero es **Noruega**- con cosechas que superan las 600 mil toneladas al año **siendo sus mercados Japón, EE.UU. y la UE**. En **Chile**, se verifica una gran concentración de capital en la industria salmonera. En 1994 existían 100 empresas, diez años más tarde eran solamente 50 y en alrededor de 15 de ellas figuran los mismos dueños. Cinco empresas concentraron la mitad de las exportaciones de salmón y trucha registradas en 2006, se tratan de **Marine Harvest, AquaChile, Mainstream, Pesquera Camanchaca y Salmones Multiexport**. **Marine Harvest** lidera las exportaciones (300 millones de dólares) con una participación de 15 por ciento del total. En realidad su presencia fue mayor en virtud de su fusión con **Fjord Seafood**, propiedad del magnate noruego **Jhon Fredriksen**. El tercer puesto lo ocupó **Mainstream Chile S.A.**, filial de **Cermaq**, donde el Estado noruego participa como socio capitalista, con 9,3 por ciento de participación. Esta empresa ocupa unos 2.300 trabajadores<sup>472</sup>. La evolución ha sido realmente espectacular. En 1991 eran 33.000 tons. de producto neto exportado y unas 55.000 tons. brutas, con un valor monetario de exportación de 159 millones de US\$ FOB (libre a bordo). En el 2003 se exportó por valor de 1.147 millones US\$ FOB. En el 2007, Chile exportó 397.039 toneladas de salmón, un tres por ciento más que en 2006, por un valor de 2.241,71 millones de dólares (2 por ciento más que en 2006).<sup>473</sup> En la décima región, por ejemplo, los ingresos monetarios del 20% más rico de la población son 12 veces más grande que los del 20% más pobre; esto considerando todos los ingresos monetarios que incluyen los subsidios del Estado. Sin contar con esos subsidios, es decir, tomando en cuenta sólo la capacidad real que ofrece el mercado de generar ingresos para los trabajadores, la diferencia entre el 20% más rico y el 20% más pobre llega a 15 veces. Es decir, el quintil más rico captura el 55.1% de los ingresos mientras que el más pobre sólo un 3.7%. Evaluando esta situación en términos del ingreso per cápita, la desigualdad entre el 20% más rico y el 20% más pobre sube a 23 veces. La industria tiene una tasa de rentabilidad promedio de más o menos un 60%.<sup>474</sup>

Al menos 70% de la producción salmonera chilena se localiza en la Décima Región de Los Lagos; pero debido a la casi total contaminación de los cursos de agua dulce y marina ocupados en la producción de salmón, las empresas están emigrando hacia el extremo sur de Chile, en la Patagonia. En el Estuario del Reloncaví, en cuyas riberas viven 4 mil personas, las salmoneras depositan en el ambiente acuático una cantidad de desechos equivalentes al que producirían cerca de un millón de personas (Kol, 2007). Cabe tener presente que la salmonicultura chilena produce hasta 40 kilos de salmón por cada metro cúbico de agua, siendo lo recomendado por el Servicio Nacional de Pesca (Sernapesca), 15 kilos. En Noruega el máximo permitido son 5 kilos. El virus de la anemia infecciosa del salmón (ISA, por sus siglas en inglés), enfermedad que provoca hemorragias múltiples en los peces y que los lleva a la muerte, no sólo contagia a los salmones, sino a buena parte de la fauna marina, por lo que su expansión está provocando daños difíciles de dimensionar<sup>475</sup>. El efecto económico del virus ISA en la acuicultura en Chile tiene consecuencias terribles, las más graves se conocieron con el anuncio de despido de más de mil doscientos trabajadores de la mayor salmonera del mundo, Marine Harvest, que perdió varias cosechas en el país. La crisis de MH no es un caso aislado. Las acciones de las dos salmoneras chilenas que cotizan en la bolsa de Santiago, Multiexport (en la bolsa es Multifood) e Invertec (Ivermar), registran un descenso de más de un 40% en los 4 primeros meses de este año. El precio de la libra de salmón chileno, que el 2006 valía 4 dólares, el 2007 se cotizaba a un dólar.<sup>476</sup>

---

<sup>471</sup> Moro Tomás: “Utopía”, en “Utopías del Renacimiento”, FCE, tercera edición, México 1966, Pág. 53.

<sup>472</sup> La industria salmonera en Chile, op. cit.

<sup>473</sup> Acuicultura Insostenible en Chile. El salmón, por el mismo camino que el salitre y el carbón. 2009 Por Dr. Marcos Sommer disponible en <http://www.ecoportal.net/content/view/full/85029>

<sup>474</sup> Trabajadores subcontratados en el salmón, op. cit.

<sup>475</sup> EL IMPACTO AMBIENTAL Y SOBRE LA PESCA ARTESANAL DE LA INDUSTRIA SALMONERA Por Héctor Kol, Ex Encargado Programa Salmonicultura CONAPACH (Para Feria del Libro Usado 2008, Puerto Montt, Chile 5 de Febrero, 2008. también ver Acuicultura Insostenible en Chile, op. cit.

<sup>476</sup> Trabajadores subcontratados en el salmón: El drama de la precariedad laboral., op.cit.

Desde el punto de vista del proceso productivo a fin de fabricar los alimentos que la producción de un salmón de 4 kilos exige se necesitan entre 5 y 10 kilos de pesca silvestre. Luego una producción de 600 mil toneladas anuales, ocupa entre 3 y 6 millones de toneladas de pesca silvestre que deben ser convertidas en aceite y harina de pescado como alimento para los salmones. Se calcula que más del 90% del salmón producido en Chile es exportada constituyendo una verdadera “fuga de proteínas”. Tal cantidad de alimento produce, lógicamente, una cantidad equivalente de excrementos y los de los peces cultivados en la X Región equivalen actualmente a los desechos de una población de siete millones de habitantes como **Santiago**. Estudios realizados en 2001 indicaron que del alimento suministrado a los salmones, solamente el 20 o 25 por ciento es asimilado por éstos. Debe consignarse el impacto ambiental en la salmonicultura debido al masivo uso de productos químicos tóxicos, pesticidas y antibióticos. Los desinfectantes que usa la industria salmonera para combatir sus plagas son letales para nuestros recursos pesqueros tradicionales Virkon o de Deltametrina, utiliza el verde malaquita, un funguicida extremadamente peligroso para la salud; pintura *antifouling* que produce graves daños a la fauna y colorantes destinados a teñir la carne de los salmones Actualmente puede sostenerse que aproximadamente cuatro quintos de la pesca mundial de anchovetas y sardinas pescada en el Pacífico sur es convertida en harina y aceite de pescado para uso industrial. El resultado es la casi aniquilación de la pesca artesanal. De este modo en la región de Aysén en sus nueve centros para producir el conjunto 28 mil toneladas anuales de salmón se requieren 37.6 toneladas de antibióticos. Debe contrastarse como parámetro el hecho de que en Noruega, la tasa de consumo de antibióticos es de UN GRAMO por cada tonelada de salmón. En Noruega, para producir una tonelada de salmón, se ocupa un gramo de antibiótico. En Chile, para la misma producción, 2.8 kilos. Esta situación ha hecho posible que las dosis aplicadas de antibióticos sean 2 mil 800 veces mayores a las permitidas en Noruega. Como consecuencia al año 2006, se detectó que en el Estuario del Reloncaví el 40% de los ejemplares de peces silvestres capturados estaban contaminados con antibióticos.<sup>477</sup>

La Décima Región cuenta actualmente con una población en edad de trabajar superior a las 800 mil personas. De ellas, la mitad se encuentra integrada a la Fuerza de Trabajo y la diferencia pertenece al sector de “inactivos”, es decir estudiantes, dueñas de casa, y en general personas mayores de 15 años que desarrollan su ocupación central fuera de la fuerza de trabajo. La población en edad de trabajar que no se encuentra incorporada a la fuerza de trabajo supera en la región el promedio nacional alcanzando al 46%. La Décima Región se caracteriza por su alta concentración de micro y pequeñas empresas, en las cuales se desenvuelve más del 90% del total de ocupados. En la Región de Los Lagos el 51,3% de los trabajadores labora en microempresas, mientras que en empresas pequeñas lo hace el 39,1%, ambos porcentajes muy por encima del promedio nacional (38,5% y 35,2% respectivamente)<sup>478</sup>. Aproximadamente un quinto de la población de Chiloé trabaja como mano de obra asalariada ligada de alguna forma a las salmoneras. La mayor parte de estos trabajadores y trabajadoras no supera los 45 años. Estas personas provienen de una cultura de autosubsistencia (especialmente pequeños campesinos) por lo tanto carecen de una cultura proletaria, dado que la mayoría, al igual que su familia, nunca trabajó en forma asalariada. También aparecieron nuevos sectores, como los empresarios del salmón, los gerentes, los administradores y técnicos y sus familias que modificaron las costumbres existentes en la isla<sup>479</sup>. En 2006 el salario promedio en la Industria salmonera se encontraba en el entorno de los \$ 200 mil (US\$ 380). Según Encuesta Casen, en la X Región, donde se concentra más del 80 por ciento de la producción salmonera, cuando comenzó el boom de la salmonicultura en 1990 era la séptima región más pobre y el 2006 la sexta más pobre. Es decir que en 13 años, la región se volvió, en términos relativos, más pobre. Las tasas de plusvalía son altísimas: por cada 100 dólares que se exportaron de salmón 4 fueron destinados al pago de salarios, 50 fueron las ganancias netas y 46 estuvieron destinados a la alimentación de los peces, mantenimiento y otros gastos.<sup>480</sup> Alrededor del 60 por ciento de la mano de obra en esta industria proviene de empresas subcontratistas y algunas salmoneras cuentan con hasta 40 prestadoras de servicio tanto de buceo como de planta. No es de extrañar entonces que durante el primer semestre de 2006 la tasa de infracciones laborales en el sector fuera de 80 por ciento. El trabajo de las mujeres

---

<sup>477</sup> EL IMPACTO AMBIENTAL Y SOBRE LA PESCA ARTESANAL DE LA INDUSTRIA SALMONERA Por Héctor Kol, Ex Encargado Programa Salmonicultura CONAPACH (Para Feria del Libro Usado 2008, Puerto Montt, Chile 5 de Febrero, 2008.

<sup>478</sup> BIBLIOTECA DEL CONGRESO NACIONAL DE CHILE DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS, EXTENSIÓN Y PUBLICACIONES: DÉCIMA REGIÓN RECURSOS Y POTENCIAL PRODUCTIVO DEPESEX/BCN/SERIE ESTUDIOS AÑO XV, N° 320 SANTIAGO DE CHILE AGOSTO DE 2005

<sup>479</sup> La industria salmonera en Chile disponible en [http://www.reluita.org/sectores/pesca/reivindicaciones\\_trab\\_salmon.htm](http://www.reluita.org/sectores/pesca/reivindicaciones_trab_salmon.htm)

<sup>480</sup> La industria salmonera en Chile, op. cit.

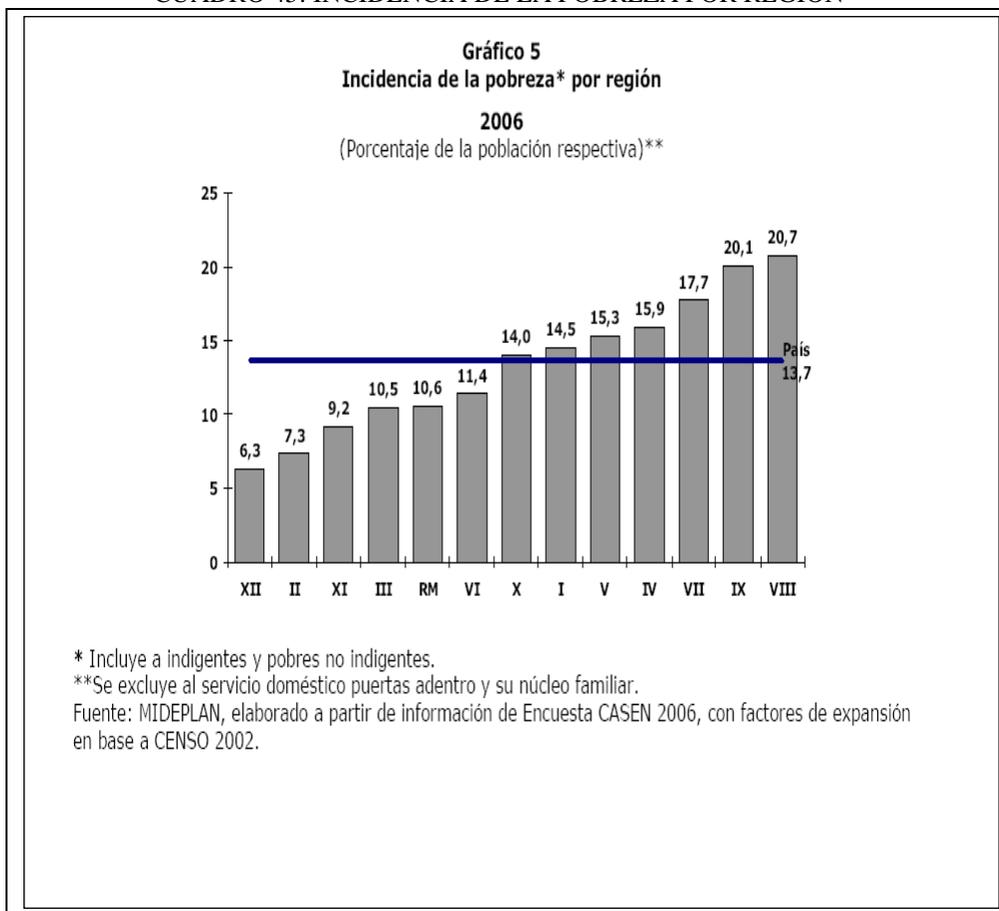
generalmente se realiza de pie y en jornadas que exceden las ocho horas. Como el salario está ligado a un bono de productividad, las trabajadoras se esfuerzan hasta el punto de evitar ir al baño, lo cual les provoca una serie de enfermedades. Todo el proceso se realiza en un ambiente frío (alrededor de 7° C) húmedo y con el piso mojado y la forma de trabajo es causante de lesiones por esfuerzos repetitivos. No es de extrañar entonces que la X Región se destaque por la alta tasa de dependencia del alcohol en las mujeres (8,3 por ciento) casi el doble del promedio nacional (5 por ciento) y superior a cualquier otra región<sup>481</sup>. La mayoría de los trabajadores recibe salarios que no superan los 180 mil pesos (91,7%) y una parte significativa de ella (45,5%) recibe ingresos mensuales iguales o inferiores al salario mínimo. Los datos desagregados muestran que el 11,7% de los trabajadores recibe 80 mil o menos pesos al mes; el 33,8% recibe entre 81 mil y 127 mil quinientos pesos; el 46,2% recibe entre 127.501 y 180.000. Sólo el 8,3% de los sujetos gana más de 180.001 mensuales. Sus jornadas de trabajo se distribuyen en 5 o 6 días semanales, donde 52,4% de los trabajadores labora en promedio ocho horas diarias. Con más de ocho horas diarias se encuentra el (42,2%), con 9 horas (8,3%), con 10 horas diarias (26,2%), y con once o más horas (7,7%). Es posible plantear que una proporción importante de los trabajadores subcontratados supera con creces las 50 horas de trabajo semanales. El 70,3% de los trabajadores se encuentra insatisfecho o muy insatisfecho con el salario recibido mensualmente. Además el 39,3% está insatisfecho y el 31% muy insatisfecho. Satisfechos se encuentran el 21,4% de los casos y muy satisfechos el 5,5%. De acuerdo a los datos la mayoría de los sujetos dice ahorrar poco o nada (89,7%). De este total, el 74,5% no ahorra y el 15,2% dice ahorrar poco. Por el contrario, el 9% dice que ahorra ni mucho ni poco y el 1,3% que ahorra mucho. Por otro lado, las condiciones de seguridad de la mayoría de los trabajadores son regulares (44,1%), malas (21,4%) o muy malas (9%). Estas tres categorías suman 74,5%, de disconformidad con la seguridad en el trabajo. Asimismo, el 20,7% las encuentra buenas y el 4,8% muy buenas. Sobre las condiciones de higiene la mayoría de los trabajadores indican que son regulares, malas o muy malas (56,5%). Respecto del apoyo institucional si se toma en consideración las categorías “hacen poco” o “nada” por los trabajadores las instituciones que aparecen con el más alto porcentaje de respuestas son carabineros y partidos políticos con un 65,6% cada una. Luego está la iglesia con 63,4%. Le siguen canales de televisión y municipalidad con 55,8% y 55,9% respectivamente. Luego estaría la Dirección del Trabajo con un 50,3%, la CUT con un 48,2% y las federaciones sindicales con un 27,6%.<sup>482</sup>

---

<sup>481</sup> La industria salmonera en Chile, op. cit.

<sup>482</sup> Datos obtenidos del trabajo de campo: Equipo de Investigación ICAL. Trabajadores subcontratados en el salmón: El drama de la precariedad laboral. En publicación: Revista Laboral ICAL, no. 3. ICAL, Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz: Chile. Octubre-Diciembre. 2005 Acceso al texto completo: [http://www.revistalaboralical.cl/ver\\_anterior.asp?id=qciedf&edicion=r4go0xp6](http://www.revistalaboralical.cl/ver_anterior.asp?id=qciedf&edicion=r4go0xp6)

CUADRO 45: INCIDENCIA DE LA POBREZA POR REGION<sup>483</sup>



Según Hugo Fazio<sup>484</sup>, las empresas que controlan la pesca en Chile son: Eperva, Iquique, Guanaye y Corpesca están controladas por el grupo de Anacleto Angelini. Alimentos Marinos Alimar, Pesquera Coloso y Coloso Fishing Group, por el grupo de Roberto Izquierdo Menéndez, quien es, además, presidente de la sociedad nacional de Pesca e integrante de la Sofofa; Pesquera Itata, por la familia Sarquis; Pesquera El Golfo, por el grupo Yaconi Santa Cruz; Pesquera Camanchaca por, Fernández Valdés; Pesquera Bío-Bío y Congelados del Pacífico por la familia Stengel y Pesca Chile por la multinacional Pescanova. Este pequeño universo de empresas, aun cuando sólo genera menos del 40 por ciento de los empleos del sector (el resto son los pescadores artesanales), tiene el 88 por ciento de los desembarques de anchoveta, prácticamente la totalidad del jurel, y proporciones muy altas en la merluza que, según su variedad, oscila entre el ochenta y el cien por ciento de los desembarques. El principal expediente de explotación usado por estos grupos pesqueros es la pesca de arrastre y el bycatch que provoca.

La pesca de arrastre consiste en la utilización de redes de pesca de gran envergadura que se arrastran por el fondo del mar con el objeto de capturar diversas especies marinas, principalmente peces y crustáceos demersales y bentónicos, es decir, que viven asociados a dicho fondo. Al operar en contacto directo con el suelo marino, las redes de arrastre y los aparejos que van unidos a ellas remueven ese sustrato, tal como un arado lo hace con la tierra, y aplastan a diversos organismos marinos que viven sobre él. Además del daño físico y biológico que la pesca de arrastre provoca en el fondo marino, este método de captura presenta una baja selectividad.<sup>485</sup> La pesca de arrastre es la que provoca el bycatch o la captura colateral de especies que no son el recurso objetivo. Aquella porción de especies capturadas que no tiene importancia económica se denomina pesca de descarte, debido a que luego de ser separada del resto de las otras especies con valor

<sup>483</sup> Fuente: MIDEPLAN, CASEN 2006, ICAL 2009

<sup>484</sup> Fazio, Hugo (2000) "La Transnacionalización de la Economía Chilena. Mapa de la Extrema Riqueza al año 2000", Colección sin Norte, LOM Ediciones.

<sup>485</sup> PESCA DE ARRASTRE ARRASANDO LA VIDA MARINA, FUNDACION OCEANA, Marcel Claude, 2004

comercial es desechada al mar. Son más de 200 las especies que se encuentran como fauna acompañante en las pesquerías chilenas. La mayor cantidad de bycatch se presenta en el uso de arrastre de fondo para captura de crustáceos demersales como el camarón nailon (81%), y en la albacora o pez espada (79%), que se extrae mediante el uso de espinel o palangre.<sup>486</sup> Este tipo de pesca hace que la biomasa del Jurel, Sardina Española, Merluza Común y de Cola, Congrio Dorado, Besugo, Alfonsino, Raya Volantín, Bacalao, Langostino Amarillo y Camarón nailon se encuentran en estado crítico por sobreexplotación y/o sobrepesca. Esta situación alcanza al 71 por ciento de las pesquerías nacionales.<sup>487</sup> No obstante el argumento esgrimido por la Subsecretaría de Pesca para justificar la bajísima biomasa de merluza, es culpar la incidencia de la Jibia. Este calamar habita en aguas alejadas de la plataforma continental, desde la superficie hasta profundidades que alcanzan los 1.200 metros, pudiendo alcanzar los 75 centímetros. Por su puesto este calamar es de una voracidad y egoísmo que a nuestros empresarios pesqueros les tiene profundamente abismados.

Sin embargo la realidad es que hasta la década de los ochenta, existía un acceso libre a la explotación de los recursos pesqueros sin que existieran límites o cuotas. Fue dentro de esta época sin reglas del juego que se alcanzó el pico histórico de 130 mil toneladas de captura entre los años 65 y 70. Como una forma de salvaguardar los recursos y regular el sector tras la drástica caída de las capturas en los años 80 – apenas 30 mil toneladas –, se incorporó la norma de Cuotas Globales, donde industriales y artesanales tenían límites generales de captura del sector. A partir de la década de los 90, con la entrada en vigencia de la Ley de Pesca, los criterios de asignación de cuota se basaron en los desembarques históricos del sector, y dado que los trabajadores no contaban con la información técnico-científica ni los estudios para comprobar la cantidad de pescado que desembarcaban, se les asignaron cuotas estimativas muy bajas. Esta situación se agrava pues los pescadores venden su producción a los industriales, para luego estos declararla como desembarque y pesca propia. De este modo se dieron casos como la asignación del jurel, con un 95% para los industriales y un 5% para los artesanales. Si la pesca artesanal no captura su cuota es porque sencillamente no hay, ya que la flota industrial la depredó. En cuanto a la mano de obra, un barco rastrero o pesquero está ocupando a unas 15 o 20 personas. La misma cantidad de pesca sólo es posible sacarla con 50 embarcaciones artesanales, con dos a tres personas arriba del bote, más toda la gente que trabaja en la caleta<sup>488</sup>.

- **I+D: (Investigación más Desarrollo) en el Capitalismo Chileno y Mundial<sup>489</sup>.**

Es sabido que la investigación y desarrollo es un factor clave para el desarrollo del capitalismo. Sin embargo, en Chile este componente es bajo medido como participación en el PIB. La causa de este malogrado resultado se debe a que los principios económicos neoclásicos que dominan la epistemología económica nacional sostiene que la I+D sólo genera un crecimiento económico marginal o residual toda vez que el desarrollo del país se explicaría preferentemente por el comportamiento del trabajo y capital ya existente y no potencial. Pero, si consideramos que la tendencia del desarrollo tecnológico coincide con las trayectorias económicas, en donde la tecnológica dobla el conocimiento de la humanidad cada 15 años, cabe formular la pregunta ¿cuál es el aporte de la ciencia y la tecnología al desarrollo del patrón de acumulación de capital en Chile?, ¿existe la producción de una base tecnológica de capital con lógica autónoma y propia?.

---

<sup>486</sup> BYCATCH EN CHILE: “Amenaza a la biodiversidad marina” Documento 11 / Junio 2005 Alejandro Pérez y Cristian Cortés, Biólogos marinos. Alejandro H. Buschmann, Doctor en Cs. de la Ecología, Fundación Oceana

<sup>487</sup> Informe Técnico 111 de la misma Subpesca, Santiago de Chile 2005

<sup>488</sup> Informe económico pesquero: INJUSTA INDUSTRIA PESQUERA Documento 8 / Diciembre 2004 Cristián Gutiérrez Economista de Oceana. También ver: Sobreexplotación y Agotamiento de Recursos ¿DESIERTO MARINO?, Renzo Dinali. Disponible en: <http://www.tell.cl/modules.php?op=modload&name=News&file=article&sid=578>

<sup>489</sup> Se ha considerado como referencia para la elaboración de este acápite, los siguientes trabajos aquí citados: “Ciencia y Tecnología: Indicadores de la Situación Chilena” estudio elaborado por María Teresa Corvera con la colaboración de Virginie Loiseau, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones, depesex/bcn/Serie Estudios, año XIV, n° 304, Santiago de Chile, Diciembre de 2004; José Joaquín Brunner: “Chile: Informe sobre capacidad tecnológica”, Temas de Desarrollo Humano Sustentable / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) – Instituto de Economía Política - Universidad Adolfo Ibáñez, Santiago, Chile, N° 6, 2001; Red Iberoamericana de Indicadores Científicos y Tecnológicos (RICYT). 2002-2003 estimaciones preliminares de CONICYT; Innovación Tecnológica en Chile: ¿dónde estamos y qué se puede hacer? José Miguel Benavente, Revista Economía Chilena, Banco Central de Chile, volumen 8 - N°1, Santiago de Chile, abril 2005; Observatorio Chileno de Ciencia, Tecnología e Innovación, CONICYT en <http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html>

Uno de nuestros principales problemas es la incapacidad para generar y retener científicos. Peor aún en el país, los últimos 15 años se ha fortalecido la formación de postgrados y científicos de alto nivel, sin embargo se siguen repitiendo problemas como falta de infraestructura, exigua investigación aplicada, desarrollo desequilibrado entre ciencias duras y humanidades, magra divulgación del conocimiento y la casi nula inscripción de patentes, todo lo cuál estimula la fuga de cerebros desde economías como la nuestra hacia los centros mundiales del capital.

Al parecer esta gama de problemas son propios de estilos de desarrollo como el que tiene Chile, donde se subutiliza la capacidad científica tecnológica a fin de subsidiar la expansión científica en los centros del capital mundial, contribuyendo así ha aumentar las relaciones de dependencia.

## I+D en El Mundo:

Los recursos mundiales destinados a inversión en I+D se han incrementado considerablemente en los últimos años, pasando desde los 490 mil millones de dólares a precios corrientes en 1993, hasta los 700 mil millones de dólares en el año 2002 y a los 1.3 billones de dólares a nivel mundial hacia el año 2007.

En base de la Paridad de Poder de Compra (PPC)<sup>490</sup>, la participación relativa por bloques de la inversión en I+D para el año 2002 muestra a Norteamérica con el porcentaje mayor (37%), seguido por Asia (31%) y Europa (28%). La región de América Latina y el Caribe sólo representa el 2,5% del total, con una pequeña disminución en su participación en relación al año 1993,

Por su parte, países como Finlandia, EE.UU., Suecia, Israel y Japón gastan en promedio 3.6% del PIB en I+D, mientras que Chile no supera el 0.7% de su PIB.

CUADRO 46: DOTACIÓN EN CAPACIDAD CIENTIFICO-TECNOLÓGICA<sup>491</sup>

	Doctorados en Ciencia (Por millón de hab. 1996-1999)	Científicos e Ingenieros en I+D (Por millón de hab. 1990-2000)
EE.UU.	91	4,099
Finlandia	177	5,059
Irlanda	82	2,184
Israel	88	1,153
Suecia	197	4,511
Nueva Zelanda	n.d.	2,197
Corea del Sur	49	2,319
Singapur	n.d	1,653
Chile	3	370

<sup>490</sup> El objetivo es comparar de una manera realista el nivel de vida entre distintos países, atendiendo al producto interior bruto per cápita en términos del coste de vida en cada país. La paridad del poder adquisitivo compara los niveles de vida que el producto interno bruto per cápita, puesto que toma en cuenta las variaciones de precios. Este indicador elimina la ilusión monetaria ligada a la variación de los tipos de cambio, de tal manera que una apreciación o depreciación de una moneda no cambiará la paridad del poder adquisitivo de un país, puesto que los habitantes de ese país reciben sus salarios y hacen sus compras en la misma moneda. Este efecto se consigue gracias al arbitraje internacional, la actuación de numerosos inversores y especuladores que vigilan los mercados internacionales en busca de diferencias de precio entre dos mercados que permita comprar barato en un sitio y vender caro en otro, obteniendo un beneficio. Esta actuación aumenta la eficiencia de los mercados, haciéndolos más competitivos. Sin embargo para aumentar el poder monopolista se suelen tomar distintas medidas. Al respecto ver: [es.wikipedia.org/.../Paridad\\_de\\_poder\\_adquisitivo](http://es.wikipedia.org/.../Paridad_de_poder_adquisitivo).

<sup>491</sup> "Chile: Informe sobre capacidad tecnológica", op. Cit.

CUADRO 47: I+D EN ALGUNOS PAÍSES Y SU PARTICIPACIÓN EN EL PIB

Argentina	0.44%
Chile	0.68%
Brasil	0.91%
Irlanda	1.20%
OECD	2.26%
EE.UU.	2.68%
Nueva Zelanda	3.14%
Finlandia	3.48%

En los países en vías de desarrollo la inversión promedio en investigación y desarrollo (I+D) es 0.5 % del PIB. En Perú alcanza 0,1 %, Argentina 0,53 %, Chile 0,7 %, México 0,4 %, China 1,3 % al 2005. En los países desarrollados, alcanza como promedio, casi tres veces y más esa cifra, llegando al 1,5 % del PIB. Para datos del 2004, la OCDE publica en noviembre del 2006, que Japón invierte el 3,13 % del PIB, USA 2.68 %, Alemania 2,5 %, Francia 2,2 %, Reino Unido 1,9 %. En los 25 países miembros de la UE, el promedio en I+D en 2003, fue de 1,81 % y España, que siempre aparece como modelo a seguir por Chile, tiene en el 2005 un 1,13%, cifra bajo el promedio. Chile, se planteó como meta, llegar al 1% del PIB recién el año 2010. Sin embargo, cabe considerar que sólo la universidad de Stanford y el MIT de EE.UU, cada unos por sí solos hicieron un gasto en I+D similar al que todo Chile hizo el 2003<sup>492</sup>.

En los países no desarrollados (América Latina), los privados aportaron como promedio el 37,2 %, en el año 2002. La inversión en I+d en los países latinoamericanos proviene fundamentalmente del Estado. De este modo, la inversión en I+D provista por el Estado alcanza es más de la mitad de los recursos invertidos como porcentaje del PIB. De este modo en países como Chile el 80 % de la inversión en i+d es aporte estatal, le sigue Argentina con un 65 % y Perú con un 55 % respectivamente. Esto contrasta con los llamados países desarrollados donde es precisamente el sector privado el que aporta la mayor parte de la inversión en I+D. De este modo, en EE.UU. y Canadá, los aportes privados son 64,6 y 45,3 % respectivamente.

## I+D en Chile

Las últimas cifras de gasto en investigación y desarrollo, muestran que Chile invierte el 0,68% de su producto interno bruto en actividades de I+D, cifra que es comparativamente menor a la presentada por países desarrollados, cuyo promedio es de 2,26% (OECD, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico).

Dentro de este contexto Chile destino el año 2001 un monto cercano a los 360 millones de dólares (770 millones expresados en PPC), lo que representa un porcentaje de 0,57% del PIB de ese año, levemente inferior al conjunto de los países de la región. Cabe mencionar que entre los años 1990 y 2000 el país se ubicó siempre por encima del promedio regional, situación que se modificó en parte por el aumento de la inversión realizado por Brasil, a partir de su política de los “fondos sectoriales”. En un período más extenso, la tendencia que se observa es que la participación de I+D en el PIB nacional ha venido creciendo con el desarrollo del país. Así, en la década de los sesenta y setenta mostraba valores cercanos al 0,3% del PIB, aumentando hasta alcanzar un promedio de 0,57% en los años noventa.

El gasto en I+D describe, en los últimos seis años, una tendencia al alza, alcanzando en el 2002 un valor de 0.7% del PIB, este porcentaje se ha mantenido por lo menos hasta el 2007.

<sup>492</sup> Propiedad Intelectual, Universidad y Empresa., CEPAL 2003.

CUADRO 48: CHILE: GASTO EN I+D POR SECTOR DE FINANCIAMIENTO

	1990	1994	1998	2000	2001
Gobierno	46.1%	55.0%	72.2%	70.3%	68.9%
Empresas	35.0%	27.9%	16.2%	23.0%	24.9%
Educación superior					
Org.priv.sin fines de lucro	13.4%	10.1%	6.2%	1.9%	2.1%
Capital extranjero	5.5%	7.1%	5.4%	4.7%	4.1%
total	100%	100%	100%	100%	100%

CUADRO 49: CHILE: GASTO EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN RELACION AL PIB  
1990 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003

I+D	0.51	0.62	0.62	0.58	0.54	0.54	0.55	0.56	0.57	0.7%	0.65
	%	%	%	%	%	%	%	%	%		%

Como hemos visto en Chile es el gobierno quien realiza el mayor aporte al financiamiento de I+D, alcanzando el 80% para el año 2007. Es sintomático del tipo de patrón de acumulación capitalista en Chile el hecho que el aporte al financiamiento de I+D realizado por las empresas ha disminuido sistemáticamente. Históricamente han sido las universidades y las instituciones gubernamentales quienes ejecutan la parte más significativa de este gasto, más del 80%, en clara diferenciación con lo que sucede en países desarrollados. Lo anterior en una economía de mercado es absolutamente contradictorio, toda vez que es la empresa privada la que soporta sobre sus hombros la mayor parte del gasto, en una proporción que supera el 65%.

CUADRO 50: CHILE: GASTO EN C y T POR SECTOR DE EJECUCIÓN

	1990	1994	1998	2000	2001
Gobierno	65.7%	48.1%	40.9%	40.4%	40.4%
empresas	3.7%	9.4%	15.2%	14.9%	14.9%
Educación superior	29.9%	41.2%	43.0%	43.8%	43.8%
Org.priv.sin fines de lucro	0.7%	1.3%	1.0%	0.9%	0.9%
total	100%	100%	100%	100%	100%

CUADRO 51: CHILE: GASTO EN I+D POR TIPO DE INVESTIGACIÓN

	1990	1994	1998	2000	2001
Investigación Básica	56,6%	56,9%	55,5%	55,5%	55,3%
Investigación Aplicada	30,5%	30,3%	30,8%	31,4%	32,1%
Desarrollo Experimental	12,9%	12,8%	13,8%	13,0%	12,6%
Total	100%	100%	100%	100%	100%

En consecuencia se puede inferir que la base del desarrollo tecnológico nacional es relativamente pobre. Cabe destacar además que en el país los científicos que trabajan lo hacen fundamentalmente en universidades y programas financiados por el gobierno, y menos del 5% lo hace en el sector privado. Esto revela que el vínculo entre el sector privado y las universidades para la generación de nuevas tecnologías y aplicaciones es casi inexistente.

Las características que destacan en este proceso de inversión en I+D en Chile son, por un lado el hecho que los avances más notables se realizan en investigación básica, en menor medida en investigación aplicada y muy escasa investigación en desarrollo tecnológico, y por otro lado el hecho que las universidades sean todavía las principales ejecutoras, aún cuando en algunos sectores económicos como la minería, la actividad empresarial privada está creciendo. Estas características son concordantes con el objetivo de la inversión de la I+D en Chile, mejorar las cadenas y redes de valor en torno a los principales sectores productivos (minería, forestal, frutícola, acuícola, agroindustria, construcción y otros) para de este modo asegurar la captación de mercados consumidores de materias primas.

Ahora bien, si se examina la situación de Chile en relación a las patentes tenemos un cuadro mucho peor. El país tiene una tasa de patentes concedidas en EE.UU. que alcanzó a 1 por millón de habitantes, cifra incomparable con las 78 por millón concedidas a Holanda o las 119 de Finlandia.

Empero, en el país se ha hecho un gran esfuerzo por formar científicos y técnicos de alto nivel. En este contexto destacan FONDECYT y la conformación del Programa Fondo de Investigación Avanzada en Áreas Prioritarias, FONDAP, que cuenta actualmente con siete centros a lo largo de Chile. Por otro lado, según datos del MECESUP, entre los años 1999 y 2002 la masa de investigadores chilenos subió de 4.933 a 5.989, esto es más del 20%, mientras la creación de conocimiento, medida en publicaciones en revistas de corriente principal, subió de 2.121 a 3.003, entre 1999 y 2003, lo que representa un 42% de incremento. Por su parte, entre los años 1981 y 2004, se originaron en el país 31.466 artículos científicos que fueron publicados en revistas ISI<sup>493</sup>. Estos artículos generaron más de 265 mil citas, lo que expresa su calidad científica, con lo cual el índice de impacto de Chile en la creación de conocimiento mundial es de 8,44%, el más alto de Latinoamérica y ligeramente inferior a España. En el año 2003 Chile produjo 18,8 publicaciones científicas por cada 100 mil habitantes, en tanto que Argentina 15,2, Brasil 9,1 y México 6,4<sup>494</sup>.

Debe considerarse además como esfuerzo el hecho que en Latinoamérica, Chile lidera la carrera por convertir a la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) en un potente resorte de las actividades de exportación de materias primas, así como una aceitada máquina para las transacciones de todo tipo de capital. De hecho, el ranking elaborado por el Foro Económico Mundial en 2005, situó a Chile en el puesto número 35 de un universo de 104 países analizados, siendo la nación latinoamericana mejor evaluada, seguida por Brasil que se ubicó en el puesto 46.

CUADRO 52: I+D EN CHILE AL 2004 EN MILLONES DE DÓLARES

Gasto bruto en I+D, precios corrientes	315,7	341,7	393,
Gasto bruto en I+D, precios constantes (2004)	327,9	345,3	393,6
Gasto bruto en I+D , dólares corrientes	458	494	646
Gasto bruto en I+D, dólares constantes (2004)	481	507	646

### • El Problema Energético:

La producción de energía en América Latina deja en evidencia que estos países son ricos en energía, pero son muy pobres en el desarrollo de tecnología propia que les permita explorar, explotar y aumentar las reservas de hidrocarburos. Deben entonces, ceder parte de la riqueza a potencias con suficiente abasto y desarrollo de ciencia y tecnología. Lo hacen a través de alianzas, concesiones, licitaciones, asociaciones y cesiones. Lo relevante es que desde una perspectiva de mercado interno es el Estado el que se asocia, pues éste asume un rol de vanguardia en la producción de energía habida cuenta que los capitales locales son muy débiles para asumir esa tarea. Es en este contexto que los Estados han ido recuperando la propiedad de la riqueza, desplazando del control de la propiedad a las empresas privadas. Sin embargo, el Estado busca socios y los encuentra en el gran capital transnacional dispuestos a negociar y en otros Estados. De aquí que pese a que

<sup>493</sup> ISI: Institute of Scientific Information. Es la base de datos que registra las principales publicaciones científicas en el mundo.

<sup>494</sup> Fuente: Red de Indicadores de Ciencia y Tecnología (RICYT). [www.ricyt.edu.ar](http://www.ricyt.edu.ar)

empresas privadas del mundo se asocien alegremente con los estados para explotar la riqueza, otras empresas privadas muestran todo su enojo y rencor tras su desplazamiento. Sin embargo la apuesta estratégica de los países se enfrenta a posibles daños provocados en los precios de los hidrocarburos. Los riesgos y daños lo generan los especuladores. El Estado al asumir la propiedad se enfrenta con los agiotistas, uno de cuyos mecanismos de presión es la especulación con los tipos de cambio, la cotización de monedas en que se comercializa el petróleo, la restricción de transferencias, el cálculo de reservas y la restricción de tecnología de explotación. Se debe hacer mención que las compañías internacionales participarán del 100% de los derechos de exploración y explotación, operaciones que se realizan mediante la adjudicación de licitaciones mediante la formación de consorcios que operan sobre la base de altas rentabilidades futuras. Estos consorcios se adjudican propiedades, derechos de exploración y explotación con la promesa de que realizarán inversiones físicas y de infraestructura. Con este mecanismo se producen altísimos niveles de concentración y centralización de capitales. La consecuencia de estos monopolios es el aumento de los costos y precios hecho que queda garantizado mediante la fijación de tarifas.

Hacia fines de 2005 la cuarta parte de la población carecía de acceso a electrificación y cerca de 2.400 millones de habitantes cocinaban y calentaban sus hogares con fuentes de energía primarias como carbón, leña, biomasa y estiércol. El acceso a la electrificación se aproxima al 90% en la mayoría de las regiones en desarrollo, con la excepción de Asia meridional, en que un 40% de los hogares cuenta con electricidad y África, donde sólo un poco más del 20% de los hogares tiene servicio eléctrico. En los próximos 25 años, si se mantienen los pronósticos actuales de la AIE, aún habrá 1.400 millones de personas sin electricidad. El sector transporte es el mayor demandante de energía, con 35% del consumo final, concentrado en un 99% en los derivados del petróleo. El sector comercial-público-residencial representa un 25% del consumo final de energía. La mayor fuente energética de este sector es la leña, utilizada en su gran mayoría para cocina y calefacción, la que corresponde a un 47% del consumo energético total. El sector industrial representa el 23% del consumo final. El consumo energético final ha crecido en un 2,8% promedio anual en los últimos 10 años, mientras que el consumo eléctrico ha aumentado en cerca de 6% promedio anual. En efecto, la evolución de la demanda de energía ha seguido de cerca a la evolución del PIB. El año 2007 Chile consumió 31,4 millones de Tep, mientras que el total de países OECD consumieron 5.591 millones de Tep. Se puede decir que en promedio un país OECD consume 186,4 millones de Tep, siendo este consumo 5,9 veces el consumo de Chile. El año 2007 Chile tuvo una intensidad energética<sup>495</sup> de 0,166 Tep/mil US\$, sin embargo la intensidad promedio de los países OECD fue de 0,175 Tep/mil US\$. Los hidrocarburos representan más del 70% del total y, de este total, la mayor parte es importada. Chile cuenta con tres grandes energéticos nacionales: la leña/biomasa (calefacción y electricidad), que representa del orden de 50% de la energía producida en Chile con recursos locales; el agua (generación de hidroelectricidad), que representa un 24%, y el gas natural de Magallanes, que alcanza al 21% del total de producción nacional, según el promedio de los años 2005 a 2007. Esta dependencia frente a fuentes externas se agrava ante la presencia de un proveedor casi exclusivo, como en el caso del gas natural que proviene en su totalidad desde Argentina. En el caso de petróleo crudo las importaciones del año 2007 (11,8 millones de m<sup>3</sup>) vinieron de Sudamérica, Angola y Turquía (65%, 15% y 14%, respectivamente), mientras que las de carbón (5,8 millones de toneladas), provinieron de cuatro grandes fuentes: Colombia, Indonesia, Australia y Canadá (34%, 26%, 22% y 11%, respectivamente). En lo que concierne al consumo final de energía, este creció desde 1990 hasta el año 2007 en un 4,7% promedio anual. Los derivados del petróleo, la biomasa y la electricidad representaron en promedio (en el período 2000 – 2007) cerca del 90% del consumo final. La proyección del consumo final de energía presenta una tendencia al alza, con un aumento promedio anual de 5,4% hasta el año 2030. La capacidad instalada eléctrica chilena bordea los 13 mil MW y la generación total bruta de electricidad supera los 55 mil GWh (año 2008). Las principales tecnologías de generación son la hidroelectricidad, las plantas térmicas a carbón y las plantas térmicas “duals” (gas natural y diesel). Durante 1996 y 1997, en promedio, la generación eléctrica fue 60% hidráulica, 35% a carbón y 5% con petróleo y biomasa. La generación con derivados de petróleo aumentó desde un 1% del total de generación eléctrica en el año 2006 a un 22% del total de generación en el año 2007 y en el mes de abril del 2008 alcanzó un record de 38,2% del total. Por último, desde la perspectiva de las emisiones el impacto total de Chile es marginal en el contexto global (cerca del 0,3%).<sup>495</sup>

Durante 2007 la producción total de petróleo de la Empresa Nacional del Petróleo (Enap) fue de 6.800.000 barriles, de los cuales alrededor del 14% se produce en Magallanes. En tanto, la producción de gas natural alcanzó los 2.094 millones de metros cúbicos (12.300.000 barriles equivalentes), de los cuales el 96% se

---

<sup>495</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS ENERGETICA EN UNA OPORTUNIDAD COMISION NACIONAL DE ENERGIA, 2008 MARCELO TOKMAN

produjeron en esta región. Enap ha centrado sus actividades productivas en la región de Magallanes, destinando a esa zona el 50% de todos sus recursos asignados para exploración y explotación a nivel mundial del periodo, trabajando en tres grandes áreas: perforaciones de petróleo a 4.000 metros de profundidad; una segunda línea está compuesta por yacimientos gasíferos en hasta 1.500 metros, y una tercera opción está dada por la existencia de gas entre los 500 y 1.000 metros. Los grandes capitales privados también buscan, así Geopark Holdings Limited, empresa de exploración y producción de gas y petróleo, completó en 2007 la perforación de un pozo de 2.377 metros, obteniendo un flujo de 1.201 barriles de petróleo al día y 1,2 millones de pies cúbicos de gas diario (equivalentes a unos 33.600 metros cúbicos diarios), además de 1.465 barriles diarios de agua. Otros grandes capitales a 30 kilómetros al norte de Punta Arenas han hecho gruesas inversiones formando por ejemplo la planta de metanol más grande del mundo a través de la canadiense Methanex. Esta empresa encontró su oportunidad en recortes de gas natural desde Argentina. La empresa, la mayor productora mundial de metanol se ha impuesto como estrategia incrementar el volumen de gas chileno para el suministro a las plantas. De esta forma, el principal foco ha sido acelerar la disponibilidad de gas en la región a través del desarrollo de un consorcio conformado por Wintershall Energía, GeoPark y Methanex

Por su parte la Empresa Nacional del Petróleo (Enap) continúa con su estrategia de alianzas con grandes empresas de hidrocarburos como PetroEcuador, Petrobrás, Repsol YPF, Pérez Companc, Pedevesa. De este modo explotara petróleo en Argentina provincia de Chubut. La transacción involucró de compra de la operación se financia con recursos propios y venta de activos en Ecuador costo US\$ 105 millones. Con esta compra la producción propia del holding petrolero alcanza a 44.000 barriles diarios equivalente al 22% de petróleo consumido en el país. Hasta el año pasado la producción propia era de 22.000 barriles diarios, La compra de yacimientos petroleros en Argentina aportarán 10.000 barriles diarios que permitirá a Enap aumentar el abastecimiento de crudo para el país. Enap importa casi el 90% del petróleo que se consume. Ahora, en cambio, se podrá asegurar que un 75% provenga de Argentina abaratando costos de transporte.

Uno de los proyectos más importantes, por la magnitud de su inversión lo desarrolla en Magallanes la Minera Isla Riesco que invierte 300 millones de dólares en la explotación de carbón. La compañía cuenta con las propiedades licitadas por Corfo lo que significan reservas cercanas a los 200 millones ton. Con esto se pretende abastecer con carbón a las centrales térmicas del norte. La actividad de este tipo de empresas se relaciona con la especulación hecha en base a la demanda futura de energía. De acuerdo con la Comisión Nacional de Energía aparte de los 5 millones de toneladas de carbón que el sistema consume hoy en día, a 2017 debiera haber unos 15 millones ton. Adicionales. El tipo de carbón que se va a explotar es el subbituminoso, con unas 4.500 kilo calorías y con 18% de cenizas, lo que asegura a este tipo de capitales un mercado potencial de 8 millones de toneladas de carbón.

Los hidrocarburos son y seguirán siendo una de las principales fuentes de energía a nivel mundial. El consumo mundial de hidrocarburos debe incrementarse en 62% en los próximos años, desde los actuales 99 billones de pies cúbicos al año hasta 161 billones en 2022. Solamente en lo que se refiere al petróleo el mundo consume cerca de 85 millones de barriles por día (bpd), cifra que se incrementará en más del 20% a los 103 millones en 2020 según la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). América Latina es muy rica en energía: En petróleo tiene el 10% de las reservas mundiales, frente al 2,5% de América del Norte (excluido México), 9,3% de África, 8% de Europa del Este, 4% de Asia y 1,6% de Europa Occidental. En gas sólo cuenta con el 4% de las reservas mundiales probadas. En este plano las economías de Brasil y Chile demandan más de la mitad de las importaciones de hidrocarburos de toda América latina; sin embargo, mientras Chile produce el 4% del petróleo que consume; Brasil produce el 75%. Además, Brasil, en un 70% de sus importaciones de crudos, se abastece de proveedores de fuera de la región (Nigeria el principal, Argelia y países del Asia Pacífico); Chile, en cambio, compra un 70% de sus importaciones a países de la región. Dado este escenario, Brasil busca el autoabastecimiento de petróleo y gas mientras Chile busca diversificar su matriz energética. Todo esto mientras para el período 200-2030 la demanda mundial de consumo de energía se espera crezca a una tasa anual de 1,8%. Esta tasa es menor al crecimiento económico esperado para el periodo debido a que a partir de la crisis del petróleo de la década de 1970, los países desarrollados desacoplaron el crecimiento de su demanda energética respecto del crecimiento económico, aplicando políticas de eficiencia para reducir los requerimientos energéticos. En este marco la demanda estimada por combustibles fósiles (petróleo y combustibles líquidos<sup>5</sup>, gas natural y carbón) seguirá representando más del 80% de la demanda energética mundial. El consumo mundial del petróleo y otros combustibles líquidos crecería desde 83 millones de BEP<sup>9</sup> diarios en el 2004 hasta 118 millones de BEP diarios al 2030. Por su parte el consumo de gas natural en el mundo podría crecer cerca de 1,9% promedio anual, aumentando desde

una demanda inicial de 99,6 Tera10 pies cúbicos en el 2004, a 163,2 tera pies cúbicos al 2030. A su vez se estima que el consumo mundial de carbón crecerá desde 114,5 Peta BTU el 2004 hasta 199,1 Peta BTU al 2030, a una tasa media anual del 2,2%. Por tanto, la participación del carbón dentro del consumo primario mundial pasará desde un 26% en el 2004, hasta un 28% en el 2030. El sector de generación eléctrica sería el principal demandante, consumiendo cerca de dos tercios de la energía. En cuanto a la demanda eléctrica mundial, el aumento total estimado en el período de análisis (2004-2030) es aproximadamente un 85%, pasando desde un consumo anual de 16,4 millones de GWh<sup>12</sup> el año 2004, a un consumo de 30,3 millones de GWh en el año 2030, siendo el carbón y el gas natural los principales combustibles que sustentarán la generación eléctrica.<sup>496</sup>

El Departamento de Energía de Estados Unidos, estimo en el año 2007 que las reservas mundiales de petróleo económicamente factibles de explotar al precio esperado en dicho momento, llegaban a cerca de 1.320 billones de toneladas, lo que permitiría 40 años de disponibilidad con el nivel actual de consumo. Según estimaciones de la Agencia Internacional de Energía (AIE), las reservas probadas mundiales de gas natural a fines del 2005 llegaban a 180 tera metros cúbicos, equivalentes a 64 años de consumo de acuerdo a las tasas de consumo del mismo año. Las mismas estimaciones indican que las reservas de carbón a fines del 2005 llegaban a 909 billones de toneladas, equivalentes a 155 años de consumo con las tasas de consumo de ese año. En el sector de generación eléctrica, la capacidad instalada mundial basada en petróleo, gas natural y carbón al año 2004, llegaba a los 2.743 GW, equivalente a cerca del 70% de la capacidad total. Según estimaciones de la AIE, este porcentaje de participación se mantendrá hacia el 2030, llegando en términos absolutos a cerca de 5.400 GW.<sup>497</sup>

En América Latina, Venezuela cuenta con la mayor reserva de gas natural de Sudamérica y la octava del mundo reservas cercanas a 27 trillones de pies cúbicos de gas, por lo que el país va camino a certificar casi 200 trillones de pies cúbicos, con lo cual se garantizaría abastecimiento para 100 años. Por otro Lado, es el principal productor de crudo, el quinto exportador del mundo (vende cerca del 60% de su producción a Estados Unidos) y el único miembro latinoamericano en la OPEP. El país produce más de 3 millones de bpd. Constituyéndose en la principal fuente de ingresos con más del 90% de la divisas y el 50% del presupuesto nacional. Las reservas probadas al 2009 son 316.000 millones de barriles. Esta es una cifra muy importante si se compara con los 266.810 millones de barriles que Arabia Saudita, el país que más petróleo produce en el mundo. La faja petrolífera del río Orinoco tiene alrededor de 1,3 billones de barriles-y se estima que podría recuperarse alrededor de 20% con la tecnología disponible en la actualidad, lo que equivale a 260.000 millones de barriles. Venezuela ha aumentado el control estatal del petróleo pero también ha desarrollado alianzas con distintos capitales estatales y privados del mundo. El propósito es licitar la exploración y explotación la faja en tres bloques en donde los beneficios son compartidos por el Estado y los capitales privados transnacionales.

Bolivia es figura muy importante en el mercado del gas natural regional. Con más de 48,7 billones de pies cúbicos de reservas probadas es el segundo depósito del combustible fósil más grande de Sudamérica después de Venezuela, produce alrededor de 40 millones de metros cúbicos diarios de gas, de los cuales destina más de 30 millones para abastecer a Brasil.

CUADRO 53: SUMINISTRO DIARIO DE CRUDO QUE VENEZUELA PROPORCIONA A ALGUNOS PAÍSES

PAISES	Barriles Diarios
ALBA	3.200.000
EE.UU.	1.006.000
China	500.000
Cuba	115.000
R. Dominicana	20.000
Guatemala	10.000
Costa Rica	8.000

<sup>496</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS, op.cit

<sup>497</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS, op.cit.

Panamá	8.000
El Salvador	8.000
Jamaica	7.400
Haití	6.500
Honduras	5.000
Nicaragua	4.900
Barbados	1.600
Bélice	600

Durante la década de los noventa y parte del 2000 Chile se hizo dependiente del gas argentino al punto que un tercio de su energía se produjo a partir de este gas. Este fluía a razón de 15 millones de m<sup>3</sup> de gas por día. Sin embargo, aparecen los especuladores. Durante la década del 90 el valor del gas en el mercado interno argentino se transaba a un promedio de 1.20 a 1.40 dólares por MBTU, esto no ocasionó problemas porque el peso estaba fijado en paridad con el dólar (1 peso=1 dólar). Sin embargo, en el 2000-2001 Argentina sufrió gran devaluación de su moneda (alrededor de 200%), con lo que se desato una fiebre especulativa que hizo subir los precios. El resultado de esta acción especulativa fue la escasez. Esto llevó a Argentina en el 2005 a limitar las exportaciones de gas a Chile, pese al incremento de las ganancias de sus empresas gasíferas.

Chile se vio en la necesidad de racionar la energía e importar gas del Asia (Indonesia) en forma de GNL (gas natural licuado) traído por vía marítima asumiendo el aumento de costo. En este escenario Chile busco nuevos mercados dentro de América Latina. La alternativa para Chile es Bolivia dado que los mayores demandantes son las grandes mineras del norte grande, que obtienen electricidad a partir de gas. Esta es la razón por la que el gobierno Bachelet ha buscado mantener buenas relaciones con Bolivia y alimentar el proceso de fortalecimiento interno boliviano de lo político-institucional y el desarrollo económico impulsado por Evo Morales. ¿Por qué Chile no eligió a Perú?. La razón es que pese a que en el 2005 Chile busco que Perú le vendiera gas, el costo del proyecto era muy alto. La idea era la construcción de un gasoducto el gasoducto iría desde Pisco (Perú) hasta Tocopilla (Chile), sin embargo sus reservas eran escasas, apenas 4% de las sudamericanas, lo que hacía subir los precios en el largo plazo. En cambio las reservas de gas de la Argentina (10%), Bolivia (11%) y Venezuela (58%) eran mayores y más seguras.

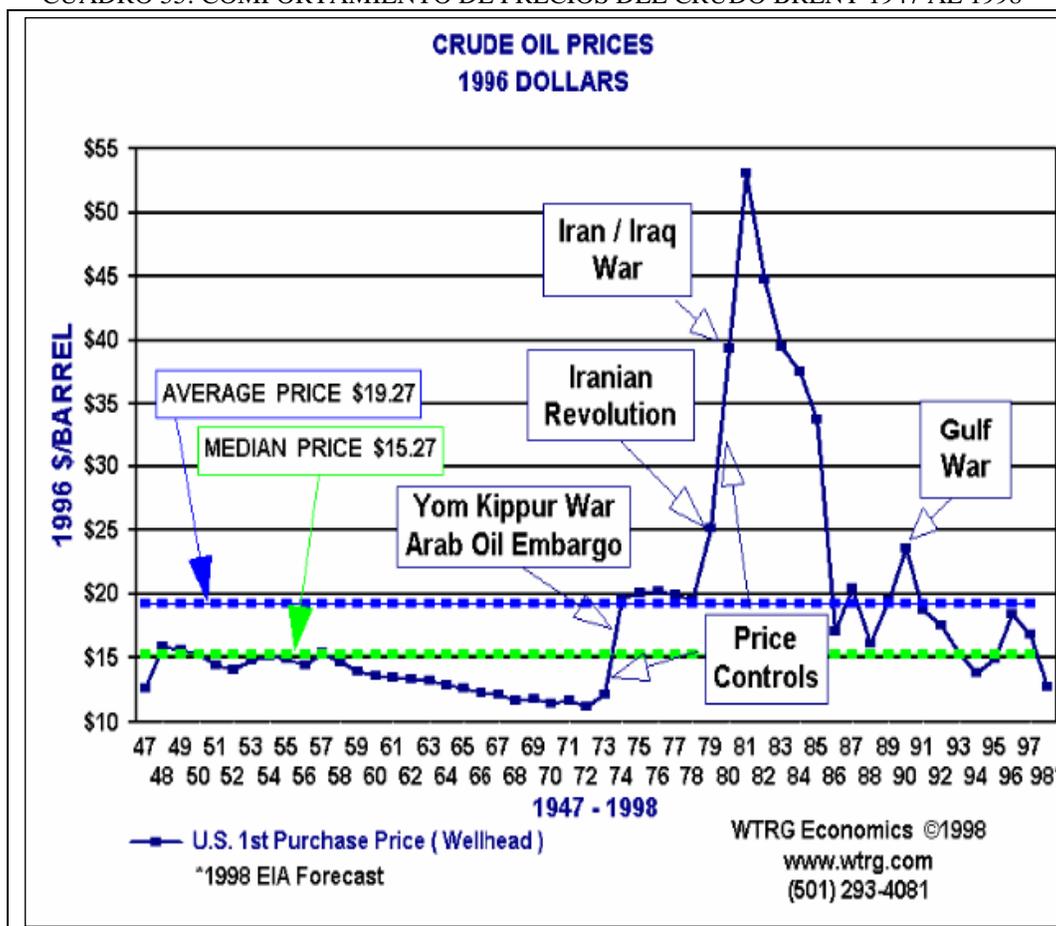
Todo esto demuestra la debilidad energética de Chile, pues sólo produce 5% del petróleo y 20% del gas que consume que consume. En respuesta Chile está desarrollando la diversificación de su matriz energética.

CUADRO 54: CONSUMO NACIONAL DE DIESEL 2008<sup>498</sup>

CONSUMO NACIONAL DE DIESEL							
Miles m3							
	Caminero	Ferroviario	Marítimo	Industrial y Minero	Comercial	Centros Transformación	Total
1991	1,304	21	444	686	167	130	2,752
1995	2,062	14	399	1,038	222	93	3,828
2000	2,887	21	332	1,292	75	173	4,780
2001	2,777	20	354	1,564	59	93	4,867
2002	2,996	22	360	1,491	81	81	5,031
2003	3,063	22	321	1,523	40	61	5,030
2004	3,072	21	396	1,913	152	172	5,726
2005	3,689	25	475	1,893	49	74	6,205

FUENTE: CNE

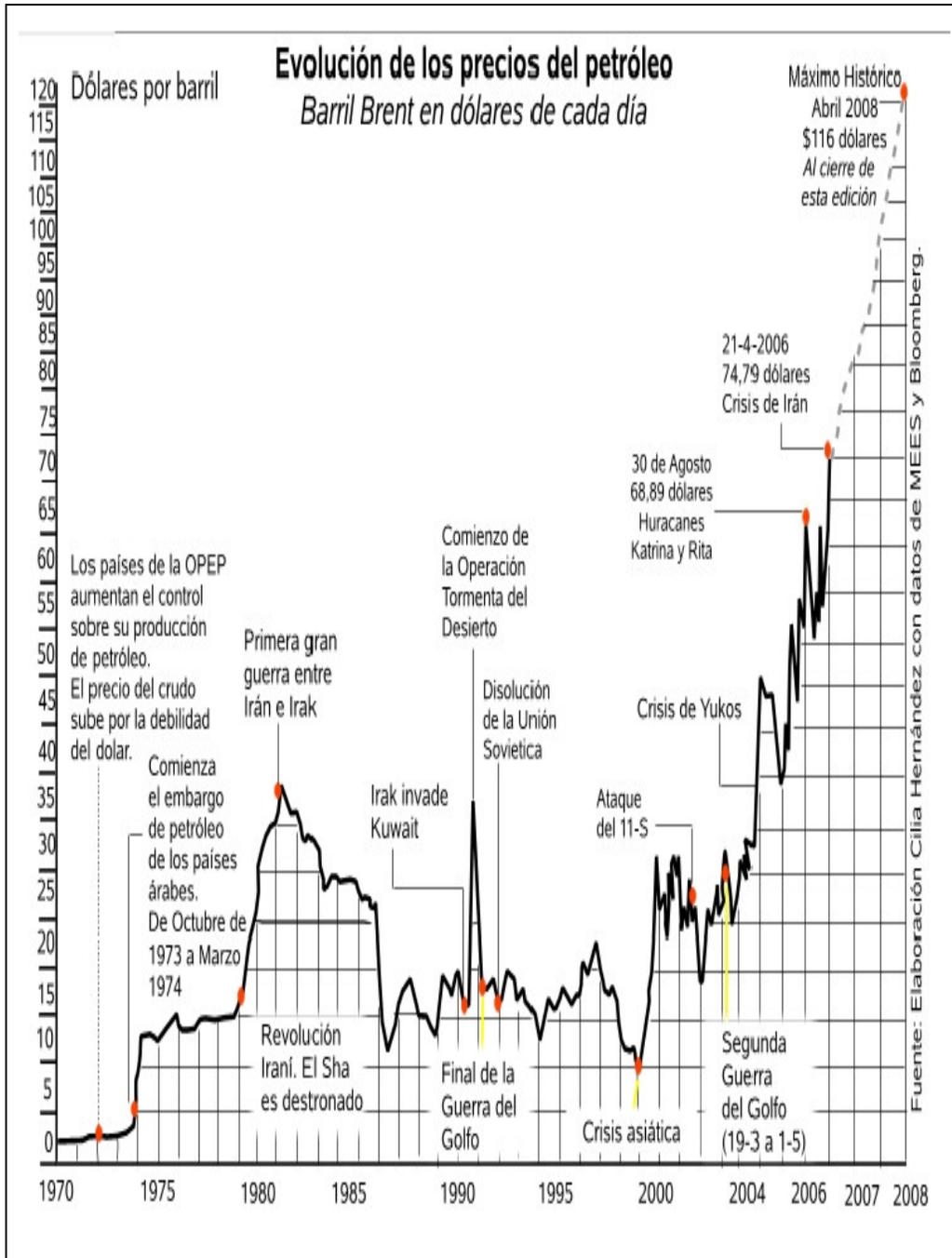
CUADRO 55: COMPORTAMIENTO DE PRECIOS DEL CRUDO BRENT 1947 AL 1998<sup>499</sup>



<sup>498</sup> Comisión Nacional de Energía, Chile, 2008.

<sup>499</sup> innovative energy strategies for co2 stabilization, disponible en [books.google.cl/books?isbn=0521807255...](http://books.google.cl/books?isbn=0521807255...)

CUADRO 56: EVOLUCION DE LOS PRECIOS DEL PETROLEO



CUADRO 57: RESUMEN PETROLEO A NIVEL MUNDIAL

Petróleo en Cifras:

Consumo mundial actual: 87 millones de barriles día  
 Consumo de Chile: 240.000 barriles diarios  
 Consumo en 150 años 1859 – 2008: 1,59 trillones de barriles  
 Consumo estimado en 25 años 2008 – 2033: 1,59 trillones de barriles  
 1trillón (USA) = un millón de millones= $10^6$

Desde el punto de vista de la energía hidroeléctrica se divide en 3 áreas: generación, transmisión y distribución. La principal legislación que rige el sector es la Ley General de Servicios Eléctricos, promulgada en 1982 en el DFL 1 del Ministerio de Minería 9 y el Reglamento de la Ley General de Servicios Eléctricos, publicado en 1998, en reemplazo del existente desde 1935. En el área de transmisión, hasta fines de 2000, el

sistema de transmisión era en gran parte propiedad de las empresas generadoras. En el caso del SIC, Endesa, a través de su filial Transelec, era dueña de aproximadamente un 80% de la capacidad de transmisión instalada en el país, dando servicio a casi 90% de la población nacional. A fines del 2000 Transelec fue comprada por la empresa Hydroquebec, de capitales Canadienses. En el caso del SING, la transmisión está a cargo de las empresas Edelnor y Codelco. Esta última utiliza su sistema de transmisión principalmente para sus propias faenas. En el área de distribución eléctrica, aproximadamente el 60% de la energía generada en Chile se entrega a consumidores finales, a través de empresas de servicio público, mientras que el 40% restante se comercializa directamente entre las generadoras y los consumidores que pactan precios libremente, y que corresponden mayoritariamente a grandes clientes industriales y mineros, con una demanda superior a 500 KW. Las redes de distribución pertenecen a 36 empresas que tienen concesiones definitivas de servicio público.

En Chile existen cuatro sistemas interconectados, el del Norte Grande (SING), el Central (SIC), el de Aysén y el de Magallanes. En 2007 la capacidad instalada en los dos primeros representaba un 99% del total de los subsistemas y un 91% del total de generación. En el SIC, a nivel de hidroelectricidad, ENDESA es el dueño de 68% de la potencia instalada, seguida por el grupo Matte, con un 15%. En termoelectricidad la propiedad se distribuye entre los grupos GENER, Matte y ENDESA con 33%, 31% y 24% de la potencia instalada, respectivamente. A nivel agregado, ENDESA posee el 49% de la generación en el sistema, el Grupo Matte participa con un 22% a través de Colbún y el Grupo Gener con un 17,4% a través de AES Gener. El plan de obras propuesto para el SING al 2018 es completamente térmico, con una composición 65% carbón y 35% diesel, para un total de 1700 MW. Para el SIC, la composición de la oferta proyectada es 35% hidroeléctrica, 60% termoelectrica, 2% eólica y 3% geotérmica, para un total de 6720 MW adicionales proyectados hasta el 2018.<sup>500</sup> Endesa España, hoy perteneciente en un 92% a Enel de Italia, y de Colbún, a través de la sociedad Hidroaysén intentan construir cinco mega-empresas en los ríos Baker y Pascua, ubicados en el sur de Aysén, inundando sobre las 6 mil hectáreas Este megaproyecto propone producir una potencia de 2.750 MW para entrar en operación entre los años 2015 y 2025, generando 18.430 GWh/ año.

Se suman a esta iniciativa tres represas que la sociedad Energía Austral (propiedad de la minera suizo australiana Xstrata) pretende levantar en los ríos Cuervo, Blanco y Cóndor en la zona litoral. Sin embargo, existe evidencia que los problemas de energéticos de Chile son de distribución más que producción de energía. Cabe destacar que Endesa y Colbún en el Sistema Interconectado Central tienen un monopolio que hoy alcanza al 74% de la matriz energética y que si se llegara a concretar el proyecto Hidroaysén llegaría a dominar más del 90% de dicho mercado, con lo cual estos grupos económicos atrasarían el desarrollo energético del país<sup>501</sup>

Las razones de Hidroaysén y Energía Austral para justificar el proyecto, sería la imperiosa necesidad de energía que demandaría el crecimiento de la economía chilena y que dichos proyectos serían imprescindibles para tal efecto. La hipótesis contraria sostiene que es posible reemplazar el aporte a la matriz energética del proyecto Hidroaysén empleando energías renovables y un uso eficiente de la energía. Chile (proyectando un consumo con un crecimiento del PIB del 5% anual) podría ahorrar mediante eficiencia energética a 7.142 MW, correspondientes a un 31% de la capacidad instalada hacia el año 2025<sup>502</sup>, lo que significa que dado que es difícil que el PIB del país crezca a una tasa constante del 5%, el país puede disponer de un gran potencial de energía mediante el ahorro. Lo anterior se corrobora con el hecho de que en julio del 2008, el Programa de Investigación en Energías (PRIEN) de la Universidad de Chile, publicó un estudio sobre el ahorro de energía eléctrica potencial, dentro del SIC bajo un escenario económico dinámico, el potencial de ahorro para el año 2025 asciende a 3.041 MW en potencia con un potencial de ahorro energético de 19.817 GWh/año.<sup>503</sup>

Consideremos al efecto que el sistema nacional de electricidad se compone de 31 empresas generadoras, 5 empresas de transmisión y 34 empresas de distribución que en conjunto suplieron una demanda nacional de 52.901 GWh en el año 2006. Para el periodo 1991-2007 el aumento de potencia incremental estuvo entre 250

---

<sup>500</sup>OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION

Nicola Borregaard y Ricardo Katz, Facultad de Economía y Negocios de la Universidad Alberto Hurtado, Gestión Ambiental Consultores, Fundación AVINA 2008

<sup>501</sup>¿Se necesitan represas en la Patagonia? Stephen F. May y asociados, Universidad de Chile, ocholibros, junio de 2009, Corporación Chile Ambiente, Ecosistemas, Primera edición: junio de 2009

<sup>502</sup>¿Se necesitan represas en la Patagonia?, op. Cit.

<sup>503</sup>Fuente: PRIEN. "Aporte potencial de energías renovables no convencionales y eficiencia energética a la matriz chilena". Chile Sustentable, 2008

y 310 MW por año. Este ha sido un periodo de crecimiento sin precedentes en Chile. Durante el periodo 2003-2007 el incremento promedio anual de la demanda eléctrica ha sido solo del 4,5%. Como resultado de esta última se obtiene una demanda energética de 105.500 GWh, para el año 2025. Pero pronósticos corregidos por la contracción económica señalan que la demanda energética solo asciende a 83.900 GWh para el 2025. Si se sustrae la eficiencia energética, la “real” producción de energía sería de 75.000 GWh para el año 2025.

En la actualidad la generación eléctrica del SING se ha logrado mantener a flote gracias a que las unidades de ciclo combinado existentes fueron adaptadas para funcionar en base a diesel, pero este combustible es caro y su abastecimiento requiere de una infraestructura y logística compleja y altamente vulnerable, lo que ha redundado en un importante aumento en los costos de generación.

A nivel mundial al año 2004 la capacidad instalada mundial en tecnologías hidráulicas llegaba a los 851 GW, 21% de la capacidad total, mientras que la generación hidráulica alcanzó los 2.148 TWh<sup>22</sup>, con una participación del 16,1% en la producción total mundial. Según las estimaciones, hacia el año 2030 la capacidad instalada hidráulica aumentaría en todo el planeta en cerca de un 60%, superando los 1.370 GW de potencia instalada, llegando a representar aproximadamente un 17% de la potencia instalada mundial. La mayor parte de la expansión se dará en China, India, Turquía y Brasil.<sup>504</sup>

**CUADRO 58: SISTEMA INTERCONECTADO DEL NORTE GRANDE (SING)**

Potencia instalada	3.595,8 MW
Generación anual	13.236 GWh
Demanda máxima	1.769,5 MW
Cobertura	Regiones I y II
Población	6,16%

**CUADRO 59: SISTEMA INTERCONECTADO CENTRAL (SIC)**

Potencia instalada	8.273,6 MW
Generación anual	40.339,8 GWh
Demanda máxima	6.058,9 MW
Cobertura	Regiones III a X y Metropolitana
Población	92,27%

**CUADRO 60: SISTEMA ELÉCTRICO DE AYSÉN**

Potencia instalada	33,3 MW
Generación anual	118,6 GWh
Demanda máxima	20,7 MW
Cobertura	Región XI
Población	0,61%

**CUADRO 61: SISTEMA ELÉCTRICO DE MAGALLANES**

Potencia instalada	65,2 MW
Generación anual	221,1 GWh
Demanda máxima	42,0 MW
Cobertura	Región XI
Población	0,95%

<sup>504</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS... op.cit.

CUADRO 62: MATRIZ ENERGÉTICA ELÉCTRICA

Capacidad Instalada SIC (MW)	2008	2018	2025
Hidráulica	4.874	7.197	8.425
Gas Natural	2.539	3.164	3.704
Carbón	838	3.437	4.023
Petróleo	1.176	1.450	1.698
Biomasa	191	233	233
Eólica	18	118	118
E.R.N.C	44	830	1.561
Total	9.681	16.429	19.762

Las otras energías:

CUADRO 63: RESUMEN DE RECURSOS DE ENERGIAS RENOVABLES

Recurso	Potencial Bruto (MW)	Potencial Técnico (MW)	Potencial Económico (MW)	Número de Proyectos
Eólica	40.000	5.000	2.500	47
Mini Hidro	20.392	3.000	1.850	20
Biomasa	13.675	1.500	1.200	21
Gaotérmica	16.000	1.500	1.400	
CSP	100.000	5.000	1.500	
Solar FV	1.000	500	500	
Total	191.067	16.500	8.950	88

CUADRO 64: CAPACIDAD INSTALADA NACIONAL POR TIPO DE PLANTA<sup>505</sup>

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Planta Hidráulica	40.0%	39.8%	37.8%	37.3%	36.4%	40.9%	39.4%	38.9%	38.2%
Gas Natural	22.9%	25.4%	28.7%	30.9%	32.3%	33.9%	36.0%	36.3%	36.8%
Carbón	22.6%	21.5%	20.8%	20.2%	19.7%	18.5%	17.9%	16.5%	15.9%
Diesel Fuel Oil	12.4%	11.3%	9.3%	9.0%	8.8%	4.8%	4.6%	6.8%	7.4%
Otros	2.1%	2.0%	3.4%	2.3%	2.8%	1.9%	2.1%	1.5%	1.6%

**La biomasa:** Cerca del 15% de la energía primaria que se usa en Chile en un año normal, es leña, que es la forma de energía de biomasa más conocida. La industria maderera nacional, al año genera 10,8 millones de m<sup>3</sup> sólidos de madera, de los cuales un 39% se usa como materia prima para procesos industriales, 47% se ocupa en forma de leña para la generación de energía, un 6% se acopia y un 8% tiene destino incierto<sup>79</sup>. La industria forestal, en particular la de la celulosa, ocupa biomasa forestal<sup>80</sup> para la cogeneración<sup>81</sup>. Arauco S.A., uno de los principales actores en cogeneración, genera excedentes que son inyectados al SIC<sup>506</sup>. Negocio redondo para las empresas de celulosa si se considera la política actual de diversificación de la matriz energética del país. A nivel mundial La biomasa (leña y otros) provee el 10% de la energía primaria en el mundo y sustenta el 1,3% de la producción de electricidad. En el año 2004 la capacidad instalada eléctrica mundial en base a biomasa alcanzaba los 36.000 MW<sup>23</sup>, equivalente al 0,89% de la capacidad eléctrica mundial. Se proyecta que ésta llegará a 129.000 MW, equivalentes al 1,6% de la capacidad eléctrica mundial al año 2030<sup>507</sup>. Existe también la posibilidad de generar electricidad mediante la quema o incineración de residuos domiciliarios y la biodigestación de los lodos producidos por el tratamiento de las aguas servidas de las ciudades. Si los residuos domiciliarios de la ciudad de Santiago se utilizaran para producir energía, éstos serían suficientes para abastecer el 100% del consumo residencial estival y para el 34% del consumo de invierno. Se estima la capacidad potencial factible técnico económico de implementar al 2025 sería entre 461 a 903 MW con una participación entre un 3,1 % a un 6 % del parque generador, a partir de una matriz de

<sup>505</sup> Fuente para información cuadros 81 a 87: Comisión Nacional de Energía, Chile 2008

<sup>506</sup> OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION, op. cit.

<sup>507</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS, op.cit.

biogás generada por estiércol de la industria agropecuaria (avícolas y porcinos), cultivos energéticos, desechos agrícolas, plantaciones y residuos de la industria forestal y maderera<sup>508</sup>.

**La energía eólica:** al considerar que en el planeta la capacidad instalada para generar energía eólica supera los 100.000MW y se espera supere los 240.000 para el 2012. Las zonas en Chile con mayor potencial (la zona de Calama, y otras zonas altiplánicas, el sector costero y las zonas de cerros de las regiones del norte del país en particular de la IV región, penínsulas en la costa norte y central, islas esporádicas, zonas costeras abiertas al océano y zonas abiertas al mar en las XI y XII regiones), entonces es posible proyectar que un parque eólico en Chile puede generar el 30% de su capacidad instalada, sobre todo considerando que los costos de generación en grandes granjas eólicas, han bajado de unos 45 cUS\$/kWh en 1980 a alrededor de 5 - 8 cUS\$/ kWh en la actualidad.<sup>509</sup> En el año 2004 la potencia eólica instalada mundial alcanzaba los 48.000 MW, equivalente al 1% de la capacidad eléctrica instalada total<sup>25</sup>. Se proyecta que ésta llegará a 430.000 MW, equivalentes al 5,4% de la capacidad eléctrica mundial al año 2030. Actualmente, uno de cada tres países genera una porción de su electricidad con viento y hay trece países que exceden los 1.000 MW de capacidad eólica instalada. Esta potencia instalada resultó en una generación anual de unos 82.000 GWh en el año 2004, equivalente al 0,5% de la generación mundial para dicho año.<sup>510</sup>

**La energía solar:** Existen dos tipos de tecnologías solares para transformar la energía solar en electricidad. La primera es la fotovoltaica, la cual mediante paneles solares convierte la radiación del sol directamente en electricidad usando el efecto fotoeléctrico, y la segunda, conocida como termo solar, en la cual la energía solar se usa para generar vapor y a partir de éste generar electricidad en turbinas convencionales. La tecnología termo solar alcanza una eficiencia de aproximadamente 20% en cambio la tecnología fotovoltaica alcanza un 10 - 15%. Chile cuenta con el desierto de Atacama, con una radiación de 275 W/m<sup>2</sup>. Sin embargo, las centrales termo solares requieren de uso intensivo de agua, recurso escaso en las zonas de altas radiación solar en nuestro país (Norte de Chile), por lo que éstas en principio, estarían limitadas a ser instaladas en el litoral. En consecuencia el costo de generar electricidad mediante el uso de la energía termo solar es alto aproximadamente 323 US\$/MWh.<sup>511</sup> a nivel mundial para fines de 2004 la potencia solar instalada llegaba a los 4.000 MW, menos del 1% de la capacidad instalada total. Se proyecta que para el 2030 alcance los 87.000 MW, manteniendo su participación en la capacidad instalada mundial. La cuota de energía solar (centrales térmicas y fotovoltaicas) en la generación anual de energía eléctrica será menor al 5%.<sup>512</sup>

**La energía del mar:** Esta tecnología aun está a nivel de desarrollo a nivel mundial. Existen principalmente dos tipos de sistemas para captar la energía del mar. La primera es la captación de la energía de las olas y la segunda de las mareas. Existen también en desarrollo tecnologías que buscan utilizar la energía de las corrientes marinas. Chile, al estar situado a lo largo del círculo de fuego del Pacífico<sup>95</sup>, tiene una gran cantidad de posibles sitios donde se podría explotar la energía geotermal. La principal barrera de entrada para que esta tecnología se desarrolle es el alto costo inicial requerido para la exploración del recurso geotérmico. Sin embargo los costos de producción son altos básicamente por la carencia de tecnología que no solo haga posible la generación de energía sino también que baje considerablemente los costos que son cercanos a los 1.700 US\$/KW.<sup>513</sup>

**La energía atómica:** La energía nuclear provee un 16% de la electricidad a nivel mundial. En Chile, una central nuclear de 1.000 MW podría costar cerca de los US\$ 5.000 millones. Los costos de capital podrían variar entre unos 15 y 40 mills/kWh y los costos operacionales entre 10 a 25 mills/kWh. Para un reactor de 1000 MW, el costo aproximado de los costos de una recarga de combustible (reemplazar un tercio del núcleo), es de US\$40 millones, basado en un ciclo de 18 meses. En base a esto el costo del combustible nuclear es de 0.47 US\$/kWh<sup>102</sup>. Los costos operacionales, que incluyen la operación, mantención, administración y el soporte de la planta nuclear significaron en 2007, 1.29 cents/kWh<sup>103</sup>. Una planta nuclear, una vez cargada con combustible, no requiere otra carga por aproximadamente 2 años, la ventaja de una planta es que la energía queda libre de las fluctuaciones de precios. Sin embargo la desventaja es que en un país como Chile

---

<sup>508</sup> OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION, op. cit.

<sup>509</sup> OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION, op. cit.

<sup>510</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS, op. cit.

<sup>511</sup> OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION, op. cit.

<sup>512</sup> POLITICA ENERGETICA, NUEVOS LINEAMIENTOS TRANSFORMANDO LA CRISIS, op. cit.

<sup>513</sup> OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION, op. cit.

sin experiencia, sin técnico ni profesionales, aumentan las probabilidades de un accidente. Por otro lado esta el problema de la ausencia en Chile del desarrollo de tecnología, por lo que el país tendría que depender de potencias nucleares internacionales, otro problema es que dado que el uranio enriquecido es un producto artificial, Chile tendría que asegurar la provisión de este material por medio de importaciones o construyendo una planta de enriquecimiento de uranio, lo que provocaría problemas geopolíticos habida cuenta de los usos intimidatorios con que usan estos materiales las potencias nucleares, esto mismo ha significado que sus precios del uranio hayan subido desde US\$ 30/lb a US\$ 132/lb entre 2007-2008<sup>514</sup>. A nivel mundial la energía nuclear proporciona alrededor del 16% de la energía eléctrica total generada en el mundo, equivalente al 9% de la potencia eléctrica instalada, con 439 unidades en operación. De acuerdo a proyecciones de la AIE, la capacidad instalada de núcleo-electricidad aumentaría desde 368 GW el año 2004 hasta 416 GW al 2030, llegando a representar un 5% de la potencia instalada mundial.

**El Etanol:** Es un tipo de alcohol que se puede utilizar como sustituto o complemento de la gasolina en los vehículos gasolineros. Se produce a partir del proceso de fermentación de cultivos agrícolas (remolacha, cebada, cáñamo, patatas, mandioca, girasol, etc.) y de celulosa "no útil" (desechos forestales, agrícolas, etc.). También se pueden obtener cantidades más reducidas a partir de tallos, elementos reciclados, heno, mazorcas de maíz y de algunos desechos agrícolas. Su producción creció un 19% en 2005, alcanzando 36,5 mil millones de litros. Más del 90% de la producción mundial de etanol es en base a caña de azúcar y de maíz. Estados Unidos y Brasil son los principales productores. Su producción a gran escala requiere de importantes cantidades de tierra cultivable con agua y suelos fértiles. Permite aumentar el octanaje de las gasolinas. Como diesel que se obtiene por en un proceso denominado transesterificación de triglicéridos (aceite) .Su producción subió en 60% durante el año 2005, alcanzando más de 3,5 millones de m3. Cerca de un 1% del mercado mundial de diesel son biodiesel.<sup>515</sup>

- **La Inversión Chilena en el Exterior y la Inversión Extranjera Directa (IED) en Chile<sup>516</sup>:** Forma de Imperialismo, Concentración y Centralización del Capital o una forma de demostrar que el capital no tiene nacionalidad.

CUADRO 65: PAÍSES CON LOS QUE CHILE HA FIRMADO TLC, FECHA Y PRESIDENTE<sup>517</sup>

PAÍS	INICIO	PRESIDENTE
Canadá	5 de Julio 1997	Eduardo Frei
Estados Unidos Mexicanos	31 de Julio 1999	Eduardo Frei
Costa Rica	14 de Febrero 2002	Ricardo Lagos
El Salvador	14 de Febrero 2002	Ricardo Lagos
Guatemala	14 de Febrero 2002	Ricardo Lagos
Honduras	14 de Febrero 2002	Ricardo Lagos
Nicaragua	14 de Febrero 2002	Ricardo Lagos
Comunidad Europea <sup>19</sup>	1 de Febrero 2003	Ricardo Lagos
EE.UU.	31 de Diciembre 2003	Ricardo Lagos
Republica de Corea	1 de Abril 2004	Ricardo Lagos
Asociación Europea de		
Libre Comercio (20)	1 de Diciembre 2004	Ricardo Lagos

<sup>514</sup> OPCIONES PARA LA MATRIZ ENERGETICA ELECTRICA. INSUMOS PARA LA DISCUSION, op. cit.

<sup>515</sup> Biocombustibles Un Aporte para la Seguridad Energética , Karen Poniachik Ministra de Minería y Energía, 27 de julio de 2006

<sup>516</sup> Este punto del trabajo ha sido elaborado sobre la base del análisis al informe de CEPAL 2008-2009: "Perspectiva economía mundial y latinoamericana" en <http://competitividad.org.do/wp-content/uploads/2009/01/perspectivas-economia-mundial-y-latinoamericana-2008-cepal.pdf>

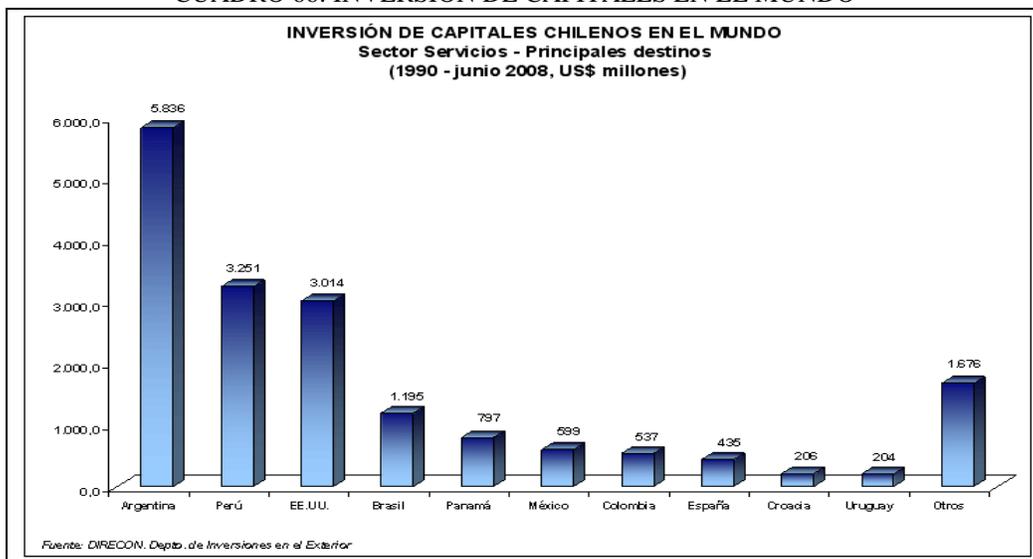
<sup>517</sup> "La Trayectoria del Capitalismo Neoliberal en Chile" Matías Calderón Seguel en <http://www.rebellion.org/docs/69960.pdf>

República Popular China	23 de Septiembre 2006	Michelle Bachelet
República de Panamá	7 de Marzo 2008	Michelle Bachelet

Entre 1990 y el mes de julio de 2009, la inversión materializada en el exterior alcanzó a US\$ 48.621 millones.

Es posible identificar a lo menos cuatro rasgos definidos en la participación del país en los flujos de inversión directa a nivel internacional. En primer lugar, los capitales de origen chileno se orientan especialmente hacia esferas relacionadas con la prestación de servicios de diferente índole, relacionados con las ventajas competitivas adquiridas por las empresas en el mercado nacional. La inversión materializada en el sector servicios se presenta como la más relevante (39,1%), seguida por el sector de generación y distribución de energía eléctrica (32,4%) y la industria manufacturera (17,1%). La inversión acumulada en el sector de servicios entre 1990 y junio de 2008 alcanza a US\$ 17.750 millones, lo que representa el 39,1% de la inversión directa materializada en el exterior. En segundo lugar, parte significativa del proceso de inversión externa ocurre en un marco de fortalecimiento de las alianzas estratégicas establecidas con empresas transnacionales y/o con capitales locales. Durante el primer semestre del año 2008, las inversiones directas materializadas en el exterior alcanzaron los US\$ 1.736 millones, superando en un 143% a similar período de 2007. Nueve países concentran un 91% de las inversiones materializadas a la fecha. Dichos países son: Argentina, Brasil, Perú, Colombia, Estados Unidos, Panamá, Australia, México y Venezuela. En términos regionales, los mercados latinoamericanos (incluido Mercosur) concentran un 82% de la inversión global materializada. MERCOSUR concentra un 51,5% de la inversión total, en tanto los países de la Comunidad Andina de Naciones reúnen un 27,1%. Los países de MERCOSUR son los principales receptores (41%), seguidos por la Comunidad Andina - CAN (22%), los países del NAFTA - TLCAN (20%) y la Unión Europea (4%).

CUADRO 66: INVERSION DE CAPITALES EN EL MUNDO<sup>518</sup>

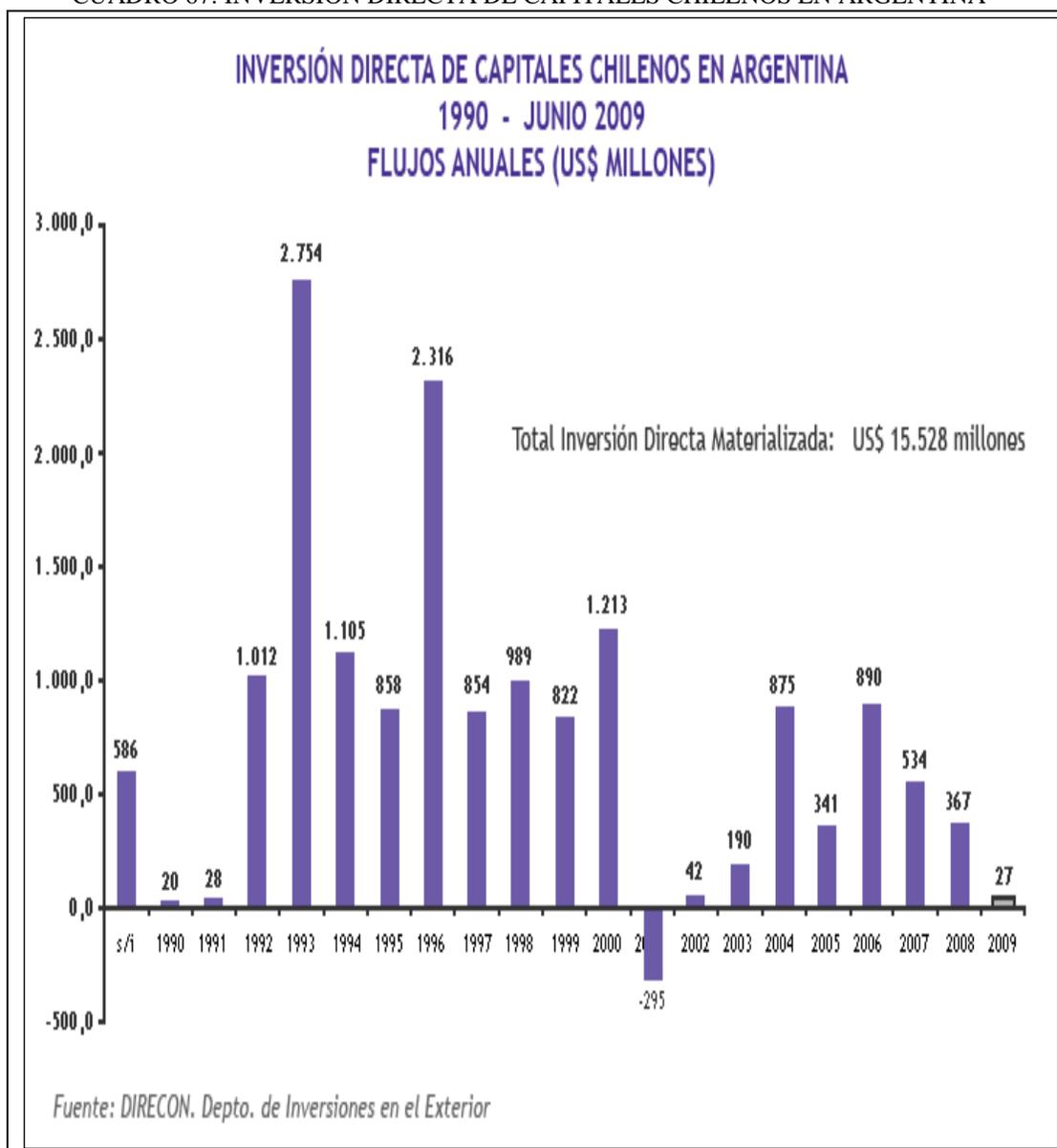


Argentina es el principal destino también en materia de servicios (32,9%), seguida por Perú (18,3%), Estados Unidos (17,0%), Brasil (6,7%). Estos cuatro países reúnen el 75% de la inversión en servicios. Argentina es, ya por más de 19 años, el principal destino de las inversiones directas de capitales chilenos en el mundo. El mercado trasandino acumula recursos materializados durante el período 1990 – junio 2009, por un monto de US\$ 15.528 millones, lo que representa el 32% del total invertido en el exterior. En términos sectoriales, la inversión directa chilena se dirige, en primer lugar, hacia el sector Servicios, con una inversión acumulada de US\$ 5.913 millones y una participación de 38% sobre el total invertido en ese país. En este sector, inciden fuertemente servicios tales como: Comercio (principalmente retail), servicios asociados a las Tecnologías de Información, el Transporte y las Comunicaciones. El segundo lugar es ocupado por el sector Industria, con una inversión acumulada de US\$ 3.558 millones, o un 23% de la inversión total, y caracterizado por una amplia diversificación productiva, reflejo de la especialización alcanzada en el mercado local. El tercer lugar es ocupado por la generación y distribución de energía eléctrica, con una inversión acumulada que alcanza a

<sup>518</sup> Fuente: PROCHILE

unos US\$ 3.103 millones, o un 20% de la inversión total en ese país. Un cuarto lugar ocupa el sector Agropecuario, con una inversión acumulada de casi US\$ 1.980 millones y una participación de casi 13% sobre el total.<sup>519</sup>

CUADRO 67: INVERSIÓN DIRECTA DE CAPITALES CHILENOS EN ARGENTINA<sup>520</sup>



En Colombia el sector energético -tanto en generación como en distribución- concentra el mayor volumen de inversiones chilenas, con un 84% de participación y US\$ 5.027 millones. La inversión directa materializada en ese país se eleva a los US\$ 6.012 millones, lo que representa un 12,7% del total invertido en el exterior.<sup>521</sup>

Brasil continúa siendo el segundo país de destino de las inversiones directas de capitales chilenos en el mundo. El mercado brasileño acumula recursos de origen chileno, materializados durante el período 1990-2008, por un monto de US\$ 8.413 millones, lo que representa el 17,7% del total invertido en el exterior. En términos sectoriales, el sector de energía, particularmente, la generación y distribución de energía eléctrica

<sup>519</sup>PROCHILE: COMERCIO EXTERIOR E INVERSIONES EN EL EXTERIOR, EN SITIO WEB: [http://www.prochile.cl/servicios/estadisticas/comercio\\_exterior.php](http://www.prochile.cl/servicios/estadisticas/comercio_exterior.php) Y  
[http://www.direcon.cl/index.php?accion=inversiones\\_exterior](http://www.direcon.cl/index.php?accion=inversiones_exterior)

<sup>520</sup>Fuente: PROCHILE

<sup>521</sup>PROCHILE, op. Cit.

constituye el principal objeto de la actividad inversionista chilena en Brasil y captura un 50% del total, unos US\$ 4.209 millones.<sup>522</sup>

EE.UU. se presenta como el quinto mercado receptor de inversión directa de Chile, con un monto total de US\$ 3.598 millones de dólares.<sup>523</sup>

CUADRO 68: INVERSION DIRECTA DE CHILE EN ESTADOS UNIDOS

Sector económico	1990-2008	
	Total IED (millones de dólares)	Participación
Servicios	3.014	83.8%
Industria	436.1	12.1%
Minería	148	4.1%
Total general	3598	100.0%

Perú continúa siendo el tercer destino de las inversiones directas de capitales chilenos en el exterior. La inversión directa materializada en ese país a diciembre de 2008 se eleva a los US\$ 6.525 millones, lo que representa un 14% del total invertido en el exterior. El sector Servicios es el principal receptor de inversiones chilenas en el Perú, con un monto acumulado que asciende a US\$ 3.534 millones y representa un 54% del total invertido. El comercio (retail) es uno de los subsectores de servicios que mayor crecimiento ha experimentado en los últimos años, con una participación al interior del sector de un 43%, y un monto acumulado de US\$1.535 millones.<sup>524</sup>

Según CEPAL la inversión extranjera directa (IED) en América Latina y el Caribe llegó en 2008 a 128.301 millones de dólares, superando un 13% la cifra récord alcanzada en 2007. Este es un resultado notable, sobre todo si se considera que la crisis financiera y económica internacional contrajo las corrientes de IED a nivel mundial un 15%. Sin embargo, cabe destacar que la crisis afectó la tasa de crecimiento de la IED de la región en 2008, que fue menor al 52% de 2007.<sup>525</sup>

El aumento de la IED hacia América del Sur se explica fundamentalmente por dos factores: los altos precios de los productos básicos, que prevalecieron durante la mayor parte del año y estimularon la inversión en busca de recursos naturales, y el sólido crecimiento económico subregional, que estimuló la inversión en busca de mercados. El Brasil, Chile y Colombia fueron los países que estuvieron a la cabeza de este aumento. En cambio, la recesión de los Estados Unidos tuvo un efecto directo en las economías de México y la Cuenca del Caribe, desincentivando la inversión

El ciclo de crecimiento de la IED mundial que se iniciara en 2003 y alcanzara niveles récord en 2007 habría llegado a su fin en 2008 como consecuencia de la crisis financiera y económica internacional. En 2008, las corrientes mundiales de IED llegaron a 1,7 billones de dólares, cifra que, si bien muestra un descenso del 15% con respecto al récord de 2007, todavía está por encima del promedio de los últimos cinco años.

<sup>522</sup> PROCHILE, op. Cit.

<sup>523</sup> PROCHILE, op. Cit.

<sup>524</sup> PROCHILE, op. Cit.

<sup>525</sup> Perspectiva economía mundial y latinoamericana 2008-2009, op. cit.

CUADRO 69: CRECIMIENTO DEL PIB Y PERSPECTIVAS EN EL MUNDO Y POR TIPO DE PAÍSES, 2007-2010<sup>526</sup> (En porcentajes)

	2007	2008	2009	2010
Fondo Monetario Internacional (FMI)				
Mundo	5,2	3,2	-1,3	1,9
Economías avanzadas	2,7	0,9	-3,8	0,0
Economías emergentes y en desarrollo	8,3	6,1	1,6	4,0
Banco Mundial				
Mundo	3,7	2,5	-1,7	2,3
Países de alto ingreso	2,6	1,3	-2,9	1,6
Países en desarrollo	7,9	6,3	2,1	4,4
Naciones Unidas				
Mundo	3,8	2,5	1,0	...
Economías desarrolladas	2,5	1,2	-0,5	...
Economías en desarrollo	7,2	5,9	4,6	...
Economías en transición	8,3	6,9	4,8	...

Este gradual deterioro de las condiciones económicas erosionó las perspectivas de inversión extranjera directa en 2008. De acuerdo con la CEPAL<sup>527</sup> el efecto negativo de la crisis internacional sobre las corrientes de IED se manifestó de tres maneras:

1) Mediante el deterioro de las perspectivas de crecimiento económico, que es el factor más determinante de la IED. La coyuntura actual y sus opacas perspectivas de crecimiento han reducido los incentivos para incrementar las capacidades de producción, provocando una importante contracción de las corrientes de inversión extranjera directa.

2) Mediante la reducción del acceso a recursos para financiar la inversión. La crisis internacional ha limitado de dos maneras el acceso al financiamiento: a través de la contracción y el aumento del costo del crédito comercial, lo que obliga a las empresas a depender de sus propios recursos para financiar inversiones, y por medio de la erosión de las ganancias corporativas. Esta combinación de factores ha limitado la capacidad de las empresas para financiar nuevas inversiones o fusiones y adquisiciones con fondos propios.

3) Mediante el aumento de la incertidumbre y las percepciones de riesgo. Ante esta situación, las empresas han adoptado diversas medidas (reestructuraciones, desinversiones, cierres de plantas, despidos) para enfrentar mejor las posibles turbulencias. Una de estas medidas es la revisión de los planes de inversión y muchas empresas ya han pospuesto o suspendido algunos de sus proyectos de inversión. La participación de las economías en desarrollo y transición en la IED mundial aumentó del 30% en 2007 al 39% en 2008. En el caso particular de América Latina y el Caribe, su participación aumentó del 7% en 2007 al 8% en 2008. Entre los países desarrollados, los principales receptores de IED en 2008 fueron los Estados Unidos, Francia y el Reino Unido, mientras que entre las economías en desarrollo y transición los principales receptores fueron los BRIC (el Brasil, la Federación de Rusia, la India y China) y Hong Kong (Región Administrativa Especial de China).

<sup>526</sup> Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de Fondo Monetario Internacional (FMI), Perspectivas de la economía mundial al día, Washington, D.C. 28 de enero de 2009; Naciones Unidas, World Economic Situation and Prospects, Nueva York, enero de 2009 y Banco Mundial, "Perspectivas económicas mundiales 2009. Actualización de las proyecciones, 30 de marzo de 2009" [en línea] <http://siteresources.worldbank.org/INTGEP2009/Resources/5530448-1238466339289/Spanish-GEP-Update.pdf>. y para 2007 y 2008, Banco Mundial, Global Economic Prospects 2009: Commodities at the Crossroads, Washington, D.C., diciembre de 2008. a El pronóstico de las Naciones Unidas para 2009 refleja el escenario base. Además, se considera un escenario más optimista y otro más pesimista.

<sup>527</sup> Perspectiva economía mundial y latinoamericana 2008-2009, op. cit.

CUADRO 70: CORRIENTES, TASAS DE CRECIMIENTO Y PARTICIPACIÓN DE LAS ENTRADAS NETAS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN EL MUNDO, POR GRUPOS DE PAÍSES RECEPTORES.<sup>528</sup>

	Corrientes de inversión extranjera directa (En millones de dólares)		Cambio anual Participación (En porcentajes)		(En porcentajes del total)	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Mundo	1 940 900	1 658 500	38	-15	100	100
Países desarrollados	1 341 800	1 001 800	43	-25	69	60
Países en desarrollo	512 200	549 100	24	7	26	33
América Latina y el Caribe <sup>b</sup>	127 300	139 300	37	9	7	8
África	53 500	72 000	17	35	3	4
Asia y Oceanía	331 400	337 800	21	2	17	20
Europa sudoriental y Comunidad de Estados Independientes	86 900	107 600	52	24	4	6

Un indicador que refleja los efectos de la coyuntura actual sobre las corrientes de inversión extranjera directa es la actividad en fusiones y adquisiciones transfronterizas, que tiene un comportamiento muy similar a las corrientes totales de IED y constituye una de las formas más comunes en que las empresas transnacionales pueden penetrar en mercados extranjeros. El volumen de fusiones y adquisiciones anunciado en 2008 mostró una notable contracción respecto de 2007, sobre todo debido a las mayores limitaciones al financiamiento. El número de transacciones transfronterizas anunciadas bajó un 27% y su valor se redujo un 40% con respecto al año pasado. El número de operaciones nacionales (entre empresas de un mismo país) disminuyó un 24%, y su valor se redujo un 36%. Esta reducción puede marcar el fin de lo que podría considerarse la sexta ola de fusiones y adquisiciones.<sup>529</sup>

CUADRO 71: HISTORIA DE LAS FUSIONES Y ADQUISICIONES SEGÚN CEPAL<sup>530</sup>

**EL FIN DE OTRA OLA DE FUSIONES Y ADQUISICIONES**

En general, los economistas e historiadores identifican cinco olas de fusiones y adquisiciones. La primera ola (1887-1904) dio lugar a la creación de las principales industrias del acero, la telefonía y el petróleo, así como de otras gigantes de la manufactura y el transporte, en los Estados Unidos. La principal motivación de las empresas durante esta ola era la monopolización de los mercados. La segunda ola (1916-1929), que terminó con la crisis de 1929, generó una mayor consolidación de las industrias sujetas a la primera ola, así como fusiones a oligopolios y entre empresas que buscaban una diversificación o integración vertical. En este período surgieron las grandes empresas automotrices de los Estados Unidos. La tercera ola (década de 1960) estuvo marcada por la diversificación y la creación de conglomerados. En este período se constituyeron empresas como IT&T, LTV y Litton. Sin embargo, las empresas que se diversificaron nunca obtuvieron los beneficios generados por dicho proceso. La cuarta ola (década de 1980) se caracteriza principalmente por las adquisiciones hostiles, aunque en este período también fue notorio el financiamiento con bonos basura y el incremento, en volumen y tamaño, de las compras de empresas con fondos tomados en préstamo. Esta ola llegó a su fin con la compra de RJR Nabisco con fondos tomados en préstamo, el colapso del mercado de bonos basura y los serios problemas de capital y carteras de crédito de los bancos comerciales. A finales de los años ochenta, en Europa se llevó a cabo una serie de fusiones horizontales transfronterizas como estrategia de las empresas que se preparaban para la llegada del Mercado Común Europeo.

La quinta ola (1993-2000) se conoce como la era de las mega transacciones. Durante este período, se crearon empresas de un tamaño y un alcance global sin precedentes. La idea generalizada de que el tamaño era importante para competir en un mercado global motivó fusiones anteriormente impensables, como las de Chrysler y Daimler-Benz, Exxon y Mobil, Boeing y McDonnell Douglas y AOL y Time Warner. Sin embargo, a principios del milenio, el rompimiento de la burbuja de las compañías punto com, la caída del Nasdaq, el endurecimiento de los estándares bancarios para el otorgamiento de créditos y el hecho de que los anuncios de fusiones no fueran bien recibidos por los mercados de valores, pusieron fin a la quinta ola de fusiones y adquisiciones. La sexta ola (2003-2007?) registró niveles récord de fusiones y adquisiciones transfronterizas. Esta ola obtuvo su impulso del fuerte y sostenido crecimiento económico global, las

<sup>528</sup> Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales; Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *World Investment Report, 2008. Transnational Corporations and the Infrastructure Challenge*, Ginebra, 2008. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: E.08.II.D.23; estimaciones para 2008 basadas en proyecciones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *Assessing the Impact of the Current Financial and Economic Crisis in FDI Inflows*, abril de 2009.

<sup>529</sup> Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>530</sup> Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana. op. cit.

presiones sobre las transnacionales para mejorar su competitividad mediante la adquisición de empresas extranjeras, la globalización, la disponibilidad de financiamiento a bajo costo, el alza de los precios de los productos básicos, la gran actividad de los fondos de inversión de cobertura y el importante crecimiento de los fondos privados de inversión.

En la literatura económica, fundamentalmente en la neoclásica, se considera a las olas de fusiones y adquisiciones como el resultado de turbulencias en el ambiente económico, tecnológico o regulatorio de una industria (Mitchell y Mulherin, 1996), que requieren una reasignación de activos a gran escala. Pero estas turbulencias no son suficientes para producir reacciones encadenadas de fusiones. Para esto, es esencial que exista disponibilidad de capital y menores restricciones de financiamiento, de manera que la turbulencia se pueda convertir en una ola (Harford, 2004). La crisis financiera actual, la incertidumbre y la falta de liquidez han sido factores negativos que desaceleraron las fusiones y adquisiciones a nivel nacional e internacional en 2008. Esto podría significar el fin de la ola que comenzó solo cinco años atrás

Es interesante observar que, si bien las fusiones y adquisiciones transfronterizas se han desacelerado, un análisis de las 100 mayores operaciones de 2008 muestra que aumentaron las fusiones en países industrializados originadas en países en desarrollo o transición. Este hecho puede evidenciar la creciente importancia de las empresas transnacionales de los países emergentes en el escenario mundial y el importante papel de la IED en la movilización de capitales de las regiones donde más abundan a otras donde se volvieron relativamente más escasos durante la crisis económica. El mejor estado financiero de algunas empresas de países emergentes ha permitido que inyecten capital en otra con mayores restricciones de financiamiento.<sup>531</sup>

Los fondos soberanos de inversión son otra fuente importante de financiamiento proveniente de los países en desarrollo, con un potencial importante para la IED. Estos fondos tienen un valor estimado de 5 billones de dólares en activos. Sin embargo, de las diferentes inversiones que realizan, solo 10.000 millones de dólares, un 0,2% del total, se destinan a lo que se considera inversión extranjera directa.

Aunque en términos absolutos la IED ha aumentado con el transcurso del tiempo, en términos relativos ha perdido terreno frente a otros flujos de capital. La participación de la IED se ha reducido del 87% en 1999 al 50% en 2006 y 2007, cediendo terreno a las corrientes de cartera y a las provenientes de bancos comerciales.

En América del Sur, el incremento de las corrientes de IED hacia la Argentina, Chile y Colombia se vio notablemente impulsado por el aumento de la IED en recursos naturales, especialmente en minería en el caso de Chile y Colombia. En Chile, la mayor parte del crecimiento de la IED es atribuible a la minería, destacándose la compra, por parte del grupo japonés Marubeni, del 30% de la mina La Esperanza, de la chilena Antofagasta Minerals, en 1.300 millones de dólares. En el caso de Colombia, la IED en recursos naturales, especialmente petróleo y minería, representa el 54% de las corrientes totales que llegaron al país. En la Argentina, se realizaron importantes anuncios de inversión en el sector extractivo, encabezados por la española Repsol YPF, mientras que General Electric completó la adquisición de Hidryl, de la argentina Tenaris, en 1.115 millones de dólares<sup>16</sup>. En el sector de las telecomunicaciones también se registraron importantes anuncios de inversión por parte de Telefónica (España), Telecom (Italia) y Claro (de la mexicana América Móvil). Los países que muestran mayor incremento relativo son el Ecuador y la República Bolivariana de Venezuela. En el caso del Ecuador, aproximadamente el 80% del aumento es atribuible al incremento de la inversión en los sectores de transporte, almacenamiento y comunicaciones, impulsado por las inversiones de América Móvil y Telefónica, lo que compensó el descenso en las corrientes de IED en sectores de recursos naturales y otros servicios públicos (electricidad, agua y gas). Aunque la IED aumentó en la República Bolivariana de Venezuela, principalmente en servicios, también presentó desinversiones en uno de los sectores más importantes, el de hidrocarburos, ante el riesgo de nacionalización, la espada de Damocles de las empresas transnacionales que operan en el país<sup>17</sup>. Por el contrario, las corrientes de IED hacia el Perú cayeron un 24% y llegaron a 4.079 millones de dólares, en un descenso atribuible a los préstamos otorgados por las empresas subsidiarias a sus casas matrices durante el cuarto trimestre del año.<sup>532</sup>

Por último, la actividad de fusiones y adquisiciones transfronterizas es un indicador complementario de los datos de los bancos centrales sobre las tendencias de la IED. Las transacciones transfronterizas en la región aumentaron a un ritmo similar al de la IED. A pesar de la desaceleración de las fusiones y adquisiciones a nivel mundial, el dinamismo de la región se mantuvo. De hecho, el monto de las operaciones concluidas hasta noviembre de 2008 llegaba a 119.000 millones de dólares, cifra superior a los 110.000 millones de dólares alcanzados en el mismo período de 2007. Entre las transacciones de mayor tamaño concluidas en 2008 en los

<sup>531</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>532</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

sectores financiero y de minería se encuentran la adquisición de Iron X de la brasileña MMX, por parte de la británica Anglo American, en 1.923 millones de dólares, la compra del 40% de Namisa, subsidiaria de la empresa brasileña Companhia Siderúrgica Nacional (CSN), por un consorcio de empresas japonesas y coreanas, en 3.008 millones de dólares, la adquisición del 20% del Grupo Financiero Inbursa, por parte de la entidad española La Caixa Corp., en 2.469 millones de dólares y la compra del mayor grupo financiero de Trinidad y Tabago, RBBT Financial Holdings Limited, por parte de Royal Bank of Canada, en 2.187 millones de dólares.<sup>533</sup>

En síntesis, la IED en la región aumentó debido al incremento de las corrientes hacia América del Sur, impulsado, en gran medida, por la Argentina, el Brasil, Chile y Colombia.

La IED en busca de recursos naturales continuó desplegándose con fuerza en la región a pesar de la caída de los precios de los productos básicos en la segunda mitad de 2008. El hecho de que los proyectos mineros y metalúrgicos demoren en madurar y las inversiones tiendan a enfocarse en el largo plazo, hace que la inversión en busca de recursos naturales sea menos sensible a la coyuntura en comparación con la IED en busca de eficiencia o mercados. La inversión en el sector minero continuó llegando a toda la región, aunque en mayor volumen a América del Sur. En este contexto, en la minería de oro se destacan las inversiones de Barrick Gold y Gold Fields en sus minas de oro. Por otra parte, la caída del precio del cobre ha generado notorios cambios en las estrategias de las empresas transnacionales, al menos a corto plazo, principalmente en Chile, México y el Perú. En Chile, el impacto ha sido notable y en el último trimestre de 2008 se debieron postergar o suspender proyectos por 12.000 millones de dólares. Uno de los casos más importantes es el de BHP Billiton, que postergó su proyecto de expansión por 6.700 millones de dólares en La Escondida, el mayor yacimiento privado de Chile. Dos destacados proyectos sufrirán retrasos: el de explotación de cobre de Inca Pacific (Canadá) en El Magistral (Perú) y el de cobre, cobalto, manganeso y zinc de Baja Mining, que anunció una inversión de 911 millones de dólares en México. En la explotación de otros metales se han registrado reacciones similares y, por ejemplo, Newmont (Estados Unidos), una de las líderes mundiales en extracción de oro, ha sometido a revisión su proyecto de Minas Congas en el Perú.<sup>534</sup>

En el área de las manufacturas, en términos generales, las empresas extranjeras establecen centros de ensamblaje de manufacturas en distintos países de la subregión para la exportación, principalmente a los Estados Unidos. En este contexto, México se ha transformado en el tercer mayor exportador de manufacturas hacia los Estados Unidos, detrás de China y el Canadá. Como consecuencia de esta fuerte dependencia, la subregión es extremadamente sensible a las fluctuaciones de la economía estadounidense. En la presente coyuntura, los efectos sobre la IED son notorios. En 2008, la IED en México y la Cuenca del Caribe se redujo un 5%. En México, el principal receptor de la subregión, la IED en manufactura, incluso la destinada a la industria maquiladora, se contrajo un 49%.

La IED que llega al MERCOSUR en el sector automotor busca satisfacer la demanda de los mercados nacionales y regionales, a diferencia de la inversión que llega al sector en México, cuyo propósito es crear plataformas de exportación. Los principales centros de producción de América del Sur, la Argentina y el Brasil, han visto aumentar sus niveles de producción en los últimos años gracias al robusto crecimiento de la demanda interna

La creciente demanda de los mercados emergentes, sobre todo de los BRIC, ha mantenido el impulso de la industria automotriz y, aunque hasta ahora las grandes empresas no han dado señales de querer retractar las inversiones anunciadas, la crisis ha ido alcanzando al mercado sudamericano. El Brasil, que produce el 75% de los autos ligeros en América del Sur, vio descender sus ventas en el último trimestre del año y se espera que en 2009 caigan a 2,5 millones de unidades, casi un 20% menos que en 2008. Esta contracción de las ventas en el Brasil repercutirá directamente en el mercado argentino, que exporta aproximadamente el 70% de su producción a ese país. Como consecuencia directa de la desaceleración de la demanda, la industria de autopartes y su inversión se verán directamente afectadas.

Aunque por ahora no se anunciaron cambios significativos en los planes de inversión de las automotrices, los signos de la reducción de la demanda ya se han comenzado a sentir. En el Brasil, unos 12.000 empleados de las fábricas de General Motors, Fiat, Scania y Volkswagen fueron obligados a tomarse vacaciones, mientras

---

<sup>533</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>534</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

que Iveco, la planta argentina del grupo Fiat, ha experimentado paros de producción a consecuencia de la reducción de la demanda. Tanto el Gobierno de la Argentina como el del Brasil han implementado programas de financiamiento de automóviles para sostener la demanda y evitar despidos en la industria.<sup>535</sup>

Por obvias razones, la banca ha sido uno de los sectores más sacudidos por la crisis financiera internacional y actualmente atraviesa un proceso de reestructuración hasta alcanzar un nuevo equilibrio. En América Latina, tres bancos lideran el mercado regional: BBVA, Santander y Citigroup. De los tres, el último ha sido el más afectado por la crisis y las autoridades evalúan la posibilidad de dividir sus operaciones en dos unidades de negocios: una dedicada a la banca comercial y otra a la banca de inversión. De hecho, el Gobierno de los Estados Unidos anunció en 2009 su intención de aumentar la participación en esta entidad financiera. En caso de que se considere una venta parcial de activos, HSBC ha manifestado particular interés en los activos de Citigroup en la Argentina, el Brasil y México.<sup>536</sup>

Por su parte, los bancos españoles Santander y BBVA, que lograron buenos resultados el año pasado, comenzaron a sentir los coletazos de la crisis. BBVA, que registró un buen desempeño hasta el tercer trimestre de 2008, ha visto reducidas sus ganancias en la medida en que los Estados Unidos y México, los mercados más grandes en que opera después de España, se desaceleraron. A pesar de los incrementos de capital, BBVA no tiene mucho espacio para aumentar la colocación, ya que la demanda de crédito en los Estados Unidos y México ha caído. El Banco Santander, que se viera afectado por el reciente escándalo Madoff, aseguró que seguiría invirtiendo en mercados de alto potencial, como los del Brasil y el Reino Unido<sup>35</sup>. Sin embargo, Santander ya anunció el despido de 400 empleados en el Brasil para ahorrar 1.000 millones de dólares hasta 2012. Mientras los bancos líderes de la región maniobran para salir mejor parados de la crisis, la entidad financiera brasileña Itaú se consolida como un nuevo líder con la adquisición de Unibanco y la formación del banco privado más grande del Brasil. En parte, la compra fue la reacción de Itaú a la competencia que representaba Santander tras la adquisición del Banco Real del Brasil. Con esta compra, Itaú Unibanco logra una sólida posición en el mercado nacional y la posibilidad de competir y crecer en el mercado regional. Itaú ya operaba en la Argentina y Chile y sus próximos mercados objetivos serían Colombia, México y el Perú. Es probable que esta adquisición genere presiones en bancos de menor tamaño de la región para llegar a acuerdos de adquisición con otros bancos más grandes, en la medida en que la crisis financiera global eleva los costos de financiamiento y la desaceleración económica afecta sus carteras de préstamos. Entre los objetivos potenciales futuros se encontrarían Banco Votorantim, Banco Safra, Interbank y el Grupo Financiero Banorte. En el futuro, es muy probable que se dé un proceso de consolidación en el mercado bancario de la región.<sup>537</sup>

El mercado de las telecomunicaciones ha mostrado gran resistencia a la crisis económica y financiera y el número de subscriptores a estos servicios crece constantemente. En la región existen dos empresas que disputan el liderazgo en el sector de las telecomunicaciones: América Móvil/Telmex y Telefónica (CEPAL, 2008a). Los resultados financieros de ambas compañías muestran un gran crecimiento y utilidades corporativas, lo que las coloca en una posición sólida para enfrentar la crisis económica<sup>36</sup>. El nivel de ingresos permite a estas empresas mantener sus niveles de inversión sin tener que depender del complicado mercado de crédito. La inversión de América Móvil superó los 4.000 millones de dólares en 2008 y se espera que se mantenga en 2009. De manera similar, Telefónica ha seguido expandiéndose y en 2008 adquirió las acciones restantes de su subsidiaria en Chile por 1.500 millones de dólares. La empresa proyecta un crecimiento del sector en la región del 8% anual hasta 2010, por lo que continúa con sus planes de inversión y recientemente ha manifestado interés en el mercado cubano. Uno de los movimientos estratégicos más importantes del sector fue la compra de Brasil Telecom por parte de Oi en 2.306 millones de dólares. Con esta operación, Oi se transforma en el nuevo rival de América Móvil y Telefónica, y no solo en el Brasil, ya que se espera que en un par de años, en la medida en que se vuelva más sólida, la empresa brasileña salga a conquistar otros mercados en América Latina. Este nuevo competidor agregará presión en los mercados de telecomunicaciones, lo que podría incentivar la inversión de los grandes agentes del sector para no perder su liderazgo en el mercado regional.<sup>538</sup>

---

<sup>535</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>536</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>537</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>538</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

*El comercio minorista: Wal-Mart y los pasos de un gigante en la región:* El proceso de expansión y consolidación de los supermercados continuó en 2008. El anuncio más significativo fue la adquisición de la chilena D&S por parte del líder mundial de la industria, la estadounidense Wal-Mart, que ya está presente en la Argentina, el Brasil, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México y Nicaragua. Con la adquisición de D&S, la empresa logra un importante punto de apoyo en el mercado sudamericano para continuar con su estrategia de expansión internacional. El mercado chileno había sido hasta ahora uno de los bastiones de las cadenas de supermercados nacionales, donde las grandes empresas internacionales no habían logrado penetrar con éxito. Es probable que esta adquisición prepare el terreno para que Wal-Mart se extienda a Colombia y el Perú. No hay duda de que la política de precios bajos de Wal-Mart agregará presión sobre sus competidores chilenos, que deberán encontrar estrategias para enfrentarla. En el Brasil, Wal-Mart también siguió expandiéndose con la apertura de nuevas tiendas en 2008 y la expectativa de invertir 984 millones de dólares en 2009 para penetrar en uno de los mercados que crece con más rapidez en la región. Por otra parte, la chilena Cencosud concluyó la adquisición de Supermercados Wong en el Perú, con lo que sigue expandiendo y consolidando su presencia en la región, donde ya tenía operaciones en la Argentina, el Brasil, Colombia y, por supuesto, Chile. En 2009, el grupo tiene previsto reducir las deudas a corto plazo y los niveles de inversión, por lo que no se espera que registre expansiones importantes. De hecho, como resultado del menor crecimiento que se pronostica para este año, la empresa decidió suspender la construcción de su megaproyecto Costanera Center en Santiago, cuyas obras hubiesen demandado inversiones por 600 millones de dólares. Este no será un año fácil para Cencosud que, aparte de haber tenido que detener uno de sus proyectos más destacados, debe enfrentar la competencia de la cadena minorista más grande del mundo. Si bien no cabe duda que la desaceleración de la economía afectará al comercio minorista, aún no está claro en qué magnitud lo hará. Lo que se sabe es que Wal-Mart seguirá penetrando de manera agresiva el mercado latinoamericano. En síntesis, la desaceleración de las economías de América Latina, aunada al deterioro del acceso al crédito de consumo, puede desincentivar el dinamismo de la IED en busca de mercados. Como contrapartida, los gobiernos de la región han implementado diferentes tipos de políticas para mantener la demanda agregada, lo que puede contrarrestar el efecto de la caída<sup>539</sup>. Sin embargo, es probable que estas políticas no sean suficientes para mantener la IED en busca de mercados registrada en años anteriores.<sup>539</sup> En Chile, los flujos de inversión directa en el exterior según la balanza de pagos aumentaron un 76% respecto del año anterior. Gran parte de estas inversiones estaría relacionada con operaciones del sector del comercio minorista —entre las que se encuentran Cencosud y Falabella— en el Brasil y el Perú, que se anunciaron a fines de 2007 y se concretaron en 2008.

En relación con el PIB, y entre los países de los que se dispone de información, el mayor inversionista en el exterior en 2008 fue Chile, seguido del Brasil, Colombia y la República Bolivariana de Venezuela.

Pocos países publican cifras oficiales sobre el destino de la inversión directa en el exterior. El principal destino geográfico de las inversiones brasileñas en el exterior fueron los Estados Unidos (28%) mientras que los centros financieros del Caribe recibieron un 25% de dichas inversiones en 2008. Un 12% de la inversión brasileña en el exterior se dirigió a América Latina, destacándose la Argentina (4%), Chile (3%) y el Uruguay (3%). En cambio, un 72% de las inversiones chilenas en el exterior se dirigieron a América del Sur. Mientras que en el pasado la Argentina había sido el principal receptor de las inversiones chilenas, en 2008 estas se dirigieron en mayor volumen al Brasil y el Perú, dos mercados en los que las translatinas chilenas más dinámicas consolidan su posición. En el caso de Colombia, la mayor parte de su inversión en el exterior se dirigió a los Estados Unidos (57%). El resto quedó repartido, fundamentalmente, en Brasil (19%), Panamá (13%) y México (8%).

CUADRO 72: TASA DE CRECIMIENTO A NIVEL MUNDIAL (PRECIOS EN DÓLARES DEL AÑO 2000)<sup>540</sup>

Zona	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Mundo	2.7	4.0	3.4	3.9	3.7	3.4
Países Desarrollados	1.9	3.0	2.4	2.8	2.5	2.2
Estados Unidos	2.5	3.6	3.1	2.9	2.2	2.0
Unión Europea (27p)	1.3	2.5	1.8	3.0	2.9	2.5

<sup>539</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>540</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, 2008

Japón	1.4	2.7	1.9	2.2	2.0	1.7
Países en Desarrollo	5.2	7.0	6.5	7.0	6.9	6.5
Africa	4.6	4.8	5.2	5.7	5.8	6.2
América Latina y el Caribe	2.1	6.2	4.6	5.6	5.6	4.9
Asia Sudoriental	6.8	7.8	7.5	8.1	8.1	7.5
China	10.0	10.1	10.4	11.1	11.4	10.1
India	7.1	8.5	8.8	9.4	8.5	8.2
Asia Occidental	4.7	6.9	6.5	4.6	5.7	5.2
Países en Transición	4.7	6.9	6.5	4.6	5.7	5.2

CUADRO 73: RESUMEN FLUJOS DE CAPITAL<sup>541</sup>:

En 1990 la IED en el mundo era de 1,7 billones de US\$.  
 En 2003 la IED era de 7 billones  
 El 90% de la IED proviene de países desarrollados  
 El 10% restante proviene de países en desarrollo  
 El 75% de la IED se orienta a economías desarrolladas  
 El 25% de la IED se orienta a economías subdesarrolladas

De acuerdo con los indicadores utilizados, en el año 2005 el panorama de la pobreza relativa fue relativamente homogéneo en la región. Aunque el uso de distintos umbrales incide directamente en la magnitud del fenómeno, las tres mediciones se caracterizan por una escasa diferenciación entre países. La más baja de las líneas de pobreza utilizadas (correspondiente al 50% de la mediana del ingreso) produce incidencias de pobreza relativa que se ubican entre el 19% y el 26%, según el país. Por su parte, la línea intermedia (60% de la mediana) genera resultados que fluctúan entre el 26% y el 32%; por último, el umbral más alto (70% de la mediana) da lugar a tasas de entre el 33% y el 38%. El hecho de que el indicador utilizado para medir la pobreza relativa se relacione más con la desigualdad distributiva que con la insatisfacción de necesidades tiene un efecto directo en su evolución. Como consecuencia del estancamiento distributivo que ha caracterizado a la región en los últimos 15 años, la pobreza relativa se ha mantenido prácticamente constante en ese período. A su vez, el promedio simple de las tasas de pobreza relativa para América Latina apenas se modificó, pasando del 27,6% al 28,6% entre 1990 y 1999 y luego al 27,7% en 2005.<sup>542</sup>

- **Privilegios de clase y regresividad de la carga impositiva:**

Según la CEPAL el sistema tributario de América Latina y el Caribe no sólo es en promedio el que menos recauda en el mundo sino que sigue siendo uno de los más injustos, al prevalecer los impuestos indirectos que pagan por igual ricos y pobres. Los impuestos en esta región llegaron a representar 18,4 por ciento del producto interno bruto (PIB) para el año 2008, la mitad del promedio de lo que se aporta en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), que cuenta entre sus miembros a todos los países industrializados. **"La diferencia en los niveles de presión tributaria entre los países de la OCDE y América Latina puede explicarse principalmente por la baja carga sobre las rentas y el patrimonio en la región, ya que el impuesto sobre los consumos presenta un nivel bastante similar.....Como el impuesto a la renta personal es el más progresivo, se puede inferir que la estructura tributaria de América Latina y el Caribe es más regresiva que la correspondiente a las economías desarrolladas, lo que afecta negativamente la distribución del ingreso y constituye uno de los factores que hace de esta región una de las más desiguales del mundo"**, concluyen los expertos de Cepal.<sup>543</sup>

<sup>541</sup> <http://www.mincomercio.gov.co/econtent/Documentos/industria/SectorClaseMundialResumen>

<sup>542</sup> (CEPAL): 2008 Perspectiva economía mundial y latinoamericana, op. cit.

<sup>543</sup> CEPAL: "La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir", LC/G.2432(SES.33/3), Mayo de 2010. Además consultar ECLAC: "Estado, política, fiscalidad y pactos sociales: una ecuación por construir", disponible en [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/39710/2010-114-SES.33-3\\_capítulo\\_VII.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/39710/2010-114-SES.33-3_capítulo_VII.pdf). También ver: OCDE: "Perspectivas Económicas de América Latina 2009", Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, EE.UU., 2008.

CUADRO 74: ALGUNOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA:  
GOBIERNO CENTRAL: INGRESOS TRIBUTARIOS (CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL  
EN % DE PIB, 1990-2005). PROMEDIO<sup>544</sup>

	1990	2000	2005	1990-2005	2009
Brasil	30.5	32.5	37.4	31.0	35.02
Uruguay	22.4	23.6	25.2	23.6	24
Cuba					25.2
Argentina	16.1	21.5	26.7	21.3	22
Chile	17.4	19.3	20.2	19.4	15.8
Costa Rica	16.9	18.9	20.5	18.7	14.2
Honduras	15.3	17.0	18.3	16.6	13.2
Colombia	10.5	16.8	20.4	16.1	15.5
Panamá	14.7	16.0	14.2	15.7	
Nicaragua	9.0	17.5	20.1	15.6	17.6
R. Dominicana	10.5	15.0	16.8	14.5	
Perú	11.6	14.0	15.2	14.5	14.1
Bolivia	8.2	14.0	22.6	13.2	
México	12.6	12.1	11.0	12.4	12.2
El Salvador	8.9	13.0	14.2	12.4	13.3
Paraguay	9.9	12.0	13.0	11.7	13.7
Ecuador	10.1	11.6	13.4	11.0	
Venezuela	4.4	9.4	12.6	9.1	14.2
Guatemala	6.9	9.7	9.9	9.0	10.4
Haití	7.3	7.9	9.7	7.2	9.5

Es tan injusto el sistema tributario latinoamericano que hasta el Fondo Monetario Internacional (FMI) acusa el carácter de clase de la carga impositiva latinoamericana en general. De este modo señala “...**los ingresos tienden a estar distribuidos en forma más desigual dentro de los países en desarrollo. Si bien en esta situación la recaudación de elevados ingresos tributarios requiere idealmente que los ricos soporten una mayor carga tributaria que los pobres, con frecuencia el poder económico y político de los contribuyentes ricos les permite impedir la adopción de reformas fiscales que incrementarían su carga tributaria. Ello explica en parte por qué muchos países en desarrollo no han explotado plenamente los impuestos sobre la renta de las personas físicas y los impuestos sobre la propiedad, y por qué sus sistemas tributarios raramente logran una progresividad satisfactoria (en otras palabras, que los ricos paguen proporcionalmente más impuestos)**”.<sup>545</sup> En una línea aún más concreta y clara se inscribe el diagnóstico y recomendación de la OCDE, selecto club al que se incorporó Chile el año pasado y que es exhibido como un gran certificado de modernidad por parte de nuestra oligarquía local. La OCDE señala que “**Un sistema fiscal transparente con esquemas tributarios progresivos y bienes y servicios públicos de calidad es sinónimo de que el contrato social entre Estado y ciudadanos funciona, y refuerza al mismo tiempo la propia legitimidad democrática. No obstante, este potencial de la política fiscal como motor del desarrollo no se está aprovechando plenamente en América Latina...En concreto, los impuestos sobre las rentas de las personas físicas siguen generando pocos ingresos, en contraste con impuestos indirectos mucho más regresivos. Un nivel bajo de ingresos personales y la desigual distribución de los mismos explican en parte este fenómeno, y ayudan a entender por qué el sistema tributario es tan poco eficaz a la hora de reducir la desigualdad en la región.**”<sup>546</sup>

<sup>544</sup> “América Latina: Panorama Global de su Sistema Tributario y Principales Temas de Política”, Juan Carlos Gómez Sabaini, Ricardo Martner, en el libro “LAS FINANZAS PÚBLICAS Y EL PACTO FISCAL EN AMERICA LATINA”, CEPAL, NU, 2008.

<sup>545</sup> “La política tributaria en los países en desarrollo”, Vito Tanzi, Howell Zee, FMI (Fondo Monetario Internacional), Washington 2001. Pág. 5

<sup>546</sup> OCDE: “Perspectivas Económicas de América Latina 2009”, presentación, op. Cit.

CUADRO 75: PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE LA CARGA TRIBUTARIA EN EL PIB DE PAÍSES MIEMBROS DE LA OCDE<sup>547</sup>

PAÍS	1965	1975	1985	1995	2005	2007
Australia	21	25.8	28.3	28.8	30.8	
Austria	33.9	36.7	40.9	41.2	42.1	41.9
Bélgica	31.1	39.5	44.4	43.6	44.8	44.4
Canadá	25.7	32	32.5	35.6	33.4	33.3
Dinamarca	30	38.4	46.1	48.8	50.7	48.9
Finlandia	30.4	36.5	39.7	45.7	43.9	43
Francia	34.1	35.4	42.8	42.9	43.9	36.2
Alemania	31.6	34.3	36.1	37.2	34.8	36.2
Grecia	17.8	19.4	25.5	28.9	31.3	
Irlanda	24.9	28.7	34.6	32.5	30.6	32.2
Italia	25.5	25.4	33.6	40.1	40.9	43.3
Corea	---	15.1	16.4	19.4	25.5	28.7
México	----	----	17	16.7	19.9	20.5
Nueva Zelanda	24	28.5	31.1	36.6	37.5	36
Noruega	29.6	39.2	42.6	40.9	43.5	43.4
Portugal	15.9	19.7	25.2	31.7	34.7	36.6
España	14.7	18.4	27.6	32.1	35.8	37.2
Suecia	35	41.2	47.3	47.5	49.5	48.2
Suiza	17.5	23.9	25.5	27.7	29.2	29.7
Turkía	10.6	11.9	11.5	16.8	24.3	23.7
Reino Unido	30.4	35.2	37.6	34.5	36.3	36.6
Estados Unidos	24.7	25.6	25.6	27.9	27.3	28.3
Promedio OCDE	25.6	29.4	32.7	34.8	35.8	----
Chile						18.5

En este contexto el sistema tributario chileno fiel representante de este gran jardín de explotación tributaria sobre la clase asalariada, siendo un resorte fundamental de la máquina productora de pobreza, desigualdad y súper explotación. El sistema tributario chileno es esencialmente regresivo. Las reformas tributarias de 1975 y 1984 configuraron la impunidad de los ricos respecto a la carga tributaria. A partir de estas reformas la base impositiva nacional quedó circunscrita a los impuestos indirectos al consumo tales como el IVA. Según CENDA<sup>548</sup> una persona que gane \$200.000, paga al mes \$38.000 de impuestos por el 19% de IVA, toda vez que destina todos sus ingresos al consumo. En cambio, alguien que perciba \$1.000.000, y destine \$400.000 al consumo, sólo pagará \$76.000 de IVA, lo que representa un exiguo 7,6% del total de sus ingresos.

Hugo Fazio, economista del Centro de Estudios Nacionales de Desarrollo Alternativo, (Cenda) señala que en los últimos años el IVA ha aumentado varias veces. En 1990 se subió de 16% a 17% mientras que en 1993 volvió a subir al 18%, culminando el 2003, en el gobierno de Ricardo Lagos, con el 19% actual. Hoy es el gravamen que más ingresos genera a las arcas fiscales. Sin embargo, el problema es que el aumento del IVA se usa, entre otras cosas, para fortalecer la posición de Chile en los mercados financieros internacionales operados por los grandes magnates de las transacciones financieras del mundo<sup>549</sup>.

<sup>547</sup> “El papel del Estado en el desarrollo latinoamericano de hoy”, Sergio Micco, A., en revista Asuntos Públicos, Informe N° 755, del CED, Santiago, Octubre de 2009. También ver: Mario Marcel y Elizabeth Rivera, “Economía política de las Finanzas Públicas en América Latina”, en “A Medio camino; nuevos desafíos de la democracia del desarrollo en América latina”, UQBAR Editores, Santiago de Chile 2009.

<sup>548</sup> Centro de Estudios Nacionales de Desarrollo Alternativo, web: <http://www.cendachile.cl>

<sup>549</sup> “El debate en torno a la reforma tributaria”, artículo periodístico de Beatriz Michell y Darío Zambra - diario La Nación, 02.09.07

En esta línea podría inscribirse la relación entre niveles de indigencia y el carácter regresivo de la carga impositiva<sup>550</sup>. De este modo, durante la década de los noventa el 30% más pobre de la población destinó más del 11% de sus ingresos para pagar el IVA, mientras que el 10% más rico sólo aportó el 6,3% del dinero que recibían<sup>551</sup>. Ahora bien, si se consideran todos los impuestos, quien más tributa en relación a su ingreso es la mitad de la población de menos recursos, que destina a este concepto un porcentaje que va del 15 al 16% de sus ingresos. El 10% más rico, en tanto, paga en impuesto sólo el 11,8% del dinero que recibe. Esta regresividad se ve aún más agudizada si se considera que los empresarios pagan menos impuestos que el resto de la población. De este modo si una empresa gana 100, paga 17 de impuestos. Y si el dueño de esa empresa tiene que pagar, por ejemplo, 20 por el impuesto a la renta, se le descuentan los 17 que pagó la empresa, y termina pagando sólo 3, evitándose así el pago de impuestos por separado<sup>552</sup>.

Fazio sostiene que el Impuesto a la Renta, establecido en el artículo 1º del Decreto Ley N° 824 de diciembre de 1974, consta de dos categorías. El impuesto de Primera Categoría, grava las rentas del capital invertido en cualquier sector de la economía, tales como: bienes raíces, capitales mobiliarios, renta de industria, comercio, minería, explotación de riquezas del mar y demás actividades extractivas, bancarias, societarias administradoras de fondos mutuos, sociedades de inversión o capitalización, de empresas financieras, constructoras, corredores, comisionistas, martilleros, agentes de aduanas, embarcadores, y todas las rentas no establecidas expresamente en otra categoría ni se encuentren exentas. A contar de 2004, quedó fijado en 17%, mientras que por las mismas actividades las empresas del Estado deben pagar adicionalmente un impuesto especial del 40% sobre las utilidades. La Segunda Categoría grava las rentas del trabajo, sueldos, sobresueldos, premios, dietas, gratificaciones, participaciones, etc. Los impuestos a la renta incluyen además el Global Complementario, que grava a personas naturales que tengan domicilio o residencia en el país, y el Impuesto Adicional, destinado a personas naturales extranjeras que no tengan residencia ni domicilio en Chile y sociedades o personas jurídicas constituidas fuera del país. El Impuesto de Segunda Categoría (de pago mensual) y el Global Complementario (de pago anual) se aplican sobre una escala progresiva de ocho tramos. Su tasa marginal máxima alcanza el 40%, para rentas superiores a 150 Unidades Tributarias Mensuales, equivalentes a un ingreso bruto mensual de \$ 5.637.500. Con el objetivo de evitar la doble tributación, el impuesto de Primera Categoría constituye un crédito para el impuesto personal que deben pagar sus dueños, sea como Global Complementario o Impuesto Adicional, vía por la que se cuele la mayor parte de la elusión tributaria del país. Las empresas en Chile tributan solo un 17%, contra un 35% promedio en los países desarrollados. Para sus propietarios este pago es, a su turno, un crédito para sus impuestos personales. Además, este impuesto se aplica siempre y cuando se retiren las utilidades de la empresa, de lo contrario no tributan. Esta diferencia entre la tributación de las empresas y las personas genera un incentivo a la elusión, pues las personas de altos ingresos crean personerías jurídicas ficticias para tributar el 17% en lugar del 40% marginal que le correspondería pagar como personas. Según el Informe de Finanzas Públicas de la Dirección de Presupuestos para la Ley de Presupuestos de 2009, el Gasto Tributario se estimó en \$ 4.287.774 millones, equivalentes al 3,23% del PIB. Por tal se entiende lo que el Fisco deja de percibir debido a regímenes especiales, exenciones, deducciones, diferimientos, créditos y franquicias. Dicha cifra es mayor que la totalidad del gasto anual en seguridad social y casi duplica el presupuesto de educación. Es regresivo, pues está concentrado mayormente en el impuesto a la renta (3,23% del PIB), y en los diferimientos de impuestos (2,48% del PIB), entre los cuales están el IPV, la depreciación acelerada y las llamadas rentas empresariales retenidas, a través de sociedades de inversión que vulneran el espíritu de la ley. La más sustantiva de esas exenciones es la que permite a las empresas derivar impuestos sobre parte importante de sus utilidades devengadas, que no son retiradas ni tampoco reinvertidas, sino que van a una cuenta denominada Fondo de Utilidades Tributables. Dicha franquicia se estableció después de la crisis de 1982, y desde entonces acumula una cifra de utilidades no tributadas que excede en más de una vez el monto del PIB. Como dichas utilidades están sujetas a la tasa marginal máxima, la cifra de tributos eludida por esta vía equivale al 40 por ciento del PIB<sup>553</sup>.

---

<sup>550</sup> “Un IVA regresivo para América Latina: cambiando el esquema tributario, de regresivo e injusto a progresivo y socialmente responsable”, Centro de Estudios Latinoamericanos, Roberto Silva Legarda, enero 2008.

<sup>551</sup> “Reforma Tributaria y Distribución del Ingreso en Chile”, Eduardo Engel, Alexander Galetovic, Claudio Raddatz, SII, Santiago de Chile, agosto 1998

<sup>552</sup> “El debate en torno a la reforma tributaria”, op. Cit.

<sup>553</sup> Sobre la caracterización descrita anteriormente véase: “Un sistema tributario regresivo”, trabajo de CENDA, dirigido por Hugo Fazio, Santiago 2007.

Uno de los ejemplos más patentes del carácter de clases de nuestro sistema impositivo tiene relación con la explotación de cobre. Como sabemos la nacionalización del cobre producida el 11 de julio de 1971 significó que el 100% de la propiedad de las empresas del cobre pasara a manos del Estado. Para ello el Estado pagó millonarias indemnizaciones por las acciones adquiridas a un precio muy superior al fijado en los libros de las propias empresas. Así, la Braden Company, dueña de El Teniente, cobró como la Kennecott Co. un total de 81 millones de dólares, mientras que el valor en libros era de 72 millones. La nacionalización significó la recuperación para los chilenos de los cinco grandes yacimientos cupríferos -Chuquibambilla, Exótica, El Salvador, Andina y El Teniente- que explotaban las empresas norteamericanas Anaconda, Kennecott y Cerro Co. Sin embargo, este proceso se revierte el 21 de enero de 1982, cuando Pinochet promulga la Ley Orgánica Constitucional sobre Concesiones Mineras que diferencia entre propiedad y explotación. En este esquema se permite la concesión en la explotación del cobre entregando así la producción y comercialización de este mineral a la inversión de capitales privados multinacionales. Posteriormente en junio de 1990 el Gobierno de Patricio Aylwin y su equipo económico encabezado por Alejandro Foxley y Carlos Ominami diseñaron una Reforma Tributaria que aumentó el IVA de 16 a 18 % y el crédito del Impuesto de Primera Categoría de las empresas de 10 a 15%. Dentro de esta reforma donde más se manifiesta el explícito favoritismo a los capitales privados multinacionales está la modificación al artículo 17 de la Ley de Renta que exime del pago del Impuesto a la Renta a las ganancias obtenidas en la venta de pertenencias mineras, vía legal que permitió un incentivo a la venta de pertenencias mineras a empresas extranjeras y la concentración y centralización del capital. Además se modificó el Artículo 34 de la Ley de la Renta, que hasta esa fecha obligaba a las grandes empresas mineras a tributar en renta presunta, con un impuesto de 4 a 20% por las ventas de minerales realizada. Se eliminó la tributación minera por renta presunta y se estableció la tributación por renta efectiva. En adelante, la gran empresa minera, dejó de tributar en función de las ventas, y pasó a hacerlo en función de las ganancias que ellas declararan. Por último, se agregó un nuevo inciso al Artículo 30 de la Ley de la Renta que permite que las empresas mineras contabilicen como gastos un intangible llamado Costo de Pertenencia, que aumenta artificialmente los costos de las empresas, al permitir que las mineras privadas contabilicen como costo propio la pérdida de patrimonio del Estado de Chile. El abultamiento de sus gastos es una de las razones por las cuales estas empresas no presentan ganancias, evitando así el pago de impuestos<sup>554</sup>.

A lo anterior debe agregarse la Ley N° 19.207, del 31 de marzo de 1993 que modifica el DL 600, y que rebaja a un 42% la invariabilidad tributaria del Impuesto a la Renta a las empresas extranjeras, consolidando así la desnacionalización del cobre.

Pero las regalías tributarias a la minería privada no cesaron ahí. El año 2005 el Presidente Ricardo Lagos hizo aprobar por la Concertación y la derecha unidas, la Ley 20.026 conocida como la ley del royalty. Esta ley establece un simple impuesto específico a la minería y la rebaja en la tributación a las mineras desde el 42% al 37%. Pero además declara la invariabilidad tributaria, lo que implica que ningún gobierno puede aumentar o crear un royalty a la minería hasta el año dos mil diecisiete<sup>555</sup>.

Los mecanismos instalados legalmente para desnacionalizar el cobre son múltiples y variados. En los trabajos de CENDA, Hugo Fazio y Claudio Peres Díaz, ya citados, se pueden destacar las siguientes formas de eximir a los grandes explotadores del pago de impuestos y el consiguiente abultamiento de la carga impositiva sobre los explotados y asalariados:

1) Bajos precios de transferencia (precios de venta): las transnacionales le venden la mayor parte de su producción a empresas filiales o relacionadas con la casa matriz ubicadas estratégicamente en paraísos tributarios. Como ahí existe una muy baja tributación, la ganancia de las ventas se materializa en esos países. A estas filiales se les vende el cobre chileno a precios que son en 20 a 30% inferiores a los precios del mercado.

---

<sup>554</sup> “Apuntes relativos a la evolución de la política del cobre en Chile, haciendo énfasis en la tributación, desde mediados del siglo XX hasta hoy. Hitos, iniciativas y personajes más destacados.” Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, Departamento de estudios, extensión y publicaciones, año XIII, N° 276, Santiago de Chile, junio de 2003. Estudio elaborado por Pablo Valderrama con la colaboración de Virginie Loiseau. También véase el trabajo: “Chile. Un ejemplo de inequidad tributaria”, de Claudio Perez Díaz, op. Cit.

<sup>555</sup> Véase los informes disponibles en el sitio: [www.defensadelcobre.cl](http://www.defensadelcobre.cl)

2) Venta de producción con bajo valor agregado: la venta de cobre es realizada como concentrado de cobre o en cátodos de cobre (o planchas de cobre aglutinado por medios electrolíticos). Si se exportara en productos con mayor valor agregado, no sólo como materia prima sino como un bien final, se obtendrían mejores precios. Frecuentemente el cobre se vende en forma de Concentrado, Chancado y Molienda, llevándose consigo gratuitamente gran cantidad de residuos de oro, plata, manganeso y molibdeno.

3) La sobreproducción de cobre: la sobreproducción durante más de diez años también generó una disminución del precio e importantes pérdidas en los ingresos del Estado chileno, ello no sólo porque las empresas multinacionales no pagaban impuestos en virtud, precisamente, de ese bajo precio, sino que además impidió a CODELCO obtener mejores precios de venta en sus productos por la sobreoferta mundial de cobre generada desde Chile.

4) Abultamiento de los costos: las empresas multinacionales del cobre elevan sus gastos a fin de aparecer con mayores pérdidas en sus balances.

5) Solicitud de créditos: Las empresas transnacionales piden préstamos a empresas relacionadas que son filiales financieras de esas mismas empresas. Por cada US\$ 1.000 millones de dólares de inversión aportan US\$ 200 millones de capital y reciben créditos relacionados por US\$ 800 millones, de filiales que están en Bahamas, Bermudas o en cualquier otro paraíso financiero. Lo hacen porque los intereses de inversión sólo pagan un 4% de impuesto, mientras que si declararan ganancias tendrían que pagar un 30% por concepto de Impuesto Adicional. Con el fin de aumentar aún más los gastos financieros de las filiales mineras chilenas, las tasas de esos créditos, son además muy superiores a los que existen en el mercado financiero internacional.

6) Contrato de Asesorías: las multinacionales mineras contratan permanentemente asesorías técnicas, tecnológicas, de inversión o publicitarias a sus casas matrices, a precios sumamente elevados, sin que se pueda comprobar si efectivamente se prestó el servicio.

7) Ventas de futuros: las multinacionales mineras venden opciones a futuro del cobre con un precio bastante bajo recomprando después a un precio muy superior. La empresa que vende en Chile realiza la pérdida y la que hizo el negocio afuera, ubicada en paraísos fiscales como Bahamas o Bermudas, obtiene la ganancia. A modo de ejemplo, el año 1995 la minera Mantos Blancos perdió el 24% de sus ingresos por ventas en una operación de futuros en el mercado de Londres. Vendió a US\$ 0,90 la libra de cobre y después la compró a US\$ 1,20 así declaró US\$ 49 millones de pérdida y como había tenido US\$ 48 millones de ganancias por las ventas normales de cobre, al final quedó con una pérdida tributaria de US\$ 1 millón. Estas operaciones se realizan cuando alguna empresa minera sabe que va a obtener ganancias en su balance anual, especialmente en épocas de alto precio del cobre, ya que pueden recurrir a un método muy efectivo para hacer “desaparecer” esas ganancias, que consiste en obtener cuantiosas pérdidas en los mercados de futuro del cobre.

8) Compra de bienes de capital (máquinas): existe un incentivo para importar bienes de capital y diferir y castigar los derechos de aduana. Muchos de estos bienes son adquiridos con sobre precio a empresas relacionadas.

9) Aplicación de depreciaciones aceleradas: la depreciación acelerada de los bienes del activo fijo importado permite reconocer el gasto en forma anticipada por la vía de disminuir en un tercio la vida útil de los nuevos bienes adquiridos, de esa forma se puede rebajar la base afecta a Impuesto de Primera Categoría.

10) Compra empresas quebradas para obtener sus pérdidas: la ley de la renta, permite que las pérdidas tributarias generadas en una empresa, se puedan rebajar de las ganancias tributarias, pudiendo ser trasladada año a año a los resultados futuros si no existen ganancias acumuladas en la empresa. Se permite, además, el traspaso de ganancias como aportes de capital a aquella que registra pérdidas tributarias, esto se hace, a través de la compra de acciones de pago. Con ello, las ganancias que han pagado el 17% a nivel de empresa, al momento de llegar a la otra empresa que registra pérdidas acumuladas, nace para el Fisco la obligación de emitir un cheque y devolver los impuestos pagados, es decir, el anticipo del 17%.

11) Creación de Sociedades de Inversión: la inversión extranjera en Chile también se puede realizar con aportes a empresas chilenas ya constituidas. Estas empresas denominadas Sociedades de Inversión, sirven de puente entre los dueños, postergando la tributación hasta que las ganancias se envíen al extranjero. Las Sociedades de Inversión como dueñas de otras empresas reciben las ganancias, retiros o dividendos por sus

inversiones, y al momento de decidir remesarlas, se opta por la forma de inversión, es decir, pese a ser ganancias son invertidas en el extranjero en las mismas empresas relacionadas del grupo empresarial.

12) Donaciones diversas: las empresas multinacionales traspasan fondos vía donaciones, pues se le considera como un crédito al Impuesto de Primera Categoría, en el 50% de las donaciones realizadas a fines educacionales, culturales, Universidades e Institutos Profesionales, deportivos, sociales o políticos. En todo caso, el total a deducir por concepto de dicho crédito del Impuesto de Primera Categoría, no podrá exceder del límite máximo de 14.000 Unidades Tributarias Mensuales (UTM).

13) El “trato nacional”: en virtud del varias veces reformado D.L. 600 de 1974, la inversión extranjera queda sujeta al régimen jurídico común aplicable a la inversión nacional, no pudiendo discriminarse en su perjuicio. Además asegura la invariabilidad tributaria del impuesto a la renta de 49,5% y deroga la obligación de retornar al país el valor de sus exportaciones (modificación introducida en el DL 1.748 de 1977). Esta invariabilidad tributaria del Impuesto a la Renta es rebajado al 42% en la ley 19.207 del año 1993 y al 37% con la ley 20.026 del 2005.

14) Tratado Minero entre Chile y Argentina: en virtud de este tratado, tanto Chile como Argentina ceden soberanía sobre parte de sus territorios, creando un nuevo ente jurídico artificial llamado Área de Operaciones, un tipo de jurisdicción supranacional, que permite a estos grandes capitales explotar sin pago de impuestos los recursos naturales hallados en la Alta Cordillera en beneficio directo de los grandes conglomerados metalúrgicos multinacionales.<sup>556</sup>

- **La expansión del Retail: una forma de aumentar la plusvalía abaratando el valor de la fuerza de trabajo**

Los beneficios de la IED recibida por América Latina y el Caribe han sido objeto de debate. Por una parte, estas inversiones han tenido un papel fundamental en la transformación de la región, al modernizar la industria y mejorar los servicios y la infraestructura, efectos que se reflejan en el perfeccionamiento de las redes de telecomunicaciones en Brasil, los servicios financieros en Argentina, los servicios viales y aeroportuarios en Chile y las plataformas de exportaciones de México y Costa Rica, dedicadas al ensamblaje de vehículos automotores y microprocesadores competitivos, respectivamente. Por otra parte, en varios puntos de la región se han producido graves problemas relacionados con la IED. Se critica a las inversiones extranjeras directas orientadas a la búsqueda de recursos naturales, por crear enclaves con pocas actividades de procesamiento que puedan integrarse a la economía del país, por lo que los recursos no renovables aportan escasos recursos fiscales, y también por la contaminación ambiental que provocan. Por lo general, se considera que las IED orientadas a la búsqueda de mercados dan origen a operaciones industriales de mayores costos, no competitivas a nivel internacional, que en algunos casos desplazan a las empresas nacionales, y a servicios que plantean problemas en el ámbito regulatorio y en algunos casos se traducen en disputas formales sobre inversiones. A las IED centradas en la búsqueda de eficiencia se las critica por crear una trampa de bajo valor agregado basada en ventajas que no son dinámicas sino estáticas, por tener escasos vínculos productivos con la economía del país, por desplazar a las empresas nacionales y porque pueden provocar una reducción de los estándares en términos de costos de producción (salarios y beneficios sociales) y un aumento de los incentivos (impuestos e infraestructura). Por último, las inversiones extranjeras directas orientadas a la búsqueda de tecnología, prácticamente inexistentes en la región, pueden estancarse en un bajo nivel de desarrollo científico y tecnológico y entrar en conflicto con las metas nacionales en esos campos. Todo esto significa que el auge de la IED en América Latina y el Caribe tuvo variados efectos y, a medida que van en disminución, aumentan las críticas. La liberalización económica permite a las empresas transnacionales aprovechar las posibilidades existentes con mayor libertad, pero no ofrece oportunidades de crecimiento a menos que el país ya cuente con un sector industrial con capacidad de absorción necesaria para aprovechar las externalidades generadas por la actividad de las empresas transnacionales.<sup>557</sup>

Las translatinas provienen fundamentalmente de cuatro países latinoamericanos: Argentina, Brasil, Chile y México.

---

<sup>556</sup> Jorge Lavanderos: “La Quimera del Cobre”, LOM Ediciones, Santiago, 1999.

<sup>557</sup> Fuente: La inversión extranjera en América Latina y el Caribe, CEPAL 2005, Pág. 7)

Las inversiones de las translatinas de Chile se han centrado en una cantidad limitada de actividades relacionadas con las ventajas comparativas que ofrecen los recursos naturales (silvicultura), las manufacturas basadas en recursos naturales (metales) y los servicios (ventajas temporales en el caso de la energía eléctrica y los fondos de pensión y más permanentes en los casos del comercio minorista, las bebidas y el transporte aéreo). El momento en el que se hicieron las reformas económicas en Chile en la década de 1970 (incluso la privatización de las empresas estatales), la experiencia lograda a partir del funcionamiento en una economía abierta y competitiva, y la proximidad geográfica y cultural constituyeron ventajas comparativas para las translatinas chilenas, lo que les permitió beneficiarse de las oportunidades que surgían en los países vecinos. Por lo tanto, en un comienzo las primeras reformas dieron a las translatinas chilenas una ventaja con respecto a las empresas transnacionales con las que competían y que conocían poco el funcionamiento en el entorno latinoamericano; sin embargo, esas ventajas pronto disminuyeron y algunas de las empresas chilenas que eran más activas en el proceso de internacionalización fueron adquiridas por operadores internacionales (Enersis, Gener, fondos de pensión). Las empresas de comercio minorista (Falabella, Cencosud, FASA, Ripley) constituyeron una nueva ola de empresas en proceso de transnacionalización como resultado de la experiencia de empresas manufactureras basadas en recursos naturales (Arauco, CMPC, Masisa, Molymet, CCU, Embotelladora Andina, Madeco). En todos los casos la internacionalización de las translatinas chilenas se ha dirigido fundamentalmente a países vecinos, sobre todo Argentina y Perú. Muchas translatinas chilenas tuvieron dificultades en sus procesos de internacionalización y se vieron obligadas a reducir sus gastos tras sufrir pérdidas importantes. En consecuencia, excepto FASA y Masisa, la internacionalización de translativas chilenas no ha sido muy extensa.<sup>558</sup>

Las fusiones y adquisiciones continúan siendo la principal modalidad bajo la cual se canaliza la IED. Entre 1995 y 2004 se estima que las fusiones y adquisiciones globales representaron alrededor de las dos terceras partes de la inversión extranjera directa mundial. En torno a un 60% de la IED mundial se dirige a los sectores de servicios, una tercera parte a las manufacturas y el resto a los recursos naturales. Este patrón es semejante entre países desarrollados y en desarrollo, aunque en estos últimos la proporción de IED orientada a las manufacturas es algo mayor.

En 2005, Chile recibió ingresos de IED por 7.208 millones de dólares, que representa un alza del 0,5% respecto del año anterior. El país sigue dando muestras de estabilidad que son bien recibidas por los inversionistas extranjeros. Una gran parte de las entradas registradas corresponde a reinversiones. Los principales sectores de destino de IED fueron la minería, el transporte y las comunicaciones y la energía eléctrica. Las concesiones de proyectos de infraestructura (autopistas, aeropuertos, puertos, etc.) han generado grandes ingresos de IED.<sup>10</sup> En 2005, los diferentes proyectos concesionados invirtieron cerca de 1.000 millones de dólares (*Chile Investment Review*, febrero de 2006, p. 8). En energía eléctrica se destacan las inversiones llevadas a cabo por la empresa australiana Pacific Hydro. Esta compañía está procediendo a la construcción y puesta en marcha de la central hidroeléctrica La Higuera, de 155 MW, avaluada en 270 millones de dólares, un activo plan de inversiones, que incluye la construcción de ocho centrales durante diez años, con una capacidad total de 1.000 MW. En el subsector de las telecomunicaciones, Endesa vendió su filial de telefonía móvil Smartcom a la compañía mexicana América Móvil, por un monto de 472 millones de dólares. Con esta operación, una de las dos empresas más grandes de esta rama de actividad en América Latina entra al mercado chileno, ampliamente dominado por la española Telefónica (la otra líder regional) y por Entel, cuyas participaciones podrían verse afectadas en consecuencia. A su vez, TELMEX ha obtenido una concesión para operar el servicio de bucle local inalámbrico en el país.

Las inversiones a mediano plazo se concentrarán —además de en el subsector de la energía eléctrica— en el de la minería, sobre todo en el del cobre, gracias a nuevas posibilidades en materia de inversión que abre el recientemente firmado acuerdo de libre comercio con China, segundo socio comercial de Chile. Cabe mencionar el acuerdo entre la minera china Minmetals y la estatal Codelco, según el cual la compañía china pagará 2.000 millones de dólares a Codelco para conseguir abastecimiento de cobre a largo plazo. La empresa chilena, por su parte, ha dado a Minmetals la opción de adquirir una participación minoritaria en la sociedad que tendrá a su cargo la explotación del yacimiento Gaby en el caso de que decidiera iniciarla. Chile ha logrado una buena posición como destino de inversiones vinculadas a los “nuevos servicios” (CEPAL, 2005c). La Asociación Chilena de Centros de Llamadas espera triplicar los ingresos y el empleo en la actividad en el 2008. Asimismo, aspira a unificar a los sectores público y privado, para transformar al país en uno de los líderes mundiales en este negocio, como India y Costa Rica (Cinver, 2005). En 2005 se destacó la

---

<sup>558</sup> La Inversión extranjera..., CEPAL, op.cit. Pág. 12

compra, por parte de la empresa india Tata Consultancy, de Comicom, una empresa de contratación externa de procesos empresariales por un monto de 23 millones de dólares.

CUADRO 76: ESTIMACIONES DE CRECIMIENTO SECTOR RETAIL (en millones de dólares)

Inversión 2006	900
Inversión 2006-2009	3.300
Tiendas Construidas 2006	77
Tiendas Construidas 2006-2009	350
Metros cuadrados construidos 2006	445.000
Metros cuadrados construidos 2006-2009	1.900.000

CUADRO 77: DIMENSIONES RETAIL EN CHILE AL 2006

Cadena	Porcentaje de Participación en los ingresos de Chile	Número de tarjetas efectivas estimadas	Colocaciones (en millones de dólares)	Provisiones (en porcentaje)
Falabella	10.0	2.600.000	551.211	3.86
Cencosud	6.9	2.100.000	219.995	7.34
Ripley	25.0	2.660.000	466.127	6.09
La Polar	25.0	1.330.000	192.168	n.d.
D&S	6.0	1.260.000	192.181	9.91

- **Sobre endeudamiento, control social y auto explotación para la sobrevivencia: Una efectiva estrategia de domesticación y dominación sobre los explotados y asalariados:**

En Chile el sobreendeudamiento de los asalariados tiene varias raíces. Una de ellas es la estela política y psicológica. En esta perspectiva el sobreendeudamiento hunde sus raíces en lo que el profesor Carlos Peres define como la soledad, la inseguridad de la vida, el quiebre de las certezas tradicionales, los excesos enajenantes de la miseria o el consumo, la ruptura de la estabilidad, la autoridad del monopolio del individuo clásico<sup>559</sup>. En esta línea el sobreendeudamiento es una acción similar al acto del adicto a las drogas o al alcohol: quiere generar una fantasía que le permita escapar aunque sea momentáneamente a la realidad que vive. Luego cuando se agota la capacidad de seguir sobre-endeudándose recurre a cualquier expediente a razón de mantener su adicción. Uno de estos recursos dice relación con repactar deuda sobre deuda. Se impone así la construcción permanente de un imaginario de fantasía y ficción donde lo lúdico generado por el placer fugaz de la compra. Es en este sentido que la pérdida de noción de la realidad es muy funcional a la dominación político ideológica existente<sup>560</sup>. De este modo el sobre-endeudamiento "...es en los ciudadanos una realidad y funciona gracias a diversos contextos, todos dependientes y altamente sincronizados: - ciudadanos compulsivos por la compra de bienes. - sector financiero extremadamente facilitador de préstamos. - "flexibilidad laboral" que invita al abuso permanente contra la clase trabajadora. - baja tasa de sindicalización y representación de los sindicatos. - escaso respeto al cumplimiento de las leyes laborales. - rol activo por parte de los medios de comunicación por construir un perfil de consumidor aspiracional e insatisfecho, y también con claro interés por permear a los nuevos consumidores, los Tweens (niños entre 7 y 13 años). Actualmente la sinergia de estos elementos es lo que genera ciudadanos temerosos e individualistas que sólo buscan vivir para pagar sus deudas; ciudadanos "a políticos" y alineados a intereses personales; ciudadanos carentes de derechos y conciencia crítica; ciudadanos ya no visualizados como estudiantes o trabajadores, sino como clientes internos o externos al mundo productivo, es decir, como un elemento más

<sup>559</sup> Carlos Pérez Soto: "Sobre la condición social de la psicología". LOM. Chile. 1996.

<sup>560</sup> "Sobreendeudamiento y control social en Chile", Fernando Veliz Montero, Santiago 1998, disponible en <http://www.scribd.com/doc/3829512/sobreendeudamiento-y-control-socia-en-chile>

dentro de la cadena de negocio; ciudadanos capturados y controlados por sus propias insatisfacciones materiales...<sup>561</sup>.

Pero el sobreendeudamiento también puede ser entendido como un eficaz e implacable método de control social: el temor a perder el trabajo, único medio que garantiza el pago de deudas, el miedo a la delincuencia, la incertidumbre respecto al que dirán, la desconfianza al “otro”, al de al lado, el pavor a la delincuencia, el miedo que supone el castigo y represión actividades políticas y sociales de tipo colectivo, etc. Todas estas son conductas habituales en nuestra clase trabajadora y explotada muy coincidentes con los bajos niveles de resistencia y participación por parte de los trabajadores en los procesos políticos y sociales. Esta constatación le quita automáticamente la inocencia a la tarjetita de créditos, y muestra los verdaderos réditos políticos de quienes las administran. La carencia de pensamiento crítico, los altos niveles de estrés, la alienación y enajenación del imaginario colectivo e individual hambriento de éxitos y logros para revestir de un bonito papel celofán una realidad tremendamente cruel e injusta, son todos recursos muy bien utilizados y perfeccionados por el sistema de dominación que la lumpenburguesía y oligarquía chilena usan para perpetuar sus privilegios. De este modo se consigue la desconexión social por vía de la desestabilización personal y familiar configura un estado de ansiedad e inseguridad permanente. Esta es la causa de la fragmentación social, la falta de ideales trascendentales de tipo colectivos diluyen los vínculos sociales, tornan tremendamente incierto el futuro, no dejando más que la válvula de escape que impone el sistema de dominación: el consumismo, el sobreendeudamiento, la atomización y desideologización colectiva e individual.

La variante material del sobreendeudamiento en Chile es la necesidad de sobrevivencia. Según Martín Pascual de CENDA “los chilenos se endeudan por su bajo nivel de ingreso; el 55% de la población lo hace porque les falta plata y no porque exista un consumismo desatado”. Desde esta perspectiva crítica se suma una conclusión básica: el actual negocio no está en pagar las deudas, sino extender la repactación de la deuda.<sup>562</sup> Esta causa explica que el hecho constatado por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF), según la cual cada chileno debe en promedio 7,5 meses de sueldo sólo en créditos de consumo.

Existen numerosas fuentes que dan testimonio del sobreendeudamiento de los asalariados<sup>563</sup>.

La deuda total de consumo e hipotecaria, de origen bancario y no bancario, llega alrededor de US\$ 58 mil millones, de la cual un 56% es deuda hipotecaria (US\$ 34 mil millones) y el 44% restante es de consumo (US\$ 24 mil millones). Medida en relación al ingreso disponible de los hogares, esta deuda presenta una leve reducción, desde un 68% en 2008 a un 67% en 2009. En los últimos años esta relación ha crecido aceleradamente, desde un 40% en 2003, hasta un peak de 68%, precisamente en el año 2008. Se estima que los individuos destinan aproximadamente un 20% del ingreso disponible al pago de intereses y

---

<sup>561</sup> “Sobreendeudamiento y control social en Chile”

<sup>562</sup> Ponencia de Martín Pascual. Investigador del Centro de Estudios para el Desarrollo Alternativo, CENDA, Seminario: ¿Por qué se Sobreendeudan los Chilenos y Chilenas?. Análisis y Propuestas, Santiago de Chile, Aula Magna Universidad Alberto Hurtado, 6 de Julio 2006 Editor: Ronald Wilson

<sup>563</sup> Ver Informe Económico del Banco Central de Chile: “El éxito de las casas comerciales en Chile: ¿Regulación o Buena Gestión?” de Juan-Pablo Montero y Jorge Tarziján, Documentos de Trabajo, N° 565, Marzo 2010. Además consultar: “El endeudamiento de los chilenos: Elementos para el Análisis”, Paula Barros Mc Intosh, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile año 2007. Disponible en: [http://www.facso.cl/prealas/PDF/ponencias/economica/P\\_BARROS.pdf](http://www.facso.cl/prealas/PDF/ponencias/economica/P_BARROS.pdf) Ver también: Serie Técnica de Estudios - N° 001, “Financiamiento de los Hogares en Chile”, de Gabriel Aparici y Álvaro Yáñez, Noviembre 2004, Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras, SBIF, Chile. En la misma línea refiérase: “Sobreendeudamiento en Chile, Informe preparado por la Organización de Consumidores y Usuarios de Chile”, ODECU, por Alejandro Pujá Campos, Santiago, julio del 2009. Un texto revelador y muy importante es: “El endeudamiento: una gota que puede rebalsarse”, Juan Carlos Scapini, Director Escuela de Ingeniería Comercial, Universidad Central, Santiago, 5 de marzo 2008. Otros antecedentes sobre el endeudamiento puede obtenerse en: “Caracterización de la Deuda de Consumo en Chile”, Kevin Cowan, División Política Financiera, Banco Central de Chile año 2009. Consúltese además: “Financiamiento del desarrollo Bancarización privada en Chile”, Roberto Zahler, Serie 200 de la Unidad de Estudios del Desarrollo, División de Desarrollo Económico, Santiago de Chile, mayo de 2008. Otro importante estudio tenido en cuenta en este acápite es: “Créditos de Consumo Bancarios: Evolución reciente: 1997 – 2005”, Liliana Morales R., Álvaro Yáñez O, Serie Técnica de Estudios - N° 003, Enero 2006, de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras, SBIF Chile.

amortizaciones en 2009, levemente inferior al 21% de 2008. Sin embargo, aún frente a esta realidad se sostiene que el mercado de tarjetas de créditos en Chile esta lejos de la saturación, por el contrario queda mucho margen todavía. De este modo si los mercados maduros registran un índice de deuda sobre PIB en torno al 60%, en el caso de Chile esta alcanza un 37%. En relación a América Latina, Chile ha abierto una gran brecha. México posee un índice deuda sobre PIB que es la mitad del de Chile, y Brasil y Perú, una cuarta parte.

CUADRO 78: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TARJETAS DE CRÉDITO DE CASAS COMERCIALES Y BANCARIAS EN CHILE<sup>564</sup>

	1993	1995	2000	2005	2006	2007
Número de Tarjetas Crédito Bancarias	1.310.325	1.888.563	2.494.464	3.384.683	4.069.551	4.499.627
Total	1.350.000	3.325.900	7.004.438	14.552.489	16.099.600	19.273.919
Tarjetas de crédito de casas comerciales						
Total	2.660.325	5.214.463	9.498.902	17.937.172	20.069.151	23.773.646

Asimismo, es importante mencionar que en los 1980s y hasta comienzos de los 1990s, prácticamente la única tarjeta de casa comercial con una participación de mercado relevante era la tarjeta CMR de Falabella. Sin embargo este exiguo comienzo contrasta con el hecho de que a diciembre del 2008 el monto acumulado total colocado por las tarjetas de las casas comerciales era de \$5.039.846 millones, mientras que el monto colocado a través de tarjetas bancarias asciende, a la misma fecha, a sólo \$ 897.928 millones.

CUADRO 79: Numero de tarjetas de crédito emitidas por los bancos y por el retail al 31 de Diciembre del 2007<sup>565</sup>

	Brasil	Colombia	México
Número de tarjetas bancarias	93 millones	5.251.549	24.088.526
Número de tarjetas de casas comerciales	144 millones	1.323.197	9.485.850

Las tarjetas de casas comerciales en Chile han tenido su mayor impacto y penetración en los grupos sociales de menores ingresos por esta razón se da una paradoja, pues mientras en estos grupos la cantidad de tarjetas de créditos es bastante mayor, el nivel de bancarización es más bien bajos, toda vez que los bancos evitan los grupos sociales de mayor riesgo dejándolos como mercados cautivos a las grandes tiendas del retail.

CUADRO 80: EVOLUCIÓN DE LA BANCARIZACIÓN EN CHILE<sup>566</sup>

	Numero de personas con cuenta corriente	Como porcentaje de la población
1997	1.024.715	6.8%
1998	1.087.030	7.2%
1999	1.132.053	7.4%
2000	1.225.869	7.9%
2001	1.250.743	8.0%
2002	1.303.747	8.3%
2003	1.324.087	8.3%
2004	1.396.589	8.7%

<sup>564</sup> Tabla obtenida de: “El éxito de las casas comerciales en Chile: ¿Regulación o Buena Gestión?”, op. Cit.

<sup>565</sup> “El éxito de las casas comerciales en Chile: ¿Regulación o Buena Gestión?”, op. Cit.

<sup>566</sup> “Financiamiento del desarrollo Bancarización privada en Chile”, op. Cit.

2005	1.508.121	9.3%
2006	1.545.857	9.4%

CUADRO 81: COMPOSICIÓN DE TARJETA HABIENTES DE BANCOS Y CASAS COMERCIALES POR NIVEL SOCIOECONÓMICO<sup>567</sup>

	ABC1	C2	C3	D
Tarjeta sólo en bancos	16%	13%	0%	1%
Tarjeta sólo en casa comercial	25%	35%	60%	82%
Posee ambos tipos de tarjetas	59%	52%	40%	17%

Un elemento importante en esta discusión es que, fundamentalmente en los 1980s, a la banca le acomodaba que las casas comerciales le otorgaran crédito a los consumidores de menores ingresos, ya que debido a que las casas comerciales se endeudaban con los bancos para tener recursos para prestar, ellas servían como canal de distribución de la banca para llegar a esos segmentos de consumidores, sin afectarse sus niveles de riesgo, solvencia ni cambiar su estructura comercial.

Los créditos del retail tienen su origen en nuestro país en los años '70, vinculados a políticas gubernamentales de liberalización de fondos, reorganización de la Banca y potenciamiento de la inversión. Sin embargo, su expansión se sitúa fundamentalmente en la década de los '80 y está vinculada a la crisis bancaria. Esta crisis gatilla el ingreso al mercado de nuevas instituciones financieras, las que complementan y diversifican la oferta de créditos a nivel nacional

Los informes de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF) muestran que el año 1991 el número de tarjetas de crédito bancarias eran 890.481, cifra que se sextuplicó en 17 años (llegando a un total de 5.347.649 tarjetas el año 2007). Por otro lado, los montos de las líneas de crédito utilizadas mediante estas tarjetas crecieron de manera exponencial, pasando de 64.828 millones de pesos al año en 1991 a 1.183.238 millones anuales el dos mil siete<sup>568</sup>.

Si nos detenemos en las cifras obtenidas recientemente a través de la Encuesta Financiera de Hogares 2007 (realizada por el Centro de Microdatos de la U. de Chile por encargo del Banco Central) se observa que del total de hogares en nuestro país, el 61% tiene al menos una deuda. Por otra parte, el 57% de los hogares en Chile tiene deudas exclusivamente de consumo (es decir, no hipotecarias) y un 46% de los hogares chilenos tiene deudas de consumo adquiridas en casas comerciales. Por último, destaca también que los quintiles de ingresos medios tienden a ser los con mayor número de deudas en cualquiera de las categorías consideradas. De esta forma, los más angustiados con sus deudas son las personas de entre 30 y 45 años (un 73% indica sentir angustia siempre o a veces por sus deudas) y los grupos de ingresos medios (C2 y C3)<sup>569</sup>.

Si revisamos los resultados de la Encuesta Nacional de la Universidad Diego Portales<sup>570</sup>, se obtiene que la mayoría de los entrevistados enfrentan a lo menos un tipo de deuda en su presupuesto familiar (73,7%). Es decir, siete de cada diez familias tienen una o más deudas con bancos, grandes tiendas o algún familiar, entre otros. Este 73,7% de endeudados se compone de un 24,5% que declara tener sólo 1 tipo de deudas, y de un 49,2% que declara tener dos o más tipos de deudas simultáneamente. Así mismo el 84,5% de los entrevistados reconoció tener deudas al momento de a entrevista; el 26,4% declaró que en un mes normal gasta más de lo que gana; el 79% de los entrevistados manifestó realiza compras a crédito; y se evidenció que los medios más habituales de pago son precisamente las tarjetas (13% usa habitualmente tarjetas bancarias como medio de pago y 33,5% usa tarjetas de casa comercial)<sup>571</sup>.

<sup>567</sup> “El éxito de las casas comerciales en Chile: ¿Regulación o Buena Gestión?”, op. Cit.

<sup>568</sup> “Créditos de Consumo Bancarios: Evolución reciente: 1997 – 2005”, op. Cit.

<sup>569</sup> Antecedentes disponibles en: [www.encuestafinancieradehogares.microdatos.cl](http://www.encuestafinancieradehogares.microdatos.cl).

<sup>570</sup> “Tercera Encuesta Nacional de Opinión Pública. Radiografía Social, política y económica de Chile”, Universidad Diego Portales, Facultad de Ciencias Sociales e Historia, tercera versión, año 2007.

<sup>571</sup> “El endeudamiento de los chilenos: Elementos para el Análisis”

CUADRO 82: ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO DE LOS HOGARES EN CHILE. (Participaciones expresadas en porcentajes)<sup>572</sup>

OFERENTES DE CRÉDITO	1999	2000	2001	2002	2003
CONSUMO	38%	38%	37%	40%	41%
Bancos (consumo)	73%	68%	65%	63%	62%
Casas comerciales	13%	16%	16%	18%	18%
Cajas de compensación	8%	9%	10%	10%	10%
Cooperativas de Ahorro y Crédito	4%	5%	5%	6%	5%
Supermercados	1%	1%	1%	1%	2%
Entidades de financiamiento automotriz	1%	1%	1%	2%	2%
Compañías de Seguros				0%	0%
VIVIENDA	62%	62%	63%	60%	59%
Bancos (vivienda)	89%	87%	86%	85%	86%
Filiales bancarias de leasing habitacional	0,4%	0,6%	0,7%	0,7%	0,4%
Mutuos hipotecarios extrabancarios	11%	12%	13%	14%	13%
Sociedades Inmobiliarias de Leasing Habitacional	0,2%	0,2%	0,3%	0,4%	0,4%

Según el ingeniero Juan Carlos Scapini la deuda total de los hogares chilenos estimada por el Banco Central a septiembre del 2007 fue de \$28.212 miles de millones, equivalentes al 34% del PIB. De dicho total, 72% corresponde a deuda bancaria y el resto incluye deudas en casas comerciales, cajas de compensación, cooperativas y compañías de seguro. Dicha deuda agregada creció un 15% real anual y ha estado expandiéndose por sobre el crecimiento del ingreso disponible de las familias en los últimos cuatro años. El resultado final ha sido que la razón deuda ingreso (RDI) llegó a representar un 61,9% y la proporción de la carga financiera (RCI) respecto del ingreso disponible alcanzó un 20,4%, en septiembre del 2007. En otras palabras, las familias chilenas están destinando un quinto de sus ingresos mensuales solo para servir las deudas contraídas en períodos anteriores. El peso de la deuda para algunos estratos críticos aparece así como una gota que puede rebalsarse en cualquier momento. Entre las razones de este endeudamiento se distinguen: Primero, las familias “pobres” utilizan el crédito simplemente para sobrevivir, sin pensar que en el futuro simplemente no podrán pagar sus compromisos. Un 13,7% de las familias chilenas está en situación de pobreza y por lo tanto están desesperadas por obtener un crédito que les permita simplemente llegar a fin de mes. Segundo, existen patrones de consumo importados y que en su gran mayoría buscan llenar (sin lograrlo) los vacíos emocionales creados por una sociedad contemporánea y en permanente transición, incentivando así la carrera consumista de las clases medias. Tercero, existe una oferta indiscriminada de crédito a las familias, que se expande a través de personas con poca cultura en la gestión de los gastos. Existe una oferta crediticia

<sup>572</sup> “Financiamiento de los Hogares en Chile”, op. Cit.

sin límites y donde cada uno debe aprender a protegerse. En este sentido, los jóvenes han resultado ser un territorio fértil para desarrollar campañas atractivas para ofrecer crédito<sup>573</sup>.

Sin perjuicio del enorme avance del retail en la captación de clientes, Roberto Zahler señala que los indicadores de profundidad muestran que Chile ha avanzado en forma sostenida en su proceso de bancarización en los últimos diez años y que dicho avance es el mayor en la región; sin embargo, aún tiene un bajo grado de bancarización en comparación con otros países emergentes y, especialmente, con relación a los países desarrollados. En efecto, la profundidad financiera, medida por la relación colocaciones totales a PIB, pasó de 64% en 1997 a 70% en 2005 y la relación depósitos a PIB pasó de 49% en 1997 a 60% en 2007. En términos relativos a otros países, Chile tiene una relación colocaciones totales a PIB de 70%, los países que lo siguen en la región, como Brasil y Colombia, tienen una relación entre 25% y 35% mientras que Argentina y México presentan niveles muy bajos, entre 10% y 20%. Los países emergentes de Asia, como China, Taiwán y Malasia, en cambio, tienen una relación colocaciones a PIB sobre el 100%, igualando a Israel. Por su parte, en las economías desarrolladas como Estados Unidos, la relación es de de 110%, 130% en Alemania y Japón y el Reino Unido registran 150% y 162%, respectivamente<sup>574</sup>. Empero, y pese a la aún limitada bancarización, en el país el número de tarjetas de crédito bancarias paso de 2,2 millones a 3,2 millones entre 1997 y 2007, con una tasa de crecimiento media de 4% anual. A su vez, el número de tarjetas de débito pasó de 1,5 millones a 5,6 millones en igual periodo, con una tasa de crecimiento media de 15% anual. El único indicador que ha crecido menos son las cuentas corrientes bancarias, que pasaron de 1,3 millones a 1,5 millones, con una tasa de crecimiento media anual de 1%. Esto último se puede explicar porque los bancos son más reticentes a ofrecer cuentas corrientes a los sectores de ingresos medios y bajos. Todo lo anterior arroja un total de 13 millones tarjetas de crédito en Chile con una población de 16 y medio millones de personas. Esto se explica debido a que los bancos han entregado 3,3 millones de tarjetas de crédito y las grandes cadenas de retail han entregado 10,2 millones de tarjetas de crédito, todo lo cual hace que en Chile existan algo más de 325 tarjetas de crédito bancarias por cada mil habitantes, al igual que en Argentina y Brasil. No obstante esta cifra esta lejos de otros países como Corea y Taiwán que tienen 3.300 y 1.700 tarjetas de crédito por cada mil habitantes, respectivamente; y Estados Unidos donde existen más de 4.000 tarjetas de crédito por cada mil habitantes<sup>575</sup>.

### **La previsión y la mano de obra<sup>576</sup>:**

Los datos duros:

- Entre 1982 y 2006 los afiliados al sistema de AFP han aportado 27.3 billones de pesos en cotizaciones obligatorias y 2.9 billones en aportes netos
- Entre 1982 y 2006 los afiliados al sistema de AFP y el Fisco han aportado a las afps un total de 36.8 billones de pesos.
- El fisco ha aportado a las afps un total de 5.7 billones de pesos en bonos de reconocimiento y 0.4 billones de pesos en subsidios a pensiones mínimas.
- Entre 1982 y 2006 los beneficios percibidos por los afiliados al sistema es de 9.8 billones de pesos
- Entre 1982 y 2006 la revalorización neta del fondo de pensiones de las AFPs es de 18.7 billones de pesos.
- Entre 1982 y 2006 los pensionados a las AFP han recibido beneficios por 4.4 billones de pesos
- Entre 1982 y 2006 el sistema de AFP y sus socias, las compañías de seguros ha entregado 5.4 billones en pensiones vitalicias.
- El Estado ha inyectado al sistema privado de pensiones 6.1 billones de pesos en bonos de reconocimiento y pensiones mínimas
- Las AFPs y Compañías de Seguro se han apropiado como saldo neto de 9.3 billones de pesos a favor de ellas mismas (4 billones las afps y 5.3 billones las compañías de seguro).
- En total entre 1982 y 2006 las afps con distintos aportes han creado un fondo de pensiones de 45.7 billones de pesos.

---

<sup>573</sup> “Sobreendeudamiento en Chile, Informe preparado por la Organización de Consumidores y Usuarios de Chile”, op.cit.

<sup>574</sup> “Financiamiento del desarrollo Bancarización privada en Chile”, op.cit.

<sup>575</sup> “Financiamiento del desarrollo Bancarización privada en Chile”, op.cit.

<sup>576</sup> Para su estudio referirse a los trabajos de CENDA, en particular Manuel Riesco: “Se Derrumba un Mito”, 2007.

- La tasa interna de retorno de inversión de las afps entre 1982 y 2006 fue de 5.3%, mientras que las utilidades de las afps representaron en el mismo período un promedio de 50% de rentabilidad sobre sus activos

Los destinatarios de los fondos de pensiones son:

- Un 47.5% va a manos de los grandes grupos económicos privados con inversiones en Chile: Santander, BBVA, Telefónica, Aguas Andinas, ENDESA, Luksic, Yarur, Angelini, Paulman, Solari, Matte, Saieh, Ponce Lerou, Hurtado-Fernández, del Real y Andraca (los dos primeros grupos son dueño de 2 de las AFP mas grande: Bansander y Provida, afps que concentran el 43% del total de fondos de pensiones)

- El 31.8% va a manos de conglomerados privados en el extranjero

- Un 11.6% va a manos del Estado, a través de Banco Central y Tesorería

- Un 3.7% va a manos del INP, los que se la reembolsan a las AFPs por medio de los bonos de reconocimiento

- El 5.4% va a manos de empresas del Estado: Banco del Estado, Metro, CODELCO, FF.CC. y ENAP

Mitos develados:

- Según las AFPs la población chilena hacia el 2050 será alarmantemente vieja. Sin embargo, no existe evidencia empírica que sustente la afirmación respecto de que la sociedad chilena proyectada al futuro (2050) tendrá tal cantidad de población mayor de 60 años que será muy difícil y complejo mantenerla mediante un sistema previsional distributivo, público y solidario. Basado en los estudios de CELADE, se sostiene que si bien es cierto hacia el 2050 la población mayor de 60 años será el 28% del total población, también es cierto que la población menor de 15 años también disminuirá pasando de 25% actual al 17% hacia el 2050. Usando como análisis el concepto de tasa de dependencia, esto significa que pese a que la población mayor aumentara su proporción respecto del total, la población económicamente pasiva sólo aumentara levemente pasando de 0.53 (2006) a 0.71 (2050). Esta lenta evolución de la población económicamente pasiva implica que hacia el 2050 la carga que tendrá que sostener cada miembro trabajador de la población económicamente activa sólo será un poco mayor a la actual puesto que si bien es cierto que hacia el 2050 los mayores de 60 crecerán a un 2.5% anual también lo es el hecho de que los menores de 15 disminuirán a un 2.2% anual. A esta compensación se le llama Bono Demográfico y viene a explicar que la carga social que constituyen hoy los pasivos jóvenes sólo se trasladara hacia los pasivos mayores. Es decir la carga ni desaparece ni crece para convertirse en insostenible, sólo se traslada moderadamente de un sector etéreo a otro.

- Según las AFP las fallas del sistema previsional se deben a que más de la mitad de los chilenos son temporeros que cotizan de manera insuficiente e irregular. Al respecto cabe destacar que un 80% de la población económicamente activa (aproximadamente 7 millones y medio de personas) están afiliadas al sistema previsional de AFP. De ellos un 96.5% se registran como asalariados dependientes y un 3.5% como empleadores. Sin embargo, se registra que en promedio considerando los buenos y malos momentos de la economía un 10% de la fuerza de trabajo esta cesante, un 12% tiene trabajo asalariado en forma permanente y alrededor de un 30% tienen ocupaciones laborales informales. Estos datos se traducen en que más del 50% de los afiliados cotizan menos de 4.2 meses por año, un 30% cotiza menos de dos meses por años y un quinto cotiza menos de un mes por año. En consecuencia, la fuerza de trabajo no permanece estática en una misma situación como pretenden los defensores de las AFP, sino que se mueve constantemente entre trabajos asalariados de corta duración, trabajos informales y períodos de desempleo.

- Según las AFP el sistema previsional público es ineficiente. No obstante si se consideran las cifras del universo de adultos mayores entre 60 y 70 años, el 75% recibieron pensiones públicas, y sólo un 25% fueron asistidos por las AFPs. Más aún el 90% de los adultos mayores de 70 años recibieron una pensión pública y sólo un 10% recibieron algún beneficio previsional privado. Ahora bien si se consideran solamente las jubilaciones, las AFP sólo cubren un 4.3% de los adultos mayores. Peor aún, si se considera el total de beneficiarios de la previsión (no importando su edad ni la causal por la que recurren a ella) de un total de 2.100.000 personas atendidas el año 2005, las AFPs sólo cubren un 23%, mientras que todo el resto es atendido por el sistema previsional público con fondos públicos. Considérese además que el sistema público de pensiones INP (incluyendo a FONASA que concentra al 85% de los trabajadores del país) recauda aproximadamente la misma cantidad de cotizaciones como todas las afps juntas y funciona con menos la sexta parte del costo que significa el mantenimiento de las AFPs y que estas cobran mediante comisiones a sus afiliados.

- Según las AFP, el nivel de las jubilaciones entregadas por el sector público es inferior al nivel que obtienen los jubilados mediante las AFPs. El sistema previsional público entrega una pensión cercana a las  $\frac{3}{4}$  partes del salario promedio de los trabajadores. Mientras que las AFP sólo pagan como jubilación el 40% del promedio del salario del afiliado. En el caso de los profesionales, los empleados públicos, los dependientes de las fuerzas armadas y en general los trabajadores que se negaron a pasarse al sistema de

AFP, hoy reciben una pensión igual a la magnitud del salario promedio obtenido en su vida laboral activa. En cambio las AFP cancelan a dichos trabajadores una pensión que varía entre un tercio y un 50% del salario obtenido en la vida laboral activa. Si se considera este antecedente más el hecho de que durante la dictadura militar a los empleados públicos sólo se les imponía por el salario base y no por el salario bruto se comprenderá mejor el llamado “daño previsional” provocado a los trabajadores con la imposición del sistema de AFP.

- El sistema de AFP son un excelente ejemplo de concentración de la riqueza. De hecho los dueños de las AFPs son los mismos de las Compañías de Seguro, por lo que estos holdings controlan a su vez gran parte de la inversión privada nacional y extranjera.

- **Mano de Obra, Salarios, Pobreza y Distribución del Ingreso.**

Desde la teoría del valor, la pobreza y la riqueza no se miden por la capacidad de compra o consumo de las personas, ni tampoco por el saldo en su línea de crédito. En la teoría del valor se es pobre o se es rico dependiendo de si se posee o no el dominio del producto y las condiciones históricas de su trabajo. De este modo, un trabajador que recibe ingresos sobre el sueldo mínimo pero que reporta altas tasas de plusvalía en beneficio patronal es pobre (mientras el patrón es cada vez más rico), sin embargo es posible que en las estadísticas no figure como tal por el hecho de que puede comprar una mayor cantidad de bienes que otras personas.

CUADRO 83: AMÉRICA LATINA: POBRES E INDIGENTES, SEGÚN CEPAL (2005), en Millones de Personas

	Total de Pobres	Pobres zona Urbana	Pobres zona Rural	Total de Indigentes	Indigentes zona Urbana	Indigentes zona rural
1980	135.9	62.9	73.0	62.4	22.5	39.9
1990	200.2	121.7	78.5	93.4	45.0	48.4
1997	203.8	125.7	78.2	88.8	42.2	46.6
1999	211.4	134.2	77.2	89.4	43.0	46.4
2002	221.4	146.7	74.8	97.4	51.6	45.8
2004	217.4	146.5	71.0	87.6	47.6	40.0
2005	209.0	137.9	71.1	81.1	41.8	39.3

La mayoría de las estadísticas y estimaciones hablan de pobreza en relación con ciertos parámetros propios de la dimensión del consumo y no de la producción. Esta situación ha llevado a los estudiosos a agrios debates en torno al concepto de pobreza y la forma de medirla.

Al respecto Roberto Pizarro<sup>577</sup> sostiene que existe una insatisfacción analítica profunda con los enfoques de pobreza y sus métodos de medición extendidos a los estudios de vulnerabilidad. Así, algunos especialistas señalan que el concepto de pobreza, al expresar una condición de necesidad resultante sólo de la insuficiencia de ingresos, se encuentra limitado para comprender el multifacético mundo de los desamparados. En cambio, el enfoque de vulnerabilidad al dar cuenta de la “indefensión, inseguridad, exposición a riesgos, shocks y estrés”, provocados por eventos socioeconómicos extremos entrega una visión más integral sobre las condiciones de vida de los pobres y, al mismo tiempo, considera la disponibilidad de recursos y las estrategias de las propias familias para enfrentar los impactos que las afectan.

Según Pizarro pobreza califica de forma descriptiva determinados atributos de personas y familias, sin dar mayor cuenta de los procesos causales que le dan origen. La vulnerabilidad, en cambio, hace referencia al carácter de las estructuras e instituciones económico sociales y al impacto que éstas provocan en comunidades, familias y personas en distintas dimensiones de la vida social.

Causas de vulnerabilidad:

- cambios en el patrón de desarrollo
- al disminuir las redes de protección social del estado

<sup>577</sup> En este punto estúdiense el trabajo de Roberto Pizarro: Estudios Estadísticos y Prospectivos 6. División de Estadística y Proyecciones Económicas. “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”, Santiago de Chile, febrero de 2001, CEPAL// eclac; publicación de las Naciones Unidas lc/l.1490-p, febrero de 2001. N° de venta: s.01.ii.g.30 impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

Los expertos del Banco Mundial hacen énfasis en que los pobres deben ser vistos como, “administradores estratégicos de un portafolio complejo de activos”. De tal manera, constatar y valorar los recursos y capacidades que tienen los pobres en vez de insistir en la escasez de ingresos, como lo hace el enfoque de pobreza, puede resultar interesante desde el punto de vista interpretativo y de la política pública tendientes a generar variadas reacciones de las familias orientadas a movilizar dinámicamente sus activos de la siguiente manera: **Trabajo:** Aumento del trabajo de las mujeres; aumento del tiempo de las mujeres destinado al cuidado de los niños; mayor tiempo de las mujeres destinado a buscar agua limpia; aumento del trabajo infantil. **Vivienda:** Renta de habitaciones y establecimiento de empresas familiares en las viviendas; construcción de viviendas en terrenos de los padres para la acomodación de matrimonios jóvenes. **Infraestructura social:** Sustitución de bienes y servicios públicos por privados, en la provisión de aguas limpias y para acceso a salud; conexiones ilegales al tendido eléctrico. **Relaciones familiares:** Mayor apoyo en las redes de apoyo de familias extendidas; y, aumento de procesos migratorios y remesas familiares. **Relaciones sociales:** Mayor apoyo en créditos informales; aumento del apoyo entre familias para cuidado de niños; aumento de la actividad comunitaria en reparación de las escuelas, letrinas y equipamiento preescolar. La defensa de este enfoque se basa en la valoración de las iniciativas, capacidades y recursos existentes en los grupos vulnerables de la sociedad lo que no debiera significar, en ningún caso, que el estado prescinda de su actividad reguladora, compensadora y de protección social de los grupos más débiles. Por el contrario, a éste le cabe una responsabilidad insoslayable de garantizar una seguridad mínima a todas las personas y de facilitar el acceso a similares oportunidades a todos los miembros de la sociedad.

La crítica a este enfoque descansa en que las estrategias de movilización de recursos existentes en las familias de bajos ingresos para reducir la vulnerabilidad pueden ser, en algunos casos, controvertibles desde el punto de vista del conjunto de la sociedad. Por ejemplo, las familias afectadas por situaciones críticas se ven obligadas en muchas ocasiones a enfrentar el desempleo del jefe de hogar enviando a los niños a trabajar. Éste tipo de iniciativas no sólo afecta éticamente a toda la sociedad sino también limita el fortalecimiento de su capital humano y consecuentemente el potencial económico de un país.

Por otro lado los asalariados y trabajadores por cuenta propia se encuentran expuestos a mayores riesgos en el **trabajo** a consecuencia de la preponderancia adquirida por la apertura externa, con sus mayores exigencias de competencia, lo que acentuó la heterogeneidad productiva y ha promovido la desregulación del mercado de trabajo. Los trabajadores se enfrentan a mayor inestabilidad y precariedad en el empleo y a un manifiesto crecimiento de la informalidad. Esto ha provocado además el debilitamiento de las organizaciones sindicales y la disminución de sus capacidades de negociación.

El trabajo, sin duda el más importante de los recursos con que cuentan los grupos medios y de bajos ingresos en áreas urbanas, se encuentra acorralado por una forma de producción predominantemente basada en núcleos modernos que demandan escasa fuerza de trabajo. La incapacidad de generación de empleo de éstos, junto a la expulsión de fuerza de trabajo hacia las ramas de baja productividad y la precariedad resultante de las políticas de flexibilización, sin seguros de desempleo, ha provocado una alta condición de vulnerabilidad en el trabajo.

En la práctica, el acceso al empleo en las ramas modernas y en las grandes empresas, vale decir en el sector dinámico de la economía, se encuentra restringido a personas con formación altamente calificada. Para el resto de la fuerza de trabajo las oportunidades se reducen a las ramas de baja productividad en las micro y pequeña empresas, las que normalmente ofrecen bajos salarios y se caracterizan por una mayor precariedad. Es posible constatar, entonces, un estrecho vínculo entre vulnerabilidad social y empleo, que no existía con el patrón de desarrollo propio de la industrialización.

Las nuevas instituciones y las políticas que caracterizan al patrón de desarrollo vigente han favorecido la proliferación de la educación privada y, en los hechos, se ha deteriorado la pública provocando un aumento de la vulnerabilidad de los educandos de los estratos medios y bajos de la sociedad en todos los niveles. Una característica propia de la educación en los años noventa es la segmentación según niveles de ingresos de los estudiantes

En cuanto a la salud, la vulnerabilidad se torna manifiesta cuando se constatan las inequidades entre los servicios privados, asociados a la nueva institucionalidad con seguros de alto costo, que atienden a los sectores de altos ingresos, y seguros tradicionales, de carácter público, que ofrecen menor grado de protección para los sectores de bajos ingresos.

La tercera dimensión en que se manifiesta la vulnerabilidad social se encuentra en el debilitamiento del **capital físico del sector informal**. La apertura externa y la entrada en vigencia del nuevo patrón de desarrollo provocaron un notable crecimiento del sector informal. Sin embargo, los trabajadores por cuenta propia, los artesanos, los talleres y pequeños negocios familiares, las microempresas y las unidades económicas solidarias ven debilitados sus activos productivos con un patrón de desarrollo que, al privilegiar el ordenamiento macroeconómico, limita las políticas estatales de protección y subsidios.

El patrón de desarrollo vigente ha afectado las formas tradicionales de organización y participación social y de representación política por medio de los sindicatos, partidos políticos o movimientos sociales tradicionales (Panorama Social, 1997). La apertura al mundo, la privatización de la vida económica, la disminución del papel del estado como instancia de protección de la vida social y el debilitamiento de las organizaciones sindicales han acercado a los individuos al mercado, pero lo han aislado de la sociedad.

Se acentuó así la heterogeneidad estructural, con un sector moderno, de avanzada tecnológica y alta productividad, volcado al mercado internacional mientras que se amplió el sector atrasado de la economía, vinculado al mercado interno.

Los “problemas sociales emergentes”, que tanto desesperan a la ciudadanía, tales como la corrupción, drogadicción, delincuencia juvenil y violencia, han aumentado severamente la inseguridad urbana. Estos nuevos fenómenos no pueden comprenderse hoy día sólo desde la perspectiva de la pobreza, sino a partir de la acentuación de las desigualdades y muy especialmente desde la condición de vulnerabilidad en que se encuentran muchas familias. La desigualdad y la vulnerabilidad, en las condiciones actuales de masificación y globalización de los medios de comunicación, se hacen más evidentes en condiciones que se amplían las ofertas de consumo y se ven limitadas las posibilidades reales de satisfacerlas:

El fundamento material de la vulnerabilidad en el empleo se encuentra en la existencia de una estructura productiva altamente heterogénea. Ésta existía en el pasado pero se ha acentuado dramáticamente en la década del noventa, como resultado de la ampliación de las brechas de productividad tanto entre ramas de actividad económica como entre empresas grandes, altamente modernizadas, y empresas pequeñas, con escaso progreso técnico. La inversión y el crecimiento se han concentrado sólo en algunas ramas dinámicas, ligadas a las exportaciones, y en ciertas actividades de infraestructura que sirven de apoyo al mejoramiento de la competencia internacional como las comunicaciones, la energía y los servicios financieros. También se constata una alta concentración del capital en un escaso número de empresas, nacionales y extranjeras, con utilización intensiva de capital y alta productividad. Esto contrasta con la existencia de una vasta gama de pequeñas empresas, atrasadas tecnológicamente, de baja productividad, operando en el resto de la economía, en ramas de actividad de escaso dinamismo y con alto grado de informalización.

La acentuación de las diferencias de productividad tanto entre ramas de actividad económica como entre empresas es un categórico desmentido al pronóstico previo a las reformas, que permitieron establecer la base productiva del patrón de desarrollo vigente. En efecto, la concepción neoclásica, en su versión neoliberal, aseguraba que el mejoramiento de los precios relativos resultante de la apertura, privatización y desregulación, al eliminar las distorsiones existentes en contra de las exportaciones, generaría una tendencia hacia la homogenización productiva. Esta visión señalaba además que el alto costo del capital con relación al trabajo resultante del proteccionismo, estimularía la producción y el empleo en los sectores transables sobre la base de la utilización intensiva de mano de obra, gracias a la apertura y al ordenamiento de los precios relativos.

Se ha producido a fines de los noventa una suerte de destino manifiesto: la heterogeneidad productiva inhibe la generación de empleos en el sector más dinámico y segmenta el mercado de trabajo; esta segmentación amplía la brecha de remuneraciones lo que acentúa a su vez la concentración del ingreso. En estas condiciones las desigualdades resultantes de la mayor heterogeneidad productiva y de la segmentación del empleo no parecieran ser fáciles de revertir por la vía exclusiva de la extensión educativa, según reza el argumento de los gobiernos. En efecto, la demanda por trabajo de las empresas modernas es tan reducida, su elasticidad empleo es tan baja, y el tipo de trabajador que absorben es de tan alta calificación, que la respuesta de más educación resulta insuficiente estructural si no se diseñan simultáneamente otras iniciativas de políticas que modifiquen radicalmente las deterioradas condiciones en que operan las actividades de baja productividad.

En la década del noventa, en todos los países de América Latina las actividades más dinámicas se concentraron en las exportaciones, las que experimentaron alto crecimiento de la productividad y escasa demanda por empleo. En cambio, las ramas de bienes no transables (con excepción de aquellas de infraestructura de apoyo a las exportaciones), muestran un signo contrario, vale decir bajo crecimiento de la productividad y alto aumento del empleo.

En contraste, la visión neoliberal sostiene que la acumulación de capital tanto físico y humano sirve de poco si los países no son capaces de desarrollar un conjunto de políticas e instituciones que, por una parte, aseguren fehacientemente que los recursos invertidos serán transformados en capital productivo y, por otra, permitan aprovechar eficientemente ese capital. Las diferencias en el grado de desarrollo de los países tienen mucho que ver con las diferencias en esas instituciones y políticas. Por eso para el neoliberalismo es tan importante la estandarización de políticas e instituciones bajo una matriz de homogeneidad ideológica ultraliberal.

Según Harald Beyer<sup>578</sup> el problema de Chile es que sigue siendo un desafío acumular capital. Ahora bien en promedio los países más ricos tienen un ingreso per cápita que, excluyendo los extremos, es 20 veces mayor que el de los países pobres. Estas diferencias, en su gran mayoría, no se produjeron durante el siglo XIX sino que, en gran medida, se amplificaron durante la segunda mitad del siglo pasado. Ese período distinguió claramente entre los países que se quedaron fuera del carro del desarrollo de aquellos que se subieron. Chile, según Beyer, no se subió con propiedad, pero tampoco se quedó abajo, debido en gran parte al desempeño que exhibió en el último cuarto del siglo. A su juicio, el desafío en las próximas décadas es mantener el ritmo de los últimos años más que el promedio de las últimas décadas. Es en este contexto donde parece jugar un papel clave la acumulación de capital humano del país y, especialmente, el crecimiento de la productividad. El freno que puede imponer la falta de capital humano al desarrollo de nuevos procesos productivos es muy alto debido a las deficiencias del sistema educativo por lo que las ganancias de productividad que puede generar la economía están en peligro.

Las principales premisas teóricas de los economistas neoliberales como Beyer son:

- Definen el valor del producto que tiene que ser igual al pago a los factores productivos
- El producto de una economía corresponde a la suma de los valores producidos
- El crecimiento de la productividad total de los factores es aquella parte del crecimiento de la economía que no es explicada por la acumulación de los factores productivos, esto es, capital y trabajo.
- Existe crecimiento de la productividad, cuando hay ganancias en eficiencia.
- Ante un aumento equivalente en los precios de los factores productivos habrá un valor positivo si el precio del producto aumenta en una menor proporción.
- Para que ello sea posible y tenga sentido tendrá que ocurrir alguna reasignación de esos recursos productivos que permite “financiar” esa ganancia en eficiencia. En la medida que existan barreras a esa reasignación esas ganancias no podrán concretarse y, por tanto, tampoco podrá materializarse un crecimiento de la productividad total de los factores, dañando el crecimiento de la economía.
- Este crecimiento en la productividad es fundamental, además, por su impacto en la acumulación de capital.
- La acumulación de capital no se habría concretado de no ocurrir ese cambio tecnológico.
- Las tasas de crecimiento de la productividad difieren entre países y están correlacionadas con la tasa de inversión
- El positivo ciclo de crecimiento de la economía chilena entre 1985 y 1997 posiblemente estuvo marcado por un círculo virtuoso de alto crecimiento en la productividad lo que alimentó la acumulación de capital.
- El patrón de desarrollo de la economía chilena (en gran medida de las economías latinoamericanas), como consecuencia de la abundancia relativa de recursos naturales, puede pasar por una etapa de alta desigualdad y mantenerse en esa situación durante un período prolongado si no va acompañado de una acumulación rápida de capital humano. Si ello no ocurre se frena el paso a niveles mayores de desarrollo
- Se frena la posibilidad de pasar a una etapa superior de desarrollo cuando se involucra la producción de bienes más sofisticados de mayor valor agregado y, en segundo lugar, se frena ese círculo

---

<sup>578</sup> Ensayo: “Productividad, Desigualdad y Capital Humano: los complejos desafíos de Chile” Harald Beyer en Estudios Públicos, 97 (verano 2005). CEP, Santiago 2005

virtuoso de alto crecimiento en la productividad cuando hay tecnologías que no pueden absorberse por falta de capital humano que aceleran el crecimiento.

- El desarrollo consiste, a grandes rasgos, en un proceso de acumulación de capital
- Sin embargo, esta etapa es ciertamente la de mayor desigualdad relativa y coincide con el hecho de que, en el margen, algunas industrias deben competir con las de países que tienen salarios relativos muy bajos. Para ser competitivos no se pueden pagar salarios muy altos a no ser que la economía sea mucho más productiva.

Es decir, en esta concepción un país rico en recursos naturales, siempre parte con salarios más altos, pero a medida que se incorpora capital al proceso, los trabajos menos calificados asociados a la extracción de recursos naturales comienzan a recibir cada vez menores ingresos. Por el contrario un país pobre en recursos naturales y rico en capital siempre parte con bajos salarios, los que comienzan a elevarse a medida que el país va aumentando la productividad del capital. Dicho de otro modo, esta es una fatalidad, porque el país que le toca recursos naturales siempre va a tender a desigualdades y bajos ingresos, en cambio los países ricos en capital siempre tenderán a mejores y más altos ingresos. A juicio de Beyer la única manera de terminar con esta fatalidad es con educación y mayor tecnología. El paradigma son los casos de Corea, Japón, Taiwán y Hong Kong.

Pero, estos son cantos de sirena neoliberal. Para las ciencias sociales el neoliberalismo es una regresión histórica, que implicó abandonar las políticas macroeconómicas de inspiración keynesiana, fordista y estatistas, expresadas en un orden macroeconómico de bajas tasas de interés, reducción del desempleo, crecimiento económico, políticas sociales proactivas, y gasto público expansivo.

Durante el gobierno de Ricardo Lagos, las políticas neoliberales fueron profundizadas<sup>579</sup>. Desde el punto de vista macroeconómico, la principal innovación neoliberal fue la institución del mecanismo de superávit estructural, “...*el cuál conduce, de alcanzarse el crecimiento de tendencia (medido por la tasa de expansión del producto y el nivel en el precio del cobre), a dejar sin posibilidad de utilizar el 1% del PIB.*”<sup>580</sup> Esta regla fue rebajada durante el gobierno de Bachelet a 0.5%. Según Manuel Riesco, pese a que el objetivo público declarado de esta política es constituir una fuente de financiamiento estable para la caja fiscal “en época de vacas flacas”, en realidad se trataría de un forma efectiva y potente de darle confianza al capital extranjero. Esto quedaría de manifiesto en la renuncia por parte del gobierno a aplicar políticas regulatorias de los movimientos cortoplacistas del capital financiero. Este sería el caso de la política cambiaria donde se tendió a la revaluación del peso. Más aún, la regla del superávit estructural fue usada en el pago de deudas del Banco Central a correspondiente al salvataje que realizó éste durante la crisis de 1982 y que envolvió a los grandes conglomerados financieros de aquella época. Por otro lado, el Banco Central redujo su tasa de instancia monetaria con el fin de hacer caer la tasa de interés y estimular la demanda interna. Sin embargo, fueron los bancos comerciales los que aprovecharon esta medida pues, solicitaron créditos al Banco Central con esta baja tasa de interés, pero ampliaron la base de créditos a personas y PYMES con altas tasas de interés, aumentando los beneficios por efecto de esta diferencial de tasas.

La política de concesiones hacia el capital transnacional también tuvo su capítulo con la negativa del gobierno de Lagos a crear un royalty efectivo a las empresas extractoras del cobre. Particularmente negativo se considera el hecho de que se haya legislado creando un royalty ficticio al establecer un impuesto sobre el resultado operacional (y no sobre el capital en explotación), en un contexto de alta cotización del cobre en los mercados internacionales. El efecto colateral de esta alta cotización fue contradictorio, toda vez que se agudizó el “síndrome holandés”, es decir se revaluó el peso por efecto del mejoramiento de los términos de intercambio y los mejores precios del cobre. La revaluación afectó negativamente a los otros sectores exportadores de la economía (que perdieron competitividad con un bajo tipo de cambio) y a las empresas ligadas al mercado interno que deben enfrentar el abaratamiento de las importaciones.

A juicio de los críticos la política minera del sexenio Lagos tuvo muy pocos elementos impulsores del desarrollo nacional. La principal crítica se basa en lo que se ha llamado la entrega incondicional del cobre<sup>581</sup>.

---

<sup>579</sup> Esta es la tesis del libro que recoge una serie de planteamientos críticos a su gestión: “Gobierno de Lagos. Balance crítico”, varios autores, LOM, 2006

<sup>580</sup> “Gobierno de Lagos...”, op. Cit. Pág. 20.

<sup>581</sup> “Gobierno de Lagos...”, op. Cit. Y Hugo Fazio

De acuerdo a esta visión, la inversión extranjera en la gran minería del cobre hizo crecer la deuda externa privada del país, pues estos capitales llegaron por concepto de créditos de las casas matrices transnacionales a sus filiales en Chile, las que pagan los servicios de la deuda con las ganancias que obtienen de la explotación del cobre en Chile. Esto tiene como principal consecuencia, el hecho de que las grandes mineras privadas anoten esas deudas y servicios en las partidas de costos financieros de la explotación, por lo que los ejercicios de contabilidad, si bien es cierto registran altos ingresos, no dejan de marcar en rojo las escasas utilidades o incluso utilidades negativas obtenidas tras la deducción de transferencias, y pagos al extranjero por concepto de deudas. Cabe destacar que bajo la legislación actual toda transferencia por pago de deudas al extranjero implica una tributación de solo el 4% en lugar del 35% que debería tributar una transferencia de dinero libre del pago de deudas.

Ahora bien, las casas matrices a su vez alegan que los créditos son adquiridos con altos intereses (lo que no declaran es que las instituciones financieras a las que solicitan esos créditos son propiedad, o filiales o empresas asociadas, a los monopolios mineros transnacionales) con el objetivo de abultar los costos y disminuir las utilidades de las explotaciones mineras locales, y de este modo evitar el pago de impuestos, los que reiteramos, se fijan no sobre el monto de capital invertido, sino sobre las utilidades obtenidas. Este procedimiento quedó expuesto en el caso de la empresa Disputada de Las Condes de propiedad de la Exxon, que la compro durante el gobierno militar en 90 millones de dólares (valor inferior en tres veces a su valor libro), pero que la vendió en 1.300 millones de dólares, pagando un impuesto al fisco de sólo 34 millones de dólares, basándose precisamente en las escasas utilidades obtenidas en el período.

Pero, los mecanismos de transferencia de valor desde la gran minería del cobre a los grandes conglomerados y capitales transnacionales contemplan además: el sobrepago de ejecutivos y técnicos extranjeros, la sobrevaloración de los concentrados exportados, la subvaloración de los minerales usados en el procesamiento del cobre, la sobrevaloración de la inversión en infraestructura, servicios e insumos, la depreciación acelerada de capitales invertidos y la evasión tributaria<sup>582</sup> al declarar escasas utilidades por pago de deudas<sup>583</sup>.

Con base en datos del estudio de Schatan se puede destacar que esta profundización del neoliberalismo es una tarea provista de mucho trabajo desde la década de los 90. De acuerdo a las evidencias que presenta Jacobo Achatan<sup>584</sup> en el que se presentan las diferencias monetarias del ingreso entre 1987 y 1996 (en valores constantes en pesos de 1996), se observa que, tanto el decil 1 como el decil 10 aumentaron su ingreso en aproximadamente la misma proporción. Pero tal incremento representó para el decil 1 una suma de tres mil pesos mensuales, mientras que para el decil 10 el incremento fue de 113 mil pesos, casi 40 veces superior. Más que el número de veces, nos interesa ver la diferencia absoluta: el décimo decil se llevó 110 mil pesos más, o sea 34 incrementos mensuales del decil uno. Habría que evaluar que significaron esos tres mil pesos adicionales, en términos de bienes y servicios, absolutamente insuficientes para resolver las carencias más elementales de esas personas y familias.

El mismo autor nos señala que otra forma de medir el grado de inequidad en la distribución del ingreso se encuentra al comparar dos componentes principales del Producto Interno Bruto, según las Cuentas Nacionales del Banco Central, la Masa Global de Salarios y la masa de Excedentes de Explotación de las empresas. Estos dos elementos representan alrededor del 80% del PIB, Por tal motivo, con base en los datos del Banco Central, y tomando el 80% del PIB como el 100% de la suma de dichos dos componentes, se establecieron los siguientes valores y porcentajes para el período 1970-1993, siendo el año 1993 el último en el que el Banco Central publicó datos sobre distribución funcional del ingreso definidos como la relación entre Masa Salarial y Masa de Excedentes de Explotación ( que comprende los ingresos de trabajadores por cuenta propia ). Se aprecia allí que dicha relación varió radicalmente en los 23 años transcurridos: en 1970 la Masa Salarial representaba el 52.5% del total (80% del PIB) y la Masas de Excedentes el 42.5% restante. Hacia 1980,

---

<sup>582</sup> Particularmente favorecedoras de la libre transferencia de capitales es el marco legal contenido en las leyes: 18.097, 19.137, 19.738, y Decreto Ley 600.

<sup>583</sup> Según Hugo Latorre, estos mecanismos han permitido a las grandes mineras privadas exportar capitales del orden de 38 mil millones dólares pagando impuestos que promedian 167 millones de dólares por año durante los noventa. En “El Gobierno de Lagos...”, op. cit. Pág. 35. Esto es más grave aún si se considera que estas empresas producen más de la mitad del cobre del país, en circunstancias que CODELCO con menos producción tributo un promedio de 809 millones de dólares durante la misma década.

<sup>584</sup> “El Saqueo de América Latina”, LOM, Santiago 1998.

después del cambio de modelo económico implantado a mediados de los años 70, la masa salarial había disminuido su participación al 48.6% y en 1990 ella siguió cayendo hasta el 42.9% para recuperarse ligeramente en 1993, con el 44.1%. Este radical cambio de posiciones ha continuado en los años siguientes. De acuerdo con las series estadísticas que lleva CENDA sobre evolución de la participación de la masa salarial respecto del PIB, se aprecia que ella se rezagó en los años 1995, 96 y 97 en 2.3%, 1.4% y 2.1%, respectivamente, lo que significaría – si la depreciación y los impuestos indirectos no hubiesen cambiado significativamente – que esos retrocesos de la masas salarial habrían ido a incrementar la masa de excedentes. Si esto hubiera sido así, la masa de salarios habría bajado de 44.1% en 1993 a 42% en 1997 y, a la inversa, la masa de excedentes hubiera subido de 55.9 a 58%. Es probable que esta nueva relación se haya incrementado aún más en los años siguientes, aún cuando los efectos de la crisis asiática pueden haber detenido su agravamiento, asunto que sería necesario estudiar, pero los datos al momento de escribir esta nota no están disponibles. En otras palabras, podría afirmarse que la “tortilla se dio vuelta”: si en 1970 la masa de salarios equivalía a 1.1 veces la masa de excedentes, hacia 1997 la relación se había revertido y la masa de excedentes era 1.4 veces la masa salarial. En otras palabras, podría decirse que los beneficios del trabajo de la población chilena asalariada a los largo de 30 años fueron a parar casi exclusivamente a los bolsillos de la clase empresarial.

Las cifras muestran que el empleo en 1960 es similar al empleo existente en 2000, alrededor de 30.000 trabajadores.<sup>585</sup>

CUADRO 84: EMPLEO DIRECTO EN LAS MINAS DE COBRE CHILENA. NÚMERO DE TRABAJADORES, SEGÚN PATRICIO MELLER<sup>586</sup>

	1961	1970	1980	1990	2000
Total de Empleo	29.183	40.870	44.936	46.248	33.637
Gran Minería del Cobre	16.060	20.766	28.445	25.674	28.601
Medianas Empresas	9.223	16.396	14.286	14.540	3.326
Pequeñas Empresas	3.900	3.708	2.205	6.034	1.710

Por tanto, el cobre ocupa (empleo directo y subcontrataciones) poco mas del 1% del empleo total de Chile. Las estadísticas del Banco Central señalan que la participación de las remuneraciones en el PIB disminuye desde 41,2% en 2003 a 34,9% en 2006. Los excedentes de las empresas se incrementan de 46,7% a 53,7% en los años mencionados. La participación de las remuneraciones en el sector minero en 2003 fue de 18,8%, cifra bastante menor a la participación de las remuneraciones a nivel global del país. Con el fuerte aumento del precio del cobre, la participación de las remuneraciones en el PIB ha disminuido drásticamente, baja a 11,8% en 2004 y a 5,4% en 2006.<sup>587</sup>

Representaciones elaboradas por Caputo y Galarce para describir la participación de las remuneraciones y los excedentes en la producción minera<sup>588</sup>

CUADRO 85: CHILE: PARTICIPACIÓN DE LAS REMUNERACIONES Y EXCEDENTES (GANANCIAS) EN EL SECTOR MINERO 2003-2006, SEGÚN ORLANDO CAPUTO (2008)

	2003	2004	2005	2006
Remuneraciones	18.8	11.8	9.1	5.4
Excedente bruto de explotación	80.7	87.9	90.7	94.4
Impuesto neto de subvenciones	0.5	0.3	0.2	0.2
PIB sector minería	100.0	100.0	100.0	100.0

<sup>585</sup> “El cobre chileno y la política minera”, op. cit.

<sup>586</sup> “El cobre chileno y la política minera”, op. cit.

<sup>587</sup> Orlando Caputo y Graciela Galarce “La Nacionalización del Cobre Realizada por Salvador Allende y la Desnacionalización del Cobre en Dictadura y en los Gobiernos de la Concertación, op. cit.

<sup>588</sup> Caputo y Galarce, “la Nacionalización del Cobre Realizada por...” op. cit.

CUADRO 86: PARTICIPACION DE LOS SALARIOS EN LA MINERIA



Es esta dinámica de la acumulación capitalista la que explica el continuo abismo en la distribución de los ingresos.

CUADRO 87: INGRESO AUTÓNOMO MENSUAL Y SUBSIDIOS MONETARIOS DE LOS HOGARES EN 2003 POR DECIL DE INGRESO AUTÓNOMO PER CAPITA DEL HOGAR (PESOS DE NOVIEMBRE DE 2003).<sup>589</sup>

Deciles	Ingreso autónomo	Indice	Subsidios monetarios	Ingreso monetario total	IVA (19%)	Ingreso Monetario neto	Indice
I	63.866	100	21.590	85.456	5.354	69.220	100
II	144.442	226	13.137	157.579	16.803	127.639	184
III	191.812	300	10.492	202.304	27.946	163.866	237
IV	268.877	421	8.913	277.790	43.867	225.010	325
V	603.609	945	6.946	313.555	52.629	550.980	796
VI	429.035	672	3.618	432.652	78.585	350.450	506
VII	450.173	705	2.990	453.163	83.112	367.061	530
VIII	528.481	827	2.108	530.589	98.704	429.777	621
IX	809.633	1.268	1.526	811.159	152.594	657.037	949
X	1.966.147	3.079	593	1.966.740	373.087	1.593.060	2.301
X / I		30.8					23.0

Así, “la distribución de ingresos transita por distintas fases a lo largo del período analizado. Entre los años 1958 y 1966 la desigualdad de los ingresos se mantiene estable y en un nivel relativamente bajo respecto de los períodos futuros. A partir de 1967 los indicadores de desigualdad presentan fuerte inestabilidad como respuesta a las transformaciones estructurales que experimentará la economía, las diversas coyunturas macroeconómicas del período, así como a cambios seculares en variables como las tasas de participación de la mujer en el mercado laboral. De este modo, la desigualdad de ingresos crece a partir de 1967 para luego caer en el período 1970-74, años en que alcanza los niveles mínimos de (todo) el período. Desde mediados de los 70 la desigualdad presenta un marcado crecimiento hasta alcanzar un máximo histórico hacia el año 1987. A partir de esta fecha se produce una trayectoria en forma de U, puesto que la desigualdad desciende hasta 1992, para luego cambiar de tendencia y terminar el período con niveles similares a los de fines de los 80s”.<sup>590</sup>

CUADRO 88: ESTADÍSTICAS DE DISTRIBUCIÓN Y EMPLEO GRAN SANTIAGO 1958-2001<sup>591</sup>

Período	Indice de Gini	Quintil 5 / Quintil 1
1958-63	0,476	12,1
1964-69	0,498	13,5
1970-73	0,467	12,2
1974-81	0,513	14,9

<sup>589</sup> Fuente: Datos CASEN 2003. Elaboración J. Schatan.

<sup>590</sup> Departamento de Economía, Universidad de Chile, “Sobre distribución de ingresos en Chile, 1958-2001”, introducción, Santiago de Chile, Octubre 2001. Ver además: “Estudios Sobre la Distribución del Ingreso: Estructura Funcional en 1987-1996 y Proyecciones”. Unidad de Estudios Prospectivos, MIDEPLAN 2000. Elaborado por Osvaldo Larrañaga Departamento. Economía Universidad de Chile.

<sup>591</sup> “Sobre distribución de ingresos en Chile, 1958-2001”, Larrañaga, op. Cit.

1982-86	0,557	19,5
1987-90	0,570	19,9
1991-98	0,525	15,3
1999-01	0,553	17,5
Promedio	0,517	15,3

¿Cuántos trabajadores hay en Chile?. De acuerdo a la CASEN 2006, se registraron 4.661.146 hogares en todo el país con 16.438.892 personas al interior de ellos, de las cuales 6.371.924 se encontraban ocupadas.

El número de ocupados por hogar tuvo un promedio de 1,4. En la Región Metropolitana esta cifra fue levemente superior (1,5), ostentando el mayor promedio del país, lo que se traduce en 2.680.768 ocupados.

Por el contrario, el promedio menor de 1,3 ocupados por hogar se encuentra en las regiones de Coquimbo, Valparaíso, Bío-Bío, La Araucanía, Los Lagos y Magallanes. (Octubre-diciembre 2006).

En el total país el ingreso promedio per cápita alcanzó a \$147.300 y por hogares, el ingreso medio mensual es de \$519.300. (En pesos de octubre 2006) El mayor ingreso promedio per cápita se registró en la Región Metropolitana con \$184.200, y un ingreso medio mensual de los hogares de \$ 661.100. Mientras que el menor ingreso promedio per cápita de \$92.200 e ingreso medio mensual de los hogares de \$334.900 se observó en la Región del Bío-Bío.

En tanto la participación de los salarios varía desde el año 2003, cuando eran 41,2% al año 2006 en que disminuyen a 34,9%. En el sector minero, la participación de las remuneraciones en el PIB minero ha sido siempre bastante más bajo que a nivel nacional. En 2003, fue de 18,8% y bajó drásticamente hasta 5,4% en 2006, debido fundamentalmente al incremento del precio del cobre en esos años. En tanto, los excedentes o ganancias que ya eran muy elevados en 2003, alcanzando 80,7% del PIB del sector minero, dan un salto llegando a 94,4% del PIB minero en 2006.<sup>592</sup>

CUADRO 89: AMÉRICA LATINA 18 PAÍSES: DISTRIBUCIÓN DE LOS INGRESOS DE LOS HOGARES, 1990-2005 (EN PORCENTAJES), SEGÚN CEPAL

País	Años	40 % más pobre	10% más rico	Quintil 5 / Quintil 1
Argentina	1990	14.9	34.8	13.5
	1999	15.9	36.7	16.2
	2002	14.3	40.7	19.0
	2004	16.3	36.0	15.2
	2005	16.5	35.4	14.9
Bolivia	1989	12.1	38.2	17.1
	1999	9.2	37.2	26.7
	2002	9.5	41.0	30.3
Brasil	1990	9.5	43.9	31.2
	1999	10.1	47.1	32.0
	2002	10.2	46.8	32.2
	2004	11.7	44.1	26.6
	2005	11.9	44.6	26.5
Chile	1990	13.2	40.7	18.2
	1999	13.1	39.9	19.1
	2002	13.8	40.3	18.7
	2003	13.7	40.0	18.8
	2005	12.2	41.0	25.2
Colombia	1994	10.0	41.8	26.8
	1999	12.3	40.1	22.3
	2002	12.3	38.8	24.1
	2004	12.1	39.9	25.1
	2005	12.2	41.0	25.2
Costa Rica	1990	16.7	25.6	10.1
	1999	15.3	29.4	12.6
	2002	14.5	30.2	13.7
	2004	14.3	29.5	13.3
	2005	15.2	28.7	12.7
Ecuador	1990	17.1	30.5	11.4
	1999	14.1	36.6	17.2
	2002	15.4	34.3	15.7
	2004	15.8	32.0	13.9
	2005	15.1	34.3	15.3

<sup>592</sup> “La transferencia de parte de los salarios a las ganancias”, Orlando Caputo, Graciela Galarce, op. Cit.

El Salvador	1995	15.4	32.9	14.1
	1999	13.8	32.1	15.2
	2001	13.4	33.3	16.2
	2004	15.9	29.3	13.3
Guatemala	1989	11.8	40.6	23.5
	1998	14.3	39.1	20.4
	2002	14.1	36.4	18.6
Honduras	1990	10.1	43.1	27.4
	1999	11.8	36.5	22.3
	2002	11.3	39.4	23.6
México	2003	10.6	38.8	24.4
	1989	15.8	36.6	17.2
	1998	15.1	36.7	18.4
	2002	15.7	33.2	15.1
	2004	15.8	34.6	15.9
Nicaragua	2005	15.4	35.4	16.7
	1993	10.4	38.4	26.1
	1998	10.4	40.5	25.3
Perú	2001	12.2	40.7	23.6
	1999	13.4	36.5	19.5
	2001	13.4	33.5	17.4
	2003	14.9	33.6	15.6
República Dominicana	2004	15.4	32.6	15.0
	2000	11.4	38.8	21.1
	2002	12.0	38.3	19.3
	2004	10.2	41.5	26.1
	2005	10.4	38.3	22.7
Uruguay	1990	20.1	31.2	9.4
	1999	21.6	27.0	8.8
	2002	21.6	27.3	9.5
	2004	21.3	28.6	10.1
	2005	21.6	27.8	9.3
Venezuela Rep. Bolivariana	1990	16.7	28.7	12.1
	1999	14.6	31.4	15.0
	2002	14.3	31.3	14.5
	2004	16.1	28.5	12.0
	2005	14.8	30.8	13.7

CUADRO 90: ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS MEDIOS DE LOS HOGARES POR REGIÓN, SEGÚN FUENTES DE INGRESO OCTUBRE - DICIEMBRE 2006 (%)<sup>593</sup>

Fuentes del Ingreso	Total país	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	RM
De la ocupación total	73.3	76.1	74.9	79.6	72.9	67.1	72.8	74.0	67.5	67.3	72.3	73.1	77.4	75.7
Sueldos y salarios	53.9	52.2	58.4	62.8	51.8	50.9	55.8	50.5	49.3	42.2	47.1	49.2	54.4	56.8
Empleadores	7.4	8.5	7.3	6.0	8.3	5.2	4.2	5.7	5.8	7.6	9.4	5.6	11.1	8.1
Cuenta propia	12.1	15.4	9.3	10.8	12.8	10.9	12.8	17.7	12.5	17.5	15.8	18.3	11.9	10.8
Otras fuentes (rentas de la propiedad, arriendos y transferencias)	26.7	23.9	25.1	20.4	27.1	32.9	27.2	26.0	32.5	32.7	27.7	26.9	22.6	24.3

CUADRO 91: DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL DEL INGRESO POR SECTOR (PORCENTAJES PROMEDIOS 1987 - 1996)<sup>594</sup>

Sector	Trabajo Independiente	Baja Educación	Alta Educación	Excedentes	Total
Agricultura	22.3	33.8	6.1	37.8	100.0
Pesca	11.3	20.2	12.3	56.2	100.0
Minería	1.3	10.9	10.4	77.4	100.0
Industria de alimentos	4.9	21.1	11.6	62.4	100.0
Industria textil	25.9	19.2	17	7.9	100.0
Industria maderera	17.8	22.4	5.4	54.5	100.0
Industria celulosa	3	14.5	13.6	68.9	100.0

<sup>593</sup> Fuente: Encuesta Suplementaria de Ingresos, INE. 1.7.1-03 // 1.7 paginas 235-242.indd 242, año 2006

<sup>594</sup> Fuente: MIDEPLAN 2000, Cuadro 1,4 Hoja 25. Estudios sobre la Distribución del Ingreso: Estructura Funcional en 1987-1996 y Proyecciones.

Industria química	3.2	13.2	12.1	71.5	100.0
Industria metálica	13.1	35.3	27.1	24.4	100.0
Construcción	17.8	29.1	15.7	37.5	100.0
Servicios de utilidad Pública	1.2	13.8	21.6	63.3	100.0
Comercio	28.1	16.8	11	44.1	100.0
Transporte	32.3	32.9	14.3	20.6	100.0
Servicios financieros	10.9	10.1	24.9	54.1	100.0
Administración pública	2.9	40	56.9	0.1	100.0
Educación	2.7	13.8	68.2	15.3	100.0
Salud	18	17.4	44	20.5	100.0
Otros servicios	29.9	42.3	15.8	12	100.0
total	17.2	43.7	21.1	38	100.0

CUADRO 92: INGRESO AUTÓNOMO PROMEDIO POR DECIL 2006<sup>595</sup>

<i>Decil</i>	<i>Ingreso promedio autónomo</i>
I	75.687
II	179.457
III	239.074
IV	298.447
V	345.526
VI	429.983
VII	533.240
VIII	681.531
IX	983.646
X	2.365.797

CUADRO 93: SALARIOS, DESEMPLEO, CRECIMIENTO DEL PRODUCTO, PRODUCTIVIDAD E INFLACIÓN, 1970-2000<sup>596</sup>

Años	Salarios Reales	Salario Mínimo Real Líquido	Desempleo Abierto (%)	C/Programas de Empleo emergencia (%)	Tasa de Crecimiento del PIB (%)	Tasa de Crecimiento Laboral Bruta	Inflación (% del PIB)
1970	100.00	100.00	5.9	5.9	-12.9		
1975	62.0	n.d.	15.7	17.6	-12.9	-6.7	340.7
1976	65.0	n.d.	16.6	21.9	3.5	-1.1	174.3
1977	71.0	113.6	13.3	18.9	9.9	2.1	63.5
1978	75.0	134.1	13.8	18.0	8.2	4.2	30.3
1979	82.0	129.9	13.5	17.3	8.3	5.0	38.9
1980	88.9	130.0	11.7	16.9	7.8	1.9	31.2
1981	96.8	135.7	10.4	15.1	6.7	-0.9	9.5
1982	97.1	137.0	19.6	26.1	-1.3	-1.9	20.7
1983	86.5	107.1	18.7	31.3	-3.5	-4.8	23.1
1984	86.7	90.9	16.3	24.6	6.1	2.7	23.0
1985	83.2	86.1	13.8	27.7	3.5	-2.9	26.4
1986	84.6	82.1	12.1	17.3	5.6	-0.1	17.4
1987	84.3	77.1	10.9	13.8	6.6	2.7	21.5
1988	89.8	82.3	9.7	10.5	7.3	1.4	12.7
1989	91.6	91.8	7.9	7.9	10.6	4.7	21.4
1990	93.3	98.0	7.8	7.8	3.7	1.4	27.3
1991	97.8	107.2	8.2	8.2	8.0	6.3	18.7
1992	102.2	112.2	6.6	6.6	12.3	7.4	12.7
1993	105.9	117.7	6.5	6.5	7.0	1.2	12.2
1994	110.7	122.1	7.8	7.8	5.7	4.8	8.9
1995	118.3	127.5	7.4	7.4	10.6	9.3	8.2
1996	123.2	133.0	6.5	6.5	7.4	5.6	6.6
1997	126.1	137.8	6.1	6.1	7.4	5.4	6.0

<sup>595</sup> Fuente: CASEN 2006.

<sup>596</sup> Fuente: Ffrench-Davis (2001, cap VIII); INE; Jadresic (1990); Cortázar y Marshall (1980); Banco Central de Chile.  
Nota: Salarios reales, índice general de remuneraciones hasta abril de 1993, luego índice de salario por hora.

1998	129.5	146.2	6.2	6.2	3.9	2.1	4.7
1999	132.6	159.6	9.7	10.5	-1.1	1.1	2.3
2000	134.4	170.4	9.2	10.0	5.4	4.3	4.5

CUADRO 94: VARIABLES ECONÓMICAS y SOCIALES SELECCIONADAS, 1974 – 2000<sup>597</sup>

Variable	1974-1981	1982-1984	1985-1989	1990-2000
PIB agregado (Variación Porcentual)	3.3	-3.9	6.7	6.3
PIB per cápita (variación porcentual)	1.7	-5.4	4.9	4.7
Exportaciones / PIB	20.7	26.0	29.6	37.2
Inversión / PIB	15.8	13.0	19.6	23.5
Ahorro Nacional / PIB	12.6	3.1	16.5	21.8
Desempleo (% Fuerza laboral)	16.9	27.4	14.2	7.6
Salario Medio 1970 = 100	75.7	90.1	86.7	115.8
Nivel de Pobreza (Porcentaje de la Población)	n.d.	n.d	45.1	27.4
Distribución del Ingreso (Q5/Q1)	14.3	17.8	18.8	14.9
Gasto Social 1970 = 100	78.3	97.2	86.4	115.6

CUADRO 95: CRECIMIENTO EQUILIBRIOS MACROECONÓMICOS Y MACROSOCIALES,  
1990 – 2000<sup>598</sup>

Indicadores	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Crecimiento PIB (%)	3.7	8.0	12.3	7.0	5.7	10.6	7.4	7.4	3.9	-1.1	5.4
Crecimiento Capacidad Productiva (%)	7.9	8.5	7.5	7.0	8.1	8.0	6.7	6.9	7.3	5.9	4.2
Tasa de Inversión (% del PIB)	24.2	22.4	24.7	27.2	27.4	30.6	31.0	32.2	32.2	26.9	26.6
Crecimiento Exportaciones (%)	8.6	12.4	13.9	3.5	11.6	11.0	11.8	9.4	5.9	6.9	7.5
Inflación (%)	27.3	18.7	12.7	12.2	8.9	8.2	6.6	6.0	4.7	2.3	4.5
Balance Cuenta Corriente (% del PIB)	-1.6	-0.3	-2.3	-5.7	-3.1	-2.1	-5.1	-5.7	-5.7	-0.1	-1.4
Balance Fiscal (% del PIB)	0.8	1.5	2.3	2.0	1.7	2.65.9	2.3	2.0	0.4	-1.5	0.1
Salario Promedio (1970=100)	93.3	97.8	102.2	105.9	118.9	118.3	123.2	126.1	129.5	132.6	134.4
Desempleo (% de la Fuerza de Trabajo)	7.8	8.2	6.6	6.5	7.3	7.3	6.4	6.1	6.2	10.5	10.0
Distribución del Ingreso (Q5/Q1)	17.5	17.4	12.9	13.0	13.8	13.8	14.9	15.6	n.d.	n.d.	n.d.
Términos de Intercambio (% del PIB)	-1.8	0.1	-0.3	-1.9	2.5	2.5	-3.4	0.6	-3.0	0.2	0.0
Entrada de Capitales (% PIB)	9.4	3.9	8.3	7.0	9.4	3.7	6.8	9.2	2.8	-0.9	1.7

<sup>597</sup> Fuente: Ffrench-Davis y Stalling, page. 46, op.cit.

<sup>598</sup> Fuente: Ffrench-Davis y Stalling, page. 85, op.cit.

CUADRO 96: AHORRO E INVERSIÓN BRUTOS, 1985 – 2002<sup>599</sup>

Años	Tasa de Inversión Fija	Variación de Existencias	Tasa de Ahorro Externo	Tasa de Ahorro Nacional	Tasa de Ahorro Gobierno Central	Fondo de Estabilización del Cobre	Otros
1985-1989	19.4	1.8	4.9	16.4	2.0	1.5	13.0
1990-1995	22.9	1.7	2.5	22.1	4.0	0.7	17.0
1996-1998	26.5	0.8	4.7	22.7	4.7	0.0	18.0
1999-2002	21.0	0.6	1.0				
1989	23.6	1.6	1.8	23.3	3.1	3.8	16.4
1990	23.1	2.0	1.9	23.2	2.5	2.3	18.4
1991	19.9	2.6	0.3	22.3	3.6	0.7	18.0
1992	22.4	1.4	2.3	21.5	5.0	0.3	16.2
1993	24.9	1.6	5.6	20.9	4.9	-0.2	16.2
1994	23.3	0.8	3.0	21.1	4.9	0.2	16.0
1995	23.9	1.9	2.0	23.8	5.4	1.1	17.3
1996	24.8	1.8	4.3	23.1	5.3	0.1	14.7
1997	27.1	0.6	4.7	23.1	5.1	0.1	17.9
1998	26.1	0.8	5.1	21.8	3.8	-0.4	18.5
1999	20.8	0.1	-0.1	21.8	2.3	-0.6	19.4
2000	20.7	1.1	1.2	20.6	3.5	-0.2	17.3
2001	21.3	0.6	1.9	20.0	3.1	-0.6	17.5
2002	21.1	0.8	0.9	21.0	2.6	-0.6	19.1

CUADRO 97: GASTO PÚBLICO 1999-2005 (EN MILLONES DE PESOS 2005)<sup>600</sup>

AÑOS	TOTAL EROGACIONES	SALUD	EDUCACIÓN	PROTECCIÓN SOCIAL
1999	9.830.145	1.215.086	1.643.922	3.455.504
2000	10.236.823	1.305.314	1.712.939	3.637.959
2001	10.599.650	1.413.006	1.847.662	3.763.146
2002	11.048.650	1.482.359	1.971.598	3.829.415
2003	11.233.715	1.571.296	1.999.797	3.871.214
2004	11.721.274	1.698.829	2.167.229	3.996.287
2005	12.371.724	1.841.573	2.330.206	4.154.187
Crecimiento (%)	3.9%	7.2%	6.0%	3.1%
Años	Resto Social	Total Social	Resto	PIB
1999	239.472	6.553.984	3.276.161	49.845.036
2000	225.445	6.881.657	3.335.166	52.082.617
2001	203.175	7.226.989	3.372.661	53.841.468
2002	210.157	7.493.529	3.555.121	55.107.425
2003	206.992	7.649.299	3.584.416	57.172.409
2004	178.096	8.048.441	3.680.833	60.696.184
2005	200.241	8.526.207	3.845.517	64.549.137
Crecimiento (%)	-2.9%	4.5%	2.7%	4.4%

CUADRO 98: GASTO PÚBLICO 1999-2005 EN PORCENTAJE<sup>601</sup>

Años	Gasto Público / PIB	Gasto Social / PIB	Gasto Educación / PIB	Gasto Educación / Gasto Público
1999	19.7%	13.1%	3.3%	16.7%
2000	19.7%	13.2%	3.3%	16.7%
2001	19.7%	13.4%	3.4%	17.4%
2002	20.1%	13.6%	3.6%	17.8%
2003	19.6%	13.4%	3.5%	17.8%
2004	19.3%	13.2%	3.6%	18.5%
2005	19.2%	13.2%	3.6%	18.8%

CUADRO 99: DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DE LAS PERSONAS A NIVEL NACIONAL (EN PORCENTAJES)<sup>602</sup>

Años	Quintil 1 (más pobre)					Quintil 5 (más rico)	
	Decil 1	Decil 2	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Decil 9	Decil 10
1990	1,2	2,3	7,0	11,0	17,9	15,5	45,1
		3,5				60,6	

<sup>599</sup> Fuente: “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, LOM, Santiago 2005, Pág. 57

<sup>600</sup> Fuente: “Se Derrumba un Mito”, Manuel Riesco, CENDA, Santiago 2007, Pág. 71

<sup>601</sup> Fuente: “Se Derrumba un Mito”, Manuel Riesco, CENDA, Santiago 2007, Pág. 71

<sup>602</sup> Fuente: CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2007.

2000	1,2	2,2	6,9	10,7	17,6	15,2	46,3
	3,4					61,5	
2006	1,5	2,6	7,8	11,8	18,7	15,5	42,2
	4,1					57,7	

CUADRO 100: EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES SOCIALES DE DESARROLLO<sup>603</sup>

Quinquenios	Esperanza de Vida al nacer	Tasa de Natalidad Infantil (por mil nacidos vivos)	Tasa de Mortalidad en menores de 5 años (por mil nacidos vivos)
1990-1995	74.3	14	17
1995-2000	75.7	12	14
2000-2005	77.7	8	10
2005-2010	78.5	7.9	2.9

CUADRO 101: MAGNITUD DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990-2006 (EN PORCENTAJES)<sup>604</sup>

Año	Pobres	Indigentes
1990	38,6	13,0
1994	27,6	7,6
1996	23,2	5,7
1998	21,7	5,6
2000	20,2	5,6
2003	18,7	4,7
2006	13,7	3,2

CUADRO 102: POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN NIVEL DE EDUCACIÓN 1990-1998<sup>605</sup> (En Porcentajes)

Nivel de Educación	Edades												Total 1990	Total 1998
	15 a 25		26 a 35		36 a 45		46 a 55		56 a 65		66 y más			
	1990	1998	1990	1998	1990	1998	1990	1998	1990	1998	1990	1998		
<b>Ninguna</b>	0.5	1.3	1.1	1.4	2.2	2.0	5.0	3.7	8.7	7.7	13.0	11.9	2.6	2.7
<b>Basica</b>	33.2	22.4	30.0	20.5	41.0	27.6	52.1	34.6	59.6	43.3	55.6	45.0	39.3	27.6
<b>Media CH</b>	41.3	40.8	37.8	37.3	29.1	36.8	22.8	33.9	17.7	30.6	18.7	25.4	32.4	36.3
<b>Media TP</b>	13.2	17.4	9.0	13.1	6.7	10.3	5.3	6.7	3.9	5.6	1.2	5.2	8.3	11.2
<b>IP y CFT</b>	7.9	10.2	7.6	12.2	3.9	7.3	2.6	4.3	2.3	2.5	1.8	1.6	5.6	8.2
<b>Universitaria</b>	3.9	7.9	14.5	15.5	17.0	16.0	12.2	16.8	7.9	10.3	9.7	11.0	11.8	13.9

CUADRO 103: VALORES MEDIOS, MÍNIMOS Y MÁXIMOS DEL INGRESO AUTÓNOMO MENSUAL PER CÁPITA

DE LOS HOGARES POR DECIL 2006 (EN PESOS CHILENOS)<sup>606</sup>

Decil	Ingreso Promedio	Ingreso Mínimo	Ingreso Máximo
I	16.841	-----	32.822
II	41.358	32.825	49.400
III	57.262	49.407	65.650
IV	74.496	65.653	83.658
V	93.201	83.660	102.967
VI	115.710	102.973	130.656
VII	148.431	130.669	169.754
VIII	119.075	169.760	236.509
IX	301.240	236.527	393.947
X	884.961	394.074	32.085.000

Según Alejandra Mizala y Pilar Romaguera<sup>607</sup> el periodo comprendido hasta 1973, estuvo caracterizado por el “proteccionismo” a los trabajadores, debido a la existencia de trabas para despedirlos, elevadas

<sup>603</sup> Fuente: CEPAL. Panorama Social de América Latina 2007.

<sup>604</sup> Fuente: CEPAL. Panorama Social de América Latina 2007

<sup>605</sup> Fuente: Romaguera y Mizala, en base a encuestas CASEN 1990 y 1998.

<sup>606</sup> Fuente: CASEN 2006.

indemnizaciones, tarifados por rama, negociación colectiva por rama, restricciones en la oferta de mano de obra a través de la exigencia de carnet para el desempeño de determinados oficios, la imposibilidad del empleador para despedir sin causa a un trabajador, la afiliación sindical obligatoria, la negociación colectiva por empresa, el derecho a huelga indefinida, la prohibición de reemplazo de trabajadores en huelga, el reajuste gubernamental del 100% del salario en relación a la inflación pasada, además de los periodos de pre y post natal. Todo esto acompañado por una legislación social que establecía la responsabilidad tripartita entre Estado, empresario y trabajador cuyas cotizaciones conformaban un fondo común de pensiones administrado por las cajas de compensación. La reacción capitalista neoliberal barrió con furia estos elementos que a su juicio “rigidizaban” el mercado laboral. Y para tal efecto, a partir de 1973, se reprime sin descanso a la dirigencia sindical y las facultades fiscalizadoras y punitivas de las Inspecciones del Trabajo. En tal empeño, se produjeron despidos masivos, se instala el despido por necesidades de la empresa, se prohíbe la negociación colectiva y se imposibilita al trabajador para entablar juicios laborales e indemnizatorios. Todo esto fue acompañado por decretos gubernamentales que disminuían y fijaban por ley los salarios. Como fruto de estas políticas se instala el Plan Laboral de 1978, el que restablece la negociación colectiva y el derecho a huelga, pero en condiciones absolutamente distintas a las preexistentes en 1973. De este modo, se reestablece la indemnización por año de servicios pero con un tope de 5 años, se permite al empleador el despido sin causa, se parcelo la sindicalización de los trabajadores en 4 tipos de sindicatos distintos: empresa, interempresas, trabajadores transitorios y trabajadores permanentes; se impone la voluntariedad de la afiliación sindical, se permite formar más de un sindicato en una misma empresa, la duración de la huelga se estableció en 60 días máximos, permitiendo reemplazar trabajadores en el transcurso de la huelga y despedir a los huelguistas al termino del plazo legal de huelga. Además se le dan facilidades a los empleadores para decretar el lock-out o cierre temporal de la empresa mientras dura la huelga. Todo esto fue complementario de la creación de las AFP e ISAPRES, que terminaron con la responsabilidad previsional tripartita e inauguraron la actuación de intermediarios privados con fines de lucro entre el Mercado, los Empresarios y los trabajadores.

Si bien es cierto durante la década de los 90 se mantuvo el esquema impuesto por la tiranía, se propendió a reforzar la capacidad de negociación de los trabajadores a través de una serie de reformas laborales enmarcadas dentro de los principios de flexibilidad y liberalidad del mercado de trabajo. De este modo, se instala el despido con justificación pero se mantiene el despido por necesidades de la empresa, se aumento de 5 a 11 años el tope para indemnizar, se establece una indemnización por despido a los trabajadores con mas de 6 años de servicio, se mantienen la filiación sindical voluntaria, se instala la negociación colectiva interempresas cuando las partes lo acuerden por mutuo acuerdo, se restableció la huelga indefinida.

*“A partir de 1984, comienza la recuperación del Producto, la cual desde 1986 se asocia a un significativo aumento del empleo, y hacia 1989, con un 7.9% de desempleo, la economía se acerca a las tasas históricas de desempleo abierto.....A partir de 1989, la tasa de desempleo abierta continuó cayendo, situándose en alrededor de 6.5% entre 1992 y 1993 -con un leve repunte en 1994 y 1995, en esencia vinculado a factores coyunturales-, alcanzando un piso cercano al 6% en los años 1997-98. Esta tendencia se quebró desde 1998, y en 1999-2000 el desempleo se empinó al 10% (véase nuevamente el cuadro 1). En un primer momento, este aumento de la tasa de desempleo fue considerado sólo consecuencia del efecto de la crisis asiática en la economía local (el PIB se redujo en 1.1% en 1999). Sin embargo, ésta se ha mantenido alta, debido a que la economía está alrededor de un 8% por debajo de su frontera de producción, en cuyo caso tanto la inversión como el empleo se contraen. Esta es precisamente una de las principales preocupaciones actuales de las autoridades económicas.”*<sup>608</sup>

La tasa de sindicalización llegó a su punto más bajo en 1999, y desde entonces fluctúa alrededor del 11 por ciento del total de ocupados, valor relativamente bajo.<sup>609</sup>

Existe una marcada brecha de género ya que la tasa de sindicalización en 2006 alcanzó un 12,9 por ciento entre los hombres pero solamente un 7,5 por ciento entre las mujeres. Al considerar tanto los sindicatos como las asociaciones de funcionarios que existen en el sector público, se llega a una tasa de organización de un

---

<sup>607</sup> “La Legislación Laboral y el Mercado de Trabajo en Chile”, op.cit.

<sup>608</sup> Mizala Romaguera, Pág. 9, op. Cit.

<sup>609</sup> En esta parte la información estadísticas y gráficos han sido obtenidos del trabajo citado a continuación: Oficina Internacional del Trabajo: Oficina Subregional para el Cono Sur de América Latina. CHILE: Informe de Empleo, para el año 2006, Gerhard Reinecke Jacobo Velasco Santiago, mayo de 2007

13,8 por ciento en 2006 (15,0 por ciento para los hombres, 11,6 por ciento para las mujeres). Respecto de la cobertura de la negociación colectiva, ésta llegó a su punto más bajo en 2004 cuando alcanzó solo un 7.8 % del empleo asalariado. Tras dos años de leve aumentos, los últimos datos del año 2006 indican una cobertura de un 8.6%.

En 2006 más de la mitad de las mujeres adultas (entre 25 y 49 años) está en la fuerza de trabajo y la tasa más alta se da en plena etapa reproductiva (25 a 34 años).

CUADRO 104: OCUPADOS POR JORNADA DE TRABAJO SEGÚN SEXO<sup>610</sup>

	Hombre	Mujer
Número de horas promedio trabajadas	42.5	38.4
Distribución de los Ocupados según edad		
Total	100%	100%
Hasta 25	5.0	13.7
26 a 35	3.8	7.2
36 a 45	66.8	59.7
46 y más	24.5	19.4

Considerando el subempleo más el desempleo, el 21% de la fuerza de trabajo femenino se encuentra en situación de vulnerabilidad. Esto es casi el doble en comparación con los hombres (12%)..

CUADRO 105  
ESTRUCTURA DE LOS JÓVENES SEGÚN SEXO. SEGUNDO SEMESTRE DE 2006  
(15 a 24 años)

	PEI				PEA			
	Total	No estudia ni trabaja	Solo estudia	Quehaceres del hogar	Total	Solo trabaja	Estudia y trabaja	Desempleados
En miles de personas								
Total	1944	81	1589	273	861	606	108	147
Hombres	905	59	830	16	547	400	63	84
Mujeres	1039	22	759	257	313	206	45	62
	PEI				PEA			
	Total	No estudia ni trabaja	Solo estudia	Quehaceres del hogar	Total	Solo trabaja	Estudia y trabaja	Desempleados
En porcentajes								
Total	100	4	82	14	100	70	13	17
Hombres	100	7	92	2	100	73	12	15
Mujeres	100	2	73	25	100	66	14	20
	Tasas							
	Participación	Ocupación	Desempleo					
En porcentajes								
Total	30.7	21.6	17.1					
Hombres	37.7	27.6	15.4					
Mujeres	23.2	15.2	19.8					

Fuente: Elaboración OIT con base en la Encuesta de Empleo del INE.

CUADRO 106: ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR SEXO Y EDAD. SEGUNDO SEMESTRE DE 2006  
(como porcentaje del total de ocupados)

<sup>610</sup> Fuente: Según Romaguera y Mizala, op.cit.

Rama de Actividad	15 a 24 años		25 años y más		Categoría Ocupacional	15 a 24 años		25 años y más	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer		Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Total	100	100	100	100	Total	100	100	100	100
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	17	6	16	4	Empleador o patrón	0	0	4	2
Explotación de minas y canteras	1	0	2	0	Trabajador por cuenta propia	14	12	27	22
Industria Manufacturera	19	9	15	10	Asalariados	82	79	68	60
Electricidad, gas y Agua	1	0	1	0	Servicio Doméstico	0	7	0	13
Construcción	13	1	12	1	Familiar no remunerado	4	2	1	3
Comercio	22	40	15	26					
Transporte	7	4	11	3					
Establecimientos financieros	8	10	8	9					
Servicios comunales sociales	13	29	20	46					

Fuente: Elaboración OIT en base a datos INE.

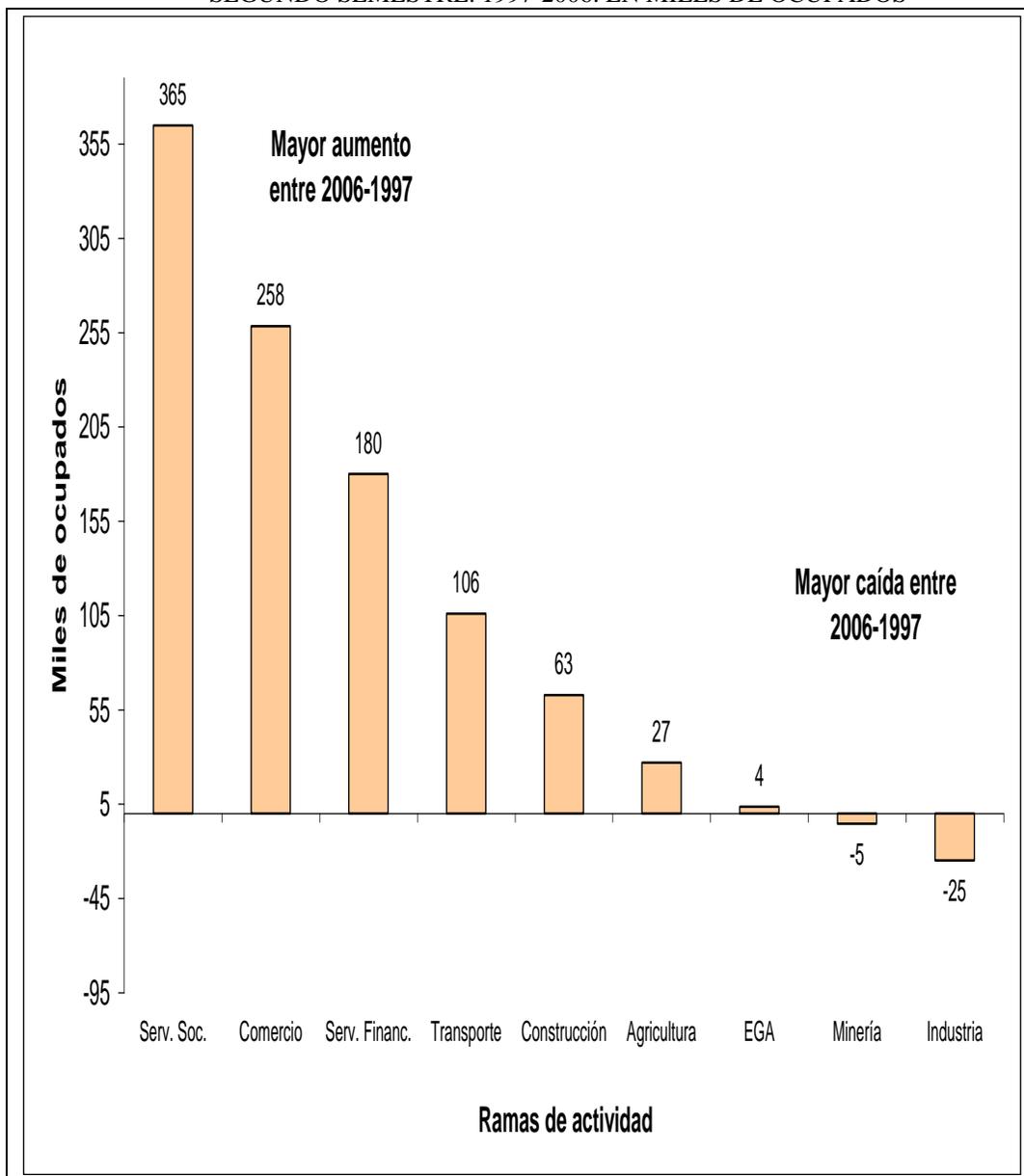
Las mujeres jóvenes están concentradas en servicios (83% del empleo total), particularmente Comercio (40%), en proporción similar a la de las mujeres de 25 años y más (84%). A su vez, las mujeres jóvenes son más asalariadas que las adultas: 4 de cada 5 mujeres menores de 25 años.

En este periodo se registró un importante aumento en el número de inactivos (956 mil personas), siendo un poco mayor entre las mujeres (496 mil) que entre los hombres (460 mil). Por otra parte, el aumento de la PEA (1103 mil) fue superior al de la inactividad

El grueso de los nuevos empleos se originó en el sector de servicios (909 mil), con escaso aporte del sector de bienes (63 mil). Los cuatro principales sectores generadores de empleo son todos de servicios, destacándose Servicios Generales (365 mil) y Comercio (258 mil). Entre los sectores del área de bienes, se destaca que mientras Construcción generó nuevos empleos (63 mil), hubo destrucción de puestos de trabajo en Industrias (25 mil).

CUADRO 107: VARIACIÓN NETA DEL EMPLEO POR RAMA DE ACTIVIDAD.

SEGUNDO SEMESTRE. 1997-2006. EN MILES DE OCUPADOS<sup>611</sup>



Como se destaca en la rama de Servicios experimentó un incremento en la proporción del empleo pasando de 58.6% a 64%, particularmente Servicios sociales y personales y Comercio. En cambio, la Industria registró el mayor descenso en su participación en el empleo (pasó de 16.2% a 13.3%). También se observa en el análisis de mediano plazo un aumento del porcentaje de los asalariados en el empleo total.

CUADRO 108: ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL AL SEGUNDO SEMESTRE. 1997-2006<sup>612</sup>  
(en porcentajes)

<sup>611</sup> Fuente: Elaboración OIT con base en INE, en Romaguera y Mizala

	1997	2006		1997	2006
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>Bienes</b>	<b>41.4</b>	<b>36.0</b>	empleador	3.4	3.0
Agricultura	14.0	12.3	cuenta propia	23.6	23.8
Minería	1.7	1.4	asalariado	65.2	66.6
Industria	16.2	13.3	servicio doméstico	5.2	4.6
EGA	0.6	0.6	familiar no remunerado	2.5	2.0
Construcción	8.8	8.4			
<b>Servicios</b>	<b>58.6</b>	<b>64.0</b>			
Comercio	18.3	19.6			
Transporte	7.6	8.1			
Servicios financieros	6.8	8.6			
Serv. sociales y personales	25.8	27.6			

CUADRO 109:  
EVOLUCIÓN DE LOS SALARIOS REALES, NOMINALES Y DE LA INFLACIÓN. 1995-2005  
(en tasas de variación anualizada)<sup>613</sup>

Año	Salario Medio Mensual Real	Salario Medio por Hora Real	Salario Mínimo Mensual Real	Salario Medio Mensual Nominal	Salario Medio por Hora Nominal	Salario Mínimo Mensual Nominal	IPC
1995	5.0	4.8	4.5	13.6	13.5	13.1	8.2
1996	3.4	4.1	4.2	11.0	11.8	11.9	7.4
1997	2.6	2.4	3.6	8.8	8.7	9.9	6.1
1998	1.5	2.7	5.1	6.4	7.9	11.3	5.1
1999	1.2	2.4	8.9	4.5	5.8	12.5	3.3
2000	1.2	1.4	7.2	5.0	5.3	11.2	3.8
2001	0.4	1.6	3.3	3.9	5.2	6.9	3.6
2002	0.5	2.0	3.1	3.0	4.6	5.6	2.5
2003	0.6	0.9	1.8	3.5	3.8	4.6	2.8
2004	1.9	1.8	2.9	2.8	2.9	3.9	1.0
2005	-1.9	1.9	1.8	1.2	5.0	5.0	3.2
2006	4.7	2.0	2.6	8.2	5.4	6.1	3.4

En 2005 los salarios medios mensuales, en promedio anual, cayeron en 1.9%, en 2006 se aprecia una recuperación significativa del orden del 4.7%. A su vez, en 2006, los salarios medios por hora reales aumentaron 2%, siguiendo la tendencia de los años 2004 y 2005. Por su parte, los salarios mínimos reales, que habían crecido 2.9% en 2004 y 1.8% en 2005, aumentaron 2.6% en 2006.

A diferencia de 2005, año en que la productividad media registró un aumento de 1.9% y los salarios medios reales cayeron 1.9%, en 2006 la productividad aumenta más que en 2004 (2.3%) pero los salarios reales mensuales se expanden en 4.7%. La brecha positiva entre salarios y productividad (2.4 puntos porcentuales) observada en 2006, permitió compensar en algo la brecha negativa entre productividad y remuneraciones, que entre 2004 y 2005 alcanzó 5 puntos porcentuales.

CUADRO 110: CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD MEDIA DEL TRABAJO Y DE LOS SALARIOS REALES 1990-2000<sup>614</sup>. En Porcentajes

<sup>612</sup> Fuente: Elaboración OIT con base en el INE, en Romaguera y Mizala

<sup>613</sup> Fuente: Elaboración propia con base en el INE. En Romaguera y Mizala

<sup>614</sup> Fuente: Centro Nacional de la Productividad e INE.

<b>Año</b>	<b>Productividad Salarios</b>	
	<b>Reales</b>	
1990	1,4	1,8
1991	6,3	4,9
1992	7,4	4,5
1993	1,2	3,5
1994	4,8	4,5
1995	9,3	4,0
1996	5,6	4,1
1997	5,6	2,4
1998	1,6	2,7
1999	- 0,6	2,4
2000	4,4	1,5

CUADRO 111: INDICE DE REMUNERACIONES REALES 1970-2000<sup>615</sup>

<b>Año</b>	<b>Indice</b>	<b>Año</b>	<b>Indice</b>
1970	100,0	1986	83,8
1971	125,3	1987	83,6
1972	126,6	1988	89,1
1974	64,1	1989	90,8
1975	62,0	1990	92,4
1976	65,4	1991	96,9
1977	70,7	1992	101,3
1978	75,1	1993	104,8
1979	81,4	1994	110,3
1980	88,5	1995	115,9
1981	96,4	1996	119,0
1982	96,1	1997	120,5
1983	85,8	1998	124,0
1984	85,9	1999	127,0
1985	82,2	2000	128,9

El capitalismo chileno se nutre muy fuertemente del trabajo precario de todas las edades. De este modo muchos de los 200 mil niños, niñas y adolescentes que trabajan en nuestro país -según un estudio de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)-, laboran junto a sus padres en las colas de las ferias ofreciendo cachureos, ropa o lo que sea. Un 85 por ciento son niñas y 11.522 apenas tienen entre 5 y 14 años. Algunos menores trabajan jornadas de 4 a 9 horas diarias, lo que acrecienta los índices de atraso y deserción escolar. Un tercio de estos menores simplemente ya abandonó su educación.

La mayoría son cesantes hace años. No encuentran trabajo por su baja -o alta- calificación, edad o porque simplemente no hay empleo. Otros son trabajadores que complementan de esta forma sus bajos salarios. Hay también quienes "trabajan" para empresas o tiendas y venden "en negro", "a concesión". Algunas son mujeres jefas de hogar, para quienes ésta es la única forma de dar de comer a sus hijos. En las cunetas y en el piso se puede encontrar prácticamente cualquier artículo. También se aceptan trueques y hasta dan crédito y respetan "la palabra y los precios", dicen. Venden ropa usada o nueva, zapatos y zapatillas, discos compactos -CD, DVD, programas y juegos para computadores y consolas-, cigarrillos, juguetes, accesorios de mujer -carteras,

<sup>615</sup> Fuente: PET e INE. Índice 1970 = 100. En 1974-78 el IPC oficial fue corregido por Cieplan

aros, cosméticos, cinturones, etc.-, libros y revistas usados y nuevos, comida y confites, lentes, artículos para el hogar como electrodomésticos, mercadería, repuestos, celulares, artesanías y un sinnúmero de productos, artefactos y chucherías. La venta de CD y DVD crece. Es uno de los comercios más lucrativos por su rentabilidad. Pero son los más perseguidos por la policía. La venta en la calle sigue siendo una actividad ilegal. Los coleros y cachureros son comerciantes ambulantes que directa o indirectamente "compiten" con los locatarios que cancelan patentes cuyos valores fluctúan entre los 60.000 y 350.000 pesos. Muchos feriantes se han convertido en coleros para no morir.

Según el Instituto Chileno de Estudios Municipales (Ichem), las ferias libres tienen 60.000 comerciantes, generando empleos indirectos a 150.000 personas y comercializando la producción hortofrutícola de más de 300.000 familias campesinas. No hay cifras sobre la cantidad de coleros y cachureros, pero, siguiendo estudios que hablan de tres y hasta cuatro coleros por comerciante, se llega a entre 180.000 y 240.000 en el país. Sus improvisados puestos son una prolongación de las ferias y un paisaje habitual de la miseria. Su organización es muy precaria. "Cada cual mata su chanco acá", nos dicen los coleros de Pintor de la Fuente, en Villa Sur, frente a la población La Victoria. "Vecinos de La Victoria y José María Caro vienen a vender a esta feria y a la de Lo Ovalle", señala María, que vende ropa de niños y zapatos. "Es mínima la organización o solidaridad entre coleros. Algunos respetan los puestos, otros no. Tuvimos malas experiencias e intentos de utilización por partidos de Izquierda y del gobierno. Algunas familias salen a vender a las puertas de sus casas: ropa, mercadería, algún artefacto eléctrico... Por necesidad se hacen muchas cosas", agrega.

Desde octubre de 2003 se viene tramitando un proyecto de ley que regulará la actividad de las ferias libres. La iniciativa, de Andrés Zaldívar cuando era senador, no causa simpatías en los feriantes y coleros. La Federación Nacional Gremial y Social de Feriantes de Chile ha expresado su oposición. "Hemos sido marginados del debate" señalan. La presidenta de la Federación, Marta Ruiz, explica que no se oponen a una ley, pero la que pretende aprobarse implicaba la muerte de feriantes y coleros. "El funcionamiento de las ferias ha estado sujeto al arbitrio de los alcaldes desde 1976, fecha en que se derogó la ley que nos regulaba. Con la ley que se pretende aprobar se generará burocracia e incertidumbre al tener que depender de la voluntad de las juntas de vecinos y de los dos tercios de los concejales. También rechazamos la concesión por ocho años. Eso no nos permite estabilidad laboral", dice. Gregorio Bustos, del Sindicato de Ferias Libres Vecinal de El Bosque agrega que las ferias son más de ocho mil en el país: "Si sumamos a todos los que trabajan en torno a las ferias, somos más de un millón de personas que contribuimos al país y damos empleo. Somos los microempresarios más importantes de Chile, pero no nos escuchan las autoridades". Por su parte, la Coordinadora de Ferias Libres, Persas y Cachureos advierte: "Se le quiere abrir la puerta a los grandes negociantes de este país y del extranjero para que se hagan cargo de las ferias libres. Más de la mitad de los trabajadores de ferias, persas y la totalidad de los coleros y cachureros, van a quedar fuera si se entregan en concesión los espacios públicos para ejecutar su ya precario trabajo", señalan.

Cerca de 173.000 millones de pesos anuales venden los locatarios autorizados de las ferias libres del Gran Santiago<sup>616</sup>, El informe establece, además, que unos 77 millones de personas visitan las ferias cada año estos mercados y que el comercio informal allegado a los locales autorizados –denominado "colero"- vende productos por unos 76.000 millones de dólares. Los supermercados, reclaman por esta situación, pues es una franja de mercado que les está quedando fuera de su alcance. Las comunas que concentran las mayores ferias son **Puente Alto, Maipú y La Florida**. Los productos más vendidos en ferias son frutas y verduras, seguido por ropa nueva y usada, condimentos, pescados y mariscos. Asimismo, la investigación da cuenta de que el rango de porcentaje de ventas promedio por locatario día es de 35.000 pesos durante los fines de semana y de casi 23.000 pesos los días de semana; en tanto la venta promedio de "coleros", por persona, es de 13.835 pesos los fines de semana y de 8.487 pesos los días de semana. Una característica básica de las ferias es que al comienzo de la jornada se ofrecen los mejores productos para la venta, de la más alta calidad, pero al transcurrir las horas de la mañana estos precios bajan considerablemente, porque en algunos locales el fin es vender el *stock*.

A partir de 1990 se implementaron reformas laborales que no alteraron los lineamientos centrales del plan laboral de Piñera. Por ejemplo, se reimplantó la exigencia a los empleadores para justificar los despidos pero se mantuvo intacta la causal de despido por necesidades de la empresa inaugurada con Piñera. Se fomentó la

---

<sup>616</sup>Esto según: "ESTUDIO DE MERCADOS PERSAS Y FERIAS LIBRES DEL GRAN SANTIAGO", por la Asociación Gremial de Supermercados de Chile, la Cámara de Comercio de Santiago, Leemira Consultores asociados, octubre de 2003

creación de sindicatos, pero se mantuvo la filiación voluntaria. Se permitió la negociación colectiva Inter. Empresa pero se sometía dicha decisión a la voluntad de las partes. Se restableció la huelga indefinida, pero se mantuvo la posibilidad de reemplazar trabajadores en huelga.

Desde el punto de vista de las pensiones, se mantuvo el principio de capitalización individual en todas las reformas hechas durante los gobiernos de la concertación. De hecho la principal innovación neoliberal que perdura es que se eliminó el sistema de reparto donde los trabajadores activos financiaban las pensiones de los jubilados; no obstante las reformas de los noventa dio a las AFPs un mayor espectro de posibilidades para invertir los fondos de pensiones. Por ejemplo se les permitió comprar acciones de empresas locales aumentando la liquidez del mercado de capitales interno. También se le permitió a las AFPs aumentar su presencia con inversiones en el extranjero, mientras que se resguardaban las ganancias propias de las AFPs incorporando el concepto de “riesgo” en las decisiones de inversión<sup>617</sup>.

Las políticas de continuidad de las reformas neoliberales de los ochenta también se plasmó en la salud. De este modo, se mantuvo la participación de intereses de capitales privados en el financiamiento y prestación de salud. Las ISAPRES fueron concebidas como intermediarios particulares entre el usuario y el servicio prestado, mientras que FONASA heredó la responsabilidad de financiar con fondos públicos las prestaciones de salud a los sectores de menores ingresos. Desde la creación de ambos sistemas, no se ha producido ninguna reforma de profundidad, sin perjuicio de la creación de la Super Intendencia de ISAPRES en la década de los 90 con el fin de regular las controversias entre los agentes privados y los usuarios.

Cabe destacar que la declinación del gasto público en salud y educación durante la dictadura se debió en forma notable a la transferencia del gasto social al sector privado, con el fin de garantizar su capitalización.

Desde el punto de vista económico (considerando los máximos resultados de las exportaciones y la inversión), se considera que la década de los noventa es excepcional toda vez que implicó un crecimiento promedio de 6.3%, mientras durante en el período de la dictadura los mejores resultados se registraron como resultado natural de la recuperación que supuso el período 85 – 89 respecto al período 81 – 84, vale decir un 6.7%. A juicio de algunos autores, la clave para entender la excepcional década de los noventa es la combinación de los principios del libre mercado con el apoyo estatal al sector privado y la expansión del gasto social<sup>618</sup>. Por otro lado, cabe destacar que la calidad del crecimiento de los noventa fue siempre superior al crecimiento registrado en los ochenta, toda vez que la inversión se financió en un 90% con el ahorro nacional, mientras que durante la dictadura el ahorro externo fue la fuente privilegiada de inversión, generando un serio problema de deuda externa. Como correlato de lo anterior, cabe destacar que el neoliberalismo sólo registra una recuperación de los salarios al nivel que tenían en la década de los 70, durante las administraciones concertacionistas, pues tanto los salarios como el gasto social fueron seriamente disminuidos durante la dictadura. Esto se puede verificar en altos niveles de desempleo provocado por las políticas de ajuste que estabilizaron la masa monetaria a condición de restringir el crecimiento.

El auge de la década de los noventa también debe relacionarse con el encarecimiento de los flujos de capital financiero y el aumento de las tasas de interés (esto en la perspectiva histórica de atribuir al exceso de oferta de créditos externos como causa principal de la crisis económica de 1982), lo que en conjunto dio estabilidad a la macroeconomía haciéndola atractiva a la afluencia masiva de capitales externos. Esta conducta también fue resultado del control inflacionario, el que tuvo como principal instrumento el equilibrio entre gasto agregado y capacidad productiva. Como instrumento que desincentivó al capital especulativo de corto plazo se erigió el encaje, el que pasó de un 20 a un 30% en el primer lustro de los noventa. Esta acción se complementó con la intervención marginal del Banco Central con una banda cambiaria que le dio estabilidad al tipo de cambio. Este instrumento dio sus beneficios durante la crisis mexicana o “efecto tequila”, atribuido esencialmente al exceso de flujos de capital especulativo de corto plazo bajo la forma de una mayor deuda externa. Como corolario de la política de encaje se obtuvo un tipo de cambio real apreciado, lo que frenó el déficit en cuenta corriente. De este modo, se favoreció la entrada de capital productivo externo bajo la forma de IED, la que se concentró masivamente en actividades exportadoras. En consecuencia, el alto ahorro nacional y la absorción de IED, determinaron un gran salto histórico en la inversión expresado en altas tasas de formación bruta capital. Sin embargo, en el segundo lustro de los noventa, las políticas antes reseñadas no

---

<sup>617</sup> “Reformas, Crecimiento y Políticas Sociales en Chile desde 1973”, Ricardo Ffrench-Davis y Barbara Stallings, editores, LOM-CEPAL, Santiago 2001, Pág. 42.

<sup>618</sup> Ricardo Ffrench-Davis y Stallings, op- cit. page, 47

bastaron para frenar los desequilibrios provocados por una fuerte ofensiva de capitales golondrina, provocando alteraciones en el tipo de cambio y un aumento en el déficit en cuenta corriente. Esta situación se agudizó a partir de 1998 con la crisis asiática, expresada en una fiebre especulativa que se tradujo en un alza importante de la tasa de interés real. Esta situación de inestabilidad fomentó la fuga de capitales extranjeros y de capitales provenientes de las AFPs, acarreado una distancia creciente entre PIB potencial y PIB real, lo que significó una reducción en la tasa de inversión.

- **Organización de la súper explotación a los trabajadores: Sub contratación y desestructuración sindical**

a) La subcontratación y Flexibilidad Laboral:

La "subcontratación" (también conocido como outsourcing, por su término en inglés) es el proceso económico en el cual una empresa determinada mueve o destina los recursos orientados a cumplir ciertas tareas, a una empresa externa, por medio de un contrato. Para ello, pueden contratar sólo al personal, en cuyo caso los recursos los aportará el cliente (instalaciones, hardware y software), o contratar tanto el personal como los recursos. El objetivo es aumentar la productividad y reacomodar la producción frente a las variaciones de corto plazo en las condiciones de mercado<sup>619</sup>.

La empresa subcontratante deberá transferir parte del control administrativo y operacional a la empresa subcontratada, de modo que ésta pueda realizar su trabajo apartada de la relación normal de la empresa subcontratante y sus clientes. La subcontratación también implica un considerable grado de intercambio bidireccional de información, coordinación y confianza.<sup>620</sup>

Los costos generales del servicio son comúnmente menores si son subcontratados, permitiendo a muchas empresas cerrar sus propios departamentos de relaciones con el cliente y externalizarlos a terceras empresas.

El principal efecto de la subcontratación es la multiplicación y proliferación de pequeños y medianos empleadores que actúan como empresas auxiliares de carácter externo al capital. Esta descentralización productiva es comúnmente confundida por algunos teóricos quienes extraen a partir de esta condición una supuesta finalización de la lucha de clases habida cuenta de una supuesta desaparición de la clase obrera y trabajadora. La condición es exactamente al revés: la producción depende cada vez más de los grandes capitales y del aumento de la cantidad de obreros. La especificidad que aporta la subcontratación y flexibilidad laboral estriba en el carácter auxiliar y subordinado que asumen los capitales de menor envergadura en relación a los grandes polos del capital. La otra consecuencia importante de la subcontratación es el debilitamiento de las grandes organizaciones sindicales<sup>621</sup> habida cuenta de procesos políticos tremendamente violentos y traumatizantes por parte del Estado en contra de los trabajadores, aspecto que reviste particular importancia si se consideran las legislaciones laborales con un carácter anti obrera y pro empresarial. Todo lo anterior ha reforzado la tendencia hacia la disminución del porcentaje de trabajadores fijos a jornada completa y una expansión del trabajo temporal, a media jornada, muchas veces bajo la forma de empleo precario para lo cual, en muchas ocasiones, los trabajadores son convencidos por sus empleadores para que se declaren autónomos, con el fin de ahorrar la seguridad social y los impuestos.

La subcontratación es una consecuencia de las transformaciones operadas bajo las leyes mismas que rigen al capital en tanto cuanto dicho cambio siempre requiere una carcasa o sistema ideológico orgánico que justifique la reproducción capitalista y alimente un nuevo fetichismo y enajenación en la humanidad. Las formas renovadas y distintas de la explotación clasista expresado en modos de existencia diferentes no son más que la cristalización y cosificación de las transformaciones ocurridas en el seno del capital cuyas leyes genéticas y reproductivas siguen siendo esencialmente la ley del valor trabajo, la plusvalía y la tasa de ganancia. En consecuencia, la subcontratación y flexibilización laboral no son la causa ni origen de un nuevo régimen del capital, sino al revés: el clásico régimen capitalista en sus clásicos procesos de ampliación y

---

<sup>619</sup> Para profundizar en las consecuencias de estas transformaciones ver el trabajo de Benjamin Coriat: "El taller y el Robot", siglo XXI, México 1992.

<sup>620</sup> "Subcontratación", en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Subcontrataci%C3%B3n>

<sup>621</sup> Al respecto ver: "Flexibilidad Laboral, ¿Requerimiento de las nuevas tecnologías o fragmentación del movimiento obrero", Aida Quintar, en revista "Desarrollo Económico", vol. 30, N° 118, (julio-septiembre de 1990), IDES (Instituto de Desarrollo Económico y Social), Buenos Aires, Argentina.

reproducción genera como un derivado la necesidad de subcontratar y flexibilizar la mano de obra. Esto último es importante toda vez que, los publicistas e ideólogos presentan el vertiginoso desarrollo tecnológico y la proliferación de pequeñas y medianas empresas subcontratadas como “un salto al futuro”, una nueva etapa en la historia humana donde la lucha de clases habría sido superada, condiciones todas que serían causa y origen de las transformaciones históricas en las relaciones sociales capital-trabajo y por tanto como una supuesta base empírica para una eventual concreción de “la sociedad del conocimiento” basada en la híper tecnologización de todos los vínculos humanos, creencia que al mismo tiempo actúa como corolario de la expansión permanente del consumo y hegemonía de un capital financiero que todo lo dominaría supeditando incluso a un rol apenas secundario la esfera de la producción, cuestión que vendría a reafirmar aquella lapidaria afirmación de Kautsky: “La ley del valor-trabajo está muerta y enterrada” máxime si se eleva a la condición de verdad sagrada una conjeturación bastante ahistórica y subjetiva, a saber, que la base del sistema capitalista estaría en la multiplicación de las utilidades y ganancias obtenidas del comercio y las finanzas y no en la extracción de plusvalía obtenida de la explotación al trabajador asalariado en la producción de capital (sea este tangible o intangible). Se configuraría así una sociedad hiperconectada a través de la integración tecnológica cuyas demandas sociales no descansarían más sobre la contradicción capital trabajo sino que, más bien, en adelante lo harían sobre la base de las contradicciones entre consumidores o usuarios versus oferentes de servicios, mercancías o intangibles financieros. A diferencia de estos ideólogos y publicistas y, muy a contrapelo de esta especulación, lo objetivo es que las leyes del valor trabajo están más vigente que nunca. Esto si se considera una base de asalariados cada vez más amplia y una cobertura cada vez más compleja, profunda y vasta de la producción capitalista en la sociedad generando, como consecuencia, un revestimiento legal, ideológico y organizacional, a saber, la subcontratación y flexibilización laboral, expedientes que, bajo un código mental enajenado y fetichista, es leído como causa del desenvolvimiento de las leyes históricas del régimen capitalista y no como consecuencia del funcionamiento de aquellas mismas leyes tantas veces derogadas por la ideología posmodernista y la lógica fetichista<sup>622</sup>.

Esta singularidad nos permite afirmar que la subcontratación y flexibilización laboral son un efecto, expresión o corolario de las propias leyes intrínsecas al capital mediante las cuales organiza los procesos productivos generando la correspondiente imagen fetichizada de los cambios socio históricos del capital.

La Subcontratación comenzó en Chile hacia el mil novecientos ochenta y uno<sup>623</sup>, dándose principalmente en el sector minero, teniendo su auge en los años 90. Lo anterior se expreso en el hecho de que en una misma empresa existieran dos tipos de trabajadores con una labor similar, pero con distintas características: por un lado los trabajadores de planta de Codelco con una jornada laboral promedio de 43 horas semanales y, por otro, los contratistas con un promedio de 48 horas laborales por semana. La disminución de los trabajadores contratados y el aumento de los trabajadores contratistas tuvo su correlato en el acelerado deterioro en las condiciones de laborales de los obreros contratistas cuestión que empeoró dada las características geográficas de los yacimientos ubicados en el norte del país: alejados y apartados del lugar de residencia y sus familias (muchos de ellos provenientes de la zona central y sur del país), perentorios plazos de entrega impuestos por las compañías mineras a las empresas contratistas encargadas de ejecutar las obras, sistemas especiales de jornadas de trabajo que rompen con los ciclos tradicionales de relación entre días de trabajo y días de descanso, extensión de la jornada diaria de trabajo en turnos de doce horas. Todas estas son características y prácticas bastante habituales que develan el verdadero sentido de la subcontratación y flexibilización laboral: incrementar las tasas de plusvalía, súper-explotando a los trabajadores<sup>624</sup>.

En la investigación periodística realizada por Ana Verónica Peña el año 2007, se sostiene que la minería es el sector económico que registra la mayor subcontratación laboral del país, tanto respecto a la cantidad de empresas que ocupan esta modalidad de empleo como de empresas contratistas que operan para ellas. El dato tiene su origen en la historia misma del subcontratación en Chile, porque fue justamente en este sector de la economía en donde surgió el fenómeno en 1982, específicamente en las estatales Enap y Codelco. La tendencia ha sido de permanente crecimiento. Mientras mayor sea el precio del cobre, las compañías tienden a intensificar la subcontratación. Una posible explicación para este fenómeno viene por el hecho de que cuando los precios están altos, las faenas desean aprovechar los beneficios derivados de ello, y como el factor variable

<sup>622</sup> “El fetichismo capitalista en la organización de la producción”, Ramiro Sebastián de Altube, Bs. As. 2007. Versión digital en: <http://www.rebellion.org/docs/15669.pdf>.

<sup>623</sup> “La flexibilidad laboral en los países de economías avanzadas y de América Latina. El caso chileno”, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones, depesex/bcn/serie estudios, año XV, N° 318, Santiago de Chile, julio de 2005.

<sup>624</sup> <http://ulagos.wetpaint.com/page/Codelco>

en el corto plazo es el trabajo, tienden a intensificar el uso de la mano de obra, en particular flexible.<sup>625</sup> En 1997, por ejemplo, existían 403 empresas mandantes en la minería y 919 contratistas; siete años después, en 2004, las mandantes se habían reducido a 341 y las contratistas habían crecido a 2.033. En términos de relaciones, en 1997 existían 2,2 empresas contratistas por cada mandante; y en 2004 había seis contratistas por cada mandante. El comportamiento de la cantidad y calidad de los trabajadores del sector refrenda el fenómeno. En 1982, año en que aparecen los primeros subcontratados en la minería chilena, existían 187 trabajadores de planta por cada tercerizado. En 2004 existían 1,5 tercerizados por cada trabajador de planta. Según Sonami el guarismo actual es de 2,1 subcontratados por cada trabajador de planta. Es decir, la tendencia no ha variado afirma la periodista. La fuerte inversión y la tecnología de punta que se usa en la minería coincide con el hecho de que sea en este sector donde más se subcontrata trabajadores. De hecho, en los mismos siete años citados, el número de empresas mineras en general –esto es incluyendo mandantes y contratistas- creció en un 44%, determinado por el desarrollo y explotación de nuevos proyectos mineros. Sin embargo, este aumento no tuvo su correlación en la creación de nuevos puestos de trabajo, pues en el mismo período los cupos laborales crecieron sólo en un 17%. La diferencia entre el ritmo de aparición de nuevas empresas y el de generación de nuevas plazas laborales se explica por una creciente jibarización de las empresas del sector. En 20 años (1984-2004), los trabajadores de empresas contratistas, que representaban sólo un 4% del total en 1984, se convirtieron en un 61% en el 2004. Siendo el mismo sector minero que presenta las jornadas laborales más extensas e irregulares en su distribución. Mientras quienes laboran para las empresas mandantes tienen jornadas de hasta 2.300 horas anuales, los que se desempeñan en una empresa contratista llegan a trabajar 2.600 horas al año, cuando el promedio nacional está por debajo de las 2.200 horas. La diferencia estriba en la existencia de sindicatos más fuertes en las empresas mandantes teniendo como herramienta la negociación colectiva de la que carecen los tercerizados<sup>626</sup>.

CUADRO 112: DISTRIBUCIÓN DE TRABAJADORES POR TIPO DE EMPRESA PERÍODO 1975-2004<sup>627</sup>

Año	Empresa Mandante	Empresa Contratista
1975	100%	0%
1982	99.5%	0.5%
1985	95.3%	4.7%
1990	87.4%	12.6%
1995	66.8%	33.2%
1996	59.6%	40.4%
1997	55.0%	45.0%
1998	50.6%	49.4%
1999	54.8%	45.2%
2000	54.1%	45.9%
2001	48.1%	51.9%
2002	45.2%	54.8%
2003	42.5%	57.5%
2004	39.4%	60.6%

Actualmente la nueva ley 20.123 hace que sea más fácil para las empresas subcontratar mano de obra. Según la ENCLA (Encuesta Nacional de Calidad Laboral) 2008 las empresas suelen implementar estrategias de flexibilidad laboral a partir de las condiciones que impone el marco normativo actual. Según el estudio citado se ha observado que algunas empresas suelen utilizar el contrato indefinido para actividades que son de carácter temporal y donde, por tanto, la figura de dicha forma contractual no se corresponde necesariamente con un empleo de carácter estable. Es el caso de algunos empleos cuya naturaleza es de largo plazo y que conllevan una estabilidad que se esperaría ver refrendada en el tipo de contrato. En su lugar los empleadores recurren a contratos temporales que se renuevan varias veces a lo largo del tiempo. La misma ENCLA 2008

<sup>625</sup> ¿Por qué subcontratan las empresas mineras en Chile?, Comisión Chilena del Cobre, COCHILCO.

Dirección de Estudios, agosto 2009

<sup>626</sup> Trabajo de investigación de la periodista Ana Verónica Peña, diario La Nación Domingo: “Radiografía a la Subcontratación”, Santiago, 29 de julio año 2007

<sup>627</sup> Dirección del trabajo, Departamento de estudios, aporte al debate laboral, n° 19, “Los riesgos laborales de la Subcontratación”, Magdalena Echeverría Tortello, marzo de 2006.

muestra que la contratación laboral por tiempo indefinido sigue siendo predominante en las empresas a la hora de proveerse fuerza de trabajo: el 71,8% de los trabajadores son contratados bajo esa modalidad. La ENCLA 2008 sostiene que esta tendencia se ha profundizado: en la actualidad más de la cuarta parte de los trabajadores asalariados del sector privado son contratados por una modalidad de contrato de trabajo por tiempo determinado. Esto demuestra que la subcontratación se está perfilando como una significativa forma de contratación de mano de obra en el país: en promedio, el 12% del personal de las empresas que subcontratan está empleado por un tercero. En algunas actividades, la proporción de subcontratados sobre el total del personal de las empresas es considerable (38% en minería, 22% en construcción y 18% en pesca)<sup>628</sup>.

CUADRO 113: PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE SUBCONTRATA ACTIVIDADES A OTRAS EMPRESAS O A TERCEROS<sup>629</sup>

Tipos de empresas	1999 %	2002 %	2004 %	2006 %	2008 %
Empresas que subcontratan	42,9	48,5	50,5	41,2	30,5
Empresas que no subcontratan	57,1	51,5	49,5	58,8	69,5

CUADRO 114: PORCENTAJE DE EMPRESAS QUE SUBCONTRATA ACTIVIDADES SEGÚN TAMAÑO<sup>630</sup>

	1999 %	2002 %	2004 %	2006 %	2008 %
Microempresa	33,0	29,0	38,0	27,9	23,7
Pequeña empresa	38,0	41,0	47,9	40,7	32,9
Mediana empresa	60,0	66,1	58,5	58,7	44,2
Gran empresa	68,0	75,7	74,8	68,3	58,7

La Encuesta ENCLA 2004 revela un incremento sostenido de la subcontratación laboral en el último tiempo al punto que una de cada dos empresas subcontrata. El mismo estudio demuestra que el suministro de trabajadores, sin constituir aún una práctica generalizada, representa actualmente el 7,3% de los trabajadores de las empresas. ¿Cuáles son los rubros que más utiliza la subcontratación?: Guardia y control, Servicios alimenticios, Minería, Servicios informáticos, Construcción, Aseo.

Por otro lado, los datos de la ENCLA 2008 muestran que la contratación laboral por tiempo indefinido sigue siendo predominante en las empresas a la hora de proveerse fuerza de trabajo: el 71,8% de los trabajadores son contratados bajo esa modalidad.

CUADRO 115: TIPOS DE CONTRATO SEGÚN TAMAÑO DE EMPRESA (PORCENTAJES)<sup>631</sup>

<sup>628</sup> ENCLA 2008: Resultados de la Sexta Encuesta Laboral Noviembre 2009. Documento Producido por la Dirección del Trabajo: Agustinas 1253, Santiago de Chile Teléfono: (56-2) 674 9300. Disponible en Web: [www.direcciondeltrabajo.cl](http://www.direcciondeltrabajo.cl). También ver: INFORME DE ANÁLISIS ECONÓMICO Y SOCIAL. Informe: ENCLA - 2008, DT FUNDACIÓN INSTITUTO DE ESTUDIOS LABORALES FIEL, 18 de enero del 2010

<sup>629</sup> ENCLA 1999-2008

<sup>630</sup> ENCLA 1999-2008

<sup>631</sup> Encla 2008

Tipo de contrato	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
Indefinido	87.5	77.4	71.0	67.3	71.8
Plazo fijo	6.3	9.5	10.7	10.9	10.2
Por obra o faena	3.1	7.4	17.0	19.1	14.8
Aprendizaje	0.2	0.2	0.0	0.1	0.1

CUADRO 116: TIPO DE CONTRATO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (PORCENTAJES)<sup>632</sup>

Rama de actividad económica	Indefinido	Plazo fijo	Por obra o faena	Honorarios	Otro	Total
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	51.8	6.8	40.2	0.5	0.6	100
Pesca	78.8	16.4	3.4	0	1.4	100
Explotación de Minas y Canteras	89.4	5.9	3.3	0.5	0.9	100
Industrias Manufactureras No Metálicas	82.2	8.6	7.9	1.2	0.1	100
Industrias Manufactureras Metálicas	82.9	8.2	8.4	0.4	0.2	100
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	86.5	11	2.1	0.3	0.1	100
Construcción	31.8	9.1	57.9	0.7	0.5	100
Comercio al Por Mayor y Menor	81.5	10.3	6.1	1.9	0.2	100
Hoteles y Restaurantes	82.8	8.2	5.7	3	0.2	100
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	83.2	10.1	1.2	1.7	3.9	100
Intermediación Financiera	93.8	5.1	10.4	0.7	0	100
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	76.7	12	9.2	1.9	0.2	100
Enseñanza	71	20.7	0.1	8.2	0	100
Servicios Sociales y de Salud	87	8.1	0	4.4	0.5	100
Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales	74.3	15.4	1.6	8.6	0.2	100
<b>Total</b>	<b>72,2</b>	<b>10.3</b>	<b>14.9</b>	<b>2.1</b>	<b>0.5</b>	<b>100</b>

En cuanto a la relación masculina femenina en el empleo se constata una desigual distribución del empleo masculino y femenino en los diversos sectores de actividad económica: mientras el 38,5% de los hombres se emplea en las actividades con mayor porcentaje de utilización de contratos por obra y faena (agricultura, ganadería, caza y silvicultura, construcción y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler), en ellas sólo se ocupa el 23,5% de mujeres. Del mismo modo, las actividades con más alto porcentaje de contratos a plazo fijo (enseñanza, pesca, servicios comunitarios, sociales y personales, suministro de electricidad, gas y agua y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler) reúnen al 39,2% del empleo femenino, pero sólo

<sup>632</sup> Encla 2008

al 19,5% del masculino<sup>633</sup>. Desagregados por sexo, los datos recogidos en 2004 por la Encuesta Laboral mostraron que las mujeres empleadas en las empresas del estudio constituían cerca de un tercio del total de ocupados (31,5%). La cifra no se alejó mucho de las mediciones de la misma encuesta en 1999 y 2002, en las cuales la ocupación femenina fue de 30,6% y 29,0%<sup>634</sup>.

CUADRO 117: DISTRIBUCIÓN DE TRABAJADORES POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, SEGÚN SEXO (PORCENTAJES)<sup>635</sup>

Rama de actividad	Hombres (%)	Mujeres (%)	Total
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	8.4	5.2	7.3
Pesca	1.1	1.2	1.1
Explotación de Minas y Canteras	1.2	0.2	0.9
Industrias Manufactureras No Metálicas	15.1	13.8	14.7
Industrias Manufactureras Metálicas	5.9	2.2	4.7
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0.4	0.2	0.3
Construcción	18.3	3.3	13.4
Comercio al Por Mayor y Menor	15.5	21.8	17.5
Hoteles y Restaurantes	2.9	5.8	3.8
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	9.2	4.2	7.5
Intermediación Financiera	3.2	7.1	4.4
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	11.8	15.0	12.9
Enseñanza	3.5	12.5	6.5
Servicios Sociales y de Salud	0.9	3.2	1.6
Otras Actividades de Servicios Comunitarias, Sociales y Personales	2.7	4.3	3.2
Total	100	100	100

#### b) La Sindicalización:

Para el período 2002 a 2008, los registros de la Dirección del Trabajo indican que el número total de organizaciones sindicales vigentes y activas, se incrementó en un 14,6%. En el mismo período, la población afiliada a los sindicatos activos creció en un 29,5%, lo que se ha traducido en un proceso de robustecimiento de los mismos. De igual forma, dichos registros destacan que en el periodo 2002 a 2008, el incremento de la afiliación sindical femenina superó en términos absolutos y relativos al crecimiento de la afiliación masculina (117.421 trabajadoras vs. 64.900 trabajadores)<sup>636</sup>. La ENCLA 2008 informa que el 5,1% de las empresas cuenta con sindicato activo. Esta realidad reviste trascendental importancia y deja en evidencia un ejercicio muy limitado de la actividad sindical en nuestro país pese al momento descrito anteriormente por la ENCLA 2008. Lo anterior tiene efectos directos en la escasa cobertura que muestra la negociación colectiva y la debilidad de todas las acciones colectivas que implican representación de los trabajadores ante el empleador. Por otro lado, los datos de la ENCLA 2008 indican que en los últimos cuatro años el 4,4% de los sindicatos actualmente activos, cayó en receso. En el 94,9% de las empresas no existe organización sindical. Cerca de la mitad de los dirigentes cree que los trabajadores no se sindicalizan por el temor a sufrir represalias en sus trabajos (47%). El 18,2% de los dirigentes percibe que los trabajadores no se sindicalizan porque no ven utilidad al sindicato y un 10,2% de los dirigentes percibe que los trabajadores no se sindicalizan ya que obtienen más beneficios de parte de la empresa manteniéndose fuera del sindicato. En este sentido la ENCLA 2008 señala que entre las empresas que fueron estudiadas, son muy pocas las que cuentan con alguna organización sindical: el porcentaje de empresas con sindicato no supera el 10%. Según el mismo estudio los

<sup>633</sup> ENCLA 2008: Resultados de la Sexta Encuesta Laboral Noviembre 2009. Documento Producido por la Dirección del Trabajo: Agustinas 1253, Santiago de Chile Teléfono: (56-2) 674 9300. Disponible en Web: [www.direcciondeltrabajo.cl](http://www.direcciondeltrabajo.cl). También ver: INFORME DE ANÁLISIS ECONÓMICO Y SOCIAL. Informe: ENCLA - 2008, DT FUNDACIÓN INSTITUTO DE ESTUDIOS LABORALES FIEL, 18 de enero del 2010

<sup>634</sup> Encla 2004: Encuesta Laboral 2004. Relaciones de trabajo y empleo en Chile. Resultados de la cuarta Encuesta Laboral. Departamento de Estudios. Dirección del Trabajo. Santiago de Chile - septiembre 2005

<sup>635</sup> Encla 2008

<sup>636</sup> Encla, 2008, op. Cit.

sindicatos tienden a concentrarse en las empresas de mayor tamaño, no obstante lo cual, en términos generales sigue siendo bajo el porcentaje de sindicatos en las empresas chilenas.<sup>637</sup>

La ENCLA 2008 confirmó los bajos niveles de sindicalización que tenemos en nuestro país, su concentración en las grandes empresas y en algunas ramas en las que predominan actividades con menor impacto en el empleo. La ENCLA 2008 informa que el 5,1% de las empresas cuenta con sindicato activo.

CUADRO 118: TASA DE AFILIACIÓN SINDICAL POR RAMA (SOBRE TOTAL DE OCUPADOS)<sup>638</sup>

Año	Agri	Mine	Industria	Electricidad	Construcción	Comercio	Transporte	Est. Financiero	Servicios comunales	total
1998	7.5	45.5	17.0	36.8	9.7	9.3	22.1	7.3	6.1	11.3
1999	7.1	4.6	15.8	39.3	11.9	8.5	23.1	7.3	5.6	10.7
2000	8.4	49.2	15.2	42.6	8.9	9.1	22.5	6.7	6.9	11.1
2001	8.9	47.6	13.5	31.5	12.8	9.0	19.3	7.8	7.0	10.9
2002	8.2	47.4	13.3	33.6	12.4	8.6	20.7	7.6	7.0	11.2
2003	9.1	51.4	14.1	33.6	13.6	9.8	20.3	8.1	7.5	11.8

Además, se tiene que en el 12% de las empresas con sindicato conviven dos de ellos en cada empresa; en el 8,4% de las empresas con sindicato tres organizaciones de trabajadores los representan y en el 2,8% de las empresas con participación sindical, conviven cuatro sindicatos y cinco sindicatos o más lo hacen en un 2% de las empresas con organizaciones de trabajadores. A su mismo, en cuatro regiones del país se concentra la mayor cantidad de organizaciones sindicales, estas son: Valparaíso (6,2%), la Metropolitana (5,4%), la del Bío Bío (8,6%) y la de Los Ríos (5,2%), todas las cuales superan y empujan hacia arriba la tasa nacional de sindicalización<sup>639</sup>.

Por su parte la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) recoge la afiliación sindical mayoritaria, con el 85% del total de sindicatos afiliados a una central sindical, en tanto que las dos restantes comparten diferenciadamente el 14,8% del total de sindicatos afiliados a centrales sindicales: la Central Autónoma de Trabajadores (CAT) agrupa el 8,9% de los sindicatos afiliados y la Unión Nacional de Trabajadores (UNT) con el 5,9%.

La ENCLA 2008 sostiene que las actividades más recurrentes de los dirigentes sindicales se refieren a reclamos ante la empresa por desconocimiento de derechos que les asisten a trabajadores (77,2%), exigir el cumplimiento de alguna cláusula de acuerdo colectivo (63,1%) y denunciar el incumplimiento de la legislación sobre jornadas o higiene y seguridad ante la Inspección del Trabajo (35,5%). Aunque con menor frecuencia, pero no por ello de menor importancia, se tiene que cerca de uno de cada cuatro dirigentes denunció a la Inspección del Trabajo incumplimiento de alguna ley laboral sobre cálculo y pago de remuneraciones, en tanto que uno de cada cinco, denunció a la empresa por prácticas antisindicales. Los últimos cinco años (2004 a 2008) se han registrado en promedio solo 135 huelgas al año, involucrando en promedio a 13.768 huelguistas cada año. Si se considera que el promedio anual de la fuerza de trabajo asalariada del sector privado, sin incluir al personal doméstico, fue en esos años de 3.575.748 personas, en realidad la tasa de huelguistas fue porcentualmente insignificante.

CUADRO 119: CANTIDAD DE HUELGAS LEGALES EFECTUADAS, TRABAJADORES INVOLUCRADOS Y DÍAS DE DURACIÓN. AÑOS 1990 A 2008<sup>640</sup>

Año	Número de huelgas	Trabajadores involucrados	Promedio días duración
1990	176	25.010	15,0
1991	219	45.910	12,4
1992	247	26.962	12,0
1993	224	25.098	11,5
1994	196	16.209	13,5

<sup>637</sup> Encla 2008

<sup>638</sup> ENCLA: Encuesta Laboral 2004, Gobierno de Chile, Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios, Santiago de Chile 2005

<sup>639</sup> Encla, 2008, op. Cit.

<sup>640</sup> Fuente: Dirección del Trabajo, División de Relaciones Laborales, Encla 2008

1995	187	24.724	12,4
1996	183	25.776	9,8
1997	179	19.278	10,3
1998	121	12.608	10,0
1999	108	10.667	12,0
2000	125	13.227	9,0
2001	86	11.591	9,4
2002	117	14.662	11,6
2003	92	10.443	8,7
2004	125	13.013	12,7
2005	101	11.209	11,2
2006	134	15.602	11,2
2007	146	17.294	10,9
2008	159	17.473	10,7

En el período el porcentaje de trabajadores huelguistas no llega al 10% de los trabajadores involucrados en los procesos de negociación colectiva. La tasa de negociación colectiva del total de ocupados del sector privado de cada año, sin contar al personal de servicio doméstico, ha sido en promedio de sólo 10,7% anual los últimos cinco años (de 2004 a 2008).

Las actividades económicas con mayor proporción de empresas que han negociado colectivamente, corresponden a minería (60,1%), enseñanza (32,8%), suministro de electricidad gas y agua (24,3%) y servicios sociales y de salud (23,1%). Las ramas que presentan menor proporción de empresas con negociación colectiva corresponden a comercio (4,2%), que detenta una alta proporción de la fuerza de trabajo ocupada, hoteles y restaurantes (4,8%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (5,8%). Cabe agregar que estas ramas presentan en común un alto uso de contratos inestables (de obra y faena) con porcentajes importantes de contratos indefinidos que duran menos de un año.

Las tres regiones del país con mayor proporción de empresas que han negociado colectivamente son, en orden decreciente, Coquimbo (13,2%), Bío Bío (11,2%) y La Araucanía (11%). A su vez, las regiones con menor proporción de empresas con negociación colectiva corresponden a Magallanes (3,6%), Aysén (5,1%) y Arica y Parinacota (5,4%). La Región Metropolitana muestra la misma proporción promedio de empresas con negociación colectiva a nivel nacional (9,2%). La Encuesta Laboral 2004, muestra que la conflictividad laboral registra tasas similares o decrecientes respecto de la que arrojan las encuestas laborales de los años 1998, 1999, y 2002. Se aprecia que a medida que aumenta el tamaño de la empresa crece la proporción de huelgas. Las causas a las que obedece el conflicto laboral. La causa de mayor prevalencia es la salarial. Los datos de la Encuesta Laboral 2004 muestran que existe una clara relación entre el tamaño de las empresas y la presencia en ellas de sindicato.

CUADRO 120: SINDICALIZACIÓN EN CHILE 1986-1997<sup>641</sup>

Años	Número de afiliados	Número de sindicatos	Tasa de Sindicalización	Tamaño del Sindicato
1986	386.987	5.391	10.3	71.8
1987	422.302	5.883	10.8	71.8
1988	446.194	6.446	10.8	69.2
1989	507.616	7.118	11.7	71.3
1990	606.812	8.861	13.6	68.5
1991	701.355	9.858	15.5	71.1
1992	724.065	10.756	15.3	67.3
1993	684.361	11.389	13.7	60.1
1994	661.966	12.109	13.1	54.7
1995	637.570	12.715	12.5	50.1
1996	655.597	13.258	12.7	49.4
1997	613.123	13.795	10.8	44.4

CUADRO 121: EVOLUCIÓN SINDICALIZACIÓN 1998-2003<sup>642</sup>

<sup>641</sup> Ver: "Chile 25 años después: Claroscuros, Ilusiones y fisuras de una contrarrevolución madura", Rafael Agacino, Santiago de Chile 1998. Disponible en Archivo Chile del Centro de Estudios Miguel Enriquez (CEME).

año	Sindicatos	Afiliados
1998	14.276	611.535
1999	14.652	579.996
2000	14.724	595.495
2001	15.192	599.610
2002	16.310	618.930
2003	16.990	669.507

CUADRO 122: TASA DE AFILIACIÓN SINDICAL POR RAMA (SOBRE TOTAL DE OCUPADOS)<sup>643</sup>

Año	Agri.	Minería	Industria	Elect.	Construc.	Comercio	Transp.	Est. Finan.	Servicios comunales	Total
1998	7.5	45.5	17.0	36.8	9.7	9.3	22.1	7.3	6.1	11.3
1999	7.1	46.6	15.8	39.3	11.9	8.5	23.1	7.3	5.6	10.7
2000	8.4	49.2	15.2	42.6	8.9	9.1	22.5	6.7	6.9	11.1
2001	8.9	47.6	13.5	31.5	12.8	9.0	19.3	7.8	7.0	10.9
2002	8.2	47.4	13.3	33.6	12.4	8.6	20.7	7.6	7.0	11.2
2003	8.1	51.4	14.1	33.6	13.6	9.8	20.3	9.1	7.5	11.8

CUADRO 123: DISTRIBUCIÓN DE TRABAJADORES POR TRAMO DE REMUNERACIONES, SEGÚN TAMAÑO DE EMPRESA<sup>644</sup>

Tramos de remuneraciones	Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
120.000 a 180.000	40,5	34,2	28,7	29,5	30,3
180.001 a 240.000	18,8	19,0	16,7	15,6	16,6
240.001 a 360.000	15,2	19,7	19,3	20,2	19,8
360.001 a 600.000	11,5	12,0	14,5	15,5	14,5
600.001 a 960.000	5,5	4,9	6,7	7,5	6,8
960.001 a 1.440.000	4,3	3,2	4,2	6,2	5,1
Más 1.440.000	4,3	7,0	9,9	5,4	6,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

El 13,9% de las empresas encuestadas contaban con alguna organización sindical. Prácticamente la mitad de las grandes empresas cuenta con organizaciones sindicales, en cambio en las pequeñas empresas solamente un 6,9% de las empresas cuenta con algún sindicato.

CUADRO 124: DISTRIBUCIÓN DE TRABAJADORES POR TRAMOS DE INGRESO, SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD<sup>645</sup>

Rama	Agri.	Mine.	Indus	E.G.A.	Constr	Comer.	Transp	Finan.	Serv.
120.000 a 180.000	40,5	4,0	24,8	3,2	50,9	39,2	17,2	31,4	9,7
180.001 a 240.000	16,2	1,3	16,1	6,3	21,6	19,9	18,8	12,0	13,8
240.001 a 360.000	25,4	2,7	21,9	24,7	14,3	17,3	22,0	17,2	23,5
360.001 a 600.000	9,0	10,2	16,7	30,2	7,4	11,2	26,2	15,0	22,7
600.001 a 960.000	3,8	17,7	6,7	14,2	2,0	5,4	6,1	9,7	13,8
960.001 a 1.440.000	2,1	36,5	5,3	10,9	1,3	3,2	2,3	7,1	7,0
Más 1.440.000	3,1	27,6	8,6	10,5	2,6	3,8	7,4	7,7	9,5

<sup>642</sup> Encla 2004

<sup>643</sup> Encla 2004

<sup>644</sup> Encla 2004

<sup>645</sup> Encla 2004

El conjunto de empresas -con y sin sindicato- con prácticas antisindicales, alcanza al 7,5%. Este dato concuerda con el hecho que 86.1% sin sindicato señala una baja frecuencia de conflictos laborales cualesquiera sean los informantes, empleadores, dirigentes sindicales y trabajadores. Así, los trabajadores indican que la categoría “inexistente” alcanza casi a tres de cada cuatro empresas (73,4 %), semejante a lo que informan empleadores para el 76,6 % de las empresas.

CUADRO 125: SERIES DE NEGOCIACIONES COLECTIVAS 1998-2004<sup>646</sup>

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Instrumentos colectivos	2.188	2.321	2.097	2.285	1.880	1.930	1.838
Trabajadores que negociaron cada año (involucrados)	206.230	161.834	182.792	160.197	175.852	137.985	165.212
Trabajadores cubiertos (involucrados 2 años consecutivos)	399.559	368.064	344.626	342.989	336.049	313.837	303.197
Total fuerza de trabajo asalariada promedio 2 años	3.773.105	3.749.350	3.738.030	3.747.635	3.772.990	3.829.645	3.828.765
Tasa de negociación asalariados	13,1%	12,4%	11,9%	11,7%	11,3%	10,4%	9,9%

c) Salarios:

Los datos muestran la gran proporción de salarios bajos que se pagan en las empresas. Son las mujeres y jóvenes los que reciben peores salarios. También se observa el aumento en la incidencia de las remuneraciones variables como modalidad de pago de remuneraciones, fenómeno que se encuentra extendido en todos los tamaños de empresa y en todos los sectores de actividad. Por su parte, la composición de las remuneraciones muestra que un 30% de éstas corresponde al componente variable, siendo mayor dicha proporción en las empresas de mayor tamaño. A la vez, las empresas del sector financiero y las de transporte y comunicaciones, son las que presentan las mayores proporciones de remuneraciones variables. Por último, las empresas que no cuentan con sindicato, pagan una mayor proporción de remuneraciones variables que aquellas empresas que sí tienen sindicato.

CUADRO 126: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE TRABAJADORES POR TRAMO DE REMUNERACIONES, SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA<sup>647</sup>

Ramas de actividad	Menos de \$159.000 (menos de 1 IMBM) (%)	De \$159.000 a \$238.500 (1-1,5 IMBM) (%)	De \$238.501 a \$318.000 (1,5-2 IMBM) (%)	De \$318.001 a \$477.000 (2-3 IMBM) (%)	De \$477.001 a \$795.000 (3-5 IMBM) (%)	De \$795.001 a \$1.272.000 (5-8 IMBM) (%)	De \$1.272.001 a \$1.908.000 (8-12 IMBM) (%)	Más de \$1.908.000 (más de 12 IMBM) (%)	Total (%)
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	6,1	67,4	12	7,7	4,1	1,5	0,6	0,5	100
Pesca	7,2	14,4	13,4	33,5	16,6	8,2	3,8	3	100
Explotación de Minas y Canteras	1,8	6,2	6,5	10,1	19,8	17,5	21,9	16,3	100
Industrias Manufacturables No Metálicas	3,1	24,9	19,9	20,7	15,4	7,7	4,6	3,7	100
Industrias Manufacturables Metálicas	2,7	18,7	19,4	24,9	19,4	9,2	2,7	3	100
Suministro de	2,2	6,5	18,3	13,6	22,5	17,9	10,4	8,7	100

<sup>646</sup> Encla 2004

<sup>647</sup> Encla 2008

Electricidad, Gas y Agua	5,3	27,6	17,7	24,6	15,2	5,3	2,2	2,1	100
Construcción	7,9	36,8	16,8	15,2	11,4	6	3	3	100
Comercio al por Mayor y Menor	19,7	44,2	19,3	9,4	4,8	1,6	0,5	0,6	100
Hoteles y Restaurantes	3,3	18,6	16,8	26,1	23,3	6,8	2,4	2,7	100
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	3,2	4,1	5,9	15,4	25,2	19,6	11,7	15	100
Intermediación Financiera	6,4	32,8	21	14,6	13	6,4	3,4	2,2	100
Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler	9,2	14	17,6	16	23,4	12,4	5	2,4	100
Enseñanza	5	17	20,4	24,2	16,5	10,9	4	2	100
Servicios Sociales y de Salud	18	28,4	15,1	15,8	13,7	5,6	2	1,4	100
Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales	6,5%	31,4%	17%	17,6%	14,3%	6,9%	3,4%	3%	100
Total									

El análisis por tamaño de empresas indica que es en las empresas medianas donde se encuentran las jornadas de mayor duración (47,1 horas promedio). El trabajo en domingo es una tendencia que sigue creciendo, alcanzando al 27,7% de las empresas en el año 2004 y, en el grueso, se ejecutaba en la labor principal. Crece el trabajo a deshora en las empresas de casi todos los sectores productivos, con excepción de la agricultura y el comercio, en el cual disminuye casi en cinco puntos porcentuales.

No obstante se puede apreciar como rasgo común los bajos salarios que reciben los trabajadores. De este modo, más de la mitad de los trabajadores no recibe remuneraciones superiores a 2 ingresos mínimos mensuales (\$318.000 mensuales, según el IMM vigente en 2008). Más aún, casi cuatro de cada diez trabajadores reciben remuneraciones de un salario mínimo y medio o menos. Por su parte, un 6,4% de los trabajadores tiene remuneraciones inferiores a \$159.000; entre ellos se encuentran trabajadores con jornadas parciales, trabajadores con edades donde el IMM es menor a \$159.000 y otros casos en que no se paga el salario mínimo pese a que se tiene derecho a él. El tramo de remuneraciones más numeroso es el que ocupan los trabajadores que ganan entre 1 (\$159.000) y 1,5 (\$238.500) IMM, implicando a 31,4% de los trabajadores asalariados del sector privado de empresas de 5 y más trabajadores.

La ENCLA 2008 evidenció también un cambio en la estrategia que utilizaron las empresas para hacer frente a la crisis. Pareciera que las empresas recurrieron a formas de ajustes que minimizaran la pérdida de empleos. De este modo, despedir trabajadores no constituyó la medida más frecuente en las empresas chilenas sino que lo fueron medidas que buscaban más bien postergar inversiones, repactar deudas, etc. Como se puede ver la opción principal seleccionada por los empresarios ha sido una forma de flexibilidad externa: la reducción de la plantilla, con un 38,6%, porcentaje que sumado al 19,6% de las empresas que contratan trabajadores temporales significa que el 58,2% de las empresas recurre a este tipo de flexibilidad.

La ENCLA 2002 comprueba que casi el 75,3 % de las empresas encuestadas paga parte de sus remuneraciones de modo variable. De acuerdo al tamaño, la mayor proporción se encuentra en unidades grandes (94,3%). Por su parte, la menor proporción se encuentra entre las microempresas (45,3%).

CUADRO 127: ESTRATEGIAS DE LAS EMPRESAS PARA REACCIONAR ANTE LA CRISIS<sup>648</sup>

Estrategia de reacción	Microempresa (%)	Pequeña Empresa (%)	Mediana Empresa (%)	Gran Empresa (%)	Total (%)
Postergar inversiones	56.7	65.7	57.5	53.1	60.6
Adquirir deudas	34.5	39.0	40.4	32.6	36.9
Aumentar producción c/mismos trabajadores	29.1	36.0	30.3	36.2	32.4
Repactar deudas	28.1	31.8	35.2	29.9	30.4
Los trabajadores deben realizar nuevas tareas	22.9	25.0	24.9	29.9	24.2
Contratar trabajadores temporales	18.6	25.1	20.9	15.8	21.5
Despedir trabajadores	19.8	19.1	28.4	27.8	20.4
Cambiar rubros	20.2	18.6	15.9	13.7	18.9
Mantener producción c/menos trabajadores	16.8	14.7	19.1	20.4	16.2
Adelantar vacaciones	7.4	14.3	11.9	13.1	11.0
Dejar impagas deudas previsionales	5.4	9.4	8.3	2.9	7.3
Empezar turnos	6.6	7.6	8.0	9.9	7.3
Alargar jornadas	5.9	5.1	3.9	5.4	5.3
Acortar jornada	4.1	5.6	3.5	3.9	4.7
Rebajar salarios	1.7	2.2	2.7	2.1	2.0

<sup>648</sup> Encla 2008

- **La vivienda de los asalariados: El proceso de conversión de la renta en plusvalía.**

CUADRO 128: PROGRAMAS DE VIVIENDA<sup>649</sup>

LINEA DE ACCION	2000	2001	2002	2003-2006
Unidades SERVIU				
Básica	22.000	21.000	0	26.000
Básica llave en mano	0	0	2.000	0
Vivienda social dinámica sin deuda	0	0	8.000	40.000
Movilidad en vivienda	0	1.000	2.994	0
total	22.000	22.000	12.994	66.000
Contribución al sector privado				
Unificada	22.000	18.970	10.500	45.654
Rural	10.600	11.794	13.000	57.256
Básica	7.000	10.000	17.000	130.491
Básica de gestión privada	11.000	11.324	15.000	65.220
Soluciones progresivas	10.000	11.422	13.012	0
Subsidios PET	0	0	7.000	60.000
Fondo por competencia	60.600	63.510	75.512	358.621
Totales programas convencionales (serviu + privados)	82.600	85.510	88.506	424.621
Programa extraordinario			12.000	
PET			12.000	
Nuevas Leasing			10.000	
Nuevas Básicas 300-400 UF			6.500	
Total	0	0	28.500	
Todos los programas	82.600	85.510	117.006	424.621

En 1979<sup>650</sup> se formuló una Política Nacional de Desarrollo Urbano que liberalizó el mercado del suelo. El discurso neoliberal afirmó que estas medidas estaban destinadas a disminuir el precio del suelo en tanto este actuase como una esponja que absorbiese las inversiones del sector inmobiliario. Miguel Kast como director de la Oficina de Planificación Nacional (Odeplan), ya en 1978 se mostraba abiertamente partidario de liberalizar el mercado del suelo. Al amparo de la política de 1979, se llevaron a cabo significativos movimientos de capital en el territorio urbano chileno, que tuvieron como finalidad obtener las mayores rentabilidades posibles, en general sin consideración por los efectos espaciales y sociales que dichas acciones pudiesen provocar. No obstante, contrario a lo postulado por la Política de Desarrollo Urbano mencionada, la mayor disponibilidad de suelo no hizo descender los precios de la tierra en Santiago; por el contrario, su valor aumentó debido a los procesos especulativos que esa mayor disponibilidad generó en los territorios liberados por el mercado (Sabatini 2000). Como consecuencia, a partir de 1979 se llevó a cabo una activa política de erradicación de poblaciones marginales —es decir, de los campamentos—, lo que provocó importantes movimientos de población al interior de la ciudad de Santiago y en otras ciudades del país. Paralelamente, con base en criterios económicos y en los que postulaban la necesidad de restituir a sus propietarios originales la propiedad de los sitios que esos asentamientos ocupaban, se comenzó a edificar en aquellos terrenos “liberados”, ahora para el mercado, importantes proyectos inmobiliarios.

<sup>649</sup> Fuente: MINVU, Ministerio de la Vivienda y el Urbanismo

<sup>650</sup> En este punto véase el trabajo de: Rodrigo Hidalgo. “La vivienda social en Chile y la construcción del espacio urbano en el Santiago del siglo XX.”; Santiago: Instituto de Geografía, P. Universidad de Chile/Centro de Investigaciones Diego Barrios Arana (2005).

Entre los efectos en el ordenamiento socioeconómico espacial de las grandes ciudades chilenas provocado por la capitalización del mercado del suelo se cuenta la agudización máxima del grado de segregación social, el cual se vio potenciado por la Política de Desarrollo Urbano de esos años, que determinó que la periferia fuera la única alternativa de localización de los conjuntos de vivienda social. Sólo entre 1979 y 1985 se movilizaron en Santiago cerca de 30 mil familias en torno a las erradicaciones de los campamentos. Ello llevó prácticamente a ocupar gran parte de la superficie urbana actual de algunos municipios, la misma que antes de ese proceso estaba casi en su totalidad compuesta por suelos en plena producción agrícola. Sólo la ciudad de Santiago aumentó casi 3 mil hectáreas anuales desde 1980 a 1985, llegándose en ese último año a una cifra global de 46 mil hectáreas<sup>651</sup>. Este crecimiento sobrepasó en forma clara la tendencia observada en las décadas pasadas, puesto que desde los años cincuenta la capital de Chile había aumentado su superficie a razón de aproximadamente mil hectáreas por año. Los Programas de Erradicación de Campamentos llevaron a los habitantes de esos asentamientos —en particular de aquellos que habían estado ubicados en las comunas de altos ingresos de Santiago— a nuevas residencias en otros municipios periféricos, generalmente de baja densidad poblacional y escasos recursos económicos, carentes de los equipamientos y servicios básicos. Las soluciones de viviendas entregadas a quienes habían sido objeto de las erradicaciones instauraron una tipología habitacional que ha perdurado hasta nuestros días, y que constituye el principal diseño utilizado por los planes de vivienda de los gobiernos de los años noventa: las llamadas “viviendas sociales básicas”, unifamiliares o en bloques en altura, cuya superficie construida promedio no supera los 42 metros cuadrados. Estos nuevos patrones habitacionales se convirtieron en un símbolo de la periferia en la mayoría de las ciudades chilenas, en tanto cuanto eran lugares de destino, que no estaban preparados en términos de servicios educacionales, de salud, de transporte, de comercio, entre otros, para recibir a una población de esa magnitud.

Este proceso se tradujo en una nueva división político-administrativa de la ciudad de Santiago, que afectó a un gran número de comunas. Como consecuencia, las 16 comunas existentes hacia 1981 quedaron convertidas en 32. Se consolidaba así la noción de *áreas homogéneas*, vistas como un claro signo de institucionalizar la segregación social de la ciudad, y de contribuir decididamente a ella. Los nuevos municipios creados tuvieron una lenta constitución administrativa, y sólo a principios de la década de los noventa estuvo en marcha el gobierno de todas las comunas que se originaron con la reforma de 1981. No cabe duda de que para muchas de las familias involucradas en aquellas intervenciones, el hecho de acceder a una vivienda nueva representaba una mejora considerable de su carencia material de vivienda, y una salida definitiva del campamento y de los problemas de saneamiento asociados a él. A ello se sumaban las ventajosas condiciones de acceso a la vivienda nueva otorgadas por las autoridades a las familias beneficiarias, representadas en una exigencia mínima de ahorro previo y el pago de bajos dividendos mensuales. No obstante estas ventajas, hubo también aspectos negativos; entre ellos, procesos de desarraigo y pérdida de la matriz social de pertenencia de las familias erradicadas, al tiempo que también vieron limitadas sus posibilidades de empleo, el que muchas veces estaba unido a la localización original del asentamiento precario. En general, en este ámbito hay que agregar el aumento de los tiempos de viaje a fuentes laborales.

La política estuvo vigente hasta principios de 1985, año en que se reformularon sus preceptos. El nuevo instrumento de 1985 reconoció que “el suelo es un recurso económicamente escaso, debido a su naturaleza de bien útil no producido, cuya oferta es inelástica” (Minvu 1985).

La nueva política se centro en los Programas de Radicación de Campamentos teniendo como eje el suministro de los servicios básicos. De este modo, lo que se pretendía era edificar una “caseta sanitaria” compuesta de baño, un ambiente de cocina y conexión para lavadero, cuya superficie variaba entre 6 y 9 metros cuadrados. Una vez construida la caseta sanitaria, se consideraba la entrega de planos tipo que mostraban a los pobladores algunas alternativas de adosamiento y ampliación de la vivienda. En esta dimensión, uno de los objetivos principales que perseguía el Programa de Radicación tuvo relación con que los propios habitantes adosasen y acomodasen sus viviendas a la caseta sanitaria que contemplaba la solución, lo que lo hacía una alternativa de autoconstrucción; empero, no se contemplaba el apoyo técnico y financiero para que los beneficiarios realizaran esas labores, las que finalmente eran responsabilidad de la iniciativa individual de cada uno de ellos.

En este proceso de erradicación y radicación de pobladores se dio lugar a altos niveles de segregación social, representada en la acumulación de población de bajos ingresos en determinados lugares a causa de esas

---

<sup>651</sup>“Santiago en la globalización: ¿Una nueva ciudad?”, Carlos de Mattos, María Elena Ducci, Alfredo Rodríguez y Gloria Yáñez (eds.), Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago 2006.

intervenciones. Las cifras indican que los municipios de Peñalolén, La Pintana, San Bernardo, Recoleta, Maipú, La Florida, Renca, El Bosque y Cerro Navia concentrarían cerca del 70 por ciento del total de las obras correspondientes a las radicaciones.

Sin perjuicio de esta solución, más bien económica y de alto rendimiento financiero, durante el período transcurrido entre 1973 y 1989, la acción del Ministerio de Vivienda y Urbanismo estuvo involucrada en la entrega de casi 300 mil viviendas, cifra que contrasta fuertemente con el déficit de vivienda. Esto quedó expresado en que el déficit habitacional que tuvo el país en los comienzos de los años noventa, alcanzó una cifra cercana al millón de viviendas.

En este contexto, durante los años noventa se realizaron algunas importantes acciones en el campo de los programas de vivienda: siguieron desarrollándose las alternativas puestas en marcha durante las décadas anteriores, y en términos generales, los objetivos básicos que se propiciaron durante la década de 1990 en materia de vivienda, fueron los siguientes: congelar el déficit cuantitativo existente, avanzar en el mejoramiento de la calidad del parque habitacional y aumentar los recursos orientados a entregar soluciones habitacionales para las familias más pobres. El decenio de 1990 quedó registrado en la historia de las políticas de vivienda como uno de los períodos en que se edificó el mayor número de viviendas sociales en Chile y, por ende, el lapso en que se redujo con mayor rapidez el déficit habitacional. Las actuaciones en este campo fueron definidas como prioritarias dentro de la política social de los gobiernos respectivos. Así, entre 1990 y 1999 se otorgaron 618.529 subsidios habitacionales para financiar la adquisición de las viviendas edificadas en el marco de las iniciativas promovidas por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, desde el Programa de Vivienda Progresiva hasta el Programa Especial para Trabajadores (PET). Esta situación, sumada a los resultados alcanzados por el Programa de Mejoramiento de Barrios, vinculado en su origen a las radicaciones de campamentos, hace que dentro del período aludido se haya alcanzado un total de 801.386 soluciones habitacionales, lo que ha permitido reducir en la actualidad el déficit de viviendas a casi un 50 por ciento de la cifra que existía en 1992, que era de 888.681 unidades. Empero, adquirió nueva fuerza la polémica sobre el tipo y la calidad de viviendas que se estaban construyendo en Chile para las familias de ingresos medios bajos y bajos, toda vez que seguía incólume la lógica neoliberal pinochetista que suponía construir la mayor cantidad de soluciones posible, minimizando los costos para alcanzar el máximo de beneficiarios.

En medio de esta polémica en 1999, el Ministerio de Vivienda y Urbanismo decidió incluir nuevas normas técnicas, entre las que figuran detalles como “lavaplatos de acero inoxidable, calentadores o ‘califonts’, baños equipados con tina y ducha teléfono, pisos de vinílico y cielos terminados, marcos de ventanas de aluminio, logia, canaletas, bajadas de aguas lluvia y estacionamientos”. En general, los dardos han apuntado al tamaño de las soluciones y a los procesos de segregación social y fragmentación del espacio residencial que dichas actuaciones han provocado en las ciudades chilenas. Otra de las críticas que ha recibido la política de vivienda de los años noventa es que la masificación de las viviendas básicas, fortalece la segregación residencial generada en los conjuntos habitacionales. Se trata entonces de una “política habitacional maligna” toda vez que la segregación social potencia el “efecto ghetto”.

La política de vivienda fue “perfeccionada” durante la administración Lagos. De este modo el año 2002, el gobierno traspasó al “mundo privado”, la responsabilidad de construcción de viviendas, otorgamiento de créditos para la vivienda y cobranzas por deudas de vivienda. El Estado cerró estas acciones como responsabilidad suya mantenida a lo largo de 80 años.

La racionalidad económica tras esta acción es evidente: si consideramos la Encuesta CASEN 2006 en Chile se estima que 830 mil familias no tienen vivienda propia. Es decir, es un mercado de cientos de miles que necesariamente tendrán que acudir a la banca privada para acceder a la vivienda. Actualmente el Banco Estado concentra al 83% de los deudores habitacionales. Les sigue el Banco del Desarrollo con el 7.1%, el Banco Santander con 4.1%, el Banco de Chile con el 2.2%, Scotiabank con 1.3%, Ripley con 1.0% y BBVA, Fallabella, Corpbanca, BCI, Citibanck con 1.4%.

Es precisamente esta lógica la que genera el drama del endeudamiento hipotecario. En Chile hay 191.925 deudores habitacionales agrupados en la banca privada. De ellos 184.034 son deudores PET, entre los cuales hay 48.625 deudores morosos. De esta cantidad, 35.283 son deudores que tienen cobranzas prejudiciales. Sin embargo son 9.605 familias las que enfrentan un remate inminente por su deuda. Los remates ya realizados alcanzan a 1.737 familias. Pero, según las estimaciones de ANDHA CHILE existen en el país 720 mil deudores habitacionales (el gobierno reconoce sólo 502.000). La diferencia se explica por el hecho de que un 30% de los deudores con crédito hipotecario no recibe ningún tipo de subsidio por parte del gobierno. Por otro

lado, las deudas con SERVIU alcanzan a 93.847 familias, créditos que fueron dados por el Estado y que han sido trasladados al Banco Estado y Banco del Desarrollo. A todos los deudores SERVIU se les beneficio con la condonación del 100% de la deuda.<sup>652</sup>

En este contexto nació la Agrupación Nacional de Deudores Habitacionales de Chile (ANDHA CHILE), los que a través de una serie de movilizaciones han logrado arrancarle al gobierno algunas concesiones. De esta manera el año 2008 la Presidenta Bachelet permitió el “congelamiento” de los remates y cobranzas judiciales, rebajando las tasas a contar del último dividendo de 2007. Sin embargo, los deudores mantienen deudas morosas con el sistema bancario (entre los que están los famosos créditos de consumo, tarjetas, entre otras). Estas deudas de arrastre impiden acceder al beneficio a una cantidad apreciable de deudores. Esta solución es complementaria de una propuesta política consensuada entre el gobierno y el parlamento que tiene como principal eje la subvención del 50% de la deuda siempre y cuando el beneficiario pertenezca al primer quintil más pobre del país. Adicionalmente se condona el total de la deuda a los adultos mayores, enfermos catastróficos y minusválidos siempre y cuando hayan cancelado el 50% de su crédito original, estén al día en los pagos y estén clasificados como vulnerables por la ex ficha CAS. Si se cumplen estas condiciones el gobierno subsidia con 12 UF el monto restante de la deuda. Si se ha cancelado el 50% del crédito y existe situación de mora, el gobierno subsidia con 18 UF. Y los que están muy atrasados reciben 24 UF.

Sin embargo, el problema subsiste. El principal alegato es que la forma de medir la vulnerabilidad social, que es el filtro para acceder a subsidios estatales, es bastante discutible.<sup>653</sup> Esto lleva a que personas con muy pocas diferencias socioeconómicas paguen dos y tres veces más por una vivienda que otras personas clasificadas como “pobres”. Peor aún si se considera que la vivienda a la que acceden unos y otros es de la misma calidad, por ejemplo departamentos de 48 metros cuadrados, cuyas paredes se humedecen en invierno, sin privacidad entre vecinos por el tipo de material usado, barrios que se inundan por falta de inversión en instalaciones de evacuación de aguas<sup>654</sup>. De este modo, si el sistema encuadra a una persona como “pobre” se le asigna un subsidio de 12 millones de pesos, si se clasifica como “clase media” esta accede al Fondo Solidario dos o al subsidio de 4 millones de pesos. Este último grupo ven disminuir drásticamente las posibilidades de acceso a subsidios y garantías estatales, viéndose conducidos a contraer deudas con la banca privada. Pero en general, tanto los “pobres” como la “clase media” acceden a un mismo tipo de vivienda, de salud y de educación, en barrios similares y con altos niveles de endeudamiento, sin embargo psicológicamente se les hace creer que forman parte de clases separadas dependiendo de si tienen o no acceso a subsidios gubernamentales y a créditos de consumo .

CUADRO 129: FAMILIAS ERRADICADAS EN LA CIUDAD DE SANTIAGO ENTRE 1979 Y 1985, SEGÚN MUNICIPIOS DE LLEGADA Y SALIDA<sup>655</sup>

Municipios	Llegaron	%	Salieron	%
La Granja	8.518	29.49	1.392	4.82
Pudahuel	3.826	13.24	2.435	8.43
Renca	3.564	12.34	1.077	3.73
Puente Alto	2.936	10.16	326	1.13
San Bernardo	2.065	7.15	623	2.16
Maipú	2002	6.93	2.075	7.18
Ñuñoa	1.741	6.03	1.771	6.13
La Cisterna	1.149	3.98	1.542	5.34
San Miguel	1.000	3.46	1.865	6.46
Quilicura	560	1.94	731	2.53
La Florida	400	1.38	2.871	9.94
Conchalí	305	1.06	1.544	5.34
La Reina	120	0.42	874	3.03
Quinta Normal	0	0	627	2.17

<sup>652</sup> Fuente: trabajo investigativo de la periodista Claudia Urquieta en el periódico electrónico El Mostrador, en [www.elmostrador.cl](http://www.elmostrador.cl), días 9 de febrero de 2009 y 7 de julio de 2009

<sup>653</sup> Al respecto considérese que los cuestionamientos a la medición de la pobreza incluso vienen desde el mundo cultural de la derecha. Por ejemplo el programa CONTACTO de CANAL 13 del día 30 de junio de 2009: “¿Está bien medida la Pobreza?”

<sup>654</sup> Realidad vivida en las comunas “monstruos” como Puente Alto, Maipú, La Florida, entre otras.

<sup>655</sup> Fuente: Morales, Eduardo y Sergio Rojas. 1986. “Relocalización socio-espacial de la pobreza. Política estatal y presión popular, 1979–1985”. Documento de Trabajo 280, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Santiago, citado en “La vivienda social en Santiago de Chile en la segunda mitad del siglo XX: Actores relevantes y tendencias espaciales Rodrigo Hidalgo Dattwyler, Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile

Providencia	0	0	205	0.71
Las Condes	0	0	2.511	8.69
Santiago	0	0	2.823	9.77
Otros	701	2.43	3.595	12.45
Total	28.887	100.00	28.887	100.00

CUADRO 130: NÚMERO DE SOLUCIONES DEL PROGRAMA DE RADICACIÓN DE CAMPAMENTOS EN LOS DISTINTOS MUNICIPIOS DE LA CIUDAD DE SANTIAGO, 1979–92<sup>656</sup>

Comuna	Total	Porcentaje
Peñalolen	5.329	10.92
La Pintana	4.453	9.12
San Bernardo	4.363	8.94
Recoleta	4.232	8.67
Maipú	3.573	7.32
La Florida	3.474	7.12
Renca	3.267	6.69
El Bosque	2.973	6.09
Cerro Navia	2.507	5.14
San Ramón	2.289	4.69
Huechuraba	2.135	4.37
Puente Alto	2.053	4.21
Lo Prado	1.906	3.91
Pudahuel	1.549	3.17
Conchalí	1.146	2.35
Lo Espejo	771	1.58
Macul	707	1.45
La Granja	591	1.21
Quilicura	568	1.16
La Cisterna	532	1.09
Quinta Normal	150	0.31
Estación Central	132	0.27
San Joaquín	71	0.15
Independencia	30	0.06
Total	48.801	100.00

CUADRO 131: VIVIENDAS SOCIALES CONSTRUIDAS EN MUNICIPIOS DE SANTIAGO, 1978–95<sup>657</sup>

Comuna	Total	Porcentaje
Puente Alto	21.245	13.30
La Pintana	20.565	12.87
La Florida	16.080	10.07
Pudahuel	11.632	7.28
San Bernardo	10.434	6.53
El Bosque	10.301	6.45
Maipú	10.020	6.27
Renca	9.462	5.92
Peñalolén	8.060	5.05
La Granja	6.992	4.38
Quilicura	6.345	3.97
Macul	4.564	2.86
Lo Prado	4.443	2.78
San Ramón	3.324	2.08
Cerro Navia	3.110	1.95
Lo Barnechea	3.068	1.92
Lo Espejo	1.883	1.18
Estación Central	1.606	1.01
Pedro Aguirre Cerda	852	0.53
Las Condes	720	0.45
Santiago	691	0.43
La Reina	597	0.37
La Cisterna	588	0.37
San Joaquín	534	0.33

<sup>656</sup> Fuente: Hidalgo, Rodrigo. 1996. “La especialización de la base económica y sus implicancias en los Programas de Mejoramiento de Barrios en el Gran Santiago”. Revista de Geografía Norte Grande (Santiago: Instituto de Geografía, P. Universidad Católica de Chile), 23: 29–38.

<sup>657</sup> Fuente: Hidalgo Rodrigo (1997). “La vivienda social en la ciudad de Santiago: Análisis de sus alcances territoriales en la perspectiva del desarrollo urbano, 1978–1995”. Revista de Geografía Norte Grande (Santiago: Instituto de Geografía, P. Universidad Católica de Chile), 24: 31–38.

Ñuñoa	522	0.33
Providencia	492	0.31
Cerrillos	454	0.28
Huechuraba	429	0.27
San Miguel	338	0.21
Conchalí	248	0.16
Quinta Normal	85	0.05
Recoleta	64	0.04
Total	159.748	100.00

- **La frágil salud de un país obeso y subdesarrollado.**

Al año 2010, la población de Chile se estima en 17.094.000. El Índice de masculinidad es de 98,0 hombres por cada 100 mujeres. La esperanza de vida al nacer alcanza a 81,5 años para las mujeres y 75.5 para los hombres. Ambos sexos tienen una esperanza de vida de 78,4 años como promedio. La tasa de mortalidad infantil estimada es de 8,0 defunciones de menores de un año de edad por cada mil nacidos vivos. La tasa de crecimiento de la población total, es 1,2 por cada cien habitantes. Pese a que la tasa global de fecundidad disminuyó para estabilizarse en 1,9 hijos, aumentó el número de nacimientos de madres menores de 15 años.<sup>658</sup>

Por su parte, el Índice de Dependencia Demográfica indica que en el año 1950 por cada cien habitantes en edad de participar en la producción de bienes y servicios, había 69,4 personas “dependientes”, es decir, niños y probables jubilados. Para 2005 se calcula un índice de 48,9. Hacia el año 2025, la relación de dependencia sería de 50,5 por cada cien “activos” y para el 2050, se prevé un índice de dependencia de 61,8.<sup>659</sup>

Desde el punto de vista de la mortalidad el mayor valor de muertes, se halla en el segmento “Enfermedades del sistema circulatorio” con un 26 % del total. La segunda causa de muerte a nivel nacional son los “tumores malignos” representando entre un 22 y 24% del total de muertes del país. Dentro de este ítems las principales causales de muerte en orden descendente son: tumor maligno del estómago, tumor maligno de los bronquios y del pulmón, tumor maligno de la próstata y tumor maligno de la vesícula biliar. La tercera causa de muerte a nivel nacional son las “Enfermedades del sistema respiratorio” con un 13 % del total de muertes. Dentro de esta gran agrupación la principal causa de muerte corresponde a las Neumonía. La cuarta causa de muerte a nivel nacional son “las causas externas de morbilidad y de mortalidad” con un 11 % del total. Aquí encontramos, en orden descendente, la muerte por lesión autoinfligida intencionalmente por ahorcamiento, estrangulamiento o sofocación y los accidentes por tipo de vehículo no especificado. La quinta causa de muerte a nivel nacional son las llamadas “Enfermedades del sistema digestivo” con un 7 a 8 % del total de muertes. Entre las causas que tuvieron mayor importancia dentro de este gran grupo están las enfermedades alcohólicas del hígado.

En contraposición a los datos anteriores hay que hacer notar que, en las segunda y décima primera regiones, la principal causa de muerte son los tumores malignos seguidos por enfermedades del sistema circulatorio, invirtiéndose de este modo las dos principales causales de muerte a nivel nacional<sup>660</sup>. Por cierto que la fisonomía de la mortalidad en Chile es muy distinto al existente en la década de 1960 donde el 40% de los fallecimientos era por enfermedades transmisibles. Actualmente dicha causal de muerte sólo alcanza ha alrededor del 5% de las defunciones totales.

En el plano alimentario, el suministro de energía pasó desde 2630 kcal/día/persona en 1965 a 2872 en 2003. La disponibilidad de carnes aumentó 20,6% entre 1995 y 2003, pero disminuyó la de pescados/mariscos (-33%) y frutas (-22,1%). Entre 1988 y 1997, el consumo aparente de grasas aumentó 50,5%; el gasto en alimentación aumentó 31,1%, mientras que su ponderación del gasto total disminuyó 18,5%. Este cambio en el perfil alimentario contribuye a explicar las altas prevalencias de trastornos nutricionales por exceso y de enfermedades crónicas no transmisibles. La disponibilidad de frutas disminuyó de 60,6 kg/año/persona en 1995 a 47,2 kg/año/persona en 2003 (-22,1%) y la de verduras de 113,4 kg/año/persona en 1995 a 110,2 en

<sup>658</sup> OBSERVATORIO DE EQUIDAD DE GÉNERO EN SALUD, Informe 2007-2008, Facultad de Filosofía y Humanidades CEGECAL

<sup>659</sup> “Chile hacia el 2050. Proyecciones de Población”, INE Monografías Estadísticas, año 1, N° 1, Santiago de Chile, agosto de 2005. Disponible en [http://www.ine.cl/canales/sala\\_prensa/archivo\\_documentos/enfoques/2005/files/chile2050.pdf](http://www.ine.cl/canales/sala_prensa/archivo_documentos/enfoques/2005/files/chile2050.pdf)

<sup>660</sup> PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE EN CHILE POR REGIONES 1997-2003, CIE-10, INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS.

2003 (-2,8%). las carnes aumentaron en 20,6% desde 1995, pasando de 55,7 kg/año/persona a 67,2 kg/año/persona en 2003, mientras que los pescados y mariscos disminuyeron en 33,3% pasando de 19,2 kg/año/persona en 1995 a 12,8 kg/año/persona en 2003. Pero no todos los tipos de carne aumentaron su disponibilidad, ya que la carne de vacuno disminuyó en 5,8% desde 1995 pasando de 22,6 kg/año/persona a 21,3 kg/año/persona en 2003; la de cerdo aumentó en 53,3%, pasando de 12 kg/año/persona en 1995 a 18,4 kg/año/persona en 2003; y la de ave aumentó 33,8%, pasando de 19,8 kg/año/persona en 1995 a 26,5 kg/año/persona en 2003. En este escenario el sobrepeso y la obesidad son los factores condicionantes de la mayoría de las enfermedades crónicas. Estas condiciones podrían estar determinadas por el aumento del suministro energético y del consumo de grasas, junto con la disminución de la disponibilidad de pescados, mariscos, frutas y verduras<sup>661</sup>. De este modo La Encuesta Nacional de Salud 2003 muestra que un 22% de la población es obesa, es decir, tiene un índice de masa corporal (IMC) mayor de 30. Por su parte, 38% de la población tiene sobrepeso y 1,3% tiene obesidad mórbida, lo que en total suma 61,3%. La obesidad mórbida es mayor en las mujeres que en los hombres; de hecho, el 75% son mujeres<sup>662</sup>. Al año 2008, 65,3% de la población presenta sobrepeso u obesidad, situando al país en el lugar 23 del mundo llegando a cifras similares a las de los Estados Unidos, cuyo porcentaje es 67%.

### **El sistema de salud Chileno:**

En 1924 se creó el Ministerio de Higiene, Asistencia y Previsión Social y se estableció el Seguro Obrero Obligatorio (ley 4.054). La Caja de Seguro Obrero fue destinada a cubrir los riesgos de enfermedad invalidez, vejez y muerte. En 1942 se creó el Servicio Médico Nacional de Empleados (SERMENA), que cubría al sector de empleados públicos y particulares. El Colegio Médico de Chile se constituyó por Ley en el año 1948. El Servicio Nacional de Salud (SNS) fue creado en 1952, unificando a diversos organismos públicos que prestaban servicios de salud, cubriendo principalmente al sector obrero e indigentes. Desde 1964 se iniciaron reformas sociales que en salud destacaron por inversiones en centros asistenciales, formación y enrolamiento de personal y extensión de cobertura geográfica. El SNS se transformó en una empresa con 120.000 funcionarios, cuya red asistencial alcanzó una importante cobertura geográfica y poblacional.

Entre 1973 y 1980 hubo una disminución significativa del gasto social y del financiamiento al SNS. A partir de 1979 se reestructuró el sector estatal de salud. Se reorganizó al Ministerio de Salud y sus instituciones relacionadas y se creó el Sistema Nacional de Servicios de Salud (SNSS) que rige actualmente (DL 2.763/1979). Bajo esta entidad fue creado el Fondo Nacional de Salud (FONASA), cuyas funciones fueron reglamentadas por el D.S. 300/1986 del Ministerio de Salud. También bajo responsabilidad del SNSS se puso la Superintendencia de Isapres, que fiscaliza a este tipo de entidades privadas.

El sistema de salud chileno cuenta con un subsistema público de reparto, de carácter solidario, que tiene una modalidad de atención institucional que concentra más del 70% de los cotizantes. Por otra, un subsistema privado de seguro individual con prima que se ajusta en función del sexo, la edad y el número de cargas y que representa casi el 30% del sistema de seguros. La insuficiente cobertura de enfermedades catastróficas y crónicas del sistema privado y su posibilidad de excluir y seleccionar clientes, afecta al sistema público, transformándolo en la práctica en un asegurador de último recurso inclusive para las Isapres.

La creación del régimen de prestaciones de las Isapres fijó la libertad de optar entre distintos planes de salud de acuerdo con el ingreso del cotizante. Así, entre 1981 y 1986 se crearon las Instituciones de Salud Previsional (ISAPRE), creadas el año 1981 por DFL N° 3. Estas nacieron con el objetivo de vender prestaciones y beneficios de salud a sus afiliados, ya sea mediante la entrega de ellas en sus propias unidades de atención, o a través del financiamiento de las mismas por pago a personas, clínicas, hospitales u otras instituciones pertenecientes a terceros. La afiliación es voluntaria, mediante cuotas que son pactadas teniendo en vista diferentes planes y coberturas que ofrecen las diversas instituciones. El crecimiento de las ISAPRE, a contar de 1981, fue sostenido hasta entrar al siglo XXI. En 1981 se registraron seis ISAPREs, con 26.415 cotizantes y un total de 61.659 beneficiarios. Hacia 1995 esta cantidad llegaba a 1.605.216 cotizantes y un total de 3.749.864 beneficiarios, cubiertos por un total de 34 ISAPREs, de las cuales 21 eran de tipo abierto (a todo tipo de público) y 13 de tipo cerrado (con cobertura específica de determinados cotizantes). Al año 2008, existían 8 Isapres cerradas y 6 Isapres abiertas. Estas 14 Isapres tuvieron ingresos por 1.196.282 millones de

---

<sup>661</sup> EVOLUCION DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA EN CHILE, Carolina Mendoza V., Anna Christina Pinheiro F., Hugo Amigo C., Revista Chilena de Nutrición, volumen 34, N° 1 Santiago de Chile marzo de 2007

<sup>662</sup> PREVENCIÓN DE LA OBESIDAD EN CHILE, Fernando Vio D. Revista Chilena Nutrición Vol. 32, N°2, Agosto 2005

pesos y costos operacionales sumamente altos, totalizando 1.009.354 millones de pesos, cubriendo a 1.374.617 cotizantes y a 2.784.721 beneficiarios.<sup>663</sup>

En 1980 se dictó el DFL. N° 1/3063, el que permitió el traspaso de los establecimientos asistenciales de nivel primario a la administración municipal. El proceso se realizó entre 1981 y 1988, quedando en manos de la administración municipal la mayoría de los Consultorios Generales Urbanos y Rurales, Postas Rurales de Salud y Estaciones Médico Rurales. La atención primaria resuelve más del 90% de los problemas de hoy en día.

Los principales recursos del sistema de salud provienen de:

- a).- Los impuestos, directos e indirectos, administrados por el gobierno.
- b).- Los tributos municipales o comunales, administrados por las municipalidades.
- c).- La cotización obligatoria desde los trabajadores a FONASA o ISAPRE (7% del salario), en virtud del régimen de seguro de salud.
- d).- El pago adicional que realizan algunas personas para su afiliación a algún plan de las ISAPRE (costo adicional al 7% obligatorio), y el pago opcional de las personas que de manera independiente se afilian a una ISAPRE.
- e).- Donaciones y contribución de fondos a instituciones privadas de salud sin fines de lucro.
- f).- El co-pago de bienes y servicios de salud por medio de bonos, según aranceles fijados, a ISAPRE y FONASA, y el pago de préstamos de salud otorgados por FONASA.
- g).- Gastos directos por pago de servicios asistenciales de la salud por las personas que no pertenecen a sistemas previsionales o cuya previsión no cubre dichos servicios.
- h).- Gasto directo en la compra de bienes, especialmente medicamentos.
- i).- Otros gastos, como el pago de bienes y servicios del área de la medicina informal o tradicional.
- j).- El aporte de las empresas al Régimen de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales y algunas donaciones de entidades externas.

Como se ve la primera fuente de financiamiento la constituyen las contribuciones obligatorias del 7% del salario (con tope en 60 UF) y adicionales (en el caso privado) que representa el 50% del financiamiento a nivel de Fonasa e Isapres. El segundo lugar en importancia para el financiamiento, lo ocupan los gastos de bolsillo que son el 27% del total de Isapres y Fonasa y en tercer lugar, está el aporte fiscal que corresponde al 23% del financiamiento total. El financiamiento por la vía del gasto de bolsillo es de 22% en Fonasa y de 33% en las Isapre. Dentro del gasto de bolsillo, que se asocia a las prestaciones de salud, están los co-pagos, el gasto en farmacia y medicamentos y el pago directo. El gasto en fármacos es el 44,4% del total de gasto de bolsillo; dentro del Fonasa este gasto representa el 53,5% del gasto de bolsillo y en el sistema Isapre el 37,7%. Esto implica que el gasto en farmacia por beneficiario del sector público es aproximadamente 1/3 el del sector privado. Los ingresos del sector público de salud se componen con aporte fiscal en poco más de la mitad (51%), y aporte directo de los beneficiarios a través de cotización obligatoria del 7% (35%), co pagos y otros ingresos operacionales<sup>664</sup>.

Cabe recalcar que el 38% de los recursos totales, que el país dispone, se gastan en el 21% de la población (Isapre) y el 62% de los recursos se destina al 79% de la población (Fonasa). Visto desde la contribución a la seguridad social que componen las cotizaciones, el 59% de estas van al sector privado y sólo el 41% al sector público, que financia el resto de las actividades con aporte fiscal.

En el periodo 2002-2005 el gasto total en salud fue de aproximadamente 6.1% del PIB. De ellos, 2.9% se gastó en el sistema público de salud, y el 3.2% se gastó en el sistema privado de salud<sup>665</sup>. Dicho de otro modo, de cada 100 pesos del PIB, 1.6 pesos se gastan en un chileno que concurre para atención de salud en FF.AA. y particular. A su vez cada dos chilenos se reparten 2.6 pesos que es el gasto realizado en clínicas e Isapres, y finalmente 2.9 pesos se distribuyen entre 7 chilenos que concurren a establecimientos públicos de salud.

El problema se agudiza si se considera que en el sistema privado de salud NO existe, desde el punto de vista de la existencia de camas, una cobertura nacional de atención. El análisis nos señala que más de cuatro quintos de las camas privadas está localizada en la Región Metropolitana y en otros 4 centros importantes del país (Arica, Antofagasta, Viña del Mar y Concepción). En el resto del país, no existe más de un quinto de

<sup>663</sup> <http://estadisticas.isapre.cl/modulos.php?mod=documentos&fn=5970ce332198baece7cde000c7169bf0>

<sup>664</sup> COLEGIO MEDICO DE CHILE: Cuadernos Médico Sociales, art: Historia de la Salud Pública en Chile, propuestas y debates, (1920-1950), Doctora María Eliana Labra, N°4, Vol. 44, año.2004

<sup>665</sup> Informe de Desarrollo Humano, 2007-2008, N.U.

camas para el sistema privado.<sup>666</sup> A esta carencia de cobertura nacional por parte de las Isapres debe agregarse la notable falta de información y transparencia hacia los cotizantes y beneficiarios del subsistema de Isapres.

Por su parte, Fonasa tiene 11.479.000 (once millones cuatrocientos setenta y nueve mil) beneficiarios, que representan el 68% de la cobertura de seguridad social y que están clasificados en cuatro tramos de acuerdo con los ingresos que perciben. Según la Super Intendencia de Salud el 82,1% de los cotizantes de Fonasa posee rentas menores a los 300 mil pesos<sup>667</sup>. A lo largo de la década del 2000 el número de cotizantes en FONASA aumenta conforme crece la desafiliación a las ISAPRES.

La red del sistema público abarca una superficie aproximada de 1.564.000 metros cuadrados construidos a lo largo de Chile, 183 hospitales con 26.372 camas, y atención primaria, fundamentalmente, de administración municipal, con 1.658 establecimientos (1.168 postas de salud rural y 450 unidades entre consultorios y centros de salud). La descentralización del Sistema Nacional de Servicios de Salud (SNSS) se efectúa a través de 28 servicios de salud a lo largo del territorio nacional, cada uno de los cuales brinda prestaciones de salud mediante redes asistenciales constituidas por hospitales de distinta complejidad, consultorios urbanos y rurales, postas y estaciones médicas rurales. Actualmente alrededor de 75% de las camas hospitalarias con que cuenta el país pertenecen al sector público del SNSS.<sup>668</sup>

### **La reforma al sistema de salud.**

Durante la administración de la Presidenta Bachelet se han destinados cuantiosos recursos a salud. En el período 2007-2010 se destinaron 1.110 millones de dólares a inversión en salud, expresado en la construcción y puesta en funcionamiento de 44 nuevos hospitales a lo largo de todo Chile, 8 en la Región Metropolitana. Ciertamente que esto es un salto cuantitativo y cualitativo respecto a los anteriores gobiernos de la Concertación.

Dentro de las reformas implementadas el llamado AUGE es la más significativa. Se financia con recargo impositivo para la población, -1% adicional del IVA, el que paso de 18 a 19%.

El marco normativo de estas reformas han sido los decretos supremos N° 170 (de 2005), 228 (de 2006) y 44 (de 2007). El decreto supremo N° 170 determinó las primeras 25 patologías cubiertas por el Ges: Insuficiencia Renal Crónica Terminal, Cardiopatías Congénitas Operables, Cáncer Cervicouterino, Alivio del Dolor, Infarto Agudo del Miocardio, Diabetes Mellitus Tipo 1, Diabetes Mellitus Tipo 2, Cáncer de Mama, Disrrafias Espinales, Escoliosis, Cataratas, Artrosis de Cadera, Fisura Labiopalatina, Cáncer en Menores de 15 Años, Esquizofrenia, Cáncer de Testículo (Adultos), Linfoma en Adultos, VIH (Tratamiento triterapia), Infección Respiratoria Aguda, Neumonía, Hipertensión arterial esencial, Epilepsia No Refractaria, Salud Oral, Prematurez, Marcapaso. El decreto supremo N° 228 agregó 15 nuevas patologías a las explícitamente garantizadas: Colectistomía Preventiva, Cáncer Gástrico, Cáncer de Próstata, Vicios de Refracción, Estrabismo, Retinopatía Diabética, Desprendimiento de Retina, Hemofilia, Depresión, Hiperplasia de Próstata, Ortesis, Accidente Cerebrovascular, Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica, Asma Bronquial, Síndrome de Dificultad Respiratoria. El decreto supremo N° 44, de 2007, de Salud, incorporó 16 nuevas patologías a la protección garantizada: Tratamiento Médico Artrosis de Cadera Leve o Moderada, Tratamiento Médico Artrosis de Rodilla Leve o Moderada, Hemorragia por Aneurismas Cerebrales, Tumores Primarios SNC, Hernia Núcleo Pulposo Lumbar, Leucemia Adulto Aguda, Leucemia Adulto Crónica, Urgencias Odontológicas, Salud Oral Adulto, Politraumatizado Grave, Traumatismo Craneoencefálico Moderado o Grave, Trauma Ocular Grave, Fibrosis Quística, Artritis Reumatoide, Dependencia de Alcohol y Drogas, Analgesia del Parto, Gran Quemado, Hipoacusia Bilateral. A enero de 2010 se incorporaran 10 nuevas patologías, pasando desde 56 a 66 los males cubiertos por el AUGE. Entre las nuevas patologías se cuentan la artritis, el asma, la epilepsia, Mal de Gaucher, el Parkinson y las hernias.

Para llegar a determinar qué patologías se incorporan al Ges, el Ministerio de Salud efectúa un proceso de estudios y análisis epidemiológicos, carga de enfermedades, efectividad, evaluaciones económicas, demanda potencial y capacidad de oferta del sistema de salud chileno, sometiendo todo ello dentro del marco de los recursos disponibles para su financiamiento por el Fonasa, en base al valor de una prima universal.

<sup>666</sup> SERIE PUBLICACION TECNICA N° 10 ANALISIS DEL ESTUDIOS DEL PIAS “CAMAS HOSPITALARIAS” ANALISIS DEL ESTUDIO DEL PIAS 2 CAMAS HOSPITALARIAS, Unidad de Estudios Colegio Médico de Chile.

<sup>667</sup> [www.supersalud.cl/568/article-3170.html](http://www.supersalud.cl/568/article-3170.html)

<sup>668</sup> Reforma de la salud: eficiencia y viabilidad fiscal Eduardo Bitrán, Fundación Chile, 2001

Desde el punto de vista administrativo los principales problemas han sido los subregistros de patologías, errores forzados, decretos incorrectos y factor humano. Debido a que se trata de una innovación chilena, no hay programas informáticos adecuados y completos que puedan adquirirse en el extranjero, lo cual ha obligado a avanzar lentamente.

En cuanto a los pabellones desocupados durante media jornada en los hospitales, las listas de espera en imagenología y la carencia de especialistas (como los anestesiólogos) han hecho perder o disminuir la capacidad operativa del sistema, produciendo trastornos perjudiciales a la atención de público.

Otra de las líneas de reforma a la salud implementadas en la presente década ha sido la ley de Autoridad Sanitaria (19.937/2004). Esta ley también es llamada ley de autogestión de los hospitales. Esta reforma nace de la deuda hospitalaria del sector público de salud. Por ejemplo, en los años 2000 y 2001, esa deuda alcanzó cerca de los \$57.000.000.000 (cincuenta y siete mil millones de pesos), originada por la inconsistencia entre los recursos para financiar y la cantidad de prestaciones que el sector público da a la población. En 2006, la deuda se redujo a \$2.250.000.000 (dos mil quinientos millones de pesos)<sup>669</sup>. No obstante, la deuda hospitalaria entre enero y agosto de 2009 a nivel nacional alcanza a los 61 mil 594 millones de pesos, estimándose que sobrepasara los 90 mil millones de pesos hacia fines del 2009. El ranking de los establecimientos con deuda superior a los mil millones de pesos corresponde a 21 establecimientos, que representan un 9,2% del total de establecimientos, pero que sin embargo, concentran una cifra que supera los 44 mil 98 millones de pesos, equivalente a un 71,6% del total de la deuda acumulada entre enero y agosto. Entre los hospitales más endeudados están el Sótero del Río, con cuatro mil 494 millones de pesos de deuda, el San José, con cuatro mil 234 millones, y el Gustavo Frick con 3.657 millones de pesos. La deuda hospitalaria es una verdadera hemorragia en el sistema público de salud. Esta no ha podido ser domesticada pese a los esfuerzos privatizadores de los gobiernos concertacionistas. De este modo, el año 2000 la deuda hospitalaria ascendía a 43 mil 492 millones de pesos, la que lograron bajar sistemáticamente, cerrando el 2006 con un mínimo histórico. Sin embargo al año 2008 esta se empino a 55 mil millones de pesos. Cabe subrayar que gran parte de la deuda hospitalaria se compone de cuentas por pagar en gastos de bienes y servicios de consumo (alrededor de 4/5 partes), mientras que un quinto de la deuda corresponde a gastos en personal y a la adquisición de activos no financieros.

Cabe señalar que el concepto de autogestión implica una mayor desconcentración e independencia respecto del nivel central. En materia de gestión, se opta por un enfoque promocional, preventivo, familiar y comunitario en la resolución ambulatoria y participativa de las necesidades de salud.

El hospital auto-gestionado debe cumplir metas asistenciales trazadas por su red de salud, para lo cual debe construir un plan de actividades e inversiones anual. El objetivo es asegurar el equilibrio financiero de estos establecimientos; por esta razón no pueden excederse contratando personas naturales y/o jurídicas, que signifiquen más de un 20% de su presupuesto. En este sentido los establecimientos deben alcanzar los niveles exigidos de "madurez" organizacional a través del logro de estándares básicos en gestión clínica capaces de sostener eficientemente procesos de ajuste de oferta y demanda de servicios de salud. En este sentido es sumamente relevante "gestionar la red", lo que implica que, mediante una serie de combinaciones de políticas comunitarias y contratación de proveedores privados, los hospitales deben ser capaces tanto de generar, endeudarse o ahorrar recursos financieros propios que les permita equilibrar sus cuentas totales.

La implementación de esta reforma ha seguido un lento y tortuoso camino. De este modo sólo 11 de 59 establecimientos programados para el 2008, han logrado cumplir con los objetivos básicos de la "Autogestión Hospitalaria"<sup>670</sup>. La situación se torna mucho peor en el nivel de atención primaria de urgencia dependiente de los municipios, donde 307 de las 317 municipalidades con información (97%) no logran financiar los gastos totales aún con los cuantiosos aportes entregados por el MINSAL<sup>671</sup>.

---

<sup>669</sup> Cámara de Diputados, en su sesión 73ª celebrada el 5 de septiembre de 2007 Comisión Especial Investigadora Plan Auge

<sup>670</sup> Rev. Chilena de Pediatría 2008; 79 (2): 127-130. "Los desafíos de la Autogestión Hospitalaria" OSVALDO ARTAZA B.

<sup>671</sup> "Diagnóstico y propuestas para el sistema de atención primaria de salud municipal", Vol. XIX, N° 191, Santiago de Chile, junio de 2008, Instituto Libertad y Desarrollo.

El problema es que sin cumplir metas no hay inyección de recursos. Los recursos se reinyectan en la medida que exista el compromiso de dar cuenta de las metas. La idea no es rebajar recursos a los distintos municipios, pero sí presionar para obtener compromisos que aseguren una buena cobertura en salud con el mayor ahorro de recursos posible. Para tal efecto se realiza un control comuna por comuna y, en la medida en que no se cumplen las metas, se produce un castigo económico sujeto a la evolución de compromisos efectivos y a la mejoría en los distintos ámbitos en los que pudiera haber fallado.

La "autogestión" ha sido cuestionada porque se la considera la puerta de entrada del sector privado a la salud pública del país. De este modo el director de un hospital podrá contratar empresas de profesionales de la salud, despedir personal a contrata, invertir en el mercado de capitales, "externalizar" servicios de salud y mantenimiento, entre otras facultades. Es decir, bajo el argumento de la eficiencia y la calidad, se podrá comprar servicios de cualquier naturaleza al sector privado con el objeto de que el establecimiento otorgue prestaciones y acciones de salud.

### **Recursos humanos**

De acuerdo con el MINSAL se ha fortalecido el sistema de salud mediante la expansión de recursos humanos que, en el período 2004 – 2007, incrementó en 38.528 las horas médicas semanales adicionales, de las cuales, el 70% ha sido destinado al Auge. De ese 70%, a su vez el 70% fue destinado a regiones. Por tanto, en 2007 se incrementó más del tercio de lo correspondiente al incremento de personal humano del período 2001-2007.

No obstante los problemas por falta de especialistas, enfermeras, médicos y anestelistas se han tornado cada vez más complejos. En el país hay aproximadamente 27.000 médicos, de los cuales se encuentran registrados 18.250 incluidos 5137 especialistas y de los 9000 dentistas, hay 6.858 registros. Lo ideal es un médico para una población de 3.500 a 5.000 personas, pero en la realidad tenemos casos donde un médico atiende cerca de 11 mil personas. Con estas cifras resulta difícil mejorar la atención y descomprimir las listas de espera.

Peor aún, no existe carrera funcionaria para los médicos que se desempeñan en la Atención Primaria de Urgencia. De este modo, existe una alta rotación de profesionales en la Atención Primaria de Salud (APS), pues 40% de los Médicos Generales alcanzan una antigüedad menor de un año y el 69% no supera los 3 años en la APS. El 36% de médicos del sector público son médicos generales (MG). Si se restan los MG de las Municipalidades, el porcentaje cae a un 19% en el SNSS. Este déficit de médicos se expresa en una relación de 44 horas/10.000 beneficiarios, rindiendo apenas 1,84 jornadas completas por cada 10.000 personas. Las recomendaciones internacionales establecen que para APS se requiere un número mínimo de 3,14 jornadas completas/10.000 beneficiarios. Por lo anterior, existe un déficit de al menos 1.296 médicos de jornada completa. Por esta razón se ha procedido a llenar las vacantes de médicos generales con médicos extranjeros por lo que, en las últimas décadas, el país se ha convertido en un "receptor" de médicos extranjeros. Actualmente el 13% de los médicos que ejercen en el país, son médicos extranjeros (3.500 médicos). Se estima que el 70% de los cupos de atención primaria son ocupados por médicos extranjeros.

Si bien no existen cifras respecto de cuántas enfermeras han emigrado desde los hospitales hacia clínicas, se estima que si sólo se consideran los 22 hospitales de alta complejidad del país, existe una enfermera cada 31 camas, sin considerar la complejidad de los pacientes. Al respecto considérese que el estándar internacional indica una enfermera cada 12 pacientes.

Esto explica el aumento en la demanda de personal, donde las enfermeras han ocupado un rol clave. Considérese por ejemplo que una clínica privada puede pagar hasta \$1.200.000 brutos a una enfermera al ingresar. En este aspecto destaca la Clínica Santa María, una de las que ofrecen mejores sueldos. Esto ha obligado al sector público a mejorar los salarios para competirle. Durante muchos años, la entrada de las enfermeras al sistema de salud público se hizo en el grado 17 de la escala única de remuneraciones, con un sueldo equivalente a \$452.500, pero actualmente se ha mejorado, e ingresan en el grado 13 (\$855.233).

En cifras 17.000 son las enfermeras que debiese haber. Sin embargo, 47% es el déficit de enfermeras a nivel hospitalario. Sesenta por ciento (60%) es la falencia en los consultorios de atención primaria. 31 es el promedio de camas que debe atender cada enfermera, sin considerar la complejidad de las camas. 23% es el déficit de enfermeras de camas intensivas.

En consecuencia, el sistema público de salud chileno es una de las fronteras que esta siendo agresivamente colonizada por el capital. El intensivo proceso de centralización y concentración de capitales en manos de las Isapres ha derivado en la apertura al mercado de capitales por parte de los hospitales públicos y redes de salud primaria, que ante la gran demanda por salud de parte de la sociedad, drenan permanentemente sus recursos bajo la forma de deuda hospitalaria. Por otro lado, el comportamiento del capital antes descrito ha significado aumentar la explotación al trabajo en el área de la salud. Sin embargo la anarquía en que se desenvuelve la economía capitalista, ha generado una permanente anemia de profesionales especializados en el sector público, cuestión que viene a configurar una crisis no sólo en el ámbito de la salud, sino también en el área de la educación, en tanto no se componga un canal expedito de generación y absorción de profesionales y especialistas entre la educación superior y el sistema de salud. Por último, las reformas a la salud implementadas en la última década han tratado de reconstruir el sistema de salud en su conjunto después del cataclismo a que fue sometido durante la tiranía de Pinochet. En consecuencia, dichas reformas lo que han logrado es nivelar el sistema de salud en relación con los logros preexistentes a 1973, pero no han significado un cambio profundo hacia delante toda vez que todos los cambios realizados se han hecho bajo el principio de arreglar la catástrofe pero dentro de los parámetros que una economía capitalista permite bajo las políticas y esquemas del neoliberalismo. En este sentido, pese a los monumentales esfuerzos en inversión hospitalaria realizado durante la administración Bachelet, estos finalmente serán capitalizados por el mercado de capitales, fuente de reclusos obligatorio ante la y no por las clases asalariadas y explotadas.

### • El efecto Sísifo de nuestro Sistema Educativo.

El gran Homero de la Antigua civilización griega nos cuenta que Sísifo, promotor de la navegación y el comercio pero también, avaro y mentiroso, recurrió a variados medios ilícitos para incrementar su riqueza, entre los que se destacó el asesinato de viajeros y caminantes. Después que murió, y ya en el infierno, Sísifo fue obligado a empujar una piedra enorme cuesta arriba por una ladera empinada, pero antes de que alcanzase la cima de la colina la piedra siempre rodaba hacia abajo, y Sísifo tenía que empezar de nuevo desde el principio, castigo impuesto así por toda la eternidad .

Una primera aproximación a la problemática de la educación chilena dice relación con la contradicción existente entre un abundante esfuerzo teórico, político y económico vinculado a “la modernización” y los magros resultados obtenidos en los sectores sociales asalariados cuyos pupilos concurren masivamente a escuelas con dependencia municipal y particular subvencionada. A este respecto no es ocioso revisar algunos antecedentes estadísticos que muestran esta contradicción. Al parecer nuestros filósofos, políticos y técnicos del sistema educacional chileno han replicado cándidamente los modelos administrativos propios del capitalismo desarrollado a sociedades con marcados caracteres subdesarrollados, provocando una seria desvinculación entre resultado esperado y producción real obtenida. A este respecto coincidimos plenamente con José Luis Pariente F. cuando afirma que **“En estos momentos de cambio acelerado y énfasis en la globalización y la cultura de la calidad y el servicio al cliente.... aún persiste, en numerosas organizaciones, la aplicación de modelos rígidos y mecanicistas incompatibles con las principales variables, tanto de su entorno, como de su cultura, procesos o estructuras organizacionales particulares..... En el extremo opuesto, sin embargo, también es necesario insistir en los riesgos que conlleva la calca en nuestro entorno (subdesarrollado).... por simple moda o una inocente creencia en sus bondades inherentes, de modelos desarrollados en ambientes culturales e ideológicos distantes, o que bajo el disfraz de un falso humanismo son en el fondo más rígidos y explotadores del ser humano que los anteriores”**,<sup>672</sup>.

#### **Perspectiva estructural cuantitativa<sup>673</sup>:**

La concentración y centralización de capital en Chile, parece estar en su pleno apogeo. Sus fuentes son las tasas de súper explotación a los trabajadores de la educación, acompañado de notables esfuerzos estatales por fortalecer el negocio de la educación particular subvencionada deteriorando aún más la calidad de educación que reciben los sectores asalariados. La tendencia anterior, no sólo se circunscribe a la educación escolar, sino

<sup>672</sup> LOS PARADIGMAS DE LA ADMINISTRACION, Arq. y M.A. José Luis Pariente F. Sociotam. Vol III, Núm.2 (1993). Cd. Victoria, Tam: UAT-UNAM. (el concepto subdesarrollo entre paréntesis es nuestro)

<sup>673</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo de la División de Planificación y Presupuesto del Ministerio de Educación de Chile. Ministerio de Educación – República de Chile.

también a la educación superior. Dada esta circunstancia, se ha ido perfeccionando el marco legal del sistema educacional chileno, tratando de hacer más efectivo y eficiente tanto la circulación de riqueza desde el Estado al mercado de capitales como la extracción de plusvalía desde, una cada vez más densa masa asalariada, al capital en general.

Al respecto, considérese por ejemplo, el ritmo de concentración del llamado “mercado de educación superior”.

CUADRO 132: VARIACIÓN DE LA CANTIDAD DE INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR 2002-2008<sup>674</sup>

	Año 2002	Año 2008
Universidades	25	25
Consejo de Rectores		
Universidades Privadas	38	36
Institutos Profesionales	56	44
Centros de Formación Técnica	117	74

Sólo en el lapso de 6 años, el proceso de concentración de capital significó una disminución importante de la cantidad de propietarios de empresas educacionales, tanto universidades privadas, como institutos profesionales y centros de formación técnica. No obstante, cabría hacer la precisión de que, al parecer, la centralización y concentración de capitales en el área de la educación básica y media estaría recién entrando en una etapa de aceleración habida cuenta de la llamada LGE, que fomentara la creación de holding financieros de educación y la materialización de verdaderas cadenas empresariales cuya propiedad será cada vez más concentrada.

CUADRO 133: CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS A NIVEL PAÍS SEGÚN DEPENDENCIA<sup>675</sup>

Nivel de Enseñanza	total	Municipal	Particular subvencionado	Particular pagado	Corporación de Adm. Delegado
Total país	11.905	5.847	5.262	726	70
Parvularia	799	48	511	240	0
Especial	1.113	142	964	27	0
Básica	3.342	2.386	929	27	0
Media HC	145	77	64	4	0
Media T-P	273	95	124	2	52
Adultos	350	132	188	30	0

A nivel nacional, las inversiones se han concentrado en dos tipos de establecimientos, básica y especial. Sin embargo, es el sector municipal el que mantiene la mayor cantidad de escuelas básicas a nivel país, mientras que son las entidades particulares subvencionadas las que mantienen la mayor cantidad de escuelas especiales. Esto se explica por los mayores montos destinados a subvención en enseñanza especial y a los menores montos dedicados a enseñanza básica.

De acuerdo a los datos del MINEDUC<sup>676</sup>, la subvención se entrega en función de dos variables, por un lado la Unidad de Subvención Educacional (USE) y por la otra un factor logarítmico aplicado al tipos de establecimiento, condición social del alumnado, área geográfica, asistencia, entre otras. De este modo, el año 2009 el valor de la USE es de: \$ 16.705,937, a partir de lo cual se puede establecer como promedio los siguientes valores de subvención por alumnos en cada una de las modalidades de enseñanza<sup>677</sup>:

<sup>674</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo de la División de Planificación y Presupuesto, op. Cit.

<sup>675</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo de la División, op. Cit.

<sup>676</sup> “Subvenciones”, documento MINEDUC, Santiago de Chile 2009. disponible en [http://600.mineduc.cl/docs/informacion/info\\_guia/guia\\_subv.pdf](http://600.mineduc.cl/docs/informacion/info_guia/guia_subv.pdf)

<sup>677</sup> “Subvenciones”, documento MINEDUC, op. Cit., los valores citados son los vigentes a diciembre de 2007

- Educación básica (1° a 6°) sin JEC: \$26.811,81
- Educación básica (1° a 6°) con JEC: \$36.593,44
- Educación Especial con JEC: \$111.284,17
- Educación Media HC con JEC: \$43.679,49

CUADRO 134: NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS POR DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA SEGÚN ÁREA GEOGRÁFICA<sup>678</sup>

	Área Geográfica	Dependencia Administrativa				
		Total	Municipal	Particular Subvencionada	Particular Pagada	Corporación de Adm. Delegada
<b>Total</b>	Total	11.905	5.847	5.263	727	70
	Urbana	7.540	2.459	4.308	711	62
	Rural	4.367	3.388	955	16	8

A lo largo del país existen 11.905 establecimientos educacionales, de ellos el 49,1% son colegios municipales, el 44.2% escuelas subvencionadas, mientras que el 6.1% corresponde a entidades particular pagadas y sólo el 0.6% son establecimientos dependientes de corporaciones, (por ejemplo SOFOFA, mutuales, corporación de la construcción, entre otras).

Cabe destacar que la gran mayoría de los empresarios de la educación optan por la modalidad particular subvencionadas, debido a dos razones, en primer termino el Estado les asegura mensualmente un ingreso significativo por alumno, y por la otra, tienen posibilidad de acceder al apoyo crediticio estatal para mejorar sus infraestructuras, sin recurrir al capital propio. Esta condición explica la rapidez con la que se han expandido este tipo de dependencias y las enormes tasas de explotación a que son sometidos los asalariados de la educación (profesores, paraprofesionales, entre otros), los que a su vez ven vulnerados sus derechos laborales en forma sistemática al enfrentar el recurrente hostigamiento cuando estos tratan de formar sindicatos o cuando tratan de unirse con otras unidades escolares en los raros momentos en que tienen posibilidad de hacer negociación colectiva. La expansión de las dependencias particular subvencionadas prácticamente se duplicaron a lo largo de dos décadas, mientras que las escuelas municipales han disminuido. Lo anterior es la mejor muestra de los altos niveles de explotación del capital sobre el trabajador. ¿Cabe alguna duda respecto al carácter lucrativo del sistema de educación chileno?. ¿Puede alguien todavía sostener que el modelo de educación chilena responde a una concepción social de interés colectivo?

CUADRO 135: SERIE HISTÓRICA DE ESTABLECIMIENTOS POR DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA SEGÚN PERÍODO. AÑOS 1990-2008.<sup>679</sup>

Año	Dependencia administrativa				
	Total	Municipal	Particular Subvencionada	Particular Pagada	Corporación de Adm. Delegada
1990	9.811	6.286	2.694	758	73
1991	9.801	6.273	2.678	777	73
1992	9.802	6.294	2.651	787	70
1993	9.831	6.276	2.653	831	71
1994	9.810	6.243	2.637	860	70
1995	10.296	6.377	2.790	1.058	71
1996	10.515	6.456	2.883	1.105	71
1997	10.318	6.341	2.857	1.050	70
1998	10.631	6.337	3.065	1.159	70
1999	10.712	6.297	3.170	1.175	70
2000	10.610	6.255	3.217	1.068	70
2001	10.799	6.242	3.459	1.031	67
2002	10.879	6.177	3.640	991	71
2003	11.223	6.138	4.084	930	71

<sup>678</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>679</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo, op. Cit.

<b>2004</b>	<b>11.296</b>	6.095	4.274	862	65
<b>2005</b>	<b>11.561</b>	6.098	4.630	763	70
<b>2006</b>	<b>11.671</b>	5.971	4.897	733	70
<b>2007</b>	<b>11.763</b>	5.909	5.054	730	70
<b>2008</b>	<b>11.905</b>	5.847	5.262	726	70

CUADRO 136: NÚMERO DE UNIDADES EDUCATIVAS DE ENSEÑANZA MEDIA TÉCNICO-PROFESIONAL POR SECTOR ECONÓMICO (RAMA DE ENSEÑANZA)<sup>680</sup>

Región	Rama de Enseñanza					
	Total	Comercial	Industrial	Técnica	Agrícola	Marítima
Total	1.495	471	410	406	169	39

En el sistema escolar chileno se desempeñaban 176.472 docentes en 2008, un 0,9% más que en el año 2007, siendo el sector municipal donde trabaja la mayor parte de estos profesionales (45%), seguidos por los particulares subvencionados (42%), particulares pagados (11%) y los dependientes de las Corporaciones de Administración Delegada (1%). Esta distribución no varía mucho de lo observado para el 2007, sin embargo, sí se aprecia una leve disminución en el sector municipal, y un leve aumento en el particular subvencionado. También se confirma la tendencia a la participación mayoritaria de las mujeres por sobre los hombres en la población docente (71% y 29% respectivamente).

CUADRO 137: DOCENTES POR DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA SEGÚN SEXO<sup>681</sup>

	Sexo	Dependencia Administrativa				
		Total	Municipal	Particular Subvencionada	Particular Pagada	Corporaciones
Total	Total	176.472	80.035	74.024	19.937	2.476
	Hombres	51.094	25.053	19.595	5.097	1.349
	Mujeres	125.378	54.982	54.429	14.840	1.127

CUADRO 138: DOCENTES POR DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA SEGÚN ÁREA GEOGRÁFICA<sup>682</sup>

Región	Área Geográfica	Dependencia Administrativa				
		Total	Municipal	Particular Subvencionada	Particular Pagada	Corporaciones
Total	Total	176.472	80.035	74.024	19.937	2.476
	Urbano	154.688	63.717	69.194	19.459	2.318
	Rural	21.784	16.318	4.830	478	158

En la siguiente tabla adjunta se puede apreciar que cerca del 40% de los docentes mantiene una carga horaria de 31 a 43 horas, mientras que el 24.4% trabaja en jornada completa de 44 horas. El resto de los docentes tiene contratos de 30 horas y menos, representando alrededor de un 35%. Esto último es relevante toda vez que es en este nicho donde los empresarios de la educación obtienen la mano de obra docente que trabaja en más de un establecimiento. Ahora bien, a partir del cruce de información que supone el total de profesores que trabaja menos de 44 horas con los salarios que perciben los profesores que trabajan menos de dicha carga horaria, podemos calcular que aproximadamente el 75% de los profesores de Chile son una mano de obra potencial para ser explotada en más de un establecimiento educacional. Lo anterior es relevante para explicar el notable crecimiento de las escuelas particular subvencionadas, las que por cierto no conocerían un crecimiento tan acelerado si no fuese por las brutales formas de explotación a los docentes de Chile.

CUADRO 139: DOCENTES POR HORAS DE CONTRATO SEGÚN SEXO<sup>683</sup>

Región	Sexo	Horas de contrato
--------	------	-------------------

<sup>680</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>681</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>682</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>683</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

		Total	Menos de 30 horas	30 horas	de 31 a 43 horas	44 horas	Más de 44 horas
Total	Total	176.472	31.172	30.728	68.953	43.005	2.614
	Hombres	51.094	10.071	6.198	17.241	16.634	950
	Mujeres	125.378	21.101	24.530	51.712	26.371	1.664

CUADRO 140: REMUNERACIONES DOCENTES AÑO 2009<sup>684</sup>

Valor hora docente Básica:	
Valor hora:	\$ 9.200.-
Valor por 30 horas:	\$ 276.000.-
Valor por 44 horas:	\$ 404.800.-
Valor hora docente Media:	
Valor hora:	\$ 9.681.-
Valor por 30 horas:	\$ 290.430.-
Valor por 44 horas:	\$ 425.964.-

CUADRO 141: DOCENTES POR AÑOS DE SERVICIO SEGÚN SEXO<sup>685</sup>

Región	Sexo	Años de servicio				
		Total	0 a 9 años	10 a 19 años	20 a 29 años	30 o más
Total	Total	176.472	68.073	38.013	35.848	34.538
	Hombres	51.094	17.925	10.097	10.569	12.503
	Mujeres	125.378	50.148	27.916	25.279	22.035

CUADRO 142: CANTIDAD DE PROFESORES DE ENSEÑANZA MEDIA POR ESPECIALIDAD<sup>686</sup>

Otro Idioma Extranjero	210
Francés	635
Educación Técnico Manual	724
Religión	1.087
Ciencias Naturales	1.121
Química	1.303
Física	1.468
Filosofía	1.481
Educación Musical	2.317
Artes Plásticas	2.470
Biología	3.055
Inglés	5.327
Matemática	5.928
Educación Física	6.553
Otros	6.718
Historia y Geografía	6.776
Castellano	7.869
Total	55.042

Pese a que la oferta educativa en el sistema escolar ha aumentado en los últimos años, la matrícula efectiva ha disminuido, principalmente en enseñanza básica y media, fenómeno que se puede atribuir a una disminución

<sup>684</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>685</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>686</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

en la población en edad de participar del sistema escolar (6 a 13 años). En efecto, mientras entre 2007 y 2008 la matrícula disminuyó en un 0,8%, la población con edades entre 6 y 13 años disminuyó 1,5%, de acuerdo a las proyecciones oficiales.

En Educación Superior, la matrícula ha crecido considerablemente en los últimos años (768.851 estudiantes en 2008, más del triple que en 1990). Entre 2007 y 2008, la matrícula aumentó un 5,9% (de 726 mil a 768 mil estudiantes), pudiéndose apreciar un ostensible incremento en las matrículas de las Universidades Privadas (11,7%) y Centros de Formación Técnica (10,1%).

CUADRO 143: MATRÍCULA DE NIÑOS Y JÓVENES POR DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA SEGÚN PERÍODO. AÑOS 1990 -2008<sup>687</sup>

Año	Dependencia Administrativa				
	Total	Municipal	Particular Subvencionada	Particular Pagada	Corporaciones
2008	3.574.419	1.548.830	1.717.638	252.680	55.271
2007	3.614.762	1.625.971	1.681.315	251.426	56.050
2006	3.645.654	1.698.639	1.642.413	248.009	56.593
2005	3.652.227	1.766.116	1.577.452	251.803	56.856
2004	3.638.417	1.795.369	1.510.134	281.140	51.774
2003	3.628.711	1.843.228	1.441.511	287.572	56.400
2002	3.601.214	1.875.362	1.361.944	306.029	57.879
2001	3.559.022	1.889.645	1.302.010	312.928	54.439
2000	3.508.509	1.884.320	1.256.116	312.808	55.265
1999	3.429.927	1.866.991	1.202.327	306.591	54.018
1998	3.337.976	1.840.184	1.138.080	309.378	50.334
1997	3.306.600	1.839.570	1.104.623	311.483	50.924
1996	3.271.785	1.828.088	1.081.427	309.558	52.712
1995	3.150.629	1.788.447	1.023.423	288.583	50.176
1994	3.058.873	1.745.179	989.250	273.351	51.093
1993	3.020.199	1.725.908	977.300	265.198	51.793
1992	2.995.858	1.721.836	967.025	253.635	53.362
1991	2.951.862	1.699.700	952.973	242.791	56.398
1990	2.973.752	1.717.928	963.212	235.342	57.270

CUADRO 144: MATRÍCULA DE NIÑOS Y JÓVENES POR NIVEL DE ENSEÑANZA SEGÚN PERÍODO. AÑOS 1990 -2008<sup>688</sup>

Año	Nivel de Enseñanza						
	Total	Parvularia	Especial	Básica	Total Media	Media HC	Media TP
2008	3.574.419	326.331	121.815	2.105.061	1.021.212	642097	379115
2007	3.614.762	324.116	112.259	2.145.102	1.033.285	644.364	388.921
2006	3.645.654	317.064	102.782	2.183.734	1.042.074	646.668	395.406
2005	3.652.227	301.177	93.907	2.227.777	1.029.366	631693	397673
2004	3.638.417	287.454	92.536	2.269.388	989.039	604.684	384.355
2003	3.628.711	286.381	82.999	2.312.274	947.057	571552	375505
2002	3.601.214	298.419	64.806	2.341.519	896.470	513.813	382.657
2001	3.559.022	287.296	59.292	2.361.721	850.713	474.641	376.072
2000	3.508.509	277.361	52.608	2.355.594	822.946	456.246	366.700

<sup>687</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<sup>688</sup> Estadísticas de la Educación 2008 Departamento de Estudios y Desarrollo op. Cit.

<b>1999</b>	<b>3.429.927</b>	274.587	46.049	2.305.459	<b>803.832</b>	444.281	359.551
<b>1998</b>	<b>3.337.976</b>	270.267	40.504	2.253.171	<b>774.034</b>	424.892	349.142
<b>1997</b>	<b>3.306.600</b>	280.378	38.354	2.234.618	<b>753.250</b>	421.132	332.118
<b>1996</b>	<b>3.271.785</b>	289.762	36.444	2.205.092	<b>740.487</b>	415.919	324.568
<b>1995</b>	<b>3.150.629</b>	284.710	32.669	2.144.810	<b>688.440</b>	391.401	297.039
<b>1994</b>	<b>3.058.873</b>	275.875	31.214	2.088.468	<b>663.316</b>	387.272	276.044
<b>1993</b>	<b>3.020.049</b>	268.955	32.242	2.066.037	<b>652.815</b>	391.457	261.358
<b>1992</b>	<b>2.995.858</b>	254.242	31.712	2.034.831	<b>675.073</b>	410.896	264.177
<b>1991</b>	<b>2.951.862</b>	218.434	31.025	2.002.948	<b>699.455</b>	436.892	262.563
<b>1990</b>	<b>2.973.752</b>	231.016	31.746	1.991.171	<b>719.819</b>	464.423	255.396

A partir de la información de las tablas adjuntas se puede constatar que la modalidad particular subvencionada rápidamente a desplazado a la modalidad municipal en la captación de matrículas. Mientras que dentro del tipo de enseñanza son las escuelas especiales las que más rápido crecimiento han tenido tanto en número de matrículas como en cantidad de establecimientos.

### Perspectiva comparativa:

Chile acaba de ser admitido en la OCDE. El capitalismo mundial a través de esta organización reconoce así los esfuerzos del país para garantizar la expansión de la acumulación de riqueza durante muchos años más.

Pero, ¿qué calificaciones tiene este país-alumno en el plano de la educación?. Una primera aproximación que se debe hacer es que en el caso de Chile, a diferencia de varios países de la OCDE, no existe un patrón o relación directa que implique que a mayor nivel educacional alcanzado por su población la probabilidad de estar desempleado se reduzca. Por el contrario, parece que la tendencia actual indica que mayor niveles de estudio, a cuenta de un gran endeudamiento privado, sólo beneficia a las entidades bancarias y financiera que facilitan dicha inyección de recursos (no sin antes tomar una serie de resguardos como la existencia de avales sobre avales), más no garantiza ninguna certeza de que el futuro profesional acceda al mercado laboral en el área en que este se especializó.

Al respecto considérese que el gasto anual promedio por alumno en educación primaria, muestra que Chile alcanza los 2.088 dólares, por sobre México (2.003 dólares) y Brasil (1.566 dólares). Sin embargo, aún se está lejos de la capacidad de inversión de países OCDE como Estados Unidos (9.709 dólares), Reino Unido (7.709 dólares) o Israel y Corea (sobre los 4.800 dólares). Por otro lado, el gasto en educación secundaria muestra a países como Estados Unidos que gastan en promedio 10.821 dólares al año por alumno en educación, Irlanda con 8.991 dólares al año, o países como Australia, Reino Unido, Finlandia, España o Corea que superan los 7.000 dólares anuales, mientras Chile invierte menos de un tercio de estas cifras, superando, dentro de este grupo, sólo a Brasil. Por su parte, al analizar el nivel de educación terciaria o superior, la situación de Chile se muestra igual de miserable, gastando cerca de 6.300 dólares anuales por alumno, en circunstancias que el gasto promedio de los países OCDE supera los 12.000 dólares.<sup>689</sup>

Ahora bien, desde el punto de vista del gasto público y privado, en promedio, los países de la OCDE gastan 5,8% del PIB en los distintos niveles educacionales, con países como Israel, Estados Unidos y Corea que registran los mayores porcentajes (7,8%, 7,4% y 7,4% del PIB respectivamente). En casi todos los países la mayor proporción del gasto en educación corresponde a gasto público, sin embargo en Chile al igual que en Corea se observa una situación extrema con una alta participación del gasto privado lo que contrasta por ejemplo con los casos de Finlandia e Irlanda, donde la participación privada es prácticamente nula. En promedio, para los países OCDE, cerca del 84% del financiamiento de instituciones educacionales proviene directamente de fuentes públicas, mientras el restante 16% corresponde a privados. Para Chile, estas participaciones relativas alcanzan el 55% y 45% respectivamente. A nivel de educación primaria y secundaria, predomina el financiamiento con recursos públicos. En promedio los países OCDE reciben cerca del 91% de los recursos de fuentes públicas, aunque en algunos países existen niveles importantes de gasto

<sup>689</sup> “Indicadores de la Educación: Chile en el Contexto Internacional”, María Fernanda Toledo y Cristian Pablo Yáñez, compiladores, Departamento de Estudios y Desarrollo (DED), División de Planificación y Presupuesto del Ministerio de Educación, Santiago de Chile 2006.

privado, como Corea (22%) o Reino Unido (23%). En Chile el 73% del financiamiento de la educación primaria y secundaria le corresponde al sector público. En cuanto a educación superior, la proporción de gasto público, en promedio, para los países OCDE, alcanza el 72%, donde llaman la atención Finlandia e Irlanda con una alta participación del Estado (96% y 85% respectivamente) y por otro lado Corea, con una participación privada muy importante (77%). Chile presenta un grado de participación privada en el gasto en educación superior cercana al 84%, muy superior al resto de los países.<sup>690</sup>

En relación a los programas de educación terciaria técnico-profesional, la tasa de ingresos en países OCDE, alcanza como promedio cerca del 15%. En Chile, la tasa de ingreso a las carreras de este nivel educacional llega a un 49%, superior al promedio OCDE y similar a lo observado en países como Corea y Nueva Zelanda.

En cuanto al tamaño promedio de alumnos por curso en educación primaria para los países OCDE es de 21,3 alumnos. Sin embargo, Chile presenta en promedio 31,5 alumnos por curso en enseñanza primaria, lo que lo ubica bastante por encima del promedio de los países OCDE. Por su parte en el caso de Chile, tanto los establecimientos públicos y privados exhiben tamaños de curso por sobre los niveles de los países OCDE (30,7 y 32,2 alumnos por curso, respectivamente). Esto se proyecta en mayores niveles de explotación bruta hacia el profesor, cuestión que puede ser verificado en la relación profesor-alumno. De esta manera, en educación primaria la relación alumno-profesor, expresada en jornadas equivalentes de tiempo completo, es en promedio de 16 alumnos por docente para los países OCDE, en educación secundaria el promedio de alumnos por profesor equivalente de tiempo completo en países OCDE es de 12,9 alumnos por docente. En el caso de Chile este indicador muestra, en ambos niveles de enseñanza, tasas mayores a las exhibidas por la mayoría de los países OCDE, llegando a 24,7 alumnos por profesor en primaria, y 25,3 en secundaria.<sup>691</sup>

En el plano salarial, para los países OCDE, en educación primaria, el salario inicial promedio con capacitación mínima es alrededor de 28.687 dólares anuales, con valores que van desde 14.006 dólares en México hasta 35.907 dólares en Estados Unidos. Por su parte, Chile tiene un salario inicial promedio en primaria de 10.922 dólares, que representa menos de la mitad que el promedio de los países OCDE. En el nivel secundario, en tanto, el salario inicial con capacitación mínima promedio para los países de la OCDE es de 32.183 dólares anuales aproximadamente. Chile para este nivel muestra un salario inicial promedio de 10.922 dólares, aproximadamente un tercio del promedio de los países OCDE. En los países más desarrollados de la OCDE, se observa que los salarios se incrementan considerablemente a medida que el docente adquiere más experiencia, siendo representativo de ello los casos de Nueva Zelanda, Corea e Irlanda, países en los cuales el salario de un docente con 15 años de experiencia, en primaria o secundaria, varía en 93%, 73% y 66%, respectivamente. En Chile, esta variación es de un 19% en primaria, en tanto que en secundaria el aumento es un 24%. Dicho de otro modo, en el caso de Chile, un docente de primaria percibe un salario promedio anual estatutario que supera en un 11% el ingreso per cápita anual de los chilenos, mientras que para los docentes de secundaria es de un 16% superior, estando ambas cifras por debajo de lo observado en varios países. Esto último puede mostrar a Chile en una posición aún más escuálida toda vez que en términos de PPC, un profesor gana aproximadamente 16 dólares por hora lo que está bastante por debajo del promedio OCDE con 72 dólares PPC por hora.<sup>692</sup>

### **Perspectiva teórico-organizacional:**

La historia reciente del sistema educativo chileno ha seguido un poco el mito de Sísifo. Se asegura que, bajo los influjos mercantilistas de la educación, se ha conseguido una administración y gestión acorde con la senda de crecimiento y éxito económico de Chile. Sin embargo, creemos que a la luz de las evidencias estadísticas antes reseñada y unido a las debilidades de las teorías de administración, particularmente pública, tanto la administración como la gestión del sistema educacional chileno no logran precisar el problema central de la educación chilena, a saber la enorme concentración de capitales y la propiedad privada de los medios de producción en el sistema educacional. A su vez ambos elementos son componentes esenciales de una sociedad altamente desigual y depredadora, tanto en lo referido al capital, como a la mano de obra y recursos naturales.

Bajo este parámetro creemos que los modelos de administración son altamente eclécticos, demasiado idealistas y muy poco tolerantes a las condicionantes históricas y sociales de la educación en un país como el nuestro.

<sup>690</sup> “Indicadores de la Educación: Chile en el Contexto Internacional”, op. Cit.

<sup>691</sup> “Indicadores de la Educación: Chile en el Contexto Internacional”, op.cit.

<sup>692</sup> “Indicadores de la Educación: Chile en el Contexto Internacional”, op.cit.

De este modo, en ninguno de los modelos de administración, se valora el impacto que puede tener en la dimensión de los procesos y resultados del sistema educacional chileno, el tipo de propiedad de los medios de producción. Todos dan por supuesto que la administración y la gestión nacen y se desarrollan en una realidad inmutable y altamente estable, a saber la sociedad y organización capitalista.

No son menores las loas que se hacen por ejemplo a la llamada “escuela efectiva” sustentada en las teorías de Frederick Taylor. A este ingeniero se lo presenta como el arquetipo por excelencia de la capacidad de movilidad social que tendría el sistema capitalista, pues se mitifica un meteórico y supuesto asenso del señor Taylor desde el nivel de operario y obrero, al nivel gerencial y de ingeniero. Todo por la pura aplicación de los mecanismos “científicos” de administración, como el pago por destajo, la selección de personal, el estudio de tiempos y movimientos, la selección de personal, la responsabilidad compartida, la supervisión funcional y la organización empresarial en base a sistemas o departamentos de producción. Por supuesto, se omite que el modelo de administración de Taylor deriva en el “tareísmo”, en la autoexploración y finalmente en la alienación de la fuerza de trabajo en el proceso productivo en general y educativo en particular. También se prescinde mencionar que este tipo de administración sacrifica las dimensiones históricas objetivas y subjetivas que rodean a las personas y organizaciones. Esto no es una sorpresa si se considera que la principal preocupación del señor Taylor, evitar las “mañas” y “daños” que los obreros le provocaban a las máquinas y por tanto al producto.

Cual más cual menos las sucesivas escuelas de administración recogen las enseñanzas de Taylor, las perfeccionan y complementan. Un ejemplo de ello son las famosas cartas Gantt, creadas por el colaborador y discípulo de Taylor, Henry Gantt, padre del Sistema de bonificación de tareas de acuerdo a la calidad y cantidad de las mismas, el adiestramiento o “perfeccionamiento” de los trabajadores y la aplicación de la psicología al logro de objetivos inmediatos y concretos. Todos estos elementos son claros componentes de la llamada reforma educacional impulsada desde la década de los noventa y cuyos resultados preocupan y decepcionan aún más a los “filósofos, políticos, intelectuales y grandes pensadores” del proceso educacional chileno. Al respecto, es pertinente mencionar aquí a Eugenio Tironi, en su ensayo “El Sueño Chileno”<sup>693</sup> describe los estados de ánimo de la sociedad bajo el neoliberalismo concertacionista: de la euforia a la depresión y de esta a un estado de expectación. “El sueño de Chile” expresa los altibajos subjetivos del proceso de modernización. Chile necesita un nuevo mito refundacional que genere identidad colectiva. Esta nueva identidad debe sintetizar lo tremendamente norteamericanizado que nos pusimos en los noventa. Y qué mejor expresión de esta crisis de subjetividades que la vivida en la educación. En el sistema educacional se vive una crisis de paradigmas pues los profesores han sido sordos y ciegos a la modernización vivida en Chile. En este sentido, si se ha de cautelar este proceso modernizador se debe cambiar la mentalidad y actitud de los profesores que aún sin quererlo transmiten sus frustraciones a los niños y jóvenes y con ello su sentimiento de rechazo a la modernización. En este sentido para Tironi los profesores serían un problema o coloquialmente un “cacho” (expresión usada por nosotros para describir la percepción de Tironi respecto a los profesores), pues han sido incapaces de contribuir a la construcción de un nuevo sueño chileno, tal como sí se hizo en EE.UU. donde existe y se ha ido construyendo “el sueño americano” con particular protagonismo de los profesores. En conclusión los profesores no solo están sometidos al anacronismo histórico, sino que están incapacitados para seguir adelante con este proceso, a estas alturas pos moderno.

De aquí entonces que, por ejemplo, la casi totalidad de las definiciones reflexionadas en este trabajo limiten el concepto gestión a la innovación y al cambio, morigerando sus otras dimensiones menos tecnológicas y más políticas y sociales como la misión ideológica, la dirección estratégica, el proyecto social o de país involucrado y el control y propiedad de los medios de producción.

En este entendido, nuestros modelos de administración y gestión replican una y otra vez los principios eclécticos e ideales manifestados por los teóricos, fundamentalmente anglosajones y europeo occidentales, sobre la educación, cuyo resumen puede plantearse más o menos así:

- Ejecutivos de empresas que relatan sus experiencias; que podríamos equiparar a la escuela empírica de Koontz.

---

<sup>693</sup>Eugenio Tironi, con la colaboración de Tomás Ariztía y Francesca Faverio Santiago-Chile. Editorial Taurus. Enero de 2005.

- El Autores del movimiento de la dirección científica; es decir: Taylor, Fayol y sus seguidores.
- Sociólogos que se ocupan principalmente del problema de las burocracias, planteado por primera vez por Max Weber.
- Psicólogos sociales, centrados en los problemas de las motivaciones, actitudes, supervisión, liderazgo, etc.
- Científicos políticos, preocupados por los procesos de poder, los controles de la administración pública, etc.
- Economistas, que analizan a la empresa desde el punto de vista de la microeconomía.

En general estos teóricos proponen tres modelos o paradigmas del comportamiento humano en las organizaciones:

1. El modelo instrumental rígido, centrado en la tarea;
2. El modelo sociológico, más flexible, orientado hacia la persona; y
3. El modelo decisional, orientado, como su nombre lo indica, hacia la toma de decisiones gerenciales.

En general las teorías de la organización zigzaguean entre los enfoques clásicos del cientificismo, la escuela humanista y la moderna teoría de la organización.

Pero tras el ascenso del neoliberalismo aumentaron los partidarios de las nuevas teorías contingentes y de sistemas expuestos por Fred Luthans y Huse y Bowditch. Estos esquemas, contemplan los tres grandes paradigmas generales anteriores pero con una adición no menor, cual es la idea de que el comportamiento humano y social puede ser planeado mediante el estudio empírico persistente de la psicología de la oferta y la demanda del usuario y del consumidor. La planeación de expresa formalmente en modelos matemáticos que nos "ayudan" a gestionar y administrar en forma más "eficiente".

Existen, además, estudios que analizan otros esquemas clasificatorios, tales como el propuesto por el brasileño Idalberto Chiavenato. Este autor establece un esquema comparativo de los paradigmas administrativos por medio de una matriz en la que contempla nueve aspectos clasificatorios, entre los que incluye, desde el enfoque de la organización, hasta los principales representantes de las corrientes administrativas, según se detalla a continuación:

- Enfoques prescriptivos y normativos, que incluyen los paradigmas postulados por las teorías clásicas y de "relaciones humanas".
- Enfoques explicativos, que incluyen las siguientes teorías:
  - a.- neoclásica.
  - b.- de la burocracia.
  - c.- estructuralista.
  - d.- conductista (el autor utiliza el anglicismo "behaviorista").
  - e.- de los sistemas.

Recientemente, Gareth Morgpn, ha propuesto la utilización el concepto de "metáfora" para referirse a los actuales paradigmas de la organización e identifica y analiza los siguientes en su obra:

- La organización como una máquina.
- La organización como organismo.
- La organización como cerebro.
- La organización como cultura.
- La organización como sistema político.
- La organización como cárcel física.
- La organización como cambio y transformación.
- La organización como instrumento de dominación.

Los intentos por establecer una teoría general de las organizaciones han ido convergiendo, poco a poco, en un esfuerzo generalizado que abarca en la actualidad, tanto las teorías clásicas y conductuales, como los enfoques de sistemas, contingentes, de calidad y excelencia, plasmados en una visión a nivel macro de las organizaciones en tanto entidades socioculturales en las que actúan los procesos administrativos

En consecuencia una buena teoría de la administración debe conceptualizar sobre las organizaciones y los métodos empleados por las ciencias sociales en la investigación, desde los estudios de casos, hasta los

experimentos de campo. Los niveles de análisis recorren la organización desde el estrato más elevado, en donde se analizan las variables relacionadas con el medio externo, la cultura, la tecnología y la estructura, hasta los puntos de decisión y de conflictos internos, pasando por todas las etapas tradicionales del proceso administrativo; es decir, la fijación de objetivos, la planeación, la organización, la asignación de personal, la dotación de recursos, la dirección y el control.

Los resultados analizados hasta el momento permiten concluir que, en términos generales, los enfoques que han operado en el sistema educacional chileno son:

- **Paradigmas clásicos y neoclásicos:** Contemplan a la organización como una máquina. La administración, por consiguiente, está orientada hacia la producción y la optimización de los recursos. Los supuestos acerca de la naturaleza humana son similares a los propuestos por la teoría X de Mc Gregor: el hombre es flojo e irresponsable por naturaleza y rehúye el trabajo, por lo que hay que coaccionado y vigilarlo en forma estrecha para que sea productivo.
- **Paradigmas provenientes de las escuelas de la conducta:** Contemplan a la organización desde el punto de vista de la conducta de los grupos humanos. La administración está orientada hacia las personas y los aspectos de satisfacción y autorrealización. Los supuestos acerca de la naturaleza humana son similares a los propuestos por la teoría Y de Mc Gregor, Incluye todas las teorías denominadas de "relaciones humanas", entre las cuales ocupa un lugar destacado el "desarrollo organizacional".
- **Paradigmas cuantitativos y de toma de decisiones:** Centran el enfoque organizacional en el flujo de información. La administración está orientada hacia la toma de decisiones y la eficiencia. No plantean supuestos específicos acerca de la naturaleza humana. Se apoyan en modelos matemáticos y la utilización de equipos y sistemas computacionales para la toma de decisiones.
- **Paradigmas sobre las organizaciones gubernamentales:** Agrupan los estudios sobre administración pública, en general no contemplados en la bibliografía sobre administración general o de empresas. La administración está orientada hacia la utilización de modelos burocráticos, soportados por un marco legal relativamente estable y rígido.
- **Paradigmas de integración:** Comprenden los enfoques de sistemas, contingentes y de planeación estratégica, que introducen y dan gran importancia a las variables de entorno de la organización y al esquema insumo-proceso-producto, así como a los mecanismos de retroalimentación y de visión a largo plazo.
- **Paradigmas culturales:** Soportados por los nuevos esquemas de excelencia, calidad total y globalización de las organizaciones. Contemplan a éstas como, sistemas socioculturales interdependientes. Centran los esfuerzos en la satisfacción del cliente y en la supervivencia de la organización.

A pesar de la multiplicidad de corrientes existentes, casi todas ellas se complementan, poniendo de relieve el marcado carácter ecléctico de la moderna Teoría de las Organizaciones.

A la luz de los estudios más recientes la conclusión final sería, sin duda, que todos los modelos expuestos, como paradigmas que son, pueden ofrecer soluciones relativamente válidas para los problemas organizacionales dentro de su particular marco de referencia, a saber el sistema capitalista desarrollado. Pero no pueden ofrecer respuestas a las problemáticas de fondo de los sistemas educacionales en sociedades capitalistas subdesarrolladas como la nuestra. Todos pueden funcionar si se utilizan en organizaciones que respondan a los supuestos que éstos sustentan. Pero ninguno nos da luces respecto a las causas de los magros resultados de nuestro sistema educacional.

#### **Perspectiva cualitativa. Los resultados de nuestro sistema educacional:**

**“Los estudiantes obtienen en promedio puntajes más altos, cuando los padres tienen expectativas por altos estándares educativos y presionan al establecimiento para lograrlos, cuando los establecimientos aplican procedimientos de selección académica en los procesos de admisión de estudiantes, y cuando**

son públicos”<sup>694</sup>. Son las conclusiones del Ministerio de Educación chileno respecto de los malos resultados en las pruebas SIMCE y PSU. Agregan que, **“Lo anterior no es extraño, pues la investigación educativa sostiene que un 60% de los resultados de aprendizaje se explican por variables que no tienen relación con la calidad de los colegios o de los profesores, sino según el capital cultural de las familias y la escolaridad de la madre, lo que a su vez se encuentra fuertemente correlacionado con la condición socioeconómica..... si en Cuarto Básico la diferencia promedio entre los niños del nivel socioeconómico más alto respecto al más bajo es de 65 puntos, en Octavo este margen sube a 73 puntos. Y si atendemos a Matemáticas, esta diferencia es aún mayor: 72 puntos en Cuarto Básico y 98 en Octavo. A mayor educación, mayor es la desigualdad”**<sup>695</sup>.

La situación más crítica de nuestra educación se genera en Educación Matemática donde sólo un 13% de los estudiantes de 8° Básico logran el nivel esperado para su curso y un 62% no logra todos los aprendizajes que debiera tener un niño de 6° básico, es decir va dos cursos atrasado”, sostuvo el Ministro de Educación Joaquín Lavín. En 4° Básico los resultados no son muy diferentes en Matemática: el 29% de los alumnos está en el Nivel esperado o Avanzado (aprendizaje esperado para su curso, 286 puntos o más), 34% se encuentra en un Nivel Intermedio (alcanzan aprendizajes correspondientes a 2° Básico y parte de 3° Básico, entre 233 y 285 puntos) y un 37% obtuvo Nivel Inicial (no alcanza el total de aprendizajes correspondientes a 2° Básico, 232 puntos o menos). En Lectura para 4° Básico, un 39% logra el nivel esperado o Nivel avanzado (281 puntos o más), un 27% un Nivel Intermedio (alcanzan aprendizajes correspondientes a 3° Básico, entre 241 y 280 puntos) y un 34% un Nivel Inicial (no alcanza aprendizajes correspondientes a 3° Básico, 240 puntos o menos). Para 8° Básico, un 26% de los evaluados logra el nivel esperado para su curso (286 puntos o más), un 36% se ubica en Nivel Intermedio (retraso de un curso, aprendizaje correspondiente a 7° Básico, entre 235 y 285 puntos) y un 38% está en Nivel Inicial (no alcanza aprendizajes correspondientes a 7° Básico, 234 puntos o menos). El Ministro explicó que los alumnos de 4° Básico debieran obtener en Matemática 286 puntos promedio para alcanzar el nivel de aprendizaje esperado para su curso. En 1999 se logró un promedio de 250 puntos y en 2009, 253 puntos, **“es decir que en la década hemos avanzado 3 puntos y tenemos una brecha de 33 puntos con el puntaje esperado. Si seguimos a ese ritmo nos demoraremos 10 décadas en conseguir el puntaje esperado. Esto es muy grave ya que indica que en este caso, en un curso de 40 alumnos del Nivel Socioeconómico alto, 20 alumnos aprenden lo que se debe (49%), mientras que en un curso de Nivel Socioeconómico bajo, sólo 1 alumno aprende lo que se debe (3%)”**, indicó la máxima autoridad de Educación, agregando que **“hay que considerar que los resultados del grupo de altos ingresos tampoco es extraordinario ya que tenemos que 51% de ellos no alcanza el nivel esperado para el curso medido...Existen también grandes diferencias entre los distintos tipos de establecimientos (municipales, subvencionados y particulares), las cuales no han variado en el tiempo. Para 4° Básico en Lectura, los colegios particulares pagados obtuvieron en el SIMCE 2009 302 puntos, los particulares subvencionados 268 y los municipales 249. En Matemática para el mismo curso, los puntajes son 304, 260 y 237 respectivamente.**<sup>696</sup>

En contraste con lo anterior se advierte que, Finlandia así como Suecia y Noruega, poseen sociedades con un muy bajo grado de desigualdad y que los resultados de sus estudiantes son parejamente altos. En relación a Chile, la diferencia está en que, por ejemplo, si Finlandia es una de las sociedades más igualitarias del mundo, Chile es una de las más desiguales, así: el Índice de Gini de Chile pondera 54,9 y el de Finlandia 26. Informes internacionales han ubicado a nuestro país entre los 12 más desiguales del mundo y como el cuarto país con mayor desigualdad en América Latina. Si en Finlandia existen pocas diferencias entre escuelas y gran mixtura social al interior de los establecimientos (es decir en las escuelas hay alumnos de todas las clases social), en Chile ocurre lo opuesto: tenemos un sistema escolar altamente segregado por nivel socioeconómico y cultural de la familia, lo que puede advertirse en la composición del gasto en educación, mientras en

---

694 ¿Qué nos dice PISA sobre la educación de los jóvenes en Chile?, Ministerio de Educación, Unidad de Currículum y Evaluación, Santiago, Agosto de 2009

695 “La agenda del Gobierno en educación: una mirada crítica”, Instituto Igualdad, junio de 2010, disponible en <http://www.igualdad.cl/2010/06/la-agenda-del-gobierno-en-educacion-una-mirada-critica/>

696 SIMCE 2009: 62% de los estudiantes de 8° Básico no logra los aprendizajes esperados para 6° Básico en Matemática, disponible en

[http://www.mineduc.cl/index2.php?id\\_seccion=10&id\\_portal=1&id\\_contenido=11228](http://www.mineduc.cl/index2.php?id_seccion=10&id_portal=1&id_contenido=11228)

Ver también: La desigualdad se consolida: fracaso de las políticas asistenciales

[http://www.elclarin.cl/index.php?option=com\\_content&task=view&id=21426&Itemid=47](http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=21426&Itemid=47)

Finlandia el 97.9% del gasto en educación es público (OECD, 2006), en Chile el gasto público en educación es un 2,7% del PIB y el gasto privado un 4,2% (Mineduc, 2008).<sup>697</sup>

Para comprender el efecto que ha tenido el neoliberalismo en Chile basta con echarle un vistazo a su marco institucional. De este modo, ¿qué decía la Constitución de 1925 respecto de la educación?. En el artículo 10, n° 7 se afirma: “LA EDUCACIÓN ES UNA FUNCIÓN PRIMORDIAL DEL ESTADO, que se cumple a través de un sistema nacional del cuál forman parte las instituciones oficiales de enseñanza y las privadas que colaboren en su realización, ajustándose a los planes y programas de las autoridades educacionales. ...”. En cambio ¿qué nos dice la Constitución de 1980?. En su versión reformada bajo Ricardo Lagos, la constitución señala en su artículo 19 n° 10: “LOS PADRES TIENEN EL DERECHO PREFERENTE Y EL DEBER DE EDUCAR A SUS HIJOS. Corresponderá al Estado otorgar especial protección al ejercicio de este derecho...” De un plumazo la obligación que tenía el Estado de educar a los chilenos desapareció. La obligación quedó en manos de “los padres”. El Estado sólo se limita a garantizar el buen funcionamiento del negocio que toda empresa privada interesada en el rubro quiera hacer. La pregunta que surge es: si hoy la familia está en crisis, o, derechamente, si detrás de un alumno no hay familia, o, si sólo existe uno de los progenitores, o, si esta familia no está interesada en educar a sus hijos, o, si esta familia está inmersa en la drogadicción, el alcoholismo y la delincuencia, ¿quién tiene el deber de educar a los hijos?. Este problema es más grave aún si se considera que las familias pobres, mandan a sus hijos a escuelas donde se reproduce la misma pobreza con las mismas o peores carencias intelectuales. Se debe considerar que en los dos primeros años de vida del niño se construye el 70% u 80% de las competencias sociales que va a tener el niño en el futuro. Por tanto, un niño que viva en una población con padres trabajando todo el día, con bajo nivel educacional o con poco interés por el estudio y más interesados en el tema de la sobrevivencia que en el desarrollo cultural de la familia, es evidente que esos niños reproducirán el mismo esquema. Y esto se expresa en que más de la mitad de los chilenos no entiende lo que lee o bien no entiende las destrezas básicas para incorporarse a la sociedad.

Otra fuente de inequidad la señala el Colegio de Profesores, Jorge Pavez. Según él hay alrededor de 5.000 escuelas rurales en Chile, de las cuales más de la mitad son unidocentes o bidocentes que atienden a 2 o más niveles en una sola sala de clases. Esta inequidad también podemos proyectarla a nivel regional. Si llevamos este razonamiento al análisis regional y consideramos que la RM concentra en sólo 15.000 km<sup>2</sup> a la mitad de la población del país, mientras que en el resto de los 740.000 km<sup>2</sup> se distribuye la otra mitad, la lógica de la educación en Santiago será mucho más competitiva, mientras que las otras regiones verán como sus alumnos son rezagados en las pruebas SIMCE y PSU por los alumnos de Santiago. Nuevamente el sistema escolar choca con el modelo de desarrollo concentrador y excluyente y con las características propias de concentración de un país subdesarrollado como Chile.

Según PREALC, para que la educación crea equidad en la sociedad se debe crear un Dialogo Social con el objetivo de que se construyan derechos sociales de las personas. Pero esta estrategia vuelve a chocar con el modelo neoliberal, generador de individualismo, que desprecia los referentes sociales comunitarios basados en los conceptos de solidaridad social y derechos sociales. En una lógica optimista respecto de las capacidades que tiene el neoliberalismo para generar equidad, José Joaquín Brunner, director del Programa de Educación de la Fundación Chile, sostiene que la reforma educacional sí responde a las necesidades del Chile en el siglo XXI. El problema es la materialización o implementación del proceso. No obstante, hay que precisar que para Brunner un éxito del proceso educacional es que el sistema escolar genere trabajadores competentes y eficientes. No obstante, reconoce que la principal limitación del proceso son las desigualdades en los hogares y en el tipo de escuela. En la misma lógica se inscribe el Centro de Estudios Públicos, quienes en 10 puntos sostienen que sí es posible aumentar la calidad académica de los colegios y por tanto de mejorar la equidad educacional. El énfasis es puesto en las estrategias de aprendizajes y en la formación de los profesores en un ambiente de flexibilidad del sistema escuela<sup>698</sup>.

---

<sup>697</sup> “La educación en Finlandia: los secretos de un éxito excepcional...” Paul Robert, Director del Colegio Nelson Mandela, de Clarensac Gard. Francia, en Socio-economía, teoría y práctica, julio, 2010 <http://jeaqueve.wordpress.com/2010/07/18/>

<sup>698</sup> Ver: BBC Mundo, programa radial en internet. Ediciones del 3 de abril de 2006, 18 de abril de 2006 y 25 de abril de 2006; Revista del Centro de Estudios Públicos Números 84 del 2001 y 92 del 2004; FLACSO Chile, documento Internet del 6 de junio de 2003; Rodrigo Vera Godoy en web PIIE; CEPAL: Revista Políticas Sociales, LC / L. 925 – p / E, Diciembre del 2005

Es en esta línea que se inscribe la llamada “escuela efectiva”: Sus ejes son:

- Preparación de actividades con estimación de los tiempos. El tiempo se aprovecha intensivamente manteniendo un ritmo fuerte.
- Alto sentido de rigor y prácticas consistentes: del trabajo como ritual al trabajo bien hecho.
- Uso intensivo del tiempo y ritmo sostenidos: de “matar el tiempo” a “el tiempo es oro”.
- Poco ausentismo laboral, poca suspensión de clases. Profesor que se ausenta deja guías y actividades planificadas.
- Comenzar de inmediato y extender la clase hasta el final. Evitar pausas y tiempos muertos<sup>699</sup>.

Sin embargo, a la fecha la brecha de resultados entre los alumnos del quintil más bajo (hogares con un ingreso menor a \$160 mil y padres con una escolarización menor de nueve años) y los del más alto (ingreso superior a \$1,1 millón por hogar y padres con educación superior) se agiganta cada vez más.

Según un estudio reciente del CIAE de la Universidad de Chile, reportado por La Tercera (16/05/2010), los docentes ganan en Chile un 45% menos que las otras profesiones (promedio de \$691.600 contra \$906.600).

### Perspectiva legal del sistema educacional chileno

- LEY NUM. 20.027 del 11-06-2005

Artículo 1°.- Créase la Comisión Administradora del Sistema de Créditos para Estudios Superiores, cuyo objetivo es definir y evaluar políticas para el desarrollo e implementación de instrumentos de financiamiento para estudios de educación superior; celebrar los convenios con entidades públicas o privadas, nacionales o extranjeras, necesarios para su puesta en marcha, y administrar el sistema de créditos de educación superior con garantía estatal.

Artículo 2°.- El Estado, por intermedio del Fisco, garantizará los créditos destinados a financiar estudios de educación superior, siempre que éstos hayan sido concedidos en conformidad con las normas de esta ley y su reglamento. El monto garantizado por el Estado en cada año, no podrá exceder el máximo de recursos que determine la Ley de Presupuestos respectiva. Los créditos objeto de garantía estatal no podrán ser otorgados por el Fisco.

Artículo 3°.- El Estado, por intermedio del Fisco, garantizará hasta el noventa por ciento del capital más intereses de los créditos que otorguen las instituciones financieras....

Artículo 5°.- En el caso de los créditos titularizados, para acceder a la garantía estatal de la que trata esta ley deberán sujetarse a las siguientes reglas:

1.- El Fisco podrá adquirir los créditos destinados al financiamiento de estudios de Educación Superior, cualquiera sea la institución que los haya otorgado, para su venta a terceros, ofreciéndolos en las condiciones y con el procedimiento que determine el reglamento.

3.- El Fisco otorgará las garantías requeridas a los créditos que sean titularizados, de modo que los bonos preferentes que se emitan respaldados en dichos créditos presenten clasificación de riesgo de al menos grado de inversión en escala internacional, la que deberá verificarse acorde al procedimiento que establezca el reglamento.

Artículo 7°.- La garantía estatal operara en las instituciones que cumplan los siguientes requisitos:

1.- Que se trate de alguna de las instituciones contempladas en las letras a), b) y c) del artículo 29 de la ley N° 18.962, Orgánica Constitucional de Enseñanza;

---

<sup>699</sup> ESCUELAS EFECTIVAS EN SECTORES DE POBREZA: ¿QUIEN DIJO QUE NO SE PUEDE?, Cristián Bellei, Gonzalo Muñoz, Luz María Pérez y Dagmar Raczynski; “Proyecto Movilizando Las Capacidades de la Escuela” Fundación Chile Jornada de Perfeccionamiento 29 de diciembre de 2003 Estudio de UNICEF y Asesorías para el Desarrollo

- 2.- Que se encuentren reconocidas oficialmente por el Estado;
- 3.- Que sean autónomas;
- 4.- Que seleccionen sus alumnos de primer año considerando el puntaje obtenido por ellos en la Prueba de Selección Universitaria (P.S.U.), cuando proceda;
- 5.- Que se encuentren acreditadas en conformidad con el sistema de aseguramiento de calidad que establezca la ley;
- 6.- Que participen en la Comisión Administradora del Sistema de Créditos para Estudios Superiores señalada en el artículo 26, y
- 7.- Que utilicen el aporte fiscal indirecto contemplado en el artículo 3° del decreto con fuerza de ley N° 4, de 1981, exclusivamente para fines de desarrollo institucional.

## Párrafo 2°

### De los requisitos que deben cumplir los alumnos

3.- **Que las condiciones socioeconómicas de su grupo familiar** justifiquen el otorgamiento de un crédito para financiar sus estudios de educación superior;..... se dará preferencia en la adjudicación de la garantía estatal a aquellos alumnos cuyas condiciones socioeconómicas y las de su grupo familiar **sean menos favorables**.....el Capítulo III de esta ley, siempre que dicho plan tenga una antigüedad de, a lo menos, 24 meses al momento de solicitar el crédito.

Artículo 20.- La Comisión Administradora del Sistema de Créditos para Estudios Superiores, en adelante "la Comisión", gozará de personalidad jurídica y patrimonio propio, formado mediante los aportes a que se refiere el artículo 25.

Artículo 21.- La Comisión estará integrada por:

- 1.- El Ministro de Educación, quien la presidirá;
- 2.- El Director de Presupuestos del Ministerio de Hacienda;
- 3.- El Tesorero General de la República;
- 4.- El Vicepresidente Ejecutivo de la Corporación de Fomento de la Producción, y
- 5.- Tres representantes de las instituciones de educación superior

.....Un reglamento fijará las normas con arreglo a las cuales la Comisión se constituirá, reunirá y adoptará sus acuerdos.

Artículo 22.- Corresponderá a la Comisión:

1.- Definir y evaluar políticas para el desarrollo e implementación de **instrumentos de financiamiento** para estudios de educación superior; celebrar los convenios con entidades públicas o privadas, nacionales o extranjeras, necesarios para su puesta en marcha; y proponer las modificaciones legales que éstos requieran.

2.- **Definir y evaluar las políticas de créditos** de estudios de educación superior con garantía estatal. En el caso de los créditos titularizados, deberá elaborar los contratos o las pólizas de garantía a nombre del patrimonio separado, **entre los estructuradores financieros (administradores del bono) y la Tesorería General de la República.**

9.- Velar por la sustentabilidad del sistema de créditos con garantía estatal para estudios de educación superior a través de su financiamiento en el mercado de capitales.

10.- **Celebrar convenios con otras entidades, públicas o privadas, para que éstas otorguen, administren y cobren los créditos de educación superior con garantía estatal.**

11.- Celebrar convenios con otras entidades, públicas o privadas, para que éstas **compren y vendan créditos estudiantiles con el objeto de realizar operaciones de estructuración financiera que permitan el re-financiamiento de los créditos para estudios de educación superior.**

Artículo 29.- **Autorízase a los bancos, instituciones financieras, administradoras de fondos mutuos, compañías de seguros de vida y cajas de compensación, en adelante también "las instituciones", para abrir y mantener planes de ahorro para el financiamiento de estudios de educación superior.** La Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras o de Valores y Seguros, según corresponda, podrán

autorizar a otras instituciones con el fin de abrir y mantener planes de ahorro para el financiamiento de estudios de educación superior, en la forma y condiciones que establezca el reglamento.

Artículo 30.- Para los efectos de esta ley, se entenderán por planes de ahorro para el financiamiento de estudios de educación superior, a todos aquellos instrumentos de captación.....El interesado en ingresar a este sistema abrirá y mantendrá el plan de ahorro que desee en cualquiera de las instituciones a que se refiere el artículo 29

Artículo 33.-En caso de quiebra o disolución de la institución que mantenga los planes de ahorro, sea esta última por revocación de su autorización de existencia o por cualquier otra causa, los titulares de los planes deberán incorporarse, dentro del plazo de 90 días, a otra institución de las señaladas en el artículo 29. Si los titulares no se incorporan dentro del plazo indicado en el inciso anterior, el liquidador deberá transferir los saldos de los planes de ahorro a la entidad que se determine de acuerdo a lo que disponga el reglamento..... sin perjuicio de lo señalado a este respecto por las leyes que rigen a las instituciones indicadas en el artículo 29.

*La tan mentada “revolución pinguina” del 2006 que exigía participación y relevancia en las políticas públicas de educación, que exigía un Estado activo en la educación pública y que reclamaba acceso a los pobres a la educación, finalmente tuvieron su adecuada y lógica respuesta por parte del sistema: efectivamente los más pobres fueron incorporados al segmento mercantil de la educación superior mediante la adquisición de deudas proveídas por el mercados de capitales, el mismo que les mantiene eternamente endeudados mediante las tarjetas para créditos de consumo. Los pobres fueron incorporados, se les dio ciudadanía y participación en la única esfera posible dentro del capitalismo y donde realmente existe la ciudadanía, en el mercado. Y en este sentido, el Estado sí cumplió con las exigencias del movimiento pingüino, se convirtió en el aval de los más pobres para que estos participen del mercado de capitales, y por medio de este, los pobres se integran masivamente a la educación superior. Claro está que el detalle es que dicha educación superior está definida como un negocio muy rentable, donde los flujos de capitales en forma de bonos y dinero nunca es puesto en manos de los pobres ni de las instituciones de educación superior, sino en manos de las instituciones financieras privadas, las que a su vez, en tanto gran receptores de fondos estatales, amplían su influencia en la educación creando las respectivas entidades jurídicas para la compra y control de las instituciones de educación superior. De este modo, el Estado cumple con su función, por un lado crea una ilusión de educación superior para los pobres y, por otra, satisface y perfecciona de manera real el sistema que torna cada vez más ricos a los ricos. Y de esta manera, todos, satisfechos y contentos, tanto ricos como pobres continúan la reproducción del modelo: unos ampliando y multiplicando las formas y contenidos del capital, los otros nutriendo de plusvalía a los explotadores asentados en el sacro santo mercado de capitales, cuyo soporte no son otros más que los mismos trabajadores que nutren de ingresos al Estado mediante la enorme carga tributaria que llevan sobre sus hombros para que sea el mismo Estado el que drene dichos ingresos al mercado de capitales, que ya ha madrugado extrayendo la plusvalía al trabajo, las súper ganancias a los créditos de consumo de los trabajadores y las rentas a los recursos naturales; sin pagar, obviamente, ningún tipo de impuestos. El negocio y la dominación así construida es redonda.*

- LEY NÚM. 20.370: ESTABLECE LA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN del 12-09-2009

Artículo 1º.- La presente ley regula los derechos y deberes de los integrantes de la comunidad educativa; fija los requisitos mínimos que deberán exigirse en cada uno de los niveles de educación parvularia, básica y

media; regula el deber del Estado de velar por su cumplimiento, y establece los requisitos y el proceso para el reconocimiento oficial de los establecimientos e instituciones educacionales de todo nivel, con el objetivo de tener un sistema educativo caracterizado por la equidad y calidad de su servicio.

Artículo 2°.- La educación es el proceso de aprendizaje permanente.....Se enmarca en el respeto y valoración.....de nuestra identidad nacional.....

La educación se manifiesta a través de la enseñanza formal o regular, de la enseñanza no formal y de la educación informal.

Artículo 3°.- El sistema educativo chileno se construye sobre la base de los derechos garantizados en la Constitución, así como en los tratados internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes y, en especial, del derecho a la educación y la libertad de enseñanza.

d) Autonomía. El sistema se basa en el respeto y fomento de la autonomía de los establecimientos educativos. Consiste en la definición y desarrollo de sus proyectos educativos, en el marco de las leyes que los rijan.

Artículo 4°.- La educación es un derecho de todas las personas. Corresponde preferentemente a los padres el derecho y el deber de educar a sus hijos; al Estado, el deber de otorgar especial protección al ejercicio de este derecho y, en general, a la comunidad, el deber de contribuir al desarrollo y perfeccionamiento de la educación.

Es deber del Estado promover la educación parvularia en todos sus niveles y garantizar el acceso gratuito y el financiamiento fiscal para el primer y segundo nivel de transición

La educación básica y la educación media son obligatorias, debiendo el Estado financiar un sistema gratuito destinado a asegurar el acceso a ellas de toda la población.

El sistema de educación será de naturaleza mixta, incluyendo una de propiedad y administración del Estado o sus órganos, y otra particular, sea ésta subvencionada o pagada, asegurándole a los padres y apoderados la libertad de elegir el establecimiento educativo para sus hijos.

....es deber del Estado que el sistema integrado por los establecimientos educacionales de su propiedad provea una educación gratuita y de calidad, fundada en un proyecto educativo público, laico, esto es, respetuoso de toda expresión religiosa, y pluralista, que permita el acceso a él a toda la población y que promueva la inclusión social y la equidad.

Es deber del Estado resguardar los derechos de los padres y alumnos, cualquiera sea la dependencia del establecimiento que elijan.

Es deber del Estado velar por la igualdad de oportunidades y la inclusión educativa, promoviendo especialmente que se reduzcan las desigualdades derivadas de circunstancias económicas, sociales, étnicas, de género o territoriales, entre otras.

Artículo 5°.- Corresponderá al Estado, asimismo, fomentar la probidad, el desarrollo de la educación en todos los niveles y modalidades y promover el estudio y conocimiento de los derechos esenciales que emanan de la naturaleza humana; fomentar una cultura de la paz y de la no discriminación arbitraria; estimular la investigación científica, tecnológica y la innovación, la creación artística, la práctica del deporte, la protección y conservación del patrimonio cultural y medio ambiental, y la diversidad cultural de la Nación.

Artículo 6°.- Corresponderá al Ministerio de Educación, al Consejo Nacional de Educación, a la Agencia de Calidad de la Educación y a la Superintendencia de Educación, en el ámbito de sus competencias, la administración del Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la Educación, de conformidad a las normas establecidas en la ley.

Artículo 7°.- El Ministerio de Educación y la Agencia de Calidad de la Educación velarán, de conformidad a la ley, y en el ámbito de sus competencias, por la evaluación continua y periódica del sistema educativo, a fin de contribuir a mejorar la calidad de la educación.

Artículo 8°.- El Estado tiene el deber de resguardar la libertad de enseñanza. Los padres tienen el derecho de escoger el establecimiento de enseñanza para sus hijos. La libertad de enseñanza incluye el derecho de abrir, organizar y mantener establecimientos educacionales.

Artículo 9° La comunidad educativa está integrada por alumnos, alumnas, padres, madres y apoderados, profesionales de la educación, asistentes de la educación, equipos docentes directivos y sostenedores educacionales.

Artículo 10.- Sin perjuicio de los derechos y deberes que establecen las leyes y reglamentos, los integrantes de la comunidad educativa gozarán de los siguientes derechos y estarán sujetos a los siguientes deberes:

f) Los sostenedores de establecimientos educacionales tendrán derecho a establecer y ejercer un proyecto educativo, con la participación de la comunidad educativa y de acuerdo a la autonomía que le garantice esta ley. También tendrán derecho a establecer planes y programas propios en conformidad a la ley, y a solicitar, cuando corresponda, financiamiento del Estado de conformidad a la legislación vigente. Son deberes de los sostenedores cumplir con los requisitos para mantener el reconocimiento oficial del establecimiento educacional que representan; garantizar la continuidad del servicio educacional durante el año escolar;

Artículo 20.-La Educación Media es el nivel educacional que.....le permitan ejercer una ciudadanía activa e integrarse a la sociedad....

*Es importante señalar que la LGE en ninguna parte establece los objetivos estratégicos de la educación superior, el para qué sirve, el para qué de su existencia y organización, la función dentro del proyecto político, etc. Da la impresión que la omisión tiene dos posibles causas: por un lado se da por entendido que es este el único y posible sistema socio económico y político, cuya inmutabilidad incuestionable pulveriza cualquier esfuerzo crítico por parte de instituciones de educación superior para desarrollar, arte, ciencia, tecnología, pensamiento y lectura en función de un proyecto político global que busque de una sociedad distinta o superior. Por la otra, pareciera que la omisión sirve precisamente a la tendencia a la proliferación inorgánica de carreras e instituciones de educación superior privadas nacidas y guiadas exclusivamente por el carácter de negocio lucrativo que el mercado de capitales exige a la sociedad en su conjunto. En este sentido, es el mercado el que debe regular la educación superior, y no un ente político "arbitrario". Si rebobinamos la maquinaria, nos encontramos con la educación media, cuyo carácter también está entregado exclusivamente a las leyes de oferta y demanda del mercado, en términos de calidad y de funcionalidad con la sociedad y las instituciones de educación superior. En otras palabras, puede que el Estado tenga mayor participación a nivel escolar pero eso es sólo el anuncio de la completa liberalización y ausencia de regulación política a nivel de educación superior.*

**Perspectiva crítica: ¿Porqué Cuba tiene una de las mejores educaciones del mundo y Chile una de las peores?.**

A diario, en cada momento y lugar, los "medios" de comunicación y manipulación masiva reiteran, repiten y recalcan, el pensamiento único del Gran Hermano Imperialista y Capitalista. A través de su ojo que todo lo ve, sostienen que en Cuba se ha sufrido durante 50 años una brutal tiranía, llamada suavemente por los periodistas que trabajan para el Gran Hermano, como "régimen castrista". Según esta versión el pueblo cubano; llevado a la más completa ruina y miseria por el horrible castrismo, chagal de las libertades y autor de terribles violaciones de los Derechos Humanos, deliberadamente ha sido excluido de aquel mundo prospero, feliz y lleno de mercancías que nos ofrece "la civilización occidental". De modo que "..... Antes de 1959, los datos muestran que el PIB por habitante de Cuba era equiparable con los de Argentina, Uruguay, Chile y Costa Rica, los países más desarrollados en la región entonces, si bien es cierto que sectores poblacionales estaban marginados y sumidos en la miseria, fundamentalmente en zonas rurales. Esa situación se esperaba fuera solucionada por la revolución. Ahora los datos aportados por esas fuentes denotan que lejos de progresar, Cuba se ha empobrecido, y forma parte de los países menos desarrollados de la región, no obstante la grandilocuencia de la propaganda oficial, propagadora de éxitos inexistentes.....Las estadísticas cubanas continúan sin credibilidad a nivel mundial. En primer termino, el gobierno utiliza una metodología distinta a la acordada en las Naciones Unidas, dándose al sector de los servicios una sobredimensionada posición, con estimados realizados con precios

establecidos arbitrariamente. ....El Programa para el Desarrollo (PNUD) en su Informe de Desarrollo Humano 2009 (IDH) sitúa Cuba en el 2007 con un Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de 6.876 US dólares en Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) de Estados Unidos. Con ello, se ubica en la posición 22 de una lista de 33 países de América Latina y el Caribe, o sea entre los 12 más pobres, a un 28,2% por debajo de la media de la región, que fue de 9.434 US dólares. Según estimados de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Cuba tuvo en 2007 un PIB per cápita de 4.173.3 US dólares a precios constantes del 2000, o sea una base distinta a la empleada por el PNUD. De acuerdo con ello, ocupó el lugar 17 en la lista de 33 países. El PIB cubano esta a un 12.0% de la media regional en su conjunto, y un 24,6% del promedio del Caribe. En las mediciones de la prestigiosa revista inglesa *The Economist*, en su *Pocket Book* de 2009, aparece Cuba con un PIB per capita de 3.900 US dólares, calculado para el 2006 a una Paridad de Poder Adquisitivo de Estados Unidos, para el lugar 23 en un listado de 26 países de América Latina y el Caribe<sup>700</sup>

Es relevante destacar feroz propaganda anticubana, porque lo extraño que no explica es, ¿porqué el pueblo cubano exhibe los mejores índices de América (incluso superiores en algunos aspectos a Estados Unidos y Canadá) en la áreas, de la salud, la educación, la biotecnología, junto con la participación decisiva ciudadana en las más variada políticas públicas. ¿Por qué el pueblo cubano sigue resistiendo a este “horrible régimen castrista” con todo su corolario de represión, falta de libertades y violaciones de derechos humanos?. Simplemente la propaganda, por más sofisticada y científica que se presente, no puede falsear continuamente la realidad, aunque sí logren confundir y convencer a los ignorantes y débiles intelectuales.

Uno de los aspectos dónde es necesario correr el velo, es en el plano de la educación. Según Martín Carnoy, una de las figuras intelectuales más brillantes e informadas producidas por la academia anglosajona, dedicado al estudio de la economía y educación comparada entre distintas sociedades, plantea que si se hace abstracción de la carga ideológica, la única posibilidad de mejorar la educación en Chile y en el resto de la llamada “comunidad internacional” es seguir el ejemplo cubano. Simplemente paradójico<sup>701</sup>.

Carnoy sostiene que en las pruebas que han sido parte del primer y segundo Estudio Regional Comparativo en educación SERCE, aplicados en 1997 y 2006 y organizados por la UNESCO, los resultados de los alumnos cubanos son tan altos que ya ni siquiera es posible compararlos con los países de América Latina, sino que se los debe comparar con los resultados obtenidos por la potencia económica y militar más importante del mundo, Estados Unidos. En base a los antecedentes de estas dos pruebas, es posible establecer una correlación con las mediciones financiadas e impulsadas por los Estados Unidos, a saber, el Tercer Concurso Internacional de Matemáticas y Ciencias TIMSS, que examina los estudiantes de octavo grado en un gran número de países cada cuatro años, y el Programa Internacional de Evaluación de Estudiantes, PISA que realiza similar muestreo al azar con estudiantes de quince años cada tres años. A juicio de Carnoy **“Estudiando detenidamente los resultados alcanzados por los estudiantes cubanos en el test SERCE, dentro de esta fórmula, obtuvimos un estimado razonablemente exacto de los resultados que los estudiantes cubanos de quince años hubieran podido obtener en el test PISA 2006 que hubieran tomado en matemáticas y lectura. Podemos entonces comparar esos estimados con los que obtuvieron los estudiantes estadounidenses en el PISA 2006....De acuerdo con mis cálculos, los estudiantes cubanos hubieran obtenido mejores resultados en matemáticas que el promedio de los estudiantes norteamericanos. Los estudiantes cubanos de quince años hubieran alcanzado 499 en matemáticas y 501 en lectura en PISA 2006. Los estudiantes norteamericanos alcanzaron 474 en matemáticas en 2006 (no se reportaron resultados en lectura) y en PISA 2003, el promedio de Estados Unidos fue de 486 en matemáticas y 496 en lectura”**<sup>702</sup>.

---

<sup>700</sup> EL PIB CUBANO SEGÚN ESTIMACIONES DE NACIONES UNIDAS Y THE ECONOMIST, Oscar Espinosa Chepe, <http://blogs.cope.es/desdecuba/2009/11/11/el-pib-cubano-segun-estimaciones-de-naciones-unidas-y-the-economist/>. -

<sup>701</sup> Carnoy es Doctor en Economía por la Universidad de Chicago y en 1969 se incorporó a la School of Education de Stanford, donde contribuyó a la creación del International and Comparative Education Program. Actualmente es profesor de Educación y Economía de esta universidad y presidente de la Comparative and International Education Society. Fue discípulo de Milton Friedman en la escuela de economía de Chicago. Autor del libro "La ventaja académica de Cuba: ¿Por qué los estudiantes cubanos rinden más?", editado por el Fondo de Cultura Económica, 2010.

<sup>702</sup> “¿Son las escuelas cubanas mejores que las nuestras?” por Martín Carnoy, Agosto 1, 2008 en <http://lapolillacubana.wordpress.com/2008/08/01/%C2%BFson-las-escuelas-cubanas-mejores-que-las->

¿Cuáles son las políticas de educación implementadas en Cuba?. En primer lugar es determinante la existencia de un proyecto socio-político que apunte hacia la igualdad social y la atenuación de las diferencias entre clases sociales mediante la participación colectiva de trabajadores y ciudadanos, que generan y toman como propias las políticas sociales. En segundo término, Cornoy plantea que el gobierno cubano pone grandes esfuerzos en la educación y buenas escuelas son una alta prioridad para la sociedad cubana. En tercer término, las clases cubanas son bien pensadas, los maestros cubanos bien entrenados y las escuelas cubanas responsablemente administradas. En cuarto término, las matemáticas y la comprensión lectora son ejes que atraviesan todo el currículum. Respecto a las matemáticas, los profesores cubanos trabajan mucho el planteamiento de problemas, la resolución de cálculo y ecuaciones de todo tipo y complejidad, pero siempre estudiando el error, cosa distinta a la realizada en Chile, donde se enseña ha hacer bien las cosas obviando el estudio del error. En este sentido los cubanos trabajan mucho a papel y lápiz y evitan las calculadoras y medios electrónicos que dispersan la concentración del alumno. Otro aspecto destacado por Cornoy es el hecho de que las escuelas cubanas utilizan el programa de estudios europeo en matemáticas, el que de acuerdo con los expertos es mejor que la variedad de programas de matemáticas utilizados en las escuelas norteamericanas. La educación de los maestros cubanos es estrechamente controlada por el Ministerio de Educación que insiste en que los maestros conozcan cómo enseñar el programa. Cuando los jóvenes maestros comienzan a enseñar, los colegas de experiencia y el director los tutela por varios años. Los estudiantes no cambian de escuelas, y en el nivel primario usualmente tienen el mismo maestro al menos por cuatro grados. Otro aspecto determinante es la existencia de una férrea defensa de la educación pública en manos del Estado cuyas directrices impregnan todo el sistema escolar y el proceso de formación inicial docente. De acuerdo a Carnoy, Cuba implementa un sistema completo e integrado que resulta en mejores resultados y que incluye desde la formación docente, pasando por la didáctica dentro del aula, hasta la supervisión y la colaboración de los padres y apoderados en la formación de los niños, lo que a su juicio constituye una diferencia fundamental con los otros países del estudio. Entre los contrastes entre el sistema escolar chileno y el cubano, el experto indicó que en la isla, el número de niños por aula no supera los 18, y que el tiempo dedicado a respuestas individuales duplica al tiempo que se destina en Chile al mismo fin. Por otro lado, dice Carnoy que "En Cuba, los salarios de un profesor no son tan distintos a los de un médico, por lo que existen buenos profesionales dedicados a la docencia. Si se paga poco, el sistema atraerá sólo a gente cuyo desempeño en las pruebas de ingreso a la universidad es más bajo....En general, en Cuba existe gente que quiere enseñar. Y el sistema rechaza a las personas que no saben enseñar bien....En la isla, el Estado controla lo que sucede en las universidades, y las universidades controlan lo que se enseña a los futuros maestros. El objetivo final es formar buenos maestros que sepan enseñar el currículum nacional", explicó. En Chile, por el contrario, se rechaza la idea de que el Estado sea responsable de la Educación. "La responsabilidad recae íntegramente en la familia, que debe seleccionar bien el colegio donde envía sus hijos. El Estado no quiere asumir responsabilidad, y si no lo hace, el sistema nunca mejorará....El Estado debe intervenir en Educación, no existe otra respuesta. Es el camino que han seguido países líderes en educación, como Corea, Finlandia, Taiwán y la misma Cuba....es un Estado que asume responsabilidad para brindar una buena educación a sus niños". En este sentido, el Estado debe asegurarles a todas las familias un nivel básico de servicios de salud, seguridad y educación, donde un niño de menos recursos tenga las mismas condiciones de crecimiento y formación que otro de clase más acomodada. El académico de Stanford argumenta que "el mercado no resuelve el problema y no funciona con la Educación. Asumir responsabilidades en la formación de los niños no va en contra de la idea de proteger los derechos de los adultos. Los niños tienen el derecho de recibir el apoyo colectivo de la sociedad". En este contexto, "¿la idea de crear competición entre escuelas es muy tonta!..." eso es un chiste. Si Chile no hubiera cometido el error de crear el sistema de voucher en la época de la dictadura y en vez de ello se hubiese preocupado de la formación de buenos profesores y no hubiera desmantelado el Estado Docentes, Chile hoy tendría la mejor educación del mundo....El punto es que la ideología de la derecha es ciega al sentido común". Para Martín Carnoy el currículum, la formación de profesores, la gestión de los directores no deben estar entregadas al mercado. Respecto a la propuesta de los semáforos de Lavín, los liceos de excelencia, el premio a los mejores liceos en el SIMCE, la entrega de toda la información a las familias para que decidan mejor, la prueba INICIA, considera que "Es como subvencionar al Real Madrid y al Barcelona. Para qué. Así siempre va a haber una liga primero, otra segunda y otra tercera; los demás no podrán nunca ascender, y además tendrán que jugar siempre con los que quedan, pues la

---

nuestras-por-martin-carnoy/. Ver también la exposición que hizo el autor en el Centro de Estudios de Políticas y Prácticas en Educación (CEPPE), de la Universidad Católica de Chile en junio de 2010.

liga premier se llevará siempre a los mejores profesores. Es un sistema que crea más exclusión. Van a crear simplemente más desigualdad. ¿Cómo puedes crear la competición sin un zero sume game? Simplemente el actual gobierno tiene una mala idea e insiste en esa mala idea. Los datos en todas partes del mundo muestran que todo lo que ellos hacen no es la solución: hay al menos 30 estudios que muestran que eso no es la solución, pero ideológicamente ellos no pueden hacer otra cosa, es lo mismo que hacen con la salud; la derecha simplemente no quiere admitir que un sistema privado no funciona. Chile, por más de 30 años, ha evitado la solución”. Es categórico: “Todo el sistema escolar chileno es de baja calidad. Si tomamos las mejores escuelas chilenas y las comparamos con sus similares en el mundo, están simplemente en el promedio. Es como cuando alguien juega fútbol en su país sin ver por televisión otras ligas del mundo y cree que porque es el mejor en su medio local, podría tener el mismo rendimiento en otros países. El sistema privado no funciona para los más ricos tampoco y las cifras lo demuestran claramente... la idea de crear competición es una locura de la derecha....La idea de crear instituciones de elite no es el secreto, lo fundamental es terminar con la desigualdad social desde la base lo que se replica en la escuela. Pero, la forma más fácil de cambiar esa desigualdad es por medidas financieras y fiscales.”<sup>703</sup>

### Perspectiva neurológica:

Entre las consecuencias que genera la desigualdad social y la estructura de clases en Chile está el anormal desarrollo de las destrezas y habilidades cognitivas y neurológicas de los hijos de los trabajadores y las clases sociales más empobrecidas y explotadas. Siguiendo al Dr. Emilio Arch<sup>704</sup> entre las dificultades que presenta la enseñanza de la matemática está el desconocimiento de las estructuras cerebrales que influyen en la resolución de problemas. De este modo, en el área de las matemáticas, la estimulación sensorial es fundamental para el desarrollo de las funciones neurológicas. En este sentido, ¿qué se puede esperar de los alumnos y niños carentes de una familia con adecuado capital cultural que estimule el crecimiento de las redes neuronales?, ¿qué se puede esperar de los niños que sólo usan la televisión, los aparatos auditivos de música y las calculadoras?. Se puede suponer que la falta de estimulación sensorial de estas zonas del cerebro genera la pérdida de conexiones sinápticas en el procesamiento numérico. Actividades como contar, proporcionar, razonar, calcular, establecer equivalencias, abstraer, sintetizar, desarrollan la región inferior del lóbulo parietal de ambos hemisferios.

Los procesos de cálculo, análisis (descomponer el todo en sus partes y describirlas) y la síntesis (rearmar el todo a partir de sus partes dándole un sentido distinto), el pensamiento en reversa, ponen en marcha una red de procesos cerebrales interconectados, que son independientes de los sistemas de habla o la música. En este sentido, se ha establecido por la ciencia médica que existen dos sistemas neuronales distintos que subyacen a la aritmética más elemental, de modo que las áreas y circuitos se activan en el procesamiento de información numérica de manera tal que el sistema visual del córtex occipitotemporal inferior del hemisferio izquierdo se asocia con el reconocimiento de cifras escritas en forma de números y palabras, mientras que en la región interior del surco intraparietal se desempeña la conceptualización del sentido de los números y cantidades. En consecuencia, la función de la adquisición, desarrollo y manejo de las matemáticas está localizada en el lóbulo parietal izquierdo, mientras que en el lóbulo parietal derecho se activan los circuitos neuronales para el procesamiento numérico. Es decir, el hemisferio izquierdo ejecuta cálculos exactos, mientras que el derecho los aproxima. No obstante es parte de la discusión entre la comunidad neurológica el problema relativo a explicar por qué el área del lenguaje no se conecta suficientemente con el área matemática si en definitiva ambos ejes neurológicos procesan y permiten la comunicación y el desarrollo de lenguajes a partir de símbolos. Esto nos lleva al siguiente problema, ¿qué ocurre con el desarrollo neurológico cuando el capital cultural del entorno social no generan un buen ambiente de aprendizaje y una suficiente variedad cultural?. Esto es importante, porque la capacidad de pensar y procesar información requiere el razonamiento lógico y la capacidad de relacionar distintos aspectos del entorno. En otras palabras, si no se practican desde niño las

---

<sup>703</sup> “La competencia en educación es una locura de la derecha”, Martín Cornoy, en periódico electrónico “El Mostrador” del 24 de junio de 2010, disponible en <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2010/06/24/%E2%80%9C-la-competencia-en-educacion-es-una-locura-de-la-derecha%E2%80%9D/>

<sup>704</sup> IMPORTANCIA DE LA MATEMÁTICA EN EL DESARROLLO COGNITIVO: ENSAYO SOBRE EDUCACIÓN SUPERIOR, Dr. Emilio Arch Tirado, Universidad Tecnológica de México, disponible en: <http://www.fimpes.org.mx/phocadownload/premio/Ensayo3premio.pdf>

capacidades de relacionar y razonar las partes involucradas del cerebro se subdesarrollan anormalmente. Por eso es importante desarrollar la capacidad de comprender cantidades y luego la capacidad de expresar números y fórmulas. Este es la manera de engrosar la densidad neurológica. De ahí entonces que el método pedagógico recomendado para el aprendizaje de las matemáticas es la inducción y no la deducción, toda vez que primero debemos conceptualizar la experiencia y realidad, para luego comprender y finalmente describir, analizar y sintetizar críticamente.

**Perspectiva social:** tipo de educación y de sociedad que nos toca vivir como pobladores y asalariados:

- En el colegio nos encontramos con una lógica de competencia y de dominio del profesor frente al alumno.
- En la sala de clases el alumno que no ve en el profesor otra cosa que la representación de la autoridad, vaciará contra él sus frustraciones sociales. Se construye así una relación que podríamos llamar de “escolaridad salvaje” entre individuos que necesitan sobrevivir en el medio, recurriendo a los tradicionales expedientes de la brutalidad animal para dominar y someter sea al profesor o al alumno.
- La escuela es un lugar donde la violencia que engendra el sistema capitalista se vive cuerpo a cuerpo, individuo contra individuo.
- Sabido es que la educación es distinta para las elites ricas que para los pobres. Por ejemplo, mientras a los ricos se les enseña a mandar, a los pobres se les enseña a obedecer.
- ¿De dónde provienen los alumnos de las escuelas subvencionadas y municipalizadas?: De las poblaciones también llamadas “villas”, lugares en donde fueron erradicados los pobres. Estas poblaciones adquirieron su fisonomía como paisajes urbanos con pequeñas casas y bloques de departamentos escasos metros cuadrados, de material semi-sólido, apiñadas unas al lado de la otra y separadas sólo por un pequeño pasaje de 3 metros. Es en estos lugares donde viven hacinadas dos y más familias por vivienda, siendo caldo de cultivo para la promiscuidad sexual, la drogadicción, la violencia física inter personal, las enfermedades mentales y depravaciones de todo tipo, la falta de expectativas culturales y educacionales, y fundamentalmente la degradación y envilecimiento moral y ético de bastos sectores de nuestra clase social asalariada y explotada.
- Pero también, “las villas” son los espacios donde más hondo ha calado el mensaje de que la pobreza puede ser disfrazada mediante el acceso a bienes de consumo como zapatillas, celulares, televisores, equipos musicales y ropas de marca.
- Las barriadas o cinturones marginales son la cuna de jóvenes adolescentes pertenecientes a familias duramente golpeadas por la pobreza, los que encandilados por la publicidad de la misma televisión que los denuncia, estimulados irrefrenablemente por los cantos de sirena de las grandes multitiendas y mall, se lanzan a alcanzar el éxito material tan vociferado por la publicidad mediante acciones delictuales, robos con violencia y asaltos.
- Es en este tipo de lugares, donde se vive una especie de canibalismo social, cuya expresión es la violencia inorgánica, practicada por individuos o grupos en contra de su misma clase. En tanto violencia inorgánica y desestructurada, es perfectamente funcional al sistema de dominación.
- Pero además, las poblaciones son el lugar en que habitan los estudiantes de los colegios industriales o politécnicos en que cursan una “carrera” como repostería, secretaría o contabilidad, colegios en que ya en cuarto y quinto básico las niñas y niños están pensando experimentar relaciones sexuales imitando a promiscuos adolescentes, que van acumulando en sus fibras la frustración y resignación por el tipo de vida que les toca.
- Pero también es el lugar en que habita el grupo de edad más joven de la sociedad de Santiago, juventud que descubrió que el “piño” es la mejor escuela y familia, y donde el carrete, el reventón, la hinchada en las barras bravas son la única opción que puede despertar una pasión o aprender una mejor manera de ganarse la vida: el matonaje, venta de papelillos, algún hecho o acción del alta connotación pública para así obtener un estatus social de respeto, graduándose de “choro o chora”.
- En definitiva este es el espacio en que viven los obreros y los sectores más golpeados por el sistema: mujeres, pensionados, madres solteras, micro-productores que convierten su casa en paquetería, taller, armaduría, bodega para la recolección y reciclaje de cachureos que son vendidos en la feria en calidad de coleros o asociados a algún “sindicato de feria”.

## ¿ES UN ERROR EXIGIR EDUCACIÓN SUPERIOR ESTATAL?

Llama la atención que los jóvenes exijan al Estado hacerse cargo de la educación de este país. Es una peculiaridad toda vez que la burguesía lo que ha hecho es precisamente lo contrario, es decir, le ha restado campo al Estado para darle mayor espacio a la acumulación de capital. Es también parte del aprendizaje histórico el hecho ineludible de que este proceso general de agudización de las contradicciones progresivamente va mostrando los límites del sistema capitalista y la inevitable necesidad de superarlo, de despojar a la clase burguesa de su poderío político, pues mientras esta siga con las riendas del poder será imposible crear una organización social y estatal al servicio exclusivo de las clases explotadas y asalariada. Y esto es así porque la transformación del modelo educacional, requiere la modificación del aparato jurídico de la sociedad, el que descansa a su vez sobre la estructura productiva y económica. Por lo tanto, la clave en la modificación radical de la súper estructura jurídica e ideológica requiere sin ambigüedad un cambio radical en las relaciones sociales de producción y en la estructura productiva. Cualquier cambio que se haga a nivel superestructural sin una modificación sustancial a nivel productivo, no es más que una estrategia gatopardista de cambios aparentes que perpetúan la tradición.

Desde el punto de vista histórico, se debe considerar que el Estado es un instrumento político de dominación de clases por excelencia. Es en el Estado en que alcanza mayor significación la ideología como falsedad que encubre las relaciones sociales de explotación. Es el desarrollo del Estado el que a fuerza la “imagen” - principio activo que hace a la industria auxiliar de la publicidad- se apodera de todas las relaciones sociales. Esta contradicción no existía en etapas históricas como la comunidad primitiva, o en la economía mercantil simple. Esto era así porque los distintos actos de la producción colectiva eran actividades directas realizadas conscientemente. Estas Descansaban en la **división natural del trabajo**. Con el desarrollo de la fuerza productiva del trabajo social se pudo crear excedentes de magnitud suficiente para dejar sin sentido social a la economía de subsistencia, dando pábulo a la propiedad privada, a las clases sociales y al Estado. La necesidad de justificar las relaciones sociales genera la construcción de ideología. Se establece así una distancia, una contradicción entre trabajo y producto. Pero en este momento, el trabajo social, la esencia social de las cosas, pasó a adoptar cada vez más el carácter de trabajo enajenado. Se rompió el reflejo e identidad de la relación entre el trabajo y su producto. Es decir, se rompe la relación directa entre producción y consumo. En consecuencia, la relación de identidad conceptual entre producción y consumo, típica de las sociedades de subsistencia, dejó de ser inmediata y directa para pasar a ser mediada por el mercado. ¿Por qué pasa esto? En la sociedad de clases, el mercado determina que sean las cosas las que pasan a relacionarse como personas. No es el sujeto propietario el que lleva su mercancía al mercado, sino que la mercancía es la que le lleva a él. El sujeto ya no tiene voluntad propia. A tal punto que la realidad social y hasta física de los propietarios del producto, depende de que su mercancía se realice esto es, se venda, adquiriera reconocimiento social en el mercado<sup>705</sup>.

La consideración teórica anterior es la base para poder entender que lo POSIBLE Y NECESARIO depende de la capacidad de romper con el envoltorio ideológico del Estado y la sociedad. Esta condición sólo puede hacerse mediante un profundo y duradero cambio político ejecutado por una clase social.

En consecuencia, para los explotados una mayor ingerencia en el Estado, o una respuesta más tolerante del Estado hacia determinada reivindicación de los asalariados, en modo alguno significa una revolución. Más bien se debe definir esta actitud como una reforma producida por el empuje permanente de los explotados para hacer visible los límites tanto del sistema de dominación como de la sociedad capitalista. Relativo a esta concepción, Marx afirmó que si una clase no es capaz de organizarse para defender sus intereses más inmediatos, nunca sería capaz de organizar una nueva sociedad. Esta distinción conduce directamente a la eliminación de la ilusión de que la estatización del capital equivale a su supresión o, peor aún, la posibilidad de que los explotados gradualmente logren a través de reformas hacerse de la maquinaria estatal para realizar sus intereses.

**Por supuesto no debemos olvidar la principal conclusión del trabajo científico de Carlos Marx:** “El resultado general a que llegué y que, una vez obtenido, sirvió de hilo conductor a mis estudios, puede

---

705 Esta reflexión es parte del trabajo “NECESIDAD Y POSIBILIDAD DEL COMUNISMO”, disponible en [www.nodo50.org/gpm](http://www.nodo50.org/gpm); apartado de correos 20027 Madrid 28080. Es importante resaltar la siguiente afirmación: “la ganancia provoca el divorcio entre la producción y las necesidades sociales. EL COMUNISMO SUPONE restaurar el vínculo histórico-natural entre producción y necesidades sociales, convirtiendo la propiedad privada sobre los medios de producción en colectiva”

resumirse así: **la producción social de su vida**, los hombres contraen determinadas relaciones necesarias e independientes de su voluntad, **relaciones de producción**, que corresponden a una determinada fase de desarrollo de sus **fuerzas productivas** materiales. El conjunto de estas relaciones de producción forma **la estructura económica de la sociedad**, la base real sobre la que se levanta **la superestructura jurídica y política** y a la que corresponden determinadas **formas de conciencia social**. **El modo de producción de la vida material condiciona el proceso de la vida social, política y espiritual en general. No es la conciencia del hombre la que determina su ser, sino, por el contrario, el ser social es lo que determina su conciencia.** Al llegar a una determinada fase de desarrollo, las fuerzas productivas materiales de la sociedad chocan con las relaciones de producción existentes, o, lo que no es más que la expresión jurídica de esto, con las relaciones de propiedad dentro de las cuales se han desenvuelto hasta allí. **De formas de desarrollo de las fuerzas productivas, estas relaciones se convierten en trabas suyas. Y se abre así una época de revolución social. Al cambiar la base económica, se revoluciona, más o menos rápidamente, toda la inmensa superestructura erigida sobre ella.** Cuando se estudian esas revoluciones, hay que distinguir siempre entre los cambios materiales ocurridos en las condiciones económicas de producción y que pueden apreciarse con la exactitud propia de las ciencias naturales, y las formas jurídicas, políticas, religiosas, artísticas o filosóficas, en una palabra, las formas ideológicas en que los hombres adquieren conciencia de este conflicto y luchan por resolverlo. Y del mismo modo que no podemos juzgar tampoco a estas épocas de revolución por su conciencia, sino que, por el contrario, hay que explicarse esta conciencia por las contradicciones de la vida material, por el conflicto existente entre las fuerzas productivas sociales y las relaciones de producción. Ninguna formación social desaparece antes de que se desarrollen todas las fuerzas productivas que caben dentro de ella. Y jamás aparecen nuevas y más altas relaciones de producción antes de que las condiciones materiales para su existencia hayan madurado en el seno de la propia sociedad antigua. Por eso, la humanidad se propone siempre únicamente los objetivos que puede alcanzar, pues, bien miradas las cosas, vemos siempre que estos objetivos sólo brotan cuando ya se dan o, por lo menos, se están gestando, las condiciones materiales para su realización. A grandes rasgos, podemos designar como otras tantas épocas de progreso, en la formación económica de la sociedad, el modo de producción asiático, el antiguo, el feudal y el moderno burgués. Las relaciones burguesas de producción son la última forma antagónica del proceso social de producción; antagónica, no en el sentido de un antagonismo individual, sino de un antagonismo que proviene de las condiciones sociales de vida de los individuos. Pero las fuerzas productivas que se desarrollan en el seno de la sociedad burguesa brindan, al mismo tiempo, las condiciones materiales para la solución de este antagonismo. Con esta formación social se cierra, por tanto, la prehistoria de la sociedad humana.” (Carlos Marx, Prólogo a “Contribución a la Crítica de la Economía Política”)

1.- Chile es uno de los países del mundo en que prácticamente la totalidad de su sistema de educación superior esta en manos privadas. De acuerdo a la OCDE, el Estado en Chile no alcanza a cubrir el 15% de las necesidades de mantenimiento de las “Universidades Estatales”. **En consecuencia, exigir que el Estado se haga cargo de la educación superior tampoco es una medida de carácter revolucionario. Esta reivindicación sólo viene a concordar y sintonizar el papel y función que ya tiene el Estado en el resto de las economías capitalistas, particularmente en el club más exigente de ellas, la OCDE**<sup>706</sup>. De acuerdo con los indicadores de la OCDE para el año 2010, el conjunto de los países de estos países invierte anualmente 9.195 dólares estadounidenses por alumno desde la educación primaria hasta la educación terciaria: 6.756 dólares estadounidenses por alumno de primaria, 8.153 dólares estadounidenses por alumno de educación secundaria y 16.625 dólares estadounidenses por alumno de terciaria. Los países de la OCDE gastan el 6,2 % de su PIB colectivo en instituciones educativas. En los países de la OCDE, una media de más del 90% y nunca menos del 80% de la educación primaria, secundaria y postsecundaria no terciaria (excepto en Chile, Corea y Reino Unido) se cubre con fondos públicos. Sin embargo, en la educación terciaria la proporción de financiación privada varía ampliamente, desde menos del 5% en Dinamarca, Finlandia y Noruega a más del 40% en Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón, Reino Unido y los países asociados Federación Rusa e Israel, y por encima del 75% en Chile y Corea. Como media en los 17 países de la OCDE la proporción de financiación pública en instituciones terciarias alcanza un 70 % en 2007. Como media en los países de la OCDE, el 83 % de todos los fondos de las instituciones educativas proviene directamente de fuentes públicas<sup>707</sup>. El documento es lapidario cuando señala que en educación terciaria, el gasto público por alumno (en instituciones públicas y privadas) alcanza un promedio de 8.467 dólares estadounidenses, pero varía desde menos de 1.000 dólares en Chile a más de 15.000 en Dinamarca, Noruega y Suecia, tres países en los que el nivel de gasto privado es bajo o insignificante en este nivel educativo. En todos los países de los

<sup>706</sup> “Panorama de la educación 2010, Indicadores de la OCDE”. Editorial Santillana, Gobierno de España, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Madrid, año 2010.

<sup>707</sup> “Panorama de la educación 2010, Indicadores de la OCDE”, op. cit.

que se dispone de datos, el gasto público por alumno es más elevado en las instituciones públicas que en las privadas.

Entonces, ¿dónde está el carácter político de las actuales luchas estudiantiles?. En la movilización social activa y permanente que permita una cada vez mayor ingerencia en la toma de decisiones políticas relativa a la conducción de las entidades de educación. Necesariamente este camino llevara a confrontar a la clase social beneficiada con el actual sistema, pues será la única forma de dar ganancias políticas futuras de que las instituciones se sometan y obedezcan los intereses sociales de los asalariados, explotados y cuentapropistas.

CUADRO 145: Proporciones relativas del gasto público y privado en instituciones educativas, como porcentaje, para la educación terciaria (promedio para los años 2000, 2007)<sup>708</sup>

	Fuente Pública	Gasto de las Familias	Gasto de Otras entidades privadas	Todas las fuentes privadas	Fuentes privadas subvencionadas	Todas las Fuentes Públicas	Todas Las Fuentes Privadas
Chile	14.4%	79.2%	6.4%	85.6%	4.1%	19.5%	80.5%
Media OCDE	69.1%	-----	-----	30.9%	3.0%	75.7%	24.3%

De acuerdo con la información precedente, las instituciones privadas de educación superior invierten muy poco capital en el proceso de producción de fuerza de trabajo con estudios superiores. Al respecto Compárese el aporte de capital privado de los propios clientes (85%) con el exiguo aporte de las entidades de educación privadas (4.1%).

2.- Desde el punto de vista impositivo, Chile es uno de los países de la OCDE que menos impuestos cobra en relación a su PIB (18.2%). **Por lo que exigir una reforma tributaria para que los más ricos paguen impuestos en forma progresiva a su renta, no es una exigencia revolucionaria. Simplemente lo que se exige es que en Chile se tenga una carga impositiva similar a la que existe en el club de economías capitalistas al que pertenece, donde la presión inflacionaria representa alrededor del 34% del PIB.** Al respecto considérese el siguiente cuadro estadístico.

CUADRO 146: Total de Impuestos como porcentaje del PIB en países de la OCDE años 1965-2009<sup>709</sup>

	1965	1975	1985	1995	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Australia	20,5	25,2	27,6	28,0	30,3	30,1	29,8	29,3	29,5	27,1	n.a.
Austria <sup>1</sup>	33,9	36,6	40,8	41,4	43,2	43,4	42,4	41,9	42,1	42,7	42,8
Belgium	31,1	39,5	44,3	43,5	44,7	44,5	44,6	44,3	43,8	44,2	43,2
Canada	25,7	32,0	32,5	35,6	35,6	33,6	33,4	33,3	33,0	32,3	31,1
Chile				19,0	19,4	19,8	21,6	23,2	24,0	22,5	18,2
Czech Republic				37,6	35,3	37,8	37,5	37,0	37,3	36,0	34,8
Denmark <sup>1</sup>	30,0	38,4	46,1	48,8	49,4	49,0	50,8	49,6	49,0	48,2	48,2
Finland	30,4	36,6	39,8	45,7	47,2	43,5	43,9	43,8	43,0	43,1	43,1
France <sup>1</sup>	34,1	35,4	42,8	42,9	44,4	43,5	43,9	44,0	43,5	43,2	41,9
Germany <sup>2</sup>	31,6	34,3	36,1	37,2	37,2	34,8	34,8	35,4	36,0	37,0	37,0
Greece	17,8	19,4	25,5	28,9	34,0	31,1	31,8	31,7	32,3	32,6	29,4
Hungary				41,3	38,5	37,4	37,4	37,2	39,7	40,2	39,1
Iceland	26,2	30,0	28,2	31,2	37,2	38,0	40,6	41,5	40,6	36,8	34,1
Ireland	24,9	28,8	34,7	32,5	31,3	29,9	30,4	31,8	30,9	28,8	27,8
Israel <sup>3</sup>				37,0	36,8	35,4	35,5	35,9	36,3	33,8	31,4
Italy	25,5	25,4	33,6	40,1	42,2	41,0	40,8	42,3	43,4	43,3	43,5
Japan	18,2	20,8	27,1	26,8	27,0	26,3	27,4	28,0	28,3	28,1	n.a.
Korea		14,9	16,1	20,0	22,6	23,3	24,0	25,0	26,5	26,5	25,6
Luxembourg	27,7	32,8	39,4	37,1	39,1	37,3	37,6	35,6	35,7	35,5	37,5
Mexico			15,5	15,2	16,9	17,1	18,1	18,2	17,9	21,0	17,5
Netherlands	32,8	40,7	42,4	41,5	39,6	37,2	38,4	39,1	38,7	39,1	n.a.

<sup>708</sup> "Panorama de la educación 2010, Indicadores de la OCDE", op. cit.

<sup>709</sup> Tabla obtenida de la base de datos de la OCDE, Disponible en

[http://www.oecd.org/document/49/0,3746,en\\_21571361\\_44315115\\_46737201\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/49/0,3746,en_21571361_44315115_46737201_1_1_1_1,00.html)

New Zealand	24,1	28,7	31,3	36,2	33,2	34,8	36,7	36,1	35,1	33,7	31,0
Norway	29,6	39,2	42,6	40,9	42,6	43,3	43,5	44,0	43,8	42,6	41,0
Poland				36,2	32,8	31,7	33,0	34,0	34,8	34,3	n.a.
Portugal	15,9	19,1	24,5	30,9	32,8	32,8	33,7	34,4	35,2	35,2	n.a.
Slovak Republic					34,1	31,7	31,5	29,4	29,4	29,3	29,3
Slovenia				39,2	37,5	38,3	38,6	38,3	37,8	37,2	37,9
Spain <sup>1</sup>	14,7	18,4	27,6	32,1	34,2	34,6	35,7	36,6	37,3	33,3	30,7
Sweden	33,4	41,3	47,4	47,5	51,4	48,1	48,9	48,3	47,4	46,3	46,4
Switzerland	17,5	23,9	25,5	27,7	30,0	28,8	29,2	29,3	28,9	29,1	30,3
Turkey	10,6	11,9	11,5	16,8	24,2	24,1	24,3	24,5	24,1	24,2	24,6
United Kingdom	30,4	34,9	37,0	34,0	36,4	34,8	35,7	36,5	36,2	35,7	34,3
United States	24,7	25,6	25,6	27,8	29,5	25,7	27,1	27,9	27,9	26,1	24,0
OECD Total	25,5	29,4	32,5	34,4	35,5	34,6	35,2	35,4	35,4	34,8	n.a.

En consecuencia, respecto a si la educación puede o no ser estatal, depende de qué clase social responda y con que intereses lo haga. **Es decir, ¿QUIÉN DETERMINA LO QUE ES POSIBLE Y NO LO ES?.**

A partir de los antecedentes estudiados se pueden sustentar dos ideas políticas fundamentales para el conflicto estudiantil: a) el problema actual no pasa por el tipo de logro o demanda social enarbolada o lograda por los sujetos sociales, sino más bien, por la perspectiva estratégica que se le confiere a la lucha social. Dicho de otro modo, ¿cómo garantizar políticamente que los eventuales logros o conquistas se mantengan en el tiempo y no sean abolidos por la autoridad?. b) El problema de la educación es una lucha indirecta que enfrenta a futuros trabajadores con el capital. Este ejercicio exige explicar el patrón de comportamiento de la acumulación de capital, particularmente en lo referido a la concentración y centralización de capitales. Esto significa concebir la historia a partir de la lucha de clases, verificándose que:

- Si se considera el período 2002 a la fecha se puede constatar una disminución de la cantidad de Ues privadas, pasando de 38 a 34. La misma tendencia se advierte en los Institutos profesionales que pasaron de 56 a 44. Por último los CFT pasaron de 117 a 74 en el mismo período.
- En las Ues privadas existe una media de 1 académico a jornada completa por cada 1.000 alumnos<sup>710</sup>.
- Mientras las matrículas de Ues tradicionales ha aumentado 13%, las matrículas de Ues privadas ha aumentado 81%
- Los estudiantes de Ues del CRUCH tienen un aporte familiar de 2,2 millones de pesos por alumno anual, mientras que en las privadas el mismo concepto de ingreso por explotación alcanza a 2,7 millones de pesos anual. Con un costo promedio por alumno de 4.6 millones de pesos anual<sup>711</sup>.
- En Chile el gasto en educación superior es de 0.4% del PIB mientras que el promedio de la OCDE (club al que pertenece Chile) destina 2%.
- Actualmente en Chile el aporte privado familiar a la educación superior del alumno es de 85%, cubierto esencialmente mediante endeudamiento. A su vez, el sector público sólo aporta una media de 15%.
- Según la OCDE, Chile tiene una de las tasas arancelarias a la educación superior más altas del mundo. De este modo en el país se cobra una media de 3.140 dólares anuales, mientras que Israel cobra 2.658 USS, U.K 1.859 USS, Italia 1027 USS, Nueva Zelanda 1.764 USS, Holanda 1.646 USS, Austria 837 USS, Bélgica con 574 USS, España con 795 USS, Francia con 160 USS, Turquía con 276 USS, siendo prácticamente gratuita en república Checa, Dinamarca, Finlandia, Irlanda, Islandia, Noruega, Polonia y Suecia<sup>712</sup>.
- El país tiene una tasa bruta de cobertura en educación superior que bordea el 46%, mientras que la tasa neta alcanza a 29.3%.
- De acuerdo a CASEN un 7.73% de los estudiantes de educación superior es considerado “pobre”. Así mismo, si en la década de los noventa quienes engrosaron las matriculas de educación superior fueron los deciles V, VI y VII, en la década del 2000, los deciles que mayor afluencia tuvieron en la educación terciaria fueron el I, II, III y en menor medida el IV, siendo la educación superior técnico profesional y las Ues privadas las principales áreas donde se han concentrado los deciles de menores ingresos.

<sup>710</sup> Datos disponibles en el FORO DE EDUCACION SUPERIOR, AEQUALIS, [www.aequalis.cl](http://www.aequalis.cl)

<sup>711</sup> Datos disponibles en el FORO DE EDUCACION SUPERIOR, AEQUALIS, [www.aequalis.cl](http://www.aequalis.cl)

<sup>712</sup> Datos disponibles en el FORO DE EDUCACION SUPERIOR, AEQUALIS, [www.aequalis.cl](http://www.aequalis.cl)

- El antecedente anterior coincide con el hecho de que mientras las Ues tradicionales concentran un 17.49% de matrícula, el 82.6% restante se concentra en Ues privadas, Institutos Técnicos Profesionales (con mayor alza en la década del 2000) y Centros de Formación Técnica (con mayor alza en los noventa)<sup>713</sup>.
- A su vez, mientras el 65% de los grupos laborales clasificados como directivos y profesionales acceden a la educación superior, sólo el 21.4% de los trabajadores no calificados acceden a la misma. Peor aún, entre los trabajadores no calificados sólo un 9% accede a Ues tradicionales, mientras que en el mismo grupo un 25.2% y un 14.9% acceden a Institutos Profesionales y Universidades privadas, respectivamente. Similar correlación tienen los empleados y obreros, con un 25.38% en Institutos profesionales, un 18.76% en Ues privadas y sólo un 9% en Ues tradicionales. Este antecedente contrasta con el 17.6% de alumnos provenientes de familias de nivel técnicos y profesionales que asisten a Ues tradicionales y el 23.4% de alumnos en Ues tradicionales provenientes de familias que se desempeñan en trabajos directivos y profesionales. “Paradójicamente” es en estos dos últimos sectores donde mayormente se concentran los beneficios como las becas y exenciones, con un 30% de becas, cifra mayor que el 26.7% de becas asignadas a estudiantes cuyas familias pertenecen a grupos de de trabajadores no calificados y obreros<sup>714</sup>.
- Cabe destacar que mientras el 75% de los estudiantes pertenecientes al grupo laboral de directivos y profesionales financia los estudios superiores con recursos propios, el 79% lo hace recurriendo a financiamiento propio o vía crediticia<sup>715</sup>.
- El dato anterior se corresponde con una mayor concentración de alumnos que deben trabajar para estudiar los que se ubican en los deciles con menores ingresos y mayor endeudamiento. De este modo si entre los trabajadores no calificados y obreros el 53.5% de los alumnos deben trabajar jornada completa en el grupo de profesionales y técnicos este monto alcanza a un tercio<sup>716</sup>.
- Entre un 20.1% y un 23.4% de alumnos pertenecientes a familias profesionales estudia en Universidades tradicionales y Ues privadas con algún prestigio. Este antecedente contrasta con un 14.9% de alumnos pertenecientes a grupos de trabajadores no calificados y obreros que realizan mayoritariamente su educación superior en Ues privadas sin investigación y un 25.2% que lo hace en los Institutos Profesionales<sup>717</sup>.
- Cabe recordar que hasta 1973 existían solo 8 universidades en Chile, las que recibían un 80% de financiamiento estatal vía Ley de Presupuesto y leyes especiales. Este sistema recibía además un ingreso menor correspondiente a “Cuotas de Solidaridad” o cuotas de mantenimiento por parte de los alumnos, la que se fijaba en función del ingreso del jefe de hogar. Este sistema tenía una cobertura de 140.000 alumnos. A partir del decreto ley 3581 de 1980, el sistema universitario oficialmente desapareció en la forma antes descrita. Nacieron las Ues privadas, se terminó con el aporte mayoritariamente público a las Ues, se crearon los Institutos Profesionales privados y se creó una nueva manera de financiar la educación superior, sistema que actualmente abarca a unos 950 mil alumnos distribuidos en alrededor de 160 entidades de educación superior privadas y estatales.
- El Financiamiento a la Educación superior quedó asentado en tres pilares: el AFD (Aporte Fiscal Directo) para las Universidades que pertenecen al consejo de Rectores. El AFI (aporte Fiscal Indirecto), especie de comisión para las Ues que logren captar los alumnos con mejores puntajes; y un FONDECYT o Fondo Nacional para el Desarrollo Científico y Tecnológico que financia proyectos de investigación docente. A partir de 1980, las Ues crearon el Crédito Fiscal Universitario, el que comenzó a ser administrado directamente por las Ues desde 1987. Este fue reemplazado de 1992 por el Fondo Solidario, sistema que está actualmente supeditado a los nuevos Créditos con Aval del Estado y Créditos de la Banca Privada. En consecuencia, si a 1973 las Ues tradicionales recibían un 80% de financiamiento fiscal y público, a la fecha las Ues tradicionales solo reciben entre un 17 y un 25% de recursos estatales. El resto deben autofinanciarlo mediante aranceles<sup>718</sup>.
- No olvidemos que desde el punto de vista de la composición social, Chile tiene aproximadamente 8.5 millones de trabajadores. De estos, 1.750.000 reciben el salario mínimo y 5.500.000 reciben salarios que tienen como tope los 350.000 pesos. Además tenemos aproximadamente un 15% de la fuerza de trabajo en condiciones de subempleo, lo cual sumado al 10% de cesantía estructural nos indica que en Chile cerca del 25% de la fuerza de trabajo tiene problemas de empleo. La mayor desocupación se concentra en los jóvenes de entre 15 y 24 años de edad, donde la tasa de desempleo es más del triple respecto al promedio nacional,

<sup>713</sup> Datos disponibles en el FORO DE EDUCACION SUPERIOR, AEQUALIS, [www.aequalis.cl](http://www.aequalis.cl)

<sup>714</sup> “Caracterización Social de los estudiantes de educación superior en Chile”, Aspectos estructurales. Víctor Orellana Calderón, Foro AEQUALIS de Educación Superior – Centro de Investigación en Estructura Social, Universidad de Chile, marzo de 2011

<sup>715</sup> “Caracterización Social de los estudiantes de educación superior en Chile”, op. cit.

<sup>716</sup> “Caracterización Social de los estudiantes de educación superior en Chile”, op. cit.

<sup>717</sup> “Caracterización Social de los estudiantes de educación superior en Chile”, op. cit.

<sup>718</sup> Centro de Estudios FEC, Centro de Alumnos Derecho, Universidad de Concepción, 2010.

alcanzando en el primer tramo (15 a 19 años) el 29.3%. Esto hace que si el año 1990 con una fuerza de trabajo de 4.824.000 asalariados se valorizo una formación bruta de capital fijo de 4.402.859.000 de pesos, en una proporción capital : trabajo de 913 a 1, hacia el año 2012 se espera que con una masa laboral de 7.490.000 asalariados se valore una formación bruta de capital físico de 21.395.835.000 de pesos en una proporción capital : trabajo de 2857 a 1, lo que significa que durante 22 años el capital físico crece a una tasa de 486%, mientras que la velocidad de formación de mano de obra durante el mismo período crece a una tasa de 35.6%. A este antecedente hay que agregarle aproximadamente 620.000 personas dueñas de su propio negocio o cuenta propistas, las que aparecen formalizadas en las estadísticas como Micro-empresarios, con altas tasas de endeudamiento y auto explotación. A su vez, se estima que el número de trabajadores estacionales en el agro fluctúa entre los 250.000 hasta los 400.000. Además se debe agregar que las ferias libres tienen 60.000 comerciantes, generando empleos indirectos a 150.000 personas y comercializando la producción hortofrutícola de más de 300.000 familias campesinas. Los rubros que más utilizan la subcontratación son Guardia y Control, Servicios alimenticios, Minería, Servicios informáticos, Construcción, Aseo y Comercio. Estas son las principales fuentes de trabajo en Chile. Esta causa explica el hecho constatado por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF), según la cual cada chileno debe en promedio 7,5 meses de sueldo sólo en créditos de consumo.

**CUADRO 147: UNIVERSIDADES SEGÚN DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA Y PROPIETARIOS AL AÑO 2007, SEGÚN M<sup>a</sup> O<sup>a</sup> Monckever<sup>719</sup>**

<b>UNIVERSIDADES ESTATALES (POR MANDATO, PÚBLICAS)</b>
<p><b>1.- Universidad Arturo Prat:</b>            Categoría: Publica derivada (Las Universidad derivadas son las que surgieron a partir de 1981 después de que el gobierno militar separó en sedes la Universidad de Chile y la USACH)            Identificación del Propietario: Estado de Chile            Número de Alumnos: 7.215            Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 51,6%, Subvencionados 45,9%, Particulares pagados 2.3% (los datos corresponden al año 2006 y en algunos al 2005 porque no había datos actualizados. No se contemplaron en los porcentajes los cambios entre Universidades u otros)</p>
<p><b>2.- Universidad de Antofagasta</b>            Categoría: Publica derivada            Identificación del Propietario: Estado de Chile            Número de Alumnos: 5.645            Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 49.4%, Subvencionados 35.3%, Particulares pagados 15.3%</p>
<p><b>3.- Universidad de Atacama</b>            Categoría: Publica derivada            Identificación del Propietario: Estado de Chile            Número de Alumnos: 2.199            Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 44.8%, Subvencionados 52.7%, Particulares pagados 2.5%</p>
<p><b>4.- Universidad de Chile</b>            Categoría: Publica Tradicional            Identificación del Propietario: Estado de Chile            Número de Alumnos: 23.398            Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 28.8%, Subvencionados 31.9%, Particulares pagados 39.2%</p>
<p><b>5.- Universidad de la Frontera, UFRO</b>            Categoría: Publica derivada            Identificación del Propietario: Estado de Chile            Número de Alumnos: 6.736            Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 31.6%, Subvencionados 44,9%, Particulares pagados 7.3%</p>
<p><b>6.- Universidad de la Serena</b>            Categoría: Publica derivada            Identificación del Propietario: Estado de Chile            Número de Alumnos: 8.077            Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 38.4%, Subvencionados 57.9%, Particulares pagados 3.7%</p>
<p><b>7.- Universidad de los Lagos</b></p>

<sup>719</sup> Monckeberg Mariah Olivia: "El Negocio de las Universidades Chilenas" Editorial: Random House Mondadori, Colección Debate, 1° ed., Santiago de Chile 2007.

<p>Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 4.373  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 59.5%, Subvencionados 34.0%, Particulares pagados 3.7%</p>
<p><b>8.- Universidad de Magallanes</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 1.924  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 68.7%, Subvencionados 18.9%, Particulares pagados 12.4%</p>
<p><b>Universidad de Playa Ancha de Ciencias de la Educación, UPLA</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 7.194  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 65.6%, Subvencionados 25.0%, Particulares pagados 9.4%</p>
<p><b>Universidad de Santiago de Chile, USAACH</b>  Categoría: Publica Tradicional  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 17.350  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 33.5%, Subvencionados 53.4%, Particulares pagados 13.1%</p>
<p><b>Universidad de Talca</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 5.454  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 54.3%, Subvencionados 36.9%, Particulares pagados 8.7%</p>
<p><b>Universidad de Tarapacá</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 5.882  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 50.2%, Subvencionados 35.4%, Particulares pagados 5.3%</p>
<p><b>Universidad de Valparaíso</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 13.847  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 30.6%, Subvencionados 51.4%, Particulares pagados 18.0%</p>
<p><b>Universidad del Bio-Bio</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 8.368  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 55.1%, Subvencionados 40.9%, Particulares pagados 4.0%</p>
<p><b>Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación, UMCE</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 4.913  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 38.1%, Subvencionados 53.8%, Particulares pagados 8.1%</p>
<p><b>Universidad Tecnológica Metropolitana, UTEM</b>  Categoría: Publica derivada  Identificación del Propietario: Estado de Chile  Número de Alumnos: 13.752  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 38.0%, Subvencionados 51.8%, Particulares pagados 6.8%</p>
<p><b>UNIVERSIDADES PARTICULARES (TRADICIONALES, CREDAS ANTES DE 1981)</b></p>
<p><b>Pontificia Universidad Católica de Chile</b>  Categoría: Particular tradicional, con aporte del estado  Identificación del Propietario: Iglesia Católica.  Número de Alumnos: 18.699  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 14.6%, Subvencionados 20.7%, Particulares pagados 64.7%</p>
<p><b>Pontificia Universidad Católica de Valparaíso</b>  Categoría: Particular tradicional, con aporte del estado  Identificación del Propietario: Iglesia Católica</p>

Número de Alumnos: 12.809 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 25.3%, Subvencionados 51.2%, Particulares pagados 23.6%
<b>Universidad Austral de Chile</b> Categoría: Particular tradicional, con aporte del estado Identificación del Propietario: Corporación Universidad Austral Número de Alumnos: 9.299 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 49.5%, Subvencionados 45.6%, Particulares pagados 4.9%
<b>Universidad Católica de la Santísima Concepción</b> Categoría: Particular derivada, con aporte del estado Identificación del Propietario: Iglesia Católica, Arzobispo de Concepción Número de Alumnos: 5.794 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 50.0%, Subvencionados 28.0%, Particulares pagados 5.4%
<b>Universidad Católica de Temuco</b> Categoría: Particular derivada, con aporte del estado Identificación del Propietario: Iglesia Católica, Obispado de Temuco Número de Alumnos: 4.553 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 43.0%, Subvencionados 48.0%, Particulares pagados 4.0%
<b>Universidad Católica del Maule</b> Categoría: Particular derivada, con aporte del estado Identificación del Propietario: Iglesia Católica, Obispado de Talca Número de Alumnos: 4.836 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 57.8%, Subvencionados 34.7%, Particulares pagados 4.6%
<b>Universidad Católica del Norte</b> Categoría: Particular, con aporte del estado Identificación del Propietario: Iglesia Católica Número de Alumnos: 8.928 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 37.3%, Subvencionados 44.4%, Particulares pagados 17.0%
<b>Universidad de Concepción</b> Categoría: Particular, con aporte del estado Identificación del Propietario: Corporación Universidad de Concepción Número de Alumnos: 19.462 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 46.1%, Subvencionados 38.9%, Particulares pagados 15.0%
<b>Universidad Técnica Federico Santa María</b> Categoría: Particular, con aporte del estado Identificación del Propietario: Fundación Federico Santa María Número de Alumnos: 7.702 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 34.2%, Subvencionados 43.2%, Particulares pagados 22.5%
<b>UNIVERSIDADES PRIVADAS (CREADAS LUEGO DE 1981)</b>
<b>Universidad Academia de Humanismo Cristiano</b> Identificación del Propietario: Forma parte de al Corporación las Sociedades o Grupos de la Academia de Humanismo Cristiano. Número de Alumnos: 3.072 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 34.0%, Subvencionados 46.8%, Particulares pagados 19.2%
<b>Universidad Adolfo Ibáñez</b> Identificación del Propietario: Fundación Adolfo Ibáñez, ligada desde su creación a la descendencia del empresario de Valparaíso Adolfo Ibáñez Boggiano Número de Alumnos: 5.214 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 1.9%, Subvencionados 9.5%, Particulares pagados 84.1%
<b>Universidad Adventista de Chile</b> Identificación del Propietario: Corporación Iglesia de los Adventistas del Séptimo Día Número de Alumnos: 1.334 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 19.9%, Subvencionados 59.5%, Particulares pagados 5.9%
<b>Universidad Alberto Hurtado</b> Identificación del Propietario: Compañía de Jesús Número de Alumnos: 2.017 Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 19.2%, Subvencionados 49.0%, Particulares pagados 31.8%
<b>Universidad Autónoma de Chile</b> Identificación del Propietario: Corporación Universidad Autónoma del Sur. Fue constituida por 50

<p>personas de Temuco encabezadas por el abogado Teodoro Rivera Beneit y su hijo el ex diputado de RN Teodoro Rivera Neumann  Número de Alumnos: 8.580  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 33.8%, Subvencionados 37.3%, Particulares pagados 8.5%</p>
<p><b>Universidad Bernardo O'higgins</b>  Identificación del Propietario: Corporación privada creada en Febrero de 1990 por altos oficiales del Ejército en retiro. Continúa ligada a ese sector  Número de Alumnos: 2.257  Origen de los Alumnos: Sin Información</p>
<p><b>Universidad Bolivariana</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Bolivariana  Número de Alumnos: 3.081  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 60.4%, Subvencionados 25.6%, Particulares pagados 5.1%</p>
<p><b>Universidad Cardenal Raúl Silva Henríquez</b>  Identificación del Propietario: Congregación Salesiana  Número de Alumnos: 4.137  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 31.7%, Subvencionados 49.9%, Particulares pagados 7.6%</p>
<p><b>Universidad Central</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Central, en la que forman parte los académicos de la Universidad  Número de Alumnos: 6.116  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 17.4%, Subvencionados 33.9%, Particulares pagados 48.7%</p>
<p><b>Universidad Chileno-Británica de Cultura</b>  Identificación del Propietario: 5 personas naturales chilenas y nace del Instituto Chileno Británico de Cultura y el Instituto Profesional Chileno Británico de Cultura  Número de Alumnos: 63  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 9.8%, Subvencionados 21.3%, Particulares pagados 68.9%</p>
<p><b>Universidad de Aconcagua</b>  Identificación del Propietario: Corporación Educacional Universidad de Aconcagua. Pertenece al grupo de la Escuela Superior de Comercio Exterior, ESCE de Valparaíso.  Número de Alumnos: 1.457  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 32.2%, Subvencionados 17.3%, Particulares pagados 7.5%</p>
<p><b>Universidad de Artes, Ciencias y Comunicaciones, UNIACC</b>  Identificación del Propietario: Andrés Guiloff Dimitstein, Ricardo Guiloff Dimitstein y Héctor Villena Hernández, aparecen formalmente como “socios organizadores” desde Febrero 1990.  Número de Alumnos: 2.733  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 10.8%, Subvencionados 12.2%, Particulares pagados 30.9%</p>
<p><b>Universidad de Artes y Ciencias Sociales, ARCIS</b>  Identificación del Propietario: Corporación Arcis, cuyos socios ente los mas destacados son Max Marambio Rodríguez, Andrés Pascal allende, Eduardo Conteras Mella, Oscar Azoca García, Tomas Moulían, Roberto Celedón, Gabriel Salazar,  Número de Alumnos: 5.150  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 35.2%, Subvencionados 44.9%, Particulares pagados 19.9%</p>
<p><b>Universidad de Ciencias de la Informática, UCINF</b>  Identificación del Propietario: Corporación Educacional de Ciencias de la Informática fue organizada por un grupo de personas encabezados por dos altos oficiales del ejercito en retiro: General (r) José Fernando Mutis Puccio y Coronel (r) Víctor Manuel Molina Moscoso. Al tiempo se suma como socio Gerardo Rocha, principal dueño de la Universidad Santo Tomas.  Número de Alumnos: 4.455  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 76.2%, Subvencionados 5.1%, Particulares pagados 8.6%</p>
<p><b>Universidad de las Américas</b>  Identificación del Propietario: el 2003 adquirió la corporación el grupo Sylvan International Universities (Sylvan Learning Systems Inc.) que después pasó a ser Laureate Education Inc. El mismo consorcio compro la cartera de alumnos de la Universidad Nacional Andrés Bello. El año 2007 el fondo de capital privado canadiense Kolver Kravis Robert (KKR) junto a otros inversionistas adquirió la Compañía Laureate.  Número de Alumnos: 22.350  Origen de los Alumnos: Sin Información para 2005 y 2006</p>

<p><b>Universidad de los Andes</b>  Identificación del Propietario: Es una fundación del Opus Dei, sus fundadores fueron profesionales miembros de esa organización católica.  Número de Alumnos: 3.747  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 1.7%, Subvencionados 7.1%, Particulares pagados 75.2%</p>
<p><b>Universidad de Rancagua</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad de Rancagua. Fue fundada por profesionales, empresario y políticos de esta región encabezados por el ingeniero Patricio Guajardo Ahumada, ex gerente general de Codelco el Teniente.  Número de Alumnos: 3.018  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 47.3%, Subvencionados 52.7%, Particulares pagados 0%</p>
<p><b>Universidad de Viña del Mar</b>  Identificación del Propietario: Fue fundada por profesionales de la quinta región. Pertenece a Inversiones Norte-Sur y la sociedad inmobiliaria e Inversiones Viña de del Mar.  Número de Alumnos: 4.649  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 26.6%, Subvencionados 35.2%, Particulares pagados 22.1%</p>
<p><b>Universidad del Desarrollo</b>  Identificación del Propietario: Fundación Universidad del Desarrollo. Fundada por altos políticos ligados a la UDI como Joaquín Lavín Infante, Cristian Larroulet Vigenau, Carlos Alberto Délano, Hernán Buchi Buc entre otros. Se hace socio la Corporación Chileno Alemana de beneficencia (dueña de la Clínica Alemana) el año 2007  Número de Alumnos: 7.368  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 8.9%, Subvencionados 12.7%, Particulares pagados 64.9%</p>
<p><b>Universidad del Mar</b>  Identificación del Propietario: Corporación educacional Universidad del Mar, Nace del Instituto profesional de Valparaíso y el centro de estudios Navieros, CENAP.  Número de Alumnos: 16.410  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 39.4%, Subvencionados 39.4%, Particulares pagados 10.4%</p>
<p><b>Universidad del Pacífico</b>  Identificación del Propietario: Fundación Julio Ortúzar Rojas y familia Ortúzar Muñoz a partir del Instituto profesional del Pacífico.  Número de Alumnos: 2.909  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 23.8%, Subvencionados 7.5%, Particulares pagados 25.8%</p>
<p><b>Universidad Diego Portales</b>  Identificación del Propietario: Fundación Universidad Diego Portales, creada por Manuel Montt Balmaceda en 1968.  Número de Alumnos: 9.673  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 12.9%, Subvencionados 33.0%, Particulares pagados 54.1%</p>
<p><b>Universidad Finis Terrae</b>  Identificación del Propietario: Fundación Universidad Finis Terrae. Fundada por ex- ministros del Régimen Militar y el año 1999 la fundación se asocian con la organización católica Legionarios de Cristo, el 2007 el grupo de los fundadores dejo la Universidad se hicieron cargo del establecimiento.  Número de Alumnos: 3.185  Origen de los Alumnos: Sin Información para 2005 y 2006</p>
<p><b>Universidad Gabriela Mistral</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Gabriela Mistral, vinculada directamente a la abogada Alicia Romo Román, su fundadora  Número de Alumnos: 2.503  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 7.6%, Subvencionados 13.5%, Particulares pagados 62.5%</p>
<p><b>Universidad Iberoamericana de Ciencias y Tecnologías, UNICIT</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Iberoamericana de Ciencias y Tecnologías, creada en 1989 por la sostenedora de establecimientos educacionales Filomena Narváez, propietaria de una cadena de colegios particulares subvencionados, son socios de la Universidad sus cuatro hijos.  Número de Alumnos: 1.490  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 14.5%, Subvencionados 47.0%, Particulares pagados 12.7%</p>
<p><b>Universidad Internacional SEK</b>  Identificación del Propietario: Pertenece a una corporación filial del consorcio español Universidad SEK de España. En Chile, la corporación fue fundada por el colegio Internacional SEK Chile Ltda.</p>

<p>Representada por un abogado chileno Carlos Tapia Aravena y el presidente de la Junta Directiva siempre ha sido un ciudadano español.  Número de Alumnos: 737  Origen de los Alumnos: Sin información para el 2005 y 2006</p>
<p><b>Universidad de la República</b>  Identificación del Propietario: La Corporación Universidad de la Republica nació en solemne ceremonia de la masonería en el club de la Republica -la principal sede de la orden en Chile- en 1988. Concurrieron a su fundación 100 socios. La universidad es considerada una “obra de acción masónica”, la única con esas características en América, sin embargo tras la crisis experimentada el 2007 el gran maestro de la masonería manifestó que la Universidad no pertenecía a la Masonería.  Número de Alumnos: 5.490  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 47.9%, Subvencionados 37.7%, Particulares pagados 8.2%</p>
<p><b>Universidad Marítima de Chile</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Marítima de Chile, fue constituida por la Fundación Almirante Carlos Condell en 1990, de acuerdo a sus estatutos tres representantes de su junta directiva son nombrados por la fundación y dos por el comandante en jefe de la Armada. Un convenio suscrito con la Universidad Andrés Bello en el 2007 plantea interrogantes sobre el futuro de la Marítima, ya que de acuerdo a esa alianza cerró sus matriculas 2008 y los estudiantes continuarían sus estudios en la UNAB que la absorbería al concretarse el convenio.  Número de Alumnos: 740  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 27.8%, Subvencionados 23.1%, Particulares pagados 21.3%</p>
<p><b>Universidad Mayor</b>  Identificación del Propietario: La Corporación Universidad Mayor fue creada en 1988 por el ex- director de educación superior del ministerio de educación Rubén Covarrubias, el ex- asesor del MINEDUC Eric Villaseñor y Francisco Enrique Beltrán Herrera, socio fundador del Instituto Diego Portales Ltda.  Número de Alumnos: 15.097  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 12.3%, Subvencionados 34.1%, Particulares pagados 46.9%</p>
<p><b>Universidad Miguel de Cervantes</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Miguel de Cervantes. Desde Marzo de 2002 participan en ella Gutenberg Martínez Ocamica y el empresario Ángel Maulén Ríos entre otros  Número de Alumnos: 400  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 53.1%, Subvencionados 38.9%, Particulares pagados 1.2%</p>
<p><b>Universidad Nacional Andrés Bello</b>  Identificación del Propietario: Formada por el Instituto Andrés Bello S.A. y la sociedad de desarrollo de la Educación Superior (DESUP S.A.). La UNAB fue fundada por el empresario Víctor Sahlé, su esposa y Francisco Luna, a partir del Instituto Andrés Bello. Luego ingreso COPRA S.A: y al comenzar los 90 se incorporaron 3 sociedades más. En enero del 2007, el Fondo de capital privado canadiense Kolver Kravis Robert (KKR) adquirió Laureate incluyendo la Universidad de las Américas y su participación mayoritaria en la Andrés Bello, el grupo Laureate compró además el instituto profesional AIEP  Número de Alumnos: 22.000  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 21.5%, Subvencionados 45.2%, Particulares pagados 21.3%</p>
<p><b>Universidad Pedro de Valdivia</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Mariano Egaña, se constituyó en 1987. En Septiembre de 2006 adquirieron el control de corporación los empresarios Ángel Maulén Ríos y Enrique Rodríguez Villa, dueños del pre universitario y los colegios Pedro de Valdivia.  Número de Alumnos: 2.500  Origen de los Alumnos: Sin información</p>
<p><b>Universidad Regional San Marcos</b>  Identificación del Propietario: Corporación Universidad Regional San Marcos formada en el 2003 por el abogado, ex-diputado DC y ex Ministro de la presidencia Francisco Huenchumilla Jaramillo, el diputado de la UDI por Talcahuano Jorge Ulloa Aguillon el profesor Francisco Beltrán Herrera ex- presidente de Deportes Concepción y constructor civil Álvaro Mauricio Beltrán Gómez.  Número de Alumnos: 390  Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 67.5%, Subvencionados 29.9%, Particulares pagados 2.5%</p>

**Universidad San Sebastián**

Identificación del Propietario: Corporación Universidad San Sebastián. En mayo de 2007 ingresaron a esta Corporación Alejandro Pérez Rodríguez, ex gerente general de Celco y Luís Ernesto Videla ex gerente de Lan Chile.

Número de Alumnos: 10.145

Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 49.7%, Subvencionados 36.6%, Particulares pagados 13.7%

**Universidad Santo Tomas**

Identificación del Propietario: El principal socios es Gerardo Rocha Vera, presidente de la Corporación Santo Tomas S.A. fundada por el en 1975 actualmente abarca a la Universidad Santo Tomas, el instituto profesional del mismo nombre, centro de formación técnica y colegios.

Número de Alumnos: 14.905

Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 34.4%, Subvencionados 43.8%, Particulares pagados 7.6%

**Universidad Tecnológica de Chile**

Identificación del Propietario: Grupo INACAP que adquirió el control de la Universidad Vicente Pérez Rosales de manos del ex ministro Fernando Léniz Cerda quien hasta el 2005 era su principal dueño.

Número de Alumnos: 9.955

Origen de los Alumnos: Colegio Municipales 17.7%, Subvencionados 15.2%, Particulares pagados 5.2%

- **Medios de Control y Construcción Ideológica o el latifundio comunicacional**

Desde el punto de vista ideológico y de proyecto político se puede sostener con certeza que las cadenas de diarios El Mercurio y Copesa, corresponden a una lógica neoliberal en lo económico, conservadora en lo moral y profundamente represiva y retrograda en lo social. No es extraña esta característica si se considera que los proveedores de publicidad a estos medios son mayoritariamente parte del empresariado que se beneficia o prospera al alero del patrón de acumulación de capitales impuesto a partir del golpe de Estado de 1973. La razón de existencia de estos medios es, por un lado la captación de consumidores más que lectores, y por otro, la reproducción y resguardo político ideológico del modelo imperante. Esta homogeneidad ideológica del monstruo bicéfalo El Mercurio-Copesa ha llevado a algunos autores a calificarlo como un "monopolio ideológico"<sup>720</sup> que limita o anula la libertad de expresión en Chile.

¿Cuál es la composición de este monstruo Bicéfalo?. En la prensa escrita la cadena El Mercurio esta formada por los siguientes eslabones periodísticos<sup>721</sup>:

- La empresa El Mercurio S.A.P. es dueña de El Mercurio, Las Últimas Noticias, y La Segunda.
- La Sociedad Periodística El Norte S.A. posee ocho diarios: La Estrella de Arica, La Estrella de Iquique, El Mercurio de Antofagasta, La Estrella del Norte, El Mercurio de Calama, La Estrella del Loa, La Prensa de Tocopilla y El Diario de Atacama.
- El Mercurio de Valparaíso S.A.P., dueña de los diarios El Mercurio de Valparaíso, La Estrella de Valparaíso y El Líder de San Antonio.
- La Sociedad Periodística Araucanía S.A., controla nueve diarios: El Diario Austral de Temuco, Renacer de Arauco, Renacer de Angol, El Diario Austral de Valdivia, El Diario Austral de Osorno, El Llanquihue de Puerto Montt, La Estrella de Chiloé, El Sur de Concepción y Crónica, también de Concepción.

El Mercurio registra además mediante asociación el control de la Prensa de Curico, El Centro de Talca, La Discusión de Chillán y Prensa Austral.

Por su parte COPESA tiene la propiedad de la siguiente prensa escrita: La Tercera (1950), La Cuarta (1984), La Hora de la Tarde. Copesa nació en las postrimerías del régimen militar (1987-1991) de la venta que hizo la

<sup>720</sup> CORRALES, Osvaldo y SANDOVAL, Juan. "Concentración del mercado de los medios, pluralismo y libertad de expresión". Publicado por la Fundación Chile 21 en Colección Ideas, Año 5, N° 53, Mayo 2005. Disponible en <http://www.chile21.cl>. También ver Concentración económica de los medios de comunicación en Chile. Guillermo Sunkel y Esteban Geoffry, Escuela de Periodismo de la Universidad de Chile, 1998

<sup>721</sup> Ver MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, en "The Media in Latin America". Open University Press. McGraw-Hill Education. 2008, Gustavo González Rodríguez, Santiago de Chile 2006, disponible en [www.lapetus.uchile.cl/.../1218653220MediosdeComunicaciónenChile.doc](http://www.lapetus.uchile.cl/.../1218653220MediosdeComunicaciónenChile.doc) -

familia Picó Caña (antiguos militantes del Partido Radical ligados al derechista Gabriel Gonzáles Videla) al empresario pinochetista Alvaro Sahié (dueño de CorpBanca), en asociación con el ex ministro del régimen militar Miguel Angel Poduje, ambos militantes del partido UDI, desde donde han salido alguno de sus directores como Sergio de Castro.

Cabe destacar que particularmente en el contexto histórico en que nacen La Tercera y la Cuarta, no existe en estos medios inocencia política que le exima de su papel en las violentas represiones a las organizaciones políticas, sociales y sus expresiones durante el período de la Ley de Defensa de la Democracia (1949) y durante el oscuro período de la Dictadura pinochetista sedienta de legitimidad y apoyo social (1984). Por otro lado, en el caso de El Mercurio y La Segunda su rol en la Historia de Chile como instigadores y cómplices en los peores actos de barbarie y violencia ocurridos en el país con apoyo financiero directo de la CIA y el Departamento de Estado involucrados antes, durante y después de la Unidad Popular se recuerda en el caso de la operación Colombo, llamado así el caso de los 119 militantes de varios partidos políticos chilenos, mayoritariamente del Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), detenidos en Chile entre el 27 de mayo de 1974 y el 20 de febrero de 1975 y hechos desaparecer. A sólo meses de sus arrestos sus nombres aparecieron en dos publicaciones foráneas presentando sus muertes en el extranjero en sus titulares como: ***“ejecutados por sus propios camaradas” o “al confrontarse con fuerzas de la contrainsurgencia”***. El plan tuvo como propósito convencer a la ciudadanía y al mundo que los 119 detenidos desaparecidos habían huido del país y se habían matado entre ellos por rencillas internas. Alrededor de un mes antes de lo informado por LEA y O’Día, La Segunda publicó en su edición del 12 de junio de 1975: ***“Dos mil marxistas reciben instrucción en Argentina”...” se organizan guerrillas en contra de Chile”, y en la página 28 de la misma edición agrega: “Fuerzas de Seguridad del Ejército argentino detectaron que dirigentes del MIR, a los cuales se da por desaparecidos en Chile y que las organizaciones internacionales al servicio del marxismo dan por asesinados, se entrenan en Argentina e incluso comandan compañías guerrilleras”***. Y para rematar el mismo diario ***La Segunda*** reprodujo el 24 de julio de 1975 la falsa información de O’Día con el título ***“Exterminan como ratas a miristas”***. Pero, el papel de legitimación y justificación de la violencia proveniente del capital y el Estado nunca ha cesado si consideramos por ejemplo su actual incitación a la violencia terrorista del Estado en el conflicto mapuche, con argumentaciones editoriales tales como: ***“no se entiende la reticencia por parte de las autoridades de recurrir a la ley antiterrorista cuando se trata de acciones que caen dentro de la definición que dicho cuerpo legal hace de las conductas terroristas”***<sup>722</sup>

La relación incestuosa entre el Estado y estos medios no es sólo política, también económica. Esto último es lo que ha acontecido con las transferencias directas de recursos del Estado y la concentración del aviso del Estado en estos medios. Se recordara el salvataje de la quiebra y posterior rescate financiero a las empresas La Tercera y El Mercurio a costa de cuantiosas deudas y pérdidas para el Banco del Estado, cuestión que significo que se tramitara ante el Quinto Juzgado del Crimen, una querrela por estafa y fraude al fisco, investigación que realizo el juez Alejandro Solís y que significo el sometimiento a proceso de la plana mayor del Banco del Estado, encabezada a la sazón por su presidente y ex presidente del Banco Central durante la dictadura, Alvaro Bardón, en la causa rol N° 133.428-6, de noviembre de 1991, hechos que no obstante ser investigados, fueron archivados en virtud de los famosos supremazos de los noventa que persiguieron tapar en un manto de impunidad los actos criminales y delictuales cometidos durante el régimen pinochetista.<sup>723</sup>

De acuerdo a los antecedentes aportados por Francisco Herreros el perjuicio económico de esta operación alcanzó a 25 millones de dólares, equivalentes al 70% de la utilidad del Banco en el balance de 1989, y al 8% de la totalidad de su capital y reservas.

Como se recordara El Mercurio se vio fuertemente afectado por la crisis de 1982 debido a lo elevado en el nivel de endeudamiento que tenía la empresa, situación que se agravo tras la devaluación del peso, hecho que se cristalizó con una deuda de 5.2 millones de UF contraída en 1984. En este contexto El Mercurio estaba casi quebrado. Sin embargo, en 1987 los bancos acreedores dieron un buen respiro a la empresa al concederle un

---

<sup>722</sup>Diario La Tercera, 28 de julio de 2009. Análisis disponible en “Editorial de La Tercera incita al Terrorismo de Estado”, Leopoldo Lavín Mujica, www.Rebelión.org 03 de agosto de 2009

<sup>723</sup>Al respecto véase la completa investigación realizada por el periodista Francisco Herreros y que aquí reseñamos: EL DÍA EN QUE EL ESTADO SALVÓ DE LA QUIEBRA A EL MERCURIO Y LA TERCERA, en el diario el Periodista, del 14 de abril de 2003. número 34, año 2, disponible en <http://www.elperiodista.cl/newtenberg/1362/article-31190.html>

crédito de 1.1 millones de UF de donde 635 mil UF correspondían al Banco del Estado. La forma de hacer el negocio fue a través de una **triangulación**. Para tal efecto Agustín Edwards y asociados crearon una **empresa de papel** llamada El Canelo. Esta empresa le pidió un crédito al Banco del Estado, el que por cierto se lo dieron en muy cómodas condiciones. Con ese crédito la empresa de fachada El Canelo compro al mismo Banco del Estado la deuda que tenía El Mercurio con el banco. Así las cosas, El Mercurio vio reducir drásticamente su endeudamiento, quedando casi limpio, mientras la empresa de papel quedaba fuertemente endeudada. En otras palabras, el crédito obtenido por El Mercurio en 1984 fue pagado por el Banco del Estado en 1987. Pero el negocio no terminó ahí pues el año 1989 y 1990 el total de deuda que el clan Edwards a través de sus empresas reales o ficticias mantenían con el Banco del Estado ascendía a 1.918.207 UF. El Banco del Estado **cedió esta deuda** a una empresa de intermediación financiera llamada CFI. Luego CFI se dirige al Banco de Chile donde consigue un crédito con el que compra la deuda de los Edwards para acto seguido CFI ceder esta deuda al Banco del Estado. El detalle está en que los papeles que entrega el Banco del Estado a CFI van con una tasa de interés del 8.5% más garantías, mientras que los papeles que recibe de CFI vienen con menor tasa de interés y sin garantía. Una vez que CFI tiene los papeles de deuda de los Edwards en sus manos, se dirige a la empresa de fachada El Canelo y las entrega, teniendo como consecuencia que sin pagar los Edwards recuperan sus papeles viendo reducir notablemente sus obligaciones, mientras el Banco del Estado al recibir papeles de CFI automáticamente se convierte en aval del clan de los Edwards al recibir deudas casi incobrable que estos habían contraído con el Banco de Chile, Citibank, entre otras instituciones financieras. Para subsanar en parte esta situación, el Banco del Estado le **canjeo** a los Edwards los papeles malos recibidos por CFI a cambio de que la cadena de diarios le publicara avisos durante una cantidad de años. Así las cosas en 1997, todas las deudas de los Edwards con el Banco del Estado quedaron extinguidas, con el “accidente” de que el Banco del Estado perdió 25 millones de dólares y El Mercurio se salvo de la quiebra.

En cuanto al prontuario financiero de COPESA tenemos algo parecido en cuanto a la operación de salvataje emprendida por el Banco del Estado pero distinto en cuanto a que el proceso culminó con un cambio en la propiedad. Hacia fines de la década de los ochenta Copesa y su socio MALAN debían al Banco del Estado alrededor de 922.000 UF. La insolvencia no significo la ejecución de los deudores sino la reprogramación de la deuda a 13 años con 7% de interés anual. Más aún en 1987 el Banco del Estado le entrego un nuevo crédito a Copesa por 125 mil UF y además compro 700 mil acciones de Malan. Luego aparece otra empresa llamada Inversiones La Fuente que se ofrece a comprar al Banco del Estado las acciones de Malan. Pero la buena suerte no solo fue para Malan sino también para Copesa, que fue comprada en 337 mil UF por la sociedad limitada ASKA donde estaba Alvaro Saieh, monto que cancelaron 10% al contado, y el saldo con un nuevo crédito del Banco del Estado. Posteriormente el Banco del Estado canjeo la deuda contraída por ASKA a cambio de que los diarios de Copesa le hicieran publicidad y avisaje. El resto de la deuda fue **permutada** con deudas provenientes de los bancos Sudamericano, Osorno, La Unión y del Pacífico a los que se les asignó falsamente un valor más alto del que tenían, lo que origino un nuevo caso de fraude al fisco, hecho que consta en el proceso 133.428-6. En este caso las pérdidas provienen del menor valor asignado a los **créditos cedidos** y el mayor valor de los **créditos adquiridos**, todo lo cual significo una pérdida de 24 millones de dólares para el “el banco de todos los chilenos”.

Es por eso que el informe de Gastón Elsholz, inspector de Contraloría del Banco del Estado de Chile, consignó las siguientes irregularidades: *"El proceso de permutas se realizó con gran apresuramiento, lo que se ve reflejado en la seria carencia de antecedentes respecto de los créditos recibidos por el BECh. (...) La evaluación de los créditos que se recibieron no fue la más adecuada (...) no se usaron criterios de sana práctica bancaria (...) En general se trata de operaciones a cargo de empresas deudoras en que sus obligaciones originales, pactadas en UF, fueron transformadas en pesos mediante modificaciones a los respectivos títulos efectuadas en fechas previas a las permutas, renovaciones que en muchos casos adolecen de deficiencias. En la actualidad un número importante de estas obligaciones se encuentran vencidas, tanto en su capital como intereses. (...) La totalidad de los créditos cedidos por el Banco se encontraban amparados con garantías reales, pero el Banco recibió obligaciones con cauciones diferentes de las entregadas, en que el 40,75% están sin garantía especial (...) La totalidad de las obligaciones cedidas por el Banco estaban pactadas en UF, en cambio, se recibieron operaciones en moneda nacional, sin reajustabilidad y varias sin pago de intereses (...) El análisis de las permutas permite apreciar que en muchos casos se asignaron valores con el sólo propósito de encuadrar los valores a permutar (...) Los créditos cedidos por las instituciones financieras correspondían a obligaciones de deudores con serios problemas económicos financieros, que se venían reflejando desde mucho tiempo, transformándose en una situación inmanejable para los acreedores. Sin embargo, previo a la materialización de las permutas gran*

*parte de los créditos fueron renovados y/o modificados en condiciones favorables para los deudores por los nuevos plazos que se concedieron, el cambio de operaciones reajustables a no reajustables, facilidades en el pago de intereses a tasas bajo lo normal del mercado e incluso sin pago de ellos".*<sup>724</sup>

En consecuencia mientras el Banco del Estado de Chile cedió créditos de El Mercurio y Copesa por un monto de 3 millones 245 mil UF, equivalentes a 21 mil 500 millones de pesos debidamente garantizados, se obligó a recibir créditos de 38 empresas y personas por un valor nominal de 3 millones 314 mil UF, equivalentes a 22 mil millones de pesos en créditos castigados, incobrables, sin garantías y maquillados por reprogramaciones de los bancos cedentes, efectuadas poco antes de la celebración de las permutas.

Con este simple ejercicio demostramos un aspecto del carácter de clase del Estado y la función de dominación y reproducción ideológica del sistema. Pero es sólo un aspecto. Pues existe otra arista de especial relevancia que dice relación con la singular apetencia de los órganos del Estado para pagar sus avisajes escritos en las cadenas de medios de Copesa y El Mercurio. Particular mención hay que hacer del comportamiento de los gobiernos de la Concertación que han garantizado el papel de manipulación de estos medios en la agenda política y en las conciencias de los lectores por medio de la inyección permanente de recursos vía pago por avisajes del Estado. Un informe hecho por la Cámara de Diputados de Chile publicado en junio del año 2006 indica que durante el año 2005 sólo el Gobierno y sus Ministerios invirtieron 1.220 millones de pesos en publicidad a través de prensa escrita. De este monto El Mercurio se llevo casi la mitad (48%) y Copesa se llevo casi un tercio (29%)<sup>725</sup>. El informe agrega que se destaca en forma especial la excesiva concentración de recursos provenientes de algunos ministerios (Hacienda, Mideplan, Ministerio Público y Justicia) en “El Mercurio” (sobre 70 %), lo que no tiene relación con las ventas ni con el número de lectores de este medio. “El Mercurio” también recibe casi el 90 % de los recursos de Tesorería y cerca del 50 % del avisaje de empresas estatales como CORFO, CONAF y Fonasa, a pesar que el público de esta institución de salud corresponde a los estratos socioeconómicos medio-bajos, que no se ajusta al perfil de los lectores de dicho diario.

Y pese a lo escandaloso de los casos de El Mercurio y Copesa, este es solamente un aspecto, pues hay que entrar a analizar lo que ocurre con el resto del complejo de dominación y reproducción ideológica.

Referente a la televisión de señal abierta fue el Presidente Eduardo Frei Montalva (1964-70) quién entregó a las universidades y al Estado la propiedad de las concesiones y la gestión de los canales de televisión, sin embargo Pinochet trastoco el sistema mercantilizando el espacio televisivo entregándolo a los privados, tanto empresarios locales como extranjeros, obligando al autofinanciamiento de la televisión estatal, que se adscribió así a los cánones comerciales de los canales privados, lo mismo que la llamada televisión universitaria. Es por esta razón, que pese a que las concesiones las da el Estado, los canales de televisión al autofinanciarse en forma privada mediante avisaje se alzan como dueños del espacio radiofónico. ¿Quiénes financian a los canales de televisión?, son los empresarios que sustentan al modelo económico en complemento con capitales trasnacionales. En el caso de la Televisión Nacional de Chile (TVN) uno de los paquetes transados entre la Concertación y el pinochetismo fue la ley de televisión del año 1992 que prohíbe a la televisión pública recibir fondos y recursos del Estado. Así al igual que los canales privados obligados a someterse a las reglas que impone “el mercado” o mejor dicho a los intereses particulares de un grupo de empresarios privados asociados al capital. Peor aún, el Consejo Nacional de Televisión, órgano directivo de la televisión pública por ley está mayoritariamente en manos de personeros de derecha, inhibiendo así cualquier esfuerzo tendiente a mejorar la parrilla programática que signifique elevar el nivel cultural, aumentar la conciencia política o dar cabida a participación y creación social.

Consejo Nacional de Televisión (CNTV) 2005<sup>726</sup>, la TV de libre acceso es la fuente con que 80,8% de los chilenos se informa. A su vez el estudio del Consejo Nacional de Televisión (CNTV) 2008 mantiene el porcentaje de chilenos que se informa con la televisión pero agrega otros datos que reflejan la ideología de los medios televisivos<sup>727</sup>. El CNTV en su estudio del 2008 señala que el 71,5% considera “*quedar con la*

<sup>724</sup> EL DÍA EN QUE EL ESTADO SALVÓ DE LA QUIEBRA A EL MERCURIO..., op.cit.

<sup>725</sup> INFORME DE LA COMISIÓN ESPECIAL INVESTIGADORA SOBRE AVISAJE DEL ESTADO, Cámara de Diputados de Chile, junio de 2006

<sup>726</sup> Encuesta Nacional CNTV, 2005. Disponible en <http://www.cntv.cl>

<sup>727</sup> Diversidad en Noticieros Centrales de Televisión Abierta, Consejo Nacional de Televisión, CNTV Departamento de Estudio y Supervisión, 2008. disponible en <http://www.cntv.cl/medios/Publicaciones/InformeNoticiariosCNTV.pdf>

*sensación de estar informado*”. Sin embargo, el 70,3% de los encuestados está de acuerdo y muy de acuerdo en que éstos *“se aprovechan del dolor humano para tener mayor audiencia”* reconociendo así que la televisión manipula psicológicamente a la gente. El estudio señala que los noticiarios no sólo son parte importante de los hábitos televisivos de las personas, sino que también generan gran cantidad de opiniones. Por otro lado, la temática con mayor presencia en los noticiarios corresponde a *Deportes*, alcanzando el 24,6% del tiempo total. Luego se ubican *las notas Policiales con 14,7%* y *Política con 13,2%*. Estas cifras son similares a las observadas en el estudio realizado en el 2005. Además indica el estudio que se aprecia una cobertura relativamente baja de temáticas que se relacionan directamente con la ciudadanía, tales como *Educación (4,2%)*, *Salud (3,8%)*, *Problemáticas Sociales (3,7%)*, *Medio Ambiente (1,2%)* y *Trabajo (0,6%)*. También se constata una baja presencia de las temáticas *Arte y Cultura (2,1%)* y *Ciencia y Tecnología (1,6%)*. Con esto se demuestra el carácter “desinformativo” de la televisión y su carácter misceláneo.

CUADRO 148: DISTRIBUCIÓN DEL TIEMPO EN NOTICIARIOS, SEGÚN TEMA. SIN CATÁSTROFES NATURALES (Base: Tiempo total: 36 horas, 24 minutos)<sup>728</sup>

Deporte	28.4
Policial	14.7
Política	13.2
Economía	6.3
Educación	4.8
Salud	4.4
Problemas	4.2
Justicia y DD.HH.	3.4
Problemáticas	3.4
Arte, Cultura	2.4
Transporte	2.3
Ciencia	1.8
Relaciones	1.7
Otros	1.6
Ocio y Tiempo	1.5
Conflictos	1.5
Medio	1.3
Obras Publicas	0.8
Religión y Moral	0.8
Autopromoción	0.6
Trabajo	0.6
Defensa	0.1

Las secuelas de esta política es la homogeneidad ideológica de carácter neoliberal, conservadora y represora que tienen todos los canales de televisión. En consecuencia *“La uniformidad es un rasgo evidente en los noticieros, que se transmiten en horarios simultáneos en los cuatro principales canales, no solo con las mismas noticias en cuanto a la selección de acontecimientos, sino también con los mismos enfoques y las mismas apuestas de encantamiento del público: abundante crónica roja, mucho fútbol, escasas coberturas internacionales y de temas culturales y científicos, sustituidos por el despliegue de la frivolidad. Así, lo periodístico se identifica y se confunde con la llamada infoentretención. La banalidad y lo superficial, el chiste fácil y la chabacanería invaden lo informativo desde programas de variedades con segmentos de conversación (los talk show), donde campean los opinólogos en un juego al cual se prestan las figuras de la farándula, los artistas de éxito y futbolistas que viven su hora de gloria, pero también los exponentes de la clase política en busca de figuración. Farandulización de la televisión.”*<sup>729</sup>

¿Cómo se sostiene este modelo de televisión?. De acuerdo con el informe de Inversión Publicitaria del CNTV para el año 2008 el gasto en publicidad fue de 0.57% del PIB con 967 millones de dólares, la que se orientó mayoritariamente a la Televisión al captar 48.4%. Por su parte los diarios captaron 28.7%, 90% del cual fue a bolsillos de El Mercurio y Copesa con 278 millones de dólares.<sup>730</sup>

<sup>728</sup> Fuente: CNTV 2008

<sup>729</sup> MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit.

<sup>730</sup> CNTV 2008: Inversión Publicitaria año 2008 [http://www.achap.cl/documentos/Inversion\\_Publicitaria\\_2008v2.pdf](http://www.achap.cl/documentos/Inversion_Publicitaria_2008v2.pdf)

CUADRO 149: INVERSION PUBLICITARIA POR MEDIO SEGÚN INFORME ACHAP, 2008<sup>731</sup>

PIB e Inversión Publicitaria en Millones de dólares del año 2008.

Año	PIB	Inversión Publicitaria (IP)	Relación IP/PIB
1994	90.174	735.8	0.82
1995	99.638	809.5	0.81
1996	106.982	926.2	0.87
1997	114.043	948.9	0.83
1998	117.157	840.1	0.71
1999	116.898	782.4	0.67
2000	122.109	799.2	0.65
2001	126.197	755.9	0.60
2002	128.932	790.1	0.61
2003	134.033	806.7	0.60
2004	142.130	855.3	0.60
2005	150.032	921.8	0.61
2006	156.919	963.4	0.61
2007	164.263	1.033,6	0.63
2008	169.458	966.6	0.57

CUADRO 150: INVERSIÓN PÚBLICITARIA 1994-2008 (EN MILLONES DE DÓLARES DE CADA AÑO)<sup>732</sup>

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Medios															
TV.	241	288	316	335	286	254	248	230	237	245	296	349	402	458	468
Diarios	164	219	247	276	233	209	200	148	143	141	177	216	244	272	278
Radios	40	49	83	88	74	57	61	49	45	46	50	60	62	66	69
Vía	21	22	41	35	30	21	29	22	20	19	21	24	26	30	28
Pública															
Revistas	25	42	47	50	42	38	39	32	30	33	46	62	74	90	84
TV.	1	1	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	3	2
cable															
On Line										8	10	13	14	18	16
Cine										4	5	8	11	15	22
Totales	493	622	735	786	666	580	580	483	477	499	606	733	836	951	967

Las tendencias descritas no hacen sino develar un proceso silencioso en medio de una caja de una gran resonancia como son los medios de comunicación. Tal proceso es la concentración de la propiedad de los medios. La concentración se aceleró durante la llamada “transición a la democracia”. Todos los medios alternativos que existían desaparecieron. Fue el caso de Fortín Mapocho, La Época y El Metropolitano, El Diario Siete. Nuevos esfuerzos como las revistas Rocinante, Plan B, El Periodista, fracasaron. También se hundieron las revistas que representaron un gran esfuerzo de libertad de expresión durante la tiranía pinochetista, así Cauce, Apsi, Análisis, Hoy, Página Abierta y Los Tiempos sucumbieron a la política mercantil. Le siguieron esfuerzos de televisión como Canal 2 Rock and Pop.

Actualmente los medios que superan los 40 mil ejemplares vendidos son: El Mercurio, 150.363 ejemplares; La Cuarta, 136.503; La Nación, 6.122; La Tercera, 124.034, Las Últimas Noticias, 143.999; La Segunda, 33.246; Publimetro, 84.711; La Hora, 96.000 y La Hora de la Tarde, 22.000 ejemplares. 71.581 ejemplares de Qué Pasa (de Copesa) 71.354 ejemplares de la revista femenina Paula (Paula), fenómeno The Clinic 49.741 ejemplares cada 15 días<sup>733</sup>

Ante los esfuerzos independientes los monopolios se han defendido. De este modo Copesa salió al paso de la instalación en Chile de MTG y su diario gratuito Publimetro, y lanzó el 7 de marzo de 2000 La Hora, también sin precio de tapa, para sumar posteriormente La Hora de la Tarde. La llegada de MTG a este país dio lugar a una acción corporativa de la Asociación Nacional de la Prensa (ANP), que reúne a los empresarios periodísticos locales. La ANP interpuso demandas ante los tribunales para frustrar la asociación de MTG con la empresa estatal Metro S.A. que preveía la distribución de Publimetro en las estaciones del ferrocarril

<sup>731</sup>Inversión Publicitaria año 2008 [http://www.achap.cl/documentos/Inversion\\_Publicitaria\\_2008v2.pdf](http://www.achap.cl/documentos/Inversion_Publicitaria_2008v2.pdf)

<sup>732</sup> MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit., datos para el año 2005.

<sup>733</sup> MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit., datos para el año 2005.

urbano. La Corte Suprema de Justicia acogió los planteamientos empresariales y, en virtud de ello, los diarios gratuitos pueden distribuirse en las afueras de las estaciones del Metro pero no en su interior.

Sin embargo Publmetro, el principal diario de distribución gratuita, es propiedad del holding Modern Times Group (MTG), otro monopolio pero internacional.<sup>734</sup>

La tendencia a la concentración de la propiedad de los medios de comunicación no se detiene. De este modo consorcios vinculados a empresarios transnacionales han creado grandes cadenas radiales. El Consorcio Radial de Chile, que pertenece al grupo español Prisa y al colombiano Caracol, adquirió varias de las principales estaciones de frecuencia modulada. Su gran competidor es Iberoamerican Radio Chile, del grupo Claxon<sup>735</sup>, que tiene como su principal accionista al magnate venezolano Gustavo Cisneros<sup>736</sup> uno de los hombres más ricos del mundo y furibundo opositor a cualquier atisbo de cambio político o social en América Latina (su prontuario en acciones encubiertas de carácter anticomunista es un hecho conocido mundialmente). Claxon era también el propietario del canal Chilevisión, hasta que en 2005 fue adquirido por Sebastián Piñera. Por otro lado, Megavisión es de propiedad del grupo de Ricardo Claro con el 62.6% de la propiedad y el grupo mexicano Televisa posee el 37,4% de las acciones. Por su parte, el canal La Red es por completo propiedad del magnate mexicano Ángel González. Por último, canal 13 es propiedad de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Todos estos canales tienen un marcado carácter conservador, derechista, reaccionario y neoliberal.

Sin embargo, los procesos de tras nacionalización de las telecomunicaciones, la desestatización y la mercantilización de sus bienes y servicios se inscriben en el marco de una estructura oligopólica como Televisa en México, Red O'Globo en Brasil, el grupo argentino Clarín y los Edwards y COPESA en Chile. Para todos ellos el desempeño de los medios de comunicación está determinado por los intereses oligárquicos, en el sentido que los medios no es más que una parte del aparato productivo.

CUADRO 151: GRUPOS ECONÓMICOS CON MAYOR CANTIDAD DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN SEGÚN ESTUDIO DE GUSTAVO GONZÁLES<sup>737</sup>. ANALIZADOS 230 MEDIOS DE COMUNICACIÓN

Cantidad de Medios	Grupo Económico
41	Edwards
21	Saieh (COPESA)
21	Televisa
10	Cisneros
9	Estado
8	Holanda Comunicaciones
7	Claro
6	Perfil
5	Ediba
4	P.Univ. Católica
4	PRISA

CUADRO 152: GRUPOS ECONÓMICOS CON MAYOR CANTIDAD DE EMPRESAS DE COMUNICACIÓN<sup>738</sup>

Cantidad de Empresas	Grupo Económico
20	Edwards
10	Saieh (COPESA)
5	Claro
5	Estado
4	P. Univ. Católica

<sup>734</sup> MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit

<sup>735</sup> MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit

<sup>736</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/Gustavo\\_Cisneros\\_Rendiles](http://es.wikipedia.org/wiki/Gustavo_Cisneros_Rendiles)

<sup>737</sup> Ambos cuadros elaborado por Gustavo González en MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit

<sup>738</sup> MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit

3	Bezaniilla
3	Cisneros
3	Mosciatti
2	Televisa
2	Holanda
	Telecomunicaciones

La tendencia a la concentración quedo asegurada a principios de los 90 pues en el caso de las radios comunitarias o radios populares la ARCHI (Asociación de Radiodifusores de Chile) tras una campaña de lobby logró marginar a estas radios del espacio radioeléctrico. Esta es la razón por la que Patricio Aylwin las definió como radios de mínima cobertura lo que implica tener una potencia de transmisión de 1 Kw., equivalente a unas cuatro cuadras a la redonda. Pero además ARCHI logró que las concesiones para las radios de mínima cobertura sean por solo tres años mientras que para las radios comerciales es de 25 años. Peor aún estas condicionantes palidecen frente a la disposición legal que prohíbe a las radios comunitarias captar recursos a través de publicidad con el argumento de que estas radios son entidades sin fines de lucro.<sup>739</sup>

Los antecedentes aquí analizados son el resultado de las políticas del Estado y El capital a fin de garantizar la existencia de un masivo dispositivo que refrigere e inmovilice las voluntades de las personas con patrones comunicativos distorsionados y petrificantes. Que otro sentido podría tener la política de medios de comunicaciones expuesta por Eugenio Tironi: “*La mejor política de comunicaciones es no tenerla*”, o el criterio de Ricardo Lagos Weber que sostiene que el Estado debe contratar la publicidad de acuerdo a la circulación de los medios. Sin embargo, como hemos visto la existencia de un medio no depende de la circulación sino del robo, la estafa, la expropiación, la publicidad, la concentración monopólica, el engaño y la adicción del Estado por concentrarle el pago de publicidad a algunos medios de la oligarquía. En otras palabras, con la política de comunicación se logra la incomunicación tan buscada por la tiranía pinochetista: dejar sin voz a la clase explotada y empobrecida que organiza sus propias experiencias comunicativas, y entregar todo el poder a los medios comerciales de los empresarios. La expropiación y el robo no son expresiones gratuitas, ya hemos visto el caso de Copesa y El Mercurio. Asimismo considérese también por ejemplo cómo tras el golpe de Estado los más potentes equipos de transmisión recién adquiridos por Radio Magallanes, Radio Corporación, Radio Portales, Radio Prat y Radio Luís Emilio Recabarren, fueron confiscados y considerados botín de guerra. ¿Dónde fueron a parar esos equipos?. Fueron la base material para la construcción de las bases de los monopolios radiales, causa en las que se destacaron y beneficiaron Radio Agricultura, Radio Colo Colo, Radio Nacional y las radios de las fuerzas armadas y de carabineros, entre otras. En el mismo sentido, los equipos materiales de la editorial Quimantú y de diarios El Siglo, Puro Chile y Clarín terminaron en los talleres de El Mercurio y Copesa. Peor aún, Víctor Pey dueño de el diario El Clarín ha ganado en todas las instancias legales existentes para que el Estado le devuelva los equipos y el lucro cesante. Pese a que el Estado ha perdido en todas las instancias legales se ha negado a muerte a que el diario El Clarín vuelva a circulación. ¿Por qué?. Simplemente porque afectaría el monopolio ideológico sobre el que se ha reproducido la acumulación de capitales imperante.<sup>740</sup>

Claramente la existencia de un medio de comunicación depende casi totalmente de la publicidad, cuyo manantial de recursos depende de la titularidad de la propiedad: si es de un consorcio o monopolio puede existir de lo contrario le será muy difícil la existencia. A su vez la pertenencia a un monopolio depende de la afinidad ideológica con el proyecto político pinochetista y mercantilista. Pero los medios más que preocupados por captar lectores su objetivo es captar consumidores cuyo accionar garantiza el normal desenvolvimiento del aparato productivo. Mal que mal la mayoría de las grandes cadenas de medios escritos, de audio y televisivos existentes en Chile se construyeron sobre la base del saqueo al Estado en los ochenta, la violencia y expropiación a medios progresistas durante el golpe de Estado, y el ahogo económico a que fueron sometidos los medios críticos durante la llamada transición a la democracia. Se puede llamar a esta realidad “el latifundio comunicacional”, pues además de su rol en la economía, los medios cumplen con el rol ideológico estratégico de dominio, contención de las amenazas y reproducción del sistema en que vivimos. Es el pluralismo del *laissez faire*.

<sup>739</sup>MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN CHILE BAJO EL SIGNO DE LA CONCENTRACIÓN, op. cit

<sup>740</sup>Ver: “Los antecedentes del caso Clarín”

[http://www.elclarin.cl/index.php?option=com\\_content&task=view&id=11499&Itemid=45](http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=11499&Itemid=45)

## 6.- NUESTRA ECONOMIA EN CIFRAS DE ACUERDO A LAS ESTADISTICAS DEL BANCO CENTRAL DE CHILE, LA ONU Y EL FMI.

TABLA 1: PRODUCTO INTERNO BRUTO Y GASTO INTERNO BRUTO POR RAMA ECONÓMICA  
PERÍODO CHILE: 2003-2008

Indicadores/año	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>PIB SECTOR Agropecuario-silvícola - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	1.842.431	1.994737	2.179.570	2.323.865	2.333.853	2.404.127
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes Minería - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	4.321.571	4.505.327	4.406.827	4.436.556	4.575427	4.344.726
<b>Minería / Cobre - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	3.599.970	3.811.802	3.624.227	3.633.949	3.761.566	3.544.192
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes Industria Manufacturera - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	8.390.990	8.985.620	9.520.422	9.896.182	10.200.157	10.200.496
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes Industria Manufacturera / Alimentos, bebidas y tabaco - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	2.525.554	2.665.215	2.824.265	2.923.209	3.006.103	3.079.560
<b>Industria Manufacturera / Textil, prendas de vestir y cuero - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	395.015	432.058	461.230	488.539	460.241	428.618
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes Industria Manufacturera / Maderas y muebles - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	560.529	636.926	651.701	667.451	651.501	625.590
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes Industria Manufacturera / Papel e imprentas - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	876.360	980.150	986.158	1.037.992	1.213.778	1.250.919
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes Industria Manufacturera / Química, petróleo, caucho y plástico - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	2.362.280	2.482.955	2.637.765	2.785.046	2.738.507	2.696.655

2003)						
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Industria Manufacturera / Productos minerales no metálicos y metálicas básicas - anual (Millones de pesos de 2003)	683.710	758.960	808.749	829.408	859.148	805.684
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Industria Manufacturera / Productos metálicos, maquinaria, equipos y resto - anual (Millones de pesos de 2003)	995.542	1.029.348	1.150.473	1.164.537	1.270.879	1.313.463
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Electricidad, gas y agua - anual (Millones de pesos de 2003)	1.461.211	1.501.677	1.547.224	1.664.078	1.185.530	1.138.649
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Comunicaciones - anual (Millones de pesos de 2003)	1.170.554	1.274.505	1367.059	1.441.491	1.653.202	1.824.618
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Construcción - anual (Millones de pesos de 2003)	3.531.382	3.645.945	4.014.702	4.173.722	4.401.103	4.829.432
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Comercio, restaurantes y hoteles - anual (Millones de pesos de 2003)	4.950.883	5.313.100	5.764.234	6.161.216	6.534.117	6.781.008
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Transporte - anual (Millones de pesos de 2003)	3.540.881	3.696.506	3.945.681	4.240.162	4.488.016	4.713.877
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Servicios financieros - anual (Millones de pesos de 2003)	7.650.975	8.252.215	8.946.350	9.352.007	10.232.482	10.855.501
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Propiedad de vivienda - anual (Millones de pesos de	2.977.723	3.055.122	3.156.331	3.258.422	3.378.073	3.508.858

2003)						
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Servicios personales - anual (Millones de pesos de 2003)	5.911.639	6.112.124	6.315.976	6.549.766	6.862.877	7.007.883
<b>Producto interno bruto por clase de actividad económica a precios constantes</b> Administración pública - anual (Millones de pesos de 2003)	2.214.717	2.264.251	2.349.883	2.427.451	2.514.293	2.582.358
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna - anual (Millones de pesos de 2003)	49.052.868	52.710.963	58.184.999	62.129.419	66.959.571	71.926.793
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Consumo Total / Consumo Privado - anual (Millones de pesos de 2003)	32.109.201	34.426.252	36.965.163	39.583.110	42.326.842	44.139.288
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Consumo Total / Consumo Privado / Bienes durables - anual (Millones de pesos de 2003)	2.344.667	2.936.219	3.589.329	4.366.496	4.888.935	5.149.937
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Consumo Total / Consumo Privado / Bienes no durables - anual (Millones de pesos de 2003)	14.443.837	15.504.092	16.392.103	17.517.407	18.538.241	19.534.428
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Consumo Total / Consumo Privado / Servicios - anual (Millones de pesos de 2003)	15.320.697	15.985.941	16.983.731	17.699.207	18.889.666	19.454.923
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Consumo Total / Consumo Gobierno - anual (Millones de pesos de 2003)	6.146.218	6.518.359	6.903.253	7344.988	7.929.607	8.249.428

<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Formación bruta de capital fijo - anual (Millones de pesos de 2003)	10.307.001	11.338.573	14.044.563	14.374.095	16.100.054	19.235.609
<b>Demanda Interna / Formación bruta de capital fijo / Construcción y Otras Obras - anual</b> (Millones de pesos de 2003)	6.790.743	7.019.324	7.769.619	8.002.756	8594.866	9.497.193
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Demanda Interna / Formación bruta de capital fijo / Maquinarias y Equipos - anual (Millones de pesos de 2003)	3.516.259	4.319.249	6.274.945	6.371.340	7.505.188	9.738.416
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Exportaciones de bienes y servicios - anual (Millones de pesos de 2003)	18.684.506	21.169.602	22.083.483	23.208.483	24.976.473	25.761.670
<b>Gasto del producto interno bruto a precios constantes</b> Importaciones de bienes y servicios - anual (Millones de pesos de 2003)	16.580.959	19.633.746	23.005.874	25.446.931	29.241.962	33.001.447

TABLA 2: SÍNTESIS PIB EN MILLONES DE PESOS A PRECIOS DEL AÑO 2003

Chile: Producto Interno Bruto por clase de actividad económica (cifras sobre año base 2003)

Actividad económica	Millones de pesos de 2003					
	2003	2004	2005	2006	2007 <sup>1</sup>	2008 <sup>2</sup>
Agropecuario-silvícola	1.842.431	1.994.737	2.179.570	2.323.865	2.333.853	2.404.127
Pesca	627.436	747.248	754.243	727.576	768.203	762.779
Minería	4.321.571	4.585.327	4.406.827	4.436.556	4.575.427	4.344.726
<i>Minería del cobre</i>	3.599.970	3.811.802	3.624.227	3.633.949	3.761.566	3.544.192
<i>Otras actividades mineras</i>	721.601	773.525	782.601	802.607	813.861	800.533
Industria	8.398.990	8.985.620	9.520.422	9.896.182	10.200.157	10.200.496
<i>Manufacturera</i>	8.398.990	8.985.620	9.520.422	9.896.182	10.200.157	10.200.496
<i>Alimentos, bebidas y tabaco</i>	2.525.554	2.665.215	2.824.265	2.923.209	3.006.103	3.079.568
<i>Textil, prendas de vestir y cuero +A2</i>	395.015	432.058	461.230	488.539	460.241	428.618
<i>Maderas y muebles</i>	560.529	636.926	651.781	667.451	651.501	625.590

<i>Papel e imprentas</i>	876.360	980.158	986.158	1.037.992	1.213.778	1.250.919
<i>Química, petróleo, caucho y plástico</i>	2.362.280	2.482.955	2.637.765	2.785.046	2.738.507	2.696.655
<i>Productos minerales no metálicos y metálicas básicas</i>	683.710	758.960	808.749	829.408	859.148	805.684
<i>Productos metálicos, maquinaria, equipos y resto</i>	995.542	1.029.348	1.150.473	1.164.537	1.270.879	1.313.463
Electricidad, gas y agua	1.461.211	1.501.677	1.547.224	1.664.078	1.185.538	1.138.643
Construcción	3.531.382	3.645.945	4.014.702	4.173.722	4.401.103	4.829.432
Comercio, restaurantes y hoteles	4.950.883	5.313.188	5.764.234	6.161.216	6.534.117	6.781.008
Transportes	3.540.881	3.696.506	3.945.681	4.240.162	4.488.016	4.713.877
Comunicaciones	1.170.554	1.274.305	1.367.859	1.441.491	1.653.202	1.824.618
Servicios financieros y empresariales <sup>3</sup>	7.650.975	8.252.215	8.946.350	9.352.007	10.232.482	10.855.501
Propiedad de vivienda	2.977.723	3.055.122	3.156.331	3.258.422	3.378.073	3.508.858
Servicios personales <sup>4</sup>	5.911.639	6.112.124	6.315.976	6.549.766	6.862.877	7.007.883
Administración pública	2.214.717	2.264.251	2.349.883	2.427.451	2.514.293	2.582.358
<b>Subtotal</b>	<b>48.600.393</b>	<b>51.428.264</b>	<b>54.269.302</b>	<b>56.652.494</b>	<b>59.127.340</b>	<b>60.954.305</b>
Menos: imputaciones bancarias	1.740.067	1.925.668	2.225.221	2.361.718	2.733.926	3.004.893
Más: IVA neto recaudado	3.770.274	4.091.626	4.422.328	4.714.226	5.115.528	5.435.900
Más: derechos de importación	525.815	652.596	796.235	885.969	1.185.141	1.291.704
<b>Producto Interno Bruto</b>	<b>51.156.415</b>	<b>54.246.819</b>	<b>57.262.645</b>	<b>59.890.971</b>	<b>62.694.083</b>	<b>64.677.016</b>

Fuente: elaborado por ODEPA con información del Banco Central de Chile.

<sup>1</sup> Cifras provisionales.

<sup>2</sup> Cifras preliminares.

<sup>3</sup> Incluye servicios financieros, seguros, arriendo de inmuebles y servicios prestados a empresas.

<sup>4</sup> Incluye educación y salud públicas y privadas y otros servicios.

TABLA 3: PIB Chile Variación porcentual

2003-2008	2004	2005	2006	2007	2008
5,5	8,3	9,3	6,6	0,4	3,0
4,0	19,1	0,9	-3,5	5,6	-0,7

0,1	6,1	-3,9	0,7	3,1	-5,0
-0,3	5,9	-4,9	0,3	3,5	-5,8
2,1	7,2	1,2	2,6	1,4	-1,6
4,0	7,0	6,0	3,9	3,1	0,0
4,0	5,5	6,0	3,5	2,8	2,4
1,6	9,4	6,8	5,9	-5,8	-6,9
2,2	13,6	2,3	2,4	-2,4	-4,0
7,4	11,8	0,6	5,3	16,9	3,1
2,7	5,1	6,2	5,6	-1,7	-1,5
3,3	11,0	6,6	2,6	3,6	-6,2
5,7	3,4	11,8	1,2	9,1	3,4
-4,9	2,8	3,0	7,6	-28,8	-4,0
6,5	3,2	10,1	4,0	5,4	9,7
6,5	7,3	8,5	6,9	6,1	3,8
5,9	4,4	6,7	7,5	5,8	5,0
9,3	8,9	7,3	5,4	14,7	10,4
7,2	7,9	8,4	4,5	9,4	6,1
3,3	2,6	3,3	3,2	3,7	3,9
3,5	3,4	3,3	3,7	4,8	2,1
3,1	2,2	3,8	3,3	3,6	2,7
4,6	5,8	5,5	4,4	4,4	3,1
11,5	10,7	15,6	6,1	15,8	9,9
7,6	8,5	8,1	6,6	8,5	6,3
19,7	24,1	22,0	11,3	33,8	9,0
4,8	6,0	5,6	4,6	4,7	3,2

TABLA 4: FUERZA DE TRABAJO, IPC, PIB, PRECIOS DEL COBRE Y DEL PETRÓLEO, CHILE 1986-2008

TOTAL FUERZA DE TRABAJO	TOTAL FUERZA DE TRABAJO OCUPADA	IPC, INDICE DE PRECIOS	PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL	PRECIO DEL COBRE REFINADO EN DOLARES	PETROLEO WTI EN DOLARES
1986 4.269,63	1986 3.752,34	1986 19,7	1986 19.171.554	1986 0,622	1986 15,1
1987 4.373,57	1987 3.895,64	1987 19,8	1987 20.412.280	1987 0,807	1987 19,2
1988 4.568,76	1988 4.123,43	1988 14,8	1988 21.911.021	1988 1,180	1988 16,0
1989 4.725,73	1989 4.352,26	1989 16,9	1989 24.228.289	1989 1,290	1989 19,7
1990 4.824,34	1990 4.450,04	1990 25,9	1990 25.142.431	1990 1,205	1990 24,5
1991 4.919,20	1991 4.518,02	1991 22,0	1991 27.136.665	1991 1,060	1991 21,5
1992 5.061,20	1992 4.723,77	1992 15,6	1992 30.438.176	1992 1,034	1992 20,6
1993 5.342,24	1993 4.992,29	1993 12,7	1993 32.559.292	1993 0,866	1993 18,5
1994 5.463,22	1994 5.036,22	1994 11,5	1994 34.416.723	1994 1,048	1994 17,2
1995 5.497,09	1995 5.095,32	1995 8,2	1995 38.028.591	1995 1,333	1995 18,4
1996 5.532,02	1996 5.182,08	1996 7,4	1996 40.831.597	1996 1,042	1996 22,1
1997 5.625,40	1997 5.281,26	1997 6,2	1997 43.526.546	1997 1,033	1997 20,6
1998 5.763,47	1998 5.393,91	1998 5,1	1998 44.944.340	1998 0,751	1998 14,4
1999 5.915,32	1999 5.315,45	1999 3,4	1999 44.616.348	1999 0,713	1999 19,3

2000	5.993,55	2000	5.414,07	2000	3,8	2000	46.605.199	2000	0,823	2000	30,3
2001	6.065,83	2001	5.468,07	2001	3,6	2001	48.165.625	2001	0,715	2001	25,9
2002	6.175,81	2002	5.570,50	2002	2,5	2002	49.209.330	2002	0,707	2002	26,1
2003	6.398,81	2003	5.788,52	2003	2,8	2003	51.156.415	2003	0,807	2003	31,1
2004	6.607,65	2004	5.946,43	2004	1,1	2004	54.246.819	2004	1,300	2004	41,4
2005	6.798,41	2005	6.170,34	2005	3,1	2005	57.262.645	2005	1,669	2005	56,5
2006	6.802,75	2006	6.271,85	2006	3,4	2006	59.890.971	2006	3,049	2006	66,0
2007	6.944,39	2007	6.448,86	2007	4,4	2007	62.694.083	2007	3,229	2007	72,3
2008	7.203,23	2008	6.641,57	2008	8,7	2008	64.677.016	2008	3,155	2008	99,6

TABLA 5: DEUDA EXTERNA BRUTA TRIMESTRAL  
CHILE 1996-2008(en millones de dólares)

1996 = 26.272
1997 = 29.034
1998 = 32.591
1999 = 34.758
2000 = 37.177
2001 = 38.527
2002 = 40.504
2003 = 43.068
2004 = 43.515
2005 = 46.211
2006 = 49.497
2007 = 55.671
2008 = 64.768

TABLA 6: BALANZA DE PAGOS Y CUENTA FINANCIERA, CHILE 1996-2008

<b>BALANZA DE PAGOS: Cuenta Corriente – Bienes y Servicios – Bienes (Millones de dólares)</b>	<b>BALANZA DE PAGOS: Cuenta Corriente / Bienes y Servicios / Bienes / EXPORTACIONES (Millones de dólares)</b>	<b>BALANZA DE PAGOS: Cuenta Corriente – Bienes y servicios – Bienes – IMPORTACIONES FOB (Millones de Dólares)</b>	<b>CUENTA FINANCIERA : INVERSION DIRECTA pasivos anual (Millones de dólares)</b>	<b>CUENTA FINANCIERA : INVERSION DE CARTERA Pasivos anual (Millones de dólares)</b>				
1996	-1.071,8	1996	16.626,8	1997 = 19.297,8	1996	4.814,6	1996	1.268,7
1997	-1.427,7	1997	17.870,2	1998 = 18.363,2	1997	5.271,4	1997	2.614,2
1998	-2.040,3	1998	16.322,8	1999 = 14.375,0	1998	4.627,8	1998	842,0
1999	2.427,2	1999	17.162,3	2000 = 17.091,4	1999	8.761,0	1999	2.577,7
2000	2.118,9	2000	19.210,1	2001 = 16.428,3	2000	4.860,0	2000	-127,3
2001	1.843,4	2001	18.271,8	2002 = 15.794,2	2001	4.199,8	2001	1.525,3
2002	2.385,5	2002	18.179,8	2003 = 17.941,3	2002	2.550,0	2002	998,4
2003	3.722,8	2003	21.664,2	2004 = 22.935,1	2003	4.307,4	2003	2.053,7
2004	9.585,2	2004	32.520,4	2005 = 30.492,3	2004	7.172,7	2004	1.121,8
2005	10.774,7	2005	41.266,9	2006 = 35.899,9	2005	6.983,8	2005	1.394,3
2006	22.780,4	2006	58.680,1	2007 = 44.030,7	2006	7.298,4	2006	846,2
2007	23.635,0	2007	67.665,7	2008 = 57.609,5	2007	12.577,2	2007	-508,0
2008	8.845,8	2008	66.455,5		2008	16.786,9	2008	3.086,3

TABLA 7: EXPORTACIONES CHILE 1996-2008

EXPORTACION DE BIENES: MINERIA (Millones de dólares)	EXPORTACION DE BIENES: AGROPECUARIO-SILVICULTURA-PESCA (Millones de dólares)	EXPORTACION DE BIENES INDUSTRIALES (Millones de Dólares)	EXPORTACION DE ALIMENTOS Y ANIMALES VIVOS (Millones de dólares)	EXPORTACIONES DE BEBIDA Y TABACO (Millones de dólares)	EXPORTACIONES MATERIALES CRUDOS NO COMESTIBLES (Millones de dólares)
1996 6.843,3	1996 1.594,1	1996 6.378,7	1996 4.814,6	1996 319,4	1996 3.833,0
1997 7.486,0	1997 1.629,7	1997 6.839,9	1997 5.271,4	1997 452,2	1997 3.876,6
1998 6.051,9	1998 1.708,8	1998 6.695,9	1998 4.627,8	1998 567,2	1998 3.207,3
1999 6.777,8	1999 1.719,6	1999 7.165,2	1999 8.761,0	1999 569,3	1999 3.999,7
2000 8.020,7	2000 1.692,9	2000 7.968,1	2000 4.860,0	2000 607,3	2000 4.813,4
2001 7.256,4	2001 1.727,2	2001 7.979,9	2001 4.199,8	2001 624,3	2001 4.190,9
2002 7.120,2	2002 1.794,3	2002 8.139,2	2002 2.550,0	2002 627,0	2002 4.063,4
2003 8.795,1	2003 2.127,3	2003 9.371,4	2003 4.307,4	2003 703,1	2003 5.044,7
2004 16.962,3	2004 2.372,5	2004 11.808,4	2004 7.172,7	2004 874,4	2004 9.721,2
2005 23.190,9	2005 2.523,6	2005 13.828,8	2005 6.983,8	2005 920,6	2005 13.449,1
2006 37.024,4	2006 2.765,3	2006 16.640,7	2006 7.298,4	2006 1.010,8	2006 18.887,8
2007 43.147,1	2007 3.154,8	2007 18.779,6	2007 12.577,2	2007 1.316,4	2007 22.478,5
2008 38.190,9	2008 3.894,5	2008 21.196,2	2008 16.786,9	2008 1.451,3	2008 18.729,3

(continuación tabla 5): EXPORTACIONES CHILE 1996-2008

EXPORTACION COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES MINERALES (Millones de dólares)	EXPORTACION NACEITES, GRASAS Y CERAS (Millones de dólares)	EXPORTACION DE PRODUCTOS QUIMICOS (Millones de Dólares)	EXPORTACION DE MANUFACTURAS (Millones de dólares)	EXPORTACIONES DE MAQUINARIA Y EQUIPOS (Millones de dólares)	EXPORTACIONES DE OTRAS MANUFACTURAS (Millones de dólares)
1996 27,6	1996 61,0	1996 563,1	1996 5.244,3	1996 372,3	1996 352,8
1997 49,5	1997 28,9	1997 787,3	1997 5.921,5	1997 426,0	1997 374,9
1998 57,3	1998 13,4	1998 769,9	1998 4.918,7	1998 492,0	1998 375,5
1999 67,2	1999 22,4	1999 772,0	1999 5.309,0	1999 494,9	1999 319,1
2000 202,7	2000 11,7	2000 1.050,3	2000 6.117,3	2000 494,7	2000 290,5
2001 258,7	2001 12,5	2001 1.115,6	2001 5.741,9	2001 473,5	2001 297,7
2002 206,9	2002 17,8	2002 1.123,8	2002 5.737,1	2002 438,3	2002 262,3
2003 435,3	2003 18,6	2003 1.340,4	2003 6.878,5	2003 395,3	2003 241,7
2004 506,5	2004 30,8	2004 1.664,0	2004 11.420,0	2004 490,4	2004 277,7
2005 825,0	2005 42,4	2005 2.112,3	2005 14.230,8	2005 644,8	2005 287,7
2006 1.059,7	2006 60,1	2006 2.572,1	2006 23.641,0	2006 805,9	2006 316,7
2007 829,3	2007 75,1	2007 2.428,2	2007 27.687,1	2007 1.039,0	2007 360,1
2008 949,6	2008 135,0	2008 3.277,3	2008 26.855,0	2008 1.154,7	2008 337,0

TABLA 8: IMPORTACIONES, CHILE 1996-2008

<b>IMPORTACIONES DE BIENES DE CONSUMO</b> (Millones de dólares)	<b>IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS</b> (Millones de dólares)	<b>IMPORTACIONES DE PETROLEO</b> (Millones de Dólares)	<b>IMPORTACIONES DE COMBUSTIBLES</b> (Millones de dólares)	<b>IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL</b> (Millones de dólares)	<b>TOTAL IMPORTACIONES CIF</b> (Millones de dólares)
1996 3.147,6	1996 9.459,7	1996 1.187,0	1996 594,9	1996 4.665,6	1996 19.096,7
1997 3.355,6	1997 10.070,5	1997 1.168,5	1997 594,8	1997 5.184,0	1997 20.800,1
1998 3.124,5	1998 9.593,4	1998 861,2	1998 565,9	1998 4.807,7	1998 19.852,5
1999 2.586,8	1999 8.776,2	1999 1.248,3	1999 681,8	1999 3.075,9	1999 15.962,2
2000 3.076,2	2000 10.520,2	2000 1.993,8	2000 871,0	2000 3.430,0	2000 18.465,5
2001 2.898,4	2001 9.951,0	2001 1.726,8	2001 862,0	2001 3.549,3	2001 17.799,1
2002 2.818,3	2002 9.614,8	2002 1.615,1	2002 847,6	2002 3.457,6	2002 17.146,0
2003 3.898,6	2003 10.374,6	2003 2.125,6	2003 932,2	2003 3.028,6	2003 19.322,4
2004 5.058,4	2004 13.727,6	2004 2.874,6	2004 1.420,1	2004 3.692,9	2004 24.793,5
2005 6.315,8	2005 17.872,7	2005 3.778,9	2005 2.256,2	2005 5.882,4	2005 32.735,1
2006 7.914,1	2006 21.205,2	2006 4.873,5	2006 2.637,7	2006 5.984,7	2006 38.406,1
2007 9.740,5	2007 26.442,5	2007 5.018,3	2007 4.866,7	2007 7.048,3	2007 47.163,8
2008 11.611,1	2008 35.700,9	2008 7.175,2	2008 7.299,8	2008 9.249,2	2008 61.903,0

TABLA 9: RESERVAS INTERNACIONALES, CHILE 1982-2008

<b>RESERVAS INTERNACIONALES. BANCO CENTRAL DE CHILE</b> En millones de dólares, promedios anuales
1982 = 3273.02
1983 = 2367.05
1984 = 2883.57
1985 = 2534.44
1986 = 2998.96
1987 = 3220.00
1988 = 3653.20
1989 = 4306.10
1990 = 5597.03
1991 = 7242.23
1992 = 9091.71
1993 = 9911.83
1994 = 12853.93
1995 = 15103.62
1996 = 15028.40
1997 = 17744.26
1998 = 16316.51
1999 = 15320.34
2000 = 14706.81
2001 = 14657.18
2002 = 14874.97
2003 = 15858.17
2004 = 15938.20
2005 = 16133.38
2006 = 17237.21
2007 = 16792.18
2008 = 19073.78

TABLA 10: INDICADORES ECONOMICO SOCIALES POR PAÍSES DE TODO EL MUNDO<sup>741</sup>

PAIS	PIB PERCAPI EN U\$S	GASTO EN SALUD PUBLICO Y PRIVADO (PORCENTAJE DEL PIB) (PERIODO 2002-2005 )		MÉDICOS X 100.000 HAB.	TOTAL HAB EN MILLONES (al 2005 )	POB. URBANA (%)	GASTO PUBLICO EN EDUCACION COMO % DEL PIB	COEF.GINI
ISLANDIA	36.510	8.3	1.6	362	0.3	92.8	8.1	S/D
NORUEGA	41.420	8.1	1.6	313	4.6	77.4	7.7	25.8
AUSTRALIA	31.794	6.5	3.1	247	20.3	88.2	4.7	35.2
CANADA	33.375	6.8	3.0	214	32.3	80.1	5.2	32.6
IRLANDA	38.505	5.7	1.5	279	4.1	60.5	4.8	34.3
SUECIA	32.525	7.7	1.4	328	9.0	84.2	7.4	25.0
SUIZA	35.633	6.7	4.8	361	7.4	75.2	6.0	33.7
JAPON	31.267	6.3	1.5	198	127.9	65.8	3.6	24.9
PAISES BAJOS	32.684	5.7	3.5	315	16.3	80.2	5.4	30.9
FRANCIA	30.386	8.2	2.3	337	61.0	76.7	5.9	32.7
FINLANDIA	32.153	5.7	1.7	316	5.2	61.1	6.5	26.9
ESTADOS UNIDOS	41.890	6.9	8.5	256	299.8	80.8	5.9	40.8
ESPAÑA	27.169	5.7	2.4	330	43.4	76.7	4.3	34.7
DINAMARCA	33.973	7.5	1.5	293	5.4	85.6	8.5	24.7
AUSTRIA	33.700	7.8	2.5	338	8.3	66.0	5.5	29.1
KU	33.278	7.0	1.1	230	60.2	89.7	5.4	36.0
BELGICA	32.119	6.9	2.8	449	10.4	97.2	6.1	33.0
LUXEMBURG	60.228	7.2	0.8	266	0.5	86.2	3.6	S/D
NUEVA ZELANDIA	24.996	6.5	1.9	237	4.1	86.2	6.5	36.2
ITALIA	28.529	6.5	2.2	420	58.6	67.6	4.7	36.0
HONG KONG	34.883		7.1	100	42			43.4
ALEMANIA	29.461	8.2	2.4	337	82.7	75.2	4.6	28.3
ISRAEL	25.864	6.1	2.6	382	6.7	91.6	6.9	39.2
GRECIA	23.381	4.2	3.7	438	11.1	59.0	4.3	34.3
SINGAPUR	29.663	1.3	2.4	140	4.3	100	3.7	42.5
COR. DEL SUR	22.029	2.9	2.7	157	47.9	80.8	4.6	1.6
ESLOVENIA	22.273	6.6	2.1	225	2.0	51.0	6.0	28.4
CHIPRE	22.699	2.6	3.2	234	0.8	69.3	6.3	S/D
PORTUGAL	20.410	7.0	2.8	342	10.5	57.6	5.7	38.5
BRUNEI	28.161	2.6	0.6	101	0.4	73.5	S/D	S/D
BARBADOS	17.297	4.5	2.6	121	0.3	52.7	6.9	S/D
REPUBLICA CHECA	20.538	6.5	0.8	351	10.2	73.5	4.4	25.4
KUWAIT	26.321	2.2	0.6	153	2.7	98.3	5.1	S/D
MALTA	19.189	7.0	2.2	318	0.4	95.3	4.5	S/D
QATAR	27.664	1.8	0.6	222	0.8	95.4	1.6	S/D
HUNGRIA	17.887	5.7	2.2	333	10.1	66.3	5.5	26.9
POLONIA	13.847	4.3	1.9	247	38.2	62.1	5.4	34.5
ARGENTINA	14.280	4.3	5.3	301	38.7	90.1	3.8	51.3
EAU	25.514	2.0	3.2	202	4.1	76.7	1.3	S/D
CHILE	12.027	2.9	3.2	109	16.3	87.6	3.5	54.9
BAHREIN	21.482	2.7	1.3	109	0.7	96.5	S/D	S/D
ESLOVAQUIA	15.871	5.3	1.9	318	5.4	56.2	4.3	25.8
LITUANIA	14.494	4.9	1.6	397	3.4	66.6	5.2	36.0
ESTONIA	15.478	4.0	1.3	448	1.3	69.1	5.3	35.8
LETONIA	13.646	4.0	3.1	301	2.3	67.8	5.3	37.7
URUGUAY	9.962	3.6	4.6	365	3.3	92.0	2.6	44.9
CROACIA	13.042	6.1	1.5	244	4.6	56.5	4.7	29.0
COSTA RICA	10.180	5.1	1.5	132	4.3	61.7	4.9	49.8
BAHAMAS	18.380	3.4	3.4	105	0.3	90.4	3.6	S/D
SEYCHELLES	16.106	4.6	1.5	151	0.1	52.9	5.4	S/D
CUBA	6.000	5.5	0.8	591	11.3	75.5	9.8	S/D
MEXICO	10.751	3.0	3.5	198	104.3	76.0	5.4	46.1
BULGARIA	9.032	4.6	3.4	356	7.7	70.0	4.2	29.2
SAINT KITTS	13.307	3.3	1.9	119	0.1	32.2	9.3	S/D

<sup>741</sup> Informe de Desarrollo Humano, 2007-2008, Naciones Unidas.

Y NEVIS								
TONGA	8.177	5.0	1.3	34	0.1	24.0	4.8	S/D
LIBIA	10.335	2.8	1.0	129	5.9	84.8	2.7	S/D
ANTIGUA Y BARBUDA	12.500	3.4	1.4	17	0.1	39.1	3.8	S/D
OMAN	15.602	2.4	0.6	132	2.5	71.5	3.6	S/D
TRINIDAD Y TOBAGO	14.603	1.4	2.1	79	1.3	12.2	4.2	38.9
RUMANIA	9.060	3.4	1.7	190	21.6	53.7	3.4	31.0
ARABIA SAUDITA	15.711	2.5	0.8	137	23.6	81.0	6.8	S/D
PANAMA	7.605	5.2	2.5	150	3.2	70.8	3.8	56.1
MALASIA	10.882	2.2	1.6	70	25.7	67.3	6.2	49.2
BELARUS	7.918	4.6	1.6	455	9.8	72.2	6.0	29.7
MAURICIO	12.715	2.4	1.9	106	1.2	42.4	4.5	S/D
BOSNIA HERZEGOVIN	7.032	4.1	4.2	134	3.9	45.7	S/D	26.2
RUSIA	10.845	3.7	2.3	425	144	73	3.6	39.9
ALBANIA	5.316	3.0	3.7	131	3.2	45.4	2.9	31.1
MACEDONIA	7.200	5.7	2.3	219	2.0	68.9	3.5	39.0
BRASIL	8.042	4.8	4.0	115	186.8	84.2	4.4	57.0
DOMINICA	6.693	4.2	1.7	50	0.1	72.9	5.0	S/D
SANTA LUCIA	6.707	3.3	1.8	517	02	27.6	5.8	S/D
KAZASJTAN	7.857	2.3	1.5	354	15.2	57.3	2.3	33.9
VENEZUELA	6.632	2.0	2.7	194	26.7	93.4	7.0	48.2
COLOMBIA	7.304	6.7	1.1	135	44.9	72.7	4.8	58.6
UCRANIA	6.848	3.7	2.8	295	46.9	67.8	6.4	28.1
TAILANDIA	8.677	2.3	1.2	37	63.0	32.3	4.2	42.0
REPUBLICA DOMINICANA	8.217	1.9	4.1	188	9.5	66.8	1.8	51.6
BELICE	7.019	2.7	2.4	105	0.3	48.3	5.4	S/D
CHINA	6.757	1.8	2.9	106	131.3	40.4	1.9	46.9
GRANADA	7.843	5.0	1.9	50	0.1	30.6	5.2	S/D
ARMENIA	4.945	1.4	4.0	359	3.0	64.1	3.2	33.8
TURQUIA	8.407	5.2	2.1	135	73.0	67.3	3.7	43.6
SURINAME	7.722	3.6	4.2	45	0.5	73.9	S/D	S/D
JORDANIA	5.530	4.7	5.1	203	5.5	82.3	4.9	38.8
PERU	6.039	1.9	2.2	117	27.3	72.6	2.4	52.0
LIBANO	5.584	3.2	8.4	325	4.0	86.6	2.6	S/D
ECUADOR	4.341	2.2	3.3	148	13.1	62.8	1.0	53.6
FILIPINAS	5.137	1.4	2.0	58	84.6	62.7	2.7	44.5
TUNEZ	8.371	2.8	2.8	134	10.1	65.3	7.3	39.8
FIJI	6.049	2.9	1.7	34	0.8	50.8	6.4	S/D
SAN VICENTE Y GRANADIN	6.568	3.9	2.2	87	0.1	45.9	8.2	S/D
R.I. IRAN	7.968	3.2	3.4	87	69.4	66.9	4.7	43.0
PARAGUAY	4.642	2.6	5.1	111	5.9	58.5	4.3	58.4
GEORGIA	3.365	1.5	3.8	409	4.5	52.2	2.9	40.4
GUYANA	4.508	4.4	0.9	48	0.7	28.2	8.5	S/D
AZERBAIYAN	5.016	0.9	2.7	355	8.4	15.1	2.5	36.5
SRI LANKA	4.595	2.0	2.3	55	19.1	51.5	S/D	40.2
MALDIVAS	5.261	6.3	1.4	92	0.3	29.6	7.1	S/D
JAMAICA	4.291	2.7	2.4	85	2.7	53.1	5.3	45.5
CABO VERDE	5.803	3.8	1.3	49	0.5	57.3	6.6	S/D
SALVADOR	5.255	3.5	4.4	124	6.7	59.8	2.8	52.4
ARGELIA	7.062	2.6	1.0	113	32.9	63.3	S/D	35.3
VIETNAM	3.071	1.5	4.0	53	85.0	26.4	S/D	34.4
INDONESIA	3.848	1.0	1.8	13	226.1	48.1	0.9	34.3
SIRIA	3.808	2.2	2.5	140	18.9	50.6	S/D	S/D
TURK MENISTAN	3.838	3.2	1.5	418	4.8	46.2	S/D	40.8
NICARAGUA	3.674	3.9	4.3	37	5.5	59.0	3.1	43.1
MOLDOVA	2.100	4.2	3.2	264	3.9	46.7	4.3	33.2
EGIPTO	4.337	2.2	3.7	54	72.8	42.8	S/D	34.4
UZBEKISTAN	2.063	2.3	2.7	274	26.6	36.7	S/D	36.8
MONGOLIA	2.107	3.0	2.0	263	2.6	56.7	5.3	32.8
HONDURAS	3.430	4.0	3.2	57	6.8	46.5	S/D	53.8
KIRGUISTAN	1.927	2.4	3.3	251	5.2	35.8	4.4	30.3
BOLIVIA	2.819	4.1	2.7	122	9.2	64.2	6.4	60.1
GUATEMALA	4.568	2.3	3.4	90	12.7	47.2	3.2	55.1
GABON	6.954	3.1	1.4	29	1.3	83.6	3.9	S/D
VANUATU	3.225	3.1	1.0	11	0.2	23.5	9.6	S/D
SUDAFRICA	11.110	3.5	5.1	77	47.9	59.3	5.4	57.8

TAYIKISTAN	1.356	1.0	3.4	203	6.6	24.7	3.5	32.6
SANTO TOME Y PRINCIPE	2.178	9.9	1.6	49	0.2	58	S/D	S/D
BOTSWANA	12.387	5.0	2.4	40	1.8	57.4	10.7	60.5
NAMIBIA	7.586	4.7	2.1	30	2.0	35.1	6.9	74.3
MARRUECOS	4.555	1.6	3.4	51	30.5	58.7	6.7	39.7
GUINEA ECUATORIAL	7.874	1.2	0.4	30	0.5	38.9	0.6	S/D
INDIA	3.452	0.9	4.1	60	1.134.4	28.7	3.8	36.8
ISLAS SALOMON	2.031	5.6	0.3	13	0.5	17.0	3.3	S/D
R.D.P. LAO	2.039	0.8	3.1	S/D	5.7	20.6	2.3	34.6
CAMBOYA	2.727	1.7	5.0	16	14.0	19.7	1.9	41.7
MYANMAR	1.027	0.3	1.9	36	48.0	30.6	1.3	S/D
COMORAS	1.993	1.6	1.2	15	14.0	37	3.9	S/D
GHANA	2.480	2.7	3.9	15	22.5	47.8	5.4	40.8
PAKISTAN	2.370	0.4	1.8	74	158.1	34.9	2.3	30.6
MAURITANIA	2.234	2.0	0.9	11	3.0	40.4	2.3	39.0
LESOTHO	3.335	5.5	1.0	5	2.0	18.7	13.2	63.2
CONGO	1.262	1.2	1.3	20	3.6	60.2	2.2	S/D
BANGLADESH	2.053	0.9	2.2	26	153.3	25.1	2.5	33.4
SWAZILANDI	4.824	3.0	2.3	16	1.1	24.1	6.2	50.4
NEPAL	1.550	1.5	4.1	21	27.1	15.8	3.4	47.2
MADAGASCA	923	1.7	1.2	29	18.6	26.8	3.2	47.5
CAMERUN	2.299	1.5	3.7	19	17.8	54.6	1.8	44.6
PAPUA NUEVA GUINEA	2.563	4.0	0.6	5	6.1	13.4	S/D	50.9
HAITÍ	1.663	2.8	4.7	25	9.3	38.8	S/D	59.2
SUDAN	2.083	1.5	2.6	22	36.9	40.8	S/D	42.5
KENYA	1.240	1.8	2.3	14	35.6	20.7	6.7	S/D
DJBOUTI	2.178	4.3	1.9	18	0.8	86.1	7.9	S/D
ZYMBAWE	2.038	3.3	4.0	16	13.1	35.9	4.6	50.1
TOGO	1.506	1.1	4.4	4	6.2	40.1	2.6	S/D
YEMEN	930	1.9	3.1	33	21.1	27.3	9.6	33.4
UGANDA	1.454	2.5	5.1	8	28.9	12.6	5.2	45.7
GAMBIA	1.921	1.8	5.0	11	1.6	53.9	2.0	50.2
SENEGAL	1.792	2.4	3.5	6	11.8	41.6	5.4	41.3
ERITREA	1.109	1.8	2.7	5	4.5	19.4	5.4	S/D
NIGERIA	1.128	1.4	3.2	28	141.4	48.2	S/D	43.7
TANZANIA	744	1.7	2.3	2	38.5	24.2	2.2	34.6
GUINEA	2.316	0.7	4.6	11	9.0	33.0	2.0	38.6
RWANDA	1.206	4.3	3.2	5	9.2	19.3	3.8	46.8
ANGOLA	2.335	1.5	0.4	8	16.1	53.3	2.6	S/D
BENIN	1.141	2.5	2.4	4	8.5	40.1	3.5	36.5
MALAWI	667	9.6	3.3	2	13.2	17.2	5.8	39.0
ZAMBIA	1.023	3.4	2.9	12	11.5	35.0	2.0	50.8
COTE D'IVOIRE	1.648	0.9	2.9	12	18.6	45.0	4.6	44.6
BURUNDI	699	0.8	2.4	3	7.9	10.0	5.1	42.4
R.D. CONGO	714	1.1	2.9	11	58.7	32.1	S/D	S/D
ETIOPIA	1.055	2.7	2.6	3	79.0	16.0	6.1	30.0
CHAD	1.427	1.5	2.7	4	10.1	25.3	2.1	S/D
REPUBLICA CENTRO AFRICANA	1.224	1.5	2.6	8	4.2	38.0	S/D	61.3
MOZAMBIQU	1.242	2.8	1.3	3	20.5	34.5	3.7	47.3
MALI	1.033	3.2	3.4	8	11.6	30.5	4.3	40.1
NIGER	781	2.2	2.0	2	13.3	16.8	2.3	50.5
GUINEA BISSAU	827	1.3	3.5	12	1.6	29.6	5.2	47.0
BURKINNA FASO	1.213	3.3	2.8	5	13.9	18.3	4.7	39.5
SIERRA LEONA	806	1.9	1.4	3	5.6	40.7	4.6	62.9

TABLA 11: PIB NOMINAL POR PAÍSES AÑO 2008, Según FMI, en millones de dólares de EE.UU.

Nº	País	PIB	Nº	País	PIB
1	Estados Unidos	14.264.600	63	Angola	83.984
2	Japón	4.923.761	64	Bangladesh	81.938
3	China	4.401.614	65	Croacia	69.332
4	Alemania	3.667.513	66	Bielorrusia	60.288
5	Francia	2.865.737	67	Sudán	57.911
6	Reino Unido	2.674.085	68	Luxemburgo	54.973
7	Italia	2.313.893	69	Siria	54.803
8	Rusia	1.676.586	70	Eslovenia	54.639
9	España	1.611.767	71	Omán	52.584
10	Brasil	1.572.839	72	Ecuador	52.572
11	Canadá	1.510.957	73	Bulgaria	51.989
12	India	1.209.686	74	Serbia	50.061
13	México	1.088.128	75	Lituania	47.304
14	Australia	1.010.699	76	Azerbaiyan	46.378
15	Corea del Sur	947.000	77	República Dominicana	45.597
16	Países Bajos	868.940	78	Túnez	40.348
17	Turquía	729.443	79	Sri Lanka	39.604
18	Polonia	525.735	80	Guatemala	38.956
19	Indonesia	511.765	81	Letonia	34.054
20	Bélgica	506.392	82	Uruguay	32.262
21	Suiza	492.595	83	Kenia	30.236
22	Suecia	484.550	84	Costa Rica	29.828
23	Arabia Saudita	481.631	85	Líbano	28.939
24	Noruega	456.226	86	Uzbekistán	27.919
25	Austria	415.321	87	Birmania	27.182
26	Taiwan	392.552	88	Yemen	27.151
27	Grecia	357.549	89	Etiopía	25.658
28	Irán	344.820	90	Chipre	24.943
29	Dinamarca	342.925	91	Trinidad y Tobago	24.806
30	Argentina	326.474	92	Costa de Marfil	23.508
31	Venezuela	319.443	93	Camerún	23.243
32	Sudáfrica	277.188	94	Estonia	23.232
33	Finlandia	273.980	95	Panamá	23.088
34	Irlanda	273.328	96	El Salvador	22.115
35	Tailandia	273.248	97	Bahréin	21.236
36	Emiratos Arabes Unidos	260.141	98	Tanzania	20.721
37	Portugal	244.492	99	Jordania	20.030
38	Colombia	240.654	100	Guinea Ecuatorial	18.525
39	Malasia	222.219	101	Bosnia Herzegovina	18.469
40	República Checa	217.077	102	Islandia	17.549
41	Hong Kong	215.559	103	Bolivia	17.413
42	Nigeria	214.403	104	Ghana	16.124
43	Israel	201.761	105	Paraguay	16.006
44	Rumania	199.673	106	Brunéi	14.553
45	Singapur	181.939	107	Uganda	14.529
46	Ucrania	179.725	108	Gabón	14.519
47	Chile	170.100	109	Jamaica	14.397
48	Filipinas	168.580	110	Zambia	14.323
49	Pakistán	167.640	111	Honduras	14.126
50	Egipto	162.164	112	Bostwana	13.461
51	Argelia	159.669	113	Senegal	13.350
52	Kuwait	158.058	114	Albania	12.964
53	Hungría	156.284	115	Georgia	12.870
54	Kazajastán	132.229	116	Nepal	12.698
55	Nueva Zelanda	128.492	117	Afganistán	12.061
56	Perú	127.598	118	Armenia	11.928
57	Qatar	102.302	119	R.D. del Congo	11.589
58	Libia	100.071	120	Camboya	11.182
59	Eslovaquia	95.404	121	República del Congo	10.774
60	Iraq	90.907	122	Mozambique	9.654
61	Vietnam	89.829	123	R. de Macedonia	9.569
62	Marruecos	86.394	124	Madagascar	9.254
			125	Malí	8.783
			126	Mauricio	8.738

127	Namibia	8.456
128	Chad	8.390
129	Malta	8.339
130	Burkina Faso	8.103
131	Papúa Nueva Guinea	8.092
132	Bahamas	7.463
133	Haití	6.952
134	Benín	6.940
135	Nicaragua	6.350
136	Moldavia	6.124
137	Níger	5.379
138	Laos	5.260
139	Mongolia	5.258
140	Tayikistán	5.135
141	Kirguistán	5.049
142	Montenegro	4.822
143	Guinea	4.542
144	Ruanda	4.459
145	Malawi	4.268
146	Barbados	3.628
147	Fiji	3.590
148	Mauritania	3.161
149	Surinam	2.984
150	Togo	2.890
151	Suazilandia	2.843
152	Rep.Centroafricana	1.997
153	Sierra Leona	1.955
154	Cabo Verde	1.723
155	Lesoto	1.620
156	Eritrea	1.476
157	Belice	1.381
158	Bután	1.368
159	Maldivas	1.259
160	Antigua y Barbuda	1.256
161	Guyana	1.130
162	Burundi	1.097
163	Santa Lucía	1.025
164	Yibuti	982
165	Liberia	836
166	Seychelles	834
167	Gambia	808
168	Granada	639
169	Sn. Vicente y Grana.	601
170	Vanuatu	573
171	San Cristóbal y Nieves	555
172	Samoa	537
173	Comoras	532
174	Timor Oriental	499
175	Islas Salomón	473
176	Guinea-Bissau	461
177	Dominica	364
178	Tonga	258
179	Santo Tomé y Princ.	176
180	Kiribati	137
181	Turkmenistán	n/d
182	Zimbague	n/d

# DICCIONARIO DE CONCEPTOS ECONÓMICOS<sup>742</sup>

**ABONO:** es el acto de hacer efectiva la entrega de recursos financieros a un tercero. Desde el punto de vista de la contabilidad el abono es un crédito cuando se registra al haber de una cuenta de activos, pasivos, o resultados. Es decir, los valores que una cuenta entrega a la otra(s) o salen de ella se consideran propios o haberes, de modo que cuando un proveedor entrega mercaderías este es un abono a su cuenta porque el valor de la mercadería es de su propiedad hasta que no le cancelen.

**ABSORCIÓN DE EMPRESA:** Cuando el capitalismo entre en una etapa de monopolios, una empresa absorbe a la otra cuando el capital de una se agranda adquiriendo el patrimonio de la otra. Esto implica que la razón jurídica de la empresa absorbida desaparece.

**ACCIONES:** Una acción es un papel o un certificado que representa una parte del capital de una empresa. Estos papeles se venden y compran en la bolsa de valores. Las acciones generan una ganancia conocida como utilidad. Este instrumento se hizo popular en EE.UU. y Europa a partir del siglo XIX, pues las empresas requerían mucho dinero para poder expandirse. Para no arriesgar la fortuna personal, los empresarios comenzaron a emitir estos papeles. Mientras el comprador de acciones se hace parte de la propiedad de la empresa, el empresario obtiene dinero con el cuál expandir su negocio. Luego las ganancias de la empresa se repartirán como utilidades entre los accionistas de acuerdo a su aporte.

**ACCIONES AL PORTADOR:** son aquellas que no han sido emitidas a nombre de persona natural o jurídica específica. Estas pueden ser transadas sin formalidad pues no son reconocidas por la legislación chilena. Sólo se permiten las acciones nominativas.

**ACCIONES AUTORIZADAS:** es el máximo de acciones que puede emitir una sociedad previa autorización de la autoridad financiera.

**ACCIONES DE CAPITAL:** son aquellas adquiridas mediante el pago en dinero y que constituyen el capital social de una empresa.

**ACCIONES NOMINATIVAS:** Son aquellas en que se indica la identidad del comprador en el título de la misma y en el registro de accionistas. Estas regidas por la ley 18.046.

**ACCIONES ORDINARIAS:** Son aquellas que permite a su poseedor los derechos y beneficios de todo accionistas, como el derecho a voz y voto en asamblea, la participación proporcional en las utilidades en forma de dividendos y de crías.

**ACCIONES PREFERIDAS: O PREFERENCIALES,** estas le dan ciertos privilegios a su poseedor. Por ejemplo, mayores dividendos, mayor ponderación por su voto, prioridad en la distribución del patrimonio de la empresa en caso de disolución, derecho a escoger cierta cantidad de directores. Por tanto estas acciones generan mayores derechos que las acciones ordinarias.

**ACCIONES PROPIAS EN CARTERA:** son aquellas acciones que son emitidas y compradas por la misma empresa, pasando a integrar su cartera de inversiones.

**ACCIONES SUSCRITAS:** son aquellas en que existe un compromiso formal de ser adquiridas.

**ACCIONISTA MINORITARIO:** son aquellos accionistas que poseen menos del 10% de las acciones, no permitiéndole designar director.

---

<sup>742</sup>Para la elaboración de este diccionario se ha tenido en cuenta el uso común de vocabulario por parte de medios de comunicación y financieros. También se han consultado como textos auxiliares: "Diccionario de conceptos económicos y financieros" de Fernando Martino Mendiluce, Editorial Andrés Bello, Santiago 2001.; "Economía", Paul M. Samuelson y William D. Nordhaus, Mc. Graw Hill, decimocuarta edición, Madrid 1993.

**ACEPTACIÓN BANCARIA:** Es un documento aceptado por un banco en que se obliga a éste a pagar una cantidad en una fecha futura.

**ACEPTACIÓN COMERCIAL:** Es un documento a plazo en que una empresa acepta cancelar una cantidad señalada a plazo futuro.

**ACREDITAR:** Significa abonar. Es la anotación a su haber en una cuenta. La contabilidad considera que la cuenta desde donde sale un valor es propietaria de éste. Si la cuenta es de activo, se reduce el saldo al anotarla al haber, (por ejemplo cuando se retira dinero de caja) Si la cuenta es de pasivo, un registro al haber en ella aumenta su saldo (por ejemplo cuando se reciben mercaderías desde un proveedor).

**ACREEDOR HIPOTECARIO:** Institución financiera que concede un crédito con garantía de un bien raíz o inmueble.

**ACTIVIDAD ECONÓMICA:** Es el conjunto de acciones cuyo fin es producir bienes y servicios, integrando las etapas de financiamiento, producción, distribución, intercambio, transporte y consumo.

**ACTIVO:** Son todos aquellos elementos tangibles o intangibles cuyo valor es un derecho de propiedad de la empresa. Los activos de la empresa son adquiridos con el patrimonio (capital y reserva), y con recursos pasivos (provenientes de terceros ajenos a la empresa). Se presentan en el balance en forma decreciente de acuerdo a su grado de liquidez.

**ACTIVO AMORTIZABLE:** son bienes tangibles cuya vida útil es larga sufriendo una pérdida de valor gradual por desgaste u obsolescencia. Son de alto precio, por ejemplo, las máquinas, las herramientas, las instalaciones, los medios de transportes y los terrenos, bienes que requieren una amortización.

**ACTIVO CIRCULANTE:** Se considera sinónimo de activo corriente. Son los bienes de más alta liquidez de una empresa, por ejemplo el efectivo en caja, los saldos en cuenta corriente bancaria, documentos por cobrar, materias primas, valores negociables, etc.

**ACTIVO DISPONIBLE:** O Activo Realizable: son aquellos elementos del activo circulante que pueden ser usados sin poner en riesgo su valor, por ejemplo todos los activos de caja, los saldos en cuenta corriente, los documentos a la vista.

**ACTIVOS EXIGIBLES:** Son bienes de propiedad de la empresa en manos de terceros y que deben entregar dinero a la empresa en calidad de deuda.

**ACTIVO FINANCIERO:** O Activo subyacente. La componen los valores de documentos de propiedad de la empresa que representan obligaciones de pago de tercero para con ella y que constituyen inversiones ajenas al giro normal de la empresa. Por ejemplo acciones, bonos, y otros títulos.

**ACTIVO FÍSICO:** son los bienes materiales o tangibles que tienen aplicación directa en el proceso de producción o prestación de servicio. Por ejemplo, maquinarias, herramientas, edificios, instalaciones, materias primas, medios de transporte, etc.

**ACTIVO INTANGIBLE:** O **ACTIVOS NOMINALES.** Son bienes inmateriales que valorizan a la empresa y sobre los cuales se tiene derecho de propiedad, por ejemplo las patentes, calidad del personal, tecnologías, etc.

**ACTIVO LIQUIDO O Activo monetario:** son los activos destinados a cubrir gastos y deudas inmediatas y acorto plazo. Pueden ser disponibilidades en caja, cuenta corriente, títulos, documentos, etc.

**ACTIVOS NO MONETARIOS:** Son bienes, créditos o derechos donde la desvalorización monetaria impide la pérdida de valor real de esos activos. Son elementos destinados al proceso de producción y venta de bienes y servicios.

**ACTIVOS TRANSITORIOS:** son aquellos pagos realizados con anticipación a la obligación de efectuarlos y que deben ser contabilizados en períodos posteriores al actual ejercicio.

**ACUERDO GENERAL SOBRE ARANCELES ADUANEROS Y COMERCIO (GATT):** Entró en vigor el 1 de enero de 1948. Es un instrumento multilateral de reglamentación del comercio mundial. Su objetivo es liberalizar el comercio, pero sobre bases seguras. Entre sus actividades están la conciliación en casos de controversias comerciales y la reducción de barreras comerciales.

**ACUERDOS COMERCIALES:** Chile ha suscrito varios acuerdos que establecen políticas arancelarias comunes para facilitar el comercio. Entre estos destacan: El MERCOSUR, este es el Mercado Común del Sur, se formó en 1991 y está compuesto por Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. Chile y Bolivia se incorporaron en 1995 en calidad de socios. Se proponen la promoción de las exportaciones y la atracción de las inversiones.

Otro acuerdo importante suscrito por Chile es la APEC o Asociación Económica del Pacífico. Esta asociación fue formada en 1989 por Estados Unidos, Canadá, Japón, Corea del Sur, China, Taiwán, Hong Kong, Singapur, Malasia, Brunei, Tailandia, Vietnam, Indonesia, Papúa Nueva Guinea, Filipinas, Australia, Nueva Zelanda, México y Chile. Posteriormente se sumó Rusia. Esta asociación se comprometió a crear una zona de libre comercio en el Pacífico entre los años 2010 y 2020. Los aranceles y cualquier otra barrera al comercio serán suprimidos.

El NAFTA o TLC, o Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Originalmente formado por Estados Unidos, Canadá y México, se sumó Chile en el 2003. Fue firmado en 1993 y persigue la integración económica de la región. Contempla una reducción gradual de aranceles en un plazo de 15 años.

La Unión Europea (UE): Es la integración de los países europeos destinada a un área económica común en Europa. La UE nació en 1993 cuando entró en vigor el Tratado de Maastricht, ratificado por los miembros de la Comunidad Europea. Chile se asoció a este tratado en el año 2003 estableciendo libertad para los inversores europeos para explotar los recursos marinos de la Zona Económica exclusiva y otras materias primas como la Silvicultura. Mientras tanto Chile puede exportar productos con tasas arancelarias eliminadas o reducidas en forma progresiva.

Chile en el 2003 también suscribió un tratado de libre comercio con Corea del Sur, que está en proceso de ratificación en dicho país.

**ACUÑACIÓN DE MONEDA:** Es el proceso de producción de monedas. Sobre unas piezas de metal llamadas cospelas se gravan al anverso y reverso los sellos y valores de lo que pasa a convertirse en moneda. En Chile la casa de moneda fue fruto de la gestión de comerciantes particulares como Francisco García Huidobro, quien fue autorizado por el Rey Felipe V a fundar una Casa de Monedas en 1743, bajo la autoridad del gobernador Domingo Ortíz de Rosas.

**ADEUDAR:** Es una obligación aún no cumplida. Es el acto de registrar un valor al debe en una cuenta sea de activo, pasivos, o resultados.

**ADMINISTRACIÓN:** o **GESTIÓN**, es el conjunto de acciones tendiente a lograr los objetivos de una empresa con un mínimo costo y un óptimo rendimiento. Sus etapas son: planificación, organización, dotación de personal, dirección, coordinación y mando.

**ADMINISTRACIÓN DE CARTERA:** son las inversiones de los recursos financieros disponibles en títulos o créditos que optimicen la relación riesgo – rentabilidad. La cartera o portafolios está constituido por documentos de créditos a favor de la empresa que se encuentra impago con posterioridad a la fecha de su vencimiento. El aumento del porcentaje de documentos y montos impagos vencidos obliga a aumentar los riesgos. Si son irre recuperables se traspasan a la cuenta de pérdidas y ganancias.

**ADMINISTRACIÓN DE LA PRODUCCIÓN:** Es el proceso de planificación, organización, ejecución, dirección y control del proceso de fabricación de un producto o prestación de un servicio.

**ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL:** Se denomina también desarrollo de recursos humanos. Su objetivo es proporcionar y mantener en la empresa los recursos humanos apropiados. Incluye reclutamiento, selección, inducción, capacitación, remuneración, evaluación de desempeño, evaluación de cargo, traslados y promociones.

**ADMINISTRADORA DE FONDOS DE PENSIONES (AFP):** Es una sociedad anónima con el fin de administrar los descuentos o aportes previsionales de los trabajadores con el objetivo de pagar las pensiones de vejez. Las AFP están autorizadas para usar esas platas en inversiones en el mercado de valores (acciones, bonos, pagarés, etc.) con el objetivo de generar rentabilidad en las operaciones. Parte de esa rentabilidad se suma a los fondos previsionales.

En Chile a partir de las reformas sociales de José Piñera entre 1978 a 1981, la previsión deja de ser una responsabilidad social compartida por igual por el Estado, los empresarios y los trabajadores. La aparición de las AFP significó un gran impulso para el capital financiero y el mercado de capitales en su conjunto, pues quedó a disposición de los empresarios nacionales y extranjeros un fondo de dinero cada vez más grande y suculento que usaron para expandir sus negocios.

**ADR:** American Depositary Receipts o Certificado de Depósitos Americanos:

Son certificados que representan una cantidad títulos en acciones, bonos o debentures de una empresa externa a los EE.UU. Estos títulos o certificados son emitidos por alguna empresa en algunos países fuera de EE.UU. para que sean trasladados y transados en EE.UU. Estos papeles son respaldados por un certificado emitido por un banco comercial norteamericano, cada uno de los cuales representa cierta cantidad de instrumentos financieros de una empresa situada en un tercer país (Chile por ejemplo). De este modo si un comprador norteamericano obtiene ADR chilenos en EE.UU., le paga una comisión y le hace el depósito a un banco de EE.UU. quién es el encargado de traspasar ese dinero mediante depósitos a la empresa chilena. Es una alternativa para cualquier empresa extranjera que desee obtener fondos.

**ADRian:** Es un índice de precios alcanzado por los ADR en la bolsa de Nueva York.

**AGIO:** Actividad no productiva con el objeto de lograr beneficios de las diferencias de precios, tasas de interés, tipos de cambio, especulaciones bursátiles.

**AGREGADO ECONÓMICO:** En macroeconomía es la sumatoria de valores de todas las áreas de actividad económica.

**AHORRO:** Es aquella parte de la renta o del ingreso que no es gastada en consumo y que son captados por entidades de intermediación financiera para nutrir el proceso de inversión. El ahorro total es la suma del ahorro nacional y del ahorro externo.

**AHORRO EXTERNO:** es el saldo negativo o déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Este saldo negativo implica que el ahorro ha sido financiado con recursos extranjeros y pasan a engrosar la deuda externa del país.

**AJUSTE ECONÓMICO:** es un conjunto de medidas tomadas por el gobierno o el banco central para enfrentar o evitar una crisis económica. Su objetivo es restablecer el equilibrio macroeconómico tomando decisiones que afectan la tasa de interés, el gasto fiscal y el tipo de cambio.

**AMORTIZACIÓN:** es una operación contable que implica cargar como costo de un activo fijo (instalaciones, equipos, maquinaria, medios de transporte) el deterioro o pérdida de valor de éste por concepto de vida útil, desgaste u obsolescencia, es decir por depreciación. Se excluyen los terrenos de la amortización por que su uso no les genera desgaste.

**AMORTIZACIÓN FINANCIERA:** es el pago gradual o parcial que una empresa hace por los prestamos tomados por ella.

**AMORTIZAR:** es la reducción de una deuda por medio de pagos o cuotas parciales. También puede incluir acciones de acumulación de reservas en función de la depreciación de un activo fijo con el objeto de cargar su valor a los costos de fabricación del producto y de reponerlo al término de la vida útil.

**ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO:** método para maximizar la rentabilidad de una inversión incrementando los ingresos y minimizando los costos.

**ANÁLISIS DE INSUMO – PRODUCTO:** Método de análisis de la economía en general y que pretende establecer la relación entre la naturaleza y cantidad de los factores de producción que se requieren para producir una unidad de un bien específico.

**ANÁLISIS MARGINAL:** Es un método usado para establecer el efecto que provoca una pequeña variación sobre una variable. Por ejemplo, la elasticidad ingreso de la demanda, es el porcentaje de variación en la demanda de un artículo provocado por la variación en un determinado porcentaje de los ingresos, permaneciendo todos los demás factores inalterables. Así se puede establecer valores porcentuales mínimos para el incremento de los ingresos.

**APALANCAMIENTO: O LEVERAGE:** Endeudamiento con recursos ajenos a la empresa en relación a los recursos propios. Se estima que el apalancamiento es positivo cuando la rentabilidad alcanzada con las deudas adquiridas es mayor que el costo financiero que generan éstas.

**APRECIACIÓN DE LA MONEDA:** Corresponde al aumento de valor de la moneda en relación a la moneda de otro país.

**ARANCEL:** Puede ser entendido como una lista en que se encuentran todas las mercancías a importar y que deben pagar un impuesto, tasa o derecho aduanero por ingresar al país dependiendo del valor de la mercancía importada.

**ARBITRAJE:** Es una operación financiera donde se compran y venden títulos en forma simultánea o a escaso lapso de tiempo en distintos mercados con el objeto de obtener un diferencial o spread de utilidad de las distintas tasas de interés o de precios de los títulos y de las tasas de cambio en los distintos mercados. Las inversiones de la reserva o activos internacionales se hacen por medio de arbitrajes.

**AUDITORIA:** Es una herramienta de control en el proceso de administrar. Consiste en el análisis con el propósito de verificar el cumplimiento de las normas.

**AUTARQUÍA:** Es la capacidad de un país para satisfacer la totalidad de sus necesidades sin recurrir al comercio internacional.

**AUTOGESTIÓN:** Esquema de organización en que los propios trabajadores son los responsables de la administración de la empresa.

**AVAL:** Persona natural o jurídica que asume la responsabilidad de cumplir con la obligación de un tercero en el evento de que éste no lo haga. Es un codeudor solidario y constituye una garantía frente al acreedor.

**AVAL DEL ESTADO:** Compromiso del Estado de un país de asumir en determinadas circunstancias, la cancelación de una obligación adquirida por entidades públicas o privadas nacionales, en el caso de que éstas no lo hagan.

**BALANCE CONSOLIDADO:** generalmente los holdings hacen este tipo de balances. Consiste en un balance integrado de varias empresas cuyas gestiones independientes necesitan un solo estado financiero, con el objetivo de plantear las políticas de inversión a futuro.

**BALANCE DE COMPROBACIÓN Y SALDOS:** Es el estado de los saldos acreedores y deudores de las cuentas del mayor. Se supone que la suma de los saldos acreedores resulta igual a la suma de los saldos deudores.

**BALANCE DE RESULTADOS:** o estado de resultados y balance de pérdidas y ganancias. Es el estado que muestra en detalle los ingresos percibidos y los egresos o gastos en que se ha incurrido para financiar los insumos. A diferencia del balance general que abarca sólo hasta una fecha determinada, este tipo de balance abarca todo el período del ejercicio. La diferencia entre el total de ingresos y el total de gastos muestra el resultado del ejercicio: pérdida o ganancia. Este balance incluye ingresos y gastos propios del giro de la empresa y los ingresos y egresos originados en operaciones ajenas al giro.

**BALANCE GENERAL:** O balance de situación o simplemente balance. Presenta en relación a una fecha determinada, en un lado y en forma clasificada en función de su grado de liquidez, todos los activos, tangibles

e intangibles, sobre los cuales la empresa tiene derecho de propiedad; en otro lado detalla, en orden de exigencia en el tiempo, las obligaciones y deudas a favor de terceros ajenos a la empresa (pasivo) y en favor de la empresa misma (patrimonio).

**BALANCE TRIBUTARIO:** Es un estado financiero preparado con propósitos de declaración de impuestos de primera categoría. Su objetivo es establecer la renta neta imponible sobre la cuál se aplican las tasas impositivas.

**BALANZA COMERCIAL:** es una parte de la cuenta corriente de la balanza de pagos donde se registra a precios FOB el valor de las importaciones y exportaciones. Esta balanza puede ser negativa cuando las importaciones superan a las exportaciones y positiva cuando las exportaciones superan a las importaciones.

**BALANZA DE PAGOS:** es un instrumento contable que muestra el total de transacciones de mercancías y capitales de un país y el mundo. Esta compuesto de dos grandes cuentas: cuenta corriente y cuenta de capitales. En Chile esta conformada de la siguiente manera:

**I.- CUENTA CORRIENTE:**

**A.- Bienes, Servicios y Rentas**

**1.- Balanza Comercial:**

- exportaciones FOB
- Importaciones FOB

**2.- Servicios no financieros**

**3.- Servicios Financieros**

**B.- Transferencias Unilaterales**

**II.- CUENTA DE CAPITAL**

**A. Capital salvo reservas**

**1.- inversión extranjera**

- a) directa del exterior al exterior
- b) de cartera del exterior al exterior

**2.- Otro capital:**

- a) público    b) privado    c) bancario

**B.- Reservas**

**III.- Errores y Omisiones // Saldo de la balanza de pagos**

**BANCARROTA:** o quiebra. Es la situación de insolvencia de una empresa, es decir, cuando no posee recursos para cubrir las deudas en las fechas de su vencimiento. La bancarrota está regida por la ley, la que impone los requisitos y condiciones.

**BANCO:** Es una sociedad anónima que recibe dinero para prestar con una tasa de interés, facilita la intermediación financiera, hace rendir dineros en depósitos, realiza operaciones de cambio e hipotecarias. En general, dadas estas funciones de los bancos, se la considera la principal institución que facilita la inversión, dado que los ahorros los puede prestar para fines de consumo o productivos. En Chile los bancos están regulados por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras que establece para la existencia de un banco este no puede tener en reservas y capital pagado menos de 800.000 UF. Los Bancos en Chile fueron organizados a partir de la Ley de bancos de 1860, antes de esta ley los grandes comerciantes de Valparaíso y Santiago ejercían funciones propias de los Bancos hasta que en 1855 se crea la Caja de Crédito Hipotecario que otorgaba préstamos teniendo como garantía algún predio o hacienda. En la misma época los comerciantes ingleses y chilenos de Valparaíso crearon el Banco de Valparaíso cuyo principal sustento era el grupo de ricos comerciantes ingleses conocido como la Casa Gibbs y Cia.

**BANCO CENTRAL DE CHILE:** Es una institución con carácter autónomo cuya responsabilidad es la estabilidad de la moneda de cada país. El banco central puede regular la cantidad de dinero y crédito en circulación, regula e implementa los créditos y pagos internacionales y define las políticas monetarias, crediticias y financieras del país. El Banco Central tiene un consejo de 5 miembros elegidos por el Presidente de la República con acuerdo del Senado y duran 10 años en sus cargos. El Banco Central fue creado en Chile en 1925 tras la Misión Kemmerer, conjunto de economistas norteamericanos contratados por Arturo Alessandri.

**BANCO DE ESTADO DE CHILE:** Fue creado bajo el Gobierno de Carlos Ibáñez del Campo en 1953 con el fin de incentivar la producción nacional desde el Estado, otorgando préstamos a los empresarios y captando los ahorros de una gran cantidad de chilenos trabajadores que no tenían acceso a la banca privada.

**BANCO HIPOTECARIO:** es aquel cuyo giro es otorgar créditos garantizados con bienes inmuebles. El banco emite letras de crédito que, aceptadas por el deudor, la entidad transa en la bolsa de valores o coloca directamente entre sus clientes. En Chile todos los bancos comerciales realizan estas operaciones hipotecarias.

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID):** Fue creado en 1959 y lo conforman los gobiernos latinoamericanos y del Caribe con el objetivo de financiar proyectos sociales específicos, formar expertos y dar asistencia técnica. Este banco se nutre de los aportes financieros de los EE.UU. y Canadá.

**BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO:** fue creado en 1945 con el fin de financiar proyectos productivos y de infraestructura, además de proyectos sociales. Estos préstamos son garantizados por los gobiernos. Esta institución forma una de los cuatro brazos del banco Mundial y está asociado a los planes de acción de la ONU.

**BANCO DE INVERSIÓN:** Banco cuya actividad es la realización de transacciones de títulos, obligaciones, acciones y valores en general.

**BANCO MUNDIAL:** Es un organismo conformado por 4 instituciones creado en 1945 y asociado a la ONU con el fin de favorecer el desarrollo social de los países pobres, canalizando recursos financieros de los países ricos.

**BANDA CAMBIARIA:** o banda de flotación. Es el límite superior e inferior del valor de referencia de una moneda extranjera establecido por la autoridad monetaria del banco central. El precio de la moneda puede variar de acuerdo a la oferta y demanda pero siempre dentro de los límites de la banda. En Chile estos límites son establecidos conforme al dólar acuerdo.

**BANDA DE PRECIOS:** es un límite superior e inferior establecido por ley entre el cuál debe moverse el precio de algún producto. Por ejemplo, las bandas de precios agrícolas para el trigo, el azúcar y las oleaginosas, significa que cuando las importaciones de estos productos hacen que el precio de la producción nacional caiga bajo la banda, se deben imponer aranceles más altos para dichas importaciones con el fin de disminuir su oferta en Chile y así subir la demanda interna para la producción nacional, consiguiendo subir el precio de estos productos.

**BASE IMPONIBLE:** Es el monto sobre el que se aplican las tasas y obligaciones tributarias para el pago de impuestos.

**BASE MONETARIA:** Es la cantidad total de dinero en efectivo en manos del público más las reservas bancarias. Tiene un efecto multiplicador porque las emisiones constituyen la plataforma inicial desde la que se expanden los medios de pago como producto de las operaciones del sistema financiero.

**BENEFICIO:** Es la diferencia entre los ingresos totales y los costos totales.

**BIEN:** es cualquier objeto tangible que satisface una necesidad.

**BIEN INTERMEDIO:** son aquellos materiales usados para producir otros bienes. Por ejemplo la harina y el pan.

**BIEN COMPLEMENTARIO:** son aquellos cuyo uso requiere la producción simultánea de otro bien. Por ejemplo los autos y los neumáticos.

**BIENES DE CAPITAL:** son bienes que producen otros bienes.

**BIENES DE CONSUMO:** son aquellos destinados al consumo final de las personas.

**BIENES DE LUJO:** son aquellos cuya demanda aumenta con el aumento de los ingresos.

**BIENES DE PRIMERA NECESIDAD:** son aquellos que se consideran básicos o elementales para asegurar la subsistencia de la sociedad.

**BIENES INFERIORES:** Son aquellos cuya demanda disminuye a medida que aumentan los ingresos.

**BIENES NO TRANSABLES:** son aquellos que por su naturaleza no son susceptibles de ser transados internacionalmente como la salud, la educación, y otros.

**BIENES SUSTITUTOS:** son aquellos que pueden satisfacer una misma necesidad, siendo reemplazable uno por el otro de acuerdo con la variación de la demanda.

**BIENES TRANSABLES:** Son aquellos bienes que pueden ser transados en el comercio internacional, tales como: la pesca, la minería, la fruta, los bienes industriales, etc.

**BOLSA:** Es una sociedad anónima con el fin de facilitar el espacio y los medios para las transacciones de valores y mercancías. Los corredores de bolsa son accionistas de esta sociedad anónima y se encargan de ofrecer y demandar valores y mercancías en nombre de las empresas que representan. En Chile la Bolsa de Comercio de Santiago fue creada en 1893 y está sujeta a la superintendencia de valores y seguros. Las bolsas de comercio transan mercaderías, valores y títulos. Las bolsas de valores son entidades que proveen a sus miembros la implementación necesaria para realizar transacciones de valores en subasta pública continua. Las bolsas electrónicas, son aquellas en que la oferta, demanda y transacciones de mercaderías o valores se efectúan a través de medios electrónicos o Internet.

**BOLSA OFF – SHORE:** es un mercado de valores donde los capitales internacionales pueden transar libremente sus acciones, bonos u otros instrumentos sin verse limitados por el pago de impuestos. En Chile este tipo de Bolsa comenzó a operar el año 2000.

**BONO:** Es un papel que representa un crédito a plazo y que rinde un interés y que es emitido por el gobierno o por una empresa con el fin de obtener dinero. El emisor del bono garantiza una tasa de interés por el monto que representa el bono, monto que el emisor se compromete a devolver en una fecha determinada.

**BONOS BANCARIOS:** Son aquellos emitidos por los bancos o por sociedades financieras para obtener recursos con el objeto de renegociar colocaciones vencidas y también para permitir el financiamiento del banco.

**BONOS CORPORATIVOS: O DEBENTURES CORPORATIVOS.** Son emitidos por empresas inscritas en la SVS. Son emitidos en UF, en dólares o en pesos reajustables en base al dólar observado y a un plazo máximo de 30 años. Su tasa de interés puede ser fija o variable.

**BONOS DEL BANCO CENTRAL DE CHILE:** Son emitidos por la autoridad monetaria a 20 años plazo y la inversión mínima es de 500 UF. Tienen una tasa de interés fija. Se hacen pagos por rentabilidad semestralmente en los que se incluyen capital e intereses.

**BONOS DEL TESORO:** Documentos de crédito a 20 años plazo emitido por el Estado y con garantía de éste. Son emitidos, según la naturaleza del bono, en UF o en pesos reajustables en base al dólar observado.

**BONO SOBERANO:** son bonos emitidos por el gobierno y garantizados por el Estado. Su precio está determinado por el riesgo país. Para calcular el riesgo país, las entidades clasificadoras usan como referencia la cotización de los Bonos del Tesoro de los Estados Unidos. La diferencia o distancia (Spreads) entre los índices de cotización de un bono soberano y de los bonos del tesoro de EE.UU. sirve de indicador del lugar que le corresponde en la clasificación.

**BRETTON WOODS:** Este acuerdo se firmó en 1945 en la ciudad del mismo nombre en Estados Unidos. A esta reunión fueron invitados casi todos los países del mundo con el fin de fijar una paridad para las distintas divisas en función del dólar. Es decir, se estableció fijar el precio de las divisas de acuerdo a los precios del dólar. A su vez los precios del dólar se fijaron de acuerdo a la disponibilidad de oro de las reservas del banco central de EE.UU. Este sistema llegó a su fin entre 1971 – 1973, debido a que la guerra de Vietnam y los altos precios del petróleo habían puesto una excesiva cantidad de dólares en el mercado. La reserva de oro de

EE.UU. ya no basto para respaldar esa cantidad de dólares, por lo que este país cesó de fijar los precios del dólar en función de la cantidad de oro disponibles en las arcas del banco central de EE.UU. En adelante, los precios de las divisas se establecerían de acuerdo a las leyes del mercado de oferta y demanda. Así se abrió paso un sistema de tipo de cambio flotante, en que los precios ya no los fijan los gobiernos sino el mercado libre de divisas.

**BROKER:** o corredor. Es una persona natural o jurídica que sirve de intermediario de valores en el mercado financiero o de transacción de bienes. Los corredores de bolsa informan y facilitan a las partes los riesgos de las transacciones.

**BURGUESÍA:** es la clase social formada por los empresarios capitalistas.

**CAJA:** Es la cuenta de activo en que se registran los movimientos de efectivo o dinero (también llamado numerario)-

**CALENTAMIENTO DE LA ECONOMÍA:** es una situación en que la producción de bienes y servicios del país es considerado excesivo en relación a los recursos de un país. Es una situación de desequilibrio originado en un exceso de gasto en relación a los ingresos, exceso de créditos y endeudamiento. Ante esta situación el banco central eleva la tasa de interés a fin de encarecer el crédito y disminuir el consumo. Es lo que se llama una política monetaria restrictiva.

**CALL MONEY:** o dinero caliente. Es la captación y colocación de dinero a muy corto plazo. Estas operaciones se hacen entre bancos.

**CANASTA REFERENCIAL DE MONEDAS:** Es el conjunto de monedas de significativa importancia para las transacciones de un país, que ponderadas, determinan el valor referencial de cambio. En Chile es usada para determinar el valor de cambio del dólar, medida que se llama dólar acuerdo o dólar de referencia.

**CAPACIDAD INSTALADA:** es la cantidad máxima de bienes y servicios por unidad de tiempo que puede generar una empresa dados los factores de producción disponibles.

**CAPITAL:** bien que produce otro bien. También puede ser definido como un derecho de propiedad sobre los medios de producción que producen ganancias. Desde el punto de vista contable es el patrimonio.

**CAPITAL AJENO:** Es aquel obtenido de fuentes distintas al capital propio o patrimonio. Es decir, es el conjunto de deudas adquiridas de terceros ajenos a la empresa y que en los balances se encuentran en el pasivo.

**CAPITAL AUTORIZADO:** Es el monto máximo que, puede llegar a constituir el capital de una sociedad anónima, previa disposición de la autoridad.

**CAPITAL CIRCULANTE:** también llamado capital de explotación y capital de trabajo. Es el dinero con que se cuenta para cubrir en el corto plazo los compromisos generados por la actividad económica de la empresa. Se usa para pagar el pasivo circulante o corriente. El capital circulante neto es igual al saldo entre el total del activo circulante y el pasivo circulante.

**CAPITAL DE RIESGO:** Es aquel capital invertido en actividades, valores o títulos que no garantizan una determinada renta, la que se encuentra sujeta a circunstancias, acontecimientos o eventos sobre los cuáles no se tiene control. Así se clasifican por ejemplo las acciones y los títulos de renta variable.

**CAPITAL FIJO:** es el valor representado en las instalaciones, equipos, maquinarias, herramientas. Son todas aquellas inversiones que tienen una depreciación y una larga duración, y que se usan en el proceso de producción.

**CAPITAL FINANCIERO:** es el valor representado en las acciones, obligaciones, bonos y títulos.

**CAPITAL HUMANO:** se refiere al conocimiento y aptitudes de los trabajadores.

**CAPITAL NOMINAL:** o capital suscrito. Es el aporte de capital que ha sido formalmente aceptado y comprometido pero que no ha sido cancelado.

**CAPITAL PAGADO:** Corresponde a aquella parte del capital suscrito que ha sido pagado. En las sociedades anónimas corresponde a las acciones suscritas cuyo valor ha sido cubierto.

**CAPITAL PROPIO:** o patrimonio neto. Corresponde a la suma de capital social o de los aportes de los accionistas o de los socios de una empresa más la reserva. Con propósitos de corrección monetaria la ley llama capital propio a la diferencia entre el activo y el pasivo exigible a la fecha de iniciación del ejercicio comercial.

**CAPITAL SOCIAL:** es el valor nominal de las acciones pagadas, o de los aportes de los socios en los otros tipos de empresa.

**CAPITALISMO:** sistema económico, políticos y social basado en la búsqueda de la máxima ganancia por parte del empresario. Para tal efecto, se requiere de las siguientes condiciones:

- a) explotación de la mano de obra, la que debe ser libre, no debe tener ningún tipo de restricción. La mano de obra produce plusvalía. El obrero a cambio de su trabajo recibe un salario.
- b) desarrollo tecnológico incesante a través del cuál se busca abaratar los costos de producción.
- c) en teoría los precios los fija el mercado mediante el libre juego de la oferta y la demanda, aún cuando en realidad los monopolios y oligopolios intervienen en las condiciones de mercado determinado los precios.

**CAPITALIZACIÓN:** Proceso mediante el cual se incorpora al capital propio o patrimonio neto de una empresa nuevos recursos generados en la explotación de su giro.

**CAPTACIÓN:** Es la obtención de recursos de terceros en forma de préstamo o crédito.

**CARGAR:** Es el acto contable de registrar un valor en el debe de una cuenta.

**CARTA DE CRÉDITO:** En comercio exterior es la orden que da un banco a una sucursal o corresponsal del mismo y en representación de un cliente importador, para que se cancele al exportador una suma especificada de dinero en el país de origen del producto y contra la presentación de determinados documentos que certifican que la mercadería ha sido realmente embarcada.

**CARTEL:** Es un acuerdo formal entre las empresas intervenir unidas en el mercado. Por ejemplo, se reúnen los grandes empresarios acuerdan entre sí las cantidades de producción para así mejorar los precios de acuerdo a sus intereses.

**CARTERA:** O portafolio. Es el conjunto de documentos que testimonian obligaciones de terceros para con la empresa. Las instituciones financieras efectúan provisiones para cubrir eventuales obligaciones irrecuperables. Estas pueden llegar a ser muy altas en períodos de crisis.

**CESIÓN DE CRÉDITOS:** Acto conforme al cuál, una entidad financiera traspassa un crédito a un tercero.

**CICLO ECONÓMICO:** Son movimientos ascendentes o descendentes que ocurren con cierta regularidad en una economía capitalista. Las fases del ciclo son: la recesión, la depresión, la expansión, y el auge. En la etapa de auge se observa bajo desempleo, aumento del PIB, aumento del ahorro y la inversión, baja inflación. Lo contrario es un período de contracción. En este la autoridad debe crear programas de empleo, programas extraordinarios de obras públicas, política crediticia favorable a las inversiones con una política monetaria expansiva.

**CIF:** precios cif: cuando se exporta una mercancía debe considerarse el costo de fabricación, el seguro del producto mientras es trasladado y el flete del transporte del producto. Pues bien, sumados todos estos costos, nos dan los precios cif para las exportaciones.

**CIRCULANTE:** Es el total de dinero que se encuentra en manos del público. Es decir, billetes y monedas que no se encuentran en el banco central, más los saldos en cuenta corriente y menos el encaje sobre depósitos que realizan las entidades financieras.

**CLASIFICACIÓN RIESGO PAÍS:** es una lista ordenada desde los países más confiables y seguros para invertir hasta los países menos seguros y confiables en que un empresario podría invertir. Esta clasificación la realizan las empresas, bancos o instituciones internacionales considerando los siguientes aspectos:

- proyección del crecimiento económico
- proyección del ciclo económico
- IPC
- Ingreso per cápita
- Saldo del presupuesto fiscal
- Tipo de cambio real
- Déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos como porcentaje del PIB
- Nivel de endeudamiento externo en relación a las exportaciones
- Reservas internacionales
- Expansión monetaria
- Reservas bancarias y dinero circulante más saldos bancarios

**COBERTURA:** Es la provisión de fondos para cubrir el pago de una deuda.

**COEFICIENTE DE LIQUIDEZ:** o índice de liquidez, ratio de liquidez y razón de liquidez. Es el cociente entre el activo circulante y el pasivo circulante. Es un indicador del grado de capacidad que muestra una empresa para cubrir sus compromisos económicos a corto plazo; es decir, la relación entre los recursos de inmediata o pronta disponibilidad y las obligaciones exigibles a corto plazo.

**COGESTIÓN:** Es la administración conjunta de una empresa por parte de los representantes del capital y los trabajadores.

**COLOCACIÓN:** Préstamo o crédito otorgado a un tercero, en cualquiera de sus formas: certificado de depósitos, pagares, letras hipotecarias, etc.

**COMMODITY:** son las materias primas como el cobre, el hierro y los productos agrícolas. En definitiva todos aquellos bienes que no se pueden modificar en su naturaleza interna.

**COMMODITIES:** se refiere a bienes físicos como zapatos, pan, lápices. Se transan en la bolsa de comercio y pueden sufrir cambios en su naturaleza.

**COMPETENCIA IMPERFECTA:** Es una situación de mercado en la que no existen, libre oferta y demanda, información necesaria sobre precios y características de la mercadería, libre concurrencia de oferentes y demandantes al mercado, etc. Su forma es el monopolio, el oligopolio y los monopsonios.

**COMPETENCIA PERFECTA:** Es una situación de equilibrio económico en que se cumplen las siguientes características: gran cantidad de oferentes y demandante, inexistencia de monopolios, monopsonios, oligopolios, libre y rápida movilidad de factores productivos, información inmediata y completa a oferentes y demandantes sobre las características y precios de las mercaderías, libre concurrencia de los agentes económicos en el mercado, los oferentes maximizan sus utilidades y los demandantes satisfacen sus necesidades.

**COMPRA DE ACCIONES CON APALANCAMIENTO:** Compra de acciones de una empresa haciendo uso de créditos garantizados con activos de la propia empresa adquirida.

**CONCENTRACIÓN ECONÓMICA:** Es un proceso en que las diversas áreas de la actividad económica van quedando dominadas por una cantidad cada vez menor de agentes económicos, los que ejercen control de las mismas. Se manifiesta en los monopolios, los oligopolios y monopsonios.

**CONFERENCIA INTERNACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO (UNCTAD):** Es un organismo dependiente de la Asamblea General de la ONU. Su objetivo es promover el comercio internacional de los países en desarrollo con miras a acelerar su crecimiento económico.

**CONSIGNACIÓN:** Acción en que una de las partes recibe mercadería de un tercero para ser vendida en representación de éste, aunque sin compromiso obligado de realmente venderla. La devolución de la mercadería no vendida se realiza sin cargo alguno.

**CONSORCIO:** Es una gran sociedad anónima que produce y vende diversos bienes no relacionados entre sí. Por ejemplo una empresa de tabacos que vende automóviles.

**CONTINGENTE:** Cuota, cupo, monto, volumen o cantidad límite que suele asignarse a la producción, importación, exportación, consumo, emisión, participación y otros referidos a bienes tangibles, servicios, acciones, títulos. Se usa en el comercio internacional y en la corrección de desequilibrios de la balanza de pagos.

**CONTRATO A FUTURO:** es una venta a un precio determinado en que comprador y vendedor se comprometen a concretizar en el futuro, pero dejando claramente estipulado el contrato en el presente.

**CONVERTIBILIDAD:** Situación en que está permitida la compra y la venta de monedas de un país con respecto a las de otro u otros países.

**CORRECCIÓN MONETARIA:** Corresponde al cálculo de un balance descontando los efectos de la inflación y las variaciones en el tipo de cambio provocan en la moneda que sirve de unidad de medida. Dicho de otro modo, al calcular el balance de una empresa se debe obtener un promedio de las variaciones de precios que sufre la moneda.

**COSTO:** Es la suma del valor de los insumos y factores productivos (materias primas directas, materias primas indirectas, trabajo, amortizaciones, gastos generales, capital, etc.)

**COSTO DE OPORTUNIDAD:** o costo alternativo. Es aquella renta que pudo obtenerse de una inversión distinta a la escogida.

**COSTO DE PRODUCCIÓN:** Corresponde a la sumatoria de los costos de los factores de producción directos o indirectos del proceso productivo.

**COSTO DIRECTO:** Corresponde a la suma de gastos que corresponde cargar directamente a la mercadería producida o al servicio prestado.

**COSTO FIJO:** corresponde a la suma de los costos que permanecen inalterables cualesquiera sea el volumen de producción: alquileres, primas de seguro, etc.

**COSTO INDIRECTO:** Es el costo que corresponde al cargado a un bien como por ejemplo la electricidad, los salarios del personal administrativo, primas de seguros contra incendio, etc.

**COSTO MARGINAL:** Es el incremento en el costo total en que se incurre al producir una unidad adicional de un artículo o de un servicio. Este tipo de costo se relaciona con el costo variable.

**COSTO VARIABLE:** Es aquel que se altera cuando cambia la cantidad o volumen producidos de un producto, por ejemplo materias primas directas, trabajo directo, etc.

**CORPORATIVISMO:** Es la participación de los grupos político - sociales organizados en la toma de decisiones del Estado. Es decir, los grupos organizados sienten que sus intereses se identifican en el Estado, y luego luchan por verse representados en las distintas instituciones estatales.

**COYUNTURA ECONÓMICA:** son las características de algunas variables económicas en un momento determinado.

**CRECIMIENTO ECONÓMICO:** es el aumento de la producción producido por un aumento de la inversión.

Este concepto implica evolución y progreso al mismo tiempo, pero agrega la idea de acción consciente del hombre a través de las políticas macroeconómicas para superar las dificultades del capitalismo. Surge en el contexto de la gran crisis económica de las décadas de 1920 y 1930, por tanto no comparte la visión optimista

de expansión ilimitada del capitalismo<sup>743</sup>. Existe una preocupación por las políticas deliberadas del hombre para mantener un ritmo expansivo del sistema de manera que tienda a la plena ocupación de los factores productivos. Por eso que dentro del concepto crecimiento sea tan importante la obtención de mejores niveles de ingreso, la expansión de la capacidad productiva y el tema del desempleo.

Desde el punto de vista del concepto crecimiento el subdesarrollo es aquella situación de atraso y desfase con respecto a situaciones de mayor avance. Por este motivo se habla del “ranking” de los países, elaborado en función de su ingreso per cápita, lo que a su vez es un reflejo del grado de avance de una economía. De este modo, dentro del concepto desarrollo, el subdesarrollo se explica en función de estructuras y relaciones históricas entre países del “Centro” y países de la “Periferia”, donde la acumulación, el avance tecnológico, la asignación de factores y la distribución del ingreso, obedecen a un tipo de relación impuesta por los países beneficiados del centro.

**CRÉDITO:** es un préstamo con interés. En contabilidad es una anotación al haber de una cuenta.

**CRÉDITO A INTERÉS VARIABLE:** Es aquel convenido a una tasa de interés que puede variar conforme al movimiento que experimenta una variable como la tasa de inflación, la tasa de interés referencial, etc.

**CRÉDITO BLANDO:** Se designa a los créditos otorgados en condiciones favorables al deudor, en relación a las condiciones existentes en el mercado de capitales.

**CRÉDITO HIPOTECARIO:** es un préstamo dando como garantía de pago una casa o un terreno.

**CRÉDITO STAND BY:** Es el préstamo de divisas que hace el FMI. a un país para combatir el déficit de la balanza de pagos.

**CRÉDITOS SINDICADOS:** son aquellos créditos que en razón de su monto, son otorgados con participación conjunta de varios bancos, cada uno de los cuales contribuye con una fracción del crédito.

**CRÍAS:** Son aquellas acciones que una sociedad anónima acuerda emitir a título gratuito a favor de sus accionistas en proporción a las que éstos poseen, con cargo a utilidades no distribuidas. Es una forma de reparto de dividendo.

**CRISIS ECONÓMICA:** es una alteración de la actividad económica expresada en la caída del crecimiento y la inversión.

**CUENTA CORRIENTE BANCARIA:** Es un contrato en virtud del cual un banco se obliga a cumplir las órdenes de otra persona hasta la concurrencia de las cantidades de dinero que hubiese depositado en ella o del crédito que se haya estipulado. Los bancos cobran comisiones por la mantención de este tipo de cuentas. También abonan intereses.

**CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS:** Registra las transacciones de los bienes y servicios del país y del mundo (balanza comercial), servicios financieros (pago de intereses de la deuda externa), y las transferencias de divisas del país al exterior por concepto de becas, donaciones y remuneraciones. Una cuenta corriente de la balanza de pagos deficitaria significa que el país se está financiando con reservas de divisas o con créditos externos.

**CUENTA DE CAPITAL DE LA BALANZA DE PAGOS:** Registra todos los movimientos de capital y reservas internacionales. Por ejemplo, registra la inversión extranjera y nacional, pública y privada, además de las disponibilidades de divisas.

**CUENTAS DEL MAYOR:** Son aquellas en que se concentran grupos de cuentas individuales de similar naturaleza; por ejemplo, las cuentas particulares o individuales de cada cliente se agrupan corrientemente en la “cuenta del mayor” cliente. Lo mismo puede suceder respecto a proveedores, deudores, etc.

---

<sup>743</sup>Sobre esta falta de fe en los preceptos clásicos del liberalismo capitalista ver el artículo de P.M. Sweezy “La aportación de Keynes al análisis del capitalismo” en el N°1 de la colección “Crítica de la economía clásica” referida a John Maynard Keynes, SARPE 1983

**CUENTA PROPISTAS:** personas también identificadas como micro empresarios, que alternan entre el trabajo asalariado y la auto explotación o trabajo por cuenta propia. Tal es el caso por ejemplo de los Pequeños Comerciantes, Artesanos y los Pescadores. Su aporte al valor total producido por la sociedad aparece como Ingreso Mixtos de los Hogares en el cuadro

**CHEQUE:** Es una forma de dinero. Es una orden de pago que hace una persona a un banco. Existen tres tipos de cheques:

- a) a la orden: significa que se han subrayado las palabras “o al portador” y se ha conservado intacto “la orden de”. La persona que lo cobre debe presentar su carnet de identidad pues el cheque lleva su nombre;
- b) abierto: significa que se ha subrayado las palabras “ a la orden de” pero sin borrar “o al portador”
- c) cheque al portador: es un cheque en que no se han borrado las palabras “o al portador” ni “a la orden de”. Puede ser cobrado o transferido por cualquier persona.
- d) cheque cruzado: es un cheque al que se le hacen dos rayas por el costado impreso. Está destinado sólo a depósito.
- e) cheque endosable: es aquel en que no se le han borrado las palabras “a la orden de”.
- f) cheque nominativo: es un cheque en que se han subrayado las palabras “o al portador” y “a la orden de”. Sólo puede ser cobrado por la persona nombrada en el cheque.
- g) cheque de viajero: es un tipo de cheque hecho por un banco para el uso de una persona con cuenta corriente que lo necesite para pagar en otro país.

**DEBENTURE:** es un documento que deja constancia de una deuda de una sociedad anónima con un cliente. A veces, las sociedades anónimas emiten estos documentos para recaudar dinero del público con el fin de financiar proyectos de inversión o pagar deudas. Es similar a un bono.

**DEBITO:** Es una anotación al debe de una cuenta. Cuando la anotación al debe se hace en una cuenta de activos, se hace aumentar el saldo de ésta. Cuando se hace al debe en una cuenta de pasivo, se reduce el saldo de esta.

**DEFLACIÓN:** Al contrario de la inflación, consiste en la caída o baja de los precios.

**DEFLACTOR:** Es un coeficiente obtenido de la división del PIB nominal por el PIB real y el resultado multiplicado por 100. Con este valor se puede eliminar el efecto de la inflación sobre los precios.

**DEMANDA:** Es la cantidad de bienes o servicios que los consumidores están dispuestos a adquirir por un precio.

**DEMANDA AGREGADA:** Es la cantidad total de bienes y servicios consumidos por los privados y el Estado. La demanda agregada es la cantidad total de producción que se comprará a un determinado precio. Es el gasto que se deseará realizar en todos los sectores de la producción. Incluye la inversión privada interna bruta, el consumo, el gasto fiscal y las exportaciones netas. Por su parte la oferta agregada es la producción nacional que las empresas están dispuestas a producir. Depende de la producción potencial (o cantidad máxima que puede producir la economía manteniendo estable los precios) y de los costos de producción.

**DEMANDA ELÁSTICA:** Es el aumento o disminución que experimenta la demanda de un bien o servicio por el aumento o reducción de su precio.

**DEMANDA INELÁSTICA:** Se produce cuando la variación de precio de un bien o servicio no afecta aumentando o disminuyendo su demanda. Es decir, la demanda no cambia pese a los cambios de precios.

**DEPÓSITO:** Es una cantidad de dinero abonada en una cuenta bancaria.

**DEPÓSITO A LA VISTA:** Es la orden dada a un banco por medio de un cheque para girar dinero desde una cuenta corriente.

**DEPÓSITO A PLAZO FIJO:** Es el depósito entregado a un banco u otra institución financiera con un plazo y un interés acordado. No se puede girar dinero de la cuenta antes del fin del plazo, pues ello implica perder los intereses.

**DEPRECIACIÓN:** Es la reducción del valor de un capital debido al uso o a la obsolescencia.

**DEPRECIACIÓN DE LA MONEDA:** Es la caída del poder de compra de una moneda en relación a otra.

**DEPRESIÓN:** En economía se refiere a la caída del ritmo de inversión en un contexto de baja de la tasa de interés y aumento de la inflación.

**DERECHO AD VALOREM:** Impuesto o arancel aduanero aplicado sobre el valor asignado a los bienes o servicios importados o exportados.

**DERECHOS ESPECIALES DE GIRO (DGE):** son divisas creadas por el Fondo Monetario Internacional y que no corresponden a emisiones reales de dinero, sino que a una ficción contable destinada a suplir la falta de liquidez para atender las exigencias de los intercambios internacionales. Sólo originan operaciones contables.

**DERIVADOS:** Son instrumentos financieros que acuerdan las partes en un contrato para comprar o vender en una fecha a futuro un activo como bienes físicos, monedas u otros instrumentos financieros con el objeto de cubrir ciertos riesgos.

**DESARROLLO:** En términos históricos la discusión acerca del concepto desarrollo y subdesarrollo latinoamericano, se ha desatado e intensificado después de la década de 1950. De este proceso de reflexión y discusión han emergido varios enfoques sobre la teoría del desarrollo. Estos enfoques son:

**DESARROLLO COMO CRECIMIENTO:** Quienes consideran el desarrollo como crecimiento, señalan que el nivel de desarrollo se mide por el ingreso per cápita, mientras que el proceso de desarrollo se mide en términos de tasa de crecimiento. Utilizando estos criterios se establecen el ranking de países que formarían parte del grupo de los desarrollados y otro de los subdesarrollados.

Se considera que para el logro del crecimiento es crucial el aumento de la inversión de manera de generar una demanda global que contribuya a la expansión del sistema productivo. De aquí se deduce que sobre la base de esta teoría del crecimiento todo país subdesarrollado se considera tal en tanto carezca de la capacidad para aumentar la capacidad de formación de capital vía inversión. Es decir, un país subdesarrollado se caracterizaría por la escasez de capital.

En América Latina se masificó la idea de que el agente productivo con más capacidad para aumentar la inversión, sería el Estado. De este modo el Estado tuvo un papel protagónico en el proceso de desarrollo después de 1930. Se suponía que la expansión del gasto fiscal crearía una demanda efectiva que por vía de las inversiones contribuiría para aumentar los ingresos y la productividad industrial. Sin embargo, debe hacerse notar que en este enfoque no importa la fuente de la inversión, vale decir, no importa si la inversión es interna o externa, sólo importa asegurar la inversión y el crecimiento. De este modo, en este enfoque las consecuencias político social o la dependencia que podría atraer la inversión externa son irrelevantes frente al problema central del crecimiento. En el caso de que este no se logre pese a existir la inversión, entonces las explicaciones tienden a basarse en la falta de liderazgo y la carencia de valores, factores que explicarían el subdesarrollo.

**DESARROLLO COMO ETAPA:** Para esta línea de análisis, el desarrollo es una secuencia de etapas históricas similares a las vividas por los países actualmente desarrollados. Es decir, se procede a describir las sociedades subdesarrolladas con el fin de localizar los intentos de modernización vía industrialización, para de este modo, alcanzar las características básicas de los países desarrollados. En este sentido, se destaca que la industrialización atraerá la modernización.

**DESARROLLO COMO CAMBIO ESTRUCTURAL:** Se centra en la necesidad de crear un cambio estructural con el fin de alcanzar el desarrollo. Esta necesidad surge cuando los esfuerzos de inversión e industrialización chocan con un sector agrícola tradicional, un sistema educativo elitista, una escasa formación y calificación de la mano de obra, la mala distribución de los ingresos, etc. En concordancia con el cambio estructural, todos aquellos intelectuales e instituciones como CEPAL que propugnan el cambio institucional o estructural son llamados “estructuralistas”. Sunkel explica esta concepción de la siguiente manera:

“Esta pone el acento en la política de desarrollo sobre un conjunto de reformas estructurales, en la función del Estado como orientador, promotor y planificador, y en una reforma y ampliación sustancial de las modalidades de financiamiento externo y del comercio internacional. Esta corriente de ideas tuvo probablemente su culminación política en 1961, en la Carta de Punta del Este y en la concepción inicial realizada en la Alianza para el Progreso.”<sup>744</sup>

En consecuencia, el tema del desarrollo y subdesarrollo es visto desde la concepción estructuralista como la historia del proceso simultáneo de desarrollo y subdesarrollo. De este modo:

“No se admite que el subdesarrollo sea un “momento” en la evolución continua de una sociedad económica, política y culturalmente aislada, autónoma; por el contrario se postula basándose sobre la observación histórica sistemática, que el subdesarrollo es parte del proceso histórico global de desarrollo, que tanto el subdesarrollo como el desarrollo son dos caras de un mismo proceso histórico universal; que ambos procesos son históricamente simultáneos; que están vinculados funcionalmente, es decir, que interactúan y se condicionan mutuamente y que su expresión geográfica concreta se observa en dos grandes dualismos: por una parte, la división del mundo entre los Estados nacionales industriales, avanzados, desarrollados, “centros”, y los Estados nacionales subdesarrollados, atrasados, pobres, “periféricos”, dependientes; y por la otra, la división dentro de los Estados nacionales en áreas, grupos y actividades, atrasadas, primitivas y dependientes”.<sup>745</sup>

De esta manera, el desarrollo del Centro pasa a implicar el subdesarrollo de la periferia en virtud de una relación internacional de hegemonía del centro sobre una periferia dependiente. Dependencia que se proyecta al interior de los países subdesarrollados como estructuras duales, vale decir, el contraste entre un sector moderno y otro atrasado, lo que a su vez genera una serie de relaciones político sociales reflejadas en la composición de clase. El problema del desarrollo es cómo transformar a un país dependiente en un país con capacidad autónoma de crecimiento y una sociedad ajena a las desigualdades propias de un país subdesarrollado.

Los estructuralistas sostienen que la orientación política de una estrategia de desarrollo es la integración social, es decir aquella estrategia que propende a la participación social, política y cultural de los marginados con el fin de dar un mayor grado de autonomía nacional, lo que a su vez va directamente enfocado al tema de la superación de la dependencia.

Según la ONU, el desarrollo se define como:

“El proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos.”<sup>746</sup>

El desarrollo así entendido está compuesto por tres elementos: a) desarrollo de las personas, que incluye la inversión en educación, salud, nutrición y bienestar social de las personas; b) desarrollo por las personas, que implica el grado de participación en la sociedad; y c) desarrollo para las personas en que se debe satisfacer las necesidades de todos y entregar oportunidades de empleo a todos.<sup>747</sup>

Estos son los componentes que debe tener el IDH, o Índice de Desarrollo Humano, que debe cuantificar el desarrollo, pues es considerado una medida confiable del progreso socio económico sobre la base de un excesivo optimismo liberal que se expresa en la siguiente afirmación:

“Vivimos una época de cambio. Una ola irreversible de libertad humana se abate sobre muchos países. En países donde las fuerzas democráticas se han visto suprimidas durante mucho tiempo no sólo están comenzando a cambiar los sistemas políticos, sino también están comenzando a tomar las riendas de su propio destino. Las innecesarias intervenciones estatales están en franco retroceso. Todo sirve para recordarnos la primacía del espíritu humano.”<sup>748</sup>

---

<sup>744</sup> “El subdesarrollo latinoamericano”, op. cit. Pág. 35

<sup>745</sup> “El subdesarrollo latinoamericano”, Opp. cit. Pág. 37

<sup>746</sup> “Informe 1991: Financiamiento del desarrollo humano”, documento Internet, Pág. 3

<sup>747</sup> Sobre esta clasificación del desarrollo humano ver: Informe 1991, op. cit.

<sup>748</sup> Informe de Desarrollo Humano: Concepto y medición del Desarrollo, ONU 1990, documento Internet, Pág. 2

De esta manera la ONU propone crear un Pacto Global para el Desarrollo Humano. Uno de los componentes de este pacto es la calificación de la libertad a través de un Índice de Libertad Humana, que se basa en 40 indicadores claves de libertad extraídos de la declaración universal de Derechos Humanos. Este indicador incluye: libertad de prensa, estado de derecho, libertad de viaje y de reunirse, igualdad entre sexos y etnias, etc. También se creó un índice de libertad política basado en la seguridad personal, el imperio de la ley, libertad de expresión, participación política e igualdad de oportunidades.<sup>749</sup>

**DESARROLLO SUSTENTABLE:** Es el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad preservando y cuidando el medio ambiente y los recursos naturales no renovables.

**DESCAPITALIZACIÓN:** Se produce cuando una empresa pierde su capital social. Es decir, el patrimonio neto o capital propio (capital social más reserva) no alcanza a cubrir las deudas.

**DESCUENTO:** es la reducción que se hace a un valor inicial por cualquier concepto. En el ámbito financiero, el descuento se produce cuando a un crédito se le deduce un monto por parte de un banco comercial que adquiere dicho documento a un tercero. También hay descuento cuando se aplica a un flujo de fondos cuando se desea calcular el valor actual de los mismos. Los bancos centrales aplican una deducción que en este caso específico toma el nombre de redescuento, a los documentos que aceptan adquirir a los bancos comerciales.

**DESEMPLEO:** Es la población del país en edad de trabajar pero que no lo hace.

**DESEMPLEO CÍCLICO:** Es el generado por el fin del ciclo de expansión de la economía.

**DESEMPLEO ESTACIONAL:** es el producido por el fin de una temporada de actividad económica. Por ejemplo, el desempleo generado por el fin de la cosecha de frutas.

**DESEMPLEO ESTRUCTURAL:** Es el generado por la reorientación productiva de un sector de la economía. Por ejemplo, las salitreras, o el producido tras la crisis de 1982.

**DEUDA EXTERNA:** Son las obligaciones que un gobierno contrae con otros gobiernos o instituciones de crédito internacional como producto de préstamos o movimientos de capital.

**DEUDA PÚBLICA:** Es la deuda generada por el Estado por la colocación de bonos o la adquisición de préstamos.

**DEVALUACIÓN:** Es la caída del valor de la moneda nacional frente a la divisa. Una devaluación decretada por la autoridad monetaria pretende favorecer a las exportaciones. La devaluación monetaria encarece el precio de las importaciones y se fortalece la balanza comercial.

**DEVENGAR:** significa contraer una deuda, o en la adquisición del derecho de percibir un pago.

**DIFERENCIAL DEL TIPO DE INTERÉS:** Diferencia entre la tasa de interés pasiva (la que se paga por captaciones de fondo) y la tasa de interés activa (la aplicada al efectuar las colocaciones o préstamos)

**DINERO:** Es cualquier objeto que la sociedad reconozca que sirva como medio de cambio, medida de valor y depósito de valor.

**DINERO FIDUCIARIO:** Es aquel dinero emitido por el banco central en forma de billete y monedas y que es aceptado por la comunidad como medio de pago. Su valor es nominativo, su valor real depende del mercado.

**DIVISA:** Es la moneda extranjera

**DIVISIÓN SOCIAL DEL TRABAJO:** Es la organización del proceso productivo de acuerdo a tareas y funciones específicas.

---

<sup>749</sup>Ver Informe de Desarrollo Humano: Financiación del Desarrollo Humano, ONU 1991, documento Internet. También ver: Informe de desarrollo Humano 1990

**DÓLAR ACUERDO:** Es el valor de cambio de la moneda nacional en relación al dólar fijado por el banco central.

**DÓLAR INFORMAL:** Es el transado al margen de la institucionalidad financiera.

**DÓLAR OBSERVADO:** Es un precio promedio que alcanza la cotización del dólar en las transacciones durante un día.

**DÓLAR INTERBANCARIO:** Es el precio del dólar en las operaciones entre los bancos.

**DOW JONES:** Es un índice de que muestra los precios de las acciones de la bolsa de Nueva York.

**DRAWBACK:** Término usado para indicar la devolución de los impuestos de cualquier naturaleza que gravan a los productos que se exportan.

**DUMPING:** Forma desleal de competencia comercial internacional. Consiste en ofrecer un producto en el exterior a un precio inferior al que se vende en el país de origen o por bajo su costo de producción, con el propósito de desplazar del mercado a los competidores.

**DUOPOLIO:** Situación de mercado en que, en relación a un producto específico, existen sólo dos oferentes. Cuando ellos convienen en llevar a la práctica una política común de precios, llegan a constituir de hecho un monopolio.

**DUOPSONIO:** Situación de mercado en que existen sólo dos demandantes en relación a un mismo producto.

**ECONOMETRÍA:** Rama de la macroeconomía que analiza y estudia por medio de modelos matemáticos los fenómenos económicos a través de la aplicación de métodos o procedimientos matemáticos y estadísticos.

**ECONOMÍA:** El concepto de economía política proviene de Aristóteles, y designaba la ciencia de las leyes de la economía doméstica.

El concepto comenzó a usarse a principios del siglo XVII. La introdujo Montchrétien al publicar en 1615 el libro titulado "Tratado de Economía política". Su objetivo eran las leyes de la economía del Estado. En efecto, el autor citado se ocupó de las finanzas del Estado en pleno proceso de consolidación del absolutismo en Francia. Posteriormente este concepto fue usado para la investigación de la actividad económico-social. Actualmente en las universidades se usa el concepto "Economía" a secas, siguiendo la tradición de Alfred Marshall quien tituló su obra en 1890 "Principios de Economía".

Se puede considerar como primer antecedente de la economía política, los trabajos de mercantilistas<sup>750</sup> y fisiócratas<sup>751</sup>. Los mercantilistas explican el origen de la riqueza a partir de la "circulación" o comercio. A su juicio la riqueza la generaban las naciones vendiendo mercancías por sobre su valor. Lo que se buscaba era tener balanzas comerciales positivas. Es decir, vender caro y comprar barato. Para el logro de este objetivo se debía incentivar la producción de manufacturas caras, único medio para lograra acumular metales preciosos (oro y plata). Por su parte los fisiócratas sostenían que la riqueza se generaba en el ámbito de la producción. Es decir, el valor generado por el trabajo era superior al valor consumido en el proceso de trabajo. A su juicio, la rama donde se operaba la verdadera generación de riqueza era la agricultura, mientras que la industria sólo se limitaba a transformar la riqueza producida por la agricultura. Por tanto la riqueza estaba determinada de manera natural. De este modo se acuñó el concepto de renta de la tierra, o fuente de todo valor en la sociedad.

---

<sup>750</sup> Algunos autores mercantilistas: William Petty: "Tratado sobre tributación y contribuciones", 1662 y Ricard Cantillón: "Ensayo sobre la naturaleza del comercio en general", 1775

<sup>751</sup> Algunos autores fisiócratas: James Steuart: "Principios de Economía Política" (1805); y Jacques Turgot: "Reflexiones sobre la formación y distribución de la riqueza", 1766

Más adelante Adam Smith y David Ricardo<sup>752</sup>, fueron dos de los economistas que con sus elaboraciones en el siglo XVIII contribuyeron a formar lo que posteriormente se conoció como economía política. Sus estudios se enmarcaron dentro de los procesos históricos en que la burguesía capitalista luchaba por una revolución en el orden económico, político y social generando Estado, Gobierno, Sociedades y Cultura capitalistas distintas a las estructuras estamentales, feudales y absolutista de las que no se sentían parte. En el caso de Smith, el objeto de estudio de la economía política era el estudio del trabajo social y la división social del trabajo como fuente de riqueza de las naciones y la manera en que esta riqueza influía en las relaciones sociales en que se efectuaba el trabajo. Smith sostenía que el mercado ordenaba a los individuos mediante la ley de la oferta y la demanda o "mano invisible". En el caso de Ricardo, la economía política debía estudiar como se repartía el ingreso entre las tres principales clases sociales: terratenientes, trabajadores y capitalista. En ambos casos el énfasis era entender la relación que existía entre sociedad, economía y política. Es decir, se trataba de entender las leyes sociales que motivaban a repartirse el producto social de una determinada manera. En este sentido era un absurdo hablar de economía a secas pues, en tanto ciencia de las relaciones sociales, debía comprender el estudio de los factores políticos que determinaban la distribución del producto entre las distintas clases sociales. A juicio de Ricardo, la agricultura estaba sometida a la ley de los rendimientos decreciente, lo que en un contexto de aumento de la población<sup>753</sup>, provocaría un aumento de la renta y esto llevaría al estancamiento económico.

En base a este último aspecto, Carlos Marx<sup>754</sup> (junto a su infatigable amigo Federico Engels) comenzó a realizar un profundo análisis de lo que hasta entonces era el cuerpo de conocimiento de la economía política. A Marx le correspondió vivir los procesos de toma de conciencia del proletariado ante las terribles condiciones de existencia en que las revoluciones burguesas habían sumido a los trabajadores. Su crítica se centró en el hecho de que la economía política debía centrarse en el estudio de las relaciones sociales históricamente determinadas por el desarrollo de las fuerzas productivas y no en las leyes de la distribución como sostenían los "clásicos" Smith y Ricardo. Partiendo de este principio su estudio se centro en las leyes de la producción capitalista de Inglaterra en el siglo XIX, llegando a elaborar una detallada teoría sobre la plusvalía haciendo una minuciosa y rigurosa crítica de la teoría del valor sostenida por Smith y Ricardo.

La burguesía europea contemporánea a Marx se vio bastante complicada por el ascenso teórico y político del movimiento obrero, por lo que comenzó a buscar nuevas explicaciones para los problemas económicos que tuvieran como norte deshacerse de la teoría de la explotación capitalista y generar condiciones para la incorporación de los trabajadores al sistema político electoral en condiciones de progresiva participación en el consumo masivo en el mercado capitalista. En esta perspectiva, aparecieron una serie de obras cuyo principal argumento era que todo comportamiento humano estaba presidido por el deseo de maximizar el placer obtenido de las cosas. Sería ocioso nombrar a todos los teóricos que trabajaron tras esta idea<sup>755</sup>, pero esencialmente todos convergieron en las siguientes conclusiones: 1) La economía debía calcular matemáticamente la relación psicológica entre el hombre y las cosas: de esta manera se desarrolla el concepto de utilidad marginal<sup>756</sup>. 2) La sociedad se compone de individuos egoísta que buscan aumentar el placer que generan los bienes y maximizar sus ingresos monetarios<sup>757</sup>. 3) La economía deja de estudiar la producción y distribución desde el punto de vista de las relaciones sociales (hombre-hombre) y pasa a ocuparse del estudio de las relaciones entre hombre-cosa. Es decir, comienza a estudiar la actitud del hombre con necesidades ilimitadas frente a la ley de la escasez. Con esto desaparece el concepto economía política y pasa a llamarse

---

<sup>752</sup> Smith, Adams (1723-1790): "Investigación sobre la naturaleza y causa de la riqueza de las naciones", Londres 1776. (ver versión del FCE, México 1958). Ricardo, David (1772-1823): "Principios de economía política y tributación", Londres, 1817. (ver versión del FCE en "Obras y Correspondencia", editado por Piero Sraffa (8tomos), 1958 a 1964.)

<sup>753</sup> Ricardo en este aspecto era partidario de la tesis de Robert Malthus, quien sostenía que el crecimiento de la población llevaba a la caída de los salarios. Asimismo, estableció la ley de que la población aumenta en forma geométrica mientras los alimentos aumentan en forma aritmética. Al respecto ver: "Ensayo sobre el principio de la población (1798).

<sup>754</sup> Marx, Carlos (1818-1883): "El capital: Crítica de la economía política" 3 vol. Londres (1867-1894), (ver versión FCE 1946 por Wenceslao Roses).

<sup>755</sup> Por nombrar algunos: Jevons Stanley "La teoría de la economía política", 1871; Mill, John Stuart "Principios de economía política, con algunas de sus aplicaciones a la filosofía social", 1848 (ver FCE, 1951).

<sup>756</sup> Por ejemplo véase a Vilfredo Pareto (1848-1923), en su "Manual de Economía Política", Editorial Atalaya, Buenos Aires 1946.

<sup>757</sup> Por ejemplo véase John Stuard Mill, op. Cit.

simplemente economía<sup>758</sup>. En consecuencia, a juicio de Robbins la ciencia económica pasa a estar presente en todos los dominios de la vida humana en tanto los hombres deban jerarquizar fines en un plano de necesidades ilimitadas y medios escasos.

En sus aspectos desarrollados, estas ideas dieron origen a los "monetaristas", "neoclásicos", "marginalistas", "economía del bienestar"<sup>759</sup>, keynesianos<sup>760</sup>, entre otros.

Por último debe contarse la escuela económica alemana o "escuela histórica". Esta escuela nace de la filosofía alemana de Hegel. Critica el ahistoricismo de las escuelas de economía política sucesoras de los clásicos. Concibe a la sociedad como un proceso histórico en desarrollo. A juicio de estos economistas la economía política debía estudiar la historia económica limitándose a recolectar hechos. Estos economistas creen que no existen las leyes económicas, por lo que prefieren la historia económica descriptiva. En esta escuela, la economía tiene alcance territorial. Por este motivo se habla de "economía nacional", pues la nación es el principal factor económico. Algunos de sus precursores se acercaron a Marx por la valoración de la historia, como por ejemplo Sombart<sup>761</sup> y Weber<sup>762</sup>.

**ECONOMÍA ABIERTA:** Son los países que se relacionan comercialmente con otros países por medio de importaciones y exportaciones.

**ECONOMÍA CERRADA:** Es aquella que no realiza transacciones con otros países, es decir no importa ni exporta.

**ECONOMÍA DE ESCALA:** Es una situación consistente en la disminución de los costos de producción en base al aumento de los medios y recursos productivos.

**ECONOMÍA DE LIBRE MERCADO:** Es el modelo de fijación de los precios y asignación de los recursos en base al libre juego de la oferta y la demanda.

**ECONOMÍA INFORMAL:** Es aquella paralela a las actividades mercantiles reguladas y normadas.

**EFICACIA:** Es el cumplimiento de los objetivos deseados.

**EFICIENCIA:** Es el logro de los objetivos con el mínimo de recursos aplicados.

**ELASTICIDAD INGRESO DE LA DEMANDA:** es el cambio porcentual de la cantidad demandada como consecuencia de una variación porcentual del ingreso de los consumidores, permaneciendo los demás factores inalterables.

**ELASTICIDAD PRECIO DE LA DEMANDA:** Es la relación entre una variación porcentual del precio de un bien y la variación porcentual de la cantidad demandada de dicho bien, permaneciendo todos los demás factores inalterables.

**ELASTICIDAD PRECIO DE LA OFERTA:** Es la relación entre una variación porcentual del precio de un bien y la variación porcentual de la cantidad ofrecida del mismo.

---

<sup>758</sup> Al respecto véanse a Alfred Marshall, op. cit. y Lionel Robbins, "Ensayo sobre la naturaleza y significación de la ciencia económica", FCE, 1944

<sup>759</sup> Su principal precursor fue: Cecil Pigou en "La economía del Bienestar", este autor sostiene que el Estado era necesario para disminuir la desigualdad del libre mercado, en particular en relación a la demanda, pues puede combatir los monopolios y generar una mejor calidad de vida.

<sup>760</sup> John Maynard Keynes en su libro: "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero" (1936), combate la ley de Say, es decir aquella proposición de que la oferta crea su propia demanda. Keynes sostenía que el Estado era fundamental para alentar el crecimiento económico, pues generando déficit fiscales, podía incentivar la inversión y la producción.

<sup>761</sup> "El apogeo del capitalismo", 2 tomos, FCE, México 1946

<sup>762</sup> "Economía y sociedad", FCE, México 1963

**EMISIÓN INORGÁNICA:** Es aquella emisión de dinero hecha por la autoridad monetaria que no guarda correspondencia ni se encuentra respaldada por un aumento real de las transacciones, de la demanda agregada, o de la disponibilidad de bienes y servicios. .

**EMISIÓN ORGÁNICA:** es aquella emisión de dinero realizada por la autoridad monetaria que se encuentra respaldada y es congruente con una mayor disponibilidad de bienes y servicios, un aumento de las transacciones o de la demanda agregada.

**EMPRESA:** Es una organización que produce bienes y servicios.

**EMPRESA MULTINACIONAL:** Es aquella que está presente en varios países y que tiene una administración centralizada.

**EMPRESA PÚBLICA:** Es la empresa financiada con recursos estatales y manejada por el gobierno.

**ENCAJE BANCARIO:** Es la cantidad de reservas que exige el banco central que debe tener cada banco en relación a los depósitos y obligaciones a la vista. El objetivo de esta reserva o encaje es asegurar la liquidez del sistema financiero en caso de un retiro masivo de fondos o corrida.

**ESTADO:** Dos son las teorías dominantes en la sociología que interpretan el papel del Estado en la sociedad: el funcionalismo y el marxismo. Para el marxismo, el Estado pertenece a la superestructura, la cuál está determinada por la economía. Es decir, el Estado sería aquel conjunto de instituciones, leyes, institutos armados y burocracia que está determinado por las formas de producción. En contraste para el funcionalismo la sociedad se ordena en varios subsistemas interdependientes unos de otros por medio de la función que cumplen en la sociedad, sin que ningún subsistema (y por tanto ninguna función) sea determinante. Para el funcionalismo, el Estado pertenece al subsistema político cuya función es la conservación del equilibrio social. En consecuencia, mientras para el marxismo la economía (formas de producción) determina al Estado, para el funcionalismo no hay un determinante del Estado. No obstante el funcionalismo reconoce que el subsistema cultural es preponderante en la sociedad, porque aporta la fuerza cohesiva de la sociedad por medio de los valores y del control social del grupo sobre el individuo. La tercera gran diferencia entre estas dos escuelas es que mientras el marxismo apuesta a la ruptura del orden, el funcionalismo apuesta a la conservación del orden y del equilibrio social. En este último sentido, el marxismo le atribuye un gran papel al desarrollo de las contradicciones en la realización de los cambios sociales. Por el contrario, el funcionalismo se preocupa de eliminar los factores de desequilibrio y contradicción social a fin de poder conservar a la sociedad. La principal consecuencia de lo anterior es que el marxismo aspira a un gran cambio de una sociedad por otra, es decir al cambio de unas formas de gobierno y de producción por otras que contemplen mayores grados de dominio y libertad para los trabajadores. Por el contrario, el funcionalismo apuesta a la realización de pequeños cambios que vayan corrigiendo en forma gradual los desequilibrios en el entendido de que los cambios se producen por pequeños ajustes dentro del sistema para conservarlo. En consecuencia, mientras el marxismo se plantea los cambios desde una perspectiva conflictualista de agudización de las contradicciones y de los antagonismos, el funcionalismo se plantea los cambios desde una perspectiva integracionista de la sociedad, apostando siempre a su cohesión. De esta manera, mientras para el marxismo el Estado es un instrumento de dominación de clase, para el funcionalismo es un subsistema regulador de los conflictos sociales. Últimamente ha aparecido una nueva concepción de Estado. Esta es la teoría de sistema derivado. En rigor, lo que plantea esta concepción teórica es que la relación entre el conjunto de las instituciones políticas y el sistema social es una relación de demanda y respuesta. De este modo, la función del sistema político es dar respuesta a las demandas que provienen del ambiente social. Es decir, el Estado debe convertir las demandas en respuestas. Las respuestas políticas se dan bajo la forma de decisiones colectivas obligatorias para toda la sociedad lo que a su vez va cambiando y transformando el ambiente social. En este sentido, esta teoría apuesta a un cambio continuo de carácter gradual o brusco de acuerdo a la capacidad para responder a las demandas. El cambio puede ser brusco cuando el Estado se vea sobrepasado y sobrecargado de demandas frente a lo cual se puede interrumpir el flujo de retroalimentación. Esto conlleva a que las instituciones políticas al no poder dar respuesta a las demandas deben sufrir un proceso de transformación que puede conllevar a un cambio completo.

**Formas de Estado:**

Las formas de Estado se distinguen de acuerdo a las relaciones entre la organización política y la sociedad, o bien de acuerdo a las finalidades del poder político. De acuerdo con esta definición, existen dos criterios para

poder distinguir las formas de Estado: el criterio histórico y el criterio de la mayor o menor expansión del Estado.

De acuerdo con el criterio histórico existen las siguientes formas de Estado:

a.- Estado feudal: se caracteriza por la disgregación del poder central en pequeños núcleos sociales. Las relaciones políticas son entre personas y no entre instituciones.

b.- Estado estamental: es una organización política basada en órganos colegiados (o estados) que reúnen a individuos con la misma posición social. Cada estamento tiene derechos y privilegios distintos reuniéndose en asamblea para deliberar frente al poder soberano. Es una forma intermedia de Estado entre el feudalismo y el absolutismo. Las relaciones políticas dejan de ser personales y se convierten en relaciones institucionales.

c.- Estado burocrático: se caracteriza por la concentración y centralización del poder. Donde por concentración se entiende el ejercicio de la soberanía, es decir, la capacidad de dictar leyes y aplicarlas, y por centralización se entiende la eliminación de los ordenamientos jurídicos inferiores.

d.- Estado Absoluto: Es la primera forma del Estado burocrático. Se caracteriza por la concentración y centralización del poder territorial en manos del monarca, el que pasa a ser un déspota que elimina todo poder social intermedio. Los estamentos y corporaciones pierden su autonomía y existen solamente a condición de contar con la voluntad del soberano.

e.- Estado Representativo: En una primera etapa este tipo de Estado existe combinando el principio de la tradición del rey y el principio del consenso del pueblo, lo que da como resultado una monarquía parlamentaria. En esta etapa se entendía por pueblo la burguesía que no tenía derechos políticos y aspiraba a tenerlos. El pueblo estaba conformado por individuos, es decir por propietarios. El Estado representativo en un primer momento se basa en la representación de individuos a los que se les reconoce derechos políticos y sociales naturales. Es decir, se reconoce que todos los individuos en tanto seres humanos tienen derechos naturales anteriores a la formación del Estado. Por consiguiente, el individuo podría eventualmente hacer valer sus derechos contra el Estado recurriendo a la desobediencia civil, a la resistencia y a la fuerza. Con este principio, se afirma la idea de que el individuo no es para el Estado sino el Estado para el individuo. En base a este principio, se reconoce que todo individuo es libre y tiene igualdad de derechos. Así, el Estado existe sólo a condición de la voluntad y consentimiento de los individuos, para que éste les resguarde sus derechos naturales, en particular el de propiedad.

Es necesario destacar que el desarrollo del Estado representativo coincide con la ampliación sucesiva de los derechos políticos hasta llegar al sufragio universal para hombres y mujeres. Este proceso va haciendo necesaria la constitución de partidos. Así, en un primer momento (bajo el Estado monárquico parlamentario de voto restringido) los partidos surgen dentro del parlamento debido a que sólo se representa individuos. Pero luego la representación universal, se deja de representar individuos y se pasa a representar a grupos de interés y a partidos políticos. En esta etapa los partidos surgen fuera del parlamento y los electores eligen a un partido más que a una persona. De este modo, el Estado representativo va convirtiéndose en un estado de partidos, pues son éstos los que mediante negociaciones toman las decisiones colectivas. De este modo, el sistema de partidos permite mantener el equilibrio, pues el sistema escapa al peligro del sufragio universal de los individuos, donde por mayoría podrían ponerse de acuerdo para lograr un cambio radical. Este peligro se evita con el partido, pues éstos al no contar con la mayoría están obligados a negociar manteniendo así en equilibrio al sistema. De este modo el sistema político va dividiéndose en vencedores y vencidos, permitiéndose siempre a los vencidos ser mayoría cuando por negociación logren asegurar el equilibrio del sistema. En consecuencia, las elecciones se hacen sólo para cumplir con el requisito legal, pues las decisiones ya están tomadas de antemano mediante negociación.

f.- Estados socialistas: Si se toma el ejemplo de la URSS, este tipo de Estado en su origen está definido por ser una república de consejos de obreros, campesinos, estudiantes y pobres en general, en los cuales se toman las decisiones colectivas las que son transmitidas por los representantes. Sin embargo, este tipo de Estado deriva en un Estado burocrático dominado por una oligarquía que se renueva por cooptación. Este tipo de Estado adopta la forma política del monopartidismo. Aquí el partido pasa a ser la fuente de toda legitimidad por ser el único capaz de interpretar correctamente la doctrina o ideología del Estado. Esto último es lo que define a los Estados totalitarios o despóticos donde las relaciones son entre amo (Estado) y esclavo (individuo).

De acuerdo al criterio de la expansión del Estado se puede distinguir el Estado Máximo y el Estado mínimo.

a.- Estado Máximo: Se define por asumir las tareas propias de la sociedad, como por ejemplo la regulación, expansión y distribución de la economía. Este Estado interviene en todas las tareas sociales (en particular la economía). Sus formas históricas son el Estado mercantilista y el Estado Benefactor. Este último también es conocido como Estado de justicia social que se caracteriza por corregir las deformaciones del capitalismo para beneficiar a las clases menos favorecidas mediante el aumento del gasto fiscal en derechos sociales. También este Estado financia la inversión. La izquierda en su origen criticó este tipo de Estado llamándolo “Estado del Capital” (que Habermas lo definía como que el capital se había hecho Estado), o “Estado del capitalismo organizado” (que Hilferding lo definió como un sistema de poder usado por el sistema capitalista para sobrevivir y continuar prosperando como condición de su propia valorización a través de la democratización de las estructuras de poder y de la concesión de derechos sociales a los trabajadores).

b.- Estado mínimo: Se define por su abstención o renuencia a asumir tareas económico-sociales. Es un simple garante del orden legal. Es indiferente a la sociedad. Este tipo de Estado surge por la crisis de la concepción paternalista del poder sustentador del Estado máximo. Una de sus formas históricas es el Estado liberal o Estado de Derecho que se caracteriza por garantizar jurídicamente el desarrollo autónomo de las libertades individuales, en particular de la libertad económica; es decir abandona toda forma de proteccionismo. Otra forma histórica es el Estado policía o Estado Gendarme, que se caracteriza por la pérdida del monopolio estatal sobre la ideología y la economía, no quedándole más que el monopolio de la fuerza, función la cuál se especializa y concentra.

**ESTUDIO DE MERCADO:** Es el estudio de las condiciones de mercado con el fin de definir una estrategia.

**EURO:** Es la moneda que los países miembros de la Unión Europea se han dado como moneda a partir del 4 de enero de 1999. Esta moneda tiene su banco central europeo en Frank Furt.

**EVOLUCIÓN:** Este concepto tiene una connotación básicamente biológica, pues implica una secuencia natural de cambio gradual y espontáneo. Este concepto se asocia a la expansión capitalista decimonónica e influye poderosamente en la escuela de pensamiento económico neoclásico, pues es el antecedente para el análisis marginal del equilibrio general y parcial<sup>763</sup>. De modo que:

“Si el proceso de evolución económica se concibe como un proceso de mutación gradual, espontánea y continua,... entonces dicho proceso puede examinarse en términos de variaciones infinitamente pequeñas de elementos parciales del sistema. Es la base y justificación de ”ceteris paribus”, el supuesto de que todo lo demás permanezca constante cuando se altera una de las variables.”<sup>764</sup>

En estos términos, la diferencia básica entre desarrollo y evolución es que la primera no se produce por naturaleza ni por espontaneidad. Tampoco el desarrollo implicaría cambio gradual y continuo. Al contrario de esta concepción, el desarrollo implica cambios profundos inducidos deliberadamente en un proceso más discontinuo que continuó y donde abundan los desequilibrios más que los equilibrios<sup>765</sup>.

**EXCEDENTES DE EXPLOTACIÓN:** Retribución al riesgo empresarial (ganancias y pérdidas empresariales) derivadas de la actividad productiva de la unidad económica calculándolo del siguiente modo: Al Valor Agregado se le debe restar las partidas de: salarios, impuestos, Ingresos Mixtos de Cuenta Propistas, Ingresos Mixtos de Sociedades Financieras. La razón de este cálculo deriva del hecho que en el proceso productivo la burguesía desembolsa por anticipado una masa de capital con la que hecha ha andar la producción. Es, por tanto el aporte que hace la burguesía al proceso de producción social en su conjunto. No obstante, no hay que olvidar que ese capital inicial que la burguesía saca de su bolsillo es fruto y cristalización de la explotación al trabajo asalariado en períodos anteriores.

---

<sup>763</sup> Para un análisis del pensamiento neoclásico ver: “Historia de las doctrinas económicas”, Erich Roll, Fondo de Cultura Económica, México DF, 1964

<sup>764</sup> “El subdesarrollo latinoamericano”, op. Cit. Pag. 24

<sup>765</sup> Esta es la concepción de desarrollo propuesta mayoritariamente por los estructuralistas durante la década del sesenta. En esta concepción priman la visión de largo plazo sobre las visiones cortoplacistas de los problemas económicos.

**EXPORTACIÓN:** Son las ventas de un país al exterior.

**FACTOR PRODUCTIVO:** Son los elementos que sirven para la producción, y sin los cuales sería imposible producir. Los más importantes son: tierra, capital y trabajo.

**FACTORING:** Es un servicio dado por una empresa de cobranza para cobrar documentos a favor de otra persona.

**FAO:** Es la organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación.

**FAS:** “Puesto Junto al Muelle”, es una sigla en inglés que significa el precio de una mercadería destinada a la exportación y que cubre el valor de la misma y su traslado hasta el medio de transporte que la conducirá al país de destino. Este precio no incluye la estiba y subida a bordo., el seguro, ni el flete al país importador.

**FIDEICOMISO:** Es la administración de un bien en representación de una tercera persona.

**FLOTACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO:** Es la formación del tipo de cambio de acuerdo a la ley de oferta y demanda.

**FMI:** Fondo Monetario Internacional, fundado en 1945 y formado por los fondos de varios gobiernos del mundo, tiene por objetivos: velar por los equilibrios de la balanza de pagos de los países, proporcionar recursos financieros y políticas de ajuste para que los países corrijan sus balanzas de pago, y elaborar políticas monetarias para el mundo.

**FOB:** Es el precio de una mercancía a ser exportada a bordo de un medio de transporte. Este precio incluye el valor de la mercadería, el traslado al lugar de embarque, la subida a bordo y la estiba. No incluye el seguro, ni el flete al país de destino.

**FONDO MUTUO:** Patrimonio integrado por aportes de personas naturales y jurídicas para su inversión en valores de oferta pública. Es una cantidad de dinero generado por los aportes de personas y administrado por una sociedad anónima por cuenta y riesgo de los participantes del fondo. Los aportes son hechos en cuotas de igual valor que se van valorando todos los días. La ventaja de este tipo de inversión es que estos fondos pueden ser retirados total o parcialmente en cualquier momento. Los beneficios obtenidos por las inversiones del fondo deben ser repartidos entre los participantes.

**FONDO DE INVERSIÓN:** Es el patrimonio generado por personas y administrado por una sociedad anónima. Estas inversiones pueden hacerse en títulos del Gobierno, depósitos, fondos mutuos, hipotecas, bonos, acciones, bienes raíces, etc. La característica de estos fondos es que las cuotas no pueden ser devueltas antes de liquidar el fondo.

**FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO:** “Los gastos (compras y producción por cuenta propia) de los agentes, en adiciones de bienes nuevos duraderos (mercancías) a sus existencias de activos fijos menos sus ventas netas de bienes similares de segunda mano y de desecho.” Esta partida es equivalente al Capital Constante pues incluye el valor del consumo en: Agropecuario-silvícola (materias primas), Construcción, Maquinaria y equipo eléctrico y no eléctrico, Equipo de transporte, Resto productos industriales. El consumo en materias primas también entra en esta partida pues se la considera como insumo de producción y como parte de inventario o existencias de producción.

**FRANQUICIA:** Es un contrato mediante el cuál una empresa autoriza el uso de su patente o marca a otra persona previo pago de un arriendo.

**FUERZA DE TRABAJO:** Es la cantidad de personas en condiciones de trabajar. Se excluye a estudiantes y jubilados.

**FUSIÓN EMPRESARIAL:** Es el proceso de concentración de dos o más empresas bajo una sola propiedad.

**GARANTÍA:** Es algo que se entrega como respaldo de un compromiso.

**GASTO:** Es un pago que no constituye inversión y que se hace a favor de terceros. El gasto implica el aumento de la deuda.

**GASTO FISCAL:** Es el gasto del Estado

**GASTO DE OPERACIÓN:** o de Explotación. Son aquellos en que resulta necesario incurrir para hacer posible el funcionamiento de la empresa durante un período de tiempo dado: remuneraciones, gastos generales, materias primas, intereses. Excluye toda inversión en activos fijos.

**GASTOS DIRECTOS:** son aquellos que son cargables directamente al costo de producción de un bien o de la prestación de un servicio.

**GASTOS FINANCIEROS:** son aquellos que están destinados a cubrir los costos derivados de la obtención de recursos financieros.

**GASTOS GENERALES:** Son aquellos destinados a cubrir los costos de factores no susceptibles de aplicar directamente al producto.

**GASTOS INDIRECTOS:** Son aquellos que no constituyen un gasto cargable directamente al producto que se fabrica o al servicio que se presta.

**GATT:** Es el acuerdo general sobre aranceles aduaneros y comercio. Rige desde 1948. En él se establecen normas comunes para el comercio mundial. Su propósito es la liberalización del comercio mundial mediante la eliminación de las barreras arancelarias.

**GIRO:** Es el objetivo final para la cual fue creada una empresa y que constituye su razón de existir. También se refiere al retiro de fondos propios de una cuenta bancaria.

**GLOBALIZACIÓN:** Es la integración mundial de los mercados mediante el acelerado desarrollo de las tecnologías de telecomunicaciones y transporte con el objetivo de crear espacios o áreas de políticas liberales comunes para facilitar la mayor movilidad de los factores productivos.

**GRAVAMEN:** Es un impuesto u obligación

**GREMIALISMO:** Ideología que concibe a la sociedad desde el punto de vista corporativista, es decir un orden social basado en los derechos naturales que tienen los grupos sociales, jerárquicamente ordenada tras una autoridad superior que determina el bien común y que se articula y expresa en función de los gremios (instituciones que agrupan a personas de un mismo oficio).

**GRUPO EMPRESARIAL:** Llamado también grupo estratégico. Conjunto de empresas que presentan vínculos de tal naturaleza en su propiedad, administración o responsabilidad crediticia, que suponen una actuación económica y financiera concertada y guiada por los intereses comunes del grupo.

**HIPERINFLACIÓN:** Es un alza constante de la inflación a niveles muy altos. Ante el peligro de que los precios suban más, aumenta la demanda, lo que su vez empuja hacia arriba los precios, generando inflación.

**HIPOTECA:** es la entrega de un bien inmueble como garantía de una deuda.

**HOLDING:** Es una empresa financiera que compra y vende otras empresas.

**IGPA:** Índice General de Precios de Acciones. Es el índice del precio promedio alcanzado por la casi totalidad de las acciones transadas en la bolsa de valores. La base 100 de este índice corresponde al 31 de diciembre de 1980. La aceptación de una acción como integrante del IGPA depende de la frecuencia con que ha sido transada y del volumen involucrado. Las acciones IGPA se clasifican en: 1) bancarias y financieras; 2) agropecuarias y forestales; 3) mineras; 4) industriales; 5) servicios varios. Las acciones que integran el IGPA son establecidas el 31 de diciembre de cada año.

**IMACEC:** Índice Mensual de la Actividad Económica. Es un índice que mide el nivel de la actividad productiva alcanzado por los sectores de mayor incidencia en el desarrollo económico del país, como la

construcción, el comercio, la energía, etc. Los ítems usados en el IMASEC son los mismos usados en el PIB. Su estimación está a cargo del Banco Central.

**IMPORTACIÓN:** Es la internación al país de mercancías, servicios o capitales traídos desde el extranjero.

**IMPUESTO:** Es un gravamen obligatorio que impone el Estado a las personas. Es la forma principal que tiene el Estado para financiarse.

**IMPUESTO A LA RENTA:** Es el impuesto que las personas deben pagar por sus ingresos.

**IMPUESTO ADICIONAL A LA RENTA:** gravamen aplicado en forma adicional al impuesto a la renta a:

1.- las personas naturales extranjeras que no tengan residencia ni domicilio en Chile y a las sociedades o personas jurídicas constituidas fuera del país, incluso las que lo hagan con arreglo a las leyes chilenas, que tengan en Chile cualquiera clase de establecimiento permanente, tales como sucursales, oficinas, agentes o representantes.

2.- Las personas que carezcan de domicilio o residencia en el país. En este último caso, el impuesto adicional a la renta se aplica sobre la totalidad de las utilidades y demás cantidades que las sociedades anónimas o las sociedades en comandita por acciones constituidas en Chile, acuerden distribuir a cualquier título a sus accionistas, con excepción sólo de las cantidades que correspondan a la distribución de utilidades o de fondos acumulados que provengan de cantidades que no constituyen renta.

**IMPUESTO AL CONSUMO:** es un impuesto indirecto aplicado al valor del bien o servicio transado y destinado a su consumo o utilización. El IVA es un ejemplo de impuesto al consumo.

**IMPUESTO DE PRIMERA CATEGORÍA:** Es un impuesto que recae sobre las rentas percibidas o devengadas del capital de las empresas comerciales, industriales, mineras, y otras. Específicamente recae sobre las rentas de bienes raíces; capitales mobiliarios; industria; comercio y minería; explotación de riquezas del mar y actividades extractivas; compañías aéreas y de seguros; de bancos, asociaciones de ahorro y prestamos, administradora de fondos de pensiones, sociedades de inversión o capitalización; empresas financieras y de otras análogas; constructoras, entidades periodísticas; publicitarias, radiodifusión, televisión, procesamiento automático y telecomunicaciones; corredores, comisionistas, martilleros, agentes de aduana, embarcadores y otros que intervengan en el comercio marítimo portuario y aduanero, y agentes de seguros; clínicas, hospitales laboratorios, empresas de diversión y de esparcimiento; premios de lotería. También están sujetas a este tipo de impuesto las rentas de cualquier origen, naturaleza o denominación, cuya imposición no esté establecida expresamente en otra categoría ni se encuentren exentas.

**IMPUESTO DE SEGUNDA CATEGORÍA:** Es un impuesto que se aplica sobre las rentas provenientes del trabajo; cubre aquellas cuya fuente sean sueldos, sobresueldos, salarios, premios, dietas, gratificaciones, participaciones, y cualesquiera otras asimilaciones y asignaciones que aumenten la remuneración pagada por servicios personales, montepíos, y pensiones; gastos de representación; ejercicio de las profesiones liberales o cualquiera otra profesión u ocupación lucrativa no comprendida aquí ni en el impuesto de primera categoría.

**IMPUESTO DIRECTO:** Es aquel cuya obligación de pagarlo recae directamente en una persona claramente identificable.

**IMPUESTO GLOBAL COMPLEMENTARIO:** Es un impuesto que grava la renta imponible de toda persona natural, residente o que tenga su domicilio o residencia en el país, y de las personas o patrimonios que específicamente indica la Ley de Impuesto a la Renta; se calcula con ajuste a una escala de tasas en función del monto de la renta imponible. Esta escala, conforme a la ley 19247 (de 1993), es la siguiente:

RENDA IMPONIBLE	TASA
NO SUPERIOR A 10 Unidades Tributarias Anuales (UTA)	Exenta
Sobre la parte que exceda de 10 UTA y no sobrepase las 30 UTA	5%
Sobre la parte que exceda las 30 UTA y no sobrepase las 50 UTA	10%
Sobre la parte que exceda las 50 UTA y no sobrepase las 70 UTA	15%
Sobre la parte que exceda las 70 UTA y no sobrepase las 90 UTA	25%
Sobre la parte que exceda las 90 UTA y no sobrepase la 120 UTA	35%
Sobre la parte que exceda las 120 UTA	45%

**IMPUESTO INDIRECTO:** Es aquel aplicado sobre el valor de transacciones sin que se identifique específicamente a quienes las realizan; por ejemplo, el impuesto al valor agregado. (IVA)

**IMPUESTO PROGRESIVO:** Es aquel cuyo porcentaje aumenta de acuerdo a los ingresos.

**IMPUESTO REGRESIVO:** Es aquel cuyo porcentaje disminuye en la medida que aumentan los ingresos.

**IMPUTACIÓN:** En contabilidad consiste en determinar las cuentas, el carácter de abono o de cargo que corresponde adjudicar y el valor a registrar como producto de una operación.

**IPC: Índice de Precios al Consumidor.** Mide la variación del promedio de precios ponderado de los bienes y servicios incluidos en una canasta representativa del consumo familiar, deducido de encuestas que son actualizadas periódicamente.

**INDICE DE PRECIOS DE ACCIONES EMERGENTES:** Conocido también como IPAE. Mide la variación de las acciones emergentes de la bolsa, entendiendo por ellas a las que llevan cotizando menos de 1 año, y que transan un promedio por sobre cierto valor diario.

**ÍNDICE DE PRECIOS SELECTIVO DE ACCIONES, IPSA:** Es el indicador que muestra los niveles de precios de la bolsa de valores por una cantidad de acciones de las cuarenta empresas con mayor presencia bursátil. Se entiende por presencia bursátil el porcentaje de días que, en relación a la cantidad de días hábiles del período considerado, la acción ha sido objeto de transacciones. Las acciones incluidas en el IPSA son revisadas periódicamente.

**INDICIACIÓN O INDEXACIÓN:** Ajuste de un valor en función de una variable. Si esta variable es la tasa de inflación y se aplica a un valor nominal, el valor nominal se convierte en valor real.

**INDUSTRIALIZACIÓN:** Este concepto nace de la necesidad de iniciar un proceso consciente y acelerado de modernización en aquellos países o sectores atrasados. Esta necesidad lleva a formular políticas deliberadas de cambio estructural y a la instauración de un sistema comercial proteccionista. También lleva a la tarea de implementar un proceso productivo planificado.

Para los países subdesarrollados la industrialización fue un paradigma asociado al concepto desarrollo, por las consecuencias que la industrialización acarrea: modernización, urbanización, monetización, trabajo asalariado, seguridad social, elevación de los niveles de vida, desarrollo político. Todas estas características eran ampliamente buscadas con el fin de igualarse a los países desarrollados.

**INFLACIÓN:** es el fenómeno de pérdida de poder de compra de una moneda debido a la sobreoferta de ésta en un contexto de caída o baja de la producción y un alza generalizada de precios. Se afecta la producción pues al subir los costos de producción, sube el precio de venta. La inflación se calcula en base al Índice de Precios al Consumidor IPC. Este índice mide el costo de una canasta de bienes y servicios consumidos por la gente. Existe una inflación de oferta caracterizada por el alza de los costos de producción, y una inflación de demanda caracterizada por el alza de los precios debido a un alza en la demanda en relación a un estancamiento o caída de la producción. Este tipo de inflación también se puede generar por un aumento de los ingresos, lo que pudiese generar una mayor escasez.

**INFLACIÓN SUBYACENTE:** Corresponde al IPC depurado de los precios volátiles. Para obtener esta inflación hay que excluir del IPC los bienes que sufren variaciones estacionales, como frutas y verduras, alimentos perecibles y los que se ven afectados por situaciones puntuales, como suele ser el precio de los combustibles.

**INGRESO:** Se refiere a sueldos, salarios, dividendos, intereses, utilidades.

**INGRESOS DE EXPLOTACIÓN:** o Ingresos operacionales. Son los ingresos provenientes de las ventas efectuadas en un periodo de tiempo y que son reveladas en el balance de resultados.

**INGRESO MARGINAL:** es aquel obtenido como producto de la venta de una unidad adicional a la que se está vendiendo.

**INGRESO MIXTO:** generado por las “empresas no constituidas en sociedad”, es decir cuenta propistas. Es mixto porque una parte de este ingreso corresponde a salarios y otra corresponde a ganancias.

**INGRESO NACIONAL O RENTA NACIONAL:** Es la remuneración total de los factores productivos del país menos las transferencias) pensiones, subsidios, asignaciones familiares u otros).

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS, INE:** Es una institución estatal encargada de registrar, estudiar y evaluar las características sociales, económicas y culturales del país. Así el INE se preocupa del CENSO, el IPC, el desempleo, etc.

**INSTRUMENTOS DE POLÍTICA:** son las decisiones económicas adoptadas por el Estado.

La política fiscal se refiere al gasto público (que incluye el gasto en salud, educación, infraestructura, defensa, administración pública, subvenciones, etc.) y los impuestos.

La política monetaria que se refiere a la gestión del dinero, los créditos y el sistema bancario. Por ejemplo, si el banco central afecta la oferta monetaria se inducen cambios en los tipos de interés, los precios de las acciones, los precios de todas las mercancías y los tipos de cambio. Por ejemplo, si se reduce la oferta monetaria, suben los tipos de interés y disminuye la inversión, lo que redundaría en una caída del PGB y de la inflación. A su vez si el país se enfrenta a una reducción del crecimiento económico, se puede expandir la oferta monetaria, bajando las tasas de interés haciendo más barata la inversión pero aumentando levemente la inflación.

La política económica internacional agrupa la política comercial consistente en los aranceles y otros mecanismos que se aplican para restringir o fomentar las importaciones o exportaciones, los mercados de divisas, consistente en la relación de precios de monedas nacionales y extranjeras, llamadas tipos de cambio, que pueden ser fijos o flotantes.

**INSTRUMENTOS FINANCIEROS DE RENTA FIJA:** Se refiere a los pagarés, bonos del Banco Central, letras hipotecarias y Bonos de la Tesorería General de la República cuya tasa de interés se fija en el momento en que son emitidos o transados. Esta tasa no puede ser alterada. Pueden ser pagares, bonos corporativos del Banco Central de Chile, letras hipotecarias, bonos de la Tesorería General de la República.

**INSTRUMENTOS FINANCIEROS DE RENTA VARIABLE:** Son los títulos como acciones, fondos mutuos, cuotas de inversión, cuya tasa de interés no es fijada en el momento de ser emitida pues dependen de las circunstancias.

**INSUMOS:** son los materiales necesarios para la producción.

**INTERMEDIACIÓN COMERCIAL:** Es aquella acción en que una persona natural o jurídica realiza entre los participantes de cualquiera de las fases del proceso de producción – usuario final, por ejemplo, entre el proveedor y el productor; entre el productor y el mayorista, etc.

**INTERMEDIACIÓN FINANCIERA:** Consiste en el acto de captar recursos financieros de los ahorrantes y traspasarlos a un tercero principalmente a un inversionista. Para realizar este proceso, las instituciones financieras y los bancos adquieren activos financieros a una determinada tasa de interés y los colocan, a su vez, entre los demandantes de crédito, ganando una diferencial.

**INTERÉS:** Es el precio por la ocupación del dinero.

**INTERÉS INTERBANCARIO:** Es el interés que cobran los bancos entre sí.

**INVERSIÓN:** Es la formación de capital

**INVERSIÓN BRUTA:** Es el total de la inversión sin restar el gasto en reposición de capital.

**INVERSIÓN EXTRANJERA:** Es el capital financiado desde el extranjero.

**INVERSIÓN NETA:** Es el total de la inversión restándole la amortización, desgaste o depreciación del capital.

**IVA:** Impuesto al Valor Agregado. Es un impuesto indirecto aplicado sobre el valor incorporado en cada una de las distintas etapas de producción y distribución de bienes y servicios. Fue instituido en Chile el año 1976.

**JOINT VENTURE:** Es una expresión para describir un tipo de inversión riesgosa en que varias personas de varios países conforman una sociedad para financiar inversiones cuyo riesgo todos comparten.

#### **KEYNESIANISMO:**

Esta es la popularización de las ideas del economista inglés John Maynards Keynes (1883-1946). Keynes vivió en medio de un contexto histórico caracterizado por la crisis global del capitalismo, por lo que sus escritos (en particular “Teoría General sobre el Empleo, el Interés y el Dinero” de 1936) no pueden leerse si no son contextualizados en esa crisis.

Varios eran los elementos de la crisis de principios de siglo. Desde el punto de vista político están las revoluciones sociales mexicana (1910), rusa (1917), china (1911); además de los gigantescos movimientos obreros con programas revolucionarios en Europa y de la crisis de legitimidad de las repúblicas oligárquicas en América Latina. Desde el punto de vista social, las clases dominantes de los distintos países occidentales se veían sumidas en una profunda crisis debido a la incapacidad de su paradigma ideológico liberal de resolver la crisis social producida por el capitalismo. A esta crisis debe agregársele la primera guerra mundial, fruto de los deseos alemanes de participar de las reparticiones imperialistas a las cuáles habían llegado tarde debido a su posterior desarrollo capitalista en relación a Inglaterra y Francia. Es en este contexto en que cristaliza la crisis económica mundial de 1929.

La crisis de 1929 tiene varias causas. La más popular es la que sostiene que en esa fecha habría coincidido a nivel mundial una sobreproducción con un subconsumo. Es decir la capacidad del capitalismo se habría multiplicado a tal punto que habría superado con creces la capacidad de consumo de los mercados. De esa manera se habría producido una excesiva oferta de mercancías que hizo a los precios caer en picada. Como consecuencia las ganancias se habrían derrumbado obligando a los capitalistas a cerrar sus fábricas acentuando la cesantía que se venía arrastrando desde la primera guerra mundial. Esta crisis de producción habría incidido directamente en la especulación financiera, pues los valores de las empresas transadas se habrían derrumbado en razón a la quiebra masiva de estas. Ante tal estado de cosas los capitalistas habrían tratado de convertir rápidamente las acciones en dinero vendiéndolas a precios irrisorios. En tales circunstancias los poseedores de acciones habrían entrado en un estado de pánico financiero, paralizando los mercados la producción, la especulación financiera y las transacciones comerciales y bancarias. Se había consumado así la crisis más grande que había azotado al capitalismo, lo que en palabras de algunos fue descrito como la muerte y derrumbe del mismo. Sin embargo, es necesario dar algunos antecedentes históricos para entender esta crisis mundial.

Con la primera guerra mundial, el proceso de integración y mundialización de los mercados se estancó. Como consecuencia el comercio mundial disminuyó, lo que se vio reflejado en la disminución de préstamos, los que caen en un 90% entre 1927 y 1933. La raíz de esta pérdida de flujo de liquidez esta en la espiral inflacionaria que se desató tras la primera guerra mundial. Francia al exigirle a Alemania que le pagara una tremenda indemnización por los daños causados durante la primera guerra mundial obligó a este estado a emitir dinero sin un respaldo productivo, hecho que se acentuó con la ocupación francesa de las minas de carbón del Ruhr alemán. De esta manera se crearon las condiciones propicias para la inflación: caída de la producción alemana debido a la destrucción de fuerzas productivas durante la guerra, emisión de dinero sin respaldo productivo y alza generalizada de precios. Bajo estas condiciones los ahorros de la clase media alemana perdieron todo valor, alentando la crisis socio política que daría origen al nazismo. Por su parte en Francia, la recepción de una excesiva oferta de moneda alemana desvalorizada unido a la caída de la producción aparejada por la guerra transmitió la inflación alemana a Francia. Como consecuencia, los ahorros desaparecen y las empresas no tienen capital circulante para invertir. Se va generando así una inestabilidad económica mundial, frente a lo cual Inglaterra y EEUU deciden poner freno mediante la colocación de barreras arancelarias a las importaciones, con lo cuál conseguirían proteger sus economías nacionales. No obstante, en EEUU se estaba incubando otra crisis, paralela a la crisis monetaria internacional. Esta crisis norteamericana era de origen básicamente productivo. De hecho, EEUU tras la primera guerra mundial pasa a ser el principal productor y acreedor mundial (prestamista). EEUU, que era el primer exportador y el segundo importador mundial ve disminuir sus ventas en el extranjero en razón de la crisis europea. Como consecuencia, EEUU deja de

comprarle al mundo importaciones que no necesitaba. Este hecho implicó la caída de la demanda mundial por materias primas, como consecuencia, la producción norteamericana de esos bienes cae junto con los precios. Este hecho provocó en el ámbito interno una crisis en el sector primario de ese país, pues al dejar de producir disminuyeron su demanda para la producción industrial interna. A raíz de este hecho, el valor de las empresas disminuye, así como también disminuyeron los préstamos. La inversión se estancó y se produjo cesantía y sobreproducción debido a los aumentos de stock de mercancías que no se consumían.

Fue en este contexto en que aparecen las ideas económicas de Keynes. Este economista partió de la premisa de que la iniciativa privada era incapaz de resolver la crisis y que el único agente económico con la capacidad de sacar a la economía de la crisis era el Estado. En sí este principio conllevó la crisis de legitimidad del liberalismo y la desconfianza no sólo a la iniciativa privada sino también al mecanismo de mercado. Y esto era así por que existía un principio económico muy arraigado conocido como “Ley de Say”. Según este principio la oferta crea su propia demanda. Es decir, la producción tendría asegurado su consumo, por lo tanto no había posibilidad de sobreoferta ni subconsumo. Pues bien, este principio se mostró como falso durante la crisis económica. En este contexto Keynes sostuvo que existía una relación directa entre los niveles de ingreso y los niveles de empleo. Ingreso y empleo se conectarían a través del gasto o consumo. Por lo tanto si se quería aumentar la inversión se debía aumentar el gasto fiscal o gasto del Estado. En este sentido Keynes partía de la idea de que la inversión estaba determinada por los tipos de interés y por la utilidad marginal del capital (grado de deseo o necesidad atribuido a un objeto). En consecuencia, según Keynes, durante la crisis las expectativas de los empresarios sobre el futuro (utilidad marginal del capital) aumentaron, por lo tanto, con apoyo del Estado, debería aumentar la inversión (formación de capital) a través de préstamos con baja tasa de interés que estimulara la demanda. Así el Estado a través del gasto fiscal (construcción de escuelas, carreteras, vías férreas, hospitales, puentes, etc.) estimuló la demanda para el sector privado, los cuales echaron a andar sus empresas y crearon otras en base a dinero prestado con bajo interés por el propio Estado. De este modo, tanto el Estado como las empresas requirieron más trabajadores, lo que significó una disminución de la cesantía, un aumento de los salarios y un aumento de la demanda. Mientras existió esta utilidad marginal del capital, las ganancias de los capitalistas aumentaron, lo que permitió que a través de la intermediación del Estado entre capital y trabajo, los trabajadores conquistaran derechos sociales y contribuyeran a estimular aun más el aumento del nivel de ingresos, el aumento de la demanda y por tanto el aumento de la inversión. De paso, este verdadero nuevo pacto social alejó definitivamente el fantasma de una revolución social derivada de los vicios del sistema capitalista anterior. De este modo, el Estado se convirtió en un Estado Benefactor de la sociedad reformando capitalismo y asegurando la edad de oro del

**LEASING FINANCIERO:** Es un arriendo con opción de compra. Es decir, es el contrato de arriendo que no puede ser alterado cuyo término supone la opción de comprar el bien arrendado previa cancelación de un monto extra a la cantidad de dinero acumulado por concepto de arrendamiento. En este caso el leasing puede hacerse respecto a maquinarias, equipos, instalaciones., etc.

**LETRA DE CAMBIO:** Es una promesa de pago por una cantidad de dinero y fecha determinada.

**LETRAS HIPOTECARIAS:** es un documento de crédito con un interés fijo entregado por bancos, ministerio de hacienda y otras instituciones financieras con el fin de construir o financiar proyectos productivos. En ambos casos la institución solicita dinero poniendo en garantía alguna propiedad.

**LEY DE LA OFERTA Y LA DEMANDA:** Sostiene que los precios son determinados por la libre concurrencia en el mercado de oferentes y demandantes.

**LEY DE RENDIMIENTOS DECRECIENTES:** Sostiene que la producción comienza a decrecer llegado a un punto debido al desgaste físico de los factores productivos.

**LIBERALISMO:** Ideología que en el plano político supone el establecimiento de repúblicas aseguradas por una constitución. En el plano social supone el ordenamiento de la sociedad de acuerdo a la propiedad privada del dinero y la cultura. Y en el plano económico supone la búsqueda por parte del empresario de la máxima ganancia y la reducción del papel del Estado en la formación de los precios que deben formarse en el libre mercado de acuerdo a la ley de la oferta y la demanda.

**LIBOR:** sigla que significa Tasa de Londres Interbancaria de Oferta. Es la tasa de interés que se aplican los bancos de Inglaterra entre sí. Es una tasa interbancaria que sirve como referencia para fijar la tasa de interés a los créditos.

**LIBRE COMERCIO:** Planteamiento de política económica que propicia un intercambio comercial internacional libre de barreras de cualquier tipo, tales como aranceles, cuotas de importación y exportación, depósitos previos de importación, etc.

**LIBRE EMPRESA:** Este concepto describe la idea de que la mejor forma de organizar los factores productivos es la empresa privada sin intervención del Estado, el cuál sólo debe preocuparse de proteger legal y militarmente la empresa privada.

**LICENCIA:** Permiso, autorización o derecho que se otorga a una persona natural o jurídica para el uso de explotación de una marca.

**LÍNEA DE CRÉDITO:** Es una cantidad de dinero que una institución financiera facilita en calidad de deuda a una persona con cuenta corriente.

**LIQUIDACIÓN:** Es el proceso de poner fin a una empresa mediante el pago de las deudas con el capital existente hasta donde alcance a cubrirlos.

**LOCK – OUT:** Es la paralización total o parcial de una empresa por decisión de sus administradores.

**MACROECONOMÍA:** incluye el estudio de los precios, la cesantía y la cantidad de trabajadores, el comercio exterior y el nivel global de la producción. Las variables macroeconómicas más importantes son el Producto Geográfico Bruto, la tasa de desempleo, la inflación, y las exportaciones netas.

**MALVERSACIÓN:** Acto consistente en el uso de recursos financieros en el pago de bienes y servicios que no corresponden al ítem partida para los cuales se encuentran presupuestado.

**MANO DE OBRA:** son los trabajadores relacionados directamente al producto que se fabrica o al servicio que se presta.

**MARGEN FINANCIERO DE INTERMEDIACIÓN:** o diferencial financiero, es la diferencia entre los intereses que paga y los intereses que cobra un banco o financiera.

**MARKETING:** Son las actividades que permiten promover y vender una mercancía.

**MATERIA PRIMA:** Son los materiales ocupados en la producción de una mercancía.

**MATERIA PRIMA DIRECTA:** Es cualquier elemento material indispensable en la fabricación de un artículo y que se incorpora a él en la etapa de iniciación o durante el proceso de fabricación.; por ejemplo la harina en el pan, el caucho en el neumático, el aluminio en la olla, etc.

**MATERIA PRIMA INDIRECTA:** Es un elemento indispensable en el proceso de fabricación de un producto, pero que, a diferencia de la materia prima directa, no resulta incorporado al artículo terminado. Por ejemplo, aceites, líquidos para enfriamiento, lubricantes, etc.

**MAYOR:** Cuenta que agrupa distintas otras cuentas o movimientos de naturaleza afín y cuyo detalle se encuentra, operación por operación, en el diario y en los llamados mayores auxiliares correspondientes.

**MERCADO:** Es el monto y el lugar de circulación de mercancías, es decir, el contacto entre oferta y demanda de mercancías transadas a un precio.

**MERCADO IMPERFECTO:** Se refiere a los mercados en que los precios no se forman de acuerdo a la libre oferta y demanda, en la formación de los precios influyen otros factores ajenos al libre mercado, como los monopolios, el Estado, la política,

**MERCADO PERFECTO:** Los precios se forman libremente de acuerdo a la libre concurrencia de oferta y demanda sin la intervención de otros agentes.

**MICROECONOMÍA:** en cambio se refiere al proceso de formación de los precios para mercados específicos. Estudia el comportamiento de las unidades económicas tales como empresas, familias, mercancías, etc. La diferencia con la macroeconomía lo podemos expresar en el siguiente ejemplo: el impacto que tendría el alza mundial de los precios del petróleo en el precio del pan y la forma en que los dueños de panadería enfrentarían dicha circunstancia es la microeconomía; mientras que si estudiamos los efectos del alza del precio del petróleo en la inflación, el desempleo, el crecimiento de la inversión a nivel global (mundial, nacional, o regional) es la macroeconomía.

**MONEDA:** Es cualquier elemento que representa un valor y que sirve para el intercambio de mercancías. En Chile los bancos y empresas emitían sus propias monedas y billetes hasta el año 1898. A partir de 1926, el Banco Central es la única institución que emite monedas.

**MONETARISMO:** Es una doctrina económica que sostiene que toda política económica debe basarse en el control y estudio de la masa monetaria o de la cantidad de dinero.

**MONOPOLIO:** Es el control de la oferta ejercido por una sola empresa o de un grupo muy reducido de grandes empresas.

**MONOPSONIO:** Es el control de la demanda por parte de una sola empresa o un grupo muy reducido de grandes empresas.

**MORATORIA:** Es el aplazamiento del pago de un compromiso por parte del Estado.

**NACIONALIZACIÓN:** es el proceso mediante el cual el Estado se convierte en propietario y administrador de empresas privadas a través de la expropiación de dichas empresas.

**NAFTA:** Tratado de libre comercio de países de América. Tratado de libre comercio convenido inicialmente entre Estados Unidos, México y Canadá el año 1993.

**NASDAQ:** Es un índice de la bolsa de Nueva York para medir los precios alcanzados por las acciones de empresas de alta tecnología e Internet.

**NEGOCIACIÓN COLECTIVA:** Proceso sujeto al código del trabajo en virtud del cual un grupo de trabajadores acuerdan normas y condiciones comunes de trabajo con la empresa o el representante legal de esta.

**NEGOCIO INMOBILIARIO:** Es la compra – venta, arrendamiento o leasing de bienes raíces, y la renovación, remodelación, construcción y desarrollo de bienes raíces con los resguardos que imponga la Superintendencia de Valores y Seguros. (SVS).

**NEOLIBERALISMO:** Conjunto de políticas fundadas en las doctrinas características del liberalismo económico que se caracterizan por:

- La desregulación financiera y comercial, medio que elimina parte de los controles oficiales a favor de la producción privada de bienes y servicios. Se busca agilizar los flujos de factores de un lugar a otro en el menor tiempo posible.
- Privatización de empresas públicas. Se compran baratas empresas estatales que luego son revendidas por secciones a especuladores.
- Concesión a la iniciativa privada de servicios, principalmente los de comunicaciones y transportes.
- Eliminación de subsidios estatales. Terminan la salud y educación gratis.
- Adelgazamiento del aparato burocrático. Son despedidos muchos trabajadores debido a que el neoliberalismo pone el acento en la especulación financiera y no crea nuevos puestos de trabajo. Esto provoca el aumento de la cesantía o del Ejército Industrial de Reserva.
- Flexibilización laboral: desaparecen los trabajadores que tenían un contrato fijo de trabajo. En adelante aparece el trabajador subcontratado por comisiones u honorarios con jornada de trabajo variable.
- Neotaylorismo: los salarios dependen de la productividad del trabajador. De esta manera los ingresos ya dependen de la cantidad de unidades de producción. A cada unidad se le asigna una comisión. A su vez las grandes fábricas dan paso a un sin número de pequeñas y medianas empresas que son subcontratadas para que realicen los servicios que de otra manera les resultaría más costoso a las empresas más grandes.

- Estado Mínimo: el Estado pierde su rol de garante de los derechos del factor trabajo en la relación capital trabajo. Se privilegia la abstención del Estado en los asuntos sociales como educación y salud con el fin de entregar estas funciones al ejercicio del lucro de empresas privadas. El Estado se centra en las funciones de seguridad y en sus roles de garante de los contratos y reglas del mercado.
- Consumismo: El enorme desarrollo tecnológico del capitalismo plantea la interrogante de cómo vender la gigantesca producción obtenida con las nuevas tecnologías. Para lograr este fin se promueve a través de la publicidad una mentalidad o ideología centrada en la obtención sin límites de bienes aunque no sean necesarios.
- Atomización social: la destrucción del patrón de acumulación capitalista centrado en la producción industrial implicó el fin de las grandes fábricas que concentraban a cientos o miles de obreros. Con la desregulación financiera, la desestatización y la flexibilización laboral, se pierden definitivamente las condiciones que agrupaban a las personas. En adelante el individuo más preocupado de resolver sus problemas de sobrevivencia económica preferirá hacerlo con una mentalidad egoísta e individualista. Esto conlleva al fin de los lazos de solidaridad y confianza. Las primeras bajas de esta transformación social son la familia y todas aquellas organizaciones sociales que no busquen el lucro. También desaparecen las organizaciones políticas con ideologías opuestas al capitalismo.
- Desde el punto de vista ideológico el neoliberalismo concibe a la economía como una ciencia exacta que vela por la relación entre hombre cosa. Sus políticas económicas están centradas en mantener la estabilidad monetaria y macroeconómica. Para eso es básico el concepto de confianza para el inversor extranjero.

Una de las primicias básicas de la doctrina económica que sustenta al neoliberalismo es el abaratamiento de los precios de los factores productivos. La mejor manera de conseguir una baja en los precios es a través del libre juego de las fuerzas del mercado. El mercado libre unido al desarrollo tecnológico son las bases de la llamada "globalización". Sin embargo, de todos los factores productivos el que interesa mayormente liberalizar con el fin de conseguir un incremento en la productividad y las ganancias es la mano de obra. Por este motivo resulta tan importante la reducción del costo del trabajo, la flexibilización, y la restricción del gasto público. El principio teórico básico de todo este mundo neoliberal es suponer que las condiciones económicas y sociales no alteran las normas racionales del mercado. Es decir, para diseñar las políticas neoliberales es necesario "congelar" las condiciones materiales y moldear al mundo de acuerdo a las abstractas reglas de la economía neoclásicas. Es el tan usado y abusado "ceteris paribus". Un ejemplo de esto es que las políticas económicas aplicadas por el neoliberalismo se basan en fórmulas matemáticas puras que justifican la llamada "teoría pura" popularizada desde el siglo XIX por Augusto Walras, en este pensamiento el sistema de enseñanza, por ejemplo, no influye en la producción de bienes y servicios, pues esta se rige por otras leyes cuya formulación requiere no considerar las condiciones en que se desenvuelven.

**NUEVA ECONOMÍA:** Se refiere a las trascendentales transformaciones que se han introducido en las prácticas de llevar a cabo las transacciones de significación económica, como producto de la revolución en las tecnologías de la información, en cuyo centro se encuentra la computación y la Internet. Estas nuevas tecnologías ha facilitado el aumento de la tasa de crecimiento del PGB.

**OBLIGACIÓN:** Es el compromiso de pago de una deuda representada por pagarés, letras de cambio, bonos, deventures.

**OBSOLESCENCIA:** es la pérdida anticipada o prematura de la vida útil de un activo como consecuencia de los avances tecnológicos o por desaparición o cambios profundos en las características del bien o servicio y que lo hacen innecesario

**OFERTA:** Es la cantidad de bienes o servicios que se está dispuesto a vender u ofrecer a un determinado precio en el mercado

**OFERTA AGREGADA:** Es el total de mercancías y servicios ofrecidos a la venta en el mercado de un país.

**OFERTA DE SUSCRIPCIÓN DE ACCIONES, OSA:** Las nuevas acciones que una sociedad anónima emita para aumentar su capital social, deben ser ofrecidas obligatoriamente a sus accionistas para su suscripción o compra en proporción a las acciones que éstos tengan; el plazo para optar a estas alternativas es de un mes. El accionista favorecido puede vender esta opción o derecho durante ese período (no las acciones) a un tercero en una operación llamada oferta de suscripción de acciones.

**OFERTA MONETARIA: O MASA MONETARIA:** Es el total de dinero que hay en una economía en un momento dado. Está constituida por la suma de billetes y monedas en poder del público más los saldos de los depósitos a la vista en los bancos y entidades del sistema financiero.

**OFERTA PÚBLICA DE ACCIONES, OPA:** Es el ofrecimiento público de adquisición o de venta de un volumen determinado de acciones de una sociedad anónima. La transacción puede consistir en un precio predeterminado y publicitado de las acciones que se ofrece comprar o vender o el que resulte de un remate de las mismas en la bolsa de valores. Las OPA deben ajustarse a los procedimientos que establece la ley 19.705 del año 2000.

**OLIGOPOLIO:** Es el control de la oferta por parte de uno o muy pocos vendedores.

**OLIGOPSONIO:** Es el control de la demanda por muy pocos compradores.

**OPERACIONES DE CAMBIOS INTERNACIONALES:** Están definidas por el Banco Central de Chile y están constituidas por las compras y ventas de monedas extranjeras y, los actos y convenciones que creen, modifiquen o extingan una obligación pagadera en esa moneda. Se consideran también las transferencias o transacciones de oro o de títulos representativos del mismo que se usan como medio de pago, aunque no importe traslado de fondos u oro de Chile al extranjero, y viceversa. Las especies oro y los títulos representativos del mismo antes mencionados revisten carácter de moneda extranjera.

**OPERACIONES DE MERCADO ABIERTO:** Es una herramienta que los bancos centrales usan con propósitos de regulación monetaria y del tipo de cambio. Consisten en la venta o compra de títulos o valores y de divisas por parte de la autoridad monetaria. Cuando ésta desea restringir el circulante ofrece a la venta distintos tipos de documentos financieros, recaudando de esa manera dinero que retira de la circulación; a la inversa cuando cree oportuno inyectar dinero en el mercado, compra títulos agregando de esta manera circulante. Operaciones similares se realizan con la divisa para regular el tipo de cambio.

**OPERACIONES INVISIBLES:** Son aquellas operaciones con el exterior que no implican traslado de elementos físicos. Por ejemplo: las transferencias (remesas familiares, sueldos de personal del servicio exterior), seguros y fletes, pagos de intereses.

**ORGANISMO MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES:** Conocido como OMGI: Es una institución de la ONU dependiente del Banco Mundial que tiene por objetivo facilitar las corrientes de inversiones de capital privado para fines productivos hacia los países en desarrollo que son miembros, mediante el ofrecimiento de seguros sobre diversos tipos de riesgos: políticos a largo plazo, expropiaciones, transferencias monetarias, disturbios bélicos o civiles, etc.

**ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN (FAO):** fue creada en 1943 por el Presidente Franklin Delano Roosevelt. Es una Institución de la ONU encargada de promover el mejoramiento en el nivel de vida de los países en desarrollo mejorando la producción, elaboración y distribución de los alimentos.

**ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT):** Creada en 1919 y asociada a la ONU en 1946, tiene por objetivo mejorar las condiciones de trabajo y la promoción internacional del respeto a los derechos laborales.

**ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC):** es una organización creada en 1994 con el objetivo de promover la libertad de comercio y el respeto a los mecanismos de mercado en las transacciones comerciales internacionales.

**PAGARES:** Es un documento en que se deja constancia de una deuda y el compromiso de una persona para cancelar dicha obligación en un tiempo determinado. Un tipo especial de pagare son aquellos que emite el Banco Central de Chile y que ofrece a los bancos e instituciones financieras a través de licitaciones, remates y dinero. Esto lo hace con el propósito de regular la masa monetaria y balancear los activos y pasivos.

**PAGARÉS AL PORTADOR DEL BANCO CENTRAL DE CHILE:** Conocidos también como PPBC. Son títulos emitidos por el banco central con el objeto de financiar la compra de letras hipotecarias a las

instituciones financieras que han cursado operaciones de vivienda a 20 años plazo con una tasa de interés de 8% real anual.

**PAGARES CAPITULO XVIII Y XIX DEL BANCO CENTRAL DE CHILE:** Conocidos como PCD, estos pagares son emitidos por el banco central con el objeto de canjear títulos de deuda externa suscritos como deudor directo por el Banco Central de Chile, en conformidad a lo establecido en los capítulos XVIII y XIX. De las normas de cambios internacionales.

**PAGARÉS DÓLAR PREFERENCIAL DEL BANCO CENTRAL DE CHILE:** Conocidos como PDP, son instrumentos emitidos por el Banco Central con el propósito de restituir la diferencia entre el dólar de mercado y el preferencial, para aquellos deudores que mantenían compromisos en esa moneda con instituciones del sistema financiero.

**PAGARÉS REAJUSTABLES DE TESORERÍA:** Conocidos también por su sigla PRT. Son títulos emitidos por la Tesorería General de la República para financiar proyectos de inversión del Estado y gastos derivados de la ejecución presupuestaria anual de la Nación.

**PAGARES REAJUSTABLES DEL BANCO CENTRAL DE CHILE CON PAGO EN CUPONES:** o PRC. Son títulos expresados en unidades de fomento emitidos por el Banco Central con el propósito de regular la oferta monetaria a través de operaciones de mercado abierto. Son reajustados automáticamente de acuerdo a la variación en la UF; los montos son entregados a los adquirentes en parcialidades o cupones semestrales. Se emiten por plazos de 4 a 20 años.

**PAGARES REAJUSTABLES DEL BANCO CENTRAL DE CHILE CON TASA DE INTERÉS FLOTANTE:** Conocidos como PTF. Son títulos emitidos por el Banco Central al portador y reajustables en unidades de fomento. Tienen vigencia de 15 años, con cinco años de gracia para el pago del capital. La tasa de interés aplicable a cada período semestral es un porcentaje de la tasa de interés promedio quincenal a 90 – 360 días, correspondiente a la quincena anterior al día de inicio de cada período semestral de intereses.

**PAGARES REAJUSTABLES EN DOLARES DEL BANCO CENTRAL DE CHILE:** Documento de crédito en dólares norteamericanos, emitido por el Banco Central de Chile y pagaderos en esa moneda o en moneda nacional reajustada en función del valor del dólar observado.

**PAGOS DE TRANSFERENCIA:** Traspaso de recursos desde el gobierno o instituciones del Estado a personas naturales o jurídicas sin que ello implique obligación, de parte de quienes los reciben, de efectuar prestación alguna en compensación.

**PARIDAD:** Valor asignado a la moneda nacional en relación a otra extranjera o a un conjunto de éstas.

**PARTIDA:** Cada una de las distintas cuentas consideradas en el plan de cuentas de una empresa y en las cuales deben ser registradas cada una de las operaciones que son realizadas por ella.

**PARTIDA DOBLE:** Criterio contable conforme al cual el valor de cada transacción debe ser anotado tanto al “debe” como al “haber” de las cuentas afectadas. Esto se basa en la concepción de que todo valor que sale de algún lugar o cuenta necesariamente debe ingresar a otra por el mismo valor.

**PASIVO:** Es una deuda u obligación con un tercero. En contabilidad, el pasivo no incluye al patrimonio pues este se lo considera una deuda de la empresa con los propietarios de la misma.

**PATENTE:** Es un derecho exclusivo de propiedad sobre una actividad económica y por un tiempo determinado. También se usa para designar el uso exclusivo y en carácter de propiedad de una invención.

**PATRIMONIO:** La SVS lo define como la suma del capital pagado, reservas, utilidades no distribuidas y utilidades acumuladas, menos el déficit acumulado, pérdidas acumuladas y dividendos provisorios. También puede ser considerado una deuda de la empresa, no con acreedores externos sino con los propietarios de la misma.

**PERDIDA:** Resultado negativo de un ejercicio contable debido a que los gastos han sido superiores a los ingresos. El patrimonio de la empresa queda reducido en la misma cantidad de la pérdida.

**PERDIDA DE CAPITAL:** Pérdida producida cuando el valor libro o contable de un activo sujeto a depreciación o amortizable resulta ser mayor que el precio de venta del mismo.

**PERDIDA DE OPERACIÓN:** Es la diferencia producida cuando los costos de explotación resultan ser superiores a los ingresos de explotación u operacionales.

**PERDIDA NETA:** Situación producida cuando los ingresos de un ejercicio resultan menores que los egresos según demuestra el balance de resultados.

**PESO:** Es la moneda actualmente en curso en Chile. En 1959 fue reemplazado por el Escudo. Un escudo equivalía a 1000 pesos de la época. En 1975 se retomó el peso con una equivalencia de 1000 escudos por cada peso.

**PER CAPITA:** significa por cabeza. Es un ingreso dividido por una cantidad de personas

**PGB:** Es el valor total de todos los bienes y servicios producidos en el territorio de un país en un tiempo dado no importando si el productor es o no residente en el país.

**PIB:** es el valor total de bienes y servicios producidos en el territorio de un país sólo por los residentes sean nacionales o extranjeros.

**PLENO EMPLEO:** Es una situación en que la economía tiene plenamente ocupados todos los factores productivos.

**PLUSVALÍA:** Ante todo, una consideración: ¿qué permite al obrero seguir siendo obrero y el capitalista mantenga su lugar de dominador de la sociedad?. En términos históricos hubo de operarse un proceso de acumulación de capitales que implicó expropiar a los productores directos sus medios de trabajo. Es decir, hubo de operarse un proceso histórico en que se destruyó la unidad que existía entre el trabajador y sus condiciones de trabajo. Dicho en otras palabras, se produjo una separación entre el trabajador y los medios de trabajo. En estas circunstancias el trabajador quedó libre, mientras que el capitalista concentró los medios de producción bajo su propiedad. Este proceso de apropiación y expropiación no se ha detenido por lo menos desde el siglo XVI y se ha ido reproduciendo en escala cada vez más ampliada hasta que los expropiados sean tantos que debería producirse una revolución social que restaure la antigua unidad entre trabajador y medio de producción bajo condiciones históricas superiores al capitalismo. En fin en este proceso la fuerza de trabajo es una mercancía como cualquier otra en el mercado, mientras que su precio es el salario. Ahora bien, si consideramos que la fuerza de trabajo es una mercancía debemos averiguar cómo se determina su valor. En tanto mercancía, el valor de la fuerza de trabajo debería determinarse por el tiempo socialmente necesario para producir un trabajador medio. Es decir, debería saberse cuanto tiempo lleva a un obrero adquirir ciertas destrezas, conocimientos y medios para asegurar su supervivencia. En otras palabras el valor de la fuerza de trabajo se puede determinar por el valor de los artículos de primera necesidad exigidos para poder reproducir la fuerza de trabajo y por la cantidad de tiempo que lleva preparar a un trabajador. En este punto la pregunta que surge es ¿dónde está la plusvalía?. Al respecto considérese el siguiente ejemplo dado por Marx: Supongamos que el promedio de artículos que necesita un obrero para vivir diariamente equivale a 6 horas de trabajo diarias, que por dar una cifra sea de 100. Supóngase ahora que el contrato del obrero es por 12 horas diarias. Hasta aquí los 100 equivalen al valor de la fuerza de trabajo o salario que paga el capitalista para que el obrero pueda sobrevivir; sin embargo el obrero trabaja 12 horas lo que equivaldría al doble del valor de su fuerza de trabajo; es decir, necesitaría 100 para reproducirse pero produce 200, ¿qué pasa con el resto?. Esto es lo que llama Marx plusvalía o plusproducto y esta sería la fuente de ganancia del capitalista, en tanto no pague al obrero el valor de su producto, sino más bien el valor del salario que permitiría a este no morirse y seguir trabajando. Por supuesto dicho límite del salario lo fija el mercado, por lo que mientras más cesantía más precaria serán las condiciones de vida del trabajador. Es decir, toda aquella carga horaria que el obrero deba soportar por encima del tiempo en que el obrero repone su salario, pasa a ser un plustrabajo lo que en manos del capitalista pasaría a convertirse en una plusvalía y en un plusproducto. Esta es la base sobre la que se reproduce la sociedad capitalista. En consecuencia la cuota de plusvalía dependerá (ceteris paribus) de la proporción entre la parte de la jornada de trabajo necesaria para reproducir el valor de la fuerza de trabajo (es decir, entre el tiempo necesario para reponer el salario) y el tiempo suplementario o plustrabajo (trabajo no retribuido) destinado al capitalista. Por tanto la plusvalía sería la proporción en que la jornada de trabajo se prolongue más allá del tiempo durante el cual el obrero, con su trabajo, se limita a reproducir el valor de su fuerza de trabajo o a reponer su salario. Dicho en otros términos, la plusvalía o ganancia del capitalista sería

aquella diferencia entre el salario y el valor de la producción obtenida por el obrero durante una jornada de trabajo. Es por este motivo que Marx cree que las mercancías se venden incluyendo ya la ganancia del capitalista.

La importancia de la tesis de que las mercancías se venden por su valor se puede apreciar en el siguiente ejemplo dado por Marx: Supongamos que una hora media de trabajo se materializa en \$5.000. Supongamos que la jornada de trabajo es de 12 horas. Significa que el trabajo produce un valor de \$60.000 en una jornada de 12 horas. Ahora supongamos que el valor del trabajo o salario equivale al producto de 6 horas de trabajo, o sea \$30.000. Si el capitalista en la producción debe consumir las materias primas, maquinarias, etc. lo equivalente a 24 horas de trabajo o sea \$120.000, significa que en total el capitalista en la producción de mercancías a gastado 24 horas de capital + 6 horas de salario, todo por un valor de \$150.000. Sin embargo, la producción de mercancías ha requerido una jornada de trabajo de 12 horas + 24 horas de capital, lo que significa que el valor total de la producción de mercancías es de 36 horas de trabajo, lo que equivale a \$180.000. Es decir, en este ejemplo una parte del trabajo es retribuido (salario = \$30.000 equivalente a 6 horas de trabajo) y la otra parte queda sin retribuir. Sin embargo, el capitalista cuenta toda la jornada de trabajo, incluyendo el trabajo no retribuido, pues ha contratado al obrero por 12 horas y no sólo por 6. En consecuencia, el capitalista pone las mercancías en el mercado por su valor, es decir 36 horas=\$180.000, lo que significa que cuando el capitalista pone la mercancía en el mercado ésta ya lleva incluida la ganancia o plusvalía del capitalista, en este caso \$30.000. En conclusión el capitalista no obtiene plusvalía o ganancia si no vende la mercancía por su valor.

**PNB:** Es el valor de todos los bienes y servicios producidos por los residentes de un país dentro o fuera de un país.

**POLÍTICA ECONÓMICA:** Conjunto de criterios fijados y decisiones tomadas por el gobierno que sirven de referencia para que los particulares tomen sus propias decisiones. La política económica se refiere al gasto fiscal, el comercio exterior, la política monetaria, etc.

**POLÍTICA MONETARIA:** Es el conjunto de decisiones tomadas por el Banco Central con el fin de preservar el valor de la moneda y asegurar cierta liquidez. Los instrumentos usados para estos fines son: la tasa de interés, la tasa de encaje, la emisión de dinero, etc.

**POLÍTICA MONETARIA EXPANSIVA:** Pretende aumentar la cantidad de dinero. La manera de lograrlo es reduciendo la tasa de instancia monetaria (la tasa de interés que aplica en sus créditos el banco central a los bancos comerciales), rescatando títulos, etc. Con esto se abarata el costo del dinero.

**POLÍTICA MONETARIA RESTRICTIVA:** pretende reducir la cantidad de dinero. Esto se logra subiendo la tasa de instancia monetaria (la tasa de interés que aplica en sus créditos el banco central a los bancos comerciales), como herramienta para encarecer el dinero y de esta manera restringir el circulante.

**PÓLIZA:** Documento en que se determinan las condiciones de un contrato, como los de seguro.

**PRECIO:** Es la expresión en dinero de la oferta y la demanda

**PRESUPUESTO FISCAL:** Es la estimación sistematizada y clasificada de los ítems de ingresos y de gastos previstos del gobierno central. Los ingresos provienen fundamentalmente de impuestos y de la rentabilidad de las empresas estatales o ventas de activos. Los gastos con cargo del presupuesto fiscal son de dos tipos: a) corrientes, los que permiten el funcionamiento de servicios financiados por el Estado, como educación, salud, fuerzas armadas, sueldos y transferencias; y b) de capital o de inversiones destinados a obras públicas o incremento, ampliación y mejoras de infraestructuras. Las dificultades financieras que puede generar un déficit presupuestario afectan con casi exclusividad a las inversiones presupuestadas, reduciendo el ahorro nacional, lo que genera la necesidad de incurrir en endeudamiento. El presupuesto fiscal debe contar con la aprobación del gobierno.

**PRIMA:** Es el pago de una suma periódica en compensación por la cobertura de un riesgo o evento futuro e incierto.

**PRIME RATE:** Tasa de interés preferencial que un grupo de bancos de los EE.UU. aplica a las operaciones de crédito con sus principales clientes. Sirve como referencia para fijar las tasas en operaciones de crédito tanto al interior como fuera del país.

**PRINCIPIO DE ACELERACIÓN:** Es un concepto macroeconómico según el cual el incremento neto del capital es igual al incremento de la renta nacional multiplicado por un coeficiente acelerador. Esto se expresa en el fenómeno conforme al cual la demanda por los bienes de capital crece en mayor proporción que la demanda final de la cual se deriva.

**PRIVATIZACIÓN:** Consiste en el traspaso de empresas estatales a manos particulares.

**PRODUCCIÓN:** Es el proceso de fabricación o de formación de nuevas mercancías o nuevos bienes y servicios.

**PRODUCTIVIDAD:** Es el rendimiento de una maquinaria o de un trabajador por una unidad de tiempo.

**PRODUCTO FINAL:** Es toda mercancía, bien o servicio que es destinado directamente al consumo particular sin volver a utilizarlo.

**PROGRESO:** Es un concepto que se asocia a una visión histórica optimista de avance permanente desde algo peor hacia algo mejor<sup>766</sup>. Se refiere a la modernización que aparece de la aplicación de la ciencia al proceso productivo. De donde se sigue que, el adelanto científico técnico es la causa fundamental del avance económico.

A diferencia de esta concepción, el desarrollo si bien es cierto implica la modernización económica, no hace de esta el principal motor de avance, toda vez que la forma en que se distribuyen los ingresos y las transformaciones (a veces violenta) que se implementan para el mejoramiento de los mismos también son parte del desarrollo. En suma, mientras el progreso implica un avance ilimitado, el desarrollo implica avance pero también retroceso.

**PROPENSIÓN MARGINAL AL AHORRO:** Es la proporción del incremento del ingreso nacional destinado al ahorro y no al consumo de un país.

**PROPENSIÓN MARGINAL AL CONSUMO:** Es la proporción del incremento del ingreso nacional destinado al consumo y no al ahorro de un país.

**PROTECCIONISMO:** Es una política económica destinada a elevar los aranceles para reducir las importaciones y aumentar las exportaciones.

**PUBLICIDAD:** Es la propagación a través de los medios de comunicación de las características de una mercancía con el fin de atraer a los consumidores.

**PUERTO:** O Zona Libre. Es el lugar que los Estados dejan libre de la obligación de pagar impuesto.

**PUNTO DE EQUILIBRIO:** Es el punto en que los costos totales se igualan a los ingresos por ventas, haciendo que la utilidad se iguale a cero. Se entiende que a partir de ese punto, mayores ingresos equivalen a mayores utilidades.

**QUIEBRA:** Es una situación en que los pasivos son mayores que los activos teniendo como referencia el patrimonio de la empresa. La quiebra es solicitada por la empresa y determinada por la ley.

**RATIO:** Es una razón entre cociente y coeficiente. Se obtiene dividiendo una determinada cifra por otra y, cuando se desea presentarlo en porcentaje, se multiplica por 100.

---

<sup>766</sup> Para una discusión sobre el “progreso en la historia”, ver el libro. “¿Qué es la historia?”, de E. H. Carr, Editorial Seix Barral, novena edición, 1979.

**REAJUSTE:** Consiste en una operación de reacomodo de la capacidad de compra de una moneda de acuerdo al alza o baja de los precios y teniendo como referencia un año base.

**RECESIÓN ECONÓMICA:** Es un período de corto plazo en el ciclo económico en que baja la inversión, sube el desempleo, baja la tasa de interés, caen las utilidades y la producción.

**RECURSOS HUMANOS:** Conjunto de características de las personas que constituyen la mano de obra de una empresa.

**RECURSOS NO RENOVABLES:** son aquellos que se pueden terminar sin poder ser recuperados. Por ejemplo el petróleo.

**RECURSOS RENOVABLES:** Son aquellos que pueden ser recuperados por la acción natural, de la sociedad u otro medio artificial, por ejemplo los bosques, los animales, etc.

**REDESCUENTO:** Es el financiamiento que hace el Banco Central a lo bancos comerciales para asegurarles su liquidez o financiar algunas actividades productivas. Para esta operación los bancos presentan los documentos que han recibido de sus clientes particulares por la concesión de un crédito para que el banco central les reembolse el dinero.

**REDISTRIBUCIÓN DE LA RENTA:** Es un objetivo político con el que se pretende distribuir equitativamente la renta o ingreso nacional. Para tal efecto se usan las transferencias y los subsidios.

**RELACIÓN COSTO - BENEFICIO:** es la relación entre el costo total de un proyecto y los beneficios o utilidades a obtener.

**RELACIÓN INSUMO – PRODUCTO:** es el coeficiente obtenido de la división entre el valor de todos los insumos de la producción de una mercancía y el valor de ésta.

**RENDIMIENTO DECRECIENTE:** Es una ley económica que dice que el aumento sucesivo de un factor acaba disminuyendo cuando se mantienen constantes otros factores.

**RENTA:** Se refiere a todos los ingresos generados por una actividad o un bien productivo

**RENTA DEVENGADA:** Es aquella sobre la cual se tiene un derecho o título, independientemente de su actual exigibilidad y que constituye un crédito para su titular.

**RENTA FIJA:** Es la utilidad o beneficio que genera un título de crédito con una tasa de interés fija.

**RENTA MINIMA PRESUNTA:** Según la Ley de Rentas, es la cantidad no susceptible de deducción alguna por parte del contribuyente.

**RENTA NACIONAL:** Es el valor a precios de mercado de todos los bienes y servicios finales producidos por un país en un período de tiempo. También puede ser definida como la suma de los ingresos generados por los factores productivos o la suma de los gastos e inversión generados en el proceso productivo.

**RENTABILIDAD DEL CAPITAL PROPIO:** Es la proporción de la utilidad neta obtenida por una empresa en relación a los recursos financieros propios (suma del capital de la sociedad, más las utilidades no distribuidas y más las reservas y provisiones).

**RENTA VARIABLE:** Son los beneficios o utilidades generados por obligaciones cuyo rendimiento está determinado por los cambios no previstos en el mercado. Por ejemplo, las acciones, los fondos mutuos, las letras hipotecarias.

**REPOS:** Acuerdo conforme al cual una parte vende a otra un título a un determinado precio comprometiéndose el comprador a restituirlo al vendedor al término de un plazo convenido y al precio y condiciones que se hayan concordado. Los bancos centrales suelen incluir el repos dentro de sus operaciones en mercado abierto, proveyendo de liquidez mediante licitaciones al mercado financiero; en este caso, el banco comercial entrega al banco central un pagaré a cambio del cual recibe pesos, con el compromiso por

parte del banco comercial de recomprar en determinado período dicho documento a una determinada tasa de interés.

**RESERVAS:** son utilidades no distribuidas que las empresas destinan para cubrir eventualidades o imprevistos. Estas reservas forman parte del patrimonio.

**RESERVAS INTERNACIONALES:** Es el conjunto de divisas, derechos especiales de giro, y oro propiedad de los bancos centrales con el fin de pagar compromisos en el exterior. Estas reservas se conforman con los saldos de las cuentas de la balanza de pagos.

**RESERVA TECNICA DE LOS BANCOS:** DE acuerdo a la ley de bancos, los depósitos en cuentas corrientes bancarias y los demás depósitos y captaciones a la vista que un banco reciba, como asimismo las sumas que deba destinar a pagar obligaciones a la vista que contraiga dentro del giro financiero, en la medida que excedan de dos veces y media su capital pagado y reservas, deberán mantenerse en caja o en una reserva técnica de los bancos consistente en depósitos en el Banco Central de Chile o en documentos emitidos por la institución o el servicio de Tesorerías, para cuyo vencimiento no falten más de noventa días.

**RESPONSABILIDAD LIMITADA:** Se refiere al tipo de sociedad en que cada accionista o socio responde por las pérdidas de la empresa teniendo como límite el monto de su aporte.

**RESULTADOS NO OPERACIONALES:** Son ingresos que no se obtienen directamente del giro de la empresa sino de actividades ajenas o colaterales como por ejemplo la venta de activos físicos dados de baja, la colocación de bonos y otros instrumentos de créditos, dividendos de acciones de otras empresas.

**RESULTADOS OPERACIONALES:** Son los ingresos y costos de explotación y los gastos de administración y venta que genera el giro de una empresa.

**REVALUACIÓN DE LA MONEDA:** Consiste en el aumento de precio de la moneda nacional en relación a una divisa.

**RIESGO SOBERANO:** Es aquel que, estimado por entidades especializadas, se adjudica a un país en cuanto al riesgo en que se incurre al invertir en él. Los diversos niveles de riesgo son expresados en categorías. Para determinar el riesgo se consideran: la tasa de inflación, la tasa de crecimiento, la balanza de pagos, la cuenta corriente de balanza de pagos, la deuda externa y su cumplimiento, la tasa de ahorro e inversión, la estabilidad del sistema financiero, la estabilidad política, los flujos de capitales externos, la situación del presupuesto fiscal, etc. Entre las empresas clasificadoras están: Standard and Poor's, Merry Linch, Thompson Financial Bankwath, Moody's.

**RIQUEZA:** es el stock total de bienes, recursos naturales, servicios y factores productivos existente en un momento. Además incluye la cultura y la educación.

Este concepto se asocia a la concepción político-ideológica liberal de la escuela de pensamiento económica clásica. Los fundadores de esta escuela como A. Smith y J.C. Mill, parten del supuesto de que la riqueza es el indicador de la prosperidad de un país. Dado que la obtención de la riqueza se logra por medio del potencial productivo, entonces la riqueza pasaría a expresarse en aquel conjunto máximo de bienes que un país puede obtener, dada la naturaleza de su suelo, su clima y su situación respecto de otros países.

Pero la obtención de la riqueza obliga a las sociedades a organizarse de una forma "natural". Son las leyes de la naturaleza las que definen a la organización social (en este sentido el que cada individuo persiga su propio interés). De donde se sigue que la base legal y filosófica de una sociedad de mercado es el Derecho Natural. ¿Y que nos dice el derecho natural respecto de la organización social?. Nos dice que el Estado y la sociedad se basan en los principios de la libertad individual, la propiedad privada, la libertad de contrato y la libre concurrencia de los agentes y factores productivos en el mercado. Este concepto recoge vívidamente la etapa de transformación del capitalismo desde los siglos XVIII al XIX, período en que la revolución industrial inaugura la etapa del "capitalismo competitivo de la empresa individual". En esta etapa la iniciativa individual pugna por la liberalización del orden económico, embistiendo la servidumbre en las áreas rurales, la destrucción de los gremios artesanales, las restricciones jurídico-políticas de la nobleza y la monarquía absoluta. En consecuencia, para los liberales, mientras menos restricciones existan entre los individuos y los factores productivos, existirá mayor abundancia de bienes y más óptimo será el bienestar de la sociedad.

En contraste con este concepto, el desarrollo supone una abundancia de bienes, pero el concepto riqueza no supone el desarrollo. Esto es así porque el desarrollo no solo supone la expansión productiva sino que además implica directamente el “proceso permanente y acumulativo de cambio y la transformación de la estructura económica y social”<sup>767</sup>. A diferencia de lo anterior, el concepto riqueza supone nada más que la organización de la sociedad en base a las “leyes” que la “naturaleza” impone, estando ajena la necesidad de cambio social permanente, pues “la necesidad de lo social” está subordinado a la “determinación de lo natural e individual”. Siguiendo esta línea de análisis, la propuesta que haría un liberal para que una sociedad alcance la riqueza se enmarcaría en la línea de seguir ciertas reglas y mantener fija la apuesta en la expansión productiva.

**ROYALTY:** Utilización o explotación que una empresa hace de una patente, técnica u obra que son propiedad de un tercero, derivado de la autorización contractual que éste le hace y por la que se paga una suma de dinero.

**SALARIO MÍNIMO:** Remuneración bruta mensual que la ley establece como mínimo para los trabajadores.

**SALDO:** Es la diferencia o resta entre el total de créditos y el total de débitos. Existe el saldo acreedor, en que el total de abonos de la cuenta es mayor a los débitos; y el saldo deudor en que los cargos o débitos son mayores a los abonos.

**SALVAGUARDIAS ARANCELARIAS:** Es una política de aumento de los aranceles para las importaciones con el fin de proteger alguna mercancía de producción nacional de los precios internacionales. Estos aranceles sobrepasan los aquellos convenidos por la OMC, rigen por un año y pueden ser prorrogados por un año a solicitud del país interesado. En el caso del trigo, en Chile la colocación de sus excedentes está moderada por un poder comprador administrado por la empresa comercializadora de trigo S.A. (COTRISA), la que usa sus recursos para sustentar los precios del trigo.

**SEGMENTACIÓN DEL MERCADO:** Acción llevada a cabo por parte de una empresa, consistente en desglosar el mercado en categorías, grupos o clases de eventuales demandantes de un bien o de un servicio, cuyos integrantes reúnan ciertas características o particularidades comunes que hacen adaptar para cada grupo las especificaciones del bien o servicio.

**SEGURO:** Sistema cuyo objetivo es cubrir los efectos negativos que pudiera producir la ocurrencia de ciertos hechos o circunstancias previsibles, pero inciertas.

**SERVICIO:** Es un trabajo cuyo producto es intangible.

**SERVICIO DE UNA DEUDA:** pago que un deudor debe hacer por su deuda.

**SISTEMA:** Es un conjunto de elementos interrelacionados y mutuamente condicionados cuyo funcionamiento tiene un fin.

**SISTEMA CENTRALMENTE PLANIFICADO O SOCIALISMO:** Una economía socialista se caracteriza porque la propiedad de los grandes medios de producción está en manos del Estado, que representa jurídicamente a todo el pueblo trabajador, quienes ejercen el poder directamente a través de organizaciones sociales de masas y asambleas locales. Este tipo de economía produce en función de planes que pueden ser anuales, quinquenales, decenales, etc. En la planificación se recogen las necesidades de la población expresada en los órganos de poder político y luego se imponen metas a la producción con el objetivo de satisfacer esas necesidades. En este tipo de economía a cada cual se le asigna según su trabajo, por lo que en teoría no existe explotación capitalista sobre los obreros y trabajadores, quienes reciben un salario proporcional al valor que ha producido, dejando al margen la ganancia del burgués o capitalista. Su sistema de distribución de la riqueza se da preferentemente a través de servicios de salud y educación de alta calidad. A diferencia de la economía capitalista, la economía socialista produce todo tipo de bienes aunque el sistema de precios de mercado indique que la producción no genera ganancias ni utilidades, esto es así porque la mayor parte de los precios de bienes y servicios de primera necesidad son fijados por el Estado a un nivel mínimo.

---

<sup>767</sup>“El subdesarrollo latinoamericano”, op. cit. Pág. 23

**SISTEMA DE ECONOMÍA MIXTA:** Es aquel en que el Estado la empresa privada participan de la propiedad de los medios de producción y en que el mercado funciona de acuerdo a la ley de oferta y demanda y de acuerdo a lo planificado por el Estado.

**SISTEMA ECONÓMICO DE LIBRE MERCADO:** Es aquel en que la propiedad de los medios de producción se encuentran fundamentalmente en manos de la empresa privada y en que los precios se fijan exclusivamente de acuerdo a la ley de oferta y demanda del mercado.

**SOCIALISMO DE MERCADO:** Es un sistema en que la propiedad de los medios de producción es del Estado, pero en es el mercado quien determina los precios para los bienes de consumo y para el mercado de trabajo. En este sistema es el mercado y no la planificación centralizada la que da las señales para que el Estado asigne los recursos económicos. Es el tipo de definición económica que han adoptado en China.

**SOCIEDAD ANÓNIMA:** Es una sociedad formada por accionistas, que son responsables sólo del monto de sus acciones. Estas sociedades pueden ser abiertas o cerrada. Una sociedad anónima abierta se caracteriza por que hace oferta pública de sus acciones. De acuerdo a la ley este tipo de sociedad tiene más de 500 accionistas y a lo menos el 10% de su capital corresponde a un mínimo de 100 accionistas. Por su parte la sociedad anónima cerrada que voluntariamente deciden restringir la cantidad de accionistas.

**SOCIEDAD ANÓNIMA ABIERTA:** Es aquella que hace oferta pública de sus acciones en conformidad a la ley; la que tiene más de 500 accionistas, y en la que a lo menos el 10% de su capital suscrito pertenece a un mínimo de 100 accionistas. Se encuentran bajo supervisión de la SVS.

**SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA:** Es aquella que siendo integrada por pocos socios y donde la mayor parte del capital se encuentra en manos de pocos socios.

**SOCIEDAD COLECTIVA:** es aquella en que los socios responden solidaria e ilimitadamente de la gestión de la empresa.

**SOCIEDAD DE RESPONSABILIDAD LIMITADA:** Es aquella en que los socios responden sólo por el monto de sus aportes y participan de las utilidades en proporción a éstos.

**SOCIEDAD EN COMANDITA:** Sociedad en que algunos socios ponen el capital y otros el trabajo.

**SOCIEDAD EN COMANDITA POR ACCIONES:** Es una sociedad comanditaria en que el capital se constituye por la oferta de acciones.

**SOCIEDAD EN COMANDITA SIMPLE:** Es una sociedad formada por un fondo formado por uno o más socios comanditarios y los socios gestores a la vez.

**STAND BY:** Es el otorgamiento de créditos en divisa hecho por el Fondo Monetario Internacional a un país con el objeto de equilibrar su situación financiera.

**SUBDESARROLLO ECONÓMICO:** Es una situación de retraso económico tomando en cuenta los bajos niveles de ahorro inversión, ingreso per cápita, nivel tecnológico, y producción de materias primas con escaso valor agregado.

**SUBEMPLEO:** Es la parte de la fuerza de trabajo que permanece inactiva en forma total o parcial.

**SUBSIDIO:** Transferencia que hace el Estado a persona naturales o jurídicas con el objeto de ayudarle a cubrir ciertos gastos o de estimular una actividad estimada de interés nacional.

**SUBVENCIÓN:** Son recursos entregados por el Estado para que un particular pueda financiar su proyecto.

**SUPERÁVIT:** situación de saldo en que los ingresos son mayores a los cargos

**SUPERÁVIT DE LA BALANZA COMERCIAL:** situación en que las exportaciones son mayores a las importaciones.

**SUPERÁVIT DE LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS:** Es el saldo positivo de la balanza de pagos de un país.

**SUPERINTENDENCIA DE BANCOS E INSTITUCIONES FINANCIERAS:** Institución autónoma creada por el decreto ley 1.097 de 1975 con el fin de fiscalizar a todo el sistema bancario y financiero del país. Esta institución es fiscalizada por la Contraloría General de la República.

**SUPERINTENDENCIA DE VALORES Y SEGUROS:** Institución creada por decreto ley 3.538 de 1980 con el fin de fiscalizar a las sociedades anónimas, fondos mutuos, personas que operan con acciones. Esta institución es fiscalizada por la Contraloría General de la República.

**SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES:** es el reemplazo de las importaciones por producción nacional.

**TASA:** Es una proporción o porcentaje.

**TASA DE CAPTACIÓN:** Es la tasa que ofrecen los bancos a las personas naturales o jurídicas por el depósito de sus ahorros.

**TASA DE DESCUENTO:** tasa que aplicada a un monto establece un menor valor de éste.

**TASA DE DIVIDENDO:** Proporción de los dividendos percibidos sobre el costo de la inversión en acciones.

**TASA DE INFLACIÓN:** Es el porcentaje de aumento del nivel general de precios en un período.

**TASA DE INSTANCIA MONETARIA:** Se denomina también tasa interbancaria. Es aquella tasa de interés determinada por el Banco Central de Chile en sus operaciones con los bancos en un horizonte de mediano plazo y sirve de base para fijar la tasa de interés interbancaria. Esta tasa se aplica sobre el nivel de la UF (es decir, se expresa en forma de UF más la tasa de interés). Esta tasa constituye el nivel inferior sobre el que las instituciones financieras agregan puntos o fracciones de punto para establecer las tasas de interés en los créditos otorgados a los clientes.

**TASA DE INTERÉS:** Es el precio por el uso del dinero.

**TASA DE INTERÉS DE LA ASOCIACIÓN DE BANCOS E INSTITUCIONES FINANCIERAS, TAB:** Es la tasa de interés calculada diariamente por la Asociación de Bancos e Instituciones Financieras. Dicha tasa corresponde al punto de inflexión en que, al operar por debajo de él, un banco pierde dinero. En su cálculo se considera la tasa máxima de captación a 90, 180 y 360 días, a las que se le restan los costos del encaje bancario y la inflación.

**TASA DE INTERÉS DE REFERENCIA:** es el promedio de las tasas de interés máximas pagadas por los bancos el día anterior a los diferentes plazos.

**TASA DE INTERÉS INTERBANCARIA:** Es la tasa de interés que se aplican los bancos entre sí por los préstamos que ellos mismos se hacen.

**TASA DE INTERÉS NOMINAL:** es aquella expresada en términos monetarios sin considerar la inflación.

**TASA DE INTERES PASIVA:** Es aquella que una institución financiera paga por la captación de recursos financieros.

**TASA DE INTERÉS PROMEDIO, TIP:** Es aquella obtenida del promedio ponderado de las tasas de captación (tasa pasiva o aquella ofrecida a los ahorrantes) ofrecidas en un día determinado por el sistema financiero tanto para depósitos no reajustables de entre 30 y 89 días, como también para los depósitos reajustables para los plazos entre 90y 365 días.

**TASA DE INTERÉS REAL:** es aquella tasa que ha sido deflactada o corregida por la inflación.

**TASA DE REDESCUENTO:** Es la tasa que cobra el banco central a los bancos cuando estos le presentan documentos de créditos concedidos a sus clientes. El banco central presta el dinero a los bancos sobre la base de dichos documentos con el fin de asegurar la liquidez del sistema.

**TASA INTERNA DE RETORNO, TIR:** mide la rentabilidad del mercado. Esta tasa es el nivel a partir del cual es ventajoso invertir. Es la tasa de descuento estimada que, aplicada al flujo neto de ingresos y egresos, produce un valor actual neto idéntico al monto inicial supuestamente invertido; es decir, tiene una rentabilidad cero: no produce ganancias ni pérdidas. En consecuencia, cualquier inversión que proporcione rentabilidad superior a la TIR es ventajosa.

**TECNOLOGÍA INTENSIVA EN CAPITAL:** es la situación en que la maquinaria y la tecnología tienden a reemplazar al factor humano del proceso productivo.

**TEORÍA CUANTITATIVA DEL DINERO:** Según esta teoría el nivel general de precios está determinado por la cantidad de dinero en circulación. Se expresa así:  $MxV = PxT$

Donde: M es la cantidad media de dinero, V la velocidad de circulación del dinero, P el nivel general de precios, T el volumen de las transacciones. El producto de M x V es la cantidad total de dinero que se gasta. El producto de P x T representa el valor total de las transacciones efectuadas.

**TEORÍA ECONÓMICA DE MARX: PLUSVALÍA ABSOLUTA:** *“Lo que distingue a las épocas económicas unas de otras no es lo que se hace, sino el cómo se hace, con qué instrumentos de trabajo se hace”*<sup>768</sup>. Con esta frase Marx comienza a explicar el proceso de trabajo, que es el primer elemento para la caracterización de una formación económica social. Pero para analizar el proceso de trabajo, Marx parte reconociendo las características de los valores de uso en tanto producto.

Los productos ya terminados absorben medios de producción, los que a su vez son producto de procesos de trabajo anteriores. En el caso de las materias primas que aporta la naturaleza, estas encierran valor en la medida que ha costado al trabajo extraerlas y moldearlas. Las materias primas al ser moldeadas por el proceso de trabajo y por los medios de extracción y producción son absorbidos por el trabajo. A su vez, los productos pueden servir de medio de trabajo o materia prima dependiendo de la función que cumpla en el proceso de producción. En consecuencia, las materias primas, los medios de producción y los medios de vida se definen en el proceso de trabajo de acuerdo con la función que vayan cumpliendo en el proceso de producción.

Luego, al considerar la máquina y la materia prima en sí misma, Marx llega a la conclusión de que estos artículos son valores de en tanto contienen una materialidad, pero además y sobre todo, porque contienen trabajo acumulado. Sin embargo, este trabajo ya acumulado no se acrecienta, sino que se traspasa tal cuál al nuevo producto en el proceso de producción. Por esta razón Marx llama a este trabajo ya acumulado, trabajo muerto, pues encierran un valor potencial que sólo es puesto en marcha por el trabajo vivo, o sea, el trabajo del ser humano, que no sólo encierra un valor ya acumulado, sino que pone en marcha al resto de los valores en el proceso de producción y es capaz además de crear un nuevo valor. La creación de nuevos valores no le es posible a la máquina si no cuenta con un obrero que la eche a andar. Si la máquina nunca tiene a un obrero que la eche a andar, se convierte en un objeto inservible que se destruye con el tiempo. Es trabajo muerto que es resucitado por el trabajo vivo.

*“Por tanto, los productos existentes no son solamente resultado del proceso de trabajo, sino también condiciones de existencia de éste, además, su incorporación al proceso de trabajo, es decir, su contacto con el trabajo vivo es el único medio de conservar y realizar como valores de uso estos productos de un trabajo anterior.”*<sup>769</sup>

Marx sostiene que el trabajo es un proceso de producción y de consumo a la vez. De producción en tanto crea nuevos valores. De consumo en tanto devorador de productos. Aquí establece la que existencia de un consumo productivo y un consumo individual. El consumo productivo absorbe los productos como medios de vida del trabajo, como medio de trabajo de la fuerza de trabajo puesta en acción. El consumo individual en cambio tiene como propósito únicamente el consumo de medios de vida en tanto ser consumidor.

---

<sup>768</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 132

<sup>769</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 135

Pero, Marx avanza en la definición y agrega: “...*el proceso de trabajo, tal y como lo hemos estudiado, es decir fijándonos solamente en sus elementos simples y abstractos, es la actividad racional dedicada a la producción de valores de uso.*”<sup>770</sup> Pero, además “...*el proceso de trabajo considerado como proceso de consumo de la fuerza de trabajo por el capitalista presenta dos fenómenos característicos: El obrero trabaja bajo el control del capitalista...y el producto es propiedad del capitalista y no del productor directo.... (En consecuencia)...al comprar la fuerza de trabajo, el capitalista incorpora el trabajo del obrero como fermento vivo, a los elementos muertos de creación del producto, propiedad suya también.*”<sup>771</sup>

Con esta definición, Marx termina sintetizando el proceso de trabajo capitalista como proceso de valorización de mercancía. Esta idea no es gratuita si se considera que la mercancía es simplemente encarnación material o soporte concreto del valor de cambio. Pero la clave de la producción capitalista es que la mercancía debe cubrir y rebasar la suma de valores invertidos en su producción, es decir, de los medios de producción y de la fuerza de trabajo por la que se adelanta dinero en el mercado. Este concepto es reforzado con el hecho de que la única manera de que los productos nacidos de procesos productivos anteriores se puedan realizar o valorizar es siendo sometidos por nuevos procesos de trabajo por un valor vivo, es decir por la fuerza de trabajo.

Nuevamente es menester recordar que el valor de toda mercancía se determina por la cantidad de trabajo materializado en su valor de uso, es decir por el tiempo de trabajo socialmente necesario para su producción y que está encerrado en el producto. Esto se mide con la identidad “trabajo social medio”, que viene a significar la cantidad de productos elaborados bajo ciertas circunstancias y en un determinado tiempo. Esto es fundamental, toda vez que la infinidad de mercancías existentes tienen esta identidad común: todas representan un tiempo de trabajo socialmente necesario acumulado.

¿Para qué es importante este concepto?: para entender el origen de la plusvalía. Y esto es así porque cuando el capitalista compra medios de producción y fuerza de trabajo, aún no ha conseguido la plusvalía, por más que compre los medios de producción y la fuerza de trabajo a precios inferiores en el mercado. Para que nazca la plusvalía estos elementos deben ser valorizados en el proceso de trabajo por la fuerza de trabajo. Es decir para que el dinero se convierta en capital es necesario que todo valor comprado por él produzca un valor nuevo. Es decir, el conjunto de valores de las mercancías que entran en el proceso productivo debe ser equivalente a los valores resultantes del proceso productivo sumado a un valor excedente, pues el valor del nuevo producto debe heredar los valores anteriores de los medios de producción y de la fuerza de trabajo.

He aquí el mecanismo base para convertir el dinero en capital: la fuerza de trabajo. El valor de un día de esta mercancía equivale a los medios de vida necesario para producir fuerza de trabajo. Esta mercancía es importante porque su valor de uso es producir un nuevo valor excedente. ¿Cómo se puede medir la cantidad de valor excedente creado?. Simplemente por el tiempo y la intensidad en que se usa la fuerza de trabajo, teniendo siempre presente que el valor de esta mercancía, fuerza de trabajo, depende del tiempo socialmente necesario para producir los medios de vida con los cuales se alimenta y reproduce esa fuerza de trabajo. Por esto Marx afirma “*El capitalista se cuida de velar celosamente porque el trabajador no disipe su tiempo. Ha comprado la fuerza de trabajo por un tiempo determinado. Quiere, naturalmente, que se le entregue lo que es suyo y no tolera que se le robe.*”<sup>772</sup>

Pero, insistimos, ¿qué significa que el obrero, poseedor de la mercancía fuerza de trabajo, cree un nuevo valor?, significa que crea nuevos valores de uso. Pero además incorpora una cantidad de trabajo extra. Esto implica que los medios de producción y la fuerza de trabajo transfieren su valor al nuevo producto, y por tanto, su valor se conserva en el nuevo producto. NUEVAMENTE, ¿CUÁL ES LA MEDIDA DE TODO VALOR?. ES UNICAMENTE EL TIEMPO QUE DURA EL TRABAJO, tiempo que depende del desarrollo tecnológico y de fuerzas productivas de la sociedad, lo que nos arroja un tiempo social medio, abstracto y general para la producción de esa mercancía en específico. Es decir, la diferencia entre medios de producción y fuerza de trabajo es que los medios de producción no crean valor sino que sólo lo transfieren, en cambio la fuerza de trabajo crea nuevos valores además de transferir el suyo propio.

---

<sup>770</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 136

<sup>771</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 137

<sup>772</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 147

Para entender este concepto es necesario dejar hablar al autor: *“Supongamos que un invento cualquiera permite al hiladero hilar en 6 horas la misma cantidad de algodón para la que antes necesitaba 36. Considerada como actividad útil encaminada a un fin, como actividad productiva, su trabajo sextuplica su potencia. Ahora, su producto es 6 veces mayor: 36 libras de hilado en vez de 6. Pero, estas 36 libras de hilado sólo absorben el tiempo de trabajo que antes absorbían 6. Se les incorpora seis veces menos trabajo nuevo que con el método antiguo, y por tanto sólo se les añade una sexta parte del valor anterior. Más, por otra parte, el nuevo producto, las 36 libras de hilado siguen encerrando el valor sextuplicado del algodón. Las 6 horas de trabajo del hiladero conservan y transfieren al producto un valor serios veces mayor de materia prima, a pesar de que a esta materia prima se incorpora un valor nuevo seis veces menor. Esto demuestra que el carácter del trabajo como conservador de valores durante el mismo proceso indivisible es sustancialmente distinto de su carácter como fuente de nuevo valor. Cuanto mayor es el tiempo de trabajo necesario absorbido durante la operación de hilado por la misma cantidad de algodón, tanto mayor también el valor nuevo que el algodón se añade; en cambio, a medida que aumentan las libras de algodón que se hilan durante el mismo tiempo de trabajo, aumenta también el valor antiguo conservado en el producto.”*<sup>773</sup> Por lo tanto, si el valor producido por un nuevo medio de producción se multiplica por 6, significa que el valor transferido también se multiplica por seis, con la salvedad de que ese valor ahora se distribuye y transfiere a 6 veces mayor cantidad de productos. En consecuencia, un medio de producción jamás puede transferir más valor que el que pierde en el proceso de producción. Por tanto, *“Si no tuvieses valor alguno que perder, es decir, si el mismo no fuese, a su vez, producto del trabajo humano, no transferiría al producto ningún valor. Crearía un valor de uso pero no un valor de cambio.”*<sup>774</sup> Agregando más adelante *“Por tanto, los medios de producción no pueden jamás añadir al producto más valor que el que ellos mismos poseen independientemente del proceso de trabajo al que sirven.”*<sup>775</sup>

La única fuente que no sólo transfiere valor sino que además crea un nuevo valor, o dicho de otro modo, la única fuente que conserva valor añadiendo valor, es la fuerza de trabajo. A este nuevo valor, Marx le llama plusvalía. Pero antes de entrar a ella, es conveniente detenernos en dos conceptos analíticos aportados en El Capital. Uno de ellos es el “capital constante”, referidos a los medios de producción, tales como las materias primas, las herramientas, las máquinas, y en general todo tipo de instrumento de trabajo. Se le llama capital constante porque esta parte del capital no crea un nuevo valor. Sólo se limita a transferir el que ya posee al nuevo producto. El otro concepto es el “capital variable”, que es aquella parte que se invierte en fuerza de trabajo. Se le llama capital variable porque esta parte del capital no sólo transfiere valor sino que además crea un nuevo valor extra, una plusvalía, que también puede variar. Además esta parte del capital se puede transformar permanentemente en capital constante y capital variable. De este modo, *“Las mismas partes integrantes del capital que desde el punto de vista del proceso de trabajo distinguíamos como factores objetivos y subjetivos, medios de producción y fuerza de trabajo, son las que desde el punto de vista del proceso de valorización se distinguen en capital variable y capital constante.”*<sup>776</sup> Con esto Marx, nos quiere decir, que el capital no es un factor natural inherente al proceso de producción, sino que, más bien es un factor histórico y social propio del proceso de valorización. Cuando se habla de proceso de trabajo en el capitalismo tenemos que remitirlo a las categorías de los medios de producción y la fuerza de trabajo. Cuando se habla de proceso de valorización en el capitalismo, debemos remitirlo a las categorías de capital variable y capital constante.

Ahora bien, la plusvalía siempre es resultado de los cambios de valor que se operan en el capital variable. Por lo que la proporción en que se ha valorizado el capital variable, depende de la razón entre la plusvalía y el capital variable, expresándose en la fórmula p/v. A esta razón Marx le llama cuota de plusvalía. Por lo tanto, la parte de la jornada de trabajo dedicada a producir el valor de su fuerza de trabajo será mayor o menor dependiendo del valor normal de los medios de subsistencia, o del tiempo de trabajo necesario para su propia producción como fuerza de trabajo. Vale decir, la cuota de plusvalía va a depender del desarrollo de las fuerzas productivas en el sector de medios de vida. Por lo que a mayor desarrollo tecnológico de los procesos productivos en la producción de alimento, ropa e insumos, menos tiempo de trabajo necesario y, por tanto, a mayor volumen de la producción de medios de vida, menos valor encierra la parte destinada a producir fuerza de trabajo, la que sometida a una mayor intensidad o extensión de la jornada de trabajo, mayor es la cuota de plusvalía producida. Aquí, Marx precisa aún más el concepto de tiempo de trabajo necesario, pues señala que

---

<sup>773</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 151

<sup>774</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 154

<sup>775</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 155

<sup>776</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 158

***“La parte de la jornada de trabajo en que se opera esta reproducción (la reproducción del valor de la fuerza de trabajo y el reembolso del gasto en capital variable) es lo que yo llamo trabajo necesario.”***<sup>777</sup> El tiempo necesario es opuesto al tiempo de trabajo excedente, pues esta es la parte ***“..en que el obrero rebasa las fronteras del trabajo necesario, le cuesta, evidentemente, trabajo, supone fuerza de trabajo desplegada, pero no crea valor alguno para él. Crea la plusvalía.... Y, del mismo modo que para tener conciencia de lo que es el valor en general hay que concebirlo como una simple materialización de tiempo de trabajo, como trabajo materializado pura y simplemente, para tener conciencia de lo que es la plusvalía, se la ha de concebir como una simple materialización de tiempo de trabajo excedente, como trabajo excedente materializado pura y simplemente. Lo único que distingue unos de otros tipos económicos de sociedad....es la forma en que este trabajo excedente le es arrancado al productor inmediato, al obrero.”***<sup>778</sup>

Marx nos señala, que ***el “desdoblamiento del producto – o sea, del resultado del proceso de producción – en una cantidad de producto que se limita a materializar el trabajo contenido en los medios de producción o parte constante del capital, otra cantidad que no hace más que representar el trabajo necesario incorporado al proceso de producción, o capital variable, y por fin, una cantidad en la que se condensa el trabajo excedente añadido en el mismo proceso, o sea la plusvalía, es algo tan sencillo como importante.”***<sup>779</sup> Todo esto viene a ratificar, que la plusvalía no se mide en relación al total del producto, sino sólo en relación al capital variable. Este cálculo siempre se hará partiendo del supuesto de que la fuerza de trabajo se compra y se vende por su valor.

La fuerza de trabajo debe desplegarse en una determinada jornada de trabajo. Esta jornada esta definida por un límite máximo que nace de la limitación física de la fuerza de trabajo y de las fronteras de carácter moral e ideológico que acotan la jornada de trabajo. Estas dos fronteras entran en contradicción con el capital, que quiere acrecentarse permanentemente. Así el capital, es como un vampiro, es decir un cadáver que necesita chupar sangre fresca y caliente proveniente del trabajo vivo del obrero para poder existir y expandirse, pues el tiempo en que trabaja el obrero es el tiempo en que el capital consume a la fuerza de trabajo que compro. Por eso Marx, afirma que entre el derecho del capital a aumentar la jornada de trabajo y el derecho del obrero a disminuir la jornada se enfrentan derechos iguales y contrarios, enfrentamiento en que solo se impone el que tiene más fuerza. Por lo tanto, ***“En su impulso ciego y desmedido, en su hambre canina devoradora de trabajo excedente, el capital no sólo derriba las barreras morales, sino que derriba también las barreras puramente físicas de la jornada de trabajo.”***<sup>780</sup>

La época en que más aumenta la cuota de plusvalía es durante las crisis económicas. Es en estos períodos que al aumentar la cesantía, aumenta la masa de mano de obra dispuesta a ser extenuada por el capital, a cambio del salario que le permitirá sobrevivir. Pero el régimen del capital, siempre está creando una superpoblación, nacida de la constante separación del productor respecto de los medios de producción, y por tanto del constante empobrecimiento de la sociedad. Es decir, menos propietarios, más trabajadores, los que se definen como excedente en tanto, sea la capacidad de los medios de producción para absorber más o menos obreros. Sólo en relación a la disponibilidad de obreros por medios de producción se puede definir la superpoblación.

De aquí podemos deducir, que necesariamente ante una crisis económica, el sistema de dominación del capital sobre la fuerza de trabajo se perfecciona. Es decir, toda crisis económica en un sistema plenamente capitalista, viene acompañada de una crisis política, toda vez que el capital tiende a reformular y reformar su sistema de dominación, perfeccionándolo. No obstante, entre la clase capitalista existen una serie de facciones, algunas más o menos exitosas que luchan entre sí por imponer su propio esquema o proyecto de reformulación o reforma de la dominación. Todo esto desde el punto de vista del capital, porque desde el punto de vista de la fuerza de trabajo, la crisis económica y por tanto política, genera un torbellino de inquietudes y activismo que viene originada generalmente por alguna de las facciones burguesas que es capaz de movilizar al proletariado, el que, sin embargo, bajo ciertas condiciones, puede venir acompañada de cierto empeño por tratar de imponer un proyecto anticapitalista. Como ya se ha dicho, quién se imponga es el que tiene más fuerza. Generalmente se ha impuesto el proyecto de alguna de las facciones burguesas del sistema capitalista triunfante. Estas conclusiones pueden ser derivadas de la lectura de las luchas obreras en el contexto de las revoluciones francesas y europeas de 1848. No obstante, los obreros persisten en sus luchas de reforma o

---

<sup>777</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 164

<sup>778</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 164

<sup>779</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 169

<sup>780</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 207

revolución, *“Para defenderse contra la serpiente de sus tormentos, lo obreros no tienen más remedio que apretar el cerco y arrancar, como clase, una ley del Estado, un obstáculo social insuperable que les impida a ellos mismos venderse y vender a su descendencia como carne de muerte y esclavitud mediante un contrato libre con el capital.”*<sup>781</sup>

**TÉRMINOS DE INTERCAMBIO:** es la relación de precios existente entre los productos exportados y los importados.

**TIPO DE CAMBIO:** es la relación de precios que existe entre la moneda nacional y la extranjera.

**TIPO DE CAMBIO FIJO:** Es el precio de la moneda nacional respecto de la divisa. Este precio es independiente de la condiciones de mercado y es fijado por la autoridad monetaria.

**TIPO DE CAMBIO FLOTANTE:** Es el precio de la moneda nacional respecto de la divisa considerando la relación entre oferta y demanda. Cuando el Banco central interviene en el mercado se llama flotación sucia del tipo de cambio. Por su parte, cuando el banco central no interviene en el mercado cambiario se llama flotación limpia del tipo de cambio.

**TIPO DE CAMBIO NOMINAL:** es el tipo de cambio sin ser corregido por la inflación interna y externa.

**TIPO DE CAMBIO REAL:** es aquel tipo de cambio sobre el que se ha aplicado el descuento de la inflación interna y externa. Es decir es un tipo de cambio deflactado. Este tipo de cambio se calcula multiplicando el tipo de cambio nominal por la inflación externa y el resultado dividiéndolo por la inflación interna.

**TIPO DE INTERES NOMINAL:** Es el tipo de interés expresado monetariamente; es decir, del que no se ha hecho ajuste por concepto alguno, como inflación, impuestos, gastos. Por lo general es el que se conviene entre el prestamista y el prestatario.

**TIPO DE INTERÉS PREFERENCIAL O PRIME RATE:** es una tasa de interés más bajo que el del mercado que algunos bancos le aplican a los créditos de sus mejores clientes.

**TIPO DE INTERES REAL:** Es aquel tipo de interés nominal del que se deducido el efecto de la inflación.

**TÍTULO:** es u documento que testimonia una propiedad u obligación por parte de la persona a nombre del cual está extendido.

**TÍTULO DE CRÉDITO:** es un documento representativo de una deuda.

**TRANSFERENCIA:** es un traspaso de fondos sin existir la obligación por parte del receptor de devolverlo.

**TRUEQUE:** es el intercambio de bienes sin usar el dinero y basándose en la equivalencia del valor de uso de dichos bienes.

**TRUST:** Centralización del capital. Es la absorción de la propiedad de otras empresas bajo una sola propiedad.

**UNIDAD DE FOMENTO:** Es un índice que se expresa en el valor de una cuota y que es corregido todos los días de acuerdo con el nivel de la inflación del mes pasado.

**UNIDAD TRIBUTARIA MENSUAL O UTM:** Es una unidad de referencia tributaria establecido por la ley. La unidad tributaria anual corresponde a la UTM del último mes del año comercial multiplicada por 12 o por el número de meses del año comercial en curso.

**UNCTAD:** Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

**USUFRUCTO:** Es el aprovechamiento legal en beneficio de una persona a costa de un bien de otros.

---

<sup>781</sup> El Capital, op. Cit. Pág. 241

USURA: Son tasas de interés excesivamente altas en relación al mercado o a las normas de la autoridad.

UTILIDAD: beneficio o ganancia.

UTILIDAD AJENA A LAS EXPLOTACIÓN: es una utilidad que se logra con operaciones ajenas al giro de la empresa.

UTILIDAD DE CAPITAL: Es aquella lograda gracias a circunstancias ajenas al control de la empresa. Por ejemplo, la plusvalía que pueda alcanzar un sector debido a la instalación de carreteras, poblaciones, servicios, etc.

UTILIDADES NO DISTRIBUIDAS: son aquellas que no se reparten entre los accionistas con el objeto de incrementar el patrimonio de la empresa para efectos de reservas, provisiones, capitalización.

VALOR: Es la cantidad de tiempo de trabajo necesaria para la producción de un bien o servicio. Erróneamente los economistas confunden precio con valor. La concepción más sólida acerca de qué es el valor la establece Marx, quien para definir el valor parte preguntándose ¿qué es una mercancía? Y responde lo siguiente: es “*la forma elemental del régimen capitalista de producción*”<sup>782</sup>. Es decir, la característica visible más importante del sistema capitalista es que es un sistema productor de mercancía. La mercancía, en tanto valor de uso representa un producto destinado a satisfacer necesidades. En tanto valor de cambio se distingue por la cantidad o magnitud con que se intercambia por otras mercancías.<sup>783</sup> Es decir no todo bien o servicio es una mercancía. Para ser una mercancía necesita ser intercambiada por otras mercancías o por dinero. Es decir, mercancías es todo producto destinado al intercambio comercial. La diferencia entre mercancía y producto puede ser expresada de la siguiente manera: son producto todos los bienes que satisfacen necesidades sin pasar por el mercado. La mercancía en cambio está determinada históricamente por la división social del trabajo, en que se disocian los valores de uso de los valores de cambio. Es decir, todo producto que no es destinado a satisfacer las necesidades directas de quien la produce, sino que es para otro, donde ese otro se la apropia por medio del intercambio, es una mercancía. Así mercancía es aquel objeto producido para el trueque o para ser intercambiado por dinero.

La pregunta que surge es ¿cómo se determina el valor de una mercancía? o, para ser más preciso ¿qué es el valor de una mercancía?. Según la economía política burguesa el valor se determina por la oferta y la demanda del mercado. Sin embargo, esta explicación no responde al problema de cuál es la característica social común a todas las mercancías, ni tampoco aclara porque la oferta y la demanda están determinadas por la producción, ni porque la producción está determinada por las fuerzas productivas y el trabajo. Es decir, la teoría de la oferta y la demanda explica las cantidades por las que se intercambian las mercancías, pero no explica cómo se produce una mercancía ni qué es lo que regula la proporción en que se intercambia una mercancía por otra. Enfrentado a este problema, Marx sostuvo que el trabajo o una cantidad de trabajo social es lo que determina el valor de una mercancía. Es decir, alguien fabrica una mesa para su uso personal, pese a que es un bien producto del trabajo, no es una mercancía, pues debe ser trabajo social lo que debe estar contenido en la mesa para ser mercancía. La pregunta que surge es ¿qué es trabajo social?. Según Marx es todo trabajo socialmente necesario para la producción de mercancía. Es decir que el trabajo social está determinado por el desarrollo histórico de las fuerzas productivas, o bien, el trabajo socialmente necesario está determinado por la tecnología y la capacidad productiva. Ahora bien, ¿cómo se mide el trabajo socialmente necesario?. Se mide de acuerdo a la cantidad de tiempo promedio en que con determinada tecnología, destrezas y conocimiento se demora en producir una mercancía. Es decir, la mercancía está determinada por la cantidad de trabajo socialmente necesario que ha costado para producirla. A su vez la cantidad de trabajo está determinada por la cantidad de tiempo socialmente necesario para producir la mercancía. Así Marx llega a la conclusión de que una mercancía tiene valor por ser la cristalización o materialización de un trabajo social. Mientras que la magnitud de su valor depende de la cantidad de trabajo necesaria para su producción. Por lo que las mercancías que son producidas en el mismo tiempo de trabajo socialmente necesario son iguales.

La cantidad de trabajo necesario para producir una mercancía cambia constantemente al cambiar las fuerzas productivas del trabajo aplicado. Así cuanto mayores y mejores sean las fuerzas productivas más productos se elaboraran en un menor tiempo. De esta manera si en el campo no se hicieran constantes inversiones en

<sup>782</sup> “El capital”, Pág.3, tomo I, FCE.

<sup>783</sup> “El Capital”, Pág.5, tomo I

condiciones de crecimiento poblacional, es probable que se deba invertir una mayor cantidad de trabajo para producir la misma cantidad de alimentos, lo que haría subir el valor de los productos agrícolas. Esto nos lleva a la pregunta de ¿qué determina las fuerzas productivas del trabajo?. Dos son las condiciones que lo determinan: por una lado están las condiciones naturales, es decir fertilidad del suelo, riqueza minera, etc; por otro lado está el desarrollo tecnológico, es decir, el perfeccionamiento progresivo de las fuerzas sociales del trabajo, que están determinadas a su vez por la concentración del capital, la combinación del trabajo, la división del trabajo, la maquinaria, los métodos de trabajo, la aplicación de las ciencias naturales y exactas (matemática y química, por ejemplo), la reducción del tiempo y espacio de producción debido a los medios de comunicación y transporte, las innovaciones tecnológicas que obliga a las fuerzas naturales a someterse a la producción social. Así ***“Cuanto mayores son las fuerzas productivas del trabajo menos tiempo de trabajo se invierte en una cantidad dada de mercancías, y, por tanto, menor es el valor de estos productos. Y cuanto menores son las fuerzas productivas del trabajo, más trabajo se emplea en la misma cantidad de productos, y, por tanto, mayor es el valor de cada uno de ellos.”***<sup>784</sup> Por tanto Marx formula la siguiente ley de la producción capitalista: ***“Los valores de las mercancías están en razón directa al tiempo de trabajo invertido en su producción y en razón inversa a las fuerzas productivas del trabajo empleado.”***<sup>785</sup>

**VALOR ACTUAL NETO DE UNA INVERSIÓN, VAN:** Es sinónimo de valor presente neto. Esta relacionado con la TIR. Es el valor presente de la suma de los flujos de ingresos netos que se estima generará una inversión en un proyecto específico en un lapso de tiempo determinado, actualizado a una tasa de interés de descuento.

**VALOR AGREGADO:** es aquel costo incorporado en cada una de las etapas del proceso de producción y distribución de un producto o en la prestación de un servicio. Representa el valor aproximado total que aporta cada clase social en el proceso de producción, a saber: Asalariados, Burguesía Productiva, Cuenta Propistas, Alta Burguesía. Hemos adicionado la carga impositiva estatal, pues sus ingresos derivan del proceso productivo

**VALOR CONTABLE O VALOR LIBRO:** Es el que aparece en los registros contables. Este valor no coincide con el valor comercial, que es el precio asignado en el mercado.

**VALOR DE CAMBIO:** es aquel determinado por la oferta y la demanda en el mercado.

**VALOR DE USO:** es la capacidad de satisfacer una necesidad.

**VALOR DEVENGADO:** es el valor de una deuda u obligación al momento de ser adquirida independientemente de la fecha de vencimiento.

**VALORES MOBILIARIOS:** Cualesquiera títulos transferibles, incluyendo opciones, acciones, bonos, deventures, cuotas de fondos de inversión, planes de ahorro, efectos de comercio, títulos de créditos y de inversión.

**VALOR NOMINAL:** Es aquel expresado en términos monetarios en moneda corriente. Es el que aparece en monedas y billetes, o el dado a una acción al emitirla.

**VALOR PRESENTE:** o valor actual. Es el valor que representa a la fecha de inicio de una inversión el flujo de ingresos y egresos que genera el capital invertido.

**VELOCIDAD DE CIRCULACIÓN DEL DINERO:** Es la cantidad de veces que en un período de tiempo el dinero cambia de manos por efecto de las transacciones efectuadas. Se calcula dividiendo el Producto Interno bruto por la cantidad de dinero.

**VENTAJA COMPARATIVA:** Es el costo relativo inferior en que se debe incurrir para explotar un recurso en relación a otro país o lugar.

---

<sup>784</sup>“Salario, Precio y Ganancia”, C. Marx, ediciones PLA, Santiago 1971, Pág.48

<sup>785</sup> “Salario, Precio y Ganancia”, op. Cit.

VIDA UTIL: Lapso de tiempo atribuido a un activo fijo, como instalaciones, equipos, herramientas, etc., durante el cual mantiene la capacidad de cumplir la función para la que fue destinado. Estos activos son objeto de amortizaciones contables con el objeto de reemplazarlos una vez finalizada su vida útil.

ZONA DE LIBRE COMERCIO: Es un conjunto de países que acuerdan liberar de aranceles su comercio internacional.

ZONA ECONÓMICA EXCLUSIVA: es una superficie adyacente de 200 millas marinas desde la línea de costa hacia el interior del mar, en que el país tiene soberanía para explotar y conservar los recursos marinos.

ZONA FRANCA: Es un área geográfica ubicada cerca de un puerto en que se permite la venta de importaciones sin pagar aranceles.

## BIBLIOGRAFIA Y FUENTES

A. Foxley, M. S. McPherson y Guillermo O'Donnell (compiladores): "Democracia, desarrollo y el arte de traspasar fronteras", Fondo de Cultura Económica, primera edición, México 1989.

Academia de Ciencias de la URSS: "Manual de Economía Política: Capitalismo", Editorial Progreso, Moscú, 1980. Disponible en "Cuadernos de Formación Marxista Leninista, versión digital: <http://www.mundurat.net/pintxogorria/Documentos/HTM/formaci%F3n%20marxista-leninista.htm>

ACHAP (Asociación Chilena de Agencias de Publicidad): Inversión Publicitaria año 2008. Disponible en [http://www.achap.cl/documentos/Inversion\\_Publicitaria\\_2008v2.pdf](http://www.achap.cl/documentos/Inversion_Publicitaria_2008v2.pdf)

Agacino Rafael "Chile 25 años después: Claroscuros, Ilusiones y fisuras de una contrarrevolución madura", Santiago de Chile 1998. Disponible en Archivo Chile del Centro de Estudios Miguel Enríquez (CEME).

Ahumada Jorge: "En vez de la miseria", Editorial del Pacífico, Santiago de Chile, sexta edición 1958

Albarracín Jesús y Montes Pedro: "El capitalismo tardío: la interpretación de Ernest Mandel del capitalismo contemporáneo", en [www.daniloalba.blogspot.com](http://www.daniloalba.blogspot.com)

Albert Michel "Capitalismo contra Capitalismo", Editorial Paidós, Buenos Aires, segunda reimpresión, 1993.

Allende Salvador, Presidente. Mensaje del Ejecutivo, con el que inicia un proyecto de reforma constitucional que modifica el artículo 10, N° 10, de la Constitución Política del Estado. La Nacionalización Del Cobre. Por Qué Se Nacionaliza,

Alonso José Antonio, et al.: “Lecciones sobre Economía Mundial: Introducción al desarrollo y a las relaciones económicas internacionales”, Madrid, Civitas, segunda edición, 2005.

Altamira Jorge: “La última etapa de la crisis”, Rebelión, 6/mayo de 2010. También ver La crisis griega y los economistas, Dean Baker, Rebelión 12 de mayo de 2010

Amin Samir: “La acumulación en escala mundial”, en revista Economía y Sociedad (CESO/PLA), N°1, Santiago de Chile, enero-marzo 1972.

Amin Samir: “El desarrollo desigual. Ensayo sobre las formaciones sociales del capitalismo periférico”, Editorial Fontanella, tercera edición, Barcelona 1978.

Angell Alan: “Chile de Alessandri a Pinochet: en busca de la utopía”, Editorial Andrés Bello, Primera edición, Santiago, 1993.

Antonioletti Mario: “La enfermedad del capitalismo: capitaliza demasiado poco”, en Occidente N° 131, Octubre de 1961.

Antunes Ricardo “¿Adiós al Trabajo?”. Ensayo sobre la metamorfosis y centralidad del mundo del trabajo”, Biblioteca Latinoamericana de Servicio Social, Cortez Editora, Brasil, octubre de 2001

Aparici Gabriel y Yáñez Álvaro: Serie Técnica de Estudios - N° 001, “Financiamiento de los Hogares en Chile”, Noviembre 2004, Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras, SBIF, Chile.

Aránguiz D H. “Los bancos extranjeros en Chile: 1889-1971”. En revista Historia N°27, 1983, de la Universidad Católica de Chile

Arch Tirado Emilio: Importancia De La Matemática En El Desarrollo Cognitivo: Ensayo Sobre Educación Superior, Universidad Tecnológica de México, disponible en: <http://www.fimpes.org.mx/phocadownload/premio/Ensayo3premio.pdf>

Arellano José Pablo y Cortazar René: “Del milagro a la crisis: algunas reflexiones sobre el momento económico”, de, en Colección de Estudios CIEPLAN N°8, julio de 1982

Arellano José Pablo: “Políticas sociales y desarrollo. Chile 1924-1984”, CIEPLAN, segunda edición, mayo de 1988, Santiago de Chile.

Arq. y M.A. José Luis Pariente F: “Los Paradigmas de la Administración”, Sociotam. Vol. III, Núm.2 (1993). Cd. Victoria, Tam: UAT-UNAM.

Artaza B.Osvaldo: “Los desafíos de la Autogestión Hospitalaria” Rev. Chilena de Pediatría 2008; N° 79

Asociación Chilena de Publicidad (ACHAP): “Inversión Publicitaria año 2008” [http://www.achap.cl/documentos/Inversion\\_Publicitaria\\_2008v2.pdf](http://www.achap.cl/documentos/Inversion_Publicitaria_2008v2.pdf)

Asociación Gremial de Supermercados de Chile, Cámara de Comercio de Santiago, Leemira Consultores asociados, “Estudio de Mercados Persas y Ferias Libres del Gran Santiago”, octubre de 2003

Astarita Rolando: “Explicación teórica de la crisis financiera”, Universidad Nacional de Quilmes y Universidad de Buenos Aires, Octubre de 2007, en <http://www.tinku.org/content/view/2458/19/>

Astarita Rolando: “La Tesis del Capital Tecnológico: Una Caja Vacía” Agosto de 2009 en [d.yimg.com/kq/groups/20793665/1876517098](http://d.yimg.com/kq/groups/20793665/1876517098).

Astarita Rolando: “Notas para un análisis marxista de la crisis griega”, en Rebelión.org. 13 de julio de 2010.

Austin Fitts Catherine: “El Capitalismo en Rusia” (2001) <http://crisiscapitalista.blogspot.com/2009/04/capitalismo-en-rusia-1991-1998.html>.

- Aylwin Mariana (et. al): “Chile en el siglo XX”, editorial Planeta, Quinta edición 1994. Santiago de Chile.
- Balassa Bela: “Experimentos de Política Económica en Chile, 1973-1983” Estudios Públicos, número 14, 1984
- Banco Central de Chile. Balanza de Pagos (2008). Disponible en: [www.bcentral.cl](http://www.bcentral.cl).
- Banco Central de Chile: “Salarios reales, índice general de remuneraciones hasta abril de 1993”.
- Banco Central de Chile; Bases de Datos Económicos, en [http://si2.bcentral.cl/Basededatoseconomicos/951\\_portada.asp?idioma=E](http://si2.bcentral.cl/Basededatoseconomicos/951_portada.asp?idioma=E)
- Banco Central de Chile: PRINCIPALES AGREGADOS MACROECONÓMICOS POR SECTOR INSTITUCIONAL, 2003-2009. Disponible en Base de Datos Estadísticos, [bancocentral.cl](http://bancocentral.cl)
- Banco Mundial, “Perspectivas económicas mundiales 2009. Actualización de las proyecciones, 30 de marzo de 2009” <http://siteresources.worldbank.org/INTGEP2009/Resources/5530448-1238466339289/Spanish-GEP-Update.pdf>.
- Banco Mundial: Global Economic Prospects 2009: Commodities at the Crossroads, Washington, D.C., Diciembre, 2008.
- Barahona Pablo: “Desarrollo y Estabilidad. Una interpretación histórica”, en Estudios Públicos N°53, Centro de Estudios Públicos, Santiago de Chile, Verano 1994.
- Baran Paul.: “La economía política del crecimiento”, primera edición en español, México 1959, la primera edición en inglés data de 1957
- Bardón Alvaro: “Chile 1973-1987: los vaivenes de un modelo” por Stefan de Vylder, En “Economía y Política durante el gobierno militar”.
- Bauer Arnold: “La sociedad rural chilena desde la conquista española hasta nuestros días”, editorial Andrés Bello, primera edición en español 1994. Santiago de Chile. Primera edición en inglés 1975
- BBC Mundo, programa radial en internet. Ediciones del 3 de abril de 2006, 18 de abril de 2006 y 25 de abril de 2006.
- Behrens F. Roberto: “Los bancos e instituciones financieras en la historia económica de Chile 1811-1983”, Tesis de Ingeniería Comercial, Escuela de Economía, Pontificia Universidad Católica de Chile, 1985, 2 vols.
- Bell, Daniel: “El advenimiento de la sociedad pos industrial”, Alianza Editorial, primera reimpresión, Madrid 1986. La primera edición en inglés es de 1973.
- Bellei Cristián, Muñoz Gonzalo, Pérez Luz Maria y Raczynski Dagmar: “Escuelas Efectivas en Sectores de Pobreza: ¿Quién dijo que no se puede?”. Proyecto Movilizando Las Capacidades de la Escuela, Fundación Chile. Jornada de Perfeccionamiento 29 de diciembre de 2003. Estudio de UNICEF y Asesorías para el Desarrollo.
- Benavente José Miguel: “Innovación Tecnológica en Chile: ¿dónde estamos y qué se puede hacer?” Revista Economía Chilena, Banco Central de Chile, volumen 8 - N°1, Santiago de Chile, abril 2005.
- Bethell Leslie (editor): “Historia de América Latina”, vol 11, Crítica Grijalbo Modadori, Barcelona 1997.
- Beyer Harald: “Productividad, Desigualdad y Capital Humano: los complejos desafíos de Chile” en Estudios Públicos, 97 (verano 2005). CEP, Santiago 2005.
- Bianchi Andrés: “América Latina: Ensayos de interpretación económica”, editorial Universitaria, Santiago 1969.
- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile: “Décima región recursos y potencial productivo”, Departamento de estudios, extensión y publicaciones: [depehex/bcn/serie estudios](http://depehex/bcn/serie_estudios) año XV, N° 320 Santiago de Chile, agosto de 2005.
- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile: “La flexibilidad laboral en los países de economías avanzadas y de América Latina. El caso chileno”, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones, [depehex/bcn/serie estudios](http://depehex/bcn/serie_estudios), año XV, N° 318, Santiago de Chile, julio de 2005.
- Bitar Sergio: “Transición al Socialismo y Democracia: la experiencia chilena”, Siglo XXI, México 1979. Reeditado en 1995 por Pehuén, Santiago de Chile.

- Bitrán Eduardo: Reforma de la salud: eficiencia y viabilidad fiscal, Fundación Chile, Santiago 2001
- Blackburn Robin: “La Crisis de las Hipotecas Subprime” en Revista New Left Review (edición en español), N°50, Marzo Abril de 2008., disponible en [p://www.newleftreview.org/?getpdf=NLR28403&lang=es](http://www.newleftreview.org/?getpdf=NLR28403&lang=es)
- Blakermor Harold: “Dos Estudios sobre política en Chile (1870-1895)”, editado por Luis Ortega, Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile 1991.
- Blomstrom Magnus y Meller Patricio: “Trayectorias divergentes. Comparación de un siglo de desarrollo económico latinoamericano y escandinavo”, CIEPLAN-HACHETTE, primera edición, Santiago 1990.
- Bobbio Norberto y Matteucci Incola: “Diccionario de Política” Tomos I y II, de, siglo XXI editores, México, quinta y sexta edición 1988.
- Bologna Miguel: “Las Fuerzas Armadas: de la contrainsurgencia a la globalización”, [http://www.lafogata.org/04latino/latino7/la\\_insur.htm](http://www.lafogata.org/04latino/latino7/la_insur.htm), 2004
- Borregaard Nicola y Katz Ricardo: “Opciones para la matriz energética eléctrica. Insumos para la discusión”, Facultad de Economía y Negocios de la Universidad Alberto Hurtado, Gestión Ambiental Consultores, Fundación AVINA 2008.
- Braudel F.: “La dinámica del capitalismo”, Alianza Editorial, Madrid 1985.
- Braun Juan, Braun Matías, Briones Ignacio y Díaz José: “Economía Chilena 1810-1995. Estadísticas Históricas”, Documento de Trabajo Número 187, Universidad Católica, Instituto de Economía, Santiago de Chile 2000.
- Brenner Robert: “Estructura versus coyuntura en Estados Unidos” Revista New Left Review (edición en español) N° 43, 2007.
- Brenner Robert: “La Escuela de la Regulación”, Revista New Left Review (edición en español), N° 21, 2003.
- Brenner Robert: “La Expansión Económica y La Burbuja Bursátil”, Revista New Left Review (edición en español) N°6, 2001.
- Brenner Robert: “Nueva expansión o Nueva Burbuja: La trayectoria de la economía estadounidense” Revista New Left Review (edición en español), N° 25, 2004.
- Brenner Robert: “La Economía de la Turbulencia Global”, Akal, Madrid España, 2009. Primera edición en inglés año 1998.
- Brenner Robin: “Turbulencias en la Economía Mundial”, Revista Encuentro XXI, N°14, Santiago de Chile, 2005. Disponible en [www.geocities.com/~encuentroxxi/XXI.../EXXI\\_14\\_Blackburn.pdf](http://www.geocities.com/~encuentroxxi/XXI.../EXXI_14_Blackburn.pdf)
- Brown John: “Sobre profecías económicas y oráculos neoliberales”, en Rebelión.org, 22 de mayo de 2010.
- Brunner José Joaquín: “Chile: Informe sobre capacidad tecnológica”, Temas de Desarrollo Humano Sustentable / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) – Instituto de Economía Política - Universidad Adolfo Ibáñez, Santiago, Chile, N° 6, 2001.
- Bulmer-Thomas Víctor: “La Historia Económica de América Latina desde la Independencia”, FCE, primera edición en español 1998, México DF.
- Buschmann Alejandro H., Pérez Alejandro y Cortés Cristian: “Bycatch en Chile: Amenaza a la biodiversidad marina”, Fundación Oceana, Documento 11 / Junio 2005.
- Cáceres Carlos: “La vía chilena a la economía de mercado”, en Estudios Públicos, N°6, Centro de Estudios Públicos, Santiago de Chile, Otoño 1982.
- Cáceres Gonzalo Q.: “Neoliberalismo en Chile: Implantación y proyecto 1956-1980”, Revista Mapocho, N°36, Biblioteca Nacional, Santiago de Chile, Segundo Semestre de 1994.
- Cademartori José: “Chile: El Modelo neoliberal”, Ediciones Chile América/Cesoc/Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz, primera edición, Santiago, julio de 1998.

Cademartori José: “La economía chilena”, de Editorial Universitaria, primera edición 1968, Santiago.

Calderón Seguel Matías: “La Trayectoria del Capitalismo Neoliberal en Chile” en <http://www.rebellion.org/docs/69960.pdf>

Camacho, Daniel (comp): “Debate sobre la Teoría de la Dependencia y la Sociología Latinoamericana”, EDUCA, Costa Rica, 1979.

Cámara De Diputados De Chile, en su sesión 73ª celebrada el 5 de septiembre de 2007 Comisión Especial Investigadora Plan Auge.

Cámara De Diputados De Chile: “Informe de la Comisión Especial Investigadora Sobre Avisaje del Estado”, Valparaíso, junio de 2006.

Cámara De Diputados De Chile: “Informe sobre privatizaciones durante el período 1973-1990”, Valparaíso, año 2004.

Cámara de Diputados de la República de Chile: Comisión Especial Investigadora Plan Auge, en su sesión 73ª celebrada el 5 de septiembre de 2007.

Caputo Orlando y Galarce Graciela: “La desnacionalización del cobre profundiza la crisis de la economía chilena”, Julio de 2009. Disponible en [http://www.g80.cl/noticias/columna\\_completa.php?varid=5033](http://www.g80.cl/noticias/columna_completa.php?varid=5033)

Caputo Orlando y Galarce Graciela: “La Nacionalización del Cobre Realizada por Salvador Allende y la Desnacionalización del Cobre en Dictadura y en los Gobiernos de la Concertación”, mayo 2008 (primera parte). Disponible en [http://www.g80.cl/noticias/columna\\_completa.php?varid=1259](http://www.g80.cl/noticias/columna_completa.php?varid=1259)

Caputo Orlando y Galarce Graciela: “La Nacionalización del Cobre Realizada por Salvador Allende y la Desnacionalización del Cobre en Dictadura y en los Gobiernos de la Concertación”, mayo 2008 (segunda parte). Disponible en [http://www.g80.cl/noticias/columna\\_completa.php?varid=1259](http://www.g80.cl/noticias/columna_completa.php?varid=1259)

Caputo Orlando y Galarce Graciela: “Sobre la Desnacionalización del Cobre”, 2007 en <http://chileinsolito.blogia.com/2007/010511-sobre-la-desnacionalizacion-del-cobre-indice-.php>

Caputo Orlando, “La Crisis actual de la economía Mundial. Una nueva Interpretación histórica y teórica”, XIII Seminario internacional. “Los Partidos y una Nueva Sociedad”, Ciudad de México, enero de 2009.

Caputo Orlando, Galarce Graciela, Radrigán Juan: "Globalización y apropiación capitalista de los recursos naturales: la nacionalización y desnacionalización del cobre en Chile", Trabajo enviado al IV Encuentro Internacional sobre Globalización y Problemas del Desarrollo, La Habana, febrero 2002. // Revista Punto Final Numero 521, Santiago de Chile 2002.

Caputo Orlando, Galarce Graciela: “La transferencia de parte de los salarios a las ganancias”, Archivo CEME, 2006.

Caputo Orlando: “La Economía Mundial y la eventual séptima crisis cíclica”, Agosto –noviembre de 2008, en <http://www.rebellion.org/docs/71874.pdf>; Observatorio Marxista de Estadística, noviembre de 2007, en [www.ceics.org.ar/ome](http://www.ceics.org.ar/ome); 2 cuaderno n° 1.

Caputo Orlando: “La sobreproducción mundial de cobre creada desde Chile y su impacto en la economía nacional”, 1996, en [http://www.cep.cl/Arcis/Publicaciones/O\\_Caputo/Cobre\\_1966.pdf](http://www.cep.cl/Arcis/Publicaciones/O_Caputo/Cobre_1966.pdf)

Caputo Orlando: “La Crisis actual de la economía Mundial. Una nueva Interpretación histórica y teórica”, XIII Seminario internacional. “Los Partidos y una Nueva Sociedad”, Ciudad de México, enero de 2009.

Cardoso Ciro F. S. y Pérez Brignoli Héctor: “Historia económica de América Latina”, dos volúmenes, Editorial Crítica, cuarta edición, Barcelona 1987.

Cardoso F. H. y Faletto E. “Dependencia y Desarrollo en América Latina”, siglo XXI editores, Santiago de Chile 1971.

Cardoso F. H. y Serra J.: “Las Desventuras de la Dialéctica de la Dependencia”, en Revista Mexicana de Sociología, número extraordinario, año XL, volumen XL, México, UNAM, 1978.

Cardoso F.H.: “Notas sobre el estado actual de los estudios sobre dependencia”, en Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales N°4, 1972.

Cardoso Eliana y Helwege Ann “La economía latinoamericana: Diversidad, tendencias y conflictos”, FCE, primera edición en español 1993, México DF.

Carlos de Mattos, María Elena Ducci, Alfredo Rodríguez y Gloria Yáñez (eds.): “Santiago en la globalización: ¿Una nueva ciudad?”, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago 2006.

Carmagnani Marcello: “Estado y Sociedad en América Latina 1850-1930”, Editorial Crítica, primera edición en Español, Barcelona 1984.

Carmona Ernesto: “Chile Desclasificado”, Ernesto Carmona Editor, Septiembre de 1999.

Carnoy Martin: "La ventaja académica de Cuba: ¿Por qué los estudiantes cubanos rinden más?", editado por el Fondo de Cultura Económica, 2010.

Carnoy Martin: “La competencia en educación es una locura de la derecha”, , en periódico electrónico “El Mostrador” del 24 de junio de 2010, disponible en <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2010/06/24/%E2%80%99Cla-competencia-en-educacion-es-una-locura-de-la-derecha%E2%80%99D/>

Carnoy Martin: “¿Son las escuelas cubanas mejores que las nuestras?” por, Agosto 1, 2008 en <http://lapollacubana.wordpress.com/2008/08/01/%C2%BFson-las-escuelas-cubanas-mejores-que-las-nuestras-por-martin-carnoy/>. Centro de Estudios de Políticas y Prácticas en Educación (CEPPE), de la Universidad Católica de Chile en junio de 2010.

Carr E. H.: “¿Qué es la historia?”, de Editorial Seix Barral, novena edición, 1979.

Castro Sergio de: “Política cambiaria: ¿Libertad o controles?”, Cuadernos de Economía N°5, enero-abril de 1965, Pontificia Universidad Católica de Chile.

Catherine Samaray; Harari-Kermadec Hugo: “Robo Organizado contra Grecia”, Rebelión 10 de mayo de 2010.

Cavarozzi Marcelo: “Populismo y Partidos de Clase Media. (Notas Comparativas)”, Revista Mexicana de Sociología, México 1977, N°1.

Cavarozy M. “El Capitalismo político tardío y su crisis en América Latina”, Ediciones Homo Sapiens, Argentina 1996.

Cavarozy M.: “El desarrollismo y las relaciones entre democracia y capitalismo dependiente en dependencia y desarrollo en América Latina”, en “El Capitalismo político tardío y su crisis en América Latina”, Ediciones Homo Sapiens, Argentina 1996.

CENDA Chile: La Necesidad Urgente de Actuar para Recuperar el Precio del Cobre y Revisar la Política Minera, Santiago 2001. Disponible en: [http://cep.cl/Cenda/Cen\\_Documentos/Cobre/Politica\\_Minera\\_0107/Politica\\_Minera\\_0107.html](http://cep.cl/Cenda/Cen_Documentos/Cobre/Politica_Minera_0107/Politica_Minera_0107.html)

CEPAL: “Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1984: La evolución de América latina en 1984; versión preliminar”; Santiago, 1986, LC/L:330

CEPAL: “Estudio Económico de América latina. 1975”, Santiago CEPAL, 1975. E/CEPAL/1014/Rev.1

CEPAL: “Inflación raíces estructurales”, FCE, México 1973

CEPAL: “Perspectiva economía mundial y latinoamericana 2008-2009” en <http://competitividad.org.do/wp-content/uploads/2009/01/perspectivas-economia-mundial-y-latinoamericana-2008-cepal.pdf>

CEPAL: Perspectivas de la economía mundial y latinoamericana para 2008, José Luis Machinea Secretario Ejecutivo; Comisión Económica para América Latina y el Caribe Santo Domingo, 14 de enero de 2008

CEPAL: Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2007. Santiago de Chile 2008; LC/G.2356-P/B Marzo 2008

CEPAL. Panorama Social de América Latina 2007, Santiago de Chile 2007. LC/G.2351-P/E

CEPAL: “América Latina: el Pensamiento de la Cepal”, Editorial Universitaria, primera edición, Santiago de Chile 1969

CEPAL: “Estudio Económico de América Latina y el Caribe”, Santiago, CEPAL 1985, LC /G.1466. 86.II.G.2

CEPAL: “Estudio Económico de América latina. 1975”, Santiago CEPAL, 1975. E/CEPAL/1014/Rev.1

CEPAL: “La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir”, LC/G.2432(SES.33/3), Mayo de 2010.

CEPAL: “La inversión extranjera en América Latina y el Caribe”, CEPAL 2005.

CEPAL: “Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico”, México D.F., 1951, E/CN12/0221. 52.II.G.1., N.U., Período de Sesiones, 28 de mayo-16 de junio de 1951.

CEPAL: Comisión económica para América Latina y el Caribe. Reunión Regional de Expertos sobre el Sistema Nacional de Innovación: Propiedad Intelectual, Universidad y Empresa. Organizada conjuntamente por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Santiago, 1 a 3 de octubre de 2003. INFORMACIÓN GENERAL. Documento preparado por la Oficina Internacional de la OMPI. Propiedad Intelectual, Universidad y Empresa., 2003.

Centro de Estudios FEC, Centro de Alumnos Derecho, Universidad de Concepción, 2010.

Chesnai Francois: “Como la crisis del 29, o más....Un nuevo contexto mundial”, Revista Herramienta, N° 39, Octubre de 2008, en <http://www.herramienta.com.ar/revista-impres/revista-herramienta-n-39>

Chomsky Noam: “Año 501: La Conquista Continúa”, editorial Libertarias/Prodhufi, Madrid 1993.

CIDA (Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola): “Chile: Tenencia de la tierra y desarrollo socio-económico del sector agrícola”, Comité Interamericano de desarrollo agrícola CIDA, Santiago de Chile 1966.

CIEPLAN: “Balance Económico social del régimen militar”, Apuntes CIEPLAN N°76, diciembre de 1988.

CIEPLAN: “Chile 1914-1935 de economía exportadora a sustituidora de importaciones”, Colección de Estudios CIEPLAN N°12, marzo de 1984, estudio N°81.

CIEPLAN: “Del estructuralismo al neoestructuralismo: La búsqueda de un paradigma heterodoxo”, en Colección de Estudios N 23, marzo de 1988.

CIEPLAN: “Modelo económico chileno. Trayectoria de una crítica” CIEPLAN varios autores, editorial Aconcagua, Santiago 1982.

CIEPLAN: “Monetarismo y neoestructuralismo: lecciones macroeconómicas” en Colección de Estudios, N°23, marzo de 1988.

Ciudad, Juan Cristóbal: “Situación y tendencias recientes del mercado del cobre”. Serie Recursos Naturales e Infraestructura. Santiago (Chile). CEPAL. 2005.

Claude Marcel, “Pesca de Arrastre: Arrasando la Vida Marina”, Fundación Oceana, Santiago, 2004.

Clausewitz, Karl Von: “De la Guerra”, disponible en formato digital en [www.Librodot.com](http://www.Librodot.com), año 2002.

CNE (Consejo Nacional de Energía: Balance Nacional de Energía): Estadísticas; disponible en [http://www.cne.cl/cnewww/export/sites/default/06\\_Estadisticas/Documentos/BNE2008.xls#INDICE!A1](http://www.cne.cl/cnewww/export/sites/default/06_Estadisticas/Documentos/BNE2008.xls#INDICE!A1)

CNE (Consejo Nacional de Energía: Publicaciones de la Comisión Nacional de Energía): Unidad de Estudios disponibles en [http://www.cne.cl/cnewww/opencms/05\\_Public\\_Estudios/publicaciones.html](http://www.cne.cl/cnewww/opencms/05_Public_Estudios/publicaciones.html)

CNTV 2008: Inversión Publicitaria año 2008 [http://www.achap.cl/documentos/Inversion\\_Publicitaria\\_2008v2.pdf](http://www.achap.cl/documentos/Inversion_Publicitaria_2008v2.pdf)

CNTV: Diversidad en Noticieros Centrales de Televisión Abierta, Consejo Nacional de Televisión, CNTV Departamento de Estudio y Supervisión, 2008. Disponible en <http://www.cntv.cl/medios/Publicaciones/InformeNoticiariosCNTV.pdf>

COCHILCO: ¿Por qué subcontratan las empresas mineras en Chile?, Comisión Chilena del Cobre, Dirección de Estudios, Santiago, Agosto 2009.

COCHILCO: Anuario Estadístico del Cobre y Otros Metales (1988 - 2007); Comisión Chilena del Cobre; Santiago, julio 2008.

COCHILCO:

\* 2005a. Reseña de la Innovación Tecnológica en la Minería del Cobre: “El Caso Codelco”. Santiago \* 2005b.

Informe Mercado del Cobre Primer Trimestre 2005. Santiago (Chile): COCHILCO.

\* 2006a. Anuario Estadísticas del Cobre y Otros Metales 1986-2005. Santiago (Chile):

\* 2006b. Informe Trimestral del Mercado del Cobre. Santiago (Chile): COCHILCO.

En CODELCO CHILE: [http://www.codelco.com/la\\_corporacion/fr\\_divisiones.html](http://www.codelco.com/la_corporacion/fr_divisiones.html)

Colegio Médico de Chile: Serie Publicación Técnica N° 10. Análisis Del Estudios Del Pias “Camas Hospitalarias“. Unidad de Estudios.

Colegio Médico de Chile: Cuadernos Médico Sociales: “Historia de la Salud Pública en Chile, propuestas y debates, (1920-1950)”, Doctora María Eliana Labra, N° 4, Vol. 44, año.2004

Colegio Médico De Chile: Serie Publicación Técnica N° 10, Análisis del Estudios del PIAS: “Camas Hospitalarias“, Unidad de Estudios, Santiago 1997, disponible en: [http://www.colegiomedico.cl/Portals/0/files/biblioteca/publicaciones/pub\\_tecnicas/10.pdf](http://www.colegiomedico.cl/Portals/0/files/biblioteca/publicaciones/pub_tecnicas/10.pdf)

Colegio Médico De Chile: Cuadernos Médico Sociales 2006; Vol 46, N°1 Acceso al texto completo en el sitio web: [www.colegiomedico.cl](http://www.colegiomedico.cl)

Comité de Defensa del Cobre: “Las dimensiones del saqueo en el Cobre” en: <http://www.defensadelcobre.info/modules.php?name=News&file=print&sid=6517>

Comité de Inversiones Extranjeras de Chile: estadísticas disponibles en [www.inversionextranjera.cl](http://www.inversionextranjera.cl)

Conceição Tavares María de: “El proceso de sustitución de importaciones como modelo de desarrollo reciente en América latina”, en “América Latina: Ensayos de interpretación económica”, editorial Universitaria, Santiago 1969.

CONICYT: Observatorio Chileno de Ciencia, Tecnología e Innovación, en <http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html>

Consejo Nacional de Televisión: “CNTV 2008: Inversión Publicitaria año 2008“, [http://www.achap.cl/documentos/Inversion\\_Publicitaria\\_2008v2.pdf](http://www.achap.cl/documentos/Inversion_Publicitaria_2008v2.pdf)

Consejo Nacional de Televisión: Diversidad en Noticieros Centrales de Televisión Abierta, Consejo Nacional de Televisión, CNTV Departamento de Estudio y Supervisión, 2008. Disponible en <http://www.cntv.cl/medios/Publicaciones/InformeNoticierosCNTV.pdf>

Consejo Nacional de Televisión: Encuesta Nacional CNTV, 2005. Disponible en <http://www.cntv.cl>

Contacto: Programa de Televisión de CANAL 13 del día 30 de junio de 2009: “¿Está bien medida la Pobreza?”

Corbo Vittorio: “Inflación en una economía abierta” en Cuadernos de Economía, año 19, N°56, abril de 1982.

Corbo Vittorio: “Problemas, teorías del desarrollo y estrategias en América Latina”, en Estudios Públicos, N°32, Centro de Estudios Públicos, Primavera 1988.

Coriat Benjamin: “El taller y el Robot”, siglo XXI, México 1992.

Cornejo Marcelo “Diccionario de Conceptos Económicos”, ediciones Ma-Fari, Santiago 2004. También segunda edición, Centro Comunitario 7 de Octubre, Santiago 2008.

Cornejo Marcelo “Los problemas teóricos de las políticas de desarrollo en Chile en el periodo 1950-1982. Una discusión bibliográfica”, Universidad de Santiago de Chile. Año 2000.

Corrales, Osvaldo y Sandoval, Juan: "Concentración del mercado de los medios, pluralismo y libertad de expresión". Publicado por la Fundación Chile 21 en Colección Ideas, Año 5, N° 53, Mayo 2005. Disponible en <http://www.chile21.cl>.

- Correa Daniel: “La globalización del cobre: patrones geopolíticos y geoeconómicos de su producción y comercio en Latinoamérica y el mundo”, *gcg georgetown university - universia* 2008 vol. 2 num. 1988.
- Correa S. Sofia: “Algunos antecedentes históricos del proyecto neoliberal en Chile (1955-1958)”. En *Revista Opciones* N°6, 1985.
- Corbo Vittorio: “Problemas, teorías del desarrollo y estrategias en América Latina”, en *Estudios Públicos*, N°32, Centro de Estudios Públicos, Primavera 1988.
- Corvalán Márquez, Luis: “Del Anticapitalismo al Neoliberalismo en Chile: Izquierda, Centro y Derecha en la lucha entre los proyectos globales, 1950-2000”, Editorial Sudamericana, Santiago de Chile 2001.
- Corvera María Teresa y la colaboración de Virginie Loiseau: “Ciencia y Tecnología: Indicadores de la Situación Chilena”. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones, *depesex/bcn/Serie Estudios*, año XIV, N° 304, Santiago de Chile, Diciembre de 2004.
- Cowan Kevin: “Caracterización de la Deuda de Consumo en Chile”, División Política Financiera, Banco Central de Chile año 2009.
- Cueva Agustín: “Problemas y Perspectivas de la Dependencia”, Congreso Latinoamericano de Sociología de Costa Rica en 1974, en el libro “Debate sobre la Teoría de la Dependencia y la Sociología Latinoamericana”.
- Departamento de Economía, Universidad de Chile, “Sobre distribución de ingresos en Chile, 1958-2001”, introducción, Santiago de Chile, Octubre 2001.
- Departamento De Estudios Y Desarrollo (Ded): María Fernanda Toledo y Cristian Pablo Yáñez, (compiladores): “Indicadores de la Educación: Chile en el Contexto Internacional”, División de Planificación y Presupuesto del Ministerio de Educación, Santiago de Chile 2006.
- Departamento De Estudios Y Desarrollo: Estadísticas de la Educación 2008, División de Planificación y Presupuesto del Ministerio de Educación de Chile. Ministerio de Educación – República de Chile.
- Díaz A.: “Nuevas tendencias en la estructura social chilena”, en revista *Proposiciones* N°20, 1991, SUR editores, Santiago de Chile
- Dinali Renzo: *Sobreexplotación y Agotamiento de Recursos ¿Desierto Marino?*, *Tell Magazine* N° 98, año 2005 disponible en <http://tell.cl/modules.php?op=modload&name=News&file=article&sid=578&mode=thread&order=0&thold=0>
- Dirección de Presupuesto del Gobierno de Chile, en [http://www.dipres.gob.cl/572/articles-63318\\_doc\\_pdf.pdf](http://www.dipres.gob.cl/572/articles-63318_doc_pdf.pdf).
- Dirección General de Relaciones Económicas de Chile: <http://www.direcon.gob.cl/inversion/1431>
- Dobb Maurice: “Estudios sobre el desarrollo del capitalismo”, Siglo XXI editores, 23a edición, 1991, primera edición en inglés 1969.
- Domínguez Andrés: “El Poder y los Derechos Humanos”, Ed. Terranova, Santiago, 1988.
- Dominique Roux: “Los Premios Nóbel de Economía”, AKAL, Madrid, España 2006.
- Dos Santos Theotonio: “Dependencia y cambio social”, Cuadernos de Estudios Socio Económicos, CESO, Universidad de Chile, Santiago 1970.
- Dos Santos Theotonio: “El nuevo carácter de la dependencia”, CESO, Santiago de Chile 1968, Cuaderno N°10.
- Dos Santos Theotonio: “La teoría de la Dependencia. Balance y Perspectiva”, Plaza y Janes, Barcelona 2002.
- Drake Paul e Jaksic Iván (Compiladores): “El modelo Chileno. Democracia y Desarrollo en los noventa”, LOM Ediciones, primera edición, Santiago, Octubre 1999.
- Drake Paul W. e Jaksic Iván (Editores): “El difícil camino hacia la democracia en Chile, 1982-1990”, Santiago; Flacso, 1992

Drake Paul: “Socialismo y populismo. Chile 1936-1973”, serie monografías históricas N°6, Universidad Católica de Valparaíso, Vicerrectoría Académica, Instituto de Historia.

Echeverría Tortello Magdalena Dirección del trabajo, Departamento de estudios, aporte al debate laboral, n° 19, “Los riesgos laborales de la Subcontratación”, marzo de 2006.

ECLAC: “Estado, política, fiscalidad y pactos sociales: una ecuación por construir”, disponible en [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/39710/2010-114-SES.33-3\\_capítulo\\_VII.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/39710/2010-114-SES.33-3_capítulo_VII.pdf).

Edwards Ernesto: “Diagnostico y política de ahorro e inversión” en el libro “Ahorro, inversión y desarrollo nacional”, varios autores.

Edwards Sebastián, Cox Alejandra: “Monetarismo y liberalización. El experimento chileno”, Fondo de Cultura Económica, primera edición, México 1992.

El Clarín de Chile, diario electrónico: “Los antecedentes del caso Clarín” en [http://www.elclarin.cl/index.php?option=com\\_content&task=view&id=11499&Itemid=45](http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=11499&Itemid=45)

ENCLA 2004: Encuesta Laboral 2004. Relaciones de trabajo y empleo en Chile. Resultados de la cuarta Encuesta Laboral. Departamento de Estudios. Dirección del Trabajo. Santiago de Chile - septiembre 2005

ENCLA 2008: Informe De Análisis Económico Y Social. Informe: Fundación Instituto De Estudios Laborales Fiel, 18 de enero del 2010

ENCLA 2008: Resultados de la Sexta Encuesta Laboral Noviembre 2009. Documento Producido por la Dirección del Trabajo: Agustinas 1253, Santiago de Chile Disponible en Web: [www.direcciondeltrabajo.cl](http://www.direcciondeltrabajo.cl) .

Engel Eduardo, Galetovic Alexander, Raddatz Claudio: “Reforma Tributaria y Distribución del Ingreso en Chile”, Servicio de Impuestos Internos, Santiago de Chile, agosto 1998.

Engels Federico: “Contribución a la historia de la Liga de los Comunistas” C. Marx y F. Engels, Obras Escogidas, Editorial Progreso, Moscú, ¿1960?

Eric Hobsbawm: “Historia del siglo XX”, Crítica, Grijalbo Mondadori, Bs. As. 1996.

Escuela de Economía Universidad de Chile: [www.encuestafinancieradehogares.microdatos.cl](http://www.encuestafinancieradehogares.microdatos.cl).

Espinosa Chepe Oscar: “El PIB cubano según estimaciones de Naciones Unidas y The Economist”, disponible en: <http://blogs.cope.es/desdecuba/2009/11/11/el-pib-cubano-segun-estimaciones-de-naciones-unidas-y-the-economist/> .

Fajnzylber Fernando, “La Industrialización trunca de América latina”, editorial Nueva Imagen, primera edición, México 1983.

Farina Joaquín y Lascano Marcela: “Aproximación cuantitativa sobre la evolución de la explotación en la Argentina (1973-2004)” IX Reunión de Economía Mundial Madrid, abril 2007, Universidad de Buenos Aires (Argentina), Correo electrónico: [joaquin\\_farina@hotmail.com](mailto:joaquin_farina@hotmail.com); [marcelascano@gmail.com](mailto:marcelascano@gmail.com)

Fazio Hugo, “La Crisis pone en jaque al Neoliberalismo”, LOM, Santiago 1999.

Fazio Hugo: “¿Quiénes Gobiernan América Latina”, LOM, UAHC, Santiago 2003.

Fazio Hugo: “Chile en el período de las Vacas Gordas”, Hugo Fazio, CENDA, Santiago, abril de 2007.

Fazio Hugo: “El Saqueo de Chile por las trasnacionales”, en revista Globalización año 2006, sitio web: [tp://rcci.net/globalizacion](http://rcci.net/globalizacion)

Fazio Hugo: “Un sistema tributario regresivo”, CENDA, Santiago 2007.

Fazio, Hugo: “La Trans-nacionalización de la Economía Chilena. Mapa de la Extrema Riqueza al año 2000”, Colección sin Norte, LOM Ediciones, Santiago 2000.

- Fernández Guillermo : “Unión Europea, en clave crítica y actual”, 15 de abril de 2010, disponible en [www.kaosenlared.net/noticia/union-europea-clave-critica-actual](http://www.kaosenlared.net/noticia/union-europea-clave-critica-actual)
- Fernando Vio D: “Prevención de la Obesidad en Chile”, Revista Chilena Nutrición, Vol. 32, N°2, Agosto 2005.
- Ffrench-Davis Ricardo: “Dogmatismo y pragmatismo: una década de política económica en Chile”, en Estudios Públicos N°11, Santiago 1983.
- Ffrench Davis Ricardo: “Entre el Neoliberalismo y el Crecimiento con Equidad”, LOM, Santiago 2005.
- Ffrench-Davis R. y Feinberg R.: “Más allá de la crisis de la deuda: Bases para un nuevo enfoque”, de CIEPLAN, Santiago, febrero de 1986.
- Ffrench-Davis Ricardo y Gregorio José de: “Orígenes y efectos del endeudamiento externo en Chile: antes y después de la crisis”, en El Trimestre Económico N°213, México, marzo de 1987.
- Ffrench-Davis Ricardo y Stallings Barbara: “Reformas, Crecimiento y Políticas Sociales en Chile desde 1973”, editores, LOM-CEPAL, Santiago 2001.
- Ffrench-Davis Ricardo: “¿Qué paso con la economía chilena?”, en Estudios Públicos, N°11, 1983.
- Ffrench-Davis Ricardo: “El experimento monetarista en Chile: una síntesis crítica”, en Colección Estudios CIEPLAN N°9, Diciembre de 1982
- Ffrench-Davis Ricardo: “El problema de la deuda externa y la apertura financiera en Chile”, Colección Estudios CIEPLAN N°11, Diciembre 1983.
- Ffrench-Davis Ricardo: “Intercambio y Desarrollo”, N°38, FCE, 1981.
- Ffrench-Davis Ricardo: “Políticas económicas en Chile 1952-1970”, Editorial Nueva Universidad, Santiago de Chile 1973.
- Ffrench-Davis y Feinberg R.: “Más allá de la crisis de la deuda: Bases para un nuevo enfoque”, de CIEPLAN, Santiago, febrero de 1986.
- Ffrench-Davis, R. & E. Tironi, (eds.): “El Cobre en el Desarrollo Nacional”, Ediciones Nueva Universidad, Univ. Católica, Santiago, 1974.
- Figuroa Eugenio: Economic Rents and Environmental Management and Natural Resource Sectors, CENRE, Universidad de Chile - Faculty of Business, Universidad de Alberta, Canada 1999.
- Flaño Nicolás: “El neoliberalismo en Chile y sus resultados”, en Notas Técnicas N°101, Agosto de 1987, CIEPLAN.
- Fondo Monetario Internacional (FMI): “Perspectivas de la economía mundial al día”, Washington, D.C. 28 de enero de 2009; Naciones Unidas, World Economic Situation and Prospects, Nueva York, enero de 2009
- Fondo Monetario Internacional (FMI.): “Informe anual 1991”, Fondo Monetario Internacional, en <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/97/s97/pdf/file12.pdf>
- Fontaine Arturo: “Los economistas y el Presidente Pinochet”, Zig-Zag, Santiago, segunda edición 1988.
- Fontaine J.A.: “Transición económica y política en Chile (1970-1990)”, Estudios Públicos, N°50, Centro de Estudios Públicos, Santiago, Otoño, 1993.
- Fontaine Juan A.: “Crecimiento, recesión y mercado”, en Estudios Públicos N°11, Abril de 1983
- Fontaine Juan Andrés: “Transición económica y política en Chile (1970-1990)”, Estudios Públicos, N°50, Centro de Estudios Públicos, Santiago, Otoño, 1993.
- Foreman-Peck J.: “Historia de la economía mundial”, Editorial Ariel, primera edición en español Barcelona 1985.

FORO DE EDUCACION SUPERIOR, AEQUALIS, [www.aequalis.cl](http://www.aequalis.cl)

Foxley A, McPherson M. S. y O'Donnell Guillermo: "Democracia, desarrollo y el arte de traspasar fronteras", Fondo de Cultura Económica, primera edición, México 1989.

Foxley Alejandro: "Opciones para la política posautoritaria", en "Democracia, desarrollo y el arte de traspasar fronteras", varios autores.

Francis Richard: "Causas del Colapso del Bath Tailandés en 1997". En: Revista de Relaciones Internacionales, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogotá, Colombia, año 2003.

Frank A.G.: "Capitalismo y Subdesarrollo en América Latina", ediciones Signos, Buenos Aires 1970.

Frank A.G.: "CEPAL: política del subdesarrollo", Punto Final, N 89, 14 de octubre de 1969.

Frank A.G.: "La dependencia ha muerto, viva la dependencia y la lucha de clases.", en revista Sociedad y Desarrollo (CESO/PLA), N°3, julio-septiembre de 1972.

Frank A.G.: "Lumpenburguesía: Lumpendesarrollo", ediciones PLA/América Nueva, primera edición 1970. Santiago.

Frank A.G.: "Sobre el subdesarrollo capitalista", Editorial Anagrama, primera edición, Barcelona 1977.

Frank A.G.: "Sobre el subdesarrollo capitalista", Editorial Anagrama, Barcelona, primera edición 1977. Este ensayo fue escrito en 1963 en Brasil, y recién publicado en 1977.

Freytas Manuel: "Ajuste Salvaje: Los estallidos sociales pueden colapsar a Europa". Rebelión, 13 de mayo de 2010.

Freytas Manuel: "Europa al borde de la implosión: El euro colapsa frente al dólar", en revista "El Economista de Cuba", XII Encuentro Internacional de Globalización y Problemas del Desarrollo, La Habana, mayo de 2010, disponible en <http://www.economista.cubaweb.cu/2010/nro379/colapsa-euro.html>

Friedman M. y Friedman R.: "Libertad de Elegir. Hacia una nuevo liberalismo económico", Ediciones Grijalbo, Barcelona 1980.

Friedman Milton: "Los perjuicios del dinero. Hacia un nuevo liberalismo económico", Editorial Grijalbo, primera edición en español 1993, México DF.

Friedman Thomas: "La Tierra es Plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI", Ediciones Martínez de Roca S.A, 2005.

Furtado Celso: "La economía latinoamericana desde la conquista ibérica hasta la revolución cubana", siglo XXI editores, tercera edición en español, México 1973.

Galeano Eduardo: "Las Venas Abiertas de América Latina", Siglo XXI, editores, primera edición, Bs. As, Argentina, 1971.

García de Cortazar Fernando y María Espinoza José: "Historia del Mundo Actual (1945-1995)", Alianza Editorial, Madrid 1996.

García Rigoberto: "Economía y política durante el Gobierno militar en Chile, 1973-1987", FCE, primer edición, México 1989.

Gerschenkron Alexander: "Atraso económico e industrialización", Ariel Barcelona 1970.

Gilder George "Los empresarios japoneses", en Estudios Públicos N°31, 1988.

Godoy Hernán "Estructura social de Chile", primera edición, editorial Universitaria 1971. Santiago de Chile.

Gómez Sabaini Juan Carlos, Martner Ricardo: "América Latina: Panorama Global de su Sistema Tributario y Principales Temas de Política", en el libro "Las Finanzas Públicas Y El Pacto Fiscal En America Latina".

González Rodríguez Gustavo: “Medios de Comunicación en Chile bajo el signo de la Concentración” (junio de 2006). Capítulo del libro "The Media in Latin America". Open University Press. McGraw-Hill Education. 2008. Disponible en [www.lapetus.uchile.cl/.../1218653220MediosdeComunicaciónenChile.doc](http://www.lapetus.uchile.cl/.../1218653220MediosdeComunicaciónenChile.doc) -

González Carlos Prats: “Memorias. Testimonio de un Soldado”, Pehuén Ediciones, primera edición 1985, Santiago de Chile.

González de Luca María Elena (et. al.): “Tres Momentos del Nacionalismo en Chile”, varios autores, Editorial tropykos, Caracas, Venezuela 1989.

González Deluca María Elena: “El poder contra el poder. Nacionalismo, progreso y libertad en la presidencia de Balmaceda”, en “Tres Momentos del Nacionalismo en Chile”.

González Norberto y Rodríguez Octavio: “Desarrollo Latinoamericano y la estrategia externa; versión preliminar”, Santiago, CEPAL 1978.

González Pablo (coord.): “América Latina: Medio siglo de Historia”, vol. I: América del Sur, 1977.

González Von Marées Jorge: “El Mal de Chile. Sus causas y sus remedios”, editado por Talleres Gráficos Portales, primera edición, Santiago 1940.

Graciarena Jorge: “A propósito de los estilos de desarrollo: una nota heterodoxa”, Santiago CEPAL 1975.

Grandin Greg: “Escuadrones de la muerte, desapariciones y tortura. De Latinoamérica a Iraq La vilísima Trinidad” en <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=60578&titular=la-vilísima-trinidad->

Guastavino Luís: “Caen las Catedrales”, ediciones Hachette, Santiago 1990.

Gunnar Myrdal: “Teoría económica y regiones subdesarrolladas”, Fondo Cultura Económica, quinta reimpression, México 1979, (primera edición en inglés 1957).

Gurvitch George: “El Concepto de Clases Sociales”, ediciones Galata Nueva Visión, primera edición, Buenos Aires 1957.

Gutiérrez Cristián: “Informe económico pesquero: Injusta Industria Pesquera Documento 8, Economista de Oceana. Diciembre 2004.

Hachette Dominique y Lüders Rolf: “La privatización en Chile”, Centro Internacional para el Desarrollo Económico (CINDE), 1992, Santiago de Chile, primera edición.

Haindl Rondanelli Eric: “Chile y su desarrollo económico en el siglo XX”, Universidad Gabriela Mistral, Santiago de Chile, 2006.

Halperin Donghi Tulio: “Historia Contemporánea de América Latina”, Editorial Alianza, segunda edición, Madrid 1970.

Harberger Arnold, “La dinámica de la Inflación en Chile”, del profesor de la Universidad de Chicago en Cuadernos de Economía, N°6, marzo-agosto de 1965, Pontificia Universidad Católica de Chile.

Heilbroner Robert “El capitalismo del siglo XXI”. Ediciones Península, Primera edición Barcelona 1996.

Hernández López Roberto Carlos: “La Dependencia a Debate”, en Revista de Estudios Latinoamericanos, N° 40, Ciudad de México, México 2005.

Herreros Francisco: “El día en que el Estado salvó de la quiebra a El Mercurio y La Tercera”, en el diario El Periodista, del 14 de abril de 2003. Número 34, año 2, disponible en <http://www.elperiodista.cl/newtenberg/1362/article-31190.html>

Hidalgo Rodrigo: “La vivienda social en la ciudad de Santiago: Análisis de sus alcances territoriales en la perspectiva del desarrollo urbano, 1978–1995”. Revista de Geografía Norte Grande (Santiago: Instituto de Geografía, P. Universidad Católica de Chile), Número 24, Santiago, 1997.

Hidalgo, Rodrigo: "La especialización de la base económica y sus implicancias en los Programas de Mejoramiento de Barrios en el Gran Santiago". Revista de Geografía Norte Grande (Santiago: Instituto de Geografía, P. Universidad Católica de Chile), N°23, 1996.

Hirschman: "Industrial Development in a Traditional Society. The conflict of Entrepreneurship and modernization in Chile (The University Presses of Florida, 1977)

Hirschman Albert O.: "La economía política de la industrialización a través de la sustitución de importaciones en América Latina", 1968, en "Intercambio y Desarrollo", N°38, FCE, 1981, selección de Ricardo Ffrench-Davis.

Hobsbawm Eric: "Historia siglo XX. 1914-1991", Editorial Crítica, Barcelona, año 2000.

Hugo Fazio, (2000) "La Transnacionalización de la Economía Chilena. Mapa de la Extrema Riqueza al año 2000", Colección sin Norte, LOM Ediciones.

ICAL. "Trabajadores subcontratados en el salmón: El drama de la precariedad laboral". En Revista Laboral ICAL, N°3. Instituto de Ciencias Alejandro Lipschutz: Chile. Octubre-Diciembre. 2005. Acceso al texto completo: [http://www.revistalaboralical.cl/ver\\_anterior.asp?id=qciedf&edicion=r4go0xp6](http://www.revistalaboralical.cl/ver_anterior.asp?id=qciedf&edicion=r4go0xp6)

Ichiyo Muto: "Toyotismo, Lucha de Clases e Innovación Tecnológica en Japón", Editorial Antídoto, Buenos Aires, 1996.

Iglesias Enildo: "La industria salmonera en Chile", Ancud, Chiloé, 2007. Artículo disponible en [http://www.reluita.org/sectores/pesca/reivindicaciones\\_trab\\_salmon.htm](http://www.reluita.org/sectores/pesca/reivindicaciones_trab_salmon.htm)

INE (Instituto Nacional de Estadísticas): "Chile hacia el 2050. Proyecciones de Población", Monografías Estadísticas, año 1, N° 1, Santiago de Chile, agosto de 2005. Disponible en [http://www.ine.cl/canales/sala\\_prensa/archivo\\_documentos/enfoques/2005/files/chile2050.pdf](http://www.ine.cl/canales/sala_prensa/archivo_documentos/enfoques/2005/files/chile2050.pdf)

INE (Instituto Nacional de Estadísticas): Principales Causas De Muerte En Chile Por Regiones 1997-2003, Cie-10.

INE: Encuesta Suplementaria de Ingresos, INE. 1.7.1-03 // 1.7 paginas 235-242.indd 242, año 2006. Ver las Encuestas para los años 2001-2008 en [http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/mercado\\_del\\_trabajo/encuestas\\_suplementarias/encuestas\\_suplementarias.php](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/mercado_del_trabajo/encuestas_suplementarias/encuestas_suplementarias.php)

Informe: Encla - 2008, Dt Fundación Instituto. De Estudios Laborales Fiel, 18 de enero del 2010

Instituto Igualdad: "La agenda del Gobierno en educación: una mirada crítica", junio de 2010, disponible en <http://www.igualdad.cl/2010/06/la-agenda-del-gobierno-en-educacion-una-mirada-critica/>

Instituto Libertad y Desarrollo: "Diagnóstico y propuestas para el sistema de atención primaria de salud municipal", Vol. XIX, N° 191, Santiago de Chile, junio de 2008.

ISAPRES.CL: Estadísticas Isapres: en <http://estadisticas.isapre.cl/modulos.php?mod=documentos&fn=5970ce332198baece7cde000c7169bf0>

James Williams, Naya Seiji y Meier Gerald: "Análisis comparado de las economías asiáticas", en Estudios Públicos N°31, Santiago de Chile, 1988.

Jobet Julio Cesar: "Ensayo crítico del desarrollo económico social de Chile", Anales de la Universidad de Chile, N°81-82 de 1951. Santiago.

Kay Cristóbal: "Estructuralismo y teoría de la dependencia en el periodo neoliberal", en la revista Nueva Sociedad N°113, 1991.

Kay Cristóbal: "Neoliberalismo y estructuralismo. Regreso al Futuro", en revista Tercer Milenio N 117 Noviembre de 1998, México DF.

Keynes John Maynard: "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero" (1936), Versión FCE, México 2001.

Khor Martín: "FMI perdió oportunidad de poner coto a fondos con cobertura" en Revista Red Tercer Mundo, N° 116, Diciembre de 1998, Montevideo, Uruguay.

- Kirsch Henry: "Industrial Development in a traditional Society. The conflict of Entrepreneurship and modernization in Chile" (The University Presses of Florida, 1977).
- Klein Naomi: "La Doctrina del Shoch", primera edición, Paidós, Buenos Aires 2008.
- Kol Héctor: "El impacto ambiental y sobre la pesca artesanal de la industria salmonera", CONAPACH, 2008, Puerto Montt, Chile 5 de Febrero, 2008.
- Krugman Paul: "Macroeconomía. Introducción a la Economía", Editorial Reverté S.A, Barcelona 2007.
- La Jornada, diario: México 3 de junio de 2006: "La inflación acecha" en Economist Intelligence Unit, [www.jornada.unam.mx/2008/06/03/index.php?section=economist](http://www.jornada.unam.mx/2008/06/03/index.php?section=economist).
- La Tercera, diario: "How did economists get it so wrong?", The New York Time, 6 de septiembre de 2009, reproducido el 13 de septiembre de 2009.
- Laclau Ernesto: "Política e ideología en la teoría marxista. Capitalismo, fascismo, populismo", Siglo XXI Editores, tercera edición, Madrid 1986.
- Lagos Ricardo: "La industria en Chile: antecedentes estructurales", Instituto de Economía, Universidad de Chile 1966.
- Lagos Ricardo: "La concentración del poder económico", Editorial del Pacífico, tercera edición 1961, Santiago de Chile.
- Larotta Sánchez Jairo: "Caída mundial del dólar, Reconversión Monetaria Venezolana y campaña devaluacionista de la oposición", Agosto de 2007. Artículo disponible en <http://www.aporrea.org/actualidad/a13021.html>.
- Larragaña Osvaldo: "Sobre distribución de ingresos en Chile, 1958-2001", Departamento de Economía, Universidad de Chile, Santiago de Chile, Octubre 2001.
- Larrañaga Osvaldo: "Estudios Sobre la Distribución del Ingreso: Estructura Funcional en 1987-1996 y Proyecciones". Unidad de Estudios Prospectivos, MIDEPLAN 2000. Departamento. Economía Universidad de Chile.
- Lavandero Jorge: "La Quimera del Cobre", LOM Ediciones, Santiago, 1999.
- Lavín Joaquín: "Chile, una revolución silenciosa", editorial Zig-Zag, Santiago de Chile, 1988.
- Lavín Mujica Leopoldo: Diario La Tercera, 28 de julio de 2009. Análisis disponible en "Editorial de La Tercera incita al Terrorismo de Estado", [www.Rebelión.org](http://www.Rebelión.org) 03 de agosto de 2009.
- Leal Antonio y Tironi Eugenio: "Después de Marx", Ediciones Documentas, Izquierda XXI, primera edición, Santiago 1993.
- Leemira Consultores: "Estudio De Mercados Persas Y Ferias Libres Del Gran Santiago", Asociación Gremial de Supermercados de Chile, Cámara de Comercio de Santiago, Leemira Consultores asociados, Octubre de 2003
- Lenin V.I.: "El Desarrollo del Capitalismo en Rusia" Editorial Quimantú, Santiago de Chile 1972.
- León Arturo: "Notas para presentación en Seminario La Unidad Popular 30 años después, Proyecto y Proceso Económico". Seminario Universidad de Chile, Escuela de Sociología, 5 de mayo de 2003.
- Leyba Carlos: "La Triple Debilidad", en [Rebelión.org](http://Rebelión.org), 24 de mayo de 2010.
- Liu C.K Henry: "Las Causas de fondo de las recurrentes crisis financieras y globales", en Revista Que Hacer, 28 de mayo de 2010. Disponible en [http://www.quehacer.com.uy/index.php?option=com\\_content&view=article&id=348&Itemid=116](http://www.quehacer.com.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=348&Itemid=116)
- Lusting Nora: "Del estructuralismo al neoestructuralismo: La búsqueda de un paradigma heterodoxo", en Colección de Estudios CIEPLAN N 23, marzo de 1988.
- M. Friedman y R. Friedman: "Libertad de Elegir. Hacia una nuevo liberalismo económico", Ediciones Grijalbo, Barcelona, 1980.

Maddison Angus: "Historia del desarrollo capitalista. Sus fuerzas dinámicas. Una visión comparada a largo plazo", Editorial Ariel, Barcelona, primera edición de 1991.

Maddison Angus: The World Economy: Historical statistics [www.eco.rug.nl/maddison](http://www.eco.rug.nl/maddison), año 2002.

Mandel Ernest: "La teoría marxista de las crisis y la actual depresión económica", Clase Magistral del 1 de junio de 1983. Traducido de la Revista *Sous le drapeau du socialisme*, París, núm. 97-98, junio de 1984, editado en Coyoacan, Revista Marxista Latinoamericana, N°17/18, México Enero-junio 1985. Lo reedita Globalización, Revista de Economía, Sociedad y Cultura, en julio del 2003.

Mandel Ernest: "Las Ondas Largas del Desarrollo Capitalista. La Interpretación Marxista"; Siglo XXI Editores, Madrid, España, 1986.

Marcel Mario y Rivera Elizabeth: "Economía política de las Finanzas Públicas en América Latina", en "A Medio camino; nuevos desafíos de la democracia del desarrollo en América latina", UQBAR Editores, Santiago de Chile 2009.

Marini Ruy Mauro y Sepúlveda Cristián: "La política Económica de la "Vía Chilena", en "Revista Marxismo y Revolución", N°1, Santiago de Chile, Julio-Septiembre de 1973.

Marini Ruy Mauro: "Dialéctica de la Dependencia: la economía exportadora", en Revista Sociedad y desarrollo (CESO/PLA), N 1, enero-marzo 1972. Santiago de Chile.

Marini Ruy Mauro: "Las razones del Neodesarrollismo: respuesta a F. H. Cardoso y J. Serra", en Revista Mexicana de Sociología, 1978.

Martínez J. Y Tironi E.: "Clase obrera y modelo económico. Un estudio del peso y estructura del proletariado en Chile 1960-1980". Documento de trabajo N 15, Sur 1983.

Martínez J. y A. León: "Clases y estratificaciones sociales: investigaciones sobre la estructura social chilena 1970-1983", de J., Santiago, CED-SUR 1987.

Martino Mendiluce Fernando: "Diccionario de conceptos económicos y financieros" Editorial Andrés Bello, Santiago 2001.

Martner Ricardo (editor): "Las finanzas públicas y el pacto fiscal en América Latina": Documentos y ponencias presentados en el XX Seminario Internacional de Política Fiscal, Santiago de Chile, 28 al 31 de enero de 2008.. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Santiago de Chile, noviembre de 2008; CEPAL - Serie Seminarios y Conferencias N° 54.

Marx Carlos: "El Capital", Tres Tomos, FCE, México 1973.

Marx Carlos: "Manifiesto Inaugural de la Asociación Internacional de los Trabajadores", 28 de septiembre de 1864, en versión digital: Marxists Internet Archive, 2001.

Marx Carlos: "Miseria de la Filosofía", Siglo XXI editores, 1987.

Marx Carlos: "Salario, Precio y Ganancia", ediciones PLA, Santiago 1971

Marx Kart: "La Lucha de Clases en Francia 1848-1850", disponible en formato digital en: <http://www.marxists.org/espanol/m-e/1850s/francia/index.htm>

Marx Karl: Prólogo a "Contribución a la Crítica de la Economía Política"

Mattos Carlos de, Ducci María Elena, Rodríguez Alfredo y Yáñez Gloria (eds.): "Santiago en la globalización: ¿Una nueva ciudad?", Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago 2006.

May Stephen F. y asociados: "¿Se necesitan represas en la Patagonia?". Universidad de Chile, Ocho libros, junio de 2009, Corporación Chile Ambiente, Ecosistemas, Primera edición: junio de 2009.

Mc Intosh Paula Barros: "El endeudamiento de los chilenos: Elementos para el Análisis", Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile año 2007. Disponible en: [http://www.facso.cl/prealas/PDF/ponencias/economica/P\\_BARROS.pdf](http://www.facso.cl/prealas/PDF/ponencias/economica/P_BARROS.pdf)

- Meller P. y Arrau P.: “Una revisión del milagro económico chileno (1976-1981)”, en Colección Estudios CIEPLAN N°15, 1984.
- Meller P.: “Resultados económicos de cuatro gobiernos chilenos: 1958-1989”, Apuntes CIEPLAN N°89; Santiago Octubre 1990.
- Meller Patricio y Arrau P.: “Una revisión del milagro económico chileno (1976-1981)”, en Colección Estudios CIEPLAN N°15, 1984.
- Meller Patricio: “El cobre chileno y la política minera”. Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas, Departamento de Ingeniería Industrial, marzo 2002.
- Meller Patricio: “Un siglo de economía política chilena (1890-1990)”, Editorial Andrés Bello, primera edición, Santiago de Chile 1996
- Méndez Juan Carlos: “Chilean Economic Policy”, editado por el Banco Central de Chile, 1979.
- Mendoza Carolina, Pinheiro Anna Ch., Amigo Hugo: “Situación Alimentaria En Chile”: Revista Chilena de Nutrición, volumen 34, N° 1 Santiago de Chile, marzo de 2007.
- Mendoza V Carolina., Pinheiro F Anna Christina., Amigo C. Hugo EVOLUCION DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA EN CHILE. Revista Chilena de Nutrición, volumen 34, N° 1 Santiago de Chile marzo de 2007
- Micco, A Sergio “El papel del Estado en el desarrollo latinoamericano de hoy”, en revista Asuntos Públicos, Informe N° 755, del CED, Santiago, Octubre de 2009.
- Michell Beatriz y Zambra Darío “El debate en torno a la reforma tributaria”, artículo periodístico de diario La Nación, 2 de septiembre de 2007.
- MIDEPLAN: “Estudios sobre la Distribución del Ingreso: Estructura Funcional en 1987-1996 y Proyecciones”. Santiago de Chile 2000.
- MIDEPLAN: “CASEN 2003: Pobreza, Distribución del Ingreso e Impacto Distributivo del Gasto Social”, 2 vol. Ministerio de Planificación y Cooperación, Gobierno de Chile, 2004.
- MIDEPLAN: “CASEN 2003: Encuesta De Caracterizacion Socioeconomica Nacional”, Gobierno de Chile, Santiago de Chile, <http://www.mideplan.cl/casen/>
- MIDEPLAN: “CASEN 2006: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional”, Ministerio de Planificación y Cooperación, Gobierno de Chile, 2007.
- MIDEPLAN: “CASEN 2009: Encuesta De Caracterizacion Socioeconomica Nacional”, Gobierno de Chile, Santiago de Chile, 2010, disponible en <http://www.mideplan.cl/casen/>
- Ministerio de Educación de la República de Chile: “¿Qué nos dice PISA sobre la educación de los jóvenes en Chile?”, Unidad de Curriculum y Evaluación, Santiago, Agosto de 2009.
- Ministerio de Educación de la República de Chile: “Subvenciones”, documento MINEDUC, Santiago de Chile 2009. Disponible en [http://600.mineduc.cl/docs/informacion/info\\_guia/guia\\_subv.pdf](http://600.mineduc.cl/docs/informacion/info_guia/guia_subv.pdf)
- Ministerio de Educación de la República de Chile: Estadísticas de la Educación 2008. Departamento de Estudios y Desarrollo de la División de Planificación y Presupuesto del Ministerio de Educación de Chile. Ministerio de Educación – República de Chile.
- Ministerio de Hacienda, Gobierno de Chile, 2007. Comité Consultivo: “Algunas Variables para la evolución del PIB tendencial”, Disponible en: [http://www.dipres.cl/572/articles-37445\\_doc\\_pdf.pdf](http://www.dipres.cl/572/articles-37445_doc_pdf.pdf)
- Mizale Alejandra: “Segmentación de capitales y liberalización financiera”, de en Notas Técnicas N°69, mayo de 1985, CIEPLAN.
- Molina Eduardo: “Transformaciones de la economía latinoamericana en los 90”, en Estrategia Internacional, N°s 14 y 15, noviembre-diciembre de 1999.

- Molina Sergio: “El proceso de cambio en Chile. La experiencia 1965-1970”, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1972.
- Monckeberg María Olivia: “El Saqueo de los grupos económicos al Estado de Chile”, Ediciones B, Santiago 2001.
- Monckeberg Maria Olivia: “El Negocio de las Universidades Chilenas” Editorial: Random House Mondadori, Colección Debate, 1º ed., Santiago de Chile 2007.
- Montero Cecilia: “La revolución empresarial chilena”, primera edición DOLMEN/CIEPLAN, 1997
- Montero Juan-Pablo y Tarziján Jorge: Informe Económico del Banco Central de Chile: “El éxito de las casas comerciales en Chile: ¿Regulación o Buena Gestión?”, Documentos de Trabajo, N° 565, Marzo 2010.
- Morales R Liliana., Yáñez Álvaro “Créditos de Consumo Bancarios: Evolución reciente: 1997 – 2005”, O, Serie Técnica de Estudios - N° 003, Enero 2006, de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras, SBIF Chile.
- Morales, Eduardo y Sergio Rojas. “Relocalización socio-espacial de la pobreza. Política estatal y presión popular, 1979–1985”. Documento de Trabajo N° 280, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Santiago, 1986.
- Moro Tomás: “Utopía”, en “Utopías del Renacimiento”, FCE, tercera edición, México 1966.
- Moulian Tomás y Vergara Pilar: “Desarrollo político chileno entre 1938-1973”, en revista APSI, julio-octubre de 1982.
- Moulian Tomás: “Chile Actual, anatomía de un mito”, ediciones LOM, décima novena edición, Santiago, marzo de 1998.
- Moulian Tomás: “El Consumo Me Consume”, primera edición, Santiago de Chile, LOM, 1999.
- Mulas Granados Carlos: “Estructura Económica Mundial. Evolución y situación de la economía mundial: Las etapas de desarrollo; la situación económica mundial siglo XXI”, presentación del profesor Departamento de Economía aplicada II, Universidad Complutense de Madrid, disponible en: [http://www.ucm.es/info/ecap2/mulas\\_carlos/eem\\_derecho/tema%202.pdf](http://www.ucm.es/info/ecap2/mulas_carlos/eem_derecho/tema%202.pdf)
- Muñoz Oscar (compilador): “Historias personales: políticas públicas”, Editorial Los Andes, Santiago, CIEPLAN, 1993.
- Muñoz Oscar: “El Estado y el sector privado: Hacia un nuevo enfoque de política industrial”, Apuntes CIEPLAN N°78, julio de 1989
- Muñoz Oscar: “Chile y su industrialización: pasado, crisis y opciones”, Santiago, CIEPLAN 1987.
- Muñoz Oscar: “Los inesperados caminos de la modernización económica”, Ediciones de la Universidad de Santiago, 1997.
- Myrdal Gunnar “Teoría económica y regiones subdesarrolladas”, Fondo Cultura Económica, quinta reimpression, México 1979, (primera edición en inglés 1957)
- Navarro Vicent: “Lo que no se dice de la crisis”, Rebelión 15-mayo de 2010.
- Nivean Maurice: “Historia de los hechos económicos contemporáneos”, editorial Ariel, novena edición en español, Barcelona 1985. Primera edición en inglés 1966.
- Obando Enrique: “La Energía como tema de seguridad en América del Sur”, disponible en [www.idepe.org/Oban3.doc](http://www.idepe.org/Oban3.doc)
- Observatorio Chileno de Ciencia, Tecnología e Innovación, CONICYT en <http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html>
- Observatorio De Equidad De Género En Salud, Informe 2007-2008, Facultad de Filosofía y Humanidades CEGECAL
- Observatorio Marxista de Estadística, noviembre de 2007, en [www.ceics.org.ar/ome](http://www.ceics.org.ar/ome);
- OCDE: “Perspectivas Económicas de América Latina 2009”, Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, EE.UU., 2008.

OCDE: "Panorama de la educación 2010, Indicadores de la OCDE". Editorial Santillana, Gobierno de España, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Madrid, año 2010.

OCDE: Tabla disponible en [http://www.oecd.org/document/49/0,3746,en\\_21571361\\_44315115\\_46737201\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/49/0,3746,en_21571361_44315115_46737201_1_1_1_1,00.html)

(OIT) Oficina Internacional Del Trabajo: Oficina Subregional para el Cono Sur de América Latina: "CHILE Informe de Empleo Para el año 2006", Gerhard Reinecke, Jacobo Velasco. Santiago, mayo de 2007

(ONU), Naciones Unidas: Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: "La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido", Nueva York, EE.UU.2007. Disponible en [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_20072008\\_SP\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_SP_Complete.pdf)

ONU: Informe de Desarrollo Humano 2007-2008. ONU, 2009.

ONU: Informe de Desarrollo Humano: Concepto y Medición del Desarrollo, ONU 1990.

ONU: Informe de Desarrollo Humano: Financiación del Desarrollo Humano, ONU 1991.

ONU: World Economic Situation and Prospects, Nueva York, enero de 2009

Orellana Calderón Víctor: "Caracterización Social de los estudiantes de educación superior en Chile", Aspectos estructurales, Foro AEQUALIS de Educación Superior – Centro de Investigación en Estructura Social, Universidad de Chile, marzo de 2011

Orrego Luco Luis: "Casa Grande", segunda edición ZIG-ZAG, Santiago de Chile 1961.

Ortega Luís: "Acerca de los orígenes de la industrialización chilena 1860-1879", Nueva Historia, año 1, N°2, Londres 1981

Ortega Luís: "CORFO 50 años de realizaciones económicas", editor, Santiago de Chile 1989.

Ortega Luís: "La industria del carbón en Chile entre 1840-1880", Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile 1988.

Ortega Luís: "Semper Idem: Los límites de la modernización", Departamento de Historia de la Universidad de Santiago de Chile, Santiago, Mimeo 1993.

Ortega Luis, Pinto Julio: "Economía minera y desarrollo industrial: un caso de crecimiento asociado 1850-1914", Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile, 1990.

Ortega Luís: "Chile en Ruta al Capitalismo. Cambio, Euforia y Depresión. 1850-1880", DIBAM, LOM, primera edición, Santiago de Chile 2005.

Osorio, Jaime: ¿Por qué hablar de patrón de reproducción del capital?. Revista Oikos N°21, Universidad Católica Silva Henríquez (UCSH), Santiago de Chile, 2006

Osvaldo Artaza B.: "Los desafíos de la Autogestión Hospitalaria", Rev. Chilena de Pediatría 2008; N°79

Packer Frank; Stever Ryan; Upper Christian: "El Mercado de Bonos Cubiertos", Banco Internacional de Pagos de Basilea; Informe Trimestral, 2007.

Palacios Nicolás: "Raza Chilena", Valparaíso 1904.

Palma Gabriel J.: "Industrial Development in a Traditional Society. The conflict of Entrepreneurship and modernization in Chile (The University Presses of Florida, 1977).

Palma Gabriel: "Chile 1914-1935 de Economía exportadora a sustituidora de importaciones", Colección Estudios CIEPLAN N°12, marzo de 1984, estudio N°81.

Pareto Vilfredo (1848-1923), "Manual de Economía Política", Editorial Atalaya, Buenos Aires 1946.

Pascual Martín: CENDA, Ponencia en el Seminario: “¿Por qué se Sobre-endeudan los Chilenos y Chilenas?. Análisis y Propuestas”, Santiago de Chile, Aula Magna Universidad Alberto Hurtado, 6 de Julio 2006 Editor: Ronald Wilson.

Peña Ana Verónica, diario La Nación Domingo: “Radiografía a la Subcontratación”, Santiago, 29 de julio año 2007.

Perez Diaz, Claudio: “Chile. Un ejemplo de inequidad tributaria”, Artículo Revista Aspectos N°1. Área Estado, Economía y Gestión, Universidad Academia de Humanismo Cristiano. Primavera 2005.

Pérez Sánchez Roberto: “El capitalismo avanza hacia una nueva gran crisis mundial”, 26/6/2008, disponible en [www.aporrea.org/internacionales/a59110.html](http://www.aporrea.org/internacionales/a59110.html).

Pérez Soto Carlos: “Sobre la condición social de la psicología”. Edit. LOM. Chile. 1996.

Periódico Electrónico El Mostrador el 7 de febrero de 2011, en [www.elmostrador.cl](http://www.elmostrador.cl)

Petras James: “The new class baiss of chilean politics” de mimeo, Santiago 1988.

Pinochet Tancredo: “Conquista de Chile en el siglo XX”, Editorial la Ilustración, Santiago, 1909.

Pinto Aníbal: “Concentración del progreso técnico y de sus frutos en el desarrollo latinoamericano”, “El modelo de desarrollo reciente de América latina”, en “Desarrollo latinoamericano. Ensayos críticos”.

Pinto Aníbal: “Raíces estructurales de la inflación en América Latina”, en el libro “Inflación raíces estructurales, FCE, México 1973.

Pinto Aníbal: “Chile un caso de desarrollo frustrado”, Editorial Universitaria, Santiago de Chile, 1959.

Pinto Aníbal: “Chile una economía difícil”. FCE, México, primera edición 1964.

Pinto Aníbal: “Notas sobre los estilos de desarrollo en América Latina”, en Revista de la CEPAL N°1, (97-128), primer semestre, 1976.

Pinto Aníbal: “Tres ensayos sobre Chile y América latina”, Ediciones Solar, Buenos Aires, 1971

Pinto Aníbal con Héctor Assael, Juan Eduardo Herrera, Benjamín Mira y Carlos Sepúlveda: “La economía de Chile en el período 1950-1963”, Tomos I y II, de la Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Económica, Instituto de Economía, Santiago de Chile 1963.

Pinto Julio y Ortega Luís: “Economía minera y desarrollo industrial: Un caso de crecimiento asociado 1850-1914”, Departamento de Historia, Universidad de Santiago de Chile 1990.

Pinto Julio y Salazar Gabriel (et.al.): “Historia Contemporánea de Chile”, Ediciones Lom, primera edición, Santiago abril de 1999.

Piñera José: “El cascabel al gato: la batalla por la reforma previsional”. Sexta edición 1995, Zig-Zag.

Piñera, José: “La revolución laboral en Chile”, Zig-Zag, quinta edición 1992. Santiago de Chile.

Pizarro Roberto: “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”, Estudios Estadísticos y Prospectivos 6. División de Estadística y Proyecciones Económicas. Santiago de Chile, febrero de 2001, CEPAL // ECLAC; publicación de las Naciones Unidas lc/l.1490-p, febrero de 2001. N° de venta: s.01.ii.g.30 impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile. 2001.

Plan de Acción Competitividad en Colombia; USAID. Bogotá, Colombia año 2002. Disponible en <http://www.mincomercio.gov.co/econtent/Documentos/industria/SectorClaseMundialResumen>

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Poniachik Karen: “Biocombustibles: Un Aporte para la Seguridad Energética”, Ministerio de Minería y Energía, 27 de julio de 2006.

Portales Felipe: “Los mitos de la democracia en Chile”, 2 volúmenes, Editorial Catalonia, años 2004 y 2006 respectivamente, y del mismo autor: “Chile: una democracia tutelada”, Editorial Sudamericana, Santiago de Chile año 2000.

Prats González, General Carlos: ex Comandante en Jefe del Ejército de Chile (1970-1973), “Memorias. Testimonio de un Soldado”, Pehuén Ediciones, primera edición 1985, Santiago de Chile.

Prebisch R.: “Hacia una dinámica del desarrollo económico de América latina”, FCE, México 1964,

Prebisch Raúl: “Estudio Económico de América Latina 1949”, Naciones Unidas, E/CN12/0164/Rev 1. 1951.II.G.

Prebisch Raúl: “América Latina: el Pensamiento de la Cepal”, Editorial Universitaria, primera edición, Santiago de Chile 1969.

Prebisch Raúl: “Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico”, México D.F., CEPAL 1951, E/CN12/0221. 52.II.G.1., N.U., Período de Sesiones, 28 de mayo-16 de junio de 1951.

PRIEN: “Aporte potencial de energías renovables no convencionales y eficiencia energética a la matriz chilena”. Chile Sustentable, 2008

PROCHILE: “Comercio Exterior e Inversiones en el Exterior”, en sitio web:

[http://www.prochile.cl/servicios/estadisticas/comercio\\_exterior.php](http://www.prochile.cl/servicios/estadisticas/comercio_exterior.php) y

[http://www.direcon.cl/index.php?accion=inversiones\\_exterior](http://www.direcon.cl/index.php?accion=inversiones_exterior)

Programa CONTACTO de CANAL 13 del día 30 de junio de 2009: “¿Está bien medida la Pobreza?”

Pujá Campos Alejandro “Sobreendeudamiento en Chile, Informe preparado por la Organización de Consumidores y Usuarios de Chile”, ODECU, Santiago, julio del 2009.

Quijano Aníbal: “Redefinición de la Dependencia y marginalización en América Latina”, , CESO 1970, Santiago de Chile

Quijano Aníbal: “Redefinición de la Dependencia y marginalización en América Latina”, CESO 1970, Santiago de Chile

Quintar Aida: “Flexibilidad Laboral, ¿Requerimiento de las nuevas tecnologías o fragmentación del movimiento obrero”, en revista “Desarrollo Económico”, vol. 30, Nº 118, (julio-septiembre de 1990), IDES (Instituto de Desarrollo Económico y Social), Buenos Aires, Argentina.

Rahme-Alfredo: “Las “Calificadores” y las súper computadoras provocan “Crash Bursátil Automático”., Rebelión, 11-5-2010

Ramírez Necochea Hernán: “Balmaceda y la Contrarrevolución de 1891”, Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1971.

Ramos Sergio: “Chile: ¿una economía de transición?”, Casa de las Américas, primera edición, julio de 1972.

Red Iberoamericana de Indicadores Científicos y Tecnológicos (RICYT). 2002-2003. Disponible en [www.rieyt.edu.ar](http://www.rieyt.edu.ar)

Reinecke Gerhard Velasco Jacobo OIT: Oficina Internacional del Trabajo: Oficina Subregional para el Cono Sur de América Latina. CHILE: Informe de Empleo, para el año 2006, Santiago, mayo de 2007.

Reinert Reic S. and Kattel Rainer: “The Qualitative Shift in European Integration: Towards Permanet Wage Pressure and a ‘Latin Americanization’ of Europe, Octubre 2004.

Revista del Centro de Estudio Públicos Números 84 del 2001 y 92 del 2004.

Revista Laboral ICAL, marzo de 2006; disponible en [www.clasecontraclase.cl](http://www.clasecontraclase.cl)

Revista Laboral ICAL: Alvarez V Rolando: “Mitos y Realidades de la industria salmonera en Chile: el dumping social en Marine Harvest”. Santiago de Chile 2006.

Revista Socialismo Revolucionario: “La crisis económica mundial y las perspectivas políticas para Europa”, en, abril de 2009, disponible en <http://mundoyeconomia.blogspot.com/2009/04/la-crisis-economica-mundial-y-las.html>.

- Ricardo, David: “Principios de economía política y tributación”, Londres, 1817. Versión del FCE en “Obras y Correspondencia”, editado por Piero Sraffa (8 tomos), 1958 a 1964.)
- Riesco Manuel CENDA: “Se Derrumba un Mito”, Santiago, 2007.
- Riesco Manuel: “Desarrollo del capitalismo en Chile bajo Pinochet”, Ediciones ICAL, primera edición 1989, Santiago de Chile.
- Riesco Manuel: “El Dr. Cobre”, sábado 27 de junio de 2009. Disponible en [http://www.g80.cl/noticias/columna\\_completa.php?varid=4938](http://www.g80.cl/noticias/columna_completa.php?varid=4938)
- Ritter Gerhard A.: “El Estado Social: su origen y desarrollo en una comparación internacional”, Ministerio del Trabajo y Seguridad Social de España, Madrid 1991
- Robbins Lionel, "Ensayo sobre la naturaleza y significación de la ciencia económica", FCE, 1944
- Robert Paul “La educación en Finlandia: los secretos de un éxito excepcional...”, Director del Colegio Nelson Mandela, de Clarensac Gard. Francia, en Socio-economía, teoría y práctica, julio, 2010 <http://jeaqueve.wordpress.com/2010/07/18/>
- Roberto Pérez Sánchez: “El capitalismo avanza hacia una nueva gran crisis mundial”, 26/6/2008, en [www.aporrea.org/internacionales/a59110.html](http://www.aporrea.org/internacionales/a59110.html).
- Rodrigo Vera Godoy FLACSO Chile, junio de 2003; en web PIIIE; CEPAL: Revista Políticas Sociales, LC / L. 925 – p / E, Diciembre del 2005
- Rodríguez Vargas José de Jesús, UNAM (Universidad Nacional Autónoma de México): “La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial”. Tesis que para obtener el grado de Doctor en Economía, en <http://www.eumed.net/tesis/jjrv/>, México año 2005
- Rojas Eduardo y Sergio: “Relocalización socio-espacial de la pobreza. Política estatal y presión popular, 1979–1985”. Documento de Trabajo 280, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Santiago, 1986.
- Roll Erich: “Historia de las doctrinas económicas”, Fondo de Cultura Económica, México DF, 1964
- Romaguera Pilar y Mizala Alejandra: “La Legislación Laboral y el Mercado de Trabajo en Chile 1975-2000”. Centro de Economía Aplicada, Ingeniería Industrial, Universidad de Chile, Documento de Trabajo, Serie Economía N° 114, 2002.
- Rosas Patricio y Marin Gustavo: “1988: el mapa de la extrema riqueza 10 años después”. CESOC / PRIES, Santiago 1989.
- Rostov W.W.: “Las Etapas del Crecimiento Económico. Un Manifiesto No Comunista”, FCE, México, 1961.
- Salazar Gabriel “Movimiento teórico sobre desarrollo y dependencia en Chile: 1950-1975. Tres estudios históricos y un balance global”, en revista Nueva Historia, año 1, N°4, Londres 1981.
- Salazar Gabriel y Pinto Julio: “Historia Contemporánea de Chile”, Ediciones Lom, primera edición, Santiago abril de 1999. Véase especialmente el tomo I,
- Salazar Gabriel: “Algunos aspectos fundamentales sobre el desarrollo del capitalismo en Chile desde 1541 a 1930. Apuntes de clase”, Mimeo, Santiago 1987.
- Salazar Gabriel: “Los límites históricos de la modernidad (neo)liberal en Chile”, en Cuadernos de Historia N°12, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile, Santiago 1992.
- Samuelson Paul M. y Nordhaus William D.: “Economía”, Mc. Graw Hill, decimocuarta edición, Madrid 1993.
- Sánchez Jairo Larotta: “Caída mundial del dólar, Reconversión Monetaria Venezolana y campaña devaluacionista de la oposición” en <http://www.aporrea.org/actualidad/a13021.html>, agosto de 2007.
- Servicio De Impuestos Internos De Chile (SII: Memoria del Servicio de Impuestos Internos de Chile (SII), disponible en [www.sii.cl/estadisticas/empresas.htm](http://www.sii.cl/estadisticas/empresas.htm)

Scapini Juan Carlos: "El endeudamiento: una gota que puede rebalsarse", Director Escuela de Ingeniería Comercial, Universidad Central, Santiago, 5 de marzo 2008.

Schattan W. Jacobo: "El Saqueo de América Latina", LOM, Santiago 1998

Sebastián de Altube Ramiro "El fetichismo capitalista en la organización de la producción", Bs. As. 2007. Versión digital en: <http://www.rebelion.org/docs/15669.pdf>.

Sergio de Castro: "Política cambiaria: ¿Libertad o controles?", Cuadernos de Economía N°5, enero-abril de 1965, Pontificia Universidad Católica de Chile.

Serra José (compilador) "Más allá del estancamiento económico: una discusión sobre el estilo de desarrollo reciente en Brasil", en "Desarrollo Latinoamericano. Ensayos críticos", Lecturas N 6, FCE, México 1974.

Sierra Enrique: "Tres ensayos de estabilización en Chile", Editorial Universitaria, Santiago de Chile 1970

Silva Eduardo "La política económica del régimen chileno durante la transición: del neo-liberalismo radical al neoliberalismo pragmático", de, en "El difícil camino hacia la democracia en Chile, 1982-1990".

Silva Legarda Roberto "Un IVA regresivo para América Latina: cambiando el esquema tributario, de regresivo e injusto a progresivo y socialmente responsable", Centro de Estudios Latinoamericanos, , enero 2008.

Silver Beverly y Arrighi Giovanni, "Caos y Orden en el sistema mundo moderno", primera edición, AKAL, Madrid 2001.

SIMCE 2009: [http://www.mineduc.cl/index2.php?id\\_seccion=10&id\\_portal=1&id\\_contenido=11228](http://www.mineduc.cl/index2.php?id_seccion=10&id_portal=1&id_contenido=11228)

SIPRI: Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo, en <http://www.sipri.org/>

Smith, Adams "Investigación sobre la naturaleza y causa de la riqueza de las naciones", Londres 1776. Versión del FCE, México 1958.

Solimano Andrés: "Política de remuneraciones en Chile: Experiencia pasada, instrucciones y opciones a futuro", Colección Estudios CIEPLAN N°25, Diciembre de 1988.

Sombart Werner: "El apogeo del capitalismo", 2 tomos, FCE, México 1946

Sommer Marcos: "Acuicultura Insostenible en Chile. El salmón, por el mismo camino que el salitre y el carbón". Disponible en: <http://www.ecoport.net/content/view/full/85029>, Chile 2009.

Sotelo Adrián "Grecia: preludeo de la crisis global del capital", Rebelión, 16 de mayo de 2010.

Sotelo V Adrián. "La crisis me da risa: una mirada desde los Grundrisse del capitalismo contemporáneo", Rebelión, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=74485>, octubre, 2008

Stefan de Vylder: "Chile 1973-1987: los vaivenes de un modelo". En "Economía y Política durante el gobierno militar".

Stiglitz Joseph E.: "La Crisis Asiática Diez Años Después". En [www.reforma.com/editoriales/negocios/394/786112/default.shtm](http://www.reforma.com/editoriales/negocios/394/786112/default.shtm), julio de 2007. También en [http://mpd-ucb.blogspot.com/2007/09/la\\_crisis\\_asiatica\\_diez\\_años\\_despues.html](http://mpd-ucb.blogspot.com/2007/09/la_crisis_asiatica_diez_años_despues.html)

Stiglitz Joseph: "¿Cómo hacer que funcione la globalización", Taurus 2006

Stiglitz Joseph: "Lecciones de la crisis asiática 10 años después", en <http://www.project-syndicate.org/commentary/stiglitz89/Spanish>

Subpesca (Subsecretaría de Pesca del Gobierno de Chile): Informe Técnico N°111, Subpesca, Santiago de Chile 2005

Sunkel Guillermo y Geoffry Esteban: "Concentración Económica de los Medios de Comunicación. Peculiaridades del caso chileno". Escuela de Periodismo de la Universidad de Chile, 1998

Sunkel Osvaldo: "El desarrollo desde dentro. Un enfoque neoestructuralista para América Latina", El Trimestre Económico, Lecturas, Fondo de Cultura Económica, primera edición, 1991.

Sunkel Osvaldo: "Política nacional de desarrollo y dependencia externa", Santiago de Chile, Cepal 1966.

Super Intendencia De Salud: Estadísticas. Disponible en: [www.supersalud.cl/568/article-3170.html](http://www.supersalud.cl/568/article-3170.html)

Superintendencia de Salud: "Acelerado aumento de cotizantes en Fonasa por el Auge" [www.supersalud.cl/568/article-3170.html](http://www.supersalud.cl/568/article-3170.html)

Sweezy P.M.: "Teoría del Desarrollo Capitalista" FCE, México 1973

Sweezy P.M.: "La aportación de Keynes al análisis del capitalismo" en el N°1 de la colección "Crítica de la economía clásica" referida a John Maynard Keynes, SARPE 1983

Tamames Ramón: "Ecología y desarrollo sostenible. La polémica sobre los límites del crecimiento", Alianza Editorial, sexta edición revisada, Madrid 1995,

Tanzi Vito, Zee Howell "La política tributaria en los países en desarrollo", FMI (Fondo Monetario Internacional), Washington 2001.

Teitelbaum Alejandro: "Las crisis del sistema capitalista" Octubre, 2008 en [http://www.argenpress.info/2008\\_10\\_17\\_archive.html](http://www.argenpress.info/2008_10_17_archive.html).

Thurow Lester "La guerra del siglo XXI. La batalla económica que se avecina entre Japón, Europa y Estados Unidos", Javier Vergara editor, 1992.

Tironi E.: "Los Silencios de la Revolución", Editorial La Puerta Abierta, Santiago de Chile, 1988.

Tironi E; Larragaña O; Valenzuela E; Bravo D; Teitelboim B; Gubbins V.: "Cuánto y Cómo cambiamos los chilenos. Balance de una década", INE, primera edición, Santiago de Chile, noviembre de 2003

Tironi Eugenio: "El Sueño Chileno", con la colaboración de Tomás Ariztía y Francesca Favero Santiago-Chile. Editorial Taurus. Enero de 2005.

Tokman Marcelo: "Política Energética. Nuevos lineamientos transformando la crisis energética en una oportunidad" Comisión Nacional de Energía, Santiago de Chile 2008

Toledo María Fernanda y Yáñez Cristian Pablo, "Indicadores de la Educación: Chile en el Contexto Internacional", compiladores, Departamento de Estudios y Desarrollo (DED), División de Planificación y Presupuesto del Ministerio de Educación, Santiago de Chile 2006.

Tomic Radomiro, (1974), "Primeros pasos hacia la recuperación del cobre: el convenio de Washington de 1951", en Ffrench-Davis, R. & E. Tironi, eds, "El Cobre en el Desarrollo Nacional".

Torres Novoa Carlos A.: "Teoría de la Dependencia: Nota crítica sobre su metodología histórico estructural", Revista Nueva Sociedad N° 42, mayo-junio 1979. México.

Traba Marta: "Comentario y Análisis de su obra en: en Cuadernos hispanoamericanos", N° 414, diciembre 1984. Disponible en [www.cervantesvirtual.com/servlet/SirveObras/.../210320\\_0034.pdf](http://www.cervantesvirtual.com/servlet/SirveObras/.../210320_0034.pdf).

Trotsky León: "Manifiesto de la IV Internacional sobre la guerra imperialista y la revolución proletaria mundial", mayo de 1940.

Trotsky León: "Naturaleza y Dinámica del Capitalismo y el Economía de Transición." Selección de escritos, Centro de Estudios, Investigaciones y Publicaciones Argentina 1999.

Tsiang S.C.: "El Milagro Taiwanés: Lecciones de Desarrollo Económico", en Estudios Públicos, N°31, 1988.

Umbral Francisco: "La elipse", del diario español El País, del 9 de diciembre de 1984. Disponible en [http://www.elpais.com/articulo/ultima/UMBRAL/\\_FRANCISCO/CELA/\\_CAMILO\\_JOSE\\_/ESCRITOR/ESTADOS\\_UNIDOS/elipse/elpepiult/19841209elpepiult\\_1/Tes](http://www.elpais.com/articulo/ultima/UMBRAL/_FRANCISCO/CELA/_CAMILO_JOSE_/ESCRITOR/ESTADOS_UNIDOS/elipse/elpepiult/19841209elpepiult_1/Tes)

- UNAM: “Clases Sociales y crisis políticas en América Latina”. Seminario de Oaxaca, quinta edición, México, Siglo XXI, 1988.
- UNCTAD Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *World Investment Report, 2008. Transnational Corporations and the Infrastructure Challenge*, Ginebra, 2008. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: E.08.II.D.23;
- UNCTAD: “La Inversión Extranjera Directa en América latina y el Caribe, año 2010”. Disponible en [www.unctad.org](http://www.unctad.org)
- Universidad de Chile: “La economía de Chile en el periodo 1950-1963”, Facultad de Ciencias Económica, Instituto de Economía, Santiago de Chile 1963.
- Universidad Diego Portales “Tercera Encuesta Nacional de Opinión Pública. Radiografía Social, política y económica de Chile”, Facultad de Ciencias Sociales e Historia, tercera versión, año 2007.
- Urquieta Claudia en el periódico electrónico El Mostrador, en [www.elmostrador.cl](http://www.elmostrador.cl), días 9 de febrero de 2009 y 7 de julio de 2009
- Valderrama Pablo, Loiseau Virginie “Apuntes relativos a la evolución de la política del cobre en Chile, haciendo énfasis en la tributación, desde mediados del siglo XX hasta hoy. Hitos, iniciativas y personajes más destacados.” Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, Departamento de estudios, extensión y publicaciones, año XIII, N° 276, Santiago de Chile, junio de 2003.
- Valdés Juan Gabriel: “Los Chicago Boys: operación Chile”, Editorial Zeta, Buenos Aires, 1989.
- Valdés Prieto Salvador: “Orígenes de la crisis de la deuda: ¿Nos sobre-endeudamos o nos prestaron en exceso?”, en Estudios Públicos N°33
- Varios Autores “Gobierno de Lagos. Balance Crítico”, Santiago, LOM, 2006
- Varios autores: “NECESIDAD Y POSIBILIDAD DEL COMUNISMO”, disponible en [www.nodo50.org/gpm](http://www.nodo50.org/gpm); apartado de correos 20027 Madrid 28080.
- Varios Autores. “Ahorro, inversión y desarrollo nacional”, Editado por el Centro de Estudios del Desarrollo, primera edición, marzo de 1986.
- Varios Autores: “A Medio camino; nuevos desafíos de la democracia del desarrollo en América latina”, UQBAR Editores, Santiago de Chile 2009.
- Varios Autores: “Clases sociales y la crisis política en América Latina”, Siglo XXI, México, 1977.
- Varios Autores: “Debate sobre la Teoría de la Dependencia y la Sociología Latinoamericana”, EDUCA, Costa Rica, 1979.
- Varios Autores: “El Capitalismo político tardío y su crisis en América Latina”, Ediciones Homo Sapiens, Argentina 1996.
- Varios Autores: “El Golpe de Estado en Chile”. Fondo de Cultura Económica. México, 1975.
- Varios Autores: “Tercer Manifiesto de Historiadores. La Dictadura Militar y El Juicio de La Historia”, Santiago de Chile 2007. Disponible en: <http://www.scribd.com/doc/7270503/3-Manifiesto-de-Historiadores-La-Dictadura-Militar-y-El-Juicio-de-La-Historia>
- Vekeman Rogel y Ismael Silva “Marginalidad, Promoción Popular y Neo-marxismo”, CEDIAI, Bogotá 1976.
- Velasco Andrés: “Monetarismo y Neoestructuralismo: Lecciones Macroeconómicas” en Colección de Estudios CIEPLAN, N°23, marzo de 1988.
- Veliz Claudio: “La mesa de tres patas”, en el libro “Estructura social de Chile”, editorial Universitaria 1971. Santiago de Chile
- Veliz Montero Fernando “Sobreendeudamiento y control social en Chile”, Santiago 1998, disponible en <http://www.scribd.com/doc/3829512/sobreendeudamiento-y-control-socia-en-chile>

- Vergara Pilar: "Auge y Caída del neoliberalismo en Chile", Ediciones Flacso, Santiago 1985
- Vicuña Carlos: "La tiranía en Chile", LOM, ediciones, Santiago 2002.
- Vidal-Beneyto José: "La derechización del mundo" en el diario El País del 24/03/2007; disponible en [http://www.elpais.com/articulo/internacional/derechizacion/mundo/elpepiopi/20070324elpepiint\\_13/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/derechizacion/mundo/elpepiopi/20070324elpepiint_13/Tes)
- Vio D. Fernando: "Prevención De La Obesidad En Chile". Revista Chilena Nutrición Vol. 32, N°2, Agosto 2005
- Von Marres (González Jorge): "El Mal de Chile. Sus causas y sus remedios", editado por Talleres Gráficos Portales, primera edición, Santiago 1940.
- Vuskovic Pedro: "Acusación al Imperialismo", Fondo de Cultura Económica, Colección Archivo del Fondo. México, 1975.
- Vuskovic Pedro: "Distribución del Ingreso y Opciones de Desarrollo". Revista del Centro de Estudios de la Realidad Nacional de la Universidad Católica (CEREN) Santiago de Chile, número 5, septiembre de 1970.
- Vuskovic Pedro: "Dos Años de Política Económica del Gobierno Popular", en "El Golpe de Estado en Chile". Fondo de Cultura Económica. México, 1975.
- Walder Paul: "La Desigualdad se Consolida: fracaso de las políticas asistenciales". En diario electrónico El Clarín, Santiago de Chile 13 de junio de 2010. Disponible en [http://www.elclarin.cl/index.php?option=com\\_content&task=view&id=21426&Itemid=47](http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=21426&Itemid=47)
- Wallerstein Emmanuel "El Moderno Sistema Mundial", Siglo XXI, Madrid 1999.
- Wallerstein Emmanuel: "La reestructuración capitalista y el sistema mundo", Conferencia Magistral en el XX° Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología, México 2 al 6 de octubre de 1995.
- Watts Robert G.: Innovative Energy Strategies For Co2 Stabilization, Cambridge University Press; 1 edition (July 15, 2002). Disponible en <http://www.amazon.com/Innovative-Energy-Strategies-CO2-Stabilization/dp/0521807255>
- Weber Max: "Economía y sociedad", FCE, México 1963
- Whitney Mike: "Capitalismo sin capital: vuelve la volatilidad, y con más ánimo de venganza", 19 de mayo de 2010
- Wikipedia: Biografía de Gustavo Cisneros Rendiles. [http://es.wikipedia.org/wiki/Gustavo\\_Cisneros\\_Rendiles](http://es.wikipedia.org/wiki/Gustavo_Cisneros_Rendiles)
- Wikipedia: "Subcontratación", en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Subcontrataci%C3%B3n>
- Williams James, Seiji Naya y Gerald Meier: "Análisis comparado de las economías asiáticas", en Estudios Públicos N°31, Santiago de Chile, 1988.
- Wisecarver Daniel: "Dogmatismo y pragmatismo: una década de política económica en Chile", en Estudios Públicos N°11, Santiago 1983
- Zahler Roberto: "Estrategias financieras latinoamericanas: la experiencia del cono sur", en Colección de Estudios Cieplan N°23, mayo de 1988.
- Zahler Roberto: "Financiamiento del desarrollo Bancarización privada en Chile", Serie 200 de la Unidad de Estudios del Desarrollo, División de Desarrollo Económico, Santiago de Chile, mayo de 2008.
- Zapata Francisco: "El trabajo en la nueva y vieja economía", Centro de Estudios Sociológicos, El Colegio de México, 2001.